



PRAGUE PROCESS
ПРАЖСКИЙ ПРОЦЕСС

Республика Армения

Базовый миграционный профиль

2014

Funded by
the European Union



ЦЕЛЬ ОТЧЕТА И ДИСКЛЕЙМЕР

После того, как в Праге в апреле 2009 года Министерская конференция «Построение миграционных партнерств» приняла Совместную декларацию, в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств» (ПМП) началась работа над созданием Базы знаний ПМП. Эта база знаний, известная сейчас под названием База знаний Пражского процесса, состоит из набора Расширенных миграционных профилей, подготовленных и одобренных в 2010–2011 годах¹, и интерактивной онлайн карты (и-карты), визуализирующей существующую информацию.

Целевая инициатива Пражского процесса (ЦИ ПП) – это проект, реализуемый при финансовой поддержке ЕС, который основывается на инициативе ПМП и имеет целью осуществление выбранных приоритетов из Плана действий Пражского процесса, принятого в Познани в ноябре 2011 года. Одной из задач ЦИ ПП является дальнейшая разработка, обновление и совершенствование Базы знаний.

Продолжая работать над обновлением и дальнейшей подготовкой Расширенных миграционных профилей, ЦИ ПП приняла во внимание замечания и пожелания государств-участников Пражского процесса и предложила концепцию Базового миграционного профиля. В отличие от Расширенного миграционного профиля, само название которого указывает на обширность и детальность содержащейся в нем информации, Базовый миграционный профиль должен стать практичным инструментом с ограниченным количеством страниц, который охватывает только представляющие интерес вопросы. Базовый миграционный профиль имеет целью обзор ключевых приоритетов и проблем, легкость ежегодного обновления и стандартизированные данные обо всех задействованных странах.

Предложенная концепция Базового миграционного профиля (БМП) была хорошо воспринята государствами-участниками Пражского процесса, и Германия вызвалась протестировать концепцию путем заполнения разработанного шаблона. В процессе подготовки БМП Германии были выявлены пробелы в первом шаблоне, которые были впоследствии успешно заполнены в сотрудничестве с Командой поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП).

Цель ЦИ ПП – создать Базу знаний в качестве полезного инструмента, состоящего из миграционных профилей государств, которые содержат категории стандартизированных и сопоставимых данных. Хотя в первую очередь эта инициатива охватывает семь ведущих государств ЦИ ПП и страны-участники ЦИ ПП, не входящие в состав ЕС, в конечном счете, Пражский процесс имеет целью собрать информацию в формате БМП обо всех 50 странах-участниках Пражского процесса.

Концепция БМП нацелена на все государства, поскольку она, как считают, способствует общему пониманию миграционной ситуации, существующих миграционных потоков, приоритетов, проблем и интересов в странах-партнерах. БМП должен использоваться как информативный инструмент, но

.....
¹ Албания (одобрен в 2010г.), Армения (2011г.), Азербайджан (2010г.), Босния и Герцеговина (2010г.), Чехия (2010г.), Грузия (2011г.), Венгрия (2011г.), Казахстан (2010г.), Кыргызстан (2011г.), Польша (2010г.), Румыния (2010г.), Словакия (2010г.), Таджикистан (2010г.), Украина (2011г.). Беларусь, Россия, Туркменистан и Узбекистан продолжают работать над своими расширенными миграционными профилями.

также служить инструментом разработки политики в сфере миграции. При необходимости, государствам, имеющим ограниченный опыт реализации таких инициатив, будет предоставлена методологическая и экспертная поддержка в процессе подготовки БМП.

Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за страной, подготовившей отчет.

Команда поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП) всегда готова помочь; с ней можно связаться по адресу ppti@icmpd.org. База знаний Пражского процесса доступна по адресу www.pragueprocess.eu и www.imap-migration.org в разделе «Пражский процесс».

СОДЕРЖАНИЕ

ЦЕЛЬ ОТЧЕТА И ДИСКЛЕЙМЕР	1
СОДЕРЖАНИЕ	3
1. Справочная информация о стране.....	4
1.1. ТЕРРИТОРИЯ, НАСЕЛЕНИЕ, СОСЕДНИЕ СТРАНЫ И ПРОТЯЖЕННОСТЬ ГРАНИЦЫ.....	4
1.2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАНЫ	4
2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов	5
2.1. МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ.....	5
2.2. КОНТИНГЕНТ (ЧИСЛЕННОСТЬ) МИГРАНТОВ.....	10
3. Законная миграция с особым акцентом на трудовую миграцию	11
3.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	11
3.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	13
3.3. СТАТИСТИКА.....	13
4. Незаконная миграция в стране.....	15
4.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	15
4.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	16
4.3. СТАТИСТИКА.....	16
5. Возвращение, реадмиссия и реинтеграция	18
5.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	18
5.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	18
5.3. СТАТИСТИКА.....	20
6. Интеграция	22
6.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	22
6.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	22
6.1. СТАТИСТИКА.....	24
7. Миграция и развитие.....	25
7.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	25
7.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	25
7.3. СТАТИСТИКА.....	25
8. Убежище и международная защита	26
8.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	26
8.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	26
8.3. СТАТИСТИКА.....	27

1. Справочная информация о стране

1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границы

Официальное название	Республика Армения
Столица	Ереван
Территория	29,743 кв.км
Население	3,022,000 (2013г., ² среднегодовая численность)
Год вступления в ЕС	-
Членство в Шенгенской зоне	Нет
Соседние страны	Азербайджан, Грузия, Иран, Турция
Протяженность границы	1,254 км

1.2. Краткая характеристика страны

Республика Армения (РА) провозгласила независимость 21 сентября 1991 г., а 21 декабря 1991 г. присоединилась к Содружеству Независимых Государств (СНГ). После обретения независимости, в РА активизировались миграционные процессы, вызванные социально-экономическими причинами, природными бедствиями и эскалацией конфликта вокруг Нагорного Карабаха. Последние два фактора породили большое количество беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в регионе.

Основной вектор эмиграции направлен в Российскую Федерацию, куда выезжает до 93% трудовых мигрантов. Основная причина отъезда связана с проблемой занятости. Согласно экспертным оценкам, в период с 1990 по 2013 годы во внешних миграционных передвижениях участвовало около 30% населения Армении.

По данным Системы электронного управления пограничного контроля число выбытий из республики в 2014 году превысило число прибытий на 41,7 тысячи (по гражданам Армении этот показатель составил 47,1 тысячи). Если до этого наблюдалось постепенное снижение отрицательного сальдо пассажиропотоков, то в 2014 году по сравнению с предыдущим годом оно увеличилось на 10,5 тыс. или на 33,5 %.

Как и в прошлые годы, большую долю в миграционных потоках республики составляют трудовые эмигранты. Анализ данных проведенного в 2013 году выборочного обследования показал, что из каждых 10-ти выбытий 8 осуществляются с целью трудоустройства за границей.

Иммиграционные потоки сравнительно небольшие. Они образуются в основном за счет трудовых иммигрантов, студентов, иностранных граждан армянского происхождения, получивших статус проживания в Армении и лиц, ищущих убежище.

²Национальная статистическая служба РА, http://www.armstat.am/file/article/demos_14_3.pdf, стр. 46, дата обращения 18.08.2015

В 2014 году число иностранных граждан получивших разрешение на временное и постоянное пребывание в Республике Армения составило соответственно 3295 и 1122 человек против 3553 и 1077 человек предыдущего года. Граждане Ирана, Индии и России составили 50 % от общего числа лиц, оформивших разрешение на временное и постоянное проживание. В 2014 году специальный статус пребывания был предоставлен 702 иностранцам, что на 148 человек меньше чем в 2013 году.

Численность иностранцев, получивших гражданство Республики Армения в 2014 году, составила 11775 человек, что на 44 % ниже аналогичного показателя 2013 года.

В 2014 году численность лиц, обратившихся с ходатайством о предоставлении убежища, составила 226 человек; были признаны беженцами и получили убежище – 136 человек. Из лиц, получивших статус беженца 64 граждане Сирии, а 43 – граждане Украины.

Число административных правонарушений в сфере миграции совершенных иностранными гражданами в 2014 году составило 2633.

Объем денежных переводов физическими лицами не с коммерческой целью только посредством банковской системы в 2014 году составил 1728,6 млн. долларов США, что на 7,6 % меньше чем в предыдущем году. Несколько снизился и доля России в общем объеме денежных переводов (10,7%) и составила 83,0 %.

2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов

2.1. Миграционные потоки

По экспертным оценкам и на основании данных выборочных обследований, в 1991-2012 гг. отрицательное сальдо миграции составило около 1,2 млн. человек. В 1991-1994 гг. объем чистой миграции составил -655 тыс. чел., 1995-2001 гг. -250 тыс., 2002-2007 гг. -150 тыс. и 2008-2012 гг. -150 тыс. человек³.

Согласно данным, полученным на основании регистрации лиц по месту жительства и снятия их с учета Паспортно-визового управления Полиции РА, в период с 2002 г. по 2008 г. около 71, 8 тыс. человек эмигрировали из Армении, и 13,0 тыс. человек иммигрировали в страну.⁴ Однако следует отметить, что данная статистика не полная и не отражает реальную величину миграционных потоков, так как она не учитывает тех граждан Армении, которые эмигрировали без соответствующей регистрации факта своего выезда, равно как и тех прибывших, которые проживают без регистрации.

³ Отчет обследования домохозяйств по вопросам миграции в Армении, Российско-Армянского (Славянского) университета, МОМ, Национальная статистическая служба Республики Армения, Ереван 2014, стр. 63, http://publications.iom.int/bookstore/index.php?main_page=product_info&cPath=41_7&products_id=1400

⁴ Национальная статистическая служба Республики Армения: http://www.armstat.am/file/article/demos_12_20-21.pdf, дата обращения 25.04.2014

Таблица 1. Чистая миграция, тыс. чел.⁵

Чистая миграция	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	-34,3	-38,6	-37,3	-28,5	-9,4	-24,4

* Данные 2008-2011 гг. были пересчитаны на основании результатов переписи населения РА 2011 года.

Представление об объемах чистой миграции можно получить на основании данных пересечений границы. Так, по данным Информационной системы электронного управления границей (ИСЭУГ)⁶ разность между прибытиями и выбытиями РА в 2008 году составила порядка -23 тыс., в 2009 году -25 тыс., в 2010 году -46,7 тыс., в 2011 году -43,8 тыс., в 2012 году -42,8 тыс., в 2013 году -31,2 тыс. В 2014 г. число выбытий из республики превысило число прибытий на 41,7 тысяч (по гражданам Армении этот показатель составил 47,1 тысячи). Если до этого наблюдалось постепенное снижение отрицательного сальдо пассажиропотоков, то в 2014 году по сравнению с предыдущим годом оно увеличилось на 10,5 тыс. или на 33,5 %.

Таблица 2. Объемы международных пассажиропотоков РА по годам⁷ (тыс. чел.)

Год	Прибыло	Выбыло	Сальдо	Общий объем пассажиропотоков	Увеличение/уменьшение потоков в сравнении с предыдущим годом в %
2000	399,7	457,2	-57,5	856,9	-
2001	508,2	568,6	-60,4	1076,8	125,7
2002	590,7	593,4	-2,7	1184,1	110,0
2003	618,3	628,5	-10,2	1246,8	105,3
2004	739,9	737,8	2,1	1477,7	118,5
2005	845,8	833,3	12,5	1679,1	113,6
2006	983,7	962,0	21,7	1945,7	115,9
2007	1293,6	1296,8	-3,2	2590,3	133,1
2008	1397,1	1420,2	-23,1	2817,3	108,8
2009*	1432,0	1457,0	-25,0	2889,0	102,5
2010*	1754,2	1800,9	-46,7	3555,1	123,1
2011*	1945,1	1988,9	43,8	3934	110,7
2012*	2191,9	2234,7	-42,8	4426,6	112,5

⁵ Национальная статистическая служба Армении, Население, часть 2, http://www.armstat.am/file/article/demos_14_3.pdf, стр. 43, дата обращения 31.08.2015

⁶ Национальная статистическая служба Армении, http://www.armstat.am/file/article/sv_09_13r_520.pdf, http://www.armstat.am/file/article/sv_12_13r_520.pdf, дата обращения 4.08.2015

⁷ Объемы пересечений границы РА по годам: http://smsmta.am/?menu_id=18

2013	2476,3	2507,5	-31,2	4983,8	112,6
2014	2734,6	2776,3	-41,7	5510,9	110,6

* Службой национальной безопасности Республики Армения осуществляются целевые работы программной актуализации информационной системы электронного управления границы, в результате чего уточнены также разности между числом прибывших в Армению и числом выбывших из Армении, которые составили: в 2009 г. -19,3 тыс. чел., 2010 г. -37,9 тыс. чел., 2011 г. -43,5 тыс. чел. и 2012 г. -44,8 тыс. чел.

Таблица 3. Количество пересечений границы РА в 2010-2012 гг. по странам гражданства⁸

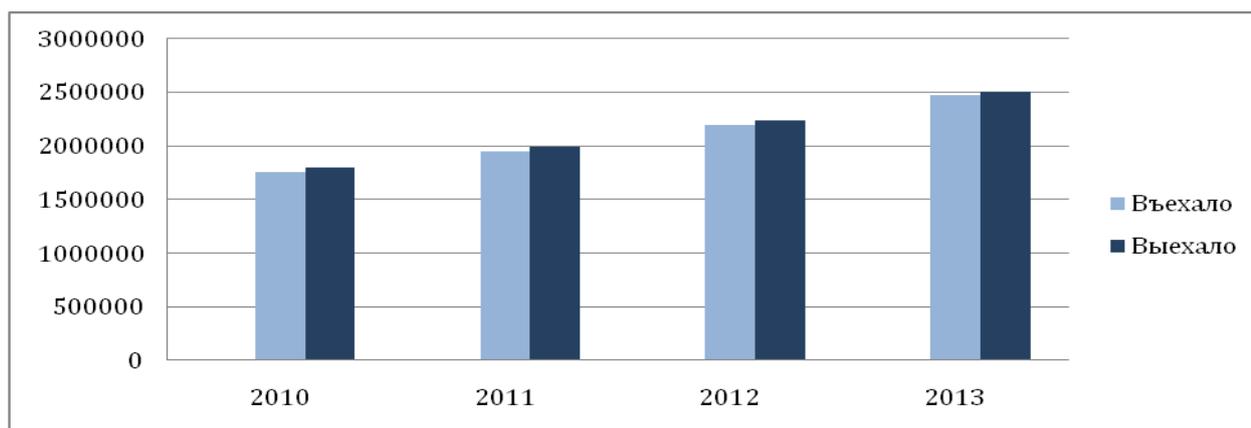
Страна	2010		2011		2012	
	Въезд	Выезд	Въезд	Выезд	Въезд	Выезд
Армения	905 691	962931	1 038 404	1 087 530	1 221 630	1 271 276
Грузия	302 941	301 866	303 929	301 609	321 046	318 750
Россия	277 795	271 899	297 155	294 450	350 614	350 375
Иран	120 867	118 813	139 560	138 894	111 028	111 453
США	21 010	21 084	22 315	22 668	23 420	23 782
Украина	16 358	16 130	17 365	17 341	19 521	19 672
Франция	14 166	13 771	16 276	16 414	16 209	16 260
Турция	11 657	11 602	12 209	12 202	10 459	10 438
Германия	8 905	8 741	10 955	10 997	12 627	12 569
Италия	6 246	6 223	8 791	8 811	9 684	9 726
Великобритания	5 234	4 647	5 797	5 850	8 064	8 169
Нидерланды	4 528	4 672	5 222	5 180	5 283	5 329
Сирия	3 690	3 531	4 449	4 269	9 428	4 701
Польша	3 238	3 217	3 637	3 678	4 766	4 797
Казахстан	3 049	2 942	3 309	3 304	4 012	3 969
Ливан	2 641	2 610	3 145	3 107	4 109	3 688
Канада	2 683	2 715	2 982	3 003	3 127	3 130
Бельгия	2 317	2 306	2 975	3 002	2 974	2 994
Греция	2 981	2 970	2 843	2 790	3 092	3 001
Израиль	2 834	2 823	2 711	2 765	4 070	4 109
Беларусь	2 397	2 318	2 392	2 341	3 142	3 132
Болгария	1 949	1 937	2 208	2 239	2 506	2 486
Швейцария	1 985	2 011	2 184	2 220	1 964	1 965
Испания	1 396	1 394	2 106	2 081	2 680	2 681
Австрия	1 850	1 849	2 067	2 079	2 336	2 332
Швеция	1 610	1 601	1 909	1 940	2 028	2 033
Чехия	1 396	1 374	1 827	1 829	3 015	3 017
Япония	1 225	1 226	1 608	1 593	1 928	1 952
Индия	1 133	1 164	1 743	1 512	1 881	1 676
Китай	1 047	1 201	1 101	1 397	1 338	1 328

⁸Национальная статистическая служба Армении. Полный список стран и данных по странам: http://armstatbank.am/Table.aspx?rxid=002cc9e9-1bc8-4ae6-aaa3-40c0e377450a&px_db=ArmStatbank&px_type=PX&px_language=en&px_tableid=ArmStatbank%5c2+Population+and+social+processes%5c28+Population%5c67-Migracia-new.px&layout=tableViewLayout1, дата обращения 13.05.2014.

Австралия	1 075	1 096	1 310	1 368	1 418	1 404
Узбекистан	1 279	1 206	1 283	1 216	1 297	1 263
Молдова	1 123	1 090	1 144	1 155	1 162	1 159
Латвия	871	874	1 027	1 020	985	988
Дания	1 071	979	1 083	1 020	1 417	1 376
Аргентина	671	671	1 023	1 007	908	920
Финляндия	826	822	978	1 003	1 108	1 090
Литва	786	843	980	980	1 506	1 523
Туркменистан	978	979	1 009	962	1 445	1 443
Ирак	398	388	926	909	1 062	975
Норвегия	502	518	804	792	712	709
Румыния	574	542	782	757	815	796
Эстония	624	616	636	654	585	593
Словакия	513	494	624	632	626	647
Прочие	8 104	8 212	7 055	8 368	8 930	9 065
Всего	1 754 214	1 800 898	1 945 118	1 988 938	2 191 957	2 234 741

Источник: База данных EUROSTAT

Рис. 1. Динамика зарегистрированных пересечений границы РА в 2010-2012 гг., человек



В период с 2007-2012 гг. отток населения из Армении несколько увеличился по сравнению с периодом 2002-2006 гг. (примерно на 20% – в среднем приблизительно от 25 тысяч до 30 тысяч человек в год). Кроме того, произошли некоторые изменения в структуре эмиграции, которое проявилось в том, что соотношение краткосрочных эмигрантов (трудящихся-мигрантов) и долгосрочных эмигрантов (выезжающих за границу всей семьей на постоянное жительство) вместо 60/40 в предыдущем цикле составило 50/50.

В период 2007-2012 гг. каждые 8 выездов из 10 были осуществлены с целью заработка (348,4 тыс. из 434,8 тыс.). На втором месте, 14,5 % от общей численности, выезды по семейным обстоятельствам (воссоединение семей, браки, разводи и т.п.). Выехавшие на постоянное место жительства за границу составляют около 3,9 % от общей численности.

Согласно полученным в результате социологических обследований, данным, около 8 % населения РА старше 16 лет вовлечено в процесс трудовой миграции. Более 90 % трудовых мигрантов составляют лица в возрасте от 20 до 54 лет, при удельном весе лиц мужского пола свыше 89 %.⁹

По результатам опроса, география внешней миграции населения имеет довольно обширную картину (39 стран с 5-и континентов). Среди первых стран назначения, как и на протяжении всего постсоветского периода, продолжает оставаться Российская Федерация. Она является первой страной назначения в 89,4% всех выездов, что значительно превышает данные предыдущего периода 2002-2006 гг. (по опросу - 76,4%). На втором месте - Франция, куда эмигрировали 1,5 % из общего числа эмигрантов; в США выехали 1,2%¹⁰.

Основные миграционные потоки направлены в Россию – это потоки трудовых мигрантов, в том числе сезонных трудовых мигрантов, выезжающих на заработки. В страны ЕС выезжают в основном с целью постоянно проживать. Многие, въехав в страны ЕС, после истечения срока их пребывания не покидают их, становясь нелегальными иммигрантами. Чтобы получить разрешение на проживание в принимающей стране и иметь доступ к социальным услугам, они обращаются с просьбой о предоставлении убежища в стране. В большинстве случаев им отказывают в убежище, и они, таким образом, зачастую становятся нелегальными мигрантами в принимающей стране ЕС, либо возвращаются в Армению.

Таблица 4. Количество видов на жительство, выданных армянским гражданам в 2009-2012 годах в странах-членах ЕС, Швейцарии, Норвегии и Турции¹¹

Страна	2009	2010	2011	2012
Австрия	-	-	106	226
Бельгия	-	1 717	1 487	673
Болгария	-	-	-	74
Чехия	279	194	58	82
Дания	18	18	31	19
Эстония	9	6	8	5
Ирландия	4	6	6	10
Испания	622	544	706	574
Италия	109	131	139	119
Бельгия	131	117	59	53
Литва	15	11	34	20
Люксембург	2	5	6	9
Венгрия	22	17	21	15
Нидерланды	68	96	100	112
Румыния	31	6	12	10
Словения	1	3	0	0
Словакия	27	12	1	1
Финляндия	19	6	9	4
Швеция	177	174	217	246

⁹ Данные интернет портала СНГ, <http://www.e-cis.info/page.php?id=19711>, дата обращения 10.04.2014.

¹⁰ Отчет об обследовании домохозяйств по вопросам миграции в Армении, Российско-Армянского (Славянского) университета, Ереван 2014. http://rau.am/uploads/blocks/3/31/3115/files/Migration_Project_Report_final.pdf

¹¹ „-“ означает отсутствие данных. Данные полностью отсутствуют по следующим странам: Англия, Германия, Греция, Франция, Кипр, Латвия, Мальта, Польша и Португалия.

Швейцария	103	73	67	60
Норвегия	5	21	15	30
Турция	30	50	40	-
Всего	1672	3207	3122	2342

Источник: База данных EUROSTAT

2.2. Контингент (численность) мигрантов

Закон Республики Армения «Об иностранных лицах» предусматривает три статуса пребывания иностранцев в РА: временный, постоянный и специальный.

Временный статус пребывания предоставляется любому иностранному лицу, если он обосновывает, что существуют обстоятельства, доказывающие факт его проживания на территории Республики Армения в течение одного года и более.

Таковыми обстоятельствами могут являться:

- учеба, или
- наличие разрешения на работу, или
- если лицо супруг, родитель или ребенок иностранного лица, имеющего временный статус пребывания в Республике Армения, или
- если лицо супруг или близкий родственник (родитель, ребенок, брат, сестра, бабушка, дедушка, внук) гражданина Республики Армения, либо иностранного лица имеющего постоянный или специальный статус пребывания в Республике Армения, или
- занятие предпринимательской деятельностью;
- если лицо армянской национальности;
- другие случаи, установленные законом.

Временный статус пребывания предоставляется сроком до 1 года с возможностью продления срока каждый раз на 1 год.

Постоянный статус пребывания предоставляется иностранному лицу, если оно:

- представило доказательство наличия у него супруга или близкого родственника (родитель, ребенок, брат, сестра, бабушка, внук), являющегося гражданином Республики Армения либо имеющего специальный статус пребывания, обеспечено в Республике Армения жильем и средствами к существованию и до подачи заявления на получение постоянного статуса пребывания проживало в Республике Армения в установленном законом порядке не менее трех лет или;
- армянин по национальности или осуществляет в Республике Армения предпринимательскую деятельность.

Постоянный статус пребывания предоставляется на 5-летний срок с возможностью его продления каждый раз на такой же срок.

Специальный статус пребывания предоставляется иностранным лицам армянского происхождения. Специальный статус пребывания может предоставляться также другим иностранным лицам, ведущим в Республике Армения экономическую или культурную

деятельность. Специальный статус пребывания предоставляется на десятилетний срок. Он может предоставляться более одного раза.

Таблица 5. Численность иностранцев получивших статус пребывания в Республике Армения 2010-2014 гг. по странам гражданства и виду статуса

Страна гражданства	2010 г.			2011 г.			2012 г.			2013 г.			2014 г.		
	временный	постоянный	специальный	временный	постоянный	специальный	временный	постоянный	специальный	временный	постоянный	специальный	временный	постоянный	специальный
Всего	2420	263	634	3230	776	747	3309	804	729	3553	1017	850	3228	1104	391
в том числе:															
Иран	1185	40	206	1069	146	359	1363	128	246	958	108	194	710	112	97
Россия	263	65	8	667	276	7	253	254	14	228	274	14	290	372	6
Индия	240	2	-	372	8	-	548	6		770	16	1	676	19	-
Сирия	120	16	36	108	43	50	148	96	132	249	126	362	137	103	171
США	110	29	137	139	74	113	151	65	126	152	69	123	153	91	19
Грузия	76	19	-	142	38	6	77	40	4	202	160	6	150	121	9
Украина	12	10	-	61	30	1	63	44	4	154	101	4	133	99	-
др. страны	414	82	247	672	161	211	706	171	203	840	163	146	979	187	89

Численность иностранцев, имеющих действительный статус пребывания в Республике Армения, по состоянию на 01.01.2015 года составила 10.772 человек. Из них 3,120 человек имели временный, 4,134 человек – постоянный и 3,518 человек – специальный статусы пребывания.

3. Законная миграция с особым акцентом на трудовую миграцию

3.1. Ответственные государственные органы

Государственное агентство занятости (Агентство) является обособленным подразделением Министерства труда и социальных вопросов РА. Задачи агентства состоят в реализации государственной политики в области регулирования занятости. Агентство имеет право на реализацию проектов/программ по регулированию внутренних и внешних тенденций в области занятости. Агентство может заключать контракты с зарубежными странами и организациями на поставку рабочих-мигрантов. Конкретные механизмы осуществления данной функции не определены, и на 2013 г. практические результаты деятельности Агентства в области трудовой миграции незначительны.

В составе Агентства действуют семь миграционных ресурсных центра, расположенных как в Ереване, так и в регионах РА.

Основные цели миграционных ресурсных центров: информирование, ориентация и подготовка лиц, планирующих выехать и работать за рубежом (в основном трудовых мигрантов), а также содействовать их реинтеграции после возвращения.

В Агентстве действует **Отдел трудовой миграции**. Основные функции отдела:

1. Обеспечение посредничества между лицами желающими осуществлять трудовую деятельность, пройти профессиональное обучение в зарубежных странах и работодателями зарубежных стран;
2. Обеспечение организации выездных работ, а также осуществление консультаций, подбор и обучение трудящихся мигрантов по вопросам, касающимся защиты прав мигрантов в процессе трудовой миграции;
3. Изучение процесса возвращения из зарубежных стран граждан РА на Родину, а также возможных вариантов содействия им в деле дальнейшей реинтеграции на Родине и представление предложений по их осуществлению ресурсными центрами в виде пилотных проектов или их дальнейшему внедрению.
4. Изучение международного опыта деятельности миграционных ресурсных центров, представление предложений относительно их распространения и новых программ по трудовой миграции;
5. Осуществление мониторинга работы организаций и территориальных центров, реализующих программы занятости относительно трудовой миграции и иммиграции и исходя из результатов разрабатывает рекомендаций.

В агентстве действует также горячая линия (08000 10 20), предоставляющая ежедневные консультации гражданам, как относительно изменений в трудовом законодательстве РА и осуществляемых, государственных программ, так и существующих барьеров по въезду в Российскую Федерацию и изменений миграционного законодательства РФ.

Государственная миграционная служба Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям РА (ГМС) является центральным органом, отвечающим за разработку и реализацию государственной политики в области управления миграционными процессами, в том числе, по проблемам беженцев, просителей убежища и т. д., связанными с миграцией. ГМС также координирует деятельность государственных учреждений в области разработки миграционной политики и правовых актов.

Консульский Департамент Министерства иностранных дел РА отвечает за выдачу виз, паспортов и сертификатов на возвращение, а также специального статуса пребывания.

Служба национальной безопасности РА (СНБ) и Пограничные Войска занимаются управлением границей и контролем. Пограничная служба СНБ РА осуществляет контроль в пунктах

пропуска через государственную границу лиц . В Армении 8 действующих пограничных контрольно-пропускных пунктов: 6 пограничных пунктов на сухопутных границах и 2 в аэропортах. В настоящее время закрыты границы с Азербайджаном и Турцией.

В составе **Полиции РА** два подразделения, выполняющие функции по миграции:

1. **Отдел по борьбе с нерегулярной миграцией и международному сотрудничеству**, созданный в 2003 году, расследует случаи незаконного пересечения государственной границы; мошенничество и подделку, сбыт или использование поддельных документов, штампов, печатей, бланков, номерных знаков автомобилей, и работает в основном с нелегальными мигрантами-гражданами РА.
2. **Паспортно-визовое управление** ведет Регистр населения, осуществляет выдачу виз на границе, продление виз, предоставление вида на жительство, регистрацию иностранцев на территории РА, выдачу разрешения на выезд гражданам РА.

Национальная статистическая служба Республики Армения (Армстат) собирает, обрабатывает, обобщает, анализирует и публикует статистические данные относящиеся миграции населения, а также проводит переписи населения.

3.2. Политика и программные документы

Программа действий¹² направлена также на защиту прав и интересов граждан Армении, отправляющихся на заработки за рубеж. В этом контексте намечается обсуждение возможности заключения двусторонних межгосударственных договоров в сфере международного рынка труда, а также присоединения Армении к действующим международным договорам, направленным на защиту интересов трудовых мигрантов, с целью расширить возможности работы за рубежом на договорной основе.

3.3. Статистика

Как и в прошлые годы, так и в период 2007-2012 гг. большую долю в миграционных потоках республики составляют трудовые эмигранты. Анализ данных проведенного в 2013 году выборочного обследования показал, что из каждых 10-ти выбытий 8 осуществляются с целью трудоустройства за границей¹³. Большинство сезонных мигрантов склонны выезжать из страны в начале или конце весны и возвращаться в Армению в конце осени/начале зимы. Что касается продолжительности поездки, большинство мигрантов оставались за рубежом от 5 до 11 месяцев. Соответственно средняя фактическая продолжительность поездки составляет девять месяцев, что в некоторой степени превышает среднюю запланированную мигрантами продолжительность поездки. Основные потоки трудовой эмиграции из Армении направлены в Россию (до 90%) и некоторые страны СНГ, а именно Украину, Беларусь и Казахстан. Между Арменией и большинством стран

¹² Принятая Правительством Республики Армения Концепция политики государственного регулирования (2010) и Национальная программа действий по реализации «Концепции политики государственного регулирования миграции в РА» на 2012-2016 гг.

¹³ Отчет о обследования домохозяйств по вопросам миграции в Армении, Российско-Армянского (Славянского) университета, МОМ, Национальная статистическая служба Республики Армения, Ереван 2014. http://www.un.am/up/library/Household_survey_eng.pdf

СНГ не существует визового режима. Кроме того, расходы на переезд меньше, по сравнению с европейскими странами. Знание русского языка и культурное сходство также делают Россию и другие страны СНГ более привлекательными для мигрантов.

По данным Федеральной миграционной службы РФ, в 2013 году в Россию въехало на 20% больше граждан Армении (около 670 тысяч), чем в 2012 году., по статистике Евростата, самые многочисленные потоки трудовых мигрантов в 2009-2012 гг. из Армении, за исключением стран СНГ, направлены в Испанию – 1,627 человек, Польшу - 626 человек и Чехию - 316 человек.

Таблица 6. Количество видов на жительство, выданных гражданам Армении для осуществления трудовой деятельности в 2009-2012 годах

Страна	2009	2010	2011	2012
Австрия	5	8	7	12
Англия	27	33	39	35
Бельгия	15	18	21	9
Болгария	2	-	2	1
Чехия	132	102	19	63
Дания	5	10	9	7
Германия	48	56	73	106
Эстония	6	3	4	1
Ирландия	2	0	3	5
Греция	6	5	7	1
Испания	574	394	394	265
Франция	54	60	54	64
Италия	90	72	26	25
Кипр	19	37	27	17
Латвия	3	0	4	4
Литва	16	13	26	28
Люксембург	1	-	2	1
Венгрия	19	9	3	3
Мальта	1	0	1	3
Нидерланды	9	4	7	10
Польша	436	83	-	107
Португалия	4	1	3	1
Румыния	2	3	1	3
Словения	0	0	2	1
Словакия	0	5	5	10
Финляндия	1	1	3	4
Швеция	33	22	69	36
Норвегия	3	11	6	4
Швейцария	-	-	-	10

Источник: База данных EUROSTAT

Что касается **трудоустройства в Армению**, в Республике действует либеральный режим приема на работу, при котором для трудоустройства иностранным гражданам требуется только регистрация по месту временного проживания. По действующему законодательству, они обладают равными с

местными жителями правами. Трудовые мигранты не обязаны обращаться в миграционную службу и становиться на учет. По этой причине точная цифра иностранных трудовых мигрантов в стране неизвестна.¹⁴

22 июня 2015 г. Национальным собранием Республики Армения были приняты поправки к закону РА «Об иностранных лицах», в соответствии с которыми для получающего разрешения на работу иностранца, работодатель подает заявку в уполномоченный правительством орган государственного управления в сфере труда и занятости. Для получения разрешения на работу в Республике Армения, работодатель должен уплатить государственную пошлину в размере, кратном 25 базовым пошлинам или 25,000 драммов.

4. Незаконная миграция в стране

4.1. Ответственные государственные органы

Незаконная иммиграция

Второе отделение по борьбе с незаконной миграцией Службы национальной безопасности РА занимается случаями незаконного пересечения границы, инарушениями, связанными с фальсификацией документов, удостоверяющих личность.

Отдел по борьбе с нерегулярной миграцией и международному сотрудничеству в составе полиции РА расследует случаи незаконного пересечения государственной границы, мошенничества, подделки, сбыта или использования поддельных документов, штампов, печатей, бланков, номерных знаков автомобилей, и работает в основном с нелегальными мигрантами-гражданами РА.

Генеральная прокуратура участвует в вынесении решений об административных наказаниях (штрафах) за нарушение правил пребывания на территории РА гражданами иностранных государств.

Незаконная эмиграция

Министерство иностранных дел обеспечивает предоставление документов из дипломатического представительства или консульского подразделения РА для граждан РА, пребывающих за рубежом нелегально, не имеющих действительных проездных документов, и возвращающихся в Армению добровольно или принудительно.

Государственная миграционная служба разрабатывает и реализует соответствующие программы, направленные на борьбу с нелегальной миграцией. ГМС также является основным органом, ответственным за реализацию соглашений о реадмиссии и ведение переговоров с заинтересованными странами о возвращении армянских граждан, проживающих за рубежом без разрешения. ГМС также предоставляет информацию правового рекомендательного характера для тех, кто желает эмигрировать из Армении, с целью повышения информированности населения о последствиях нелегальной миграции.

¹⁴ Данные новостного портала Mir.24.tv, <http://mir24.tv/news/community/6073164>, дата обращения 15.05.2014.

4.2. Политика и программные документы

Нелегальная иммиграция не является серьезной проблемой в Армении, в отличие от нелегальной эмиграции, в ходе которой армянские эмигранты, как правило, покидают страну легально, и становятся незаконными мигрантами в стране назначения, превышая срок пребывания.

При выработке законодательных мер регулирования миграционных процессов и мер противодействия незаконной миграции учитываются нормы и принципы, содержащиеся в международных правовых документах.

С 1 июня 2012 года на основании указа Президента РА от 15 марта 2008 г. о миграционной концепции РА и внедрении в Республике Армения электронных паспортов с биометрическими данными и идентификационной системы граждан в РА был введен машиночитаемый электронный паспорт, а также электронная идентификационная карта.

Внедрение данной системы обусловлено принятием резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 года, в соответствии с которой в рамках борьбы с международным терроризмом странам предусмотрен ряд мер для усиления контроля над механизмами изготовления подтверждающих личность граждан документов и загранпаспортов. Новый электронный паспорт соответствует стандартам ЕС и Международной организации гражданской авиации (ИКАО), имеет высокую степень защиты и содержит персональные данные на армянском и английском языках. Документ имеет микрочип с биометрическим определителем, в котором содержится электронное фото, подпись владельца, и отпечатки левого и правого больших и указательных пальцев.

Для реализации плана действий в отношении 7-го приоритетного направления (Предотвращение незаконной миграции из РА, совершенствование законодательной базы, касающейся нелегальной миграции) были осуществлены широкомасштабные работы по повышению осведомленности общественности и реализации соглашений о реадмиссии, а также по совершенствованию законодательного поля. Таким образом, 21 июня 2014 года был принят закон о внесении изменений в Уголовный кодекс РА, согласно которому организация нелегальной миграции была квалифицирована как уголовное преступление. Уже по обновленному Уголовному Кодексу было возбуждено три дела в отношении организаторов нелегальной миграции. 17 декабря 2014 года был принят закон о «Торговле людьми, идентификации лиц и помощи жертвам эксплуатации», который вступил в силу с 17 июня 2015 года.

В соответствии с международными стандартами Полиция РА разработала проект дополнения статьи 329.1 «Организация нелегальной миграции», который был принят 21 июня 2014 года.

Каждый год полиция РА проводит оперативно-профилактическое мероприятие «Нелегал», направленное на борьбу с нелегальной миграцией граждан третьих стран, а также торговлей людьми. В течение 2014 г. Полиция РА расследовала 20 уголовных дел, связанных с незаконной миграцией.

4.3. Статистика

Нелегальная миграция в страну как массовое явление отсутствует. Въезд в Армению, как правило, осуществляется легально. Нарушения, если они имеют место, касаются сферы правил пребывания на территории РА.

По данным службы национальной безопасности Армении 3.659 граждан попытались пересечь государственную границу в 2010, 3.411 - в 2011 году, 2.707 – в 2012 и 2.210 в 2013 году.

По данным Паспортно-визового управления Полиции РА в течение 2010-2013 гг. за административные правонарушения в сфере миграции к административной ответственности было привлечено 3.891 иностранцев, из которых в 2010 г. – 701 человек, в 2011 г. – 908, в 2012 г. – 806. В 2013 г. к административной ответственности было привлечено в общей сложности 1476 иностранцев и граждан Армении, постоянно проживающих за рубежом, в том числе 831 граждан Армении, являющихся резидентами Сирийской Арабской Республики. Число административных правонарушений совершенных иностранными гражданами в 2014 году составило 2633.

Таблица 7. Случаи незаконного пребывания армянских граждан на территории ЕС и количество решений с указанием покинуть страну пребывания (округленные данные, человек), 2009-2013

Страна	2009		2010		2011		2012		2013	
	Граждан	Решений								
Австрия	280	420	275	405	325	330	395	135	310	180
Англия	5	5	20	20	20	20	10	10	20	20
Бельгия	70	380	65	575	225	1865	195	1665	200	1570
Болгария	40	40	40	40	5	5	10	10	5	5
Чехия	80	60	60	35	85	55	75	35	85	40
Дания	0	:	5	:	0	10	5	15	0	60
Германия	335	135	345	220	260	130	420	105	720	-
Эстония	5	0	5	5	10	10	5	5	5	5
Ирландия	10	0	10	0	15	5	5	0	0	0
Греция	160	160	100	105	60	60	85	105	-	-
Испания	210	285	180	235	155	225	150	180	130	95
Франция	325	1020	265	1240	335	1390	320	1765	365	2490
Италия	10	10	10	10	5	5	5	5	5	5
Кипр	40	5	40	5	50	5	50	10	40	10
Латвия	0	5	5	5	5	20	5	10	0	10
Литва	40	30	25	25	25	20	5	5	15	10
Люксембург	0	0	0	0	-	:	0	0	0	0
Венгрия	0	20	5	15	5	20	5	10	10	5
Мальта	0	0	0	0	0	0	0	0	5	5
Нидерланды	45	490	80	610	95	745	-	740	-	950
Польша	110	215	145	220	160	140	135	125	135	80
Португалия	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0
Румыния	10	10	5	20	10	10	0	5	0	0
Словения	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Словакия	30	20	10	5	10	5	10	5	5	5
Финляндия	5	10	10	15	10	10	10	10	5	10
Швеция	190	180	240	200	220	310	190	265	200	175
Швейцария	135	-	110	-	-	-	30	5	45	15
Всего	2140	3505	2055	4010	2090	5395	2120	5225	2305	5745

Источник: База данных EUROSTAT

5. Возвращение, реадмиссия и реинтеграция

5.1. Ответственные государственные органы

Государственная миграционная служба Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения является главным органом, ответственным за реализацию соглашений о реадмиссии. ГМС составляет тексты соглашений о реадмиссии и редактирует заключительные документы и комментарии. ГМС получает запросы о реадмиссии граждан Республики Армения, иностранцев, проживающих без разрешения на территории запрашивающей страны, а также заявки на транзит граждан третьих стран через территорию Республики Армения.

Министерство иностранных дел РА (Консульский Департамент) предоставляет свидетельства на возвращение (*Laissez-passer*) и занимается вопросами реадмиссии в случаях, когда требуется подтверждение гражданства и выяснение личности посредством личного собеседования.

Полиция Республики Армения отвечает на запросы граждан Республики Армения о реадмиссии в течение 15 рабочих дней, подтверждая или опровергая факт наличия у лица гражданства Армении.

Служба национальной безопасности РА дает заключения в особых случаях, когда существует такая необходимость.

Государственное агентство занятости, в рамках программ занятости населения осуществляет ряд программ, способствующих интеграции возвращающихся мигрантов.

5.2. Политика и программные документы

С 2003 г. соглашения о реадмиссии были заключены с 13 странами: Латвия (2003), Дания (2004), Литва (2004), Швейцария (2005), Германия (2008), Болгария (2008), Швеция (2009), Бенилюкс (Бельгия, Нидерланды, Люксембург 2010), Норвегия (2010), Чехия (2011) и Россия (2011). В апреле 2013 г. было подписано Соглашение о реадмиссии с ЕС, которое вступило в силу с января 2014 года.

С целью обеспечения реализации подписанных Соглашений о реадмиссии, **Правительством РА приняты ряд решений**, которые устанавливают порядок и сроки рассмотрения государственными органами РА, запросов поступающих в рамках Соглашений о реадмиссии (например, была создана Межведомственная рабочая группа для мониторинга выполнений обязательств, вытекающих из соглашения, а также для обсуждения вопросов, доступа к базе данных ГМС относительно паспортов граждан РА и системы ИСЭГУ (Информационная система электронного управления границ) в отношении выездов, совершенных воздушным путем). Активно вовлечены в этот процесс также дипломатические представительства Армении, работники которых участвуют в процессе установления гражданства того или иного лица, посредством проведения интервью с этими лицами.

С целью эффективной имплементации подписанного в апреле 2013 г. и вступившего в силу в январе 2014г. **Соглашения о реадмиссии между РА и ЕС**, начат процесс по разработке и

подписанию **соответствующих Протоколов**. Проекты Протоколов, полученные из стран Бенилюкса, Латвии, Литвы, Франции, Эстонии, Польши прошли внутригосударственное согласование и в настоящее время находятся на стадии согласования текстов с вышеуказанными странами.

В соответствии с 19-ой статьей Соглашение о реадмиссии между РА и ЕС, был сформирован совместный **Комитет ЕС-РА** для осуществления достигнутых договоренностей. Комитет уже провел 2 сессии.

В конце 2014 года **Армянский офис МОМ опубликовал два учебных пособия**¹⁵. Первое из них является справочником и содержит учебные материалы по реадмиссии, в процесс которой могут быть вовлечены государственные должностные лица а второе - руководство по реадмиссии, составленным международными экспертами.

Помощь в реинтеграции граждан Армении, возвращающихся в РА из иностранных государств, является одной из приоритетных задач **«Концепции изучения и предотвращения нерегулярной миграции из РА»**. Концепция определяет конкретные шаги для организации реинтеграции после возвращения: программы по трудоустройству, направленные на реинтеграцию; консультационные услуги для возвратившихся; переговоры касательно организации помощи в реинтеграции возвращающихся в Армению при поддержке принимающих стран.

План действий по реализации «Концепции политики государственного регулирования миграции в РА» на 2012-2016 гг. оговаривает усовершенствование информационных интернет-систем, способствующих возвращению граждан Армении; организацию программ трудоустройства, содействующих реинтеграции возвратившихся, и введение новых программ; организацию консультативных услуг для вернувшихся; переговоры с принимающими странами об организации помощи в реинтеграции при поддержке принимающих стран.

В рамках реализации 8-го приоритетного направления Плана действий, в целях поддержки возвращения граждан РА, в сентябре 2014 года правительство РА утвердило порядок обслуживания информационной интернет системы: <http://www.tundarc.am>. Данная система предоставляет возможность получить полезную информацию о возвращении и реинтеграции, программах, реализуемых в этой сфере, а также по современным электронным каналам обратиться к органам государственной власти с конкретными вопросами, проблемами и рекомендациями.

Согласно закону РА **«О Занятости населения»**, возвращающиеся мигранты имеют возможность ознакомиться с 13 государственными программами, направленными на урегулирование занятости.

В соответствии с пунктом 7 Постановления правительства № 534-N от 17 апреля 2014 года «О правилах процедуры идентификации неконкурентоспособности безработных на трудовом рынке», следующие критерии могут служить основой для определения неконкурентоспособности безработных:

- а) безработный вернулся из-за рубежа, но был не в состоянии найти работу в течение одного года,
- б) безработный на протяжении последних трех лет более одного раза выезжал за границу и каждый раз проживал в стране назначения более одного месяца,

¹⁵ *Processing Readmission Cases in Armenia Guide and training materials for officials of the state bodies mandated to process readmission cases:*
http://www.un.am/up/library/Reintegration_referral_guide_eng.pdf; R.E.A.D.M.I.T Training Manual on Readmission:
http://www.un.am/up/library/Readmission%20manual_eng.pdf

в) безработный в течение последних трех лет проживал за рубежом на протяжении более одного года.

Ищущие работу могут зарегистрироваться в качестве безработных и извлечь выгоду из ежегодных государственных программ поддержки занятости. Вернувшиеся граждане, которые удовлетворяют указанным выше условиям и считаются неконкурентоспособными лицами на рынке труда, могут воспользоваться программами общественной занятости.

В рамках первой прикладной программы **совместной декларации о Партнерстве по мобильности между Арменией и ЕС** (подписанно в 27 октября 2011 года) семь стран ЕС (Франция, Бельгия, Болгария, Чехия, Германия, Нидерланды и Швеция) приняли участие в реализации программы: **«Укрепление управленческого потенциала в сфере миграции в Армении, с особым упором на мероприятия в области реинтеграции»** с бюджетом в 3 миллиона евро и продолжительностью 3 года. Французское бюро иммиграции и реинтеграции руководит реализацией с октября 2012 г.

Цели проекта достигаются путем: наращивания потенциала компетентных органов и гражданского общества в Армении: активной поддержки достойного устойчивого возвращения и реинтеграции; решения проблем, связанных с незаконной миграцией, а также расширения возможностей для легальной миграции.

В рамках программы 11 марта 2014 года в МТУЧС РА ГМС открылся **Реинтеграционный консультативный центр**. Для возвращающихся в РА центр работает в формате «одного окна», где они могут узнать о возможностях реинтеграции и, в зависимости от индивидуальной ситуации, направляются в соответствующие службы. Центр тесно сотрудничает с государственными структурами и организациями гражданского общества, которые оказывают помощь в реинтеграции. Был создан форум, состоящий из НПО, работающих над программами возвращения и реинтеграции, а также правительственных и международных организаций (форум включает в себя 11 организаций).

5.3. Статистика

В течение 2011-2012 ГМС получила в общей сложности 75 запросов о реадмиссии из Швеции, Норвегии, Швейцарии и России, которые были утверждены в 53 случаях, а в 22 отклонены. В течение 2013 года от уполномоченных органов Швеции, Норвегии и Российской Федерации было получено и обработано 39 заявок в отношении реадмиссии 65 лиц. Было установлено гражданство 43 из них, однако, отсутствует информация в отношении 22 лиц.

В 2014 году, было получено 95 заявок о реадмиссии 207 лиц, из которых гражданство 144 лиц было подтверждено. Из Швеции было получено 56 заявок (148 человек), при этом было подтверждено гражданство 94 человек, в то время как о гражданстве 17 человек информация отсутствует. Польша направила 11 заявок в отношении 18 человек – было подтверждено гражданство 14 лиц; о гражданстве 4 лиц информация отсутствует. Россия направила 28 заявок (в отношении 41 лица) - гражданства 36 человек была подтверждена; в отношении 5 лиц какая-либо информация отсутствует¹⁶.

.....
¹⁶ Данные ГМС Армении.

По данным Службы национальной безопасности 1.123 граждан РА были депортированы в Армению в 2010 году, 1.390 – в 2011, 1.448 в 2012 и 1.665 в 2013.

Реализацией программ по реинтеграции возвращающихся мигрантов в Армении занимаются в основном общественные и международные организации, некоторые государственные учреждения также принимают участие в реализации этих проектов.¹⁷

Чешская общественная организация «Человек в нужде» (People in Need, PIN) в 2009-2012 гг. осуществила проект «Усиление управления миграционными потоками в Армении», оказав помощь 2633 человекам, из которых 1460 составляли вернувшиеся мигранты из РФ, Украины, Молдавии, Чехии и Бельгии. В рамках проекта информационные центры по вопросам миграции были созданы в пяти регионах Армении (Котайк, Лори, Ширак, Гегаркуник и Ереван). Каждый центр предлагает потенциальным мигрантам консультирование перед отъездом, профессионально-техническое обучение возвратных мигрантов, информацию об организациях в стране и за рубежом, предоставляющих социальную помощь мигрантам, а также информацию о возможностях трудоустройства в Армении. С 2013-2015 гг. PIN работает над программой «Поддержки циркулярной миграции и реинтеграции в Армении» финансируемой Европейским Союзом. В рамках реализации проекта были открыты еще 4 миграционные ресурс-центры в таких регионах как Армавир, Арарат, Вайоц Дзор и Сюник¹⁸. Для реинтеграции возвратившихся мигрантов были организованы учебные курсы, по результатам которых 151 человек было трудоустроено. Посредством небольших грантов было профинансировано 17 бизнес-проектов и создано 60 новых рабочих мест.

«Каритас Армения», начиная с 2006 г., совместно с некоторыми странами ЕС, реализует ряд программ, направленных на предотвращение нелегальной миграции и на создание устойчивых мер по реинтеграции возвращающихся в Армению мигрантов. С 2006 г. в партнерстве с Каритас Бельгия реализуется программа «Устойчивая реинтеграция после добровольного возвращения». За время действия программы, финансируемой Правительством Бельгии и ЕС, помощь в реинтеграции получили 163 семьи с общим числом членов 273 человека. В 2010 г. в рамках программы «Миграция и развитие», финансируемой Правительством Лихтенштейна и Каритас Австрия, была оказана помощь 198 членам 83 семей. С 2008 г. программа «Возвращающиеся из Европы», финансируемая ЕС в партнерстве с Каритас Германия и Каритас Нидерланды, оказала помощь 10 вернувшимся мигрантам.¹⁹

Французско-Армянский Фонд Развития в Армении (FADF) реализует армяно-французский проект «Возвращение к истокам». Цель проекта заключается в поддержке добровольного возвращения граждан РА, являющихся нелегальными мигрантами во Франции с 2005 г.

Проект «Укрепление институционального потенциала в области информации о миграции и сотрудничества при интеграции армянских мигрантов» нацелен на предотвращение незаконной миграции и содействие легальной миграции. Проект намерен содействовать социальной и экономической реинтеграции мигрантов, возвращающихся в РА и способствовать вкладу армянских организаций диаспоры в развитие Армении. На сегодняшний день, свыше 800 человек решили

¹⁷ Айкануш Чобанян, «Возвратная миграция и вопросы реинтеграции: Армения». Научно-исследовательский отчет 2013/04. Проект КАРИМ-Восток. EUI, RSCAS, http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-RR-2013-04_RU.pdf, дата обращения 21.05.2014.

¹⁸ <http://migrant.am/home.html>

¹⁹ <http://www.caritasarm.am/en/projects/migration-a-integration/migration-and-development>

вернуться в Армению, чтобы строить новую жизнь. Для создания проектов в рамках программы были профинансированы более 170 предприятий.²⁰

6. Интеграция

6.1. Ответственные государственные органы

Государственная миграционная служба Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения является уполномоченным государственным органом по разработке и реализации государственной политики по вопросам интеграции беженцев, депортированных из Азербайджана в 1988-1992 гг., иностранцев и лиц без гражданства получивших в индивидуальном порядке убежище и статус беженца в РА, а также долгосрочных мигрантов. Решением Правительства Республики Армения N 212 от 6 марта 2014 года были внесены изменения в структуре ГМС, согласно которой в составе службы был создан Отдел по вопросам интеграции.

Министерство диаспоры РА координирует деятельность, осуществляемую в отношении сирийских армян. Летом 2012г. указом Министра диаспоры РА была создана рабочая группа по вопросам сирийских армян. Рабочая группа подготовила проект Плана действий²¹ по поддержке в решении проблем сирийских армян. Далее указом Премьер-министра РА²² была создана «Межведомственная комиссия по координации проблем сирийских армян» во главе Министра диаспоры РА, с участием заместителей руководителей государственных органов, в заседаниях которой также принимают участие представители международных организаций и НПО, занимающиеся вопросами сирийских армян. Несмотря на уже проведенные мероприятия,²³ согласно докладу Комиссии, есть еще нерешенные или частично решенные проблемы, такие как предоставление медицинской помощи, занятости, предоставления жилья и продовольствия, одежды и уроков восточно-армянского языка.²⁴

6.2. Политика и программные документы

Интеграция беженцев, депортированных из Азербайджана в 1988-1992 гг.

В 1988-1992 гг. около 500,000 этнических армян-беженцев покинули Азербайджан, из которых 360,000 нашли убежище в Армении. С конца 1990-х годов, когда стало ясно, что безопасное и добровольное возвращение армянских беженцев, покинувших Азербайджан маловероятно, Армения приняла «полномасштабную политику по интеграции беженцев». Это был переход к комплексному и радикальному подходу в решении проблем беженцев, который сменил подход «на злобу дня», превалировавший в 1990-е. Основанная на подобных принципах политика превращается в главную задачу в деле эффективной интеграции беженцев в Армении и их натурализации.

²⁰ http://www.ffad.am/am/Migrations_Ongoing_Project

²¹ План действий рабочей группы Межведомственной комиссии по координации вопросов сирийских армян на 2013 г.

²² Указ Премьер-министра РА о создании Межведомственной комиссии по координации проблем сирийских армян от 14.01.2013, N 9-А.

²³ Шогикян Г. Новые преимущества для сирийских армян. Правительство считает целесообразным удалить все штрафы и пенсии. Доступно по адресу: <http://www.azatutyun.am/content/article/24749273.html>. Опубликовано 24 Октября 2012 г.

²⁴ Доклад Министерства Диаспоры о помощи армян из Сирии от 29 января 2013 года.

Наиболее сложной проблемой, затрудняющей интеграцию, всегда была и остается проблема жилья. Небольшое количество вернувшихся на родину (главным образом сельские жители) смогли решить эту проблему самостоятельно: благодаря обмену жилья с азербайджанскими семьями, покинувшими Армению, или покупке квартиры/дома. Но большинство были либо размещено в коммунальных центрах: общежитиях, гостиницах, и т.д., либо же получили временное пристанище у родственников или знакомых. Постепенно, большая часть жилищных проблем была тем или иным образом решена (с помощью передачи права собственности на занимаемое жилое пространство, обеспечения жильем, построенным за счет правительства Армении, а также ряда других европейских стран и международных организаций, предоставляющих ваучеры для приобретения недвижимости и т.д.). Однако и по сей день, проблема все еще не решена полностью. По данным ГМС, 924 семей беженцев из Азербайджана до сих пор продолжают жить в коммунальных центрах и включены в программу по приоритетному предоставлению жилья (20млн. долларов США), утвержденную Правительством Республики Армения, в то время как часть семей (о которых, к сожалению, нет точных данных) продолжает жить с родственниками и знакомыми.

Внутренне перемещенные лица

В 1991-1993 годах в связи с военными действиями в результате карабахского конфликта, из 5 регионов с 186 населенными пунктами приграничной с Азербайджаном территорией Армении примерно 72 тысячи лиц были перемещены внутри страны (ПРООН, 2009, с. 40). После прекращения огня в 1994 году, большинство этих людей вернулось в места своего постоянного проживания. Сравнительно небольшое число ВПЛ поселилось в новых местах, остальные эмигрировали из страны.

Сложность и разнообразие проблем беженцев из Азербайджана и лиц, перемещенных в результате землетрясения 1988 года, затмили проблемы ВПЛ.

Законопроект «О содействии возвращению внутренне перемещенных лиц, проживающих в приграничных населенных пунктах Армении в места их происхождения», принятый правительством РА в 2008 году, базирующийся на результатах опроса ВПЛ, предусматривает оказание помощи для возвращения в места постоянного жительства и переселение в собственные восстановленные или отремонтированные дома. Общая стоимость проекта составила 38.53 миллионов долл. США. Проект должен был быть реализован в 2008-2010 годах, однако из-за отсутствия финансовых средств, проект не был реализован.

Беженцы из Сирии, Ирака, и других стран

Активный приток беженцев из Сирии стал заметен в Армении уже в начале 2012, когда ситуация в Сирии стала критической, в результате примерно 6500 сирийских армян по состоянию на 1 января 2013 года переехали в Армению.²⁵ Часть из них вернулась в Сирию или мигрировала в другие страны. Свыше 12 тыс. беженцев-сирийских армян из Сирии в 2012-2014 годах переехали в Армению²⁶. В настоящее время в Армении находятся свыше 16 тысяч сирийских армян, подавляющее большинство которых обосновалось в Ереване. Большая их часть занята в сфере малого бизнеса.

Тем не менее, некоторые из них обратились в ГМС с просьбой о предоставлении убежища, что может быть объяснено тем, что беженцы, прибывающие из Сирии, рассматривают ГМС лишь в

²⁵ Доклад Министерства Диаспоры о помощи армянам из Сирии от 29 января 2013 года.

²⁶ Армянская община Сирии до 2011 года насчитывала, по различным оценкам, 80-100 тысяч человек, из них около 60 тысяч в Алеппо, и считалась одной из самых влиятельных в диаспоре.

качестве учреждения, ответственного за предоставление временного жилья. Таким образом, в ГМС обращаются по преимуществу те, кто не имеет родственников или друзей в Армении, с которыми они могли бы разделить жилье, или же те, кто не имеет финансовых средств для покупки или аренды жилья.

6.3. Программные документы

Несмотря на значительное количество мероприятий, осуществляемых в целях интеграции беженцев, перемещенных в Армению из Азербайджана, Сирии, Ирака и других стран, не было разработано всеобъемлющей, спланированной стратегии для их интеграции. Тем не менее, вопрос интеграции, как долгосрочных мигрантов, так и иностранных граждан, получивших статус беженца в Республике Армения, является актуальным для Армении, и в этом направлении делаются соответствующие шаги. В 2010 и 2011 были приняты два документа по регулированию миграционной политики, определивших, среди прочего, интеграционную политику, которая должна осуществляться ГМС и включающую:

1. «Концепцию политики государственного регулирования миграции в Республике Армения», утвержденную Протокольным решением Правительства Республики Армения от 30 декабря 2010 года за № 51; данная концепция определяет 14 приоритетных вопросов, связанных с миграцией, в том числе:

Приоритет № 8: Содействие возвращению граждан РА из зарубежных стран и их реинтеграции на родине.

Приоритет № 9: Совершенствование системы убежища РА. Обеспечение эффективной интеграции иностранных граждан в армянском обществе, по получении ими статуса беженца.

Приоритет № 10: Обеспечение реализации политики интеграции беженцев, вынужденно эмигрировавших из Азербайджана в 1988-1992 гг., в армянском обществе.

2. «План действий на 2012-2016 годы по реализации Концепции политики государственного регулирования миграции в Республике Армения» был утвержден 10 ноября 2011 года Постановлением Правительства РА № 1593-N для обеспечения реализации приоритетов, определенных в «Концепции государственного регулирования миграции в Республике Армения».

«План действий по реализации Национальной стратегии по защите прав человека», утвержденный в приложении к решению правительства РА № 303-N от 27 февраля 2014 года, подчеркнул необходимость разработки отдельной всеобъемлющей стратегии интеграции в соответствии с пунктом 8.3 Плана действий: «необходимо принятие законодательного акта по созданию благоприятных условий для полной интеграции лиц, признанных беженцами, и предоставлено убежища в Республике Армения».

В настоящее время продолжается подготовка вышеупомянутого правового акта «Стратегия по интеграции иммигрантов». Он будет завершен и представлен на утверждение правительству Армении в третьем квартале 2016 года.

6.1. Статистика

Согласно информации, предоставленной ГМС, в 2012 году 519 сирийских армян обратились за предоставлением убежища в Армении, из них убежище получили 372, в 2013 году – 290 обратились за предоставлением убежища, получили 249, а в 2014 году – 50, получили 35. Государственная миграционная служба РА предоставила временное жилье 107 лицам в центрах размещения лиц ищущих убежище. Кроме того, частные лица предоставили квартиры/жилье еще для 37 переселенцев.²⁷

7. Миграция и развитие

7.1. Ответственные государственные органы

Министерство экономики РА, Министерство международной экономической интеграции и реформ РА, Государственная миграционная служба Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям РА.

7.2. Политика и программные документы

В октябре 2011 г. была подписана **Декларация Армения-ЕС «О партнерстве по мобильности»**. Цель партнерства – управление миграционными потоками между Арменией и ЕС, борьба с незаконной миграцией и регулирование законного въезда граждан Армении. Подписание Декларации является значимой составляющей политики сближения Армении с ЕС, направленной на стимуляцию контактов между гражданами Армении и ЕС в целях развития.

7.3. Статистика

Объем денежных переводов физическими лицами не с коммерческой целью только посредством банковской системы в 2014 году составил 1728,6 млн. долларов США, что на 7,6 % меньше чем в предыдущем году. Несколько снизился и доля России в общем объеме денежных переводов (10,7 %) и составила 83,0 %. За 2013 год частные трансферты, поступившие из России в Армению через банковскую систему на имя физических лиц в некоммерческих целях, составили около \$1,6 млрд. Для сравнения, расходная часть государственного бюджета РА на 2014 год составляет около \$3,07 млрд.²⁸ Согласно данным Центробанка Армении, денежные переводы из РФ составили 83,5% от общей суммы в \$ 738 миллиона, переведенных в Армению за первые два квартала 2013 года, что на 12% больше показателя за аналогичный период 2012 года. В 2012 г., общий объем денежных переводов физическими лицами с некоммерческой целью только посредством банковской системы составил \$ 1 686,1 млн., что на 9% превышает показатель 2011 г.

²⁷ Доклад ГМС на заседании Межведомственной комиссии, ответственной за поддержку решения ключевых вопросов сирийских армян.

²⁸ Данные ИА regnum.ru от 03.03.2014, <http://www.regnum.ru/news/fd-abroad/1773574.html>, дата обращения 15.05.2014.

8. Убежище и международная защита

8.1. Ответственные государственные органы

ГМС является уполномоченным государственным органом по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища иностранным гражданам и предоставлению статуса беженца.

Паспортно-визовое управление **Полиции Армении**, выдает беженцам конвенционные проездные документы, которые согласно Женевской конвенции считаются удостоверением личности беженцев и документом для путешествия.

8.2. Политика и программные документы

Политика правительства в области убежища – гармонизация национального законодательства о правах лиц, ищущих убежище и беженцев с международным, в частности с европейскими стандартами, исходя из международных обязательств Армении.

В 1993 году, Верховный Совет Республики принял решение о присоединении к Женевской Конвенции «О статусе беженца» 1951 года и Протоколу 1967 года. На базе этих документов в 1999 году был разработан и принят закон РА «О беженцах», закрепивший процедуру предоставления статуса беженца и убежища в Армении.

В 2008 году был принят новый усовершенствованный закон РА «О беженцах и убежище»²⁹. 2009-2010гг. Правительство РА приняло 8 постановлений, а ГМС приняло 3 ведомственных нормативных актов регулирующих вопросы размещения лиц, ищущих убежище, в Центре временного размещения; предоставления удостоверения личности и документов; содействия добровольной репатриации в страны их гражданской принадлежности, а для лиц без гражданства - в места их постоянного проживания, регистрации лиц, ищущих убежище в пограничных пунктах РА. 2013-2014 гг. были приняты 10 внутренних стандартных процедур (SOP).

Ранее для беженцев в Армении действовало два документа: удостоверение беженца и документ для поездок за пределы страны. Закон «О беженцах и убежище» РА (2008) объединил оба документа в один. Беженцам выдается конвенционные проездные документы. Закон также включил положение о временной защите, которая приравнивается к статусу беженца.

В Армении отсутствует законодательная база по защите прав лиц, перемещенных внутри страны в результате конфликта, поскольку Закон о защите населения в чрезвычайных ситуациях касается природных бедствий и антропогенных катастроф и не охватывает лиц, вынужденно перемещением вследствие конфликтов, нарушений прав человека и массового насилия. Правительство рассматривает перемещенных лиц как обычных граждан, которые пользуются теми же конституционными правами, что и остальные граждане Армении. Правительством РА был разработан ряд программ, направленных на оказание помощи перемещенным в результате конфликта лицам в районах возвращения. В частности, в некоторых приграничных селах были

²⁹Исполнительный Комитет СНГ, Миграционная ситуация в Республике Армения, <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18989>, дата обращения 31.08.2015.

осуществлены меры по восстановлению домов и ремонту оросительных систем. Некоторые перемещенные лица, проживающие во временных приютах, включены в программу по предоставлению земельной собственности под жилье.

Для временного размещения лиц, ищущих убежище в РА, в 2001 г. был создан «Специальный приемник», где все расходы, связанные с проживанием, покрывались за счет выделенных государством средств.

8.3. Статистика

После присоединения Армении к Женевской конвенции «О статусе беженца» 1951-ого года, с просьбой о предоставлении убежища в РА начали обращаться иностранные граждане и лица без гражданства. Лица, обратившиеся с просьбой об убежище, с 1993 года и по сей день, проходят индивидуальную процедуру по признанию их беженцами.

Поток беженцев и заявлений о предоставлении статуса беженца определяется наличием конфликтов в регионе. С явлением беженства и вынужденного переселения населения Армения столкнулась до момента формального обретения независимости, в 1988 г., с прибытием этнических армян-беженцев из азербайджанского города Сумгаит. С углублением конфликта между Арменией и Азербайджаном вокруг Нагорного Карабаха, приток беженцев принял массовый характер. По данным ГМС РА, по состоянию 2014г. численность беженцев из зон межэтнических конфликтов на территории бывшего СССР (в Нагорном Карабахе, Абхазии и Северной Осетии, Киргизии, Узбекистане и Таджикистане) конца 1980-ых-начала 1990-ых гг., принявших гражданство РА, составила 83,642 человек.

Всего, по официальным данным³⁰, с 1999г по 2014г. с просьбой о предоставлении убежища в РА обратилось 2920 иностранных граждан, из которых 1808 получили статус беженца в Армении.

- 1) В связи с началом военных действий на территории Ирака, с ходатайством об убежище обратились 1084 иракских граждан, 1079 из которых получили в Армении временное убежище и статус беженца.
- 2) В 2006 г., в ходе вооруженного конфликта между Израилем и Ливаном для получения убежища в РА обратилось 348 граждан из обеих стран, что вместе с просителями убежища из других стран составило 650 человек.
- 3) В 2007г. о предоставлении убежища в Армении обратилось 291 человек, (в основном эта выходцы из Ирака), из которых временное убежище получили 271 человек и статус беженца 3 человека.
- 4) В 2008 г., число просителей убежища составило 207 человек, в основном из числа выходцев из Грузии и Северной Осетии.

³⁰Миграционная Государственная Служба Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям РА.

- 5) В 2009 году количество заявлений о предоставлении убежища сократилось до 67 человек (в основном это выходцы из Ирака), из которых временное убежище получили 44 человека и статус беженца 5 человек.
- 6) В 2010 г., 50 иностранных граждан обратились для получения убежища в Армении, из которых 13 получили удовлетворительный ответ, 31 - отрицательный, и 6 заявлений были прекращены. Миграционная служба обратилась в полицию для депортации из Армении 6 человек, получивших окончательный отказ.
По инициативе службы, 95 человек были лишены статуса беженца. С прошениями для получения жилья обратились 264 беженцев.
Гражданство Республики Армения получили 284 беженца.³¹
- 7) В период за 2010-2014 гг., в связи с развитием военных конфликтов в регионе, 1248 человек обратились с просьбой о предоставлении убежища, из которых 834 были признаны беженцами и получили убежище. Рассмотрение дел 333 человек было прекращено. В 2012 г. из общего количества просителей убежища в 579 человек, 519 составили граждане Сирии (90%), а в 2014г. из 226 просителей убежища 50 человек составили граждане Сирии, что составило 24% и 114 человек из общего числа - граждане Украины, что составило 50%.

В числе других стран, граждане которых наиболее часто обращаются с просьбой о предоставлении убежища в Армении, преобладают граждане Ирана, Кот д'Ивуар, Гвинеи, Либерии, Ливана, Конго, а также Грузии, Турции, Нигерии, Мали, Камерун, Ганы.

³¹ИА REGNUM, от 12.01.2011, <http://www.regnum.ru/news/1363523.html#ixzz32vY7xHQQ>, дата обращения 27.05.2014.

Таблица 8. Численность лиц обратившихся о предоставлении убежища и получивших убежище в РА по годам и странам гражданства³²

Страна гражданства	Всего		2011		2012		2013		2014	
	обратились	получили								
Всего	1198	818	73	54	579	390	320	260	226	114
Азербайджан	6	6	1	1					5	5
Турция	5	0	1	-	3	-			1	
Иран	72	7	16	4	14	3	15	-	27	
Ирак	83	80	38	37	15	15	11	11	19	17
Ливан	3	0	1	-					2	
Кот д`Ивуар	15	6	7	6	5	-	2	-	1	
Сирия	865	662	6	6	519	372	290	249	50	35
Др. Страны	149	57	3		23		2		121	57

Источник:* Численность иностранных граждан, обратившихся с ходатайством об убежище в Республике Армения до 2010 года, дана отдельной таблицей (см. «блицейфо, характеризующие процесс предоставления убежища в Республике Армения в 1999-2009 годах»). Это обусловлено тем, что согласно принятому в 1999 году закону РА «О беженцах и лицах, ходатайствующих об убежище в РА», мог быть предоставлен статус двух видов: беженца или лица, получившего временное убежище. Новым законом РА «О беженцах и убежище» принятого в 2008 году установлен только один – статус беженца.

³²Миграционная Государственная Служба, http://smsmta.am/?menu_id=146

Контакты:

Международный Центр по Развитию Миграционной Политики (МЦРМП)
Секретариат Пражского процесса

Тел: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 – 2375

ppti@icmpd.org

www.icmpd.org

www.pragueprocess.eu

Данная публикация подготовлена при содействии Европейского Союза и при поддержке Команды “Целевой инициативы Пражского процесса”. Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за Республикой Армения. Содержание данной публикации никоим образом не должно рассматриваться как отражение взглядов Европейского Союза или Команды поддержки ЦИ ПП.

