

Пражский процесс

3-я Министерская конференция Пражского процесса

Братислава, 19-20 сентября 2016 г.

Совместная декларация

Преамбула

Мы, Министры и Представители, ответственные за миграцию и миграционные вопросы, из Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Бывшей Югославской Республики Македония, Великобритании, Венгрии, Грузии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Кипра, Косово (СБ ООН 1244/1999), Кыргызстана, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии (далее: “Стороны”);

Собрались в Братиславе по приглашению Словакии, председательствующей в Совете Европейского Союза, в присутствии Европейской комиссии, 19 и 20 сентября 2016 г. в рамках Третьей Министерской конференции Пражского процесса – “Совместное преодоление вызовов”;

Подтверждая принципы и обязательства, изложенные в Совместной декларации, принятой на Первой Министерской конференции “Построение миграционных партнерств”, состоявшейся 27 и 28 апреля 2009 г. в Праге, положившей начало Пражскому процессу, и продолжающей определять рамки и являющейся основой нашего сотрудничества, а также подчеркивая ее важность;

Подтверждая приоритеты Плана действий Пражского процесса на 2012-2016 годы, утвержденного Совместной декларацией на Второй Министерской конференции “Построение миграционных партнерств в действии”, состоявшейся 3 и 4 ноября, и по-прежнему являющегося ценной основой для дальнейшего сотрудничества на ближайший пятилетний период 2017-2021 гг.;



Осознавая международные, региональные и национальные программы, основы и платформы сотрудничества, отмеченные в указанной выше Совместной декларации. Принимая во внимание основы и инструменты, применяемые только в отношении Сторон данной декларации, такие как Глобальный подход к миграции и мобильности, Европейская повестка по вопросам миграции, пересмотренная Европейская политика соседства, Стратегия ЕС по Центральной Азии, а также мероприятия в сфере миграции, реализуемые в рамках Евразийского экономического союза, Содружества Независимых Государств, Организации за демократию и экономическое развитие, а также сотрудничество в сфере незаконной миграции в рамках Организации Договора о коллективной безопасности;¹

Подчеркивая давнее и успешное сотрудничество между Сторонами на старшем должностном и экспертном уровнях и осознавая, в частности, ценность знаний и опыта, приобретенного в ходе реализации Целевой инициативы Пражского процесса, в частности сбор тематических передовых практик и продолжение работы над Базой знаний Пражского процесса, состоящей из миграционных профилей и и-Карты, использование которых будет продолжено;

Приветствуя достигнутый Сторонами прогресс и их приверженность совместной работе и постоянному улучшению своих национальных систем миграции;

Осознавая, что реализация Плана действий Пражского процесса на 2012-2016 годы происходила в соответствии с намеченным графиком, и признавая, что основной ценностью Пражского процесса является его функции диалога, и обращая внимание на необходимость уделить особое внимание его потенциалу в модернизации систем управления миграцией Сторон, одновременно поощряя их сближение;

Будучи убежденными в силу нынешних масштабов миграционных потоков, влияющих на многие Стороны, в необходимости совместного преодоления вызовов в духе партнерства и сотрудничества, а также через обмен опытом и передовыми практиками;

¹ Украина ставит под сомнение положительное влияние деятельности Содружества Независимых Государств и Организации Договора о коллективной безопасности в миграционной сфере в Европе.

При определении и разработке дальнейших мероприятий Пражского процесса на 2017-2021 гг. приняв во внимание следующее:

Изменения подходов миграционной политики и улучшение систем управления миграцией в регионе Пражского процесса с момента проведения Министерской конференции, состоявшейся в 2011 году в Познани, Польше.

Текущую глобальную миграционную ситуацию, привлекающую внимание всех Сторон к сложным вызовам, спровоцированным смешанными миграционными потоками вдоль установленных маршрутов. Многие Стороны подверглись серьезному влиянию миграционного кризиса. Существует вероятность продолжения текущих миграционных потоков, включая возможное появление новых путей и характеристик.

Оценку реализации Плана действий Пражского процесса на 2012-2016 гг., подтвердившую, что Стороны считают шесть Сфер сотрудничества, определенных в Плане действий 2012-2016 гг., дополняющими их национальную миграционную политику и соответствующими ей.

Мероприятия Пражского процесса, давшие значительный стимул развитию и усовершенствованию систем управления миграцией и предоставившие полезный инструментарий. Пражский процесс внес значительный вклад в укрепление взаимопонимания и международного сотрудничества в миграционной сфере и рассматривается в качестве важной платформы укрепления диалога и сотрудничества.

Договорились:

Начать практическую реализацию третьей фазы политической повестки. Стороны являются приверженными достижению конкретных результатов, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, и разделяют мнение, что временными рамками для этой деятельности должен стать период с 2017 г. по 2021 г. Такие временные рамки позволят провести надлежащую подготовку деятельности, обеспечат выделение соответствующих финансовых ресурсов, предоставят возможность наилучшего распространения результатов и позволят осуществить их оценку.

Продолжить Пражский процесс в соответствии с существующим Планом действий 2012-2016 гг., продолжать укреплять взаимное сотрудничество и гарантировать

непрерывность Целевой инициативы Пражского процесса с целью обеспечения надежности и устойчивости платформы Пражского процесса.

Поставить задачу перед старшими должностными лицами Сторон о совместной работе над Пражским процессом на основе Совместной декларации. Старшие должностные лица должны встретиться до конца 2016 года с целью разработки рабочего плана, описывающего конкретные шаги реализации соответствующих приоритетов в период 2017-2021 гг.

На основе существующего инструментария создать и поддерживать Подготовительную академию, которая могла бы обеспечить использование результатов, включая разработку последующих мер на их основе, и продуктов Пилотных и «зонтичных» проектов, создать общие учебные программы и разработать методологию для обучения персонала учреждений Сторон и работников судебной сферы, а также для улучшения практического сотрудничества;

модифицировать в соответствии с целями Миграционной обсерватории Пражского процесса существующую Базу знаний, наделив ее большим потенциалом анализировать и представлять надежные и понятные миграционные данные для региона Пражского процесса. Это послужит укреплению Пражского процесса.

Продолжить использование способа реализации Пилотных проектов при реализации новых проектов в целях дальнейшего выявления примеров передовой практики в областях, представляющих интерес для Сторон.

Сохраняя приверженность:

Обеспечению особой поддержки обучающих мероприятий, которые используют совместно разработанные стандарты и передовые практики, и особой поддержки мероприятий на национальном уровне с последующей реализацией пилотных проектов на региональном уровне. Большинство мероприятий, реализованных в рамках Пражского процесса до настоящего момента, фокусировались на создании общих базовых стандартов приемлемых для всех Сторон в шести Сферах сотрудничества в соответствии с Планом действий 2012-2016 гг.

Акцентированию особого внимания на более широком распространении результатов прошлых и будущих проектов через продвижение их продуктов: пособий, руководств, обучающих программ и передовых стандартов. Вышеизложенное стоит принимать во

внимание в контексте Пражского процесса, и, потенциально, в контексте других региональных процессов по вопросам миграции.

Фокусу на ряде конкретных тем для того, чтобы наилучшим образом использовать результаты и продукты Пражского процесса и тем более эффективно отвечать существующим миграционным вызовам и поддерживать превентивные меры при соблюдении международных стандартов в области прав человека. Учитывая различие географических, миграционных и социально-экономических контекстов, представляется возможным наличие различных интересов у Сторон. И поэтому их участие в реализации разных мероприятий должно осуществляться на добровольной основе. Первоочередные меры и способ их реализации будут согласованы на уровне старших должностных лиц в соответствии с предложением Сторон.

Предоставлению достаточных финансовых ресурсов для реализации Пражского процесса. Очень динамичная и зачастую неустойчивая миграционная ситуация в регионе требует внесения изменений в механизм финансирования, который бы позволил обеспечить гибкое реагирование на возникающие потребности на ситуативной основе. Таким образом, деятельность будет согласованно финансироваться из следующих источников:

- фонды Европейского Союза, в зависимости от наличия и только, где это уместно;
- национальные фонды Сторон (на добровольной основе);
- фонды других международных учреждений и организаций.

Поддержанию гибкой исполнительной структуры и доказавшего свою эффективность координационного механизма Пражского процесса.

Ежегодному проведению мониторинга и оценки реализации мероприятий в 2017-2021 гг. на встречах старших должностных лиц. Окончательный обзор хода осуществления Плана действий будет происходить на министерском уровне.
