

Республика Таджикистан

Проект

Базовый миграционный профиль

2013

Данный текст Базового миграционного профиля Республики Таджикистан был подготовлен Секретариатом Пражского процесса на основании источников, имеющих в открытом доступе. Текст был представлен Миграционной службе Республики Таджикистан 1 февраля 2016 г. на рассмотрение, комментарии или одобрение. В ожидании ответа, данная версия публикуется в качестве проекта. Проект является консультативным документом и не может рассматриваться как выражающий официальную позицию страны.



ЦЕЛЬ ОТЧЕТА И ДИСКЛЕЙМЕР

После того как в Праге в апреле 2009 года Министерская конференция «Построение миграционных партнерств» приняла Совместную декларацию, в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств» (ПМП) началась работа над созданием Базы знаний ПМП. Эта база знаний, известная сейчас под названием База знаний Пражского процесса, состоит из набора Расширенных миграционных профилей¹, подготовленных и одобренных в 2010–2011 годах, и интерактивной онлайн карты (и-карты), визуализирующей существующую информацию.

Целевая инициатива Пражского процесса (ЦИ ПП) – это проект, реализуемый при финансовой поддержке ЕС, который основывается на инициативе ПМП и имеет целью осуществление выбранных приоритетов из Плана действий Пражского процесса, принятого в Познани в ноябре 2011 года. Одной из задач ЦИ ПП является дальнейшая разработка, обновление и совершенствование Базы знаний.

Продолжая работать над обновлением и дальнейшей подготовкой Расширенных миграционных профилей, ЦИ ПП приняла во внимание замечания и пожелания государств-участников Пражского процесса и предложила концепцию Базового миграционного профиля. В отличие от Расширенного миграционного профиля, само название которого указывает на обширность и детальность содержащейся в нем информации, Базовый миграционный профиль должен стать практичным инструментом с ограниченным количеством страниц, который охватывает только представляющие интерес вопросы. Базовый миграционный профиль имеет целью обзор ключевых приоритетов и проблем, легкость ежегодного обновления и стандартизированные данные обо всех задействованных странах.

Предложенная концепция Базового миграционного профиля (БМП) была хорошо воспринята государствами-участниками Пражского процесса, и Германия вызвалась протестировать концепцию путем заполнения разработанного шаблона. В процессе подготовки БМП Германии были выявлены пробелы в первом шаблоне, которые были впоследствии успешно заполнены в сотрудничестве с Командой поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП). На момент

.....
¹ Азербайджан (2010г.), Албания (одобрен в 2010г.), Армения (2011г.), Босния и Герцеговина (2010г.), Венгрия (2011г.), Грузия (2011г.), Казахстан (2010г.), Кыргызстан (2011г.), Польша (2010г.), Румыния (2010г.), Словакия (2010г.), Таджикистан (2010г.), Украина (2011г.), Чехия (2010г.).

публикации, БМП были подготовлены Германией (2013), Венгрией (2014), Чешской Республикой (2015), Республикой Армения (2014), Республикой Казахстан (2015) и Республикой Узбекистан (2015).

Цель ЦИ ПП – создать Базу знаний в качестве полезного инструмента, состоящего из миграционных профилей государств, которые содержат категории стандартизированных и сопоставимых данных. Хотя в первую очередь эта инициатива охватывает семь ведущих государств ЦИ ПП и страны-участники ЦИ ПП, не входящие в состав ЕС, в конечном счете, Пражский процесс имеет целью собрать информацию в формате БМП обо всех 50 странах-участниках Пражского процесса.

Концепция БМП нацелена на все государства, поскольку она, как считают, поспособствует общему пониманию миграционной ситуации, существующих миграционных потоков, приоритетов, проблем и интересов в странах-партнерах. БМП должен использоваться как информативный инструмент, но также служить инструментом разработки политики в сфере миграции. При необходимости, государствам, имеющим ограниченный опыт реализации таких инициатив, будет предоставлена методологическая и экспертная поддержка в процессе подготовки БМП.

Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за страной, подготовившей отчет.

Команда поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП) всегда готова помочь; с ней можно связаться по адресу ppti@icmpd.org. База знаний Пражского процесса доступна по адресу www.pragueprocess.eu и www.imap-migration.org в разделе «Пражский процесс».

СОДЕРЖАНИЕ

Цель отчета и дисклеймер.....	1
1. Вводная информация о старне	4
1.1. ТЕРРИТОРИЯ, НАСЕЛЕНИЕ, СОСЕДНИЕ СТРАНЫ И ПРОТЯЖЕННОСТЬ ГРАНИЦЫ.....	4
1.2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАНЫ	5
2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов	6
2.1. МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ	6
2.2. КОНТИНГЕНТ (ЧИСЛЕННОСТЬ) МИГРАНТОВ.....	7
3. Законная миграция с особым акцентом на трудовую миграцию	8
3.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ.....	8
3.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	9
3.3. СТАТИСТИКА.....	10
4. Незаконная миграция в стране	12
4.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ.....	12
4.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	12
4.3. СТАТИСТИКА.....	13
5. Возвращение, реадмиссия и реинтеграция.....	13
5.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ.....	13
5.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	13
5.3. СТАТИСТИКА.....	14

6. Интеграция	14
6.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ.....	14
6.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	14
6.3. СТАТИСТИКА.....	15
7. Миграция и развитие	15
7.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ.....	15
7.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	15
7.3. СТАТИСТИКА.....	16
8. Убежище и международная защита.....	17
8.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ.....	17
8.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	17
8.3. СТАТИСТИКА.....	17

1. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границы

Официальное название	Республика Таджикистан
Столица	Душанбе
Территория	143 тыс. кв. км
Население	8 160 000 (на конец 2013 года)
Соседние страны	Узбекистан, Кыргызстан, Китай, Афганистан

Протяжённость границы

3 000 км (41 км с Китаем; 870 км с Кыргызстаном; 1 206 км с Афганистаном; 1 161 км с Узбекистаном)

1.2. Краткая характеристика страны

С обретением независимости 9 сентября 1991 г., Республика Таджикистан (РТ) стала активным участником международных миграционных процессов. Импульсом для формирования миграционного потока из Республики послужили политическая и экономическая нестабильность, гражданская война и избыточность трудовых ресурсов. Начальные этапы миграции из Таджикистана характеризовались всплеском эмиграции русскоязычного населения. К 1995 г. из РТ выехало 42% проживавших там этнических русских. Часть представителей соответствующих этнических групп покинула РТ и выехала на постоянное место жительства в Германию, Узбекистан, Казахстан и Израиль.

По данным Всемирного Банка, степень миграции в РТ от общего числа населения составляет 11.2%. Основным фактором, движущим миграцию из РТ является отсутствие работы с достаточным заработком.² Несмотря на значительный миграционный отток населения из республики (437 тыс. человек за 11 лет), население РТ, в отличие от европейских стран СНГ, постоянно растёт благодаря высокому естественному приросту (до 2% в год). Ежегодно на рынок труда выходит 150–180 тыс. человек. В условиях ограниченного количества рабочих мест на внутреннем рынке труда, внешняя миграция является основным решением проблемы обеспечения жизнедеятельности населения. Выезд на заработки, исторически являющийся неотъемлемой частью деятельности и сократившийся в советский период,³ приобрел первостепенное значение ввиду слабо развитого производства и высокого естественного прироста населения, доходящего в отдельных районах страны до 2% в год. В связи с особой демографической структурой, в которой преобладает молодое население (57% населения в Таджикистане моложе 24 лет) и растущим объемом предложения на рынке труда, каждое третье домохозяйство страны имеет как минимум одного члена, работающего за пределами РТ. Наиболее многочисленные потоки направляются в Россию (свыше 90%).⁴

В свою очередь, РТ стала принимающим государством (по нисходящей) для граждан Китая, Афганистана, Ирана, Турции, Узбекистана, Пакистана, Индии, Кыргызстана, и других стран.

.....
² Сравнительные данные статистики показывают, что в Таджикистане самый низкий уровень оплаты труда среди стран СНГ.

³ Саодат Олимова, "Миграция в горных регионах Евразии: прошлое и настоящее". *Центральная Азия и Кавказ* 6,2005:153

⁴ Среднемесячная заработная плата в Таджикистане почти в 11 раз меньше аналогичного показателя по России. Поэтому рынок труда России привлекателен для трудовых мигрантов из Таджикистана.

Ввиду актуальности вопросов миграции, первым шагом в формировании миграционной политики стало создание в июне 1993 г. управления по делам миграции при Министерстве труда и занятости населения РТ. Указом Президента страны от 21 января 2011 года за №1014, образована Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан как отдельная структура занимающейся миграционной политики.

8 октября 1998 г. постановлением Правительства была утверждена "Концепция" Государственной миграционной политики РТ, в основе которой лежит защита прав и интересов мигрантов; регулирование миграционных процессов; и укрепление связей между гражданами Таджикистана и соотечественниками, находящимся в эмиграции. Были также приняты Стратегия по внешней трудовой миграции на 2006-2010 гг. и Национальная Стратегия по регулированию трудовой миграции на 2011-2015 гг., в соответствии с которыми основные усилия направлены на упорядочение процессов трудовой миграции, оптимизацию преимуществ организованной трудовой миграции и улучшение социально-правовой поддержки трудовых мигрантов в стране и за рубежом.⁵

О целенаправленной политике государства по стабилизации миграционных процессов свидетельствуют принятые шаги по созданию и обеспечению функционирования национально-культурных центров и объединений, а также создание Таджикского общества дружбы и культурных связей с зарубежными странами и национальных общин РТ.

2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов

2.1. Миграционные потоки

В связи с выездом граждан с целью трудоустройства за границу, Республика ежегодно имеет отрицательное сальдо международной миграции. Миграционная ситуация с 2009 по 2012 гг. характеризовалась снижением отрицательного сальдо внешней миграции с -11 674 в 2009 г. до -5 108 человек в 2012 г.

Таблица 1. Миграция населения в Республике Таджикистан, 2009-2012⁶

⁵ РТ является одним из крупных экспортеров трудовых ресурсов на территории СНГ и третьей страной после Украины и Узбекистана, обеспечивающей приток трудовых мигрантов в РФ. Пребывающие на территории принимающих государств, как правило, имеют ограниченный доступ к эффективным средствам правовой защиты в странах назначения и не обладают достаточными языковыми и профессиональными навыками.

⁶ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, <http://stat.tj/ru/database/socio-demographic-sector/>, дата обращения 16.07.2014.

	2009	2010	2011	2012
Число прибывших	25 563	29 637	32 619	33 809
Число выбывших	37 231	36 134	38 867	38 917
Миграционный прирост	-11 674	-6 497	-6 248	-5 108

Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Приведенные в таблице показатели миграционной активности населения обусловлены наличием безвизового режима с РФ как основной принимающей страной, куда направляется свыше 90% всех мигрантов. До 2015 г. таджикские мигранты могут въезжать в РФ по внутреннему паспорту на законных основаниях, поэтому в официальной миграционной статистике, представленной Агентством по статистике при Президенте РТ, они не отражаются.

На основании заполненных миграционных карточек, за период 2012 года из Республики Таджикистана выехал – 877.335 (750.391) (+118.441) трудовых мигрантов, в том числе: мужчин – 753.328 (666.555) (+86.773) человек и женщин – 124.007 (83.142) (+40.865) человек. Одновременно, за данный период в республику возвратилось 673.434 (597.511) (+75.923) трудовых мигрантов, в том числе: мужчин – 564.130 (529.218) (+34.912) человек и женщин – 109.304 (68.293) (+41.011) человек. Данные показывают, что помимо Российской Федерации, таджикские мигранты выезжают в Казахстан (50 тыс.), Украину (20 тыс.), Беларусь (10 тыс.), а также в страны дальнего зарубежья.

На миграцию в Казахстан приходится около 3-4% от общего миграционного потока (по разным оценкам, от 50 до 80 тыс. человек). Помимо РФ и Казахстана, география миграционных потоков из Таджикистана охватывает Украину (20 тыс.), Беларусь (10 тыс.), а также страны дальнего зарубежья (Китай, ОАЭ, Афганистан, США).

В принимающих странах таджикские трудовые мигранты в основном заняты в таких областях, как строительство (74,1% всех мигрантов), торговля (10,8%) промышленность (4,8%), сельское хозяйство (5,4%), коммунальные услуги, образование и др. (всего около 4,8%). Типы и сектора занятости мигрантов внутри страны и на выезде различаются.

2.2. Контингент (численность) мигрантов

Иммигранты

Основную категорию иммигрантов составляют возвратные таджикские мигранты. За 10 месяцев 2013 г. в РТ въехало 362 827 граждан РТ, 320 726 из которых въехали из России. Из общего числа, 280 112 являлись возвратными трудовыми мигрантами (77 %).

Согласно данным Всемирного банка, общее количество иммигрантов в Таджикистане на 2008г. составляло приблизительно 306 433 человек, или 4.7% от общей численности населения, из которых 1,1% составляли беженцы. Основными странами происхождения являлись Узбекистан, Россия и Кыргызстан.

Эммигранты

На 2013 г., по данным Миграционной службы РТ, общее количество таджикских мигрантов в России составляет от 800 тыс. до 900 тыс. По неофициальным данным к этой цифре прибавляются ещё около 300 тыс. человек. Общая численность сезонных мигрантов доходит до 400 тыс. человек. Всего по официальным данным на 2014 г., число постоянно находящихся граждан за пределами Таджикистана по миру составило около 270 тыс.

3. ЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ С ОСОБЫМ АКЦЕНТОМ НА ТРУДОВУЮ МИГРАЦИЮ

3.1. Ответственные государственные органы

Министерство труда, миграции и занятости населения РТ является центральным исполнительным органом, осуществляющим разработку и реализацию государственной политики и правовое нормативное регулирование в области миграции. Министерство разрабатывает проекты законов и нормативных актов в области миграции, программы по развитию государственной политики по миграции и организует работы по их реализации; координирует профориентацию молодежи и безработных в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынка. В России работает **Представительство** Минтруда, миграции и занятости населения РТ в составе 15 человек, которые оказывают помощь мигрантам.⁷

Министерство иностранных дел осуществляет в соответствии с нормами международного права защиту прав и интересов граждан и юридических лиц РТ за рубежом; рассматривает вопросы правового положения иностранных граждан на территории Республики;

.....

⁷ За 2012 г., при помощи Представительства и при содействии российских официальных органов работодателями трудовым мигрантам было возвращено более 10 млн рублей. В 2012 г., Представительство впервые принимало участие в защите прав таджикских граждан в судах России. При его участии были выиграны 11 дел, касающихся выдворения таджикских граждан.

оформляет в установленном порядке паспортно-визовую документацию; содействует развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом; а также в пределах своей компетенции участвует в процессе рассмотрения вопросов гражданства.

С 2000 г., **Государственная миграционная служба при МВД** отвечает за государственное регулирование внешней трудовой миграции и налаживание межгосударственного сотрудничества со странами назначения и в сфере обеспечения прав трудовых мигрантов. Миграционная служба РТ через свое Представительство в РФ, а также дипломатические представительства, проводит информационно-разъяснительную работу среди граждан РТ по вопросам законного пребывания и осуществления трудовой деятельности в РФ.

Миграционная служба и Министерство образования РТ, совместно с Представительством Федеральной миграционной службы Российской Федерации в РТ и Российско-Таджикским славянским университетом организуют платные курсы по профессиональной подготовке трудовых мигрантов, включающие бесплатное обучение русскому языку. Слушатели, успешно закончившие курсы, трудоустраиваются со стороны ФМС в РТ на предприятиях России.

3.2. Политика и программные документы

Группой национальных экспертов под руководством Миграционной службы при Правительстве РТ, при экспертном содействии Всемирного банка в рамках финансовой поддержки Министерства международного развития Великобритании, с учетом комментариев министерств и ведомств РТ, осенью 2011 г. была принята **Национальная Стратегия трудовой миграции** граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 годов, которая является составной и неотъемлемой частью Национальной Стратегии Развития до 2015 г. Стратегия определяет социально-экономическую и правовую защиту граждан РТ, участвующих в процессах международной трудовой миграции, в качестве приоритетной задачи. С учетом тенденции роста трудоспособного населения республики и временно ограниченных возможностей обеспечения трудовых ресурсов рабочими местами в РТ, Стратегия формулирует направления государственной политики, ориентированной на освоение новых рынков труда и содействие в формировании профессиональной подготовки трудящихся мигрантов. Стратегия предусматривает сотрудничество с неправительственными, международными организациями, а также совершенствование материально-технической базы и организационного потенциала органов управления трудовой миграции за рубежом. В Стратегии также заложены конкретные действия по реализации внешней трудовой миграции.

С целью регулирования вопросов трудовой миграции, руководителями миграционных ведомств РФ и РТ был подписан **Меморандум** о намерениях по дальнейшему развитию сотрудничества в сфере миграции (5 октября 2012 г.) и **Соглашение** о пребывании граждан

РТ на территории РФ (8 февраля 2013 г.). В рамках СНГ с 1994 г. действует Соглашение о защите прав трудящихся мигрантов. В октябре 2004 года Таджикистан и Россия подписали межправительственное Соглашение о защите прав трудовых мигрантов. Также подписаны Соглашения в области трудовой миграции с Казахстаном, Кыргызстаном и Беларусью.

Постановлением Правительства РТ «О Правилах выдачи разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые осуществляют трудовую деятельность в РТ», от получения разрешений на работу освобождаются те иностранные граждане, которые являются инвесторами и вкладчиками сумм не менее \$500 тыс., руководители и работники зарубежных фирм, которые работают на основе межгосударственных или межправительственных инвестиционных и льготных кредитных соглашений.

Возможность осуществления трудовой деятельности иностранных граждан в Таджикистане определено Законом «О правовом положении иностранных граждан в РТ», согласно которому иностранные граждане в правах на труд приравнены к гражданам страны и пользуются всеми правами и обязанностями, предусмотренными законодательством.

В соответствии с Законом «О миграции» привлечение иностранной рабочей силы осуществляется на основе ежегодных квот, устанавливаемых Указом Президента страны. Потребности на иностранную рабочую силу определяются по заявкам субъектов хозяйствования, которые планируют на каждый последующий год использование определённого количества иностранных специалистов. Субъекты хозяйствования должны получать лицензию Миграционной службы на привлечение иностранной рабочей силы и осуществлять свою деятельность с учётом защиты внутреннего рынка труда.

Подготовлены и находятся на стадии согласования проекты соглашений в области трудовой миграции с Украиной, Катаром и Южной Кореей, о статусе представительств Таджикистана и России по вопросам миграции, об организованном наборе граждан страны для работы в РФ. Ведётся аналитическая работа по изучению внешнего рынка труда и подготовительная работа по разработке аналогичных проектов соглашений в целях сотрудничества и взаимодействия со странами ближнего и дальнего зарубежья в области трудовой миграции.

3.3. Статистика

Трудовые иммигранты в Таджикистане

Таджикистан - посылающе-принимающая страна, где экспорт рабочей силы преобладает над импортом. В РТ работают трудовые мигранты из 55 стран мира. Наиболее

многочисленную группу трудовых мигрантов составляют граждане Китая, работающие в РТ по межправительственному соглашению ввиду того, что Китай является самым крупным кредитором республики, и китайские компании строят различные объекты в Таджикистане, в том числе с помощью собственной рабочей силы.

В 2011 году квота на привлечение иностранной рабочей силы составила 5 тыс. человек с учетом потребностей заинтересованных стран. В последующие годы ежегодно выделялась квота в размере 4,800 рабочих мест для иностранных граждан. Всего в 2012 г. Миграционной службой было выдано 5,221 разрешение на работу иностранным гражданам, из которых 421 было выдано на основании двусторонних соглашений между РТ и иностранными государствами. На основании выданных разрешений занимались трудовой деятельностью 2962 гражданина Китая (54%), 868 граждан Афганистана (18%), 267 граждан Ирана (5,5%), 244 гражданина Турции (5%), 204 гражданина Узбекистана, 134 гражданина Пакистана, 73 гражданина Индии, 66 гражданина Кыргызстана, 51 гражданин РФ, 34 гражданина США и т.д.⁸ Иностранные граждане в основном заняты в строительстве гидроэнергетических сооружений, инфраструктурных проектах, предпринимательстве, торговле, обслуживании.

При найме, иностранные компании должны принимать на работу 70-80% трудящихся-граждан Таджикистана; количество иностранных работников не должно превышать 30%.

Внешняя трудовая миграция

По официальным данным, ежегодно из РТ выезжает свыше 650-700 тыс. трудовых мигрантов, большинство из которых заняты в сфере строительства. Общая трудовая миграция имеет тенденцию к повышению. За 10 месяцев 2013 г., из РТ выехало 793 539 граждан РТ, из которых 83,5% составили трудовые мигранты (659 315), что на 22 % превышает показатель за аналогичный период предыдущего года. Из общего числа, 649 401 человек выехал в РФ; 84,5% от общего количества выехавших составили мужчины. Всего в 2013г. в Россию отбыли более 900 тыс. чел., из которых около 790 тыс. составили трудовые мигранты. По данным ФМС РФ, в России занимаются трудовой деятельностью около 1,2 млн таджикских граждан. По данным ФМС РФ за март 2014 года, число мигрантов из РТ уменьшилось на 23% по сравнению с данными 2013г., что связано с ужесточением миграционного контроля в РФ.

После России, Казахстан является основной принимающей страной для мигрантов из РТ (около 50 тыс.). Около 60% из них работают на рынке, 20% заняты в строительстве, 10% на производстве, 10% в других сферах деятельности (врачи, учителя, предприниматели).

⁸ Данные портала Радио Озоди, <http://rus.ozodi.org/content/article/24904534.html>, дата обращения 11.07.2014.

В 2012 г. 4 700 человек были отправлены через организации, которые имеют лицензию для отправки рабочих сил за рубеж. С помощью одной из таких организаций, «Умури мехнати ихтиёрии чавонон» («Добровольный труд молодежи») Комитета по делам молодежи, спорта и туризма, на работу отправлены 137 человек. Количество официально отправляемых мигрантов незначительно благодаря наличию безвизового режима с РФ: из общего количества таджикских мигрантов, около 97% выезжают в РФ самостоятельно.

73,1% таджикских мигрантов работают за пределами РТ сезонно, т.е. с февраля-марта по октябрь-ноябрь. Темп ежемесячной трудовой миграции после пика в марте-апреле постепенно снижается. Средняя продолжительность пребывания составляет шесть месяцев. Уровень трудовой миграции в горных районах Таджикистана наиболее высокий в стране и охватывает от 17 до 30% трудоспособного населения.

4. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ В СТРАНЕ

4.1. Ответственные государственные органы

Миграционная Служба отвечает за выработку общих подходов в области борьбы с незаконной миграцией, проводит профилактическую работу с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность в РТ, и взаимодействует со средствами массовой информации в проведении информационно-профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции (32 мероприятия за 10 месяцев 2013 г.).

С целью предотвращения незаконной миграции в РТ, Миграционной службой с **Генеральной прокуратурой, МВД, Госкомитетом по национальной безопасности и органами пограничной службы** систематически проводятся специальные операции по предупреждению, пресечению и предотвращению незаконной миграции „Нелегал“, направленных на выявление лиц, находящихся на территории РТ без правовых оснований.

4.2. Политика и программные документы

В 2013 г. двустороннее сотрудничество РТ со странами СНГ в противодействии незаконной миграции осуществлялось в рамках реализации Программы сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2012-2014 гг.

В 2013 г. РТ подписала соглашение с РФ о порядке пребывания граждан РТ на территории РФ, которое предусматривает постановку на учет по месту пребывания в компетентных органах РФ в течение 15 дней вместо 7.

4.3. Статистика

За 10 месяцев 2013 г. в РТ были выявлены 736 административных правонарушений миграционного законодательства со стороны иностранных граждан, в том числе: Китая 214; Пакистана 104; РФ 94; Афганистана 85; Узбекистана 82; Кыргызстана 40; Ирана 29; Турции 14; США 7; Украины 7; Казахстана, Нигерии, Бангладеша и Молдовы по 6; Канады и Израиля по 4; Армении и Индии – по 3; Великобритании, Азербайджана, Румынии и Германии - по 2; Латвии, Норвегии, Франции, Туркмении, Австрии - по 1. Из общего числа выявленных лиц, нарушивших миграционное законодательство РТ, 419 были выдворены. В свою очередь, за 7 месяцев 2013 г. в Россию был отказан въезд 1,639 гражданам РТ.

В 2012 г. Миграционной Службой Таджикистана было возбуждено свыше 700 дел в связи с нарушением иностранцами миграционного законодательства. Решением судов 400 иностранных граждан были выдворены из Таджикистана.

5. ВОЗВРАЩЕНИЕ, РЕАДМИССИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

5.1. Ответственные государственные органы

Миграционная служба, совместно с **Минздравом РТ**, работают над осуществлением соглашения, согласно которому каждый трудовой мигрант перед выездом и после въезда на родину должен пройти медицинский осмотр для выявления заболеваний, которые могут усугубиться в миграции, и их своевременного лечения. Миграционная служба также занимается организацией профессионального обучения трудовых мигрантов.

5.2. Политика и программные документы

Таджикистаном не подписано соглашение о реадмиссии ни с одной страной мира. Политика поддержки таджиков, возвращающихся на родину, не выделена в отдельное направление государственной политики и является частью общей политики по обеспечению граждан РТ рабочими местами. В данном контексте, принятие 17 июня 2014 г. правительством РФ постановления № 555, устанавливающее новый порядок въезда в Россию и выезда из России для граждан РТ с 1 января 2015 г. только по заграничным, служебным, дипломатическим паспортам, паспорту моряка и свидетельству на

возвращение в РТ, станет одним из факторов, определяющих возвращение таджикских мигрантов на родину.

Миграционная служба рассматривает предложение по созданию центров реинтеграции для возвращающихся трудовых мигрантов РТ, где можно изучать иностранные языки и приобрести профессии, востребованные на рынках труда Таджикистана и зарубежных стран.

По поручению Президента страны во время визита в ГУ «Специальный профессиональный лицей-интернат Министерства труда и социальной защиты населения РТ» и ГУ «Центр образования взрослых Таджикистана, практически во всех городах и районах республики созданы образовательные центры, которые дают возможность гражданам РТ получать дипломы и сертификаты по приобретенным навыкам во время трудовой миграции.

5.3. Статистика

Для обеспечения занятости граждан страны, в том числе вернувшихся на родину мигрантов, на сайте Госагентства соцзащиты, занятости населения и миграции Минтруда www.kor.tj размещен список вакансий по всей РТ. Общее количество вакансий на утро 6 декабря 2013 составило 4 758 единиц по отраслям транспорт и связь (73), промышленность (2374), строительство (883), здравоохранение (693), образование (146), культура (27), жилищно-коммунальное хозяйство (333), другое (279). По официальным данным, ежегодно правительство создает 150–200 тыс. новых рабочих мест, в основном, сезонных.

6. ИНТЕГРАЦИЯ

6.1. Ответственные государственные органы

Информационное управление Миграционной службы РТ, в частности, Отдел по связям с общественностью, занимается рассмотрением вопросов интеграции мигрантов, обучения языку страны пребывания и оценки политики стран ЕС в отношении интеграции мигрантов.

6.2. Политика и программные документы

Несмотря на то, что география миграционных потоков из Таджикистана охватывает Казахстан, Украина, Китай, ОАЭ, Афганистан, США, целенаправленная политика интеграции мигрантов не выделена в отдельное направление государственной политики ввиду малочисленности миграционных потоков в Республику Таджикистан.

6.3. Статистика

7. Миграция и развитие

7.1. Ответственные государственные органы

Миграционная служба поддерживает многочисленные национальные организации за рубежом с целью укрепления их связи с РТ. Через свое Представительство в РФ и дипломатические представительства РТ за рубежом, МС РТ проводит целенаправленную политику установки прямых контактов с таджикскими общинами за рубежом. МС также оказывают помощь гражданам в обучении русскому языку и получении квалификации, востребованной на рынке труда РФ.

Управление связей с зарубежными соотечественниками при МС РТ взаимодействует с национальными объединениями за рубежом и оказывает помощь мигрантам в их адаптации к условиям стран приема. **Общественный совет** при Миграционной службе РТ сотрудничает с национальными объединениями для оказания поддержки мигрантам, осуществляющим временную трудовую деятельность на территории РФ, в процессе их адаптации к социально культурным условиям государства пребывания.

Министерство иностранных дел содействует развитию связей с соотечественниками, проживающими за рубежом.

7.2. Политика и программные документы

Для укрепления сотрудничества и привлечения соотечественников, проживающих за рубежом к развитию страны, Правительство РТ приняло соответствующую Концепцию (2010) и План по ее реализации (2011). В процессе подготовки находится

Рекомендации/Концепция по привлечению таджикской Диаспоры в усилия, направленном на защиту прав таджикских мигрантов и предложения для дальнейшего сотрудничества в 2014 г.

С апреля 2012 г. действует Общественный Совет из числа глав представительств дипломатических миссий аккредитованных в Таджикистане, руководителей всех национальных диаспор, проживающие в РТ, а также представителей международных, неправительственных и общественных организаций. Совет оказывает содействие в разработке и реализации эффективной государственной миграционной политике для защиты прав и интересов трудовых мигрантов за рубежом, проведения анализа миграционной ситуации и принятия правильных решений, обзор законодательства и перспективы взаимном сотрудничестве.

7.3. Статистика

Таджикская диаспора сконцентрирована в основном в РФ, Украине, Казахстане и Кыргызстане. В общей сложности 81 общественная организация и культурный центр функционируют на территории РФ, по 2 общественные организации активны в Украине и Кыргызстане, и 7 культурных центров в Казахстане.

По данным Национального Банка Таджикистана, до 2014 г. поток денежных переводов трудовых мигрантов имел тенденцию к увеличению. В 2004 г. доходы от трудовой миграции в Таджикистане составили \$500 млн.; на протяжении 2006-2008 годов объем денежных средств, переводимых трудовыми мигрантами в Таджикистан, возрос с 1 до 2,6 млрд. долл. (в 2,6 раза). В 2008 г. посредством банков в РТ поступило более \$2,0 млрд. (46% ВВП страны); в 2012 г. – около \$ 3,3 млрд.; в 2013 г. – около \$3,6 млрд. (47,5% к ВВП). Денежные переводы из России в Таджикистан за первые три месяца 2014 года составили 502 млн долларов, что, по данным Национального банка Таджикистана, на 13,4% меньше, чем за аналогичный период 2013 г.

По подсчетам платформы «Экономические новости Таджикистана», объем средств, поступивших в Таджикистан через денежные переводы с 2002г., превысил \$19 млрд.

По данным Всемирного банка, таджикские мигранты переводят ¼ часть своего заработка; остальное расходуется в стране пребывания. Представители Национального банка Таджикистана сообщают, что из общего потока денежных переводов невозможно выявить, какую часть денег высылают трудовые мигранты, и какова доля взаиморасчетов мелких предпринимателей. С мая 2013г. Минэкономразвития и торговли Таджикистана не публикует данные об объеме денежных переводов частных лиц в страну.

Число мигрантов, по неофициальным данным, составляет около 1,5 млн. человек. Это является показателем того, что экономический рост не создает достаточное количество рабочих мест и, в основном, осуществляется внешними факторами. Также за последние 7

лет доля реальных секторов экономики (промышленности и сельского хозяйства) сократилась с 39,9% (январь 2006 г.) до 28,4% (июль 2013 г.).

8. Убежище и международная защита

8.1. Ответственные государственные органы

Министерство внутренних дел РТ отвечает за вопросы предоставления убежища и статуса беженца. Ввиду наличия протяженной границы между РТ и Афганистаном и существования угрозы роста нелегальной миграции в РТ, создана специальная рабочая группа.

8.2. Политика и программные документы

Помощь беженцам в основном оказывалась в виде массивной гуманитарной помощи со стороны Фонда Ага хана. С 2000 г., Фонд, ПРООН и другие международные организации начали менять стратегию и переходить к техническому содействию и реализации проектов по развитию. Прекращение масштабной гуманитарной помощи, вывод российских погранвойск в 2004-2005 гг. и, как следствие, сокращение рабочих мест, послужили дополнительным толчком к дальнейшему росту трудовой миграции.

8.3. Статистика

В ходе гражданской войны 1993-1996 гг., в период с 1992 по 1993 г., каждый 7-ой житель Таджикистана стал беженцем или внутренним перемещенным лицом. За период 1991-1995 г. из Таджикистана эмигрировали 284,6 тыс. чел.

На начало 2000 г. в Таджикистане насчитывалось 20,1 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев из стран СНГ.⁹ По данным УВКБ ООН, по состоянию на 2012 г., в Таджикистане проживало более 4 тыс. афганских беженцев; 600 человек находились в ожидании получения официального статуса беженца от властей РТ. За 9 месяцев 2012 г. в РТ прибыло 400 афганских мигрантов, для которых РТ является страной транзита на пути в третьи страны. Учитывая наличие протяженной общей границы между Афганистаном и РТ, существует угроза роста числа незаконных мигрантов из Афганистана.

.....
⁹ *Демографическая ситуация и формирование общего рынка труда государств-участников СНГ*. Аналитический доклад. Гл. ред. Августинов И.Л. Москва, 2001, с. 119.



Контакты:

Международный Центр по Развитию Миграционной Политики
(МЦРМП) секретариат Пражского процесса

Тел: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 – 2375

ppti@icmpd.org

www.icmpd.org

Данная публикация подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание данной публикации является исключительной ответственностью группы поддержки “Целевой инициативы Пражского процесса” и никоим образом не должно рассматриваться как отражение взглядов Европейского Союза.

Funded by
the European Union

