

# Республика Беларусь

*Проект*

Базовый миграционный профиль

2013

Данный текст Базового миграционного профиля Республики Беларусь был подготовлен Секретариатом Пражского процесса на основании источников, имеющих в открытом доступе. Текст был представлен Департаменту по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь 1 февраля 2016 г. на рассмотрение, комментарии или одобрение. В ожидании ответа, данная версия публикуется в качестве проекта. Проект является консультативным документом и не может рассматриваться как выражающий официальную позицию страны.



## Цель отчёта и дисклеймер

После того как в Праге в апреле 2009 года Министерская конференция «Построение миграционных партнерств» приняла Совместную декларацию, в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств» (ПМП) началась работа над созданием Базы знаний ПМП. Эта база знаний, известная сейчас под названием База знаний Пражского процесса, состоит из набора Расширенных миграционных профилей<sup>1</sup>, подготовленных и одобренных в 2010–2011 годах, и интерактивной онлайн карты (и-карты), визуализирующей существующую информацию.

Целевая инициатива Пражского процесса (ЦИ ПП) – это проект, реализуемый при финансовой поддержке ЕС, который основывается на инициативе ПМП и имеет целью осуществление выбранных приоритетов из Плана действий Пражского процесса, принятого в Познани в ноябре 2011 года. Одной из задач ЦИ ПП является дальнейшая разработка, обновление и совершенствование Базы знаний.

Продолжая работать над обновлением и дальнейшей подготовкой Расширенных миграционных профилей, ЦИ ПП приняла во внимание замечания и пожелания государств-участников Пражского процесса и предложила концепцию Базового миграционного профиля. В отличие от Расширенного миграционного профиля, само название которого указывает на обширность и детальность содержащейся в нем информации, Базовый миграционный профиль должен стать практичным инструментом с ограниченным количеством страниц, который охватывает только представляющие интерес вопросы. Базовый миграционный профиль имеет целью обзор ключевых приоритетов и проблем, легкость ежегодного обновления и стандартизированные данные обо всех задействованных странах.

Предложенная концепция Базового миграционного профиля (БМП) была хорошо воспринята государствами-участниками Пражского процесса, и Германия вызвалась протестировать концепцию путем заполнения разработанного шаблона. В процессе подготовки БМП Германии были выявлены пробелы в первом шаблоне, которые были впоследствии успешно заполнены в сотрудничестве с Командой поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП). На момент публикации, БМП были подготовлены Германией (2013), Венгрией (2014), Чешской Республикой (2015), Республикой Армения (2014), Республикой Казахстан (2015) и Республикой Узбекистан (2015).

Цель ЦИ ПП – создать Базу знаний в качестве полезного инструмента, состоящего из миграционных профилей государств, которые содержат категории стандартизированных и сопоставимых данных. Хотя в первую очередь эта инициатива охватывает семь ведущих государств ЦИ ПП и страны-участники ЦИ ПП, не входящие в состав ЕС, в конечном счете, Пражский процесс имеет целью собрать информацию в формате БМП обо всех 50 странах-участниках Пражского процесса.

Концепция БМП нацелена на все государства, поскольку она, как считают, способствует общему пониманию миграционной ситуации, существующих миграционных потоков, приоритетов, проблем и

.....  
<sup>1</sup> Азербайджан (2010г.), Албания (одобрен в 2010г.), Армения (2011г.), Босния и Герцеговина (2010г.), Венгрия (2011г.), Грузия (2011г.), Казахстан (2010г.), Кыргызстан (2011г.), Польша (2010г.), Румыния (2010г.), Словакия (2010г.), Таджикистан (2010г.), Чехия (2010г.), Украина (2011г.).

интересов в странах-партнерах. БМП должен использоваться как информативный инструмент, но также служить инструментом разработки политики в сфере миграции. При необходимости, государствам, имеющим ограниченный опыт реализации таких инициатив, будет предоставлена методологическая и экспертная поддержка в процессе подготовки БМП.

Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за страной, подготовившей отчет. Команда поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП) всегда готова помочь; с ней можно связаться по адресу [ppti@icmpd.org](mailto:ppti@icmpd.org). База знаний Пражского процесса доступна по адресу [www.pragueprocess.eu](http://www.pragueprocess.eu) и [www.imap-migration.org](http://www.imap-migration.org) в разделе «Пражский процесс».

## Содержание

<b>1. Справочная информация о стране</b>	<b>4</b>
1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границы	4
1.2. Краткая характеристика страны	4
<b>2. Обзор миграционных потоков и контингентов мигрантов</b>	<b>5</b>
2.1. Миграционные потоки	6
2.2. Контингент (численность) мигрантов	7
<b>3. Законная миграция с особым акцентом на трудовую миграцию</b>	<b>8</b>
3.1. Ответственные государственные органы	8
3.2. Политика и программные документы	8

3.3.	Статистика	12
<b>4.</b>	<b>Незаконная миграция в стране</b>	<b>14</b>
4.1.	Ответственные государственные органы	14
4.2.	Политика и программные документы	14
4.3.	Статистика	16
<b>5.</b>	<b>Интеграция</b>	<b>19</b>
5.1.	Ответственные государственные органы	19
5.2.	Политика и программные документы	19
5.3.	Статистика	20
<b>6.</b>	<b>Миграция и развитие</b>	<b>21</b>
6.1.	Ответственные государственные органы	21
6.2.	Политика и программные документы	21
6.3.	Статистика	21
<b>7.</b>	<b>Убежище и международная защита</b>	<b>22</b>
7.1.	Ответственные государственные органы	22
7.2.	Политика и программные документы	22
7.3.	Статистика	24
<b>8.</b>	<b>Ссылки</b>	<b>26</b>

# 1. Справочная информация о стране

## 1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границы<sup>2</sup>

<b>Официальное название</b>	Республика Беларусь
<b>Столица</b>	Минск

<sup>2</sup> Данные с портала Белорусские Факты , доступны в Интернете по адресу:  
<http://belarusfacts.by/en/belarus/about/> (12.11.2013)

<b>Территория</b>	207600 км <sup>2</sup>
<b>Население</b>	9465200
<b>Год вступления в ЕС</b>	-
<b>Членство в Шенгенской зоне</b>	Нет
<b>Соседние страны</b>	Латвия, Литва, Польша, Россия, Украина
<b>Протяженность границы</b>	2 969 км

## 1.2. Краткая характеристика страны

Республика Беларусь, проведя в составе СССР 70 лет, обрела независимость в 1991 году, и на сегодняшний день представляет президентскую республику. Беларусь является страной-соседом ЕС и имеет более 1 000 км общей границы с Польшей, Латвией и Литвой. После 1991 года миграционная ситуация в стране определялась национальными интересами и социально-экономическими отношениями с соседней Россией и другими странами СНГ, а позже и с Европейским Союзом. Российская Федерация является привлекательным местом назначения для трудовых мигрантов из Беларуси благодаря обширному рынку труда, открытому для белорусских граждан ищущих трудоустройство, низким транспортным расходам и признанию квалификаций. Текущие миграционные потоки в основном направлены в страны ЕС, США и СНГ. Страны СНГ являются основными странами-источниками мигрантов в Республику Беларусь.

## 2. Обзор миграционных потоков и континентов мигрантов

Белорусская миграционная политика была разработана и реализуется Министерством внутренних дел, Министерством иностранных дел, Государственным пограничным комитетом, Комитетом государственной безопасности и Министерством труда и социальной защиты. В 2003 году в рамках Министерства внутренних дел был создан Департамент по гражданству и миграции (ДГМ). ДГМ начало свою работу в целях координации деятельности заинтересованных министерств и ведомств, которые осуществляют контроль за миграционными процессами и ведут борьбу с незаконной миграцией.

Департамент по делам гражданства и миграции выполняет следующий ряд задач <sup>3</sup>:

- 1) разработка и имплементация белорусского законодательства в области гражданства, выезда и въезда, правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, статуса беженца и убежища, внешней трудовой миграции, регистрации населения.
- 2) совершенствование законодательства по гражданству, миграции и регистрации населения.
- 3) организация контроля за миграционными процессами и миграционной ситуацией в Беларуси, а также борьба с незаконной миграцией.
- 4) поддержка информационного обмена и сотрудничества между государственными учреждениями и другими организациями, а также обмен информацией на этих уровнях.

В области внешней трудовой миграции Управление по гражданству и миграции занимается следующим:

- а) принимает меры по борьбе и профилактике нелегальной внешней трудовой миграции;
- б) ведет учет рабочих-мигрантов;
- в) выдает разрешение иностранцам на трудоустройство в Беларуси;
- г) осуществляет лицензирование деятельности, связанной с трудоустройством за рубежом;
- д) совместно с дипломатическими представительствами и консульствами Беларуси принимает участие в судебных заседаниях в случае нарушения прав рабочих-эмигрантов, которые являются гражданами Беларуси, лицами без гражданства, а также резидентами Беларуси;
- е) в целях достижения всех этих целей сотрудничает с международными организациями (Организация Объединенных Наций, МОМ, Всемирный банк, Всемирная торговая организация, Евразийское экономическое пространство, Содружество Независимых Государств) и такими неправительственными организациями как Ла Страда Беларусь и Красный Крест.

В соответствии с национальными интересами страны, миграционная политика Беларуси направлена на поддержание национальной безопасности и социальной, экономической и политической стабильности, а также реализацию прав, свобод и законных интересов белорусов. В Беларуси нет единого документа, который бы устанавливал миграционную политику страны, приоритеты восходят к основным законодательным актам и руководящим принципам, которые определяют рабочую основу для ДГМ. Среднесрочной целью властей является создание Концепции миграционной политики. При разработке такой концепции миграционной политики белорусские власти принимают во внимание международный опыт контроля миграции (учитываются примеры из стран ЕС и России), оптимизацию потоков внутренней миграции в соответствии с национальными интересами, а также оптимизацию контроля за миграцией на государственном уровне. Беларусь разработала План

---

<sup>3</sup> Согласно информации, предоставленной Министерством внутренних дел Республики Беларусь

действий на 2011-2015 годы, в котором также рассматриваются вопросы контроля внешней и внутренней миграции, демографии, инструменты для борьбы с нелегальной миграцией<sup>4</sup>.

## 2.1. Миграционные потоки

Большинство иммигрантов приезжают в Беларусь из Казахстана, Украины и России. Управление по гражданству и миграции определило пять самых важных миграционных потоков для контроля за миграцией: внутренняя, внешняя, внешняя трудовая миграция, вынужденная и нелегальная миграция.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Приток</b>	25943	23355	18939	18146	14642	13031	14124	14155	17413	19892	17169	17510	18040
<b>Отток</b>	13812	14270	13378	12986	12510	11082	8498	9479	9268	7643	6866	7610	8712
<b>Чистая миграция</b>	12131	9085	5561	5160	2132	1949	5626	4676	8145	12249	10303	9900	9328

Источник: Общие результаты миграции в Беларуси (лиц), Национальный статистический комитет

При анализе притока и оттока мигрантов из Беларуси за последние 12 лет очевидной является тенденция снижения уровня показателей чистой миграции с 2000 года (12131 человек) до 2005 года (1949 человек). С 2006 года показатели чистой миграции колеблются (4676 человек прибыли в Беларусь в 2007 году, тогда как в 2009 и в 2011 годах показатели составляли 12249 и 9900, соответственно). Тем не менее, во второй половине рассматриваемого промежутка видна общая тенденция по увеличению уровня чистой миграции с 5626 человек в 2006 году до 9328 человек, приехавших в Беларусь в 2012 году. Учитывая сложности в процессе сбора данных о нелегальной миграции, стоит отметить, что официальные данные по смешанным миграционным потокам не всегда отражают реальное состояние дел.

## 2.2. Контингент (численность) мигрантов

<b>Всего</b>	<b>9503807</b>
Беларусь	9182270
Другая	125971
<b>Из которых:</b>	
страны СНГ	111900
Азербайджан	1452
Армения	1622

<sup>4</sup> По данным Департамента по гражданству и миграции при Министерстве внутренних дел

Казахстан	1811
Кыргызстан	135
Молдова	1636
Россия	83561
Таджикистан	320
Туркменистан	2828
Узбекистан	1661
Украина	16874
не-СНГ	14071
<b>Из которых:</b>	
Вьетнам	466
Грузия	1078
Израиль	1157
Индия	333
Иран	300
Китай	1545
Ливан	334
Литва	2995
Польша	1553
Сирия	293
Турция	345
Шри Ланка	304

Источник: Перепись 2009, Население Беларуси по стране гражданства

При анализе населения Беларуси по странам гражданства (перепись 2009 года) можно заметить, что большинство иммигрантов являются выходцами из стран СНГ. Большинство из них являются гражданами России (83561), Украины (16874) и Туркменистана (2828).

Страна проживания	Источник			
	Перепись населения			
	ДИОС-Е (а)		ГМОД v.4 (б)	
	Год	Всего	Год	Всего
<b>Всего</b>		<b>1242148</b>		<b>1784015</b>
<b>ЕВРОПА</b>		<b>1146624</b>		<b>1548719</b>
<b>Европейский Союз</b>		<b>252072</b>		<b>242523</b>
<b>Эстония</b>	2000	14785	2001	14883
<b>Латвия</b>	2001	68752	2001	21449
<b>Литва</b>	2001	55661	2001	56273
<b>Польша</b>	2001	104154	2001	105489
<b>Россия</b>	2002	894058	2002	935782
<b>Израиль</b>	2001	53298	2001	331
<b>США</b>	2000	33369	2000	40886

Источник: количество белорусских эмигрантов по странам проживания в соответствии с двумя источниками а) ДИОС-Е: международная база данных регистрации количества международных мигрантов (в возрасте 15 лет и старше). Данные предоставляются Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и охватывают 31 страну ОЭСР, 58 стран назначения, которые не являются членами ОЭСР, и 233 страны происхождения. б) ГМОД v.4 (Глобальная база данных происхождения мигрантов, версия 4) является двусторонней базой данных миграции с информацией о количестве международных мигрантов. Данные поступают из научно-исследовательского Центра по вопросам миграции, глобализации и нищеты и охватывают 226 страны назначения и происхождения. Примечание: Данные были получены из базы данных КАРИМ Восток.

Что касается эмиграции, данные с начала 2000-х годов показывают, что число белорусских граждан, выезжающих за рубеж, составляло примерно 1,2-1,8 млн. человек. Большинство эмигрантов проживают в России и Польше.

## 3. Законная миграция с особым акцентом на трудовую миграцию

### 3.1. Ответственные государственные органы

Министерство внутренних дел, совместно с отделом по вопросам внешней трудовой миграции, а также Министерство труда и социальной защиты являются основными государственными органами, занимающимися разработкой и реализацией политики в области трудовой миграции в Беларуси. До 2003 года Министерство труда отвечало за вопросы миграции. С 2003 года за вопросы миграции отвечает Министерство внутренних дел, а Министерство труда контролирует вопросы, связанные с иностранной рабочей силой.

Чтобы найти работу, любой иностранный гражданин с разрешением на трудовую деятельность в Беларуси может воспользоваться информацией, предоставленной властями страны, однако только белорусские граждане, постоянно проживающие в стране лица и беженцы имеют право пользоваться официальными услугами в процессе трудоустройства. В данном случае следует отметить, что существуют также определенные уровни равного отношения, схожие с положениями законодательства Европейского Союза. Однако директивы ЕС относительно легальной миграции предполагают, как правило, равные подходы со стороны служб занятости не только в отношении тех категорий иностранцев, которые имеют постоянное место жительства, но и иностранцев, имеющих вид на жительство и имеющих разрешение на работу.

### 3.2. Политика и программные документы

Внешняя трудовая миграция в Беларуси регулируется следующими правовыми документами: **Законом РБ от 30 декабря 2010 года «О внешней трудовой миграции»** (вступил в силу 12 июля 2011 года), **указом Президента РБ №450 от 1 сентября 2010 года, утвердившим лицензирование отдельных видов деятельности**, **Законом от 7 января 2012 года «О противодействии торговле людьми»** и **Законом «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»**.

Что касается внешнего миграционного законодательства, основными правовыми документами в этой области являются Закон «О внешней трудовой миграции» и Закон «О противодействии торговле людьми». В соответствии с **Управлением по внешней трудовой миграции при Министерстве внутренних дел РБ**, главной ролью закона о внешней трудовой миграции является обеспечение

эффективного ответа на вызовы нелегальной миграции в целях предотвращения и борьбы с принудительным трудом и торговлей людьми. Закон «О внешней трудовой миграции» регулирует отношения в сфере иностранной рабочей силы, в том числе: занятость за пределами Беларуси согласно трудовым договорам с иностранными работодателями и иностранными гражданами, постоянно проживающими в Беларуси; занятость и трудовая деятельность в Беларуси согласно трудовым договорам с иностранными работодателями, которые не имеют постоянного вида на жительство в Беларуси.

Граждане Беларуси могут найти работу за границей либо самостоятельно, либо с помощью лицензированного агентства по трудоустройству. Перед отъездом каждый гражданин имеет право уведомить Департамент по гражданству и миграции (ДГМ) о выезде из Республики Беларусь в целях трудоустройства. В случае подписания контракта с иностранным работодателем, работник имеет право направить копию этого договора в ДГМ. Целью данного уведомления является обеспечение защиты прав трудящихся, их свобод и законных интересов. Это является не обязательством, а правом, целью которого является защита граждан, работающих за рубежом.

Чтобы иметь возможность выступать в качестве агентств временной занятости и набирать белорусских рабочих для трудоустройства за рубежом, кадровые агентства должны получить лицензию. К сентябрю 2013 года, такую лицензию получили 79 агентств. Отказы в выдаче лицензии может быть обжалован. Согласно информации Управления по внешней трудовой миграции при Министерстве внутренних дел, существует много агентств такого типа, работающих нелегально. В первой половине 2013 года было зафиксировано 92 нарушения (как со стороны лицензированных, так и нелегальных агентств). Белорусские власти проводят информационные кампании, пропагандирующие важность сбора информации перед подписанием документов для трудоустройства за границей (через средства массовой информации, листовки, консульства, веб-сайт и горячую линию). Данные кампании особо отмечают потенциальные риски, с которыми могут столкнуться мигранты при работе за рубежом.

Иностранные граждане, приезжающие работать в Беларусь, могут найти работу либо самостоятельно, либо через лицензированные национальные и международные организации. Для получения разрешения на работу иностранцы должны заполнить заявление, предъявить паспорт и оплатить государственную пошлину в размере примерно 70 долларов США. Иностранный гражданин может получить должность, только если данную работу не может выполнять белорусский гражданин или (уже) постоянно проживающий в Республике Беларусь иностранный гражданин. Кроме того, согласно ст. 25 Закона «О внешней трудовой миграции», рабочие-иммигранты не могут занимать должности, которые, в соответствии с белорусскими законами, связаны с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь. Лица, ищущие убежища, беженцы или иностранные инвесторы могут работать без специального разрешения. Российские и казахстанские граждане также не нуждаются в получении этого разрешения благодаря наличию соглашения о свободной торговле.

Статья 14 Закона «О внешней трудовой миграции» предусматривает, что белорусские граждане или лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, а также те, кто работает за

границей, получают гарантированную защиту Беларуси в стране текущего занятости. Дипломатические представительства и консульские учреждения Беларуси обязаны принимать меры по защите этих рабочих-эмигрантов и обеспечивать им защиту в соответствии с законодательством Республики Беларусь, в том числе в рамках международных договоров, подписанных Республикой Беларусь. Если в стране трудоустройства нет дипломатических представительств и консульских учреждений Беларуси, защита прав и законных интересов трудящихся-эмигрантов в соответствии с международными договорами Республики Беларусь может обеспечиваться ответственными органами других государств.

В соответствии со статьей 26 Закона «О внешней трудовой миграции», для трудоустройства более десяти иностранцев без постоянного вида на жительство в Республике Беларусь работодателю необходимо получить в Департаменте по гражданству и миграции Министерства внутренних дел разрешение на привлечение иностранной рабочей силы. Если иностранный гражданин желает быть нанятым более чем одним работодателем, он должен получить для этого другое специальное разрешение.

Соглашения в сфере трудовой миграции были заключены Республикой Беларусь со следующими государствами: Россия (соглашение от 1993 года), Молдова (1994), Украина (1995), Польша (1995), Армения (2000), Азербайджан (2007), Сербия (2009) и Вьетнам (2011). По данным Министерства внутренних дел, Беларусь намерена заключать такие соглашения каждые 2-3 года. На момент подготовки настоящего доклада, переговоры велись с Венесуэлой, Катаром и Китаем. Эти соглашения направлены на недопущение демпинга зарплат на рынке труда. Они также предусматривают процедуру государственного страхования, медицинские услуги и компенсацию транспортных расходов, денежные переводы, а также обмен информацией.

На пространстве СНГ действует принятое в 1994 году многостороннее соглашение в области трудовой миграции. Беларусь присоединилась к данному соглашению в 1997 году. В 2008 году была подписана Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов из стран СНГ и членов их семей. На основании этих документов каждый гражданин из страны-подписанта имеет право работать на территории другого государства без специального разрешения, но при этом обязан подчиняться трудовому законодательству страны назначения.

В 2010 году в рамках Таможенного союза (Россия - Беларусь) в Санкт-Петербурге было подписано соглашение о Едином экономическом пространстве (о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств). Также в 2010 году было подписано еще одно соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей.

В настоящее время Российской Федерацией разрабатывается проект соглашения относительно программы обмена рабочей силы между странами СНГ. С некоторыми странами Беларусь активно сотрудничает в узких областях: например, с Туркменистаном в химической промышленности и с Венесуэлой в строительной отрасли.

Как правило, иностранный гражданин может быть нанят на работу, если вакансия не может быть заполнена гражданином страны. Белорусская политика ориентирована на привлечение на рынок труда квалифицированных рабочих. С этой целью на государственном и местном уровне проводится анализ рынка труда и применяются определенные механизмы для оценки ситуации (например, в Минске в ходе подготовки к предстоящему чемпионату мира по хоккею в 2014 ощущается нехватка квалифицированных рабочих). За первые 9 месяцев 2013 года белорусский рынок труда привлёк иностранных рабочих в сферу строительства (79% от общего объема иностранных рабочих), менеджмента, машиностроения и других высокотехнологичных отраслях (10%); в сфере услуг и торговли (3%).

В Беларуси нет юридической процедуры, согласно которой для получения разрешения на работу работник должен сдать определённый экзамен. Как правило, после поиска белорусского работника в течение недели, работодатель может начинать поиски работника из-за рубежа. Процедура выдачи разрешения на работу занимает от 7 дней (в инвестиционных проектах) до 15 дней.

Процедуры выдачи разрешения на работу и выдачи вида на жительство различаются. Однако, получив простое разрешение на работу, работник автоматически получает временный вид на жительство на срок до 1 года. Тем не менее, специалисты и сотрудники государственных органов могут подать заявку на вид на жительство напрямую. Работодатели передают информацию о своих вакансиях в местный Исполнительный комитет, который направляет их в Министерство внутренних дел, который затем дает разрешение на выдачу вида на жительство. Вид на жительство сначала выдается на 2 года, затем на 5 лет, а затем он может быть выдан на неопределенный срок.

Что касается социальной защиты, то следует отметить, что все лица (въезжающие и выезжающие), которые проживают в Беларуси, имеют право на пенсионное обеспечение. В Беларуси существуют два различных типа пенсий: трудовая пенсия и социальная пенсия. Возраст выхода на пенсию составляет 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, и до выхода на пенсию они должны проработать не менее 5 лет. Этот порог будет увеличен до 10 лет.

Для социального обеспечения и экспорта социальных прав Беларусь подписала двусторонние (с Россией, Латвией, Литвой) и многосторонние соглашения (со странами СНГ, за исключением Грузии и Азербайджана).

В настоящее время ведутся переговоры с Украиной и Азербайджаном. С ЕС соглашения на данный момент нет, но для сотрудников, которые работают в странах ЕС, существует система вычета: если работник платил пенсионные взносы, он может получать пенсию за годы, проведенные в ЕС. Минимальный размер пенсии составляет около 100 евро/месяц, в среднем пенсия составляет 200 евро/месяц. Конституция Республики Беларусь гарантирует бесплатную медицинскую страховку для граждан страны, а иностранцам нужно платить.

В 2010 году было основано агентство занятости для отправки белорусов на работу за рубежом. Его основной целью является набор белорусов для работы на круизных линиях, и в 2004 году оно подписало первый договор с компанией Carnival Cruise Lines. Целевой группой проекта являются

граждане 21-32 лет (35 для специалистов). Агентство занятости подписывает круглогодичные контракты и имеет соглашения с различными компаниями. Чтобы привлечь различного рода специалистов на работу официантом, персоналом отеля и продавцом, агентство рекламирует свои услуги круглый год. Они должны иметь лицензию для каждого вида деятельности, поэтому каждый новый вид деятельности должен быть зарегистрирован. Процедура регистрации занимает около 1 недели.

Агентство проводит интервью с кандидатами и имеет базу данных для каждой компании. Один-два раза в год работодатели проводят интервью с кандидатами на работу и организуют для них тренинги. Агентство также организует подготовительные тренинги, куда входят курсы английского языка и гостиничного дела. Обучение стоит 100-300 долларов США. Агентство предоставляет принятым на работу кандидатам предъотъездную информацию. Также агентство организует покупку билетов и интервью в посольствах. В среднем подписание контракта занимает от одного до пяти месяцев.

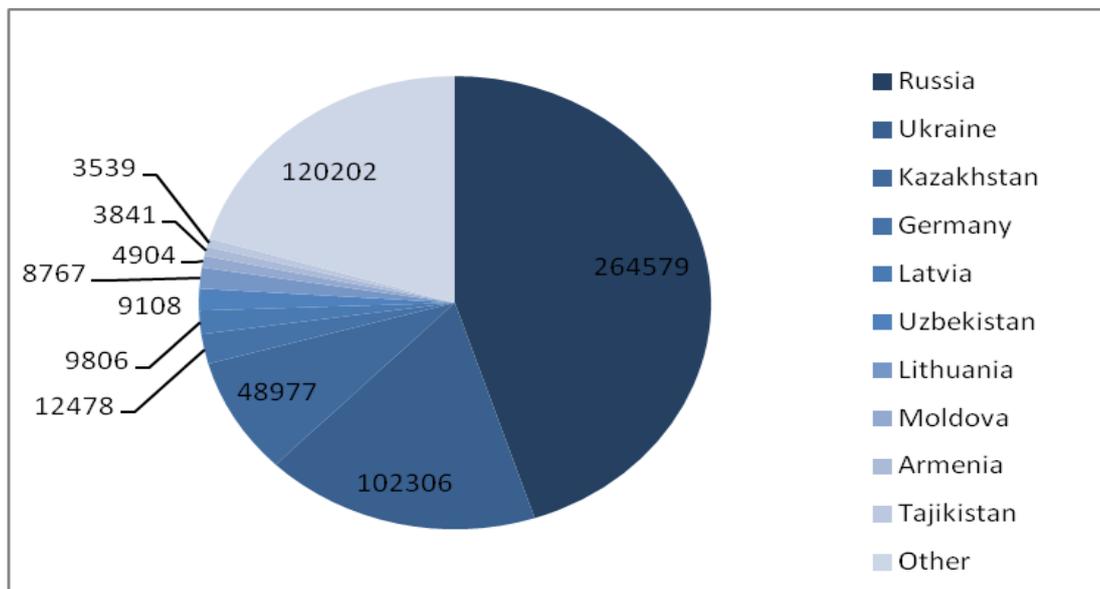
Зарплата составляет около 1000 долларов США, а работодатель предоставляет билет на самолет, а также обеспечивает проживание, медицинское обслуживание и питание на борту лайнера. Сотрудники получают специальную визу под названием морская транзитная виза, которая действительна во всем мире. Согласно Морской конвенции, участники этой программы могут работать на борту только в течение приблизительно 8 (максимум 10) месяцев. В среднем 30% участников программы ограничиваются одним контрактом, 50% имеют 2-3 контракта и 25% имеют 5-6 контрактов. В 2012 году услугами агентства воспользовались 50 человек, в то время как ранее количество уезжающих ежегодно составляло 200-300 человек.

### 3.3. Статистика

В 2013 году было выдано в общей сложности 16743 разрешения (новые и продлённые разрешения). Разрешение сроком на один год является необходимым условием для получения рабочей визы в Беларуси.

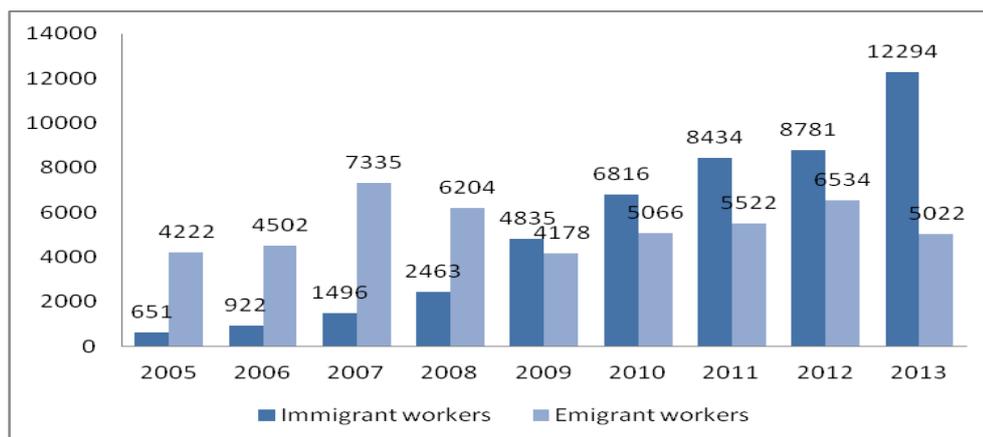
Количество белорусов, выезжающих из страны на заработки за границу, увеличивается (2009:5066 человек, 2010:5522, 2011:6543). Число лиц, приезжающих на работу в Беларусь, также увеличивается (2007:1496, 2008:2463, 2009:4835, 2010:6816, 2011:8434, 2012:10088).

**Работающее население, проживающее в Беларуси, по стране рождения (кроме Беларуси), 2009**



Источник: перепись населения 2009 года, Национальный статистический комитет согласно данным из базы данных CARIM East Database.

В связи с глобальным экономическим кризисом произошли изменения потоков трудовой миграции в Республике Беларусь. Таким образом, по данным Национального статистического комитета и Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 2009 года, число граждан Республики Беларусь, выехавших за границу по трудовым договорам, постоянно растёт (в 2009 году: 4178, 2010:5066, 2011:5522, 2012:6534). Тем не менее, следует отметить, что число иностранных граждан и лиц без гражданства, которые въезжали в Республику Беларусь для трудоустройства, также продолжает расти (в 2007 году:1496, 2008:2463, 2009:4835, 2010: 6816, 2011:8434, 2012:10088).



Департамент по гражданству и миграции (ДГМ) Министерства внутренних дел

Примечание: данные за 2013 год были взяты за 9 месяцев текущего года.

Большинство из 5022 трудящихся-мигрантов, которые подписали трудовые договоры для работы за границей в течение первых 9 месяцев 2013 года, выехало в Россию (4269), в США (289), в Германию и Польшу (189 и 187 соответственно). Остальные из 5022 человек зарегистрировались для работы в Объединенных Арабских Эмиратах, Катаре, Саудовской Аравии, Норвегии, Литве, Франции, Сингапуре и Италии.

Что касается мигрантов, подписавших контракты в Беларуси за первые 9 месяцев 2013 года, они переехали в основном из Украины (4513), Китая (2216), Турция (915), Литвы (864), Узбекистана (861). Другие страны происхождения мигрантов это Молдова (397), Вьетнам (336), Грузия (274), Армения (267), Латвия (225) или Таджикистан (151).

## 4. Незаконная миграция в стране

### 4.1. Ответственные государственные органы

Основным учреждением, ответственным за борьбу с незаконной миграцией в Республике Беларусь, является Министерство внутренних дел. В сотрудничестве с Государственным пограничным комитетом, Комитетом государственной безопасности, Министерством иностранных дел и другими государственными учреждениями, Министерство внутренних дел проводит мероприятия, связанные с развитием государственной миграционной политики, контролем за нелегальной миграцией, а также внедрением профилактических мер. Государственный пограничный комитет тесно сотрудничает с такими учреждениями ЕС, как Фронтекс, а также с такими странами, как Украина, Молдова и Россия.

### 4.2. Политика и программные документы

По данным Департамента по гражданству и миграции, существуют несколько факторов, которые способствуют нелегальной миграции в Беларусь. Власти выделили ряд таких внутренних факторов, как:

1. Недостаточный уровень защиты государственной границы Республики Беларусь в восточном направлении. Беларусь граничит с пятью государствами, общая протяженность государственной границы составляет 3601 км, из которых 1160 км с Европейским Союзом: Польша 398,7 км; Литва 664,7 км; Латвия 170,6 км; Украина 1084 км; Россия 1283 км. Протяжённость охраняемой зоны - 2318 км.
2. Свободное передвижение между странами СНГ.
3. Благоприятные экономические и социальные условия в Республике Беларусь.

Выявлены следующие внешние факторы:

1. Нестабильность социально-экономической ситуации в странах происхождения мигрантов.
2. Нестабильная политическая ситуация в странах происхождения мигрантов, последствия войны, вооруженных конфликтов и т.д.
3. Действия преступных организаторов нелегальной миграции.

В дополнение к этим факторам власти определили 2 основных маршрута, используемых нелегальными мигрантами:

- Из страны происхождения в Россию, затем в РБ (незаконный въезд), а затем в Латвию, Литву или Польшу (незаконный въезд).
- Из страны происхождения в Россию, затем в РБ (законный въезд), а затем в Латвию, Литву или Польшу (по поддельным документам).

Одной из основных проблем, выявленных властями, являются иностранные студенты, которые пытаются иммигрировать нелегально или заниматься преступной деятельностью.

После принятых мер со стороны белорусских властей на границах с Польшей, Латвией и Литвой, нелегальные иммигранты начали избегать Беларусь и пытаться въезжать в Украину. По информации белорусских властей, украинские власти сообщили об увеличении числа нелегальных въездов.

Что касается данных о незаконной миграции, в Беларуси имеется несколько информационных систем: 1) База данных Департамента по гражданству и миграции (содержит данные, касающиеся миграции, включая правонарушения в сфере миграции), 2) Автоматизированная система учёта беженцев, 3) другие автоматизированные информационные системы (например, автоматизированная система Visa Consul, единая система данных по правонарушениям или автоматизированная паспортная система). Для решения проблемы нелегальной миграции белорусские власти также планируют ввести в работу автоматизированную систему регистрации населения. Это планируется сделать после выдачи биометрических паспортов.

#### Национальная политика по борьбе с торговлей людьми (ТЛ)

Основными формами ТЛ (национальными или международными), выявленными белорусскими властями, являются: торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации, в целях трудовой эксплуатации и с целью изъятия органов. Число жертв, эксплуатируемых за рубежом, выше, чем в Беларуси. Общее число жертв между 2002 и 2013 годом составило 4970 человек.

Что касается соответствующих международных договоров, Беларусь ратифицировала Палермский протокол в 2000 году и планирует присоединиться к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми.

Что касается административных ресурсов, используемых для борьбы с торговлей людьми: в центральном департаменте Министерства внутренних дел работают 32 сотрудника, 116 сотрудников работают на региональном и 302 сотрудника работают в этой сфере на местном уровне.

Ответственность за реабилитации жертв делится между различными министерствами в зависимости от возраста потерпевших (в возрасте 18 лет и старше - Министерство труда, от 3 до 18 - Министерство образования, в возрасте до 3-х лет - Министерство здравоохранения). Департамент сотрудничает с МОМ, Красным Крестом, а также другими международными организациями и НПО. Начиная с 2000 года было зафиксировано 3720 преступлений, связанных с ТЛ, и их число продолжает уменьшаться. На момент подготовки настоящего отчёта, в Беларуси нет специализированных судов, занимающихся делами о торговле людьми, а также нет никакой специальной подготовки для судей по данной теме.

Беларусь является транзитной страной, так как имеет длинную границу с ЕС, и нелегальные мигранты имеет тенденцию пересекать границы с ЕС со стороны Беларуси.

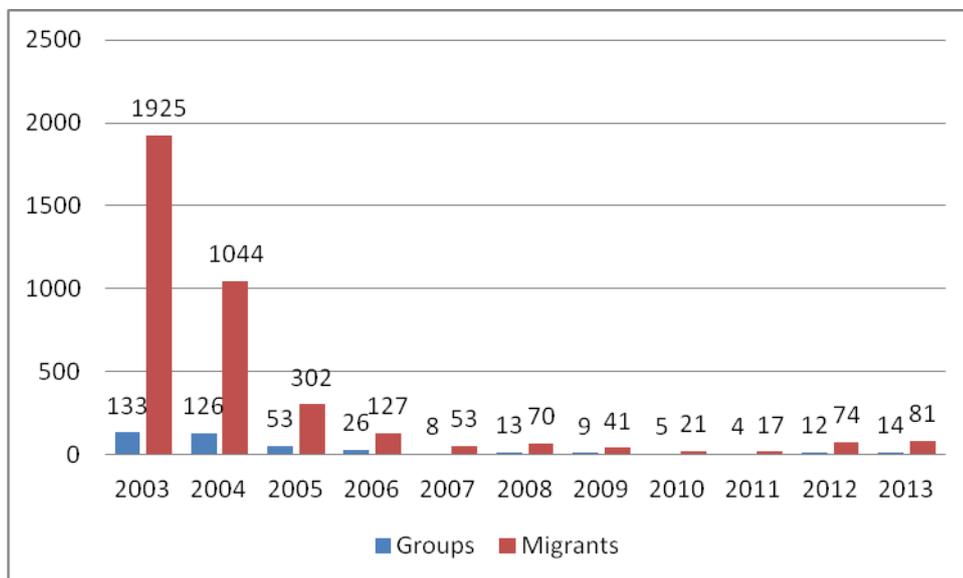
Беларусь крайне заинтересована в разработке и выполнении соглашений о реадмиссии. Соглашение о реадмиссии с Турцией было заключено в марте 2013 года, но ещё не ратифицировано. В октябре 2013 года было заключено соглашение с Казахстаном и еще одно соглашение должно быть подписано с Россией. При подготовке настоящего доклада готовятся соглашения с Грузией и Украиной. Поскольку эти пять соглашений являются первыми соглашениями о реадмиссии, заключенными РБ, она не имеет значительной практики в этой области. На стадии переговоров находятся проекты соглашений о реадмиссии с Украиной и Грузией.

### 4.3. Статистика

Министерством внутренних дел опубликованы низкие цифры по числу обнаруженных нелегальных иммигрантов. В преступной деятельности были уличены более 80 человек (в основном в организации схем нелегальной иммиграции). Беларусь борется с преступностью среди иностранного населения на своей территории. Для этого в Беларуси есть необходимое законодательство для контроля за иммиграцией, а также для борьбы с преступностью в данной сфере. В таких ситуациях иммигранты могут быть депортированы, но разбирательство ведётся в каждом конкретном случае. Относительно уровня преступности в стране и процента иностранцев можно констатировать следующее: в первые девять месяцев 2013 года было совершено в общей сложности 72267 преступлений, из которых очень низкий процент (1,4%) или 1011 преступления были совершены иностранцами. В течение первых девяти месяцев 2013 года на 100000 граждан пришлось 750 преступлений с участием белорусских граждан и всего 14 преступлений на 100000 гражданина, совершенных иностранцами. Это самый низкий показатель в странах СНГ, так как Беларусь уделяет особое внимание борьбе с преступлениями, совершенными иностранцами.

Количество нелегальных мигрантов в рамках организованных преступных групп в 2003 году составило 1925 человек (133 группы). Данные отражают общую тенденцию к снижению числа мигрантов: с 1044 человек в 126 группах, зафиксированных в 2004 году, 302 человек в 53 группах в 2005 году, 127 человек в 26 группах в 2006 году. Согласно последним данным в первые девять месяцев 2013 года был задержан 81 человек и 14 групп.

### Нелегальные мигранты, задержанные в организованных группах:

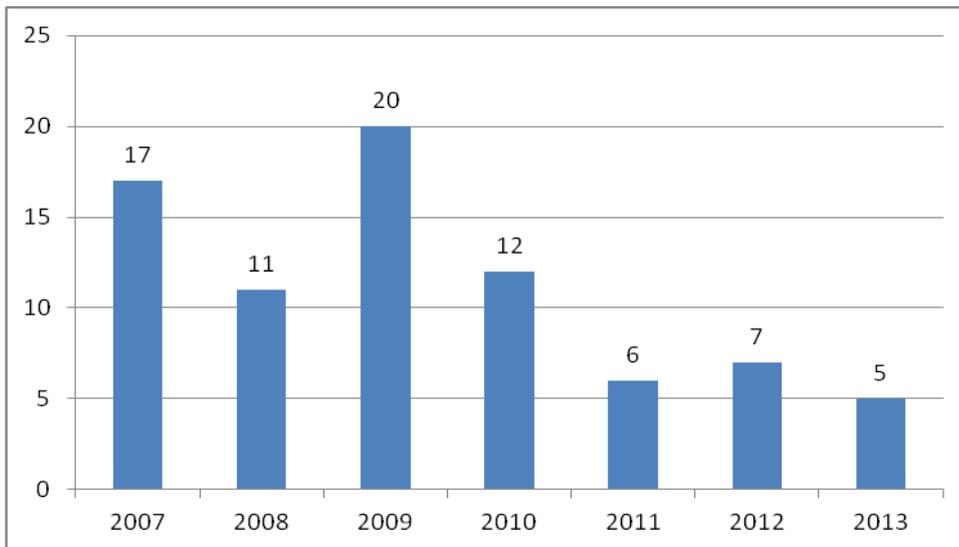


Источник: Департамент по гражданству и миграции (ДГМ) Министерства внутренних дел

Примечание: данные за 2013 год отражают ситуацию за 9 месяцев текущего года.

Число иностранцев, нарушивших уголовное законодательство путём организации схем незаконной миграции, колеблется. В 2007 году к ответственности привлечены 17 иностранцев, в 2008 году их было 11, в 2009 году 20, а в 2012 -- 7 человек. За организацию схем незаконной миграции в первые девять месяцев 2013 года к ответственности были привлечены 5 человек. Цифры показывают, что из-за активного сотрудничества РБ с соседними странами преступники начали концентрироваться на границах других стран.

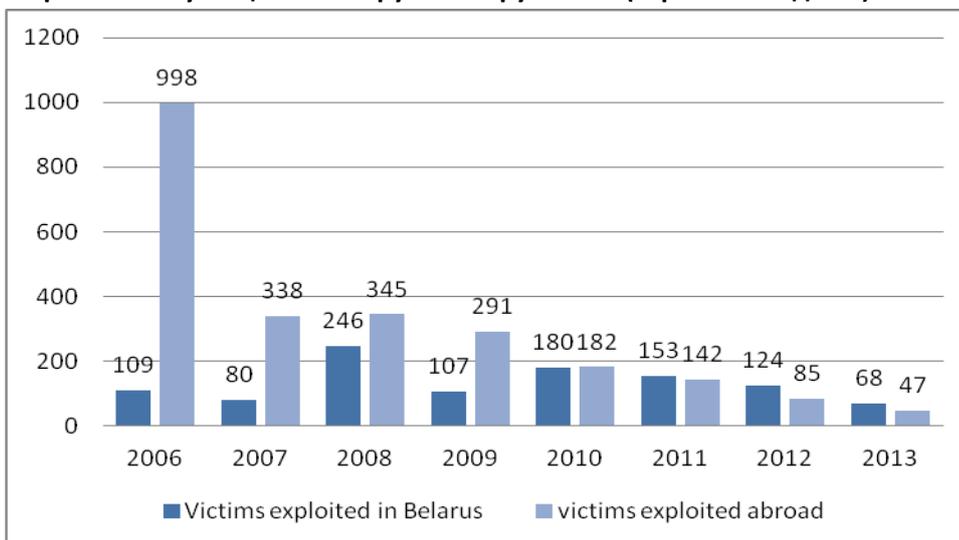
### Число иностранцев, привлеченных к ответственности за организацию незаконной миграции



Источник: Департамент по гражданству и миграции (ДГМ) Министерства внутренних дел  
Примечание: данные за 2013 год отражают ситуацию за 9 месяцев текущего года.

Относительно числа жертв торговли людьми, эксплуатируемых за рубежом и в Беларуси, график, расположенный ниже, показывает, что, несмотря на общую тенденцию к снижению, число жертв эксплуатируемых за рубежом, до 2009 года выше, чем число жертв эксплуатации в Беларуси. С 2010 года число жертв, эксплуатируемых в Беларуси, начинает немного превышать число жертв эксплуатации за рубежом.

#### Жертвы эксплуатации в Беларуси и за рубежом (торговля людьми)



Источник: Департамент по гражданству и миграции (ДГМ) Министерства внутренних дел  
Примечание: данные за 2013 год отражают ситуацию за 9 месяцев текущего года.

## 5. Интеграция

### 5.1. Ответственные государственные органы

Руководит политикой по интеграции иностранцев в Беларуси в основном Министерство внутренних дел.

### 5.2. Политика и программные документы

Белорусская интеграционная миграционная политика включает в себя, среди прочего, следующие положения (Титаренко 2012):

1) Официально зарегистрированные мигранты, которые имеют право на работу и проживание в Беларуси или получившие разрешение на работу, имеют те же права и обязанности, что и граждане Беларуси.

2) Эти мигранты могут получить государственную поддержку в виде медицинского страхования, жилья (аренда) или учебы.

3) Отношение к мигрантам в Беларуси в целом нейтральное (или положительное). Считается, что в силу культурного сходства иммигранты из стран бывшего СССР оказываются в более благоприятной среде по сравнению с иммигрантами из других стран, особенно из стран дальнего зарубежья.

Что касается уровня интеграции в белорусском обществе в восприятии самих мигрантов, некоторые недавние исследования<sup>5</sup> показали, что действительно существует разница между мигрантами из стран СНГ (русскоязычных) и мигрантов из других стран (которые не говорят или не очень хорошо понимают русский язык). В то время как мигранты из СНГ не ощущают барьеров в плане интеграции (поскольку они чувствуют принятыми обществом), мигранты из других стран полагаются на сообщества мигрантов или посредников. Согласно расхожему мнению, интересы этих мигрантов не совпадают с государственной интеграционной политикой, так как они считают Беларусь транзитной страной в своих миграционных передвижениях по направлению к другим европейским странам

<sup>5</sup> Обратите внимание, что это исследование основывается на качественных методах, в том числе расширенных интервью с экспертами и ограниченным количеством иммигрантов. По этой причине результаты не являются репрезентативными для всех иммигрантов, но они предлагают примеры того, как граждане оценивают своё миграционное положение.

(Титаренко 2012). Основываясь на интервью, в данном докладе делается вывод о том, что мигранты СНГ лучше интегрированы в Беларусь, чем мигранты, прибывающие из стран, не входящих в СНГ.

### 5.3. Статистика

Как показано выше и в таблице ниже, большинство международных мигрантов прибыли из России, Украины и Казахстана. По данным Национального статистического комитета в период с 2005 по 2009 год в Беларусь прибыли почти 40 тысяч иммигрантов, из которых более 14000 переехали по семейным вопросам. Более 32000 человек прибыло в Беларусь из стран СНГ, а немногим более 7000 иммигрантов из других стран (не СНГ).

	Всего	Иммигранты по причине прибытия и стране предыдущего проживания, из тех, кто назвал причину прибытия					
		работа	Учёба	формирование семьи	Возврат на прежнее место жительства	Семейные обстоятельства	Ищущих убежища
<b>Иммигранты, прибывшие в Беларусь между 2005-2009</b>	<b>39252</b>	<b>2050</b>	<b>6891</b>	<b>2718</b>	<b>5164</b>	<b>14164</b>	<b>191</b>
<b>из которых прибывших из стран СНГ</b>	<b>32132</b>	<b>1653</b>	<b>3835</b>	<b>2396</b>	<b>4373</b>	<b>12781</b>	<b>138</b>
<b>Азербайджан</b>	432	51	86	50	7	139	4
<b>Армения</b>	346	32	17	33	8	135	18
<b>Казахстан</b>	3052	265	260	57	255	1549	26
<b>Кыргызстан</b>	338	14	7	15	24	176	21
<b>Молдова</b>	575	32	30	85	63	223	2
<b>Россия</b>	18773	933	803	1241	3377	7929	35
<b>Таджикистан</b>	163	4	44	10	7	67	1
<b>Туркменистан</b>	2697	2	2492	11	17	67	
<b>Узбекистан</b>	631	25	8	42	63	334	23
<b>Украина</b>	5125	295	88	852	552	2162	8
<b>не СНГ</b>	<b>7096</b>	<b>394</b>	<b>3051</b>	<b>321</b>	<b>789</b>	<b>1378</b>	<b>53</b>
<b>Вьетнам</b>	214	116	77	1		7	
<b>Германия</b>	289	14	17	24	62	99	
<b>Грузия</b>	296	29	17	28	11	96	30
<b>Израиль</b>	250	2	12	10	95	75	

Индия	141	4	127	2	1		
Ирак	124	1	111	3		3	1
Иран	148	5					
Китай	1424	32	1316	1	3	2	
Латвия	551	25	22	38	128	224	
Ливан	193	2	145	7	6	14	1
Ливия	118	1	54	2		29	
Литва	606	36	67	56	108	209	1
Польша	227	29	9	20	35	72	
Сирия	142	4	120	6	1	2	
США	278	5	2	7	93	104	
Турция	257	34	117	26	9	36	1
Шри-Ланка	252		249	1		1	

Источник: Национальный статистический комитет, перепись населения 2009 года

## 6. Миграция и развитие

### 6.1. Ответственные государственные органы

В Беларуси политикой, которая оказывают влияние на миграцию как фактор развития, руководят несколько министерств. Среди них Министерство внутренних дел, Министерство финансов, а также Министерство экономики.

### 6.2. Политика и программные документы

Проживание в Едином экономическом пространстве (ЕЭП) между Беларусью, Россией и Казахстаном дает гражданам этих стран свободу на передвижение в рамках ЕЭП (Валетка 2013).

### 6.3. Статистика

Относительно денежных переводов некоторые белорусские экономисты считают, что деньги, присланные белорусскими эмигрантами, и деньги, потраченные в Беларуси иммигрантами в 2010 году, составляют в общей сложности сумму 1,3 миллиарда долларов (Титаренко 2012).

Данные о приходе денежных переводов, представленные в таблице ниже, отражают тенденцию к его увеличению с 2006 (340 млн. долларов США) по 2008 (443 млн. долларов США) и уменьшению до 2010 (376 млн. долларов США). Аналогичная тенденция прослеживается в оттоке денежных средств.

Индикатор	2006	2007	2008	2009	2010
Приток денежных переводов (в млн.долл.США)	340	354	443	358	376
Отток денежных переводов (в млн.долл.США)	93	109	141	112	105
Денежные переводы в процентах от ВВП (%) <sup>6</sup>	1	1	1	1	1

Источник: Организация Объединенных Наций, ДЭСВ - Отдел народонаселения и ЮНИСЕФ (2012). *Миграционные профили-общий набор показателей*.

Отметим, что данные из приведенной выше таблицы основаны на «Данных Всемирного банка на основе данных по платежному балансу Ежегодника статистики 2011 МВФ и публикаций данных из центральных банков, национальных статистических учреждений, а также страновых подразделений Всемирного банка».

## 7. Убежище и международная защита

### 7.1. Ответственные государственные органы

Рассмотрением ходатайств о предоставлении убежища в Беларуси занимается Департамент по гражданству и миграции при Министерстве внутренних дел.

### 7.2. Политика и программные документы

В Республике Беларусь существуют четыре формы защиты: политическое убежище (может быть предоставлено Президентом Республики Беларусь в соответствии с Конституцией) и статус беженца, дополнительная защита и временная защита (может быть предоставлена в соответствии с Законом Республика Беларусь о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты и временной защиты).

Ищущие убежища лица могут подать заявление о предоставлении убежища в миграционную службу; решение принимается Департаментом по гражданству и миграции при Министерстве внутренних дел.

<sup>6</sup> «Денежные переводы в процентах от ВВП: Денежные переводы в процентах от ВВП. Источник: оценки Всемирного Банка на основе данных по платежному балансу Ежегодника статистики 2011 МВФ и публикации данных из центральных банков, национальных статистических ведомств, а также страновых подразделений Всемирного банка».

Экспертиза заявки о предоставлении убежища осуществляется в рамках одной процедуры. Департамент по гражданству и миграции должен принять решение о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или отказаться от рассмотрения заявления и принять решение о депортации, если нет никаких препятствий для депортации или других законных оснований для иностранца оставаться на территории государства.

Статус беженца может быть предоставлен иностранцу в соответствии с Женевской конвенцией 1951 года и Протоколом 1967 года о статусе беженцев; дополнительная защита предоставляется в соответствии с принципом невозвращения (в соответствии со статьей 21 Закона, если существуют серьезные основания полагать, что иностранец будет подвержен угрозе смертной казни, пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, или его жизни может угрожать опасность из-за насилия в условиях вооруженного конфликта международного или локального характера, и иностранец не может получить защиту от государства своего гражданства). Временная защита может быть предоставлена в Республике Беларусь в случае массового притока иностранцев на территорию государства и когда, при таких исключительных обстоятельствах, реализация обычной процедуры предоставления убежища невозможно.

Закон «О предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты и временной защиты иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь» вступил в силу 3 июля 2009 года. Закон ввел (возобновляемый) одногодичный статус дополнительной защиты для людей, которые не получают статуса беженца. Российские граждане также могут обращаться за предоставлением им статуса беженцев/дополнительной защиты (ECRE 2010).

Новый закон ускоряет процедуру подачи апелляции (для случаев процедуры ускоренного рассмотрения), которые должны быть обжалованы в суде в течение семи дней. Это решение суда не может быть обжаловано в дальнейшем (ECRE 2010). Первые апелляции должны подаваться в течение 15 дней после вынесения решения об отклонении заявления о предоставлении статуса беженца. Кроме того, закон упрощает доступ беженцев и лиц, ищущих убежища, на рынок труда. Лица, ищущие убежища, имеют право проживать на частных квартирах, на покрытие связанных с арендой жилища расходов они могут получить государственное пособие. Также предоставляется возможность временного проживания в одном из двух (временных) центров размещения. Эти центры расположены в Витебске и Гомеле. Согласно информации, полученной от международных организаций, нахождение жилья представляет собой проблему для лиц, ищущих убежища, и центр для временного размещения необходим также в Минске (ECRE 2000 года).

Беженцы, проживающие в Беларуси в течение 7 и более лет, имеют право подать заявку на белорусское гражданство.

### 7.3. Статистика

По данным Европейского совета по делам беженцев и вынужденных эмигрантов в 2009 в Беларуси году заявку на получение убежища подали 143 человека. Из них 8 человек получили статус беженца, а 2 человека получили дополнительную защиту (ECRE 2010).

По данным УВКБ, до января 2013 года в Беларуси проживало 576 беженцев, в то время как из самой Беларуси было 6194 беженца. В Республике Беларусь проживает 62 лица, ищущих убежища, в то время как ищущих убежища родом из самой Беларуси 946 лиц. Важно отметить, что последние цифры относятся к «Лицам, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца находится на рассмотрении».

#### Лица, проживающие в Беларуси (а):

Беженцы (б)	576
Лица, ищущие убежища (в)	62
Вернувшиеся беженцы (г)	0
ВПЛ (д)	0
Возвращенные ВПЛ (е)	0
Лица без гражданства (ё)	6969
Разное (ж)	0
Общая численность населения данных категорий	7607

#### Лица, родом из Беларуси (а):

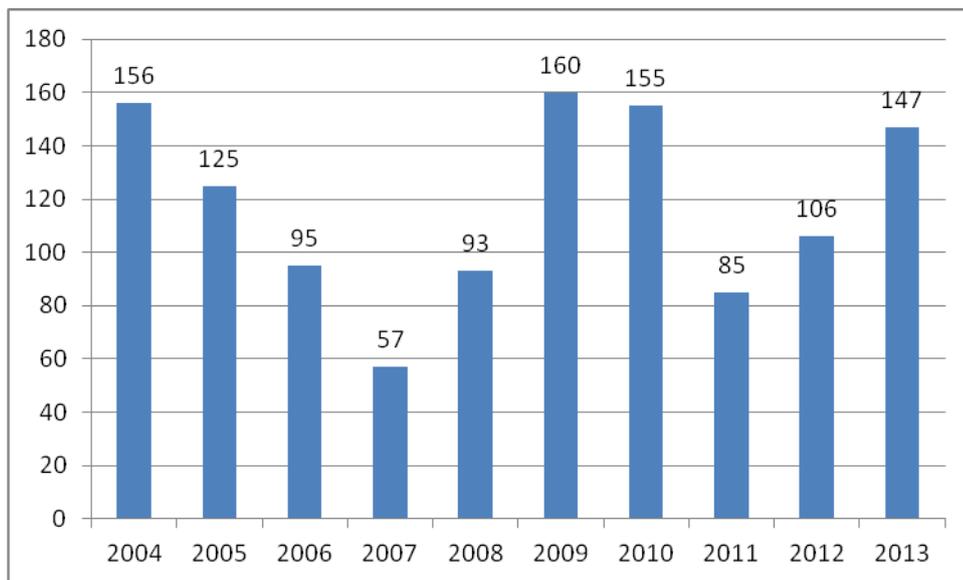
Беженцы (б)	6194
Лица, ищущие убежища (в)	946
Вернувшиеся беженцы (г)	0
ВПЛ (д)	0
Возвращенные ВПЛ (е)	0
Разное (ё)	0
Общая численность населения данных категорий	7140

Источник: УВКБ ООН Минск, доступен по адресу <http://www.unhcr.org/pages/49e48d256.html>

Примечание: (а) в отсутствие официальных данных, УВКБ ООН оценил число беженцев в большинстве промышленно развитых стран на основе 10 лет признания просителей убежища (до января 2013). (б) лиц, признанных беженцами в соответствии с Конвенцией ООН 1951/Протокола 1967, Конвенции ОАЕ 1969 года, в соответствии с Уставом УВКБ, лиц, получивших дополнительную форму защиты, и лиц, получивших временную защиту. Она также включает лиц в ситуации беженцев, чей статус еще не проверен. (в) Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца находятся на рассмотрении на любом этапе процедуры. (г) Беженцы, вернувшиеся в места их происхождения в течение календарного года. Источник: Страна происхождения и убежища. (д) Лица, которые перемещены в пределах своей страны и кому УВКБ предоставляет защиту и/или помощь. Она также включает лиц, которые в положении ВПЛ. (е) ВПЛ получили защиту/содействие УВКБ и которые вернулись в места своего происхождения в течение календарного года. (ё) Относится к лицам, находящимся подмандатом УВКБ ООН. (ж) Лица, вызывающие беспокойство УВКБ ООН, не включённые в предыдущие колонки, но имеющие защиту/помощь УВКБ.

По данным Департамента по гражданству и миграции, в период между 2004 и первыми 9 месяцами 2013 года от иностранцами было подано 1189 заявок на защиту в Беларуси. Число ежегодных заявлений отражает несколько тенденций. Во-первых, есть тенденция к снижению (с 156 заявлений в 2004 году до 57 заявлений в 2007 году). Показатели растут снова до 160 приложений в 2009 году и колеблются в ближайшие годы - 85 в 2011 году, 106 в 2012 году и 147 заявок в течение первых 9 месяцев 2013 года.

#### Заявки от иностранцев на получение защиты в Беларуси



Источник: Департамент по гражданству и миграции (ДГМ) Министерства внутренних дел

Примечание: данные за 2013 относятся к итогам 9 месяцев текущего года .

147 заявок в первые 9 месяцев 2013 были поданы гражданами Сирии (44), Афганистана (37), Грузии (13), Армении (9), Египет и Россия (8 от каждой), Пакистана (4), Азербайджана, Украина, Ирака, Ирана, ДР Конго (3), Молдовы, Эстонии (2), Бангладеш , Йемена, Конго, Ливана, Ливии (1).

## 8. Ссылки

ECRE (2010) Беженцы и просители убежища в Беларуси, можно ознакомиться на сайте [www.ecre.org](http://www.ecre.org) (09.12.2013)

Национальный статистический комитет, Официальный сайт

<http://belstat.gov.by/homep/en/main.html>

Титаренко, Л. (2012) Интеграция мигрантов: Республика Беларусь, CARIM-East RR 2012/37, Центр исследований Роберта Шумана, Сан-Доменико ди Фьезоле (FI): Институт европейского университета

Организации Объединенных Наций, ДЭСВ-Отдел народонаселения и ЮНИСЕФ (2012) Миграционные профили-общий набор показателей, доступен на сайте <http://pmigdev.org/indicators/indicators.HTM>

УВКБ (2013) 2013 УВКБ профиль региональных операций - Восточная Европа, доступен на сайте <http://www.unhcr.org/pages/49e48d256.html> # (09.12.2013)

Валетка, У. (2013) Разработка и побочные эффекты денежных переводов в странах СНГ: случай Беларуси. CARIM-East RR 2013/42, Центр исследований Роберта Шумана

<http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-RR-2013-42.pdf> (09.12.2013)

Контакты:

Международный центр по развитию миграционной политики  
(МЦРМП)

Секретариат Пражского процесса

Тел: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 – 2375

[ppti@icmpd.org](mailto:ppti@icmpd.org)

[www.icmpd.org](http://www.icmpd.org)

[www.pragueprocess.eu](http://www.pragueprocess.eu)

Данная публикация подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание данной публикации является исключительной ответственностью группы поддержки “Целевой инициативы Пражского процесса” и никоим образом не должно рассматриваться как отражение взглядов Европейского Союза.

