

Чешская Республика

Расширенный миграционный профиль

2010

Построение миграционных партнерств (ПМП)

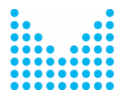
Чешская Республика

Расширенный миграционный профиль



Финансовая поддержка Тематической программы
Европейского Союза

Дополнительное финансирование или совместное исполнение:



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC

Чешская Республика, Министерство внутренних дел



Венгрия, Министерство внутренних дел



Польша, Министерство внутренних дел и
администрирования



Румыния, Министерство администрирования и
внутренних дел



Словакия, Министерство внутренних дел



Международный центр по развитию миграционной
политики (МЦРМП - ICMPD)

Содержание

СОКРАЩЕНИЯ	4
ОСНОВАНИЕ	5
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	6
А. ВВЕДЕНИЕ. ПОСЛЕДНИЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ .	7
В. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТЕКСТА МИГРАЦИИ	9
В1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ	9
В2. ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КЛИМАТ	12
В3. АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА	14
В4. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ	16
С. АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ	18
С1. ИММИГРАНТЫ	20
С1.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ИММИГРАНТОВ.....	20
С1.2 КАТЕГОРИИ ИММИГРАНТОВ.....	23
С1.3 НЕЗАКОННЫЕ ИММИГРАНТЫ	30
С2. ЭМИГРАНТЫ	36
С2.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЭМИГРАНТОВ.....	36
С2.2 КАТЕГОРИИ ЭМИГРАНТОВ.....	37
С2.3 НЕЗАКОННЫЕ ЭМИГРАНТЫ	37
С3. ДИАСПОРЫ ЗА ГРАНИЦЕЙ	37
С4. ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА ГРАНИЦЕЙ	37
Д. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ДВИЖУЩИХ МИГРАЦИЕЙ В СТРАНЕ.....	39
D1. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОВРЕМЕННЫХ МИГРАЦИОННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ.....	39
D2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ДВИЖУЩИХ ФАКТОРОВ МИГРАЦИИ	42
D3. ВОЗМОЖНЫЕ БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ	43
Е. СПЕЦИФИЧЕСКИЙ МОДУЛЬ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС.	44
Ф. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, А ТАКЖЕ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЯ.....	45
F1. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР И СТРУКТУР В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ, РЕГУЛИРУЮЩИХ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ.....	45
F1.1 ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	45
F1.2 ОБЗОР ОСНОВНОГО ВНУТРЕННЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	46
F1.3 КРАТКИЙ ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УЧАСТВУЮЩИХ В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИЕЙ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ ДИАСПОРЫ	49
F2. АНАЛИЗ ВОПРОСОВ СОГЛАСОВАННОСТИ ПОЛИТИКИ	54
F3. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	56
F4. ОБЩАЯ ОЦЕНКА КОНТЕКСТА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	58
Г. ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ МИГРАЦИИ И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ .	59
G1. ВОЗДЕЙСТВИЕ МИГРАЦИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ	59
G2. ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ДРУГИХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА МИГРАЦИЮ, ФОРМ ВМЕШАТЕЛЬСТВА НА РАЗВИТИЕ	59

Н. Выводы..... 60

Н1. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ТЕКУЩИХ ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ 60

Н2. УЛУЧШЕНИЕ СТАТИСТИКИ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ 61

Н3. РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ..... 61

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм62

Сокращения

СНГ	Содружество Независимых Государств
ЧР	Чешская Республика
УСЧ	Управление статистики Чехии
ДУМП	Департамент по вопросам убежища и миграционной политики МВД
УСПИ	Управление службы полиции по делам иностранцев
ЕС	Европейский Союз
СПИ	Служба полиции по делам иностранцев
МО	Международная организация
МТСВ	Министерство труда и социальных дел
МИД	Министерство иностранных дел
МВД	Министерство внутренних дел
НПО	Неправительственная организация
ЖТЛ	Жертва торговли людьми

Основание

Данный расширенный миграционный профиль был подготовлен в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств», осуществляемого с января 2009 г. по декабрь 2010 г. при финансовой поддержке Тематической программы Европейского Союза. Главная цель данного проекта – содействовать осуществлению Совместной декларации, принятой на Пражской Конференции по «Построению миграционных партнерств» (27-28 апреля 2009 г.).

Проект осуществляется совместно Чешской Республикой (Министерство внутренних дел), Венгрией (Министерство внутренних дел), Польшей (Министерство внутренних дел и администрирования), Румынией (Министерство администрирования и внутренних дел), Словакией (Министерство внутренних дел) и Международным Центром по развитию миграционной политики (МЦРМП – ICMPD). Партнеры проекта – миграционные органы Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана, а также Беларусь на правах наблюдателя.

Расширенный миграционный профиль подготовлен на основании формы, предложенной Европейской Комиссией. Форма содержит различную статистическую и аналитическую информацию, которая позволяет оценить миграционную ситуацию страны в целом. Цель миграционного профиля – поддержать развитие сотрудничества между странами в области миграции: с одной стороны, предоставляя информацию о миграционной ситуации в стране, и с другой стороны, предоставляя солидную эмпирическую и аналитическую основу для планирования и развития политики.

Часть А расширенного миграционного профиля содержит информацию об условиях развития страны и указывает, каким образом развивалась миграционная ситуация. Основная цель этой части профиля – анализ взаимосвязи между миграцией и уровнем развития государства. Часть В профиля содержит обзор социально-экономических условий государства, включая демографические изменения, экономическую среду, рынок труда и человеческий капитал.

Часть С анализирует актуальную миграционную ситуацию в стране, представляя наиболее важную и свежую информацию по миграции, например, **количество** и типы мигрантов, миграционные потоки, сведения о незаконной миграции, диаспоре, и денежных переводах. Эти сведения используются для определения основных движущих факторов по миграции в стране, которые представлены в части D данного профиля.

Часть Е связана со специфическим модулем каждого конкретного государства. Компетенция государственных органов, миграционная политика и правовая база представлены в части H профиля. Эта часть также определяет эффективность и необходимость национальной миграционной политики. Часть G концентрирует внимание на влияние миграционной политики на общее развитие страны.

Выводы представлены в части H профиля. Там также определены существующие пробелы в сборе данных, предложены стратегии по развитию миграционной статистики и рекомендации по усовершенствованию управления миграционной системой.

Общая информация¹



Столица:	Прага
Площадь:	общая: 78,867 кв.км (суша: 77,247 кв.км, вода: 1,620 кв.км)
Границы:	общая: 1,989 км (приграничные страны: Австрия 362 км, Германия 815км, Польша 615 км, Словакия 197 км)
Население:	10,201,707 (по оценкам на июль 2010 г.)
Этнические группы:	чехи 90,4%, моравы 3.7%, словаки 1.9%, другие 4% (перепись населения 2001 г.)
Языки:	чешский (официальный) 94.9%, словацкий 2%, другие или неопределенные 0.8% (перепись населения 2001 г.)
Президент:	Вацлав КЛАУС
Глава Правительства:	Петр НЕЦАС
Форма правления:	парламентская демократия

¹ Карта Европейского союза, авторское право принадлежит Европейской Комиссии, но воспроизводство разрешается (http://europa.eu/abc/maps/members/czech_en.htm)

Общая информация: Справочник ЦРУ «Страны мира» (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ez.html>)

А. Введение. Последние направления в области миграции: краткое резюме

За последние десять лет в Чехии произошли значительные изменения в сфере миграции. Чехия становится все более привлекательной для иностранцев и превратилась из транзитной страны в страну назначения. В результате, возрастающая значимость миграции вызвала необходимость выработки более концептуализированного и последовательного подхода, который повлек за собой соответствующие изменения и развитие на законодательном и политическом уровнях. Законодательная, политическая и организационная поддержка легальной миграции и интеграции, а также систематической борьбы со всеми формами нелегальной миграции, стала основой миграционной политики.

1 января 2000 г. вступили в силу два значительно измененных правовых акта – Закон об убежище и Закон о проживании иностранцев. По сравнению с предыдущими концепциями, данные редакции законов предусматривают больше ограничений, что привело к существенному временному сокращению объемов иммиграции. Однако в то же время новый Закон о проживании иностранцев впервые разрешил всем иностранным гражданам, легально проживающим в стране более 10 лет, получить разрешение на постоянное жительство.

Закон об убежище (действующий с 2000 г.) предоставлял соискателям убежища больше преимуществ, например, право на трудоустройство сразу же после подачи ими ходатайства. В результате принятия этого нового правила, в 2001 г. количество соискателей убежища в Чехии значительно выросло и достигло своего исторического максимума (более 18 000 ходатайств). Большинство ходатайств подавались мигрантами, нелегально работающими в Чехии, которые пытались легализовать свой статус, избежать юридических последствий своего нелегального пребывания и хотели продолжать работать. В соответствии с поправкой к Закону об убежище, начиная с 2002 г., соискателям запрещалось осуществлять трудовую деятельность в течение первого года процедуры убежища. Это вызвало значительное сокращение количества ходатайств о предоставлении убежища в 2002 г., по сравнению с предыдущим годом. С тех пор (за исключением 2003 г.) приток соискателей убежища постоянно уменьшается. Несмотря на то, что в течение десяти лет страны происхождения соискателей убежища и количество заявителей из отдельных стран менялись, регионом происхождения большинства соискателей убежища оставался СНГ.

В марте 2000 г. в Министерстве внутренних дел создан новый Департамент по делам иммиграции и защиты государственной границы. В июле того же года он слился с Департаментом по делам беженцев и интеграции иностранцев МВД, и в результате был создан Департамент по делам убежища и миграционной политики. Новый департамент стал основным ответственным органом по вопросам убежища и миграции в Чехии.

В 1999 г. была разработана политика интеграции иностранцев. С тех пор Министерство внутренних дел отвечало за разработку политики и управление ее внедрением до 2004 г. В период с 2004 г. по 2008 г. эту роль взяло на себя Министерство труда и социальных дел. В связи с тем, что важным аспектом интеграции является безопасность, Министерство внутренних дел вернуло себе роль главного координатора в вопросах интеграции иностранцев в Чехии и выполняет ее до сегодняшнего дня.

В 2003 г. после трех лет подготовительной работы начался испытательный пятилетний период пилотного Проекта по отбору квалифицированной иностранной рабочей силы. Проект предоставляет возможность квалифицированным иностранным рабочим легально работать в Чехии на более выгодных для себя условиях. Отобранные участники могут получить разрешение на постоянное проживание по истечении менее чем 5-летнего периода, который является обычным для прочих иностранцев. Проект основан на системе подсчета баллов и открыт для соискателей из определенных стран.

В 2003 г. чешское правительство утвердило **Принципы иммиграционной политики Правительства Чешской Республики в отношении иностранцев**² – фундаментального документа и основы построения современной и целевой иммиграционной стратегии Чешской Республики. Заложенные в нем принципы, в целом, выражают решимость Правительства Чехии активно и ответственно решать иммиграционные проблемы, выполняя при этом взятые на себя обязательства по соответствующим международным конвенциям, соглашениям и рекомендациям международных организаций. Эти принципы закладывают основу для решения конкретных задач в области миграции и в сферах, непосредственно связанных с ней. С учетом существующих национальных приоритетов, выработка принципов на оперативном уровне предусматривает следующие аспекты и соображения:

- последовательное развитие сферы управления миграцией в связи с обязательствами, которые обусловлены членством в ЕС;
- разработка национальной иммиграционной политики, направленной на создание координированного подхода всех государственных и административных органов и учреждений, а также на сотрудничество с другими субъектами в иммиграционной сфере (такими как общественные и прочие гражданские организации);
- активизация усилий по искоренению всех форм нелегальной миграции и других связанных с ней незаконных видов деятельности путем принятия мер, учитывающих как национальные приоритеты, так и аспекты международного сотрудничества;
- оказание поддержки легальной миграции в соответствии с приоритетами страны с учетом ее интересов в долгосрочной перспективе;
- участие Чехии в глобальных и европейских мероприятиях по преодолению миграционных последствий гуманитарных кризисов и устранению их причин.

Последнее десятилетие было отмечено двумя ключевыми моментами в области миграции, которые имеют значительное влияние на национальное законодательство и практику в отношении миграции и убежища. Первым моментом было вхождение Чехии в ЕС в 2004 г., а вторым – вхождение в Шенгенскую зону в конце 2007 г. Первым шагом на пути к воплощению заявленных принципов было принятие в 2004 г. **Плана действий по борьбе с нелегальной миграцией**³, разработанного Министерством внутренних дел и основанного на принципе №3. Его основная цель состояла в выработке и реализации мер по сокращению объемов нелегальной миграции в Чешской Республике и оказании содействия приезду иностранцев в Чехию на законных основаниях. Принятые меры по борьбе с нелегальной миграцией были разделены на пять основных сфер: предотвращение, контроль и применение санкций, законодательство, межминистерское сотрудничество, международное сотрудничество). Главным переломным моментом в национальной политике в сфере убежища (международной защиты) и миграции было вхождение Чехии в состав Европейского Союза 1 мая 2004 г. В результате присоединения к ЕС, в системе убежища начал использоваться Дублинский механизм. Применение Дублинского регламента повлияло на динамику количества ходатайств о предоставлении международной защиты. В конце 2007 г. страна вошла в Шенгенскую зону. Пограничный контроль на сухопутных границах был упразднен и остался только в международных аэропортах, которые стали единственной внешней границей Чехии.

Экономический рост недавних лет, остановленный экономическим кризисом, повлек за собой дефицит рабочей силы в некоторых отраслях и сферах деятельности. Проблема нехватки рабочей силы решалась наймом значительного количества иностранных работников. Помимо этого, в новом законодательстве, действующем с января 2009 г., нашла отражение указанная экономическая потребность и была введена система "зеленых карт". Зеленая карта объединяет в одном документе разрешение на трудоустройство и проживание. Таким образом, процесс подачи ходатайств мигрантами значительно упростился.

² Постановление № 55/2003 от 13 января 2003 г., пункт II/I Принципов иммиграционной политики Правительства Чешской Республики в отношении иностранцев.

³ План действий по борьбе с нелегальной миграцией обсуждался и впоследствии был утвержден Постановлением Правительства Чешской Республики № 108 от 4 февраля 2004 г.

В. Анализ социально-экономического контекста миграции

В1. Демографические изменения

- Численность населения (по полу) в млн.⁴

	2006	2007	2008
Всего населения⁵	10 287 189	10 381 130	10 467 542
Мужчины	5 026 184	5 082 934	5 136 377
Женщины	5 261 005	5 298 196	5 331 165

- Население по национальностям и/или этническим группам⁶

Национальная/этническая группа	Всего населения		М		Ж		
	Всего	%	Всего	%	Всего	%	
Всего населения	10 230 060	100.0	4 982 071	100.0	5 247 989	100.0	
Национальная/этническая группа	Чехи	9 249 777	90.4	4 475 817	89.8	4 773 960	91.0
	Моравы	380 474	3.7	203 624	4.1	176 850	3.4
	Силезцы	10 878	0.1	6 578	0.1	4 300	0.1
	Словаки	193 190	1.9	94 744	1.9	98 446	1.9
	Поляки	51 968	0.5	21 571	0.4	30 397	0.6
	Немцы	39 106	0.4	18 391	0.4	20 715	0.4
	Цыгане	11 746	0.1	6 149	0.1	5 597	0.1
	Венгры	14 672	0.1	7 711	0.2	6 961	0.1
	Украинцы	22 112	0.2	9 943	0.2	12 169	0.2
	Русские	12 369	0.1	4 634	0.1	7 735	0.1
	Русины	1 106	0.0	529	0.0	577	0.0
	Болгары	4 363	0.0	2 711	0.1	1 652	0.0
	Румыны	1 238	0.0	667	0.0	571	0.0
	Греки	3 219	0.0	1 671	0.0	1 548	0.0
	Вьетнамцы	17 462	0.2	10 775	0.2	6 687	0.1
	Албанцы	690	0.0	500	0.0	190	0.0
	Хорваты	1 585	0.0	886	0.0	699	0.0
	Сербы	1 801	0.0	1 138	0.0	663	0.0
	Прочие	39 477	0.4	23 588	0.5	15 889	0.3
Не установлено/не указано	172 827	1.7	90 444	1.7	82 383	1.6	

- Перемещенные лица

НЕПРИМЕНИМО К ДАННОМУ СЛУЧАЮ

⁴ http://www.czso.cz/cz/cr_1989_ts/0101.xls

⁵ Граждане и долгосрочные мигранты.

⁶ Источник: Управление статистики Чехии, перепись населения 2001 г. Численность национальных/этнических групп основана на принадлежности, заявленной членами этих групп

- **Распределение населения по возрастным группам (по полу)⁷**

Процент населения	2006	2007	2008
До 15 лет (всего)	14,4	14,2	14,1
15 - 64 года (всего)	71,2	71,2	71,0
65 + (всего)	14,4	14,6	14,9

- **Уровень урбанизации (по полу и возрасту)**

Коэффициент роста уровня урбанизации (2005 – 2010) составляет 0,4⁸

- **Прирост населения:**

Коэффициент фертильности (количество рождений на 1000 граждан среднего класса)⁹:

2006	2007	2008
10,3	11,1	11,5

Уровень смертности (количество смертей на 1000 граждан среднего класса)¹⁰:

2006	2007	2008
10,2	10,1	10,1

- **Баланс миграции (годовые потоки, общий и годовой рост)¹¹**

	2006	2007	2008
Иммиграция	68 183	104 445	77 817
Эмиграция	33 463	20 500	6 027
Годовой рост	34 720	83 945	71 790
Увеличение на 1000 граждан среднего класса	3,4	8,1	6,9



⁷ http://www.czso.cz/cz/cr_1989_ts/0101.xls

⁸ <http://www.unfpa.org/swp/>

⁹ http://www.czso.cz/cz/cr_1989_ts/0101.xls

¹⁰ http://www.czso.cz/cz/cr_1989_ts/0101.xls

¹¹ http://www.czso.cz/cz/cr_1989_ts/0101.xls

- **Натурализация в процентном выражении от численности иностранного населения (по полу и возрасту)**

	2006	2007	2008
Натурализованные иностранцы	1 355	1 027	1 087
Отклоненные ходатайства	617	577	633
Натурализованные иностранцы по странам происхождения (ведущая пятерка)	Румыния (131)	Украина(418)	Украина(388)
	Казахстан (129)	Российская Федерация (98)	Казахстан (116)
	Российская Федерация (106)	Польша (50)	Румыния (82)
	Российская Федерация (73)	Вьетнам (40)	Российская Федерация (73)
	Польша (53)	Беларусь (29)	Польша (53)

В2. Экономика и экономический климат

- Основные макроэкономические показатели:

Реальный ВВП (уровень, прирост)¹²:

	2006	2007	2008
Реальный уровень ВВП (в млн. чешских крон)	2 809,3	2 981,6	3 055,0
Реальный прирост ВВП (в %)	6,8	6,1	2,5

ВВП на душу населения (уровень в дол. США, прирост)¹³:

2006	2007	2008
13 882	18 865	20 736

Уровень инфляции¹⁴:

2006	2007	2008
2,5	2,8	6,3

Государственный долг (уровень в дол. США, прирост):

2006	2007	2008
2,5	2,8	6,3

- Инвестиционный климат:

Финансовая/налоговая политика:

Показательные индикаторы государственного бюджета, 2009 г. (по методике СГФ)¹⁵

Показатель	Абсолютный показатель в млн. чешских крон	% от общих доходов/расходов
Совокупные поступления	974 615	100,0
Налоговые поступления	832 972	85,5
- налог на доходы юридических лиц	83 338	8,6
- налог на доходы физических лиц	85 651	8,8
- НДС	176 717	18,1
- акцизы	123 838	12,7
- социальные отчисления	347 918	35,7
- налог на имущество	8 059	0,8
- таможенные поступления	1 397	0,1
- административные сборы	2 468	0,3
- прочие налоги и отчисления	3 586	0,4
Неналоговые поступления	141 643	14,5
- процентный доход	10 759	1,1
- погашение займов	нет данных	
- доход от капитала	2 095	0,2

¹² Источник: Статистическое управление Чехии

¹³ Источник: Статистическое управление Чехии

¹⁴ Годовой рост инфляции в процентах. Источник: Статистическое управление Чехии

¹⁵ Структура доходной и расходной части бюджета в последние несколько лет оставалась относительно стабильной.

- полученные трансферты/гранты	108 072	11,1
Расходы	1 167 009	119,7
Текущие расходы	1 032 780	106,0
- неинвестиционные покупки	75 871	7,8
- расходы на заработную плату	100 194	10,3
- перечисления предприятиям	18 327	1,9
- перечисления в государственный бюджет - центральный	90 488	9,3
- перечисления в государственный бюджет – местные бюджеты	125 354	12,9
- перечисления дотационным организациям	50 608	5,2
- пенсии	339 788	34,9
- пособия по безработице	15 078	1,5
- прочие социальные выплаты	33 340	3,4
- государственное социальное обеспечение	41 168	4,2
- выплаты в бюджет ЕС	31 387	3,2
- государственный долг	53 064	5,4
Капитальные вложения	134 230	13,8
- инвестиционные покупки	28 428	2,9
- перечисления предприятиям	3 239	0,3
- перечисления в государственный бюджет	1 892	0,2
- перечисления дотационным организациям	8 904	0,9
Дефицит/Профицит	-192 394	-

Источник: Национальный банк Чехии

Прямые иностранные инвестиции (на душу населения в дол. США)

2006	2007	2008
7,800.44	9,881.37	

- **Теневая экономика:**

По количеству нелегально трудоустроенных иностранцев, выявленных органами по инспекции условий труда в 2008 г., производственная и строительная отрасли, а также снабженческие и вспомогательные службы являлись лидерами по количеству нелегальных работников.

- **Торговля:**

	2007	2008	2009
Внешнеторговый баланс в миллионах чешских крон (текущие цены)	86 094	67 246	153 191
Импорт товаров – всего в млн. чешских крон	2 380 002	2 406 489	1 971 913
Импорт товаров – ЕС в чешских кронах	1 677 748	1 611 350	1 330 911
Экспорт товаров – всего в млн. чешских крон	2 466 096	2 473 736	2 125 104
Экспорт товаров – ЕС в млн. чешских крон	2 099 215	2 107 915	1 829 371

Источник: Статистическое управление Чехии

	2005	2007	2008
Импорт товаров и услуг (% от ВВП)	69	75	72
Экспорт товаров и услуг (% от ВВП)	72	80	77

В3. Анализ рынка труда

- Прирост рабочей силы

	2006	2007	2008
Общая занятость иностранцев	250 797	309 027	361 709
Общая численность рабочей силы в Чехии	5 495 811	5 544 625	5 621 070
Доля иностранцев от общей численности рабочей силы в Чехии (в %)	4,56	5,57	6,43

Источник: Министерство труда и социальных дел

- Уровень занятости

	2006	2007	2008
Общая численность безработных среди местного населения (в тыс. чел.) ¹⁶	4 828	4 922	5 003

Источник: Международная организация труда (МОТ)

	2006	2007	2008
Общая численность безработных иностранцев (в тыс. чел.) ¹⁷	250 797	309 027	361 709
Занятые	185 075	240 242	284 551
Лица, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью	65 722	68 785	77 158

Источник: Статистическое управление Чехии

- Уровень безработицы (коренные/иностранного происхождения граждане, пол, возраст, уровень образования и регион)

	2006	2007	2008
Общий уровень безработицы (в %) ¹⁸	7,1	5,3	4,4

- Уровень доходов

Среднемесячный валовой доход по видам деятельности (в чешских кронах, в пересчёте на занятых полное рабочее время)¹⁹

Показатель	2006	2007	2008
Чешская Республика, всего	19 546	20 957	22 691
Вид деятельности			
A Сельское, лесное и рыбное хозяйства	14 828	16 164	17 524
Отрасли B+C+D+E, всего	18 953	20 293	21 915
B Горнодобывающая	24 055	25 722	29 284

¹⁶ Данные указаны для всего населения, включая иностранцев.

¹⁷ Данные указаны только для иностранцев.

¹⁸ Данные указаны для всего населения, включая иностранцев.

¹⁹ Данные указаны только для сотрудников, работающих по трудовому соглашению с отчетной единицей. Исключены лица, занимающие государственные должности, такие как члены Парламента, сенаторы, советники на всех уровнях, судьи и т.д. Средние заработные платы указаны для получающих оплату за установленный период.

	промышленность			
C	Производство	18 472	19 833	21 350
D	Поставки электричества, газа, пара и кондиционирование воздуха	28 949	31 178	35 239
E	Водоснабжение; канализация, переработка мусора и рекультивация	18 689	19 703	21 433
F	Строительство	17 873	19 022	21 107
G	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	18 300	19 905	21 759
H	Транспорт и хранение	19 300	20 666	22 941
I	Гостиницы и общепит	11 516	12 186	13 036
J	Информация и коммуникация	35 682	38 129	41 817
K	Финансы и страхование	40 077	42 410	45 663
L	Недвижимость	19 434	20 782	21 672
M	Профессиональная, научная и техническая деятельность	24 712	27 047	30 875
N	Снабженческие и вспомогательные услуги	14 496	15 314	16 662
O	Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование	23 297	25 046	26 207
P	Образование	20 040	21 253	22 080
Q	Здравоохранение и социальное обеспечение	19 043	20 164	21 317
R	Искусства, развлечения и досуг	16 816	17 890	18 766
S	Прочие услуги	16 447	17 318	18 557

В4. Человеческий капитал

- Уровни образования:

	Год	Чистый коэффициент охвата средним образованием / Численность населения с высшим образованием ²⁰	
		Женщины	Мужчины
Начальное образование	2001/2002	88	88
Среднее образование	2001/2002	90	89
Высшее образование	2001/2002	35	32

- Возможности доступа к системе образования

Официальным языком образовательных учреждений является чешский. Только достаточно многочисленное и концентрированное польское меньшинство имеет собственные школы. В 2009/10 гг. обучение на польском языке проводилось в 25 детских садах, 21 базовой школе (предоставляющей обязательное общее образование) и 3 общеобразовательных школах старшей ступени (1 общей и 2 технических).

Посещение школы обязательно в течении девяти лет, обычно в возрасте от 6 до 15 лет. Все ученики начинают свое обучение в общеобразовательных учреждениях с единой структурой, т.е. начальной школе (*základní škola*), на втором этапе появляется возможность продолжить обучение в гимназии (*gymnázium*), предоставляющей общее образование, или восьмилетней танцевальной консерватории (*taneční konzervatoř*).

Обязательное образование

Специализации четко установлены, но выбор школ свободный. Ученики могут выпускиться из единой начальной школы после успешного окончания пятого года (в случае восьмилетней гимназии) или седьмого года (в случае шестилетней гимназии). Порядок зачисления обычно предусматривает вступительные экзамены, назначаемые директором школы. 11% учеников данной возрастной группы (от 11 до 15 лет) посещают гимназию (2009/10 гг.). Зачисление на обучение в консерватории проводится в форме экзамена, на котором абитуриент должен продемонстрировать свои исключительные способности. Только 0,07% учеников в возрасте от 11 до 15 лет получают обязательное образование в восьмилетних танцевальных консерваториях (1).

Образование (учреждение)	Обычный возраст	Уровень МСКО
<i>Начальная школа</i> (единая структура)		1+2
– начальное образование	первый этап: 6-11;	1
– первый этап среднего образования	второй этап: 11-15	2
Первый этап многогодичной <i>гимназии</i> (первый этап общего среднего образования)	11/13-15	2
<i>Танцевальная консерватория</i>	11-15	2

Послеобязательное образование/ второй этап среднего образования и послесреднее образование

Необходимыми условиями зачисления на второй этап среднего образования является завершение обязательного образования и успешное выполнение вступительных требований, устанавливаемых директором начальной школы, который также принимает решение о зачислении ученика.

²⁰ <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/indwm/indwm2.htm>

Требования могут предусматривать вступительный экзамен (возможно, тест на определение способностей), организованный школой. Зачисление на обучение в консерватории проводится в форме экзамена, на котором абитуриент должен продемонстрировать свои исключительные способности. Ученики могут подавать документы в три школы по своему выбору. Незачисленные абитуриенты могут участвовать во втором раунде процедуры поступления в школах, обучение в которых предоставляется бесплатно. Необходимым условием для участия в программе послесреднего образования является окончание программы среднего образования в зависимости от пройденного образовательного пути и успешное выполнение вступительных требований.

Среднее образование	Уровни образования	Длительность (лет)	Уровень МСКО	Теоретический возраст
Среднее образование, которое заканчивается <i>выпускными экзаменами</i>	Второй этап общего среднего образования в <i>гимназии</i>	4	3А	15-19
Второй этап среднего технического образования в средней школе	Художественное образование в консерватории	4	3А	15-19
Среднее образование, заканчивающееся профессиональным аттестатом	Второй этап среднего профессионального образования в средней школе	2/3	3С	15-17/18
Среднее образование	Второй этап среднего общего и профессионального образования в средней школе	1-2	2С/3С	15-16/17

Высшее образование

Высшие профессиональные школы предоставляют студентам углубленные технические знания. Учебная программа готовится учебным заведением и аккредитуется Министерством образования, молодежи и спорта. Высшие учебные заведения – это либо университеты (24 общественных, 2 государственных и 3 частных учебных заведения в 2010 г.), либо ВУЗы неуниверситетского типа (2 общественных, 42 частных учебных заведения). Учебные программы готовятся учебными заведениями/факультетами индивидуально и утверждаются Министерством образования, молодежи и спорта по согласованию Аккредитационной комиссии.

Школьный выпускной экзаменационный аттестат является минимальным вступительным требованием для всего высшего образования. Каждое учебное заведение устанавливает собственные критерии поступления и определяет содержание вступительных экзаменов, если таковые проводятся.

Учебное заведение	Уровень МСКО	Длительность (лет)	Теоретический возраст
<i>Консерватория</i> – художественное образование	5В	2 2	17-19 19-21
Высшая профессиональная школа	5В	3 (3.5)	19-22
<i>Университет/Колледж</i> (высшее учебное заведение, университетского и неуниверситетского типа) – бакалаврские и магистерские программы	5А	3-4/5/6/7	19- 22/23/24/25/26
<i>Университет/Колледж</i> (университетского типа) – докторантура	6	3-4	-

С. Анализ миграционной ситуации в стране

Статистические данные об иностранцах преимущественно собираются и затем анализируются рядом государственных учреждений и органов, среди которых в основном Полиция по делам иностранцев, Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел (визы), Министерство труда и социальных дел (трудовая миграция) и Министерство промышленности и торговли (трудовая миграция).

Полиция по делам иностранцев ведет Информационную систему об иностранцах (CIS), которая является базой данных, содержащей информацию о разрешениях на проживание, оформленных иностранцам в Чешской Республике; такая информация вносится в систему компетентными органами.

В Законе № 326/1999 о проживании иностранцев на территории Чешской Республики (далее именуемый "Закон об иностранцах") определены два вида разрешений на проживание в Чехии:

- временное проживание;
- постоянное проживание.

В рамках данного отчета временное проживание означает пребывание на основании краткосрочной визы сроком до 90 дней или долгосрочной визы на период, превышающий 90 дней.

Экстраполируя соответствующие директивы ЕС и другие документы, в Законе об иностранцах рассматриваются две основные категории иностранцев в зависимости от условий въезда и проживания в Чехии:

- 1) граждане ЕС и других стран-участниц Соглашения о Едином экономическом пространстве (далее называемые "граждане ЕС");
- 2) граждане других стран, совокупно называемых "третьими странами".

Тогда как иностранцы, попадающие в первую категорию, имеют право на свободное перемещение и проживание, в соответствии с соглашением о создании Европейского Сообщества, граждане третьих стран обязаны ходатайствовать об оформлении им разрешения на въезд и проживание за исключением случаев действующих двухсторонних соглашений об отмене визового режима со страной их происхождения.

Во всех прочих случаях граждане третьих стран обязаны получить разрешение на краткосрочное проживание (до трех месяцев) в Чехии. Для долгосрочного проживания им необходима виза (на период, превышающий три месяца). Перечень государств, граждане которых обязаны при пересечении чешской государственной границы иметь визу, а также государств, чьи визовые обязательства были упразднены, указаны в единой визовой политике Европейского Союза.

Иностранцам, попадающим в первую категорию, разрешается въезжать и проживать на территории Чехии в течение неопределенного периода времени на основании только лишь проездного документа, который также может в данном случае быть их удостоверением личности, без необходимости ходатайствовать об оформлении какого-либо разрешения на проживание. Однако в Законе оговорено проживание даже для такой категории иностранцев – специальный сертификат – который далее делится на разрешение на временное и разрешение на постоянное проживание. Граждане ЕС не обязаны ходатайствовать об оформлении им какого-либо из перечисленных выше разрешений, но имеют на это право. Если гражданин ЕС намеревается оставаться в Чехии на период, превышающий три месяца, он/она имеет право (не обязательство) ходатайствовать о подтверждении права на временное проживание. Члены семьи гражданина ЕС, которые сами не являются гражданами ЕС и намереваются проживать вместе с гражданином ЕС в Чехии на временной основе в течении периода, превышающего три месяца, обязаны обратиться в полицию для оформления разрешения на временное проживание.

Иностранцы, прибывшие из третьих стран, могут въезжать в страну в целях краткосрочного проживания только на основании действующего паспорта с визовой отметкой, за исключением случаев отмены визового режима с соответствующей страной. Период краткосрочного проживания определяется как срок, не превышающий трех месяцев. Если цели проживания (напр., трудоустройство, предпринимательство или учеба) требуют присутствия иностранного гражданина в стране в течение периода, превышающего три месяца, иностранец должен иметь визу на срок более 90 дней. Если цель проживания превышает один год, то иностранный гражданин может ходатайствовать об оформлении ему разрешения на долгосрочное проживание.

В 2008 г. в результате вхождения в Шенгенскую зону Чехия изменила свою концепцию определения нелегальной миграции. Данное изменение было соответствующим образом отражено в статистической методике отслеживания нелегальной миграции. Поэтому не представляется возможным провести сравнение статистических данных о нелегальной миграции в 2008 г. и 2009 с данными за предыдущие годы.

С 2008 г. в Чехии нелегальная миграция официально подразделяется на две основные категории:

- нелегальное пересечение внешней Шенгенской границы Чешской Республики – в данной категории отслеживаются лица, которые нелегально пересекли или пытались нелегально пересечь внешнюю Шенгенскую границу (аэропорт) Чехии (в данную категорию входят как иностранцы, так и граждане Чехии);
- нелегальное проживание – данная категория подразделяется на две подкатегории, которые отличаются причинами нелегального проживания в Чешской Республике (в данной категории фиксируются только иностранцы).

Миграционный баланс Чешской Республики – общая численность

Миграция в Чехию/из Чехии – потоки	2006	2007	2008	2009 ²¹
Иммиграция	68 183	104 445	77 817	39 973
Эмиграция	33 463	20 500	6 027	11 629
Годовой рост	34 720	83 945	71 790	28 344
Увеличение на 1000 граждан среднего класса	3,4	8,1	6,9	Нет данных

Источник: Управление статистики Чехии

²¹ Предварительные статистические данные.

C1. Иммигранты

"Иммиграция" означает действие, в соответствии с которым лицо, ранее проживавшее в другом государстве-члене ЕС или третьей стране, проживает или предполагает проживать на территории какого-либо государства-члена в течение периода, составляющего не менее 12 месяцев.

C1.1 Общее количество иммигрантов

- **Общая численность населения Чехии по странам гражданства – ведущая пятерка;**

"Общая численность населения" означает "население, обычно проживающее на территории [страны]", а "обычное место жительства" означает место, в котором лицо, как правило, отдыхает в течение дня, независимо от временного отсутствия в целях отдыха, отпуска, посещения друзей и родственников, бизнеса, медицинского лечения или религиозного паломничества или, по умолчанию, юридический или фактический адрес, т.е. граждане и долгосрочные мигранты.

	2006 (по сост. на 1.01.07)	2007 (по сост. на 1.01.08)	2008 (по сост. на 1.01.09)	2009 (по сост. на 1.01.10)
Всего населения – общая численность	10 287 189	10 381 130	10 467 542	10 506 813
Граждане	9 999 953	10 033 481	10 061 911	10 074 310
Всего иностранцев	296 236	347 649	405 631	432 503* ²²
Прочие граждане ЕС (27)	109 868	131 516	145 830	137 017
Граждане стран, не входящих в ЕС (третьих стран)	186 368	216 133	259 801	294 878
<i>Ведущая пятерка граждан третьих стран</i>				
Украина	86 739	103 405	123 106	131 932
Вьетнам	38 454	42 313	52 918	61 115
Российская Федерация	17 216	20 062	23 349	30 297
Республика Молдова	4 658	6 235	8 417	10 042
Монголия	2 502	3 458	6 874	5 745
Прочие (граждане третьих стран, за исключением ведущей пятерки)	36 799	40 660	45 137	55 747

Источник: Управление статистики Чехии

- **Иммиграционные потоки в Чешскую Республику по гражданству – ведущая шестерка;**

Иммиграция – потоки	2006	2007	2008	2009
Украина	30 150	39 572	18 731	8 084
Вьетнам	6 433	12 332	13 368	2 306
Словакия	6 781	13 931	7 592	5 609
Россия	4 675	6 695	5 763	4 115
Монголия	1 549	3 319	3 500	США 2 464
Молдова	2 377	3 419	3 319	1 338
Прочие	16 218	25 177	25 544	16 057

Источник: Управление статистики Чехии

- **Количество оформленных разрешений на постоянное проживание – ведущая пятерка**

Разрешения на постоянное проживание, оформленные гражданам ведущей пятерки стран – потоки	2008	2009
Всего	18 302	9 509

²² В это количество также входят 608 иностранцев без гражданства, которые не включены ни в численность граждан ЕС, ни в численность граждан третьих стран.

Украина	8 724	3 611
Вьетнам	2 721	1 096
Словакия	1 435	1 786
Россия	1 483	722
Монголия	385	284

Источник: Управление службы полиции по делам иностранцев

- **Динамика общей численности иностранцев, которым оформлено разрешение на постоянное проживание, по состоянию на 31 декабря**

Количество разрешений на постоянное проживание – общая численность	2005	2006	2007	2008	2009
Разрешение на постоянное проживание	110 598	139 185	158 018	172 927	181 161
<i>годовое изменение</i>	<i>11 131</i>	<i>28 587</i>	<i>18 833</i>	<i>14 909</i>	<i>8 234</i>

Источник: Управление службы полиции по делам иностранцев

- **Динамика общей численности иностранцев, которым оформлено разрешение на постоянное проживание, по гражданству по состоянию на 31 декабря – ведущая десятка**

	2006	в %	2007	в %		2008	в %	2009	в %
Иностранцы с разрешением на постоянное проживание – всего	139 185	100,0	158 018	100,0	Иностранцы с разрешением на постоянное проживание – всего	172 927	100,0	181 161	100,0
Вьетнам	30 538	22,0	32 766	20,7	Украина	40 674	23,5	43 727	24,1
Украина	25 408	18,2	32 619	20,6	Вьетнам	34 795	20,1	35 779	19,7
Словакия	22 472	16,1	24 444	15,5	Словакия	25 408	14,7	26 734	14,8
Польша	11 320	8,1	11 288	7,1	Россия	12 138	7,0	12 977	7,2
Россия	8 896	6,4	10 897	7,0	Польша	11 137	6,4	10 966	6,1
Германия	4 220	3,0	4 423	2,8	Германия	4 728	2,6	4 416	2,4
Болгария	2 781	2,0	3 032	2,0	Китай	3 185	1,8	3 281	1,8
Китай	2 223	1,6	2 880	1,8	Болгария	3 066	1,8	3 076	1,7
Сербия и Черногория	2 675	1,9	2 686	1,7	США	2 642	1,5	2 680	1,5
США	2 275	1,6	2 544	1,6	Беларусь	2 178	1,3	2 502	1,4

Источник: Управление службы полиции по делам иностранцев

- **Иностранцы, проживающие в Чешской Республике на основании разрешения на долгосрочное проживание, по состоянию на 31 декабря – ведущая десятка**

	2006	в %	2007	в %		2008	в %	2009	в %
Иностранцы с разрешением на долгосрочное проживание – всего	182 271	100,0	234 069	100,0	Иностранцы с разрешением на долгосрочное проживание – всего	265 374	100,0	252 144	100,0
Украина	77 186	42,3	93 907	40,1	Украина	91 291	34,4	88 250	35,0
Словакия	35 912	20,0	43 436	18,6	Словакия	50 626	19,1	46 712	18,5
Вьетнам	10 241	5,6	18 189	7,8	Вьетнам	25 463	9,6	25 347	10,1

	2006	в %	2007	в %		2008	в %	2009	в %
Россия	9 666	5,3	12 404	5,3	Россия	15 038	5,7	17 416	6,9
Германия	5 889	3,2	11 278	4,8	Германия	13 068	5,0	9 376	3,7
Польша	7 574	4,2	9 319	4,0	Польша	10 573	4,0	8 277	3,3
Молдова	4 971	2,7	6 308	2,7	Молдова	8 522	3,2	7 678	3,0
Монголия	2 504	1,4	4 870	2,1	Монголия	7 104	2,7	4 009	1,6
Великобритания	1 783	1,0	2 577	1,1	Болгария	2 856	1,1	3 327	1,3
Австрия	1 826	1,0	2 164	1,0	США	2 630	1,0	3 261	1,3

Источник: Управление службы полиции по делам иностранцев

С1.2 Категории иммигрантов

- Беженцы/Просители убежища

Количество ходатайств о предоставлении международной защиты в Чехии и признанных беженцев

Показатель	2006	2007	2008	2009
Ходатайства о предоставлении международной защиты – всего	3 016	1 878	1 656	1 258
Ходатайства по странам происхождения – ведущая десятка	Украина(571) Египет (422) Казахстан (236) Беларусь (174) Россия (171) Вьетнам (124) Китай (114) без гражданства (100) Нигерия (96) Монголия (95)	Украина(293) Турция (213) Монголия (160) Беларусь (130) Вьетнам (100) Россия (99) Куба (94) Нигерия (69) без гражданства (65) Кыргызстан (63)	Украина(321) Турция (251) Монголия (193) Вьетнам (108) Беларусь (79) Россия (79) Казахстан (73) Нигерия (39) Грузия (38) Афганистан (36)	Украина(203) Казахстан (196) Монголия (159) Турция (66) без гражданства (65) Вьетнам (63) Россия (57) Беларусь (54) Сирия (46) Нигерия (41)
Всего признанных беженцев	268	191	157	75
% лиц, признанных беженцами, из общего числа ходатайств	8,8	10,1	9	5,9
Признанные беженцы по странам происхождения – ведущая десятка	Беларусь Россия Казахстан* Украина* без гражданства Ирак Афганистан Кыргызстан Пакистан* Азербайджан*	Беларусь Россия Украина Ирак Узбекистан Куба Афганистан Армения* Казахстан* Грузия*	Беларусь Россия Казахстан Украина без гражданства Армения Ирак Сомали Афганистан Кыргызстан	Украина Казахстан Монголия Турция без гражданства ²³ Вьетнам Россия Беларусь Сирия Нигерия

* Равное количество признанных беженцев

Источник: Департамент по делам убежища и миграционной политики Министерства внутренних дел

	2007	2008	2009
Процент повторных ходатайств о предоставлении убежища от общего количества ходатайств о предоставлении убежища	17,9	36	49,7

Соискатели международной защиты по возрасту и полу – 2007-2008 гг.

Гражданство	Взрослые			Дети (0-17)			Всего
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	
2007							
Турция	153	25	178	20	15	35	213

²³ В число ходатайств о предоставлении убежища, поданных лицами без гражданства, входят курды, происходящие из Сирии без сирийского гражданства.

Монголия	78	71	149	2	9	11	160
Беларусь	79	35	114	6	10	16	130
Вьетнам	66	29	95	3	2	5	100
Россия	44	32	76	9	14	23	99
Куба	68	23	91	2	1	3	94
Нигерия	48	11	59	4	6	10	69
без гражданства	33	14	47	9	9	18	65
Кыргызстан	25	23	48	9	6	15	63
Ирак	20	12	32	10	7	17	49
2008							
Турция	153	26	179	47	25	72	251
Монголия	100	71	171	10	12	22	193
Вьетнам	70	31	101	4	3	7	108
Беларусь	55	12	67	8	4	12	79
Россия	42	19	61	9	9	18	79
Казахстан	21	12	33	21	19	40	73
Нигерия	26	11	37	2	-	2	39
Грузия	32	3	35	2	1	3	38
Кыргызстан	7	23	30	4	2	6	36
Афганистан	17	4	21	6	9	15	36
Сирия	15	7	22	6	8	14	36
2009							
Украина	119	51	170	20	15	34	203
Казахстан	49	49	98	44	44	88	186
Монголия	88	53	141	5	13	18	159
Турция	36	9	45	10	11	21	66
Без гражданства	24	6	30	17	18	35	65
Вьетнам	40	19	59	3	-	3	62
Россия	25	11	36	13	8	21	57
Беларусь	29	16	45	7	2	9	54
Сирия	24	5	29	7	9	16	45
Нигерия	23	15	38	2	1	3	41

- **Трудовые мигранты**

Граждане стран ЕС/ЕЭП и Швейцарии (и их иждивенцы) не считаются иностранцами и обладают свободным доступом на рынок труда в Чешской Республике. Работодатели юридических или физических лиц указанных выше категорий иностранных граждан обязаны в день начала работы таких лиц проинформировать центр занятости.²⁴ Кроме того, разрешение на трудоустройство не требуется для ряда других категорий иностранных граждан, таких как деятели искусств, учителя, преподаватели вузов, сотрудники вузов, члены научно-исследовательских групп, прибывших для участия в научных мероприятиях, спортсмены и т.д. Лица, которым предоставлено убежище (признанные беженцы) или вспомогательная защита, и члены их семей, а также лица с разрешением на постоянное проживание и члены их семей также освобождены от обязательства оформлять разрешение на трудоустройство.²⁵

²⁴ Раздел 85 Закона о труде.

²⁵ В перечень иностранных граждан, на которых не распространяется обязательство оформлять разрешение на трудоустройство, также входят другие категории групп, которые, однако, не имеют непосредственного отношения к указанному количеству.

Прочие иностранцы могут работать на территории Чехии при условии оформления разрешения на трудоустройство и на проживание, если в Законе о труде не оговорено иное. Трудовым мигрантам, прибывающим в Чехию на работу, вначале предоставляется разрешение на временное проживание и на трудоустройство. После пяти лет пребывания им может быть предоставлено разрешение на постоянное проживание.

В нижеследующих таблицах "разрешение на временное проживание" включает краткосрочную визу (до 90 дней), долгосрочную визу (свыше 90 дней) и разрешение на долгосрочное проживание (свыше 1 года) для лиц, находящихся на территории Чехии свыше одного года.

В нижеприведенной таблице указана общая численность иностранцев, работающих в соответствующие годы, как на основании разрешения на "временное", так и на "постоянное" проживание.

Занятость иностранцев в тыс. чел. (общая численность) – по состоянию на 31 декабря каждого года:

	2006	2007	2008	2009
Общее количество занятых иностранцев	250 797	309 027	361 709	318 462
Занятые	185 075	240 242	284 551	230 709
Лица, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью	65 722	68 785	77 158	87 753

Источник: Статистическое управление Чехии

Занятость иностранцев по гражданству и полу; по состоянию на 31 декабря 2009 г. – общая численность²⁶

Страна	Всего занятых иностранцев			Иностранцы, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью			Занятые иностранцы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Всего иностранцев	318 462	214 257	104 205	87 753	62 364	25 389	230 709	151 893	78 816
ЕС/ЕЭП/ЕАСТ, всего	156 385	107 757	48 628	17 070	13 604	3 466	139 315	94 153	45 162
Бельгия	345	276	69	76	67	9	269	209	60
Болгария	5 555	3 818	1 737	977	764	213	4 578	3 054	1 524
Дания	181	140	41	34	30	4	147	110	37
Эстония	56	28	28	10	6	4	46	22	24
Финляндия	138	98	40	18	16	2	120	82	38
Франция	1 866	1 467	399	258	187	71	1 608	1 280	328
Ирландия	283	234	49	65	52	13	218	182	36
Исландия	13	11	2	1	1	-	12	10	2
Италия	1 456	1 244	212	455	411	44	1 001	833	168
Кипр	38	27	11	12	10	2	26	17	9
Лихтенштейн	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Литва	637	315	322	157	68	89	480	247	233
Латвия	109	34	75	56	17	39	53	17	36
Люксембург	14	7	7	2	2	-	12	5	7
Венгрия	716	521	195	115	89	26	601	432	169
Мальта	23	15	8	7	5	2	16	10	6
Германия	4 415	3 521	894	1 426	1 101	325	2 989	2 420	569
Нидерланды	803	662	141	178	145	33	625	517	108
Норвегия	62	41	21	7	3	4	55	38	17

²⁶ Данные о занятости иностранцев по гражданству за 2006-2008 гг. см. в Приложении к данному Профилю

Страна	Всего занятых иностранцев			Иностранцы, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью			Занятые иностранцы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Польша	21 728	16 291	5 437	1 450	955	495	20 278	15 336	4 942
Португалия	165	126	39	13	11	2	152	115	37
Австрия	1 187	997	190	365	308	57	822	689	133
Румыния	4 099	3 023	1 076	319	269	50	3 780	2 754	1 026
Греция	279	233	46	133	115	18	146	118	28
Словакия	108 057	71 251	36 806	9 865	8 072	1 793	98 192	63 179	35 013
Словения	130	87	43	33	25	8	97	62	35
Великобритания	3 043	2 540	503	866	744	122	2 177	1 796	381
Испания	519	394	125	81	63	18	438	331	107
Швеция	300	228	72	51	38	13	249	190	59
Швейцария	168	128	40	40	30	10	128	98	30
Прочие страны, всего	162 077	106 500	55 577	70 683	48 760	21 923	91 394	57 740	33 654
Афганистан	93	82	11	52	49	3	41	33	8
Албания	79	63	16	32	30	2	47	33	14
Алжир	275	267	8	165	162	3	110	105	5
Ангола	83	78	5	46	44	2	37	34	3
Аргентина	32	22	10	11	8	3	21	14	7
Армения	834	548	286	300	212	88	534	336	198
Австралия	188	121	67	45	35	10	143	86	57
Азербайджан	113	67	46	23	14	9	90	53	37
Бангладеш	81	74	7	8	8	-	73	66	7
Беларусь	1 621	753	868	386	193	193	1 235	560	675
Бенин	39	33	6	22	17	5	17	16	1
Боливия	29	19	10	8	7	1	21	12	9
Босния и Герцеговина	999	829	170	277	205	72	722	624	98
Бразилия	159	97	62	14	10	4	145	87	58
Черногория	23	18	5	4	4	-	19	14	5
Китай (включая Гонконг)	1 566	1 045	521	210	128	82	1 356	917	439
Египет	187	183	4	49	49	-	138	134	4
Эквадор	42	31	11	10	9	1	32	22	10
Эфиопия	23	20	3	7	6	1	16	14	2
Филиппины	430	210	220	13	4	9	417	206	211
Гана	71	64	7	36	34	2	35	30	5
Грузия	222	138	84	67	38	29	155	100	55
Гвинея	36	28	8	9	8	1	27	20	7
Чили	39	23	16	13	7	6	26	16	10
Хорватия	539	400	139	285	235	50	254	165	89
Индия	724	639	85	73	68	5	651	571	80
Индонезия	89	31	58	6	3	3	83	28	55
Ирак	92	80	12	52	46	6	40	34	6
Иран	90	71	19	14	10	4	76	61	15
Израиль	203	152	51	43	33	10	160	119	41
Япония	739	581	158	50	23	27	689	558	131

Страна	Всего занятых иностранцев			Иностранцы, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью			Занятые иностранцы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Йемен	67	62	5	21	18	3	46	44	2
ЮАР	92	54	38	29	17	12	63	37	26
Иордания	57	56	1	28	28	-	29	28	1
Камерун	28	25	3	9	7	2	19	18	1
Канада	302	201	101	107	78	29	195	123	72
Казахстан	844	410	434	244	121	123	600	289	311
Кения	24	13	11	3	-	3	21	13	8
Колумбия	71	38	33	14	10	4	57	28	29
Гвинея	29	27	2	15	15	-	14	12	2
Республика Конго	18	14	4	7	6	1	11	8	3
Республика Корея	456	394	62	20	13	7	436	381	55
Косово	113	103	10	-	-	-	113	103	10
Коста-Рика	15	11	4	2	1	1	13	10	3
Куба	127	103	24	41	31	10	86	72	14
Кыргызстан	202	99	103	37	17	20	165	82	83
Ливан	88	81	7	33	33	-	55	48	7
Бывшая Югославская Республика Македония	1 265	1 125	140	319	304	15	946	821	125
Малайзия	53	32	21	3	3	-	50	29	21
Марокко	80	68	12	43	34	9	37	34	3
Мексика	136	99	37	21	18	3	115	81	34
Молдова	7 265	4 969	2 296	1 559	1 141	418	5 706	3 828	1 878
Монголия	4 493	1 981	2 512	288	134	154	4 205	1 847	2 358
Непал	93	89	4	4	3	1	89	86	3
Нигерия	178	162	16	111	103	8	67	59	8
Новая Зеландия	72	57	15	17	16	1	55	41	14
Пакистан	182	177	5	81	81	-	101	96	5
Палестинская автономия	27	27	-	6	6	-	21	21	-
Парагвай	12	9	3	1	1	-	11	8	3
Перу	79	59	20	39	33	6	40	26	14
Кот-д'Ивуар	35	32	3	7	7	-	28	25	3
Россия	4 948	2 350	2 598	1 336	641	695	3 612	1 709	1 903
Сенегал	20	20	-	9	9	-	11	11	-
Сингапур	15	8	7	1	-	1	14	8	6
США	2 310	1 555	755	663	492	171	1 647	1 063	584
Сербия	710	532	178	105	88	17	605	444	161
Сербия и Черногория	685	597	88	685	597	88	-	-	-
Шри-Ланка	47	36	11	9	9	-	38	27	11
Сирийская Арабская Республика	185	178	7	125	119	6	60	59	1
Таджикистан	137	132	5	-	-	-	137	132	5

Страна	Всего занятых иностранцев			Иностранцы, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью			Занятые иностранцы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Таиланд	542	34	508	18	1	17	524	33	491
Венесуэла	28	20	8	1	1	-	27	19	8
Тунис	225	215	10	66	63	3	159	152	7
Турция	429	372	57	83	79	4	346	293	53
Туркменистан	28	10	18	2	1	1	26	9	17
Украина	83 701	53 624	30 077	26 223	17 824	8 399	57 478	35 800	21 678
Узбекистан	2 117	1 938	179	145	113	32	1 972	1 825	147
Тайвань	42	29	13	8	7	1	34	22	12
Вьетнам	39 260	27 171	12 089	35 590	24 585	11 005	3 670	2 586	1 084
Замбия	11	7	4	2	2	-	9	5	4
Зимбабве	11	8	3	1	1	-	10	7	3
Прочие и без гражданства	383	320	63	172	150	22	211	170	41

Источник: Статистическое управление Чехии

- Студенты²⁷

Аспиранты – потоки

	2006/07	2007/08	2008/09
Численность студентов (Всего/П)	2 167/955	2 417/1 053	609/253
Численность новых студентов (Всего/П)	666/299	673/283	2 545/1 111

Иностранцы, которым оформлено разрешение на проживание с целью обучения – общая численность по состоянию на 31 декабря²⁸

	2005		2006		2007		2008		2009	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
Третьи страны	4 508	75,0	5 554	77,1	6 228	73,4	6 435	70,5	7 461	73,2
ЕС + Норвегия, Исландия, Лихтенштейн, Швейцария	1 502	25,0	1 654	22,9	2 260	26,6	2 692	29,5	2 732	26,8
Всего	6 010	100,0	7 208	100,0	8 488	100,0	9 127	100,0	10 193	100,0

- Туристы и посетители²⁹:

Гражданство	2006	2007	2008
Всего	6 435 474	6 679 704	6 649 410
Германия	1 617 431	1 549 441	1 475 858
Великобритания	566 2258	565 470	484 279
Россия			418 184
Польша	273 659	298 621	376 592
Италия	399 023	413 085	374 632

²⁷ Источник: Управление статистики Чехии

²⁸ Источник: Департамент по делам убежища и миграционной политики Министерства внутренних дел, на основании данных, предоставленных Службой полиции по делам иностранцев

²⁹ Источник: Управление статистики Чехии

США	322 026	322 214	305 057
Словакия	281 254	309 255	299 278
Испания	220 050	256 722	247 240
Нидерланды	284 499	247 861	236 193
Франция	240 280	236 790	235 654

- **Воссоединение семьи (члены семей мигрантов):**

	2006	2007	2008
Численность членов семей, воссоединение с семьей (по состоянию на 31 декабря)	99 541	109 029	75 457 ³⁰

Спад численности в период с 2007 г. по 2009 г. объясняется изменением методологии. Однако следует предположить, что фактическое общее количество иностранцев, обладающих разрешением на проживание на основании воссоединения семьи, постоянно растет.

Данные за 2008 г. собирались на основании Регламента Совета 862/2007/ЕС.³¹

³⁰ Данные за 2008 г. касаются только граждан третьих стран (без граждан ЕС).

³¹ Регламент (ЕС) № 862/2007 Европейского Парламента и Совета от 11 июля 2007 г. о статистике Сообщества о миграции и международной защите. Более подробную информацию см. в Разделе H2.

С1.3 Незаконные иммигранты

Данные о гражданах третьих стран, которым было отказано, которые были задержаны и выдворены, собираются в соответствии с определениями Центра CIREFI³². Данные за 2008 г. и 2009 г. собирались на основании определения Евростатом статистики о реализации иммиграционного законодательства (EIL)³³.

На статистику оказали влияние два изменения: Расширение ЕС 1 января 2007 г. и вхождение Чехии в Шенгенскую зону. В результате вхождения в Шенгенскую зону пограничный контроль сухопутных границ был упразднен с 21 декабря 2007 г., а воздушных границ – с 29 марта 2008 г. Таким образом, международные аэропорты остались единственными границами Чешской Республики.

В контексте вхождения Чехии в Шенгенскую зону необходимо было радикально изменить концепцию определения нелегальной миграции в Чехии. Поэтому не представляется возможным провести сравнение статистических данных о нелегальной миграции в 2008 г. с данными за предыдущие годы.

С 2008 г. в Чехии нелегальная миграция отслеживается по двум основным категориям:

- нелегальное пересечение внешней Шенгенской границы Чешской Республики – в данной категории отслеживаются лица, которые нелегально пересекли или пытались нелегально пересечь внешнюю Шенгенскую границу (аэропорты) Чехии (в данную категорию входят как иностранцы, так и граждане Чехии);
- нелегальное проживание – данная категория подразделяется на две подкатегории, которые отличаются причинами нелегального проживания в Чешской Республике (в данной категории фиксируются только иностранцы).

Нелегальное проживание – внутри страны (напр., нелегальное трудоустройство) – данная категория включает иностранцев, выявленных в Чехии, включая транзитные зоны аэропортов.

Нелегальное проживание – внутренние Шенгенские границы (случаи нелегального проживания, которые непосредственно касаются пересечения внутренних Шенгенских границ).

- **Численность иностранцев, задержанных внутри страны**

Ведущая десятка стран происхождения иностранных граждан, задержанных³⁴ внутри страны, 2007-2009 гг.

2007		2008		2009	
ВСЕГО	5 088	ВСЕГО	3 333	ВСЕГО	2 889
Украина	2 974	Украина	1 547	Украина	1 075
Вьетнам	360	Вьетнам	315	Вьетнам	329
Российская Федерация	242	Монголия	269	Российская Федерация	227
Китай	178	Российская Федерация	192	Монголия	169
Беларусь	164	Армения	98	Грузия	124
Молдова	150	Молдова	97	Молдова	112
Румыния	138	Грузия	94	Узбекистан	79
Монголия	89	Беларусь	83	Китай	83
Не установлено	58	Китай	79	Армения	48
Болгария	57	Сербия	50	Беларусь	47
Прочие	678	Прочие	509	Прочие	596

Источник: Управление службы полиции по делам иностранцев, Евростат³⁵

³² Центр обсуждения и обмена информацией о пересечении границ и иммиграции.

³³ Регламент (ЕС) № 862/2007 Европейского Парламента и Совета от 11 июля 2007 г. о статистике Сообщества о миграции и международной защите.

³⁴ Нелегально находящиеся на территории государства граждане третьих стран, выявленные компетентными органами.

- Количество иностранцев, которым было отказано во въезде/которые были задержаны на границе

Ведущая десятка стран происхождения иностранных граждан, которым было отказано³⁶ во въезде, 2007-2009 гг.

2007		2008		2009	
ВСЕГО	1 168	ВСЕГО	256	ВСЕГО	378
Турция	238	Россия	70	Россия	85
Украина	197	Украина	29	Армения	44
Россия	101	Турция	20	Украина	40
Вьетнам	68	Египет	19	Индия	15
Китай	63	Армения	8	Турция	13
Сербия	56	Не установлено	8	Филиппины	12
Бывшая Югославская Республика Македония	45	Молдова	7	Беларусь	11
Босния и Герцеговина	30	Китай	7	Бывшая Югославская Республика Македония	11
Казахстан	23	Чили	6	Нигерия	11
Беларусь	17	Индия	6	Казахстан	10
Прочие	330	Прочие	76	Прочие	135

Источник: Управление службы полиции по делам иностранцев, Евростат³⁷

Ведущая десятка – Численность иностранцев, фактически покинувших территорию страны (общая численность, по странам происхождения) – 2007-2009 гг.

2007		2008		2009	
ВСЕГО	526	ВСЕГО	587	ВСЕГО	852
Украина	248	Украина	296	Украина	413
Вьетнам	57	Вьетнам	101	Вьетнам	169
Молдова	38	Монголия	45	Молдова	55
Беларусь	29	Молдова	26	Российская	36

³⁵ Данные, представленные в приведенной таблице, также охватывают граждан третьих стран, в отношении которых было установлено их нелегальное присутствие на территории Чехии. Данная категория касается лиц, которые въехали нелегально (напр., избежав иммиграционного контроля или с использованием поддельных документов) и тех, кто, возможно, въехал на законных основаниях, но впоследствии остался нелегально (напр., нарушив сроки своего разрешения на пребывание или трудоустроившись нелегально). В данной статистике отражены только те лица, которые были задержаны или иным образом попали в поле зрения национальных иммиграционных властей. Они не могут служить показателем общей численности лиц, присутствующих в стране несанкционированно. Каждое лицо считается только один раз в рамках отчетного периода.

³⁶ Граждане третьих стран, которым формально отказано в разрешении въехать на территорию страны по следующим причинам:

- отсутствие или использование фальшивых/поддельных проездных документов;
- действующий запрет на въезд или проживание;
- другие причины отказа.

³⁷ "Граждане третьих стран, которым отказано во въезде" означает граждан третьих стран, которым было отказано во въезде на внешних границах, поскольку они не выполнили условия въезда, установленные Статьей 5(1) Регламента (ЕС) № 562/2006, и не входят в перечень категорий лиц, указанных в Статье 5(4) этого Регламента.

Российская	24	Российская	21	Беларусь	15
Грузия	21	Беларусь	17	Грузия	14
Монголия	21	Китай	14	Китай	11
Китай	17	Бывшая	10	Турция	8
Египет	11	Турция	9	Бывшая	7
Кыргызстан	6	Грузия	7	Сербия	4
Прочие	54	Прочие	41	Прочие	120

Источник: Управление службы полиции по делам иностранцев, 2010, Евростат³⁸.

- **Количество иностранцев, ставших жертвами торговли людьми / незаконного ввоза, выявленных в Чехии**

Раздел 232а Закона № 140/1961, Уголовный кодекс, с поправками определяет торговлю людьми следующим образом:

- (1) Лицо, которое принуждает, поставляет, нанимает, соблазняет, транспортирует, скрывает, удерживает или передает лицо, не достигшее 18-летнего возраста, для использования в целях
 - а) полового сношения или других форм сексуального домогательства или эксплуатации;*
 - б) рабства или подневольного состояния;*
 - в) принудительного труда или иных форм эксплуатации.*
 наказывается лишением свободы на срок от двух до десяти лет.
- (2) Лицо подлежит наказанию в виде лишения свободы на такой же срок, если, используя насилие, угрозы применения насилия, обман или злоупотребляя ошибкой или бедственным положением, или состоянием зависимости другого лица, принуждает, поставляет, нанимает, соблазняет, транспортирует, скрывает, удерживает или передает лицо, не достигшее 18-летнего возраста, для использования в целях
 - а) полового сношения или других форм сексуального домогательства или эксплуатации;*
 - б) рабства или подневольного состояния;*
 - в) принудительного труда или иных форм эксплуатации.*
- (3) Преступник наказывается лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет, если он
 - а) совершает преступление, указанное в подразделе (1) или (2) в качестве члена организованной группы;*
 - б) в результате совершения такого преступления подвергает другое лицо тяжким телесным повреждениям или становится причиной смерти последнего;*
 - в) совершает такое преступление с целью получения значительной выгоды;*
 - г) совершает такое преступление с целью использования другого лица для проституции.*
- (4) Преступник наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет, если он
 - а) в результате совершения преступления, о котором идет речь в подразделе (1) или (2), является причиной тяжких телесных повреждений, смерти или других тяжелых последствий;*
 - б) совершает такое преступление с целью получения значительной выгоды;*
 - в) совершает такое преступление в составе организованной группы, действующей в нескольких странах.*

³⁸ В представленной выше таблице приводится количество граждан третьих стран, которые фактически покинули территорию государства-члена по административному или судебному решению или акту.

	2008 ³⁹	2009
Количество жертв торговли людьми, выявленных в Чешской Республике на основании положений Раздела 323а Уголовного кодекса	119	42

Интенсификация торговли людьми в Чехии наблюдалась в связи с особенностями миграционной ситуации после падения железного занавеса в начале 1990-х, когда особенно женщины из Восточной Европы становились основным товаром на Западноевропейских рынках; Чехия также была подвержена данному явлению.

В 1990-е доля Чешской Республики как страны происхождения и транзита для торговли людьми пошла на спад, а Чехия постепенно становилась – благодаря своим экономическим стандартам и близости к Германии и Австрии – все более привлекательной целевой страной.

В последнее время отмечается, что женщины, прибывающие из Восточноевропейских стран (преимущественно Украины и Словакии), а также из стран Азии принуждаются к проституции в Чехии. Однако в последние годы общественные организации начали оказывать помощь женщинам, например, из Бразилии.

Чехия является страной назначения для мужчин и женщин, ввезенных из Украины, Вьетнама, Молдовы, Румынии, Болгарии и Беларуси с целью трудовой эксплуатации.

- **Количество иностранцев, добровольно вернувшихся из Чехии**

Возвращение иностранцев		2006	2007	2008
Добровольное	Административное выдворение, при содействии МОМ (задержанные иностранцы)	196	94	60
	Возвращение нелегально находящихся в стране иностранцев, при содействии МОМ (незадержанные иностранцы)	x	x	6
	Соискатели убежища, которым было отказано	351	107	96
	Программа поддержки и защиты жертв торговли людьми	26	5	10
	Общее количество добровольных возвращений	573	206	172

Примечание: Количество лиц, вернувшихся по Программе помощи и защиты жертв торговли людьми, помимо граждан третьих стран также включает граждан ЕС. Информация о количестве вернувшихся в 2006 г. охватывает все три года работы программы в 2004-2006 гг.

- **Предположительная численность иностранцев, работающих в Чехии незаконно**

В таблице ниже представлена численность нелегально работающих (не имеющих разрешения на трудоустройство) иностранцев, выявленных в ходе инспекций за нарушения, совершенные самими иностранцами. Выявленные случаи, когда работодатель не сообщал о найме иностранца, не включены в таблицу.

Гражданство	2006	2007	2008	2009 ⁴⁰
Всего	1 701	1 662	2 342	3 170
Алжир	-	-	1	
Армения	2	9	4	
Беларусь	21	10	6	
Босния и Герцеговина	-	-	1	
Болгария	58	-		
Китай	52	34	47	

³⁹ Статистические данные собираются с 2008 г.

⁴⁰ Данные за 2009 г. еще не поступили.

Гражданство	2006	2007	2008	2009 ⁴⁰
Грузия	-	-	-	
Гвиана	1	-	-	
Хорватия	1	-	-	
Египет	-	1	1	
Индия	-	-	2	
Иран	1	-	-	
Израиль	-	-	2	
Япония	-	-	1	
Канада	-	1	-	
Казахстан	2	-	2	
Конго	-	-	1	
Колумбия	-	-	1	
Республика Корея	-	-	4	
Куба	1	-	3	
Кыргызстан	-	4	5	
Македония	8	1	4	
Молдова	60	104	98	
Монголия	7	19	143	
Непал	-	-	-	
Нигерия	-	1	-	
Пакистан	-	-	5	
Перу	1	-	-	
Румыния	117	-	-	
Россия	3	6	13	
Сербия	-	1	2	
Тайвань	-	-	-	
Турция	2	1	4	
Украина	1 207	1 226	1 109	
США	21	-	-	
Узбекистан	6	2	33	
Вьетнам	130	242	850	

Источник: Министерство труда и социальных дел

- **Основные сферы занятости иностранцев, работающих незаконно (по отрасли и полу)**

	2006	2007	2008	2009
Область экономической деятельности	Всего/Женщины	Всего/Женщины	Всего/Женщины	Всего/Женщины
Производственная промышленность			641/186	492/201
Строительство			540/49	572/87
Снабженческие и вспомогательные услуги			525/167	1301/477
Оптовая/розничная торговля: ремонт и обслуживание автотранспортных средств			248/56	392/157
Гостиницы и общепит			136/30	94/21
Транспорт и хранение			109/40	39/4
Сельское и охотничье хозяйства			57/14	41/5
Здравоохранение и социальное			20/11	0

обеспечение				
Водоснабжение; канализация, переработка мусора и рекультивация			12/6	6/0
Недвижимость			10/2	154/43
Профессиональная, научная и техническая деятельность			11/1	11/4
Поставки электричества, газа, пара и кондиционирование воздуха			1/0	7/0
Горнодобывающая промышленность			1/0	2/0
Лесо- и рыбоводство			0	20/6
Образование			0	1/1
Искусства, развлечения и досуг			2/0	3/2
Прочие виды деятельности			29/13	35/22
Всего	894⁴¹	1 662 / 594	2 342 / 575	3 170 / 1 030

Источник: Министерство труда и социальных дел, Управление статистики Чехии

Примечание: В таблице выше представлены данные только по гражданам третьих стран. Она не охватывает граждан ЕС. Количество, указанное в таблице, не отражает фактической численности нелегально трудоустроенных лиц. Данное количество свидетельствует лишь о численности нелегально работающих мигрантов, выявленных во время инспекций. По сравнению с 2008 г. и 2009 г., данные за 2006 г. и 2007 г. имеются только в ограниченном объеме.

- **Незаконные иммиграционные маршруты**

Нелегальные мигранты прибывают через воздушную границу из международных аэропортов таких стран, как Россия, Турция, Греция, Кипр и т. д., и через сухопутную границу из соседних стран, таких как Словакия и Польша.

Основные миграционные маршруты за последние несколько лет остались относительно неизменными. Однако после вхождения в Шенгенскую зону в декабре 2008 г. вместе с соседними государствами, такими как Словакия, Польша и Австрия, объем нелегальной миграции через сухопутную границу снизился из-за того, что такие нелегальные мигранты были выявлены не на несуществующей границе, а внутри территории страны.

⁴¹ Данные имеются только по первому полугодью.

С2. Эмигранты

"Эмиграция" означает действие, в соответствии с которым лицо, ранее обычно проживавшее на территории какого-либо государства-члена ЕС, приостанавливает свое обычное проживание в этом государстве-члене на период, который (предположительно) составляет не менее 12 месяцев.

С2.1 Общее количество эмигрантов

- Долгосрочная эмиграция из Чешской Республики, общая численность:

Страна	2006 Всего/Женщины	2007 Всего/Женщины	2008 Всего/Женщины
Украина	30 150/10 957	39 572/15 416	18 731/7 522
Вьетнам	6 433/2 601	12 332/4 345	13 368/3 875
Молдова	2 377/790	3 419/1 107	3 319/1 081
Российская Федерация	4 675/2 412	6 695/ 3 495	5 763/3 055
Монголия	1 549/927	3 319/1 828	3 500/1 809
Эмиграция граждан Чехии⁴²	2 058/836	1 934/808	1 666/718

- Долгосрочная эмиграция из Чешской Республики, потоки:

Эмиграция – потоки	2006	2007	2008	2009
Украина	17 157	8 670	156	33
Вьетнам	2 350	1 051	69	37
Словакия	629	802	585	4167
Россия	2 461	930	35	9
Монголия	474	440	3	США 10
Молдова	1 234	964	6	0
Прочие	9 158	7 643	5 173	7 373

- Долгосрочная эмиграция из Чешской Республики, потоки, по полу:

Страна	2006 Всего/Женщины	2007 Всего/Женщины	2008 Всего/Женщины
Украина	17 157/5 874	8 670/2 598	156/66
Вьетнам	2 350/1 006	1 051/427	69/18
Молдова	1 234/412	964/324	6/1
Российская Федерация	2 461/1 266	930/481	35/15
Монголия	474/309	440/250	3/2
Эмиграция граждан Чехии⁴³	2 075/1 157	2 076/1 194	2 206/1 311

Источник: Управление статистики Чехии

⁴² Для граждан Чешской Республики не предусмотрено юридических санкций за нерегистрирование/неснятие с регистрации в Чехии. Поэтому, предоставленные данные не отражают фактическую численность граждан – иммигрантов или эмигрантов. Представленные данные являются предположительными.

⁴³ См. примечание выше

C2.2 Категории эмигрантов

Информация отсутствует

C2.3 Незаконные эмигранты

Информация отсутствует

C3. Диаспоры за границей

К представителям диаспоры не предъявляется требование регистрироваться в посольстве Чешской Республики в стране их проживания. Таким образом, численность чешской диаспоры в мире основана на оценках и данных переписей населения, проводимых в стране проживания диаспоры, при условии фиксации соответствующей информации в ходе таких переписей.

Страна проживания диаспоры – ведущая десятка	Численность чешских соотечественников
США	1 637 513 (+327 522) ⁴⁴
Канада	79 910 (+39 760) ⁴⁵
Австрия	54 627
Германия	около 50 000
Словакия	46 801
Великобритания	около 40 000
Австралия	около 27 000 – 35 000
Аргентина	около 30 000
Франция	около 20 000 – 30 000
Швейцария	12 000 – 15 000

C4. Денежные переводы граждан, проживающих за границей

Денежные переводы являются относительно новым предметом исследования в Чешской Республике. Систематические и комплексные исследования и статистика пока отсутствуют. Что касается денежных переводов, то Чехия стала посылающей страной в 2006 г., когда суммы денежных переводов, отправляемых за рубеж превысили суммы, получаемые из-за рубежа.

- **Общая сумма поступлений за счет денежных переводов мигрантов (в млн. дол. США/в год; по стране назначения, полу и возрасту)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009оц.
Входящие	297	257	335	499	815	1 026	1 190	1 332	1 415	1 395
Исходящие	605	718	898	1 102	1 431	1 677	2 030	2 625	3 826	-

Источник: Оценки Всемирного банка основаны на данных Статистического ежегодника платежного баланса Международного валютного фонда за 2008 г.

- **Денежные переводы в процентном выражении к ВВП**

Объем входящих денежных переводов в процентном выражении к ВВП в 2008 г. составил 0,7%.

Источник: Оценки Всемирного банка основаны на данных Статистического ежегодника платежного баланса Международного валютного фонда за 2008 г.

Входящие денежные переводы по странам, из которых осуществлялся перевод	Годовые показатели (млн. евро)	Годовое изменение (%)
---	--------------------------------	-----------------------

⁴⁴ Граждане бывшей Чехословацкой Федерации до 1993 г.

⁴⁵ Граждане бывшей Чехословацкой Федерации до 1993 г.

	2006	2007	2008	2007	2008
Германия	35,6	38,2	40,3	7,3	5,5
Австрия	25,0	26,8	26,4	7,2	-1,5
Великобритания	22,8	24,5	25,3	7,5	3,3
Ирландия	6,0	6,4	7,5	6,7	17,2
США	5,1	5,4	6,2	5,9	14,8
Швейцария	3,8	4,0	3,9	5,3	-2,5
Прочие (за исключением первой шестерки)	3,2	3,7	4,6	15,6	24,3
ЕС 27	89,4	96,0	99,5	7,4	3,6
Страны, не входящие в ЕС 27	12,1	13,0	14,8	7,4	13,8
Всего из всех стран	101,5	109,0	114,2	7,4	4,8

Источник: Евростат

Исходящие денежные переводы по странам, в которые осуществлялся перевод	Годовые показатели (млн. Ева)			Годовое изменение (%)	
	2006	2007	2008	2007	2008
Украина	102,6	115,7	143,6	12,8	24,1
Вьетнам	50,4	72,1	105,7	43,1	46,6
Словакия	125,8	169,6	32,5	34,8	-80,8
Российская Федерация	14,3	19,1	25,6	33,6	34,0
Молдова	5,8	6,5	16,9	12,1	160,0
Польша	29,2	38,2	8,2	30,8	-78,5
Беларусь	3,2	3,6	6,5	12,5	80,6
Болгария	5,7	2,6	5,5	-54,4	111,5
Китай (за исключением Гонконга)	1,7	3,1	5,1	82,4	64,5
Хорватия	1,9	2,9	4,9	52,6	69,0
Прочие (за исключением первой десятки)	26,5	23,8	21,6	-10,2	-9,2
ЕС 27	163,1	213,7	51,9	31,0	-75,7
Страны, не входящие в ЕС 27	204,0	243,5	324,2	19,4	33,1
Всего из всех стран	367,1	457,2	376,1	24,5	-17,7

Источник: Евростат

D. Анализ факторов, движущих миграцией в стране

D1. Основные характеристики современных миграционных тенденций

На развитие миграционной ситуации в Чехии повлияли два важных момента. В 2004 г. Чехия вошла в Европейский Союз. Еще одним ключевым моментом, повлиявшим на развитие миграции, было вхождение в Шенгенскую зону в конце 2007 г., когда сухопутные границы де факто были упразднены. Пограничный контроль на сухопутных границах с соседними странами перестал осуществляться с 27 декабря 2007 г. Поэтому международные аэропорты, которым уделяется основное внимание при выполнении пограничного контроля, остались единственными внешними Шенгенскими границами Чешской Республики. Для получения объективной картины при сравнении тенденций нелегальной миграции численность за 2009 г. следует сравнивать в первую очередь с численностью за 2008 г.

Развитие миграционной ситуации в последнее десятилетие характеризовалось постепенным изменением миграционных тенденций. Чехия превратилась из транзитной страны преимущественно в страну назначения. Принимая во внимание такое развитие событий, следует отметить обратное явление, отмеченное в 2008 г. и 2009 г. Существенное сокращение численности иммигрантов было отмечено по сравнению с тенденцией, которая длилась до 2007 г. включительно.

Глобальный экономический кризис также заметно повлиял на миграционную ситуацию в Чехии, особенно на численность иностранной рабочей силы из третьих стран в 2009 г.

Доля иностранных мигрантов-женщин в Чехию осталась относительно неизменной и составляла около 40% от общей численности мигрантов. Возрастная структура иностранцев, имеющих разрешение на проживание, а также всех иностранцев в Чехии значительно отличается от возрастной структуры населения Чешской Республики. Такое расхождение можно, в основном, объяснить экономическими причинами, которыми руководствуются иностранцы, прибывающие в Чехию (зарабатывать на жизнь). Наиболее многочисленная возрастная группа мигрантов состоит из иностранцев в младшем работоспособном возрасте (20-39 лет). На эту группу приходится более 50% иностранцев. С другой стороны, дети и лица старше трудоспособного возраста составляют лишь очень небольшую долю, по сравнению со структурой населения Чехии. Наиболее высокий процент иностранных мигрантов проживает в Праге (столице) и Центральнобогемском регионе. Несмотря на такую тенденцию, прирост численности иностранцев, легально проживающих на территории Чехии, один из самых высоких среди государств-членов ЕС. В настоящее время численность иностранцев составляет около 4% от населения Чешской Республики.

Легальная миграция

Непрерывный рост количества иностранцев в Чехии, который регистрировался в последнее десятилетие, остановился в 2009 г. В последние два года количество иностранцев, легально иммигрирующих в Чехию, существенно упало. Численность иммигрантов в 2009 г.⁴⁶ по сравнению с 2008 г., снизилась на 49%. Уменьшение численности иностранцев, обладающих разрешениями на проживание, началось в мае 2009 г. и с тех пор не прекращалось. На протяжении ряда лет Украина была страной происхождения большинства иммигрантов, прибывающих в Чехию. Количество украинских иммигрантов в 2009 г. упало на 57%, по сравнению с 2008 г. Численность иммигрантов из Вьетнама, занимавших вторую ступеньку по присутствию в Чехии, резко снизилась в 2009 г. почти на 83%, по сравнению с предыдущим годом. Однако еще более существенное сокращение было отмечено в численности иностранцев, проживающих в Чехии на основании разрешения на долгосрочное пребывание. Несмотря на то, что количество иностранцев, которым в 2009 г. было оформлено разрешение на постоянное проживание, выросло, по сравнению с 2008 г., годовой прирост

⁴⁶ По предварительным данным, предоставленным Управлением статистики Чехии.

их численности в процентном выражении сократился. Кроме того, количество ходатайств об оформлении разрешения на постоянное проживание, поданных иностранцами в 2009 г., сократилось приблизительно на 39%, по сравнению с 2008 г. Такой спад во многом приписывается требованию о знании чешского языка, владение которым податели ходатайств об оформлении разрешения на постоянное проживание должны демонстрировать с 1 января 2009 г. Несмотря на это, в 2009 г. отмечался ежемесячный рост количества поданных заявлений об оформлении разрешения на постоянное проживание, однако эту тенденцию, как и ранее, можно отчасти отнести на счет значительного количества иностранцев, обладающих разрешением на долгосрочное проживание.

В то же время, численность украинских иммигрантов с разрешением на постоянное проживание, снизилась в 2009 г. на 49%, по сравнению с 2008 г. Сокращение этой численности иммигрантов во многом объясняется влиянием глобального экономического кризиса.

Трудовая миграция

В последние несколько лет наибольшее количество трудовых мигрантов в Чехии прибыли из Украины, Словакии и Вьетнама. Общая численность иностранных трудовых мигрантов, работающих в Чехии, увеличивалась до 2008 г. Годовой прирост составлял около 50 тысяч работников. Однако из-за глобального экономического кризиса, в 2009 г. был отмечен значительный спад общей численности иностранных трудовых мигрантов, по сравнению с предыдущим годом. Общее сокращение в 2009 г. практически достигло уровня годового прироста, отмечаемого в предыдущие годы. Следует отметить, что сократилось количество трудоустроенных мигрантов. С другой стороны, количество мигрантов, занимающихся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью, выросло на 13% в 2009 г., по сравнению с 2008 годом, до которого показатель прироста стабильно составлял около 12%. В результате экономического кризиса многие иностранные трудовые мигранты в Чехии потеряли свою работу и изменили целевой статус своего пребывания с "занятых" на "занимающихся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью". Значительное увеличение количества лиц, занимающихся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью, отмечено среди вьетнамских мигрантов, за которыми следуют украинцы и словаки. Снижение количества трудовых мигрантов, зарегистрированное в 2009 г., отчасти объясняется ограничениями на принятие ходатайств об оформлении рабочей визы (в том числе для трудоустройства, занятия индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью и членства в юридических лицах) в некоторых иностранных дипломатических представительствах Чешской Республики.

Нелегальная миграция

Наиболее многочисленную группу нелегальных мигрантов, как в плане нелегального пересечения внешней границы, так и в плане нелегального проживания на территории страны, составляют граждане Украины, затем Вьетнама и России. Такая тенденция соответствует количеству иностранных мигрантов в Чехии, за исключением Словакии, которая занимает третью позицию по общему количеству иностранных мигрантов, проживающих в Чехии. В результате вхождения Чехии в Шенгенскую зону в конце 2007 г. лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, и жертвы их деятельности стали реже задерживаться в процессе незаконного въезда. Вместо этого, незаконный ввоз мигрантов трансформировался в содействие незаконному проживанию (фиктивные браки, установление отцовства, оформление фальшивых документов, необходимых для проживания и пр.) на территории Чехии. Однако случаи организации нелегального пересечения государственной границы иностранцами или содействия такому пересечению все еще регистрируются.

Международная защита (убежище)

Общее уменьшение численности иммигрантов также отмечается и в сфере международной защиты. Сокращение количества ходатайств о предоставлении международной защиты, постоянно отмечаемое с 2004 г. (вхождение в ЕС), также зафиксировано и в 2009 г. По сравнению с 2008 г., сокращение в 2009 г. составило 24%. Количество признанных беженцев также соответственно уменьшилось. При

сравнении континентов происхождения соискателей, становится очевидным, что доминирующей частью света является Азия (56%). Доля европейцев составила 30%, а соискателей из Африки – 8%. В то же время, количество повторных ходатайств о предоставлении международной защиты растет с 2007 г. Такая тенденция может объясняться прошествием двух лет после того, как перестало действовать двухгодичное ограничение, в течение которого соискатели не имели права подавать повторное ходатайство, за исключением случаев возникновения новых по сути обстоятельств, подлежащих рассмотрению. Прекращение действия этого правила явилось следствием выполнения так называемой Процедурной директивы⁴⁷ ЕС. Поэтому иностранцы могут подавать новое ходатайство сразу же после вступления в силу отрицательного решения о предоставлении международной защиты. В 2009 г. такое количество составило почти 50%, тогда как в 2008 г. – только 36%. Ходатайства подавались не новопривывшими соискателями, а лицами, прожившими в Чехии более длительное время, чьи заявления были ранее отклонены компетентными органами по причине отсутствия соответствующих причин для предоставления международной защиты.

Было установлено, что главной причиной подачи ходатайства являлось желание легализовать свое пребывание на территории Чехии. Попытка легализовать свое проживание в Чешской Республике является самой распространенной причиной, заявленной соискателями международной защиты. Как и в случае легальной и нелегальной миграции, наиболее многочисленную группу соискателей международной защиты продолжают составлять граждане Украины. За ними в этой группе следуют граждане Монголии и Турции. Однако если количество украинских соискателей соответствует общей динамике поданных ходатайств о предоставлении международной защиты (постоянное сокращение с 2003 г.), то количество монгольских соискателей демонстрирует неустойчивую динамику. Постоянный рост отмечался с 2006 г. Значительное увеличение количества соискателей из Казахстана зарегистрировано в 2009 г. По сравнению с предыдущим годом, это число более чем удвоилось. Тем не менее, почти 90% казахских случаев касались ходатайств повторно поданных лицами, которые прибыли в Чехию и подали свои первые заявления о предоставлении международной защиты в 2006 г. и чьи ходатайства были по меньшей мере один раз отклонены. Международная защита в форме убежища была предоставлена в 75 случаях, а наиболее типичные причины определялись Женевской конвенцией (28). Наибольшее количество положительных решений о предоставлении убежища было вынесено в пользу граждан Мьянмы (21), которые были перемещены в Чехию и которым было предоставлено убежище по политическим мотивам. Убежище также было предоставлено 9 гражданам Украины (большинство из гуманитарных побуждений) и 8 гражданам Вьетнама (либо с целью воссоединения семьи, либо из гуманитарных побуждений). В 7 случаях убежище было предоставлено гражданам Афганистана (из-за угрозы преследования) и Казахстана (с целью воссоединения семьи).

Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

В целом можно сказать, что основные тенденции в области торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов оставались неизменными в течение последних нескольких лет. Наиболее значимой тенденцией, наблюдаемой с 2004 г. (вхождение в ЕС), является все большее разнообразие видов торговли людьми, т.е. видов отличных от сексуальной эксплуатации. Сюда можно отнести виды, определяемые уголовным законодательством Чехии как "рабство", "подневольный труд", "принудительный труд" или "прочие формы эксплуатации".

⁴⁷ Директива Совета 2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 г. о минимальных стандартах для процедур государств-членов по предоставлению и отмене статуса беженца.

D2. Определение ключевых движущих факторов миграции

В целом можно утверждать, что миграционные факторы выталкивания зависят от конкретной страны происхождения мигранта, однако существуют некоторые общие тенденции и характеристики. В то же время, некоторые факторы выталкивания также можно считать факторами притяжения. Неудовлетворительная экономическая ситуация, нехватка рабочих мест и недостаточный уровень социальной защиты и здравоохранения, а также, в меньшей степени, нестабильная или неудовлетворительная политическая ситуация и/или ситуация в сфере безопасности, отсутствие свобод и верховенства права – вкратце "поиски лучшей жизни" – в целом являются наиболее распространенными мотивами иммиграции в Чешскую Республику. Несоответствующая, предвзятая или искаженная информация, полученная или передаваемая об экономических и жизненных возможностях в потенциальных странах назначения влияют на решения мигрантов о миграции. Особенно это касается мигрантов из Вьетнама и Монголии, а также многих соискателей международной защиты из разных стран, у которых отсутствует достоверная информация о соответствующих причинах, на которые можно сослаться при оформлении статуса беженца. Как было установлено, большинство мигрантов, прибывающих в Чехию, являются выходцами из стран СНГ, в частности Украины и России.

Мощным стимулом для многих мигрантов является желание присоединиться к своим семьям или друзьям, уже проживающим в Чехии. Культурная и/или языковая близость, а следовательно и более простое обустройство в стране назначения, являются серьезными причинами для мигрантов из СНГ. Данный факт можно также рассматривать как фактор притяжения. Некоторая степень знакомства с Чехией или пребывание в стране в прошлом, например, по программам обучения или производственной практики, также можно рассматривать в качестве важных стимулов миграции. Некоторые соискатели международной защиты обучались в Чехии в 1980-х. Многие граждане Вьетнама находились в Чехии в 1980-х по рабочим или образовательным программам. Такое "знание" передавалось следующим поколениям и, несмотря на значительные культурные и языковые различия, считались весомым стимулом выталкивания для данной иммиграционной общины.

Европейское географическое положение Чехии, которая на протяжении десятилетий являлась пунктом назначения мигрантов, а следовательно близость и доступность, а следовательно низкие расходы на переезд, особенно для региона СНГ, являются важным аргументом в контексте миграции. Вхождение Чехии в состав Европейского Союза и позже в Шенгенскую зону заметно повысило привлекательность страны для мигрантов из многих стран. Устоявшиеся общины и налаженные социальные связи и сети бывших соотечественников являются одним из ключевых факторов притяжения миграции. Знакомство с культурной средой, менталитетом и, в некоторой степени, общие языковые корни (славянская языковая группа), позволяющие относительно легко адаптироваться в принимающем обществе, являются убедительными аргументами в пользу миграции для граждан региона СНГ, в частности, россиян, украинцев и молдаван. Это также касается граждан Словакии, которые пользуются преимуществами отсутствия культурных, общественных и коммуникационных барьеров (очень близкие языки), общности истории и предоставляемого особого правового статуса, а также преимуществами свободного перемещения рабочей силы в рамках ЕС.

Политическая стабильность и социальные возможности, предоставляемые демократической системой, налаженной социальной системой и хорошим и в целом доступным здравоохранением также являются привлекательными ценностями для иностранных мигрантов. Относительно хорошая экономическая ситуация (особенно по сравнению с ситуацией в странах происхождения мигрантов), включая спрос на менее квалифицированную рабочую силу и обширные предпринимательские возможности, предоставляют привлекательные жизненные условия для иностранных мигрантов из разных стран. Благоприятность этих условий увеличивается очень либеральными, по сравнению с другими странами ЕС, правовыми и применяемыми на практике условиями въезда на территорию

страны с целью осуществления экономической деятельности (индивидуальной трудовой и предпринимательской), а также собственно осуществления этой деятельности иностранцами.

Следует отметить, что некоторые факторы притяжения, такие как близость культурной и языковой сред, могут рассматриваться и в качестве факторов выталкивания.

D3. Возможные будущие тенденции в сфере миграции

Поскольку глобальный экономический кризис оказал значительное воздействие на миграционную ситуацию в Чешской Республике, то последующее развитие экономической ситуации обязательно повлияет на дальнейшее миграционное движение и размышления мигрантов уже присутствующих на территории страны как легально, так и нелегально.

Поэтому предполагается, что по мере экономического возрождения миграционное давление возобновится и, возможно, даже усилится, поскольку страна становится все более привлекательной для иностранных мигрантов, среди прочего, в силу осознания потенциальными мигрантами ее членства в Шенгенской зоне.

Следует также предположить, что миграционные тенденции и направления, отмечаемые в последние годы, продолжаться. Среди этих тенденций сокращение количества случаев использования зарегистрированных в прошлом стандартных приемов нелегальной миграции и более активное использование легальных приемов, т.е. оформление визы с целью получения образования, воссоединения семьи или осуществления экономической деятельности для въезда в страну, а затем злоупотребление законными основаниями путем изменения цели, в рамках которой производилось оформление визы. Вероятно, развитие миграционной ситуации будет отражать или учитывать изменения, вносимые на законодательном и оперативном уровнях в инструменты управления миграцией, нацеленные на предотвращение нелегальной миграции. Поэтому количество ходатайств об оформлении визы с целью трудоустройства или экономической деятельности может сократиться, а вместо них будут использоваться другие цели, позволяющие оформлять визы на менее строгих условиях.

Е. Специфический модуль государства, представляющий особый интерес

С момента вхождения Чешской Республики в Шенгенскую зону появились некоторые новые тенденции и явления в сфере нелегальной миграции в Чехии. Иностранцы все реже используют традиционные способы и средства нелегальной миграции, такие как нелегальное пересечение границы. Вместо этого, они все чаще отдают предпочтение легальным способам въезда в Чехию, позже прибегая к нелегальному пребыванию в стране. Мигранты ходатайствуют об оформлении им визы с целью осуществления экономической деятельности (индивидуальной трудовой или предпринимательской), обучения и воссоединения с семьей. Эти инструменты используются как для ходатайствования об оформлении въездной визы, так и о продлении срока действия визы, уже находясь на территории страны.

Злоупотребление визой, оформленной с целью осуществления экономической деятельности, участилось в результате экономического кризиса, когда иностранцы после потери работы начали ходатайствовать об оформлении именно такого вида виз. Очень во многих случаях они указывали новое основание при подаче ходатайства лишь для того, чтобы легализовать свое пребывание на территории страны, а сами при этом не осуществляли никакой экономической деятельности и не выполняли своих обязательств, связанных с новым статусом резидента, таких как отчисления в фонд социального страхования, общего страхования и уплата налогов.

Все чаще отмечается злоупотребление визой, оформленной с целью обучения. После получения визы иностранцы не проходят обучение, а занимаются другими видами деятельности или используют статус резидента для дальнейшего путешествия в другие страны Шенгенской зоны.

Чаще всего иностранцы злоупотребляют визами, оформленными с целью воссоединения семьи, заключая при этом фиктивные браки или обманным путем признавая отцовство иностранца над гражданином Чехии и наоборот. В последние два года это явление стало встречаться почти на 180% чаще.⁴⁸ Также отмечено, что вся процедура стала более изощренной и организованной.

В некоторых случаях иностранцы, уже в процессе подачи своих ходатайств, предоставляли поддельные или фальшивые документы, или сознательно заявляли другую цель пребывания, чтобы получить въездную визу, а позже не выполняли требования, установленные к оформленной визе. В то же время становится более очевидным, что уклонение от выполнения условий, установленных для осуществления трудовой деятельности, может частично объясняться недостатком или отсутствием информации о правовой системе и правах иностранцев в этом отношении. Поэтому достаточно часто иностранцы сталкиваются со злоупотреблениями со стороны агентств по трудоустройству или работодателей. В этом контексте следует пересмотреть текущую роль, деятельность и эффективность неправительственных организаций.

После того, как с началом экономического кризиса упомянутые тенденции и явления стали более очевидными, были приняты некоторые меры по решению возникшей проблемы. Для предотвращения роста объемов нелегальной миграции через эти каналы необходимо утвердить дополнительную более комплексную политику и меры, отражающие будущее развитие в этой сфере.

⁴⁸ Это касается количества лиц, представших перед судом за совершение данного преступления за последние два года.

F. Миграционная политика и программы в сфере миграции, а также их эффективность в решении задач в области миграции и развития

F1. Обзор национальных организационных структур и структур в области формирования политики, регулирующих миграционные процессы

F1.1 Обзор последних изменений миграционной политики

- **Текущие политические инициативы, осуществляемые с целью оптимизации законодательной базы миграционной политики**

В течение последних нескольких лет был принят ряд рамочных концептуальных документов, определяющих миграционную политику и практику в долгосрочной перспективе. Деятельность и инициативы в сфере миграционной политики опираются как на инициативы и разработки на уровне ЕС, напр., общую визовую политику ЕС, так и на национальную политику и потребности, отражающие специфические элементы миграции в Чехии.

Большинство мер и инициатив, предпринятых в 2009 г. в сфере миграционной политики, касались влияния глобального экономического кризиса и предусматривали комплексный мониторинг его последствий для вопросов безопасности. Целенаправленный ответ миграционному развитию был дан в том числе двумя постановлениями Правительства Чешской Республики о преодолении влияния экономического кризиса на положение иностранцев в Чехии и о политике Чешской Республики в сфере борьбы с нелегальной миграцией и ее предотвращения, принятые в 2009 г. и 2010 г. соответственно. Инициативы состояли из ряда мер, для выполнения которых были задействованы все компетентные органы, такие как Министерство труда и социальных дел, Министерство внутренних дел, Министерство финансов, Министерство промышленности и торговли, Министерство иностранных дел и Министерство здравоохранения.

В качестве реакции на пониженный спрос на трудовые ресурсы было решено приостановить в некоторых посольствах Чешской Республики с 1 апреля 2009 г. выдачу долгосрочных виз с целью трудоустройства или осуществления экономической деятельности. В Закон об иностранцах была внесена поправка во исполнение Постановления Правительства № 171 от 9 февраля 2009 г., призывающего создать соответствующие инструменты для преодоления влияния глобального экономического кризиса на миграционную ситуацию в Чешской Республике, а именно последствий массовых увольнений иностранных работников. В качестве мер по преодолению последствий экономического кризиса в сфере миграции, в том числе связанных с ним рисков для безопасности, Министерство внутренних дел разработало два проекта добровольной репатриации иностранцев. Первый проект, разработанный Министерством в конце 2008 г. и действующий с февраля 2009 г. по декабрь 2009 г., позволил своевременно и эффективно решить ситуацию легально проживающих иностранцев, уволенных со своих рабочих мест из-за экономического кризиса. Данный проект был дополнен еще одним проектом, в центре внимания которого были иностранцы, оказавшиеся в такой же ситуации, но проживающие на территории страны нелегально. Оба проекта отражали миграционные приоритеты Чешской Республики по предотвращению нелегальной миграции и поощрению добровольного возвращения иностранцев, а не принудительного. В январе 2009 г. была внедрена система "зеленых карт". Зеленая карта объединяет в одном документе разрешение на трудоустройство и на долгосрочное проживание. Целью системы является устранение административных и процедурных барьеров для иностранцев, желающих трудоустроиться на зарегистрированные Министерством труда и социальных дел вакансии на рынке труда Чехии. Соискатель должен соответствовать ряду критериев, таких как уровень образования, квалификации и т.д. Система применима к двенадцати избранным странам, включая Австралию, Боснию и Герцеговину, Черногорию, Хорватию, Японию, Канаду, Республику Корея, Бывшую Югославскую

Республику Македония, Новую Зеландию, США, Сербию и Украину. Из-за экономического кризиса и сокращения вакансий система не использовалась в полной мере в 2009 г., однако она считается современным и гибким инструментом, позволяющим обеспечить потребности рынка труда в Чехии, а также удобной для иностранных мигрантов и обладающей значительным потенциалом в будущем после того, как экономической ситуация вернется в нормальное состояние. Соискателям из Украины было предоставлено около 80% зеленых карт от общего количества оформленных карт.

Министерство внутренних дел в сотрудничестве с другими компетентными национальными органами продолжает работу по подготовке адресного пакета мер, разрабатывая новую систему управления трудовой миграцией в Чешской Республике, а также новую систему в рамках политики возвращения, работа над которой должна завершиться к концу 2010 г. Эта деятельность предусматривает комплексный пересмотр Закона об иностранцах. Кроме того, в результате недавнего развития ситуации в сфере миграции была выполнена оценка и ведется работа над поправками к Концепции интеграции иностранцев. Результаты должны быть предоставлены Правительству в начале 2011 г.

В целях повышения эффективности управления миграцией, было принято два основных изменения в сфере разрешений на постоянное проживание. Выполнение долгосрочного плана по передаче полномочий в сфере разрешений на проживание от полиции гражданскому органу продолжалось и в 2009 г. Начиная с января 2009 г., все функции, касающиеся разрешений на постоянное проживание, были переданы от Полиции по делам иностранцев Департаменту по делам убежища и миграционной политики при Министерстве внутренних дел. Продолжается обсуждение дальнейших шагов, которые предстоит сделать в ближайшие годы на пути к реализации задуманного. Второй инновацией в области разрешений на постоянное проживание, внедренной с 1 января 2009 г., является обязательный экзамен⁴⁹ на знание чешского языка как одно из требований к соисканию иностранцами разрешения на постоянное проживание в Чешской Республике.

В результате законодательной деятельности ЕС Чехия предприняла усилия по адаптации соответствующих правовых инструментов ЕС в своем национальном законодательстве в 2009 г. В конце 2009 г. завершилась работа по внесению поправок в Закон о проживании иностранцев (далее "Закон об иностранцах"), а также в Закон об убежище и другие правовые нормы в этой области. Проект поправок к Закону об иностранцах был разработан с целью адаптации Директивы Совета, устанавливающей минимальные стандарты санкций и мер против работодателей граждан третьих стран, нелегально пребывающих в ЕС. Адаптация Закона об иностранцах предусматривает, помимо прочего, обязательство работодателя покрывать расходы, связанные с выдворением нанятого им работника, нелегально пребывающего в ЕС.

F1.2 Обзор основного внутреннего законодательства

- **Законодательная база**

В предыдущие годы внимание уделялось полной гармонизации национального законодательства с законодательством ЕС. Для обеспечения совместимости национального права и адаптации Директив Совета было принято несколько поправок к перечисленным ниже законам. С тех пор в законодательство вносятся изменения, отражающие практические потребности и дальнейшие требования ЕС.

Закон о проживании иностранцев

Правовое регулирование иммиграционных условий в основном отражено в Законе⁵⁰ о проживании иностранцев на территории Чешской Республики с поправками (далее называемом "Закон об иностранцах").

⁴⁹ Проверка знания чешского языка в соответствии с Общеευропейскими компетенциями владения иностранным языком

⁵⁰ Закон о проживании иностранцев на территории Чешской Республики (Закон № 326/1999)

Закон об иностранцах, среди прочего, устанавливает правила в следующих сферах:

- въезд на территорию Чешской Республики, пограничный контроль и отказ во въезде;
- временное пребывание на территории страны;
- постоянное проживание на территории страны;
- специальные положения о пребывании граждан ЕС и членов их семей на территории страны;
- обязанности иностранцев;
- проездные документы (только в отношении иностранцев; правовое регулирование чешских проездных документов отражено в Законе о проездных документах);
- административное выдворение;
- задержание иностранцев;
- административные нарушения;
- полномочия компетентных органов.

Пограничные и иммиграционные вопросы в значительной мере регулируются законодательством ЕС. Таким образом, Закон об иностранцах отражает законодательство ЕС и/или ссылается на него.

В соответствии с Законом № 326/1999 о проживании иностранцев, жертвам торговли людьми могут предоставляться разные виды разрешений на проживание в Чешской Республике, такие как:

- виза с целью допустимого пребывания сроком до 90 дней;
- долгосрочное разрешение на проживание с целью предоставления защиты в Чешской Республике (§ 42e) – (по веским причинам на срок до 6 месяцев);
- постоянное проживание.

Закон об убежище

Международная защита в форме убежища и вспомогательной защиты и порядок их предоставления регулируются Законом об убежище⁵¹. В Законе об убежище рассматриваются вопросы, касающиеся лиц, ходатайствующих о предоставлении им международной защиты в Чешской Республике.

Закон об убежище оговаривает:

- условия въезда и пребывания иностранца, выразившего намерение ходатайствовать о предоставлении ему международной защиты в Чешской Республике;
- порядок предоставления международной защиты (убежища и вспомогательной защиты);
- права и обязанности соискателей международной защиты;
- определение полномочий других учреждений в сфере убежища;
- управление центрами содержания беженцев.

Закон о временной защите иностранцев

Закон о временной защите иностранцев⁵² оговаривает условия въезда и пребывания иностранцев с целью предоставления им временной защиты, порядок предоставления временной защиты, правовой статус лица, которому предоставлена временная защита, и задействованных органов.

Чехия предоставляет временную защиту иностранцам, которые массово покинули страну своего гражданства или страну последнего места проживания и не могут вернуться обратно. Закон начал применяться после оглашения временной защиты Советом Европейского Союза.

Закон о полиции Чешской Республики

Закон о полиции Чешской Республики⁵³ определяет организационную структуру Полиции, ее полномочия, порядок действий и т.д. В отношении международной миграции, это преимущественно защита государственной границы, установление личности, задержание, выдворение и прочие

⁵¹ Закон об убежище (Закон № 325/1999)

⁵² Закон о временной защите иностранцев (Закон № 221/2003)

⁵³ Закон о полиции Чешской Республики (Закон № 283/1991)

процедуры, касающиеся иностранцев. Закон также регулирует отношения между Полицией и Министерством внутренних дел в сфере обмена информацией из банков данных.

С 1 января 2009 г. вступает в силу новый Закон о Полиции⁵⁴. В отношении иностранцев самым важным изменением является передача полномочий в сфере оформления разрешений на проживание. Управление разрешениями на проживание постепенно перейдет от Полиции к гражданскому органу – Департаменту по делам убежища и миграционной политики Министерства внутренних дел.

Закон о защите государственных границ

Закон о защите государственных границ⁵⁵ регулирует защиту государственных границ от нелегального пересечения и обеспечивает выполнение обязательств, взятых на себя в соответствии с Шенгенскими соглашениями. Кроме того, в нем определены полномочия Полиции в сфере обеспечения безопасности границ. В Законе также описаны действия, являющиеся нарушением данного закона.

Трудовой кодекс и Закон о труде

Новый Трудовой кодекс⁵⁶ вступил в силу 1 января 2007 г. Вместе с Законом о труде эти два акта являются самыми важными законами, регулирующими трудоустройство иностранцев.

Закон о труде⁵⁷ определяет условия трудоустройства в Чешской Республике. В отношении иностранцев в нем устанавливаются принципы трудоустройства иностранцев, режим разрешений на трудоустройство и режим зеленой карты. Кроме того, в нем зафиксирована обязанность работодателей информировать Центр занятости о найме иностранцев. После вхождения Чехии в Европейский Союз граждане ЕС⁵⁸ не считаются иностранцами в определении данного закона и пользуются тем же правовым статусом, что и граждане Чехии.

Центры занятости отвечают за ведение документации об иностранцах, работающих в стране, а также членах их семей, включая граждан стран, не входящих в состав ЕС. В Законе о труде и Законе об иностранцах оговариваются меры контроля в сфере занятости. Эти законы предоставляют Полиции и другим органам право заходить на территорию и на объекты работодателя.

В соответствии с поправкой к Закону о труде, с начала 2009 г. Министерство внутренних дел будет принимать решения о предоставлении физическим и юридическим лицам права на оформление трудоустройства граждан третьих стран.

Закон о предоставлении и потере гражданства Чешской Республики

Закон о гражданстве⁵⁹ предусматривает, среди прочего, возможность предоставлять гражданство иностранцам на определенных условиях, таких как 5 лет непрерывного постоянного проживания на территории Чешской Республики.

⁵⁴ Закон о полиции Чешской Республики (Закон № 273/2008)

⁵⁵ Закон о защите государственных границ (Закон № 216/2002)

⁵⁶ Трудовой кодекс (Закон № 262/2006)

⁵⁷ Закон об труде (Закон № 435/2004)

⁵⁸ Вместе с гражданами Норвегии, Швейцарии, Лихтенштейна и Исландии

⁵⁹ Закон о предоставлении и потере гражданства Чешской Республики (Закон № 40/1993) с поправками

F1.3 Краткий обзор ключевых органов государственной власти, участвующих в управлении миграцией, включая вопросы диаспоры

Основными государственными учреждениями и органами, занимающимися вопросами миграции в Чехии, являются:

- Министерство внутренних дел;
- Полиция Чешской Республики;
- Министерство иностранных дел;
- Министерство труда и социальных дел;
- Министерство промышленности и торговли;
- Министерство образования, молодежи и спорта;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство финансов;
- Министерство регионального развития.

- **Министерство внутренних дел**

В соответствии с Законом № 2/1969 об образовании министерств и других ведомств Центрального Правительства Чешской Республики с поправками, Министерство внутренних дел является органом, ответственным за вопросы международной миграции и убежища, как на законодательном и стратегическом уровнях (международная миграция и убежище), так и на уровне исполнения (убежище, разрешения на проживание и проездные документы).

В соответствии с Законом о проживании иностранцев, Министерство осуществляет государственное управление в сфере миграции. С этой целью оно тесно сотрудничает с другими министерствами, правительственными и общественными организациями, в том числе с международными организациями.

Помимо обширных полномочий, предоставленных Законом о проживании иностранцев, Министерство внутренних дел, в соответствии с указанным выше Законом, назначено вышестоящим органом Полиции Чешской Республики и Управления службы по делам иностранцев и пограничной полиции; таким образом, при осуществлении деятельности по государственному управлению Министерство выполняет надзорную функцию за деятельностью полиции. В качестве административного органа первой инстанции Министерство принимает решение об оформлении разрешений на долгосрочное пребывание с целью получения защиты в Чехии. Изначально Министерство принимало решения об оформлении разрешений на постоянное проживание в рамках ограниченных полномочий. Однако с 1 января 2009 г. к нему перешла полная ответственность за принятие таких решений. С того же времени Министерство наделено полномочиями по оформлению разрешений на постоянное проживание и документов, удостоверяющих личность иностранцев, которым предоставлено разрешение на постоянное проживание. Оно также собирает биометрические данные по паспортам иностранцев и принимает решения, в рамках своих полномочий, об оформлении и изъятии проездных документов, удостоверяющих личность. Министерство также принимает решения о предоставлении и аннулировании правового статуса долгосрочного резидента в Чехии.

Кроме того, с 1 января 2009 г. Министерство внутренних дел ответственно за оформление "зеленых карт" и аннулирование и продление срока их действия. С этой целью Министерству внутренних дел предоставлено право вносить данные о решениях, принятых по ходатайствам об оформлении зеленых карт, в центральный реестр вакансий, на которые могут претендовать обладатели зеленых карт.

В отношении административного выдворения, Министерство внутренних дел оформляет окончательные решения по обращению полиции.

Министерство внутренних дел создает и управляет центрами содержания иностранцев согласно Главе 12 Закона о проживании иностранцев и принимает решения о выделении средств в связи с проживанием задержанных иностранцев в Чехии и их отъездом из страны, а также подает заявку на их возмещение.

В соответствии с Законом о проживании иностранцев, Министерство определяет перечень стран, граждане которых имеют право находиться только в транзитных зонах международных аэропортов при условии наличия у них действительной аэропортной визы, а также стран, граждане которых могут ходатайствовать об оформлении им зеленой карты.

Начиная с 1 января 2009 г., в соответствии с Законом о труде, Министерство внутренних дел по обращению Министерства труда и социальных дел принимает решения об оформлении лицензий на предоставление посреднических услуг по трудоустройству в соответствии с Разделом 14 (3) (b). Согласно тому же правовому положению, Министерство внутренних дел может отозвать положительное решение об оформлении лицензии на предоставлении посреднических услуг по трудоустройству.

Министерство внутренних дел заключает или участвует в заключении международных соглашений в сфере международной миграции. Министерство также отвечает за Шенгенскую главу и выступает координационным органом исполнения Шенгенских правил в национальной законодательной базе и в повседневной практике.

В соответствии с Законом об убежище и Законом о временной защите, Министерство внутренних дел осуществляет государственное управление в сфере убежища и разрабатывает национальные программы интеграции, предусматривающие оказание помощи соискателям убежища в их социальной интеграции.

С этой целью Министерство тесно сотрудничает с другими министерствами, правительственными и общественными организациями, включая международные организации. В сотрудничестве с полицией и Международной организацией по миграции Министерство участвует в планировании репатриационных программ и непосредственно организует репатриацию (добровольное возвращение) иностранцев в страны их происхождения.

В соответствии с Постановлением Правительства № 979 от 23 июля 2008 г., на Министерство внутренних дел возложены полномочия главного координатора Стратегии интеграции иностранцев в Чешской Республике.

В рамках Министерства внутренних дел вопросами международной миграции, убежища и интеграции иностранцев преимущественно занимается Департамент по делам убежища и миграционной политики.

Администрация по вопросам содержания беженцев при Министерстве внутренних дел, как государственное структурное подразделение, учрежденное Министерством внутренних дел, отвечает за управление центрами содержания беженцев (в том числе за предоставление комплексных услуг – психологических, социальных, досуга и т.д.), а также за управление центрами содержания иностранцев.

- **Полиция Чешской Республики**

Вопросами миграции и иностранцев занимаются два подразделения Полиции Чешской Республики.

Служба полиции по делам иностранцев

Органом, ответственным за пограничный контроль в Чешской Республике, является Служба полиции по делам иностранцев (далее "Служба"). После вхождения Чешской Республики в Шенгенскую зону Служба была реорганизована с 1 января 2008 г.

С начала 2008 г. бывшая Служба по делам иностранцев и пограничной полиции была трансформирована в Службу по делам иностранцев, чья структура и функции отражают новую ситуацию, связанную с полноправным участием Чехии в Шенгенском сотрудничестве, в частности упразднение пограничного контроля по всей длине сухопутной границы со всеми соседними странами.

Новая структура Службы по делам иностранцев уделяет основное внимание пограничному контролю в международных аэропортах и контролю законности проживания иностранцев на территории страны. Количество структурных подразделений было существенно сокращено. Вслед за сокращением количества структурных подразделений произошло и соответствующее сокращение штата.

В результате изменений в сфере управления пограничным контролем на воздушных границах осталось пять инспекций, расположенных в международных аэропортах и непосредственно подчиненных Управлению Службы полиции по делам иностранцев, а не региональным управлениям, как это было раньше. Служба полиции по делам иностранцев обладает национальными полномочиями в сфере нелегальной миграции, въезда и пребывания иностранцев, контроля пребывания иностранцев, выполнения обязательств, установленных международными соглашениями, и сотрудничества на национальном и международном уровнях, включая возможное возобновление пограничного контроля на внутренних границах.

Служба полиции по делам иностранцев состоит из Управления Службы полиции по делам иностранцев (далее "Управление") и Территориальных управлений, инспекций полиции по делам иностранцев, также расположенных у выходов к самолетам в международных аэропортах, и других отделов и департаментов.

Подразделение сопровождения самолетов, работающее при Управлении, преимущественно сопровождает некоторые авиалинии из соображений безопасности, предоставляет эскорт на авиалиниях и обеспечивает работу авиации и другие меры безопасности в пражском аэропорту Рузыне.

Группы аналитиков при Управлении Службы полиции по делам иностранцев и разных Территориальных управлениях Службы регулярно оценивают ситуацию в области легальной и нелегальной миграции и при необходимости разрабатывают соответствующие меры.

Полиция по делам иностранцев также отвечает за обеспечение безопасности в центрах содержания, а также за прочие виды деятельности, связанные с приемом иностранцев в них.

Деятельность инспекций Полиции по делам иностранцев предусматривает проверку ходатайств об оформлении виз на срок, превышающий 90 дней, и разрешений на долгосрочное пребывание, а также проверку выполнения иностранцами соответствующих правил проживания в Чехии. Такие проверки и инспекции проводятся во взаимодействии с другими государственными административными органами, такими как Центры занятости, Управления по делам лицензирования торговли, Чешская торговая инспекция и Таможенная администрация.

В качестве меры по предупреждению нелегальной иммиграции в Чешскую Республику, ряд сотрудников Службы полиции по делам иностранцев прикомандирован к чешским дипломатическим представительствам за рубежом, где существует более высокая вероятность злоупотребления законными средствами въезда на территорию Чехии.

Отдел по борьбе с организованной преступностью Уголовной полиции и Службы расследований

Отдел по борьбе с организованной преступностью Уголовной полиции и Службы расследований, наделенный полномочиями на национальном уровне, помимо прочих задач занимается борьбой с нелегальной миграцией, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и ведет работу по борьбе с принудительным трудом и трудовой эксплуатацией.

- **Министерство иностранных дел**

В сфере миграции Министерство иностранных дел Чешской Республики, во взаимодействии с Министерством внутренних дел и другими субъектами государственной администрации, отвечает за визовую политику и практику и оформляет визы в посольствах и консульствах, в соответствии с Законом о проживании иностранцев. Кроме того, Министерство иностранных дел координирует деятельность Чешской Республики, связанную с предоставлением иностранной помощи в целях развития.

- **Министерство труда и социальных дел**

В соответствии с Законом № 435/2004 о труде, Министерство труда и социальных дел определяет категории лиц, выступающих работодателями, а в отношении иностранных граждан устанавливает критерии доступа к рынку труда для отдельных категорий иностранцев. В отношении ситуации на рынке труда, Министерство труда и социальных дел определяет условия оформления разрешений на трудоустройство и отвечает за правовые нормы, регулирующие трудоустройство иностранцев, с учетом соответствующих правовых положений ЕС.

Помимо национальных правовых норм, сфера трудовой миграции руководствуется двусторонними международными соглашениями, регулирующими вопросы безопасности и трудоустройства, а также многосторонними конвенциями о правах человека, статусе беженцев и социальных правах, участником которых Чехия является.

Явление нелегального трудоустройства остается проблемой в Чехии. Межведомственное агентство по борьбе с незаконным трудоустройством иностранцев в Чешской Республике действует именно в этой сфере. Оперативная деятельность агентства координируется Министерством труда и социальных дел и осуществляется в тесном сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Министерством промышленности и торговли.

- **Министерство промышленности и торговли**

Полномочия Министерства промышленности и торговли предусматривают регулирование вопросов оформления торговых лицензий в соответствии с Законом № 455/1991 о торговом лицензировании с поправками, которым определяется основная часть предпринимательской деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами.

В рамках своих полномочий Министерство предлагает законодательные поправки, в частности к условиям деятельности предпринимателей, осуществляя методическое руководство исполнением функций государственного управления в этой сфере и оказывая содействие развитию избранных видов предпринимательской деятельности. В этой связи Министерство также занимается вопросами экономической деятельности иностранцев.

Кроме того, Министерство высказывает свое мнение в случаях оценки рабочих вакансий, подходящих для иностранцев в рамках программы зеленой карты.⁶⁰

- **Министерство юстиции**

Министерство юстиции является центральным административным органом для судов и прокуратур. В делах об экстрадиции Министерство юстиции принимает решение об экстрадиции иностранцев в связи с уголовным преследованием или об отбытии наказания, но только в тех случаях, когда региональный суд или Верховный Суд принял решение о допустимости такой экстрадиции или если соответствующий иностранец согласился на свою экстрадицию.

⁶⁰ Более подробно о системе зеленых карт см. Раздел F1.1

Министерство причастно к миграционным вопросам через свои полномочия по осуществлению законодательной деятельности, разрабатывая законопроекты и другие правовые положения, регулирующие сферу юстиции и тюремного заключения, а также через свои полномочия по осуществлению мониторинга, пересмотра и оценки эффективности судебной системы.

Министерство юстиции Чешской Республики отвечает за законодательство, касающееся Реестра компаний, создания и статуса коммерческих и кооперативных компаний, контрактных отношений и т.д., которые регулируются Коммерческим кодексом.

- **Министерство образования, молодежи и спорта**

Министерство образования, молодежи и спорта является органом, ответственным за обучение и преподавание во всех типах учебных заведений, языковые курсы, аккредитованные Министерством образования, молодежи и спорта, консультации и обмен опытом, стажировку, курсы по искусству и курсы повышения квалификации учителей, а также другие специализированные курсы, попадающие в сферу ответственности Министерства. Министерство образования, молодежи и спорта также отвечает за проекты профессионального образования и подготовки, целью которых является предоставление иностранцам возможности получения практических и профессиональных навыков и опыта.

Кроме того, в полномочия Министерства входит предоставление доступа к образованию детям иностранцев. Министерство также организует стажировку иностранных экспертов для работы лекторами или научными консультантами в чешских учебных заведениях.

Министерство образования, молодежи и спорта и высшие учебные заведения, на основании поданных документов и в рамках полномочий, предоставленных Законом о высших учебных заведениях, занимаются признанием квалификационных уровней, полученных в зарубежных ВУЗах.

- **Министерство регионального развития**

В сфере миграции Министерство регионального развития отвечает за осуществление мер, вытекающих из Меморандума ADS (Меморандум о взаимопонимании между Национальной администрацией по туризму Китайской Народной Республики и Европейским Сообществом, касающийся визовых и сопутствующих вопросов в отношении туристических групп из Китайской Народной Республики).

Министерство регионального развития также участвует в реализации задач по интеграции иностранцев, признанных беженцев и лиц, пользующихся вспомогательной защитой в части предоставления жилья для интеграции иностранцев.

F2. Анализ вопросов согласованности политики

- **Координация политики:**

Органом, ответственным за развитие и координацию миграционной политики в Чешской Республике, является Министерство внутренних дел. Министерство тесно сотрудничает со всеми представителями системы государственного управления, а также прочими соответствующими организациями – общественными, международными и научным сообществом.

Аналитический центр по делам защиты границ и миграции

Аналитический центр по делам защиты границ и миграции (далее "Аналитический центр") начал свою деятельность в соответствии с Постановлением Правительства № 933 от 22 августа 2007 г. Это объединенный постоянный центр, работающий на базе Министерства внутренних дел. Центр оценивает ситуацию не только в плане защиты национальных границ, но в основном уделяет внимание мониторингу и анализу миграции во всех ее аспектах. Все органы, причастные к управлению защитой национальных границ и международной миграцией, принимают участие в его деятельности путем тесного сотрудничества и обмена информацией.

Деятельность Аналитического центра осуществляется в рамках четырех форум-групп (Миграционный форум, Визовый форум, Форум по вопросам безопасности и оперативным вопросам, Стратегический форум), которые работают в четырех конкретных направлениях. Миграционный форум отслеживает ситуацию в отношении проживания иностранцев в Чехии; Визовый форум отслеживает визовую политику и практику; а Форум по вопросам безопасности и оперативным вопросам работает над оперативной оценкой рисков для безопасности в свете защиты национальных границ и нелегальной миграции. И, наконец, Стратегический форум служит головной организацией для других трех форумов и сосредоточен на формулировании комплексных идей о защите границ и миграции в Чешской Республике.

Работа Аналитического центра значительно ускорила взаимную передачу информации между задействованными органами и ведомствами Чешской Республики о текущей ситуации в сфере миграции и защите национальных границ. Помимо обмена информацией о вышеуказанных аспектах и выводах, касающихся фактической деятельности и мерах, принятых на уровне Европейского Союза, которые представлялись на регулярных заседаниях Стратегического форума, обмен информацией в сфере безопасности, касающейся въезда и пребывания иностранцев в Чехии, ускорился благодаря работе Форума по вопросам безопасности и оперативным вопросам (в первую очередь, это выводы, основанные на инспекциях, проведенных компетентными органами, информации о нарушении правовых положений иностранцами, формах нелегального перемещения и проживания иностранцев, нелегальном ввозе людей, подделке или фальсификации проездных документов и т.д.). Помимо прочего, Миграционный форум рассматривал вопросы планирования ситуации, обмена и передачи информации, касающейся разрешений на проживание, информации о влиянии миграции на социально-экономическую ситуацию в Чехии и последствий упрощенного режима для вхождения иностранцев на чешский рынок труда. В задачи заседаний Визового форума также входила оценка и предоставление компетентным органам конкретных выводов и информации, полученных из посольств и консульств Чехии, расположенных в странах повышенного миграционного риска.

Аналитический центр постепенно развивает международное сотрудничество с органами-партнерами за рубежом. Аналитический центр также обеспечивает долгосрочный обмен статистическими данными между Чехией, Словакией, Австрией и Польшей о миграции граждан из конкретных стран происхождения (например, количество ходатайств о предоставлении убежища, информация о добровольном отъезде из центров содержания беженцев, о случаях, попадающих под действие Дублинской конвенции и данные о нелегальной миграции). В 2009 г. деятельность Аналитического

центра в первую очередь была посвящена последствиям мирового экономического кризиса и его негативному влиянию на миграционную ситуацию, а также потенциальным рискам для безопасности.

Межминистерский орган по борьбе с нелегальным трудоустройством иностранцев

Межминистерский орган по борьбе с нелегальным трудоустройством иностранцев в Чешской Республике (далее "Межминистерский орган"), возглавляемый Министерством труда и социальных дел, обеспечивает координацию и сотрудничество в сфере борьбы с нелегальным трудоустройством иностранцев в Чехии.

Координационный орган по делам защиты государственной границы

Координационный орган по делам защиты государственной границы (далее "Координационный орган") состоит из руководящего состава соответствующих министерств и Полиции, в частности Министерства иностранных дел, Министерства транспорта, Министерства финансов, Министерства труда и социальных дел и Министерства промышленности и торговли. Координационный орган осуществляет руководство по защите границ и обеспечивает эффективный обмен ключевой информацией, необходимой для координированного подхода и управления защитой границ. Он также контролирует деятельность Аналитического центра по делам защиты границ и миграции.

- **Связь миграции и развития**

Формулируя и реализуя свою миграционную политику и практику, Чехия уделяла достаточное внимание связи миграции и развития как важному аспекту эффективного управления миграцией. Иностранцы программы помощи развитию, которые в последнее десятилетие поддерживаются и координируются Министерством внутренних дел и реализуются целым рядом общественных организаций, а также Международной организацией по миграции, всегда отражали национальные приоритеты в области концепций управления миграцией. Такие проекты руководствуются как гуманитарными соображениями и потребностями, так и целями в сфере управления миграцией.

Целевые и специализированные проекты и программы разрабатывались с учетом потенциального положительного влияния на развитие в странах-получателях в области миграции, эффективного государственного управления и политики безопасности. Поэтому целью таких проектов было предоставление помощи и услуг странам-получателям в сферах, считающихся неэффективными или неудовлетворительными, или требующих улучшений. Реализованные проекты были направлены на удовлетворение потребностей как государственных органов и ведомств, так и общественности.

Деятельность в рамках этих проектов была сосредоточена на предотвращении нелегальной миграции, стабилизации потенциальных мигрантов в странах их происхождения, оказании помощи в построении инфраструктуры в сфере миграции и убежища и расширение возможностей государственной власти. Оценка общей ситуации и аспектов безопасности, а также анализ миграционного влияния целевых стран на Чехию всегда были неотъемлемой частью процесса отбора приоритетных стран.

Проекты иностранной помощи развитию, поддерживаемые Министерством внутренних дел, предусматривают, например, оказание содействия деятельности общественного центра для женщин, организацию работы защищенного цеха и центра по переквалификации, расширение возможностей государственных учреждений, занимающихся управлением миграцией, реинтеграцию вернувшихся мигрантов и т.д.

Проекты, выполняемые в последнее десятилетие в странах поставщиках или транзитных странах миграции, охватывали в том числе такие регионы, как Северный и Южный Кавказ, Центральная Азия, Западные Балканы, Монголия и Молдова.

F3. Региональное и международное сотрудничество

- **Избранные международные соглашения в сфере миграции:**

Чешская Республика подписала или присоединилась к следующим международным инструментам:

- Конвенция от 28 июля 1951 г. о статусе беженцев и Протокол 1967 г. к ней;
- Конвенция о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г.;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г.;
- Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 г. и протоколы к ней;
- Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне от 5 февраля 1992 г.;
- Европейское соглашение об отмене виз для беженцев от 20 апреля 1959 г.;
- Европейское соглашение о передаче ответственности за беженцев от 16 октября 1980 г.;
- Конвенция против транснациональной организованной преступности от 2 ноября 2000 г.

- **Региональное сотрудничество:**

Миграционная политика и практика в Чешской Республике как члене ЕС также зависит от соглашений о реадмиссии, заключенных ЕС с рядом третьих государств, включая Гонконг, Макао, Шри-Ланка, Албания, Россия, Украина, Молдова, Сербия, Черногория, Бывшая Югославская Республика Македония, Босния и Герцеговина, Пакистан, Грузия.

- **Двухсторонние соглашения:**

- Двухсторонние соглашения о реадмиссии были подписаны со следующими странами: Австрия, Германия, Польша, Словакия, Румыния, Венгрия, Болгария, Канада, Хорватия, Словения, Молдова, Франция, Вьетнам, Швейцария, Армения, в последних двух случаях соглашения находятся на ратификации.
- Двухсторонние соглашения о взаимном признании пособий по социальному обеспечению (пенсий, больничных, декретных, по безработице и т.д.) были заключены между Чешской Республикой и следующими государствами: Австрия, Болгария, Босния и Герцеговина, Канада, Хорватия, Чили, Кипр, Франция, Бывшая Югославская Республика Македония, Германия, Венгрия, Израиль, Италия, Япония, Косово, Литва, Люксембург, Черногория, Нидерланды, Польша, Квебек, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Южная Корея, Испания, Швейцария, Турция, Украина, США. Ведутся переговоры о заключении соглашений с Австралией, Азербайджаном, Грузией, Индией, Молдовой, Монголией и Сирией. Соглашение с Российской Федерацией утратило силу в 2008 г., а новое соглашение еще не утверждено российской стороной. Соглашения с вышеуказанными отдельными государствами в различной степени касаются социальных пособий, в зависимости от объема, оговоренного каждым отдельным соглашением.

Двухсторонние соглашения, касающиеся различных вопросов трудовой миграции, были подписаны с Австрией, Канадой и Новой Зеландией. Ведутся переговоры о заключении таких соглашений с Австралией и Южной Кореей.

- В сфере миграции Чешская Республика заключила следующие двухсторонние соглашения с соответствующими международными организациями:
 - Соглашение между Чешской Республикой и Международной организацией по миграции (со внесением изменений в соглашение 1997 г.) 2005 г.

- Протокол между Министерством внутренних дел Чешской Республики и Международной организацией по миграции о выполнении Программы субсидированного добровольного возвращения несостоявшихся соискателей убежища в Чешской Республике и иностранцев, обязанных покинуть территорию Чешской Республики от 2001 г.
- Соглашение между Чешской Республикой и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев о правовом статусе УВКБ ООН в Чешской Республике от 2003 г.
- Соглашение между Чешской Республикой и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев о сотрудничестве в вопросах переселения беженцев от 2009 г.

После вхождения Чехии в Шенгенскую зону действие двухсторонних соглашений о малом пограничном движении, подписанных между Чешской Республикой и соседними странами, было приостановлено.

- **Миграционные партнерства**

Чехия активно участвует в Мобильных партнерствах с Молдовой и Грузией и планирует подписать документ о Мобильном партнерстве с Арменией и Украиной.

В этих рамках проект, финансируемый совместно с ЕС, под названием "Поддержка реинтеграции грузинских вернувшихся мигрантов и выполнение соглашения о реадмиссии между Грузией и ЕС" будет реализовываться под руководством Чехии и во взаимодействии с семью другими государствами-членами ЕС (Бельгией, Германией, Францией, Италией, Нидерландами, Польшей, Румынией и Швецией) в период с октября 2010 г. по сентябрь 2013 г.

Общей целью проекта является содействие развитию легальной миграции, предупреждение нелегальной миграции и активизация программ помощи при возвращении и реинтеграции.

Задачами проекта являются:

- расширение возможностей компетентных органов в управлении обратной миграцией и реадмиссией;
- поддержка социальной и экономической реинтеграции граждан Грузии, добровольно или недобровольно вернувшихся из государств-членов ЕС и других географических регионов;
- подготовка и проведение информационных кампаний для грузинских общин за рубежом, соответствующих грузинских организаций и грузинской общественности, направленных на пропагандирование услуг, предлагаемых Центром мобильности, и легальной миграции.

F4. Общая оценка контекста миграционной политики

Тенденция к возрастанию численности иностранцев, проживающих на территории Чехии, неминуемо привела к разработке соответствующей миграционной политики и принятию соответствующих мер. Меняющиеся миграционные подходы и новые проблемы во всех миграционных сферах требуют непрерывной оценки, согласования и адаптации миграционной политики и практики. Поскольку миграция воспринимается как один из инструментов, способствующих развитию страны, Чехия стала одной из первых новых стран-участниц ЕС, которая в силу своего географического положения и уровня социально-экономического развития предоставила иностранцам возможность вхождения на ее рынок труда, для чего были внесены изменения в соответствующее законодательство и созданы благоприятные условия для иммиграции в целом.

Экономические потребности страны, включая спрос на рабочую силу, стали важными факторами, повлиявшими на либеральность миграционной системы. Начиная с 2008 г. (с 2003 г. по 2008 г. в форме ограниченного пилотного проекта), выполняется проект по отбору квалифицированной иностранной рабочей силы. Целью данного проекта, который рассматривается в качестве инструмента для активизации иммиграции, является привлечение в Чехию квалифицированных иностранных работников, способных внести вклад в развитие чешской экономики, желающих переселиться в страну со своими семьями и способных интегрироваться в чешское общество на постоянной основе.

Последствия глобального экономического кризиса вскрыли пробелы и недостатки в системе миграционной политики и практики и привели к ряду адресных законодательных изменений и практических мер, принятых в течение 2009-2010 гг. (более подробно см. Раздел F), которые были необходимы для решения проблем, связанных со снижением спроса на рабочую силу, представленную иностранными мигрантами, присутствующими в стране или намеревающимися прибыть в страну. В результате полученного опыта и длительных непрекращающихся обсуждений и планирования разрабатывается новая система трудовой миграции, способная четко определить условия иммиграции для иностранцев. Такая система должна опираться в том числе на следующие основные принципы:

- структура и объемы трудовой миграции должны в первую очередь руководствоваться реальными потребностями чешского рынка труда с учетом интеграционных возможностей и способностей Чешской Республики;
- структура и объемы трудовой миграции должны быть гибкими и позволять быстро реагировать на изменение ситуации в национальной экономике;
- налаживание эффективного сотрудничества со странами происхождения, в том числе по программам возвращения;
- предоставление перспектив постоянного жительства для квалифицированных и высококвалифицированных мигрантов; миграция низкоквалифицированных работников должна рассматриваться преимущественно с точки зрения временного пребывания;
- юридические или физические лица (агентства по трудоустройству, работодатели и т.д.), участвующие в процессе иммиграции иностранцев, должны разделять ответственность за приглашенных/нанятых мигрантов;
- диверсификация источников трудовой миграции.

G. Оценки воздействия миграции и миграционной политики на развитие

Подготовка данного раздела невозможна из-за недостаточного объема исследований.

G1. Воздействие миграции на социально-экономическое развитие страны происхождения

Подготовка данного раздела невозможна из-за недостаточного объема исследований.

G2. Влияние миграционной политики и других, направленных на миграцию, форм вмешательства на развитие

Подготовка данного раздела невозможна из-за недостаточного объема исследований.

Н. Выводы

Н1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции

По сравнению с другими государствами-членами ЕС, в Чешской Республике зафиксирован самый высокий прирост количества иностранцев, легально проживающих на ее территории. В настоящее время численность иностранцев составляет около 4% от населения Чехии.

Вхождение в Европейский Союз в 2004 г. и в Шенгенскую зону в 2007 г. были двумя важными моментами, сыгравшими ключевую роль в формировании миграционной ситуации в Чехии. За исключением соискателей международной защиты, отмеченные два момента сыграли роль замедлителя для роста объемов иммиграции в страну. Последним значимым фактором, повлиявшим на миграцию, стал глобальный экономический кризис, который во многом видоизменил некоторые ранее существовавшие миграционные тенденции. В результате кризиса, в 2009 г. отмечалась определенная внутренняя миграция, направленная от границ и других экономически менее развитых регионов к большим городам и конгломератам, преимущественно к столице (Праге). Основным мотивом такой миграционной тенденции, как для легально, так и нелегально проживающих иностранцев, был поиск более привлекательных возможностей трудоустройства.

Продолжается тенденция к изменению восприятия Чехии как транзитной страны в пользу страны назначения (для долгосрочного или постоянного проживания), хотя данная тенденция в некоторой степени попала под влияние экономического кризиса, и транзитные потоки нелегальных мигрантов также регистрируются. В последние несколько лет регистрируется все меньшее количество ходатайств об оформлении разрешений на проживание и долгосрочной визы. В последние годы отмечается появление новых способов осуществления нелегальной миграции.

Злоупотребление законными средствами, такими как виза для въезда в страну, в том числе использование поддельных документов или подача заведомо ложной информации, а также злоупотребление процедурой убежища получают все большее распространение и становятся все более организованными и изощренными. Изменение цели пребывания, по сравнению с целью, на основании которой оформлялась виза, или нарушение сроков пребывания являются самыми очевидными проявлениями нелегальной миграции в Чехии, о чем свидетельствует соответствующая статистика. Большинство иммигрантов, обустроивающихся в Чехии, как и прежде прибывают в страну из Украины, России и Вьетнама.

В 2009 г. численность нелегальных мигрантов, незаконно проживающих на территории страны, выросла по сравнению с предыдущим годом. Пик был достигнут в конце года, что соотносится с проектом добровольной репатриации нелегально проживающих иностранцев, который выполнялся в период с сентября по декабрь 2009 г. В середине 2009 г. зафиксирован всплеск потока нелегальных мигрантов из Грузии. В большинстве случаев мигранты прибывали из центров содержания беженцев в Польше, нелегально пересекали границу Чехии и пытались продолжить свой путь в другие страны ЕС, преимущественно в Австрию. Грузинская миграционная волна постепенно схлынула в сентябре 2009 г.

Отчасти другая ситуация, по сравнению с общими миграционными тенденциями, наблюдалась в области международной защиты (убежища), где страны происхождения отличаются, за исключением Украины, которая лидирует на протяжении уже многих лет. Другими значимыми странами происхождения последних лет были Турция, Монголия и Казахстан. Возрастающее количество повторных ходатайств о предоставлении международной защиты, отмечаемое в последнее время, является важным явлением, характеризующим текущее развитие ситуации в сфере убежища в Чехии.

Со времени вхождения Чехии в Шенгенскую зону отмечены некоторые новые тенденции и способы осуществления незаконного ввоза мигрантов. Для них нужны относительно небольшие группы

поддержки, а роль пеших проводников и лиц, обеспечивающих жилье, теряет свою важность. Деятельность по незаконному ввозу мигрантов преимущественно основана на использовании законного въезда на территорию страны по визе. Жертвы торговли людьми все чаще легально переправляются самолетом в Чехию как пункт въезда в Шенгенскую зону, а затем добираются до стран назначения на микроавтобусах или грузовиках.

H2. Улучшение статистики в области миграции

Развитие ситуации в Европейском Союзе и Чешской Республике

Развитие ситуации в Чехии в сфере миграционной статистики идет в ногу с развитием ситуации в Европейском Союзе. Гармонизованная и сравнимая статистика Сообщества о миграции и убежище важна для развития и мониторинга законодательства и политики Сообщества в отношении иммиграции и убежища, а также свободного перемещения лиц. В частности, она должна соответствовать стандартам беспристрастности, надежности, объективности, научной независимости, рентабельности и статистической конфиденциальности. Существует необходимость в улучшении обмена статистической информацией об убежище и миграции и повышении качества сбора и оформления результатов статистики Сообщества.

Важной вехой для унификации статистики в сфере миграции и убежища является Регламент (ЕС) № 862/2007 Европейского Парламента и Совета от 11 июля 2007 г. о статистике Сообщества о миграции и международной защите. В Регламенте представлены общие определения, разбивка по видам деятельности, источники данных и стандарты качества. Регламент касается статистики международной миграции, постоянно проживающего населения и получения гражданства; статистики о международной защите; статистики о предотвращении нелегального въезда и пребывания; статистики о разрешениях на проживание и о проживании граждан третьих стран, а также статистики возвратов.

Первым референсным годом для сбора данных в соответствии с Регламентом был 2008 г. Чехия действует в полном соответствии с Регламентом.

Стратегии повышения качества данных о миграции в Чешской Республике

В отношении административных источников следует отметить, что их использование должно являться приоритетом для специалистов по статистике и получить признание политиков и властей.

H3. Рекомендации относительно управления миграцией

Для повышения эффективности национальной миграционной системы целесообразно усилить связь между потребностями рынка труда и политикой/практикой управления миграцией, а также гибко и целенаправленно реагировать на развитие событий на рынке труда.

Рекомендуется продолжить работу над дальнейшим усовершенствованием как законодательной базы, так и оперативных инструментов, используемых в борьбе со всеми формами нелегальной миграции, незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми.

Принимая во внимание последние и текущие миграционные тенденции, а также те, которые могут развиваться в ближайшем будущем, следует уделить достаточное внимание построению партнерств по решению проблем во всех сферах миграции, при этом участие основных стран происхождения мигрантов должно стать обязательным условием непрерывного улучшения национальной миграционной системы.

Поскольку интеграция легально проживающих иностранцев считается неотъемлемой частью налаженной миграционной системы, следует и в дальнейшем отслеживать развитие миграционных тенденций и преодолевать новые трудности, возникающие в связи с ними.

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм

Занятость иностранцев по гражданству; по состоянию на 31 декабря 2006 – общая численность⁶¹

Страна	2006		
	Всего занятых иностранцев	В том числе	
		Занятые иностранцы	Иностранцы, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью
Всего	250 797	185 075	65 722
ЕС 27, всего	159 401	144 594	14 807
В том числе:			
Словакия	99 637	91 355	8 282
Польша	18 387	17 149	1 238
Германия	3 583	2 383	1 200
Великобритания	2 173	1 584	589
Франция	1 243	1 067	176
Австрия	891	604	287
Италия	825	461	364
Литва	457	365	92
Нидерланды	531	393	138
Венгрия	353	253	100
Греция	219	88	131
Испания	249	201	48
Бельгия	207	156	51
Ирландия	193	151	42
Швеция	174	131	43
Дания	131	107	24
Словения	94	70	24
Финляндия	88	69	19
Латвия	64	31	33
Португалия	59	51	8
Кипр	24	14	10
Эстония	26	19	7
Мальта	16	11	5
Люксембург	12	9	3
Прочие страны, всего	121 161	68 353	52 808
В том числе:			
Украина	67 480	46 155	21 325
Вьетнам	23 602	692	22 910
Молдова	4 093	3 369	724
Россия	3 659	2 380	1 279
Монголия	2 973	2 814	159
Болгария	2 859	1 953	906
США	1 698	1 224	474

⁶¹ Источник: Статистическое управление Чехии

Румыния	1 453	1240	213
Беларусь	1 387	1035	352
Сербия и Черногория	1 372	503	869
Китай	1 110	876	234
Македония	777	596	181
Босния и Герцеговина	719	413	306
Япония	635	609	26
Казахстан	590	346	244
Армения	528	236	292
Хорватия	527	209	318
Индия	504	439	65
Корейская Народно- Демократическая Республика	407	399	8
Алжир	276	62	214
Турция	272	203	69
Канада	265	172	93
Таиланд	223	217	6
Сирия	174	38	136

Занятость иностранцев по гражданству; по состоянию на 31 декабря 2007 – общая численность

Страна	2007		
	Всего занятых иностранцев	В том числе	
		Занятые иностранцы	Иностранцы, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью
Всего	309 027	240 242	68 785
ЕС 27, всего	159 401	144 594	14 807
В том числе:			
Словакия	109 917	101 233	8 684
Польша	24 931	23 642	1 289
Болгария	6 319	5 393	926
Румыния	4 538	4 313	225
Германия	4 108	2 847	1 261
Великобритания	2 457	1 804	653
Франция	1 446	1 250	196
Австрия	1 032	720	312
Италия	1 011	615	396
Нидерланды	654	509	145
Венгрия	559	457	102
Литва	513	399	114
Греция	364	312	52
Бельгия	265	208	57
Испания	236	105	131
Ирландия	212	162	50
Швеция	209	163	46
Дания	149	122	27
Финляндия	116	91	25

Словения	107	78	29
Португалия	85	75	10
Латвия	83	30	53
Эстония	31	25	6
Кипр	30	19	11
Мальта	19	14	5
Люксембург	10	8	2
Прочие страны, всего	149 626	95 648	53 978
В том числе:			
Украина	83 519	61 592	21 927
Вьетнам	29 862	5 425	24 437
Монголия	7 057	6 897	160
Молдова	6 433	5 503	930
Россия	3 716	2 488	1 228
США	1 819	1 316	503
Беларусь	1 568	1 209	359
Китай	1 374	1 074	300
Македония	1 201	968	233
Босния и Герцеговина	1 145	865	280
Узбекистан	976	941	35
Япония	800	770	30
Сербия и Черногория	784	-	784
Казахстан	703	479	224
Индия	692	620	72
Сербия	687	642	45
Армения	663	382	281
Хорватия	521	213	308
Корейская Народно- Демократическая Республика	340	325	15
Таиланд	335	327	8
Турция	316	248	68
Канада	305	208	97

Занятость иностранцев по гражданству; по состоянию на 31 декабря 2008 – общая численность

Страна	2008		
	Всего занятых иностранцев	В том числе	
		Занятые иностранцы	Иностранцы, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью
Всего	361 709	284 551	77 158
ЕС 27, всего	156 840	140 917	15 923
В том числе:			
Словакия	109 478	100 223	9 255
Польша	22 044	20 680	1 364
Болгария	6 066	5 108	958
Германия	4 135	2 774	1 361
Румыния	3 876	3 605	271

Великобритания	2 846	2 075	771
Франция	1 727	1 502	225
Италия	1 267	844	423
Австрия	1 141	794	347
Нидерланды	740	583	157
Венгрия	630	524	106
Литва	575	439	136
Испания	427	365	62
Бельгия	345	275	70
Швеция	282	236	46
Греция	256	126	130
Ирландия	231	176	55
Дания	164	134	30
Португалия	145	134	11
Финляндия	142	109	33
Словения	122	91	31
Латвия	96	39	57
Эстония	46	40	6
Кипр	27	17	10
Мальта	21	15	6
Люксембург	11	9	2
Прочие страны, всего	204 869	143 634	61 235
В том числе:			
Украина	102 285	81 072	21 213
Вьетнам	48 393	16 254	32 139
Монголия	13 157	12 990	167
Молдова	9 748	8 635	1 113
Россия	4 576	3 314	1 262
Узбекистан	3 656	3 611	45
США	2 290	1 711	579
Китай	1 808	1 555	253
Беларусь	1 771	1 410	361
Босния и Герцеговина	1 740	1 469	271
Македония	1 705	1 421	284
Сербия	944	872	72
Индия	918	848	70
Армения	873	596	277
Япония	870	835	35
Казахстан	869	646	223
Сербия и Черногория	729	0	729
Республика Корея	645	628	17
Хорватия	552	261	291
Таиланд	524	514	10
Индонезия	382	378	4
Филиппины	373	363	10