

# Республика Казахстан

Базовый миграционный профиль

2015



# ЦЕЛЬ ОТЧЕТА И ДИСКЛЕЙМЕР

После того как в Праге в апреле 2009 года Министерская конференция «Построение миграционных партнерств» приняла Совместную декларацию, в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств» (ПМП) началась работа над созданием Базы знаний ПМП. Эта база знаний, известная сейчас под названием База знаний Пражского процесса, состоит из набора Расширенных миграционных профилей<sup>1</sup>, подготовленных и одобренных в 2010–2011 годах, и интерактивной онлайн карты (и-карты), визуализирующей существующую информацию.

Целевая инициатива Пражского процесса (ЦИ ПП) – это проект, реализуемый при финансовой поддержке ЕС, который основывается на инициативе ПМП и имеет целью осуществление выбранных приоритетов из Плана действий Пражского процесса, принятого в Познани в ноябре 2011 года. Одной из задач ЦИ ПП является дальнейшая разработка, обновление и совершенствование Базы знаний.

Продолжая работать над обновлением и дальнейшей подготовкой Расширенных миграционных профилей, ЦИ ПП приняла во внимание замечания и пожелания государств-участников Пражского процесса и предложила концепцию Базового миграционного профиля. В отличие от Расширенного миграционного профиля, само название которого указывает на обширность и детальность содержащейся в нем информации, Базовый миграционный профиль должен стать практичным инструментом с ограниченным количеством страниц, который охватывает только представляющие интерес вопросы. Базовый миграционный профиль имеет целью обзор ключевых приоритетов и проблем, легкость ежегодного обновления и стандартизированные данные обо всех задействованных странах.

Предложенная концепция Базового миграционного профиля (БМП) была хорошо воспринята государствами-участниками Пражского процесса, и Германия вызвалась протестировать концепцию путем заполнения разработанного шаблона. В процессе подготовки БМП Германии были выявлены пробелы в первом шаблоне, которые были впоследствии успешно заполнены в сотрудничестве с Командой поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП). На момент публикации, БМП были подготовлены Германией (2013), Венгрией (2014), Чешской Республикой (2015), Республикой Армения (2014) и Республикой Узбекистан (2015).

Цель ЦИ ПП – создать Базу знаний в качестве полезного инструмента, состоящего из миграционных профилей государств, которые содержат категории стандартизированных и сопоставимых данных. Хотя в первую очередь эта инициатива охватывает семь ведущих государств ЦИ ПП и страны-участники ЦИ ПП, не входящие в состав ЕС, в конечном счете, Пражский процесс имеет целью собрать информацию в формате БМП обо всех 50 странах-участниках Пражского процесса.

Концепция БМП нацелена на все государства, поскольку она, как считают, способствует общему пониманию миграционной ситуации, существующих миграционных потоков, приоритетов, проблем и интересов в странах-партнерах. БМП должен использоваться как информативный инструмент, но также служить инструментом разработки политики в сфере миграции. При необходимости, государствам, имеющим ограниченный опыт реализации таких инициатив, будет предоставлена методологическая и экспертная поддержка в процессе подготовки БМП.

---

1 Азербайджан (2010г.), Албания (одобрен в 2010г.), Армения (2011г.), Босния и Герцеговина (2010г.), Чехия (2010г.), Грузия (2011г.), Венгрия (2011г.), Казахстан (2010г.), Кыргызстан (2011г.), Польша (2010г.), Румыния (2010г.), Словакия (2010г.), Таджикистан (2010г.), Украина (2011г.). Беларусь, Россия, Туркменистан и Узбекистан продолжают работать над своими расширенными миграционными профилями.

Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за страной, подготовившей отчет.

Данный БМП был одобрен Министерством национальной экономики Республики Казахстан в апреле 2016 г.

Команда поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП) всегда готова помочь; с ней можно связаться по адресу [rpti@icmpd.org](mailto:rpti@icmpd.org). База знаний Пражского процесса доступна по адресу [www.pragueprocess.eu](http://www.pragueprocess.eu) и [www.imap-migration.org](http://www.imap-migration.org) в разделе «Пражский процесс».

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ЦЕЛЬ ОТЧЕТА И ДИСКЛЕЙМЕР</b> .....	<b>1</b>
<b>СОДЕРЖАНИЕ</b> .....	<b>3</b>
<b>1. Вводная информация о стране</b> .....	<b>4</b>
1.1. ТЕРРИТОРИЯ, НАСЕЛЕНИЕ, СОСЕДНИЕ СТРАНЫ И ПРОТЯЖЕННОСТЬ ГРАНИЦЫ .....	4
1.2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАНЫ .....	4
<b>2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов</b> <b>5</b>	<b>5</b>
2.1. МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ .....	5
2.2. КОНТИНГЕНТ (ЧИСЛЕННОСТЬ) МИГРАНТОВ .....	6
<b>3. Законная миграция с особым акцентом на трудовую миграцию</b> .....	<b>7</b>
3.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	7
3.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	8
3.3. СТАТИСТИКА .....	10
<b>4. Незаконная миграция в стране</b> .....	<b>11</b>
4.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	11
4.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	12
4.3. СТАТИСТИКА .....	12
<b>5. Возвращение, реадмиссия и реинтеграция</b> .....	<b>13</b>
5.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	13
5.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	13
5.3. СТАТИСТИКА .....	14
<b>6. Интеграция</b> .....	<b>14</b>
6.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	14
6.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	15
6.3. СТАТИСТИКА .....	16
<b>7. Миграция и развитие</b> .....	<b>17</b>
7.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	17
7.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	17
7.3. СТАТИСТИКА .....	18
<b>8. Убежище и международная защита</b> .....	<b>18</b>
8.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	18
8.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	18
8.3. СТАТИСТИКА .....	19

# 1. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

## 1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границы

<b>Официальное название</b>	Республика Казахстан
<b>Столица</b>	Астана
<b>Территория</b>	2 724 902 кв. км
<b>Население</b>	17 670,9 тыс. чел. (на 1 января 2016 года)
<b>Соседние страны</b>	Россия, Кыргызстан, Китай, Узбекистан, Туркменистан
<b>Протяжённость границы</b>	13 200 км (7 591 км с Россией, 1 783 км с Китаем, 1 242 км с Кыргызстаном, 2 351 км с Узбекистаном, 426 км с Туркменистаном)

## 1.2. Краткая характеристика страны

Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Административно-территориальное устройство Республики, статус ее столицы определяются законом. Административно-территориальное устройство Республики Казахстан (РК) состоит из 14 областей, города республиканского значения (г. Алматы) и столицы (г. Астана). Законодательная и исполнительная ветви власти представлены на республиканском уровне и на местном уровне.

Законодательная база РК в сфере управления внешней миграцией основана на Конституции Республики Казахстан и представлена нормами Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения», Закона РК от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев».

Спецификой Казахстана в области миграции населения является существование многонациональной общности людей, обусловленной историческими особенностями развития государства.

С обретением независимости 16 декабря 1991 г., Республика Казахстан (РК) стала активным участником международных миграционных процессов. Первое десятилетие независимости охарактеризовалось массовой *эмиграцией*, пик которой пришелся на 1994 г., когда из страны выехало 481 тыс. человек. Основной поток эмиграции составили выезжающие на постоянное место жительства в Россию и Германию, а также Израиль, США, Канаду и Австралию. В этот период, ведущие миграционные тренды были представлены масштабной эмиграцией славянского населения; эмиграцией этнических немцев и других ранее депортированных народов; безвозвратной интеллектуальной эмиграцией; репатриацией этнических казахов; распространением транзитной и незаконной миграции, включая потоки беженцев и вынужденных переселенцев из зон конфликтов; дезурбанизацией и некоторыми другими.

С 1999 г. в республике прекратилась интенсивная миграция населения за пределы страны. После первоначального оттока части представителей соответствующих этнических групп на постоянное место жительства за рубеж, РК превратилась в региональный центр притяжения трудовых мигрантов. Основной поток *иммиграции* представляет собой репатриацию казахов-оралманов из ближнего и дальнего зарубежья. Импульсом для формирования миграционного потока в РК послужили стабильное развитие экономики и появление возможностей для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности.

## 2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов

### 2.1. Миграционные потоки

**Внешняя иммиграция** в Казахстан в 2009-2014 годах снизила свою интенсивность: потоки снизились на 40% с 41,5 тысяч человек до 16,8 тысяч человек к концу периода (таблица 1).

В основном в Казахстан приезжают из стран СНГ (83% от всего потока иммиграции за 6 анализируемых лет), из стран дальнего зарубежья приезжают около 17% потока иммигрантов.

В иммиграции преобладает приток этнических казахов, который вызван желанием сохранить свою национальную идентичность; вернуться на историческую родину.

**Таблица 1. Потоки внешней миграции в Казахстан/из Казахстана**

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>ИММИГРАНТЫ, чел.</b>	41511	42057	38016	28296	24105	16 784
приехавшие из стран СНГ	32 082	33 916	30 996	23 889	20 331	14 833
в %	77%	81%	82%	84%	84%	88%
приехавшие из стран вне СНГ	9 429	8 141	7 020	4 407	3 774	1 951
в %	23%	19%	18%	16%	16%	12%
<b>ЭМИГРАНТЫ, чел</b>	33985	26541	32920	29722	24384	28946
уехавшие в страны СНГ	31 727	24 956	31 303	28 274	22 565	26098
в %	93,4%	94,0%	95,1%	95,1%	92,5%	90%
уехавшие в страны вне СНГ	2 258	1 585	1 617	1 448	1 819	2848
в %	6,6%	6,0%	4,9%	4,9%	7,5%	10%

В рамках СНГ Россия является основной принимающей страной эмиграционного потока из РК. На РФ приходится около 90% всех эмигрантов из Казахстана в страны СНГ с 1995 года по 2014 год (таблица 2). Тем не менее, эмиграционные потоки в РФ снижают свою интенсивность.

**Таблица 2. Эмиграция населения из РК в СНГ: 1995-2014**

Всего в страны СНГ			В РФ		
<b>1995</b>	208 366	100%	<b>1995</b>	187 390	89,9%
<b>1999</b>	120 724	100%	<b>1999</b>	108 436	89,8%
<b>2004</b>	47 117	100%	<b>2004</b>	44 344	94,1%
<b>2009</b>	31 727	100%	<b>2009</b>	30 088	94,8%
<b>2014</b>	26 098	100%	<b>2014</b>	23 859	91,4%

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК

## 2.2. Контингент (численность) мигрантов

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК, основанным на учете миграционной службы Министерства внутренних дел РК, в 2014 году число иммигрантов составило 16 784 человек, эмигрантов – 28 946 человек. Сальдо миграции – минус 12 162.

Согласно статистическим данным, всего за 11 месяцев 2015 года в РК прибыло 16 670 чел. (в т.ч. из стран СНГ – 14 077 чел., из стран дальнего зарубежья – 2 593 чел), выбыло 30 080 чел. (в т.ч. в страны СНГ – 27 020 чел., в другие страны – 3 060 чел).

Таким образом, сальдо миграции составило минус 13410 (за аналогичный период 2014 года сальдо миграции составляло минус 12 157).

**Таблица 3.** Структура внешних миграционных потоков по этническим группам, янв.-сент. 2015г.<sup>2</sup>

	Прибывшие, %	Выбывшие, %
<b>Казахи</b>	<b>59,3</b>	<b>4,9</b>
<b>Русские</b>	<b>17,7</b>	<b>70,9</b>
<b>Корейцы</b>	2,7	0,56
<b>Каракалпаки</b>	2,3	0,08
<b>Украинцы</b>	2,1	<b>6,8</b>
<b>Узбеки</b>	2	0,4
<b>Кыргызы</b>	1,9	0,2
<b>Татары</b>	1,4	2,4
<b>Немцы</b>	1,4	<b>7,9</b>
<b>Поляки</b>	0,2	1
<b>Прочие</b>	9	4,86

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК, <http://www.stat.gov.kz/>

### Иммигранты

Основную категорию иммигрантов составляют возвратные казахские мигранты – оралманы. Согласно официальным данным, за 11 месяцев 2015 года всего среди иммигрантов доля казахов

<sup>2</sup> В процентах к общему числу. [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz).

составила 59,3% (9 878 человек), русских – 17,7% (2 953), корейцев – 2,7% (411), каракалпаков – 2,3% (385), украинцев – 2,1% (351), узбеков – 2% (329), кыргызов – 1,9% (315), татар – (240), немцев – 1,4% (239)

#### Эмигранты

За 11 месяцев 2015 года из общего числа эмигрантов доля русских составила 70,9% (21 335), немцев 7,9% (2 341), украинцев – 6,8% (2 055), казахов – 4,9% (1 472), татар – 2,4% (713), корейцев – 0,56% (411).

## 3. ЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ С ОСОБЫМ АКЦЕНТОМ НА ТРУДОВУЮ МИГРАЦИЮ

### 3.1. Ответственные государственные органы

**Министерство национальной экономики РК** формирует государственную политику в сфере миграции населения; организует и осуществляет в пределах компетенции сотрудничество с уполномоченными органами иностранных государств и международными организациями в сфере регулирования миграционных процессов; разрабатывает порядок въезда и регистрации участников и (или) работников участников международной специализированной выставки на территории Республики Казахстан.

**Министерство внутренних дел РК** совместно с Министерством иностранных дел РК по согласованию с Комитетом национальной безопасности РК определяют порядок регистрации паспортов иммигрантов, их передвижения, а также въезда в отдельные местности (территории), закрытые для посещения иностранцами, порядок транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Казахстан.

**Органами миграционной полиции Министерства внутренних дел РК** оказываются следующие виды государственных услуг для мигрантов:

- регистрация приема и выхода из гражданства Республики Казахстан;
- выдача удостоверений лицам без гражданства и видов на жительство иностранцам, постоянно проживающим в Республике Казахстан;
- регистрация и выдача разрешений иностранцам и лицам без гражданства на постоянное жительство в Республике Казахстан;
- регистрация иностранцев и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Казахстан;
- оформление приглашений на въезд в Республику Казахстан по частным делам и с целью воссоединения семьи;
- оформление документов для выезда на постоянное жительство за пределы Республики Казахстан;
- продление и выдача выездных виз;
- выдача пропусков на въезд в пограничную зону и пребывание в ней;
- присвоение и продление статуса беженца в Республике Казахстан.

Кроме того органы миграционной полиции МВД РК выдают и отзывают разрешения трудовому иммигранту на выполнение работ (оказание услуг) в домашнем хозяйстве у физических лиц.

**Министерство здравоохранения и социального развития РК (МЗСР)** является уполномоченным органом по вопросам миграции населения, реализующим государственную политику в области миграции населения, осуществляет мониторинг миграционных процессов, ежегодно утверждает список специальностей, востребованных на внутреннем рынке труда, распределяет квоты на



привлечение иностранной рабочей силы между областями, городами республиканского значения и столицей, формирует единую базу данных трудовых мигрантов.

**Министерство иностранных дел РК и загранучреждения РК** содействуют распространению за рубежом информации о государственной политике Республики Казахстан в области миграции населения, принимают, регистрируют документы иммигрантов, обратившихся с заявлениями о въезде в Республику Казахстан, осуществляют в пределах своей компетенции международное сотрудничество в области миграции населения.

**Местные исполнительные органы (МИО)** вносят в Комитет труда, социальной защиты и миграции МЗСР предложения по формированию квоты на привлечение иностранной рабочей силы; в пределах этой квоты выдают разрешения иностранному работнику на трудоустройство и работодателям на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории соответствующей административно-территориальной единицы либо в рамках внутрикорпоративного перевода вне квоты, а также приостанавливают и отзывают указанные разрешения; осуществляют учет и регистрацию трудовых мигрантов; обеспечивают получение оралманами и иммигрантами медицинской помощи, организуют деятельность центров адаптации и интеграции оралманов, центров временного размещения.

### 3.2. Политика и программные документы

В *Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014 - 2020 годы*, утвержденной Указом Президента РК от 21 января 2014 года № 741, определены приоритеты и задачи внешней политики Казахстана, в том числе:

1. Республика Казахстан будет укреплять отношения стратегического партнерства с европейскими государствами, с которыми заключены или разрабатываются соответствующие договоры, а также с европейскими институтами и объединениями. Будут продолжены усилия по развитию полномасштабных отношений с Европейским Союзом – крупнейшим торгово-экономическим и инвестиционным партнером Казахстана, заключению нового соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве, либерализации визового режима с перспективой постепенного перехода на безвизовый режим для граждан Республики Казахстан и Европейского Союза.
2. Казахстан заинтересован в политически стабильном, экономически устойчивом и безопасном развитии Центральной Азии.
3. Рассматривая евразийскую экономическую интеграцию в качестве одного из действенных способов продвижения страны на устойчивые позиции в системе мирохозяйственных связей, Казахстан будет укреплять Таможенный союз и Единое экономическое пространство в целях создания на этой основе Евразийского экономического союза.
4. Казахстан продолжит работу по завершению международно-правового оформления государственной границы, а также определению правового статуса Каспийского моря и укреплению стабильных и дружественных отношений между прибрежными государствами, основанных на общепризнанных принципах и нормах международного права.

*Основными задачами государственной политики в сфере трудовой миграции являются:*

- защита внутреннего рынка труда, путем установления квоты на привлечение иностранной рабочей силы;
- привлечение высококвалифицированных иностранных кадров для осуществления трудовой деятельности в Республике Казахстан.

В Республике Казахстан сформирована *нормативная база*, регламентирующая вопросы внутренней и внешней миграции в части условий и порядка пребывания иностранцев для осуществления трудовой деятельности в Республике Казахстан – это Законы «О миграции населения», «О занятости населения», «О правовом положении иностранцев», ряд подзаконных нормативных правовых актов.

Кроме того, перманентно ведется работа по созданию в стране свободного рынка высококвалифицированных специалистов.

В этих целях в законодательство по вопросам миграции и занятости населения внесены поправки, предусматривающие:

- введение налогового сбора за выдачу разрешения на привлечение работодателями иностранной рабочей силы. Ставка по ним будет устанавливаться дифференцированно в зависимости от отрасли и категорий привлекаемых работников. Причем, чем ниже квалификация работника, тем выше будет ставка сбора.

- возможность самостоятельного трудоустройства иностранных работников (вне установленной квоты и без наличия приглашения от работодателя) на срок не более трех месяцев на основании справки о соответствии квалификации перечню приоритетных отраслей (по видам экономической деятельности), в том числе для выполнения работ с использованием сложных и высоких технологий.

- внедрение в соответствии с требованиями ВТО принципа свободного перемещения персонала (внутрикорпоративный перевод) для юридических лиц, филиалов, дочерних организаций, представительств или аффилированных лиц иностранного юридического лица, которые учреждены на территории Республики Казахстан, оперирующих в приоритетных отраслях экономики (обрабатывающая промышленность, агропромышленный сектор, геологоразведка).

В соответствии с принятыми поправками, утверждены новые Правила, определяющие порядок и условия привлечения иностранной рабочей силы.

С 12 апреля 2014 года органами миграционной полиции Министерства внутренних дел начата выдача *разрешений трудовым иммигрантам на осуществление трудовой деятельности у физических лиц в домашнем хозяйстве*.

Трудовые иммигранты должны соответствовать следующим требованиям:

- являться гражданами стран, с которыми Республикой Казахстан заключены соглашения о безвизовом порядке въезда и пребывания, предусматривающие возможность пребывания в Республике Казахстан без виз сроком не менее трех месяцев;
- предъявить подтверждение наличия либо отсутствия судимости;
- предъявить медицинскую справку, подтверждающую отсутствие заболеваний, препятствующих трудовой деятельности по избранной специальности;
- иметь медицинскую страховку (вводится в действие с 01.01.2017).

Максимальный срок непрерывного временного проживания трудового иммигранта в Республике Казахстан не может превышать двенадцать месяцев.

Разрешение трудовому иммигранту является основанием для заключения иммигрантом трудового договора по выполнению работ (оказанию услуг) у работодателей – физических лиц в домашнем хозяйстве на территории административно-территориальной единицы, в которой разрешение выдано. Один работодатель - физическое лицо одновременно вправе нанимать не более пяти трудовых иммигрантов.

В целях учреждения *Евразийского экономического союза* Главами государств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 29 мая 2014 года в г. Астане подписан Договор о Евразийском экономическом союзе, который вступил в силу с 1 января 2015 года.

В основу раздела «Трудовая миграция» Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор) включены договоренности, достигнутые государствами-членами в рамках Соглашения о правовом статусе трудящихся - мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года.

В соответствии со статьей 97 Договора работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства-члена вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом, трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

Также данный раздел предусматривает для трудящихся мигрантов государств-членов следующие гарантии:

- освобождение от обязанности регистрации при въезде на территорию государства трудоустройства со сроком до 30 суток;
- обязательное страхование временной нетрудоспособности, материнства, от несчастных случаев при исполнении трудовых (служебных) обязанностей и медицинского страхования;
- вступление в профессиональные союзы;
- зачет трудового (страхового) стажа при исчислении страховых выплат в государстве трудоустройства;
- получение справок, подтверждающих период работы, размер заработной платы, информацию о наименовании профессий по которой осуществлялась трудовая деятельность.

В настоящее время к Договору присоединились Республика Армения и Кыргызская Республика.

Кроме того, на сегодняшний день заключены двусторонние Соглашения в сфере трудовой миграции с Республикой Таджикистан, Кыргызской Республикой, Китайской Народной Республикой, Социалистической Республикой Вьетнам.

В целом, правом безвизового въезда в РК пользуются граждане всех стран СНГ, Монголии и Турции. Иностранцы граждане, временно пребывающие в РК, обязаны зарегистрироваться в течение 5 календарных дней со дня пересечения государственной границы по месту постоянного или временного проживания. Регистрация осуществляется по документам, удостоверяющим личность, и по миграционным картам, полученным при въезде.

### 3.3. Статистика

#### Трудовые иммигранты в Казахстане

В рамках СНГ наиболее многочисленную группу трудовых мигрантов составляют граждане Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана, из которых в среднем около 15% зарегистрированы официально и имеют статус трудовых мигрантов; остальные 85% работают нелегально, в основном, в сфере строительства и в домашних хозяйствах. Легальные трудовые мигранты в РК в основном заняты в сельском хозяйстве, растениеводстве, строительстве, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, операциях с недвижимостью, торговле и сфере обслуживания. Среди трудовых мигрантов преобладают мужчины в возрасте от 18 до 45 лет. Женщины составляют около четверти от общего количества трудовых мигрантов.

За пределами СНГ основными странами исхода трудовых мигрантов являются Китай (19,5%) и Турция (11,5 %), а также США, Россия и Великобритания. С 1996 по 2010 г., лидером по количеству

ИРС в РК являлась Турция, доля трудовых мигрантов из которой составляла от одной трети до половины всех трудовых мигрантов. С 2010 г., при общей тенденции к сокращению, на первое место вышел Китай, что связано со строительством автомагистрали Западный Китай - Западная Европа.

На 2015 год квота установлена в размере 0,7 процента к экономически активному населению республики, что составляет 63 тыс. единиц.

По информации МЗСР, по состоянию на 1 января 2016 года действовало 32,4 тысячи разрешений, из них по категориям:

- первая (руководители и их заместители) – 1 987 чел.;
- вторая (руководители структурных подразделений) – 5 958 чел.;
- третья (специалисты) – 13 968 чел.;
- четвертая (квалифицированные рабочие) – 10 450 чел.

На предприятиях, привлекавших иностранную рабочую силу (1 592 предприятия), работало 468 тыс. казахстанских граждан, что составило 93,5% от общей численности работников.

Основными странами исхода трудовых мигрантов являлись Китай – 13 373 чел., Турция – 4 844 чел., Украина – 1 620 чел., Узбекистан – 1 303 чел. и Индия – 1 235 чел.

Работодателями, привлекавшими иностранную рабочую силу в 2015 году, для казахстанских граждан создано – 25 350 рабочих мест, прошли профессиональную переподготовку – 3 035 казахстанских граждан, осуществлено повышение квалификации – 12 620 местных работников, прошли профессиональную подготовку – 2 393 казахстанских работников и 55 иностранных специалистов заменены казахстанскими кадрами.

В 2015 году подразделениями миграционной полиции выдано 141 254 разрешения трудовым иммигрантам на осуществление трудовой деятельности у физических лиц в домашнем хозяйстве, в том числе 9,7 тыс. женщинам. В бюджет страны по приблизительным подсчетам поступило более 1,3 миллиарда тенге (или 5,3 млн. долларов США).

Основное количество легализованных составляют граждане Узбекистана (132 тыс. или 93%) и Таджикистана (5,3 тыс. или 3,8%).

115 тыс. или 81,4% получили разрешения на осуществление строительных/ремонтных работ у физических лиц, 10 тыс. – садовники, 6,8 тыс. – сиделки/нянечки, 2,8 тыс. повара и 6 тыс. иные.

## 4. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ В СТРАНЕ

### 4.1. Ответственные государственные органы

**Органы миграционной полиции Министерства внутренних дел РК** формируют единую базу данных учета въезда и выезда иностранцев и лиц без гражданства, обеспечивают системное обновление сведений, а также осуществляют своевременный информационный обмен с уполномоченным органом по вопросам миграции населения (Министерством здравоохранения и социального развития РК), Министерством иностранных дел РК и Комитетом национальной безопасности РК; выдают визы на выезд из Республики Казахстан и въезд в Республику Казахстан иммигрантам, находящимся на территории РК; осуществляют учет и регистрацию иностранцев и лиц без гражданства; контролируют соблюдение иммигрантами установленных правил въезда в Республику Казахстан, выезда из Республики Казахстан, пребывания в Республике Казахстан и

транзитного проезда через территорию РК; принимают меры по пресечению незаконной иммиграции; принимают решения о сокращении срока пребывания иммигрантов в Республике Казахстан в соответствии с законодательством РК; определяют порядок выдачи и выдают иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан.

**Пограничная служба Комитета национальной безопасности РК** согласовывает въезд иммигрантов в Республику Казахстан и отдельные местности (территории), закрытые для посещения иностранцами; согласовывает разрешение на временное и постоянное проживание иммигрантов в Республике Казахстан; осуществляет выдачу миграционных карточек иммигрантам при въезде в Республику Казахстан и их изъятие при выезде из Республики Казахстан.

С целью предотвращения незаконной миграции в РК **Генеральная прокуратура, органы внутренних дел и Комитет национальной безопасности** проводят специальные операции по предупреждению, пресечению и предотвращению незаконной миграции, направленные на выявление лиц, находящихся на территории РК без правовых оснований.

## 4.2. Политика и программные документы

Геополитическое расположение РК, в частности, близость к странам Юго-Восточной Азии, прозрачность границ со странами СНГ, а также благоприятный экономический климат, социально-политическая стабильность и либеральная миграционная политика являются основными факторами, способствующими незаконной миграции. Основной проблемой является организованная деятельность транснациональных групп по вывозу мигрантов, которые формируют каналы нелегального ввоза и вывоза мигрантов из / в / через Казахстан.

При финансовой поддержке МОМ с июля 2010 по август 2013 года в РК был реализован проект «Региональная программа в области трудовой миграции в Центральной Азии и России». Цель программы: защита прав и улучшение социально-экономического положения трудящихся мигрантов и их семей, содействие урегулированию вопросов в сфере трудовой миграции. В рамках программы действует Центр содействия мигрантам. Задача ЦСМ заключается в содействии сокращению неурегулированной миграции посредством увеличения доли трудовых мигрантов с урегулированным правовым статусом, а также повышение информированности и осведомленности трудовых мигрантов относительно своих прав и обязанностей, связанных с их пребыванием и осуществлением трудовой деятельности на территории РК.

В 2012-2014 гг. была реализована Программа сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции.

## 4.3. Статистика

Незаконная миграция в РК характеризуется в основном законным въездом в страну и незаконной занятостью без разрешительных документов. По экспертным оценкам, число таких мигрантов варьируется от 200-300 до 700 тыс. чел. в год и в несколько раз превышает число легально занятой рабочей силы из-за рубежа.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> *Защита Социальных и трудовых прав мигрантов на пространстве СНГ*. Аналитический сборник. Доступно по адресу [http://mirpal.org/files/files/sbornik\\_blok\\_print.pdf](http://mirpal.org/files/files/sbornik_blok_print.pdf).

По информации Министерства внутренних дел РК, в 2014 году за нарушение законодательства РК по привлечению иностранной рабочей силы и трудовых иммигрантов было привлечено к ответственности – 1 434, в 2015 году – 2080 работодателей.

В 2015 году за нарушение законодательства РК в области миграции населения было привлечено к административной ответственности 106 945 иностранцев и лиц без гражданства, в том числе:

- за пребывание в стране без регистрации в органах внутренних дел сроком до трех суток после истечения пяти календарных дней, установленных законодательством РК для регистрации – 32 123;
- за пребывание в стране без регистрации в органах внутренних дел сроком более трех суток после истечения пяти календарных дней, установленных законодательством РК для регистрации, либо проживание не по адресу, указанному при регистрации, а равно несоблюдение правил транзитного проезда через территорию РК – 23 742;
- за невыезд из страны в течение трех суток после истечения срока, указанного в визе либо при регистрации в миграционной карточке – 14 196;
- за нарушение законодательства РК в области миграции населения либо уклонение от выезда в течение периода, превышающего трое суток после истечения срока, указанного в визе либо при регистрации в миграционной карточке – 11 507;
- за несоответствие осуществляемой деятельности целям, указанным в визе и (или) при регистрации в миграционной карточке, или осуществление трудовой деятельности в РК без получения разрешения на трудоустройство, когда получение такого разрешения является необходимым условием осуществления трудовой деятельности – 12 514 иностранца и лица без гражданства.

## 5. ВОЗВРАЩЕНИЕ, РЕАДМИССИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

### 5.1. Ответственные государственные органы

**Органы миграционной полиции Министерства внутренних дел РК** осуществляют учет и регистрацию иностранцев и лиц без гражданства; контролируют соблюдение иммигрантами установленных правил въезда в Республику Казахстан, выезда из Республики Казахстан, пребывания в Республике Казахстан и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан; принимают меры по пресечению незаконной иммиграции.

### 5.2. Политика и программные документы

Миграционная политика предусматривает проведение системной и последовательной политики, ориентированной на стимулирование возвращения соотечественников, проживающих за рубежом. Республика Казахстан создает условия для возвращения на ее территорию лиц, вынужденно покинувших территорию республики в периоды массовых репрессий, насильственной коллективизации, в результате иных антигуманных политических акций, и их потомков, а также для казахов, проживающих на территории других государств.

На сегодняшний день Республикой Казахстан подписано 12 соглашений о реадмиссии, из них 7 ратифицированы, еще по 5 завершается процедура внутригосударственного согласования по ратификации.

Еще 13 соглашений со странами ближнего и дальнего зарубежья о реадмиссии – Афганистан, Болгария, Греция, Иран, Ирак, Канада, Кипр, Корея, Кыргызстан, Пакистан, Польша, Таджикистан, Украина – прорабатываются и находятся на разных стадиях внутригосударственного согласования.

### 5.3. Статистика

Согласно данным МВД РК, на сегодняшний день в РК практическая реализация Соглашений о реадмиссии только началась. В связи с чем фактов реадмиссии на данный момент нет.

## 6. ИНТЕГРАЦИЯ

### 6.1. Ответственные государственные органы

**Президент Республики Казахстан** является должностным лицом, принимающим решения по вопросам гражданства: 1) о приеме в гражданство РК; 2) о восстановлении в гражданстве Республики Казахстан; 3) о выходе из гражданства Республики Казахстан.

#### **Органы миграционной полиции Министерства внутренних дел РК:**

- 1) принимают от лиц, постоянно проживающих в РК, заявления по вопросам гражданства РК и вместе с необходимыми документами направляют их на рассмотрение Президента РК;
- 2) осуществляют регистрацию приобретения гражданства РК и выхода из гражданства РК, предусмотренную международными договорами РК;
- 3) регистрируют утрату гражданства РК лицами, постоянно проживающими на территории РК;
- 4) оформляют прием в гражданство РК в упрощенном (регистрационном) порядке;
- 5) определяют принадлежность (непринадлежность) к гражданству РК лиц, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан.

#### **Министерство иностранных дел, а также загранучреждения РК:**

- принимают от лиц, постоянно проживающих за пределами РК, заявления по вопросам гражданства РК и вместе с необходимыми документами направляют их на рассмотрение Президента РК;
- регистрируют утрату гражданства РК лицами, постоянно проживающими вне пределов РК;
- ведут учет граждан РК, постоянно проживающих за пределами РК;
- определяют принадлежность к гражданству РК лиц, постоянно проживающих за пределами РК.
- информируют этнических казахов, изъявивших желание добровольно переселиться в Республику Казахстан, об условиях въезда, в том числе в регионы, определенные Правительством Республики Казахстан в рамках региональных квот приема оралманов, условиях приема и мерах социальной поддержки.

**Министерство здравоохранения и социального развития РК** определяет порядок присвоения статуса оралмана; вырабатывает и вносит предложения в Правительство РК по определению

регионов для расселения оралманов, а также по формированию региональных квот приема приема оралманов на среднесрочный период или предстоящий год; распределяет региональную квоту приема оралманов между областями, городом республиканского значения, столицей; проводит мониторинг реализации региональной квоты приема оралманов.

**Местные исполнительные органы** рассматривают и принимают решения по заявлениям этнических казахов, о присвоении статуса оралмана, о включении их в региональную квоту приема оралманов; создают и организуют деятельность центров адаптации и интеграции оралманов, центров временного размещения.

## 6.2. Политика и программные документы

В соответствии с законом «О гражданстве Республики Казахстан», иностранцы и лица без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство РК. Решение по ходатайствам о приеме в гражданство принимается Президентом РК. За гражданином Республики не признается гражданство другого государства.

Согласно сведениям Министерства внутренних дел РК, всего с 1991 года по настоящее время в гражданство Казахстана принято 960 967 лиц.

В 2014 году в гражданство РК было принято 23 011 человек, из гражданства вышло – 659.

В 2015 года в гражданство РК было принято – 8 451, из гражданства вышло – 473.

**В гражданство РК** могут быть приняты:

- лица, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях не менее пяти лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет ;

- граждане бывших союзных республик, прибывшие с целью постоянного проживания в Республику Казахстан, имеющие одного из близких родственников - граждан Республики Казахстан: ребенка (в том числе усыновленного), супруга (супругу), одного из родителей (усыновителей), сестру, брата, деда или бабушку, независимо от срока их проживания в Республике Казахстан.

Вопросы гражданства военнослужащих, состоящих на воинской службе и дислоцированных на территории Республики Казахстан, определяются межгосударственными договорами Республики Казахстан.

В гражданство Республики Казахстан в упрощенном (регистрационном) порядке могут быть приняты:

1) оралманы, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях, независимо от срока проживания;

2) реабилитированные жертвы массовых политических репрессий, а также их потомки, лишенные или утратившие гражданство без их свободного волеизъявления, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях, независимо от срока проживания;

3) этнические казахи, обучающиеся в высших учебных заведениях Республики Казахстан.

Срок рассмотрения материалов о приобретении гражданства в упрощенном (регистрационном) порядке не должен превышать три месяца со дня подачи заявления.

Политика поддержки этнических казахов, возвращающихся на родину, выделена в отдельное направление государственной политики, а также является частью общей политики по обеспечению занятости граждан РК.

Интеграция оралманов на новом месте предполагает:



- создание необходимых условий и оказание помощи в реализации гарантируемых государством основных прав и свобод;

- разработку и осуществление мероприятий по социальной поддержке, содействию в трудоустройстве и переподготовке безработных, поощрению предпринимательской инициативы, обеспечению реального доступа к системе социальной защиты.

Целенаправленная программа по возвращению оралманов существует в РК с 1991 г. В 1997 году оралманы в РК получили законодательный статус.

Оралман – этнический казах, постоянно проживавший на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, и его дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, прибывший (прибывшие) в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической родине и получивший (получившие) соответствующий статус в порядке, установленном настоящим Законом.

Этнические казахи в отличие от иных иностранных граждан могут получить вид на жительство, обратившись в миграционную полицию, без подтверждения платежеспособности.

Установлена региональная квота приема оралманов.

В соответствии с законодательством оралманам, этническим казахам и членам их семей предоставляется определенная социальная помощь. Так, оралманы пользуются такими льготами, как бесплатные адаптационные и интеграционные услуги в центрах адаптации и интеграции оралманов, медицинская помощь, места в школах и дошкольных организациях, социальная защита наравне с гражданами РК, возможность получения образования в соответствии с выделенной квотой на поступление в учебные организации технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, содействие в занятости в соответствии с законодательством РК, предоставление земельных участков на праве временного безвозмездного землепользования (для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного строительства, а также для ведения крестьянского или фермерского хозяйства и товарного сельскохозяйственного производства).

### 6.3. Статистика

Репатриация этнических казахов является основным направлением миграционной политики РК на протяжении последних 24 лет.

*За период независимости, начиная с 1991 года республика Казахстан приняла 261 104 семьи или 957 772 оралмана. В нынешнем обществе их доля в общей численности населения составляет около 5,5 процента.*

Этнические казахи прибыли: 61,6 % из Узбекистана, 14,2 % из Китая, 9,2 % из Монголии, 6,8 % из Туркменистана, 4,6% из Российской Федерации и 3,6 % - из других стран дальнего зарубежья.

*На 1 января 2016 года в республику переселились и получили статус оралмана 1920 семей или 4890 этнических казаха. Большинство оралманов – 78,3 – % прибыли из Республики Узбекистан, 6,1 % из Туркменистана, 6,9 % являются выходцами из КНР, 2,8 % из Монголии, 1,1 % из России и 4,8 % из других стран.*

Местные исполнительные органы организуют деятельность Центров временного размещения (ЦВР), то есть жилищ, предназначенных для временного проживания этнических казахов и членов их семей до получения статуса оралмана. ЦВР действуют в 14 регионах, кроме г.Алматы и Мангистауской области.

Для оказания оралманам, членам их семей адаптационных и интеграционных услуг и временного проживания созданы «Центры адаптации и интеграции оралманов» в городах Актау, Караганда и Шымкент, а также в селе Аксукент Южно-Казахстанской области.

Реализуемые в центрах программы адаптации предусматривают консультирование по правовым вопросам, обучение государственному языку и по желанию – русскому, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Для эффективного оказания указанных услуг на договорной основе приглашаются лучшие преподаватели ВУЗов (психологи, юристы, экономисты, социологи и др.).

**Таблица 4. Центры адаптации и интеграции оралманов (ЦАИО)**

ЦАИО	На сколько рассчитан	Сколько проживает (на 1 октября 2015 года)
г. Актау Мангистауской области	на 200 семей (1 комантных – 70, 2-х комнатных - 62, 3-х комнатных – 68)	156 семей оралманов или 650 чел.
г. Караганда Карагандинской области	на 120 чел.	15 семей оралманов или 55 чел.
г. Шымкент Южно-Казахстанской области	на 170 чел. (39 комнат).	12 семей оралманов или 48 чел
село Аксукент Сайрамского района ЮКО	на 140 чел. (31 комнат).	4 семей оралманов или 12 чел

*Источник: Комитет труда, социальной защиты и миграции МЗСР РК*

## 7. Миграция и развитие

### 7.1. Ответственные государственные органы

**Министерство иностранных дел РК** содействует поддержанию связей с соотечественниками, проживающими за рубежом. Политика установки прямых контактов с общинами за рубежом проводится через дипломатические представительства.

### 7.2. Политика и программные документы

Рекомендации экспертов к разработке проектов стратегических планов развития РК до 2020г. предусматривают развитие инфраструктуры для повышения внутренней и международной

мобильности кадров, в частности, развитие системы арендного жилья, социальной инфраструктуры, упрощенной процедуры регистрации.

### 7.3. Статистика

За пределами территории РК проживает свыше 4 млн. этнических казахов в государствах бывшего СССР и других странах мира.

Из них около 800 тыс. представляют собой диаспору, остальные являются казахской ирредентой, т. е. проживают на сопредельных территориях. Казахская диаспора сконцентрирована в основном в РФ, Турции и Китае.

Казахская диаспора в США и странах Западной Европы (в основном Германии, Франции, Скандинавии) сформировалась в результате поездки на учебу и на «волне» трудовой миграции.

По данным Председателя Европейской федерации казахских обществ на основе статистических данных культурных центров, в разных странах Европы проживает порядка 15 тыс. казахов. В 10 европейских городах имеются казахские культурные центры.

Около 13 тыс. этнических казахов проживает в Турции (в том числе, казахи, переселившиеся из Афганистана и Ирана). Турецкие казахи являются наиболее адаптированной диаспорой к условиям страны проживания благодаря культурной, религиозной, языковой близости тюркских народов.

## 8. Убежище и международная защита

### 8.1. Ответственные государственные органы

**Органы миграционной полиции Министерства внутренних дел РК** в рамках предоставления убежища и международной защиты:

- 1) разрабатывают порядок регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца;
- 2) разрабатывают образцы удостоверения и проездного документа беженца, свидетельства лица, ищущего убежище, и осуществляет их выдачу;
- 3) осуществляют процедуры присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца;
- 4) разрабатывают типовое положение о комиссии по осуществлению процедуры присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца;
- 5) принимают решения по жалобам об отказе территориальными органами в присвоении статуса беженца, оралмана и включение в квоту иммиграции оралманов;
- 6) формируют и ежемесячно направляют списки лиц, ищущих убежище, и беженцев в органы национальной безопасности.
- 7) содействуют в пределах своей компетенции лицу, признанному беженцем, в получении информации о родственниках, проживающих в стране происхождения.

### 8.2. Политика и программные документы

По закону РК «О беженцах», статус беженца присваивается на один год. Лицу, которому присвоен статус беженца, уполномоченным органом выдается удостоверение беженца в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения. При сохранении в стране происхождения беженца прежних обстоятельств, служивших основанием предоставления ему статуса беженца, срок статуса беженца продлевается на один год и на каждый последующий год уполномоченным органом на основании заявления беженца, поданного им за месяц до окончания указанного срока.

Присоединившись 15 декабря 1998 года к Конвенции 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, Казахстан взял на себя определенные обязательства в отношении беженцев перед международным сообществом. В первую очередь, это обязанность соблюдать принципы невысылки, доступности к процедуре предоставления статуса беженца, информированности, возможности обжалования решения и предоставления регистрации на срок рассмотрения дела и апелляции.

### 8.3. Статистика

#### Беженцы в Казахстане

По данным МВД РК, в 2014 году статус беженца в Республике Казахстан имели 640 человек. Из них: мужского пола - 357; женского - 283.

В 2015 году статус беженца в Республике Казахстан имели 678 человек. Из них: мужского пола - 379; женского - 299.

Беженцы в основном зарегистрированы в Алматы (383), Южно-Казахстанской (240), Алматинской (49), Жамбылской (6) областях.



Контакты:

Международный Центр по Развитию Миграционной Политики (МЦРМП)  
секретариат Пражского процесса

Тел: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 – 2375

[ppti@icmpd.org](mailto:ppti@icmpd.org)

[www.icmpd.org](http://www.icmpd.org)

[www.pragueprocess.eu](http://www.pragueprocess.eu)

Данная публикация подготовлена при содействии Европейского Союза и при поддержке Команды “Целевой инициативы Пражского процесса”. Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за Республикой Казахстан. Содержание данной публикации никоим образом не должно рассматриваться как отражение взглядов Европейского Союза или Команды поддержки ЦИ ПП.

Funded by  
the European Union

