



PRAGUE PROCESS
ПРАЖСКИЙ ПРОЦЕСС

Усиление мер по предотвращению торговли людьми посредством целенаправленных, инклюзивных и многоуровневых действий

Май 2026

**ПРАКТИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ**

Об авторах

Мадис Вайномаа, LL.M., является юристом и психотерапевтом с более чем 20-летним опытом в области защиты прав человека. Его основное внимание сосредоточено на борьбе с торговлей людьми и решении проблем уязвимости в условиях нерегулярной и смешанной миграции, укреплении институционального потенциала и механизмов реагирования на случаи торговли людьми, защите прав беженцев и внутренне перемещённых лиц, а также мониторинге и расследовании нарушений прав человека.

Иванка Хайнцль работает специалистом по противодействию торговле людьми в Международном центре по развитию миграционной политики (ICMPD). В течение 11 лет она была частью Программы по противодействию торговле людьми организации. В настоящее время её профессиональная деятельность сосредоточена на проектах по наращиванию потенциала, направленных на национальных участников в сфере борьбы с торговлей людьми, а также на разработке и внедрении различных национальных политических рамок в этой области. Она готовила отчёты и вносила вклад в разработку и оценку реализации различных национальных механизмов перенаправления жертв, стандартных операционных процедур по направлению пострадавших, а также транснациональных рамок сотрудничества в сфере борьбы с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и Западной Африке. В последние 5 лет её профессиональное внимание сосредоточено на региональном сотрудничестве в сфере противодействия торговле людьми между государствами-членами ЭКОВАС.

До работы в ICMPD Иванка Хайнцль занимала должность старшего эксперта в Секретариате Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми при Совете министров Республики Болгария. В течение 6 лет она реализовывала проекты по противодействию торговле людьми в CARE International Болгария и в НПО Animus Association Foundation / LaStrada Болгария. Г-жа Хайнцль имеет степень магистра в области клинической и консультативной психологии, а также обладает обширной подготовкой и опытом в оказании психологической и социальной поддержки жертвам насилия, включая жертв торговли людьми.

Международный центр по развитию миграционной политики, 2026 г.

© Все права защищены. Ни одна часть этой публикации не может быть переиздана, размножена, распространена или использована в любой форме электронными или механическими средствами, включая фотокопии, микроплёнки и записи, или в любой системе хранения и поиска данных без письменного разрешения правообладателя.

Обязательное цитирование: Мадис Вайномаа и Иванка Хайнцль (2026). Укрепление превентивных мер в сфере противодействия торговле людьми на основе целевого, инклюзивного и многоуровневого подходов. Пражский процесс, Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD), Вена.

Секретариат Пражского процесса
Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)
Ротшильдплац 4
А-1020 Вена
Австрия

www.pragueprocess.eu

www.icmpd.org

www.linkedin.com/company/prague-process

www.facebook.com/PragueProcess

РЕЗЮМЕ

Торговля людьми (ТЛ) остается динамичным и развивающимся преступлением, тесно связанным с такими явлениями, как социально-экономическая уязвимость, миграция, изменение климата, конфликты и технологическое развитие. Несмотря на внедрение международных и национальных правовых рамок по борьбе с торговлей людьми, новые модели эксплуатации не перестают возникать. Уязвимые группы населения сталкиваются с повышенным риском из-за ограниченного доступа к трудоустройству, социальной защите, информации, законным каналам безопасной миграции и пр.

Предотвращение является одним из основных столпов мер по противодействию торговле людьми в рамках Конвенции ООН против организованной преступности, но оно редко выходит за рамки краткосрочных информационно-просветительских кампаний. Для эффективного предотвращения необходим целостный, междисциплинарный и жертво-ориентированный подход, учитывающий как непосредственные риски, так и структурные первопричины. Превентивные меры должны быть нацелены на различные этапы ТЛ – до начала фактической эксплуатации, пресечение ТЛ в процессе ее осуществления и препятствование повторной виктимизации жертв ТЛ посредством долгосрочной защиты и реинтеграционной поддержки. В данном Аналитическом брифе приводятся примеры мероприятий в рамках этих трех сегментов и предлагаются рекомендации по обеспечению эффективного предотвращения.

Успешное предотвращение зависит от многоуровневых действий, сочетающих стратегии расширения прав и возможностей, защиты и сдерживания, обеспечивая интеграцию предотвращения в политику развития, а также в миграционную, трудовую и социальную политику, а не ограничиваясь отдельными кампаниями по повышению осведомленности. В данном Аналитическом брифе также представлены два практических инструмента и список дополнительной литературы, содержащей подробную информацию о различных аспектах предотвращения ТЛ.

РАЗВИТИЕ ДИНАМИКИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Спустя двадцать пять лет после принятия Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней торговля людьми (ТЛ) остается динамичным и развивающимся преступлением. Методы, маршруты и формы эксплуатации, связанные с ТЛ, постоянно меняются, что требует от субъектов противодействия ТЛ соответствующей адаптации своих подходов.

В государствах-участниках Пражского процесса ТЛ и эксплуатация все чаще **переплетается с миграцией** – как с регулярной, так и с незаконной. Деятельность контрабандных сетей часто смещается в сторону практики эксплуатации и ТЛ, особенно нацеливаясь на уязвимых нелегальных мигрантов во время транзита. Пограничные и миграционные власти продолжают сталкиваться со случаями, когда мигранты подвергаются эксплуатации со стороны торговцев людьми, использующих их нелегальный статус, зависимость от посредников, нехватку средств, незнание своих прав и пр. Таким образом, укрепление потенциала органов власти по выявлению признаков ТЛ в смешанных миграционных потоках остается крайне важным, но сложным и трудоемким процессом.

Государства-участники обязаны принимать меры по предупреждению всех форм ТЛ и борьбе с ней.

Регулярные каналы трудовой миграции также все чаще используются не по назначению, а в целях торговли людьми и эксплуатации. Страны Юго-Восточной Европы сообщают о случаях, когда легально нанятые иностранные работники подвергаются эксплуатации после прибытия¹. Мигранты, которые первоначально проживают и работают легально, впоследствии могут нелегально переезжать в другие страны в поисках лучших возможностей, что увеличивает их подверженность эксплуатации и торговле людьми.

Растущее **использование цифровых технологий** еще больше изменило практику торговли людьми. Социальные сети, мессенджеры и онлайн-порталы по поиску работы часто используются для вербовки жертв, рекламы услуг, общения с жертвами и осуществления платежей. Мошеннические предложения о работе и вводящие в заблуждение миграционные возможности, распространяемые в интернете, часто нацелены на соискателей работы за рубежом. Эти цифровые инструменты позволяют торговцам людьми действовать через границы с большей скоростью и анонимностью, что усложняет идентификацию жертв и преследование преступников. Кроме того, сексуальная эксплуатация с использованием онлайн-платформ сигнализирует о тенденции, требующей корректировки процедур уголовного преследования. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сообщает, что сексуальное насилие и эксплуатация посредством веб-камер и платформ, работающих в режиме реального времени, являются вторым по распространенности видом сексуальной эксплуатации в государствах-членах после сексуальной эксплуатации в туристическом секторе². Расследование Европола на уровне ЕС в отношении онлайн-платформ для трудовой и сексуальной эксплуатации в 2023 году выявило, что торговцы людьми используют самые популярные социальные сети, приложения для знакомств и форумы отзывов для эксплуатации уязвимых мигрантов, особенно из Украины и Китая.³

Регион Пражского процесса сталкивается с вызовами, связанными с **интеграцией беженцев и лиц, пользующихся временной защитой** и спасающихся от вооруженных конфликтов. Ограниченный доступ к трудоустройству и социальной защите может вынудить перемещенных лиц соглашаться на неформальную или сомнительную работу. Языковые барьеры, недостаточная осведомленность о правах, зависимость от посредников, недостаточная централизованная информация от правительств и недостаточное количество информационно-просветительских мероприятий еще больше повышают риск злоупотреблений и увеличивают уязвимость к эксплуатации и торговле людьми.⁴

Предотвращение ТЛ является одним из основных направлений борьбы с ТЛ и основано на Протоколе ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми,⁵ в соответствии с которым государства-участники обязаны принимать меры по предупреждению ТЛ и борьбе с ней (Статья 9.1). Эффективное предотвращение должно иметь скоординированный и междисциплинарный характер и быть направлено на устранение коренных причин ТЛ. Оно также должно основываться на правозащитных, гендерно-трансформативных, жертво-центристских и инклюзивных подходах и сочетать краткосрочные и долгосрочные меры.⁶

На практике предотвращение ТЛ часто понимается прежде всего как повышение осведомленности среди определенных групп риска или широкой общественности. Хотя повышение осведомленности имеет важное значение, эффективное предотвращение выходит за рамки информационных кампаний. Для этого необходима прочная институциональная основа и хорошо подготовленные органы власти, способные заниматься проблемой ТЛ как на практике, так и на политическом и законодательном уровнях. Иными словами, для успешного предотвращения ТЛ необходим целостный и последовательный подход, направленный на все элементы этого преступления, а не на краткосрочные меры, такие как кампании в социальных сетях или распространение печатных материалов.

КАК ВЫГЛЯДИТ ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ?

Эффективное предотвращение начинается с надлежащего **понимания проблемы**. Это означает знание того, где это происходит (регион, местоположение), кто находится в группе риска (уязвимые группы населения) и на что направлены усилия по предотвращению. Обладая этими знаниями, заинтересованные стороны могут разрабатывать целенаправленные, сфокусированные и объективные мероприятия.

Превентивные меры могут быть направлены на различные уязвимые группы населения, например, молодежь, безработных (включая сезонных и трудовых мигрантов), лиц, спасающихся от конфликтов или стихийных бедствий, или лиц, пытающихся улучшить свои жизненные возможности. В странах происхождения превентивные меры могут способствовать устойчивому развитию с особым акцентом на женщинах, детях и меньшинствах. Это включает в себя повышение осведомленности о рисках ТЛ и улучшение понимания безопасных вариантов миграции. В странах транзита и назначения превентивные меры должны быть направлены на аспекты ТЛ, связанные со спросом, уделяя особое внимание пользователям различных услуг, где может иметь место эксплуатация работников. Например, можно предпринять действия для повышения осведомленности по этой теме, указывая на неприемлемость использования товаров и услуг, произведенных с нарушением этики, борьбы с неформальными секторами, такими как уличная торговля, массажные салоны, временная работа, работа на дому, или такими секторами, как гостиничный бизнес, строительство и сельское хозяйство, где случаи трудовых злоупотреблений более вероятны.

Эффективное предотвращение также требует устранения факторов, способствующих торговле людьми. Предотвращение ТЛ и эксплуатации связано с поиском решений для таких проблем, как ограниченный доступ к образованию и трудоустройству, слабое экономическое развитие, сложности в системах здравоохранения и социальной защиты, отсутствие доступных легальных и безопасных возможностей для миграции, политическая нестабильность, конфликты и войны, перемещение населения в результате изменения климата, неэффективное верховенство права и спрос на дешевую рабочую силу и коммерческие сексуальные услуги.

Превентивные меры в странах происхождения, транзита и назначения **должны усиливать правовые и институциональные механизмы борьбы с ТЛ**, в том числе субъектов правоохранительной и судебной системы. Обеспечение эффективного расследования и судебного преследования виновных может стать мощным сдерживающим фактором для потенциальных торговцев людьми.

Еще одним элементом предотвращения ТЛ является **сокращение риска повторной ТЛ**. Это требует от властей предоставления надлежащей поддержки жертвам в период их восстановления и (ре)интеграции. Кроме того, **жертвы ТЛ должны быть признаны субъектом противодействия ТЛ** и включены в планирование, разработку и реализацию мер по борьбе с ТЛ.

Иными словами, превентивные меры должны включать в себя как:

- ▶ **стратегии расширения прав и возможностей**, которые предоставляют

Для успешного предотвращения необходимо комплексный подход и многоуровневые действия.

возможности для обеспечения средств к существованию и укрепляют законодательство и верховенство права, так и

► **правоприменительные стратегии**, направленные на подавление ТЛ как в части спроса, так и предложения.⁷

Поэтому важно, чтобы превентивные меры охватывали все сферы противодействия ТЛ и препятствовали ей на разных этапах: до момента ТЛ, во время ТЛ, и после того, как жертвы будут выведены из ситуации эксплуатации. Одно действие может охватывать два или все три этапа. Поэтому предложенная модель не является жесткой, а скорее динамичной, и приведенный список категорий и примеров следует рассматривать как руководство.

ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ ДОЛЖНЫ ОХВАТЫВАТЬ ВСЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЛ



I. Действия, предшествующие ТЛ

Эта группа включает в себя самый широкий спектр превентивных мер и направлена на снижение уязвимости, чтобы люди не становились жертвами ТЛ. Это может включать следующее:

► **Повышение осведомленности о ТЛ** посредством

- 1) информационных кампаний о различных формах ТЛ, ориентированных на соответствующие уязвимые группы населения (например, детей и молодежь, меньшинства, сообщества с высоким уровнем безработицы, лиц, пользующихся временной защитой, беженцев), широкую общественность или конкретные профессиональные группы, такие как туристические агенты или медицинские работники. Для достижения успеха подобные кампании всегда должны предлагать действия, адаптированные под каждую целевую группу;
- 2) сотрудничества со СМИ по вопросам этичного освещения темы ТЛ, оказания поддержки в проведении журналистских расследований случаев ТЛ и пр.

ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА
ОБРАЗОВАНИЕ И ОБУЧЕНИЕ
ПРОЧНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ БАЗА
УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПА К УСЛУГАМ, ОБРАЗОВАНИЮ И ТРУДОУСТРОЙСТВУ
ПРЕСЕЧЕНИЕ СПРОСА
ПОДДЕРЖКА ОБЩИН

► Внедрение **образовательных программ и обучения** о различных аспектах ТЛ для школьников и студентов

- ▶ **Укрепление государственной политики и стандартов**, направленных на разработку, включение в национальные планы по противодействию ТЛ и эффективное применение мер по предотвращению ТЛ.
- ▶ **Взаимодействие с сообществами** для повышения осведомленности о ТЛ, содействия в получении образования и предоставления информации о безопасных каналах миграции
- ▶ Реализация программ, улучшающих доступ к государственным услугам здравоохранения, образования и трудоустройства.
- ▶ **Пресечение спроса** на услуги и товары, связанные с ТЛ. Такие действия нацелены на рынки коммерческих сексуальных услуг, низкоквалифицированные рабочие места и низкооплачиваемый труд. *«Разумное регулирование в сочетании с сотрудничеством соответствующих заинтересованных сторон в конкретных контекстах и секторах, подверженных торговле людьми и трудовой эксплуатации, является [...] эффективным подходом к решению проблемы спроса, связанного с торговлей людьми»⁸. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) также отмечает важное наблюдение. «[...] Внимание к спросу часто ограничивается низкоинтенсивными информационными кампаниями, а более активные формы предотвращения, включая инициативы по сдерживанию и пресечению, как правило, не входят в Национальные планы действий [по борьбе с ТЛ].»⁹*
- ▶ **Обращение к вопросам государственных закупок** для предотвращения ТЛ в целях трудовой эксплуатации. В целом такие действия могут привести к включению процедур должной осмотрительности на каждом этапе процесса закупок, включая создание системы мониторинга выполнения условий контрактов на закупку.

Пример: Превентивные мероприятия на уровне сообщества

В рамках просветительского и правозащитного проекта для школьников по противодействию ТЛ School Anti-Trafficking Education and Advocacy Project – STEAP ICMPD реализует масштабные профилактические мероприятия, направленные на сообщества в пяти нигерийских штатах: Бенуэ, Дельта, Эдо, Энугу и Огун. Проект охватывает около 100 тыс. учащихся в 250 школах, помогая им стать более информированными, бдительными и устойчивыми в предотвращении торговли людьми в своих школах и сообществах.

В частности, инициатива направлена на превращение школ в центры знаний и предупреждения путем создания авангардных клубов по борьбе с торговлей людьми (Anti-Trafficking Vanguard Clubs). Эти группы взаимного обучения играют центральную роль в подходе, охватывающем все сообщество, который активно вовлекает учащихся, учителей, родителей и заинтересованные стороны в снижение рисков торговли людьми среди детей школьного возраста. Авангардные клубы сосредоточены на четырех основных направлениях: повышение осведомленности, расширение возможностей, защита интересов и сотрудничество.

Данная инициатива представляет собой стратегическую инвестицию в развитие лидерских качеств у молодежи и защиту сообщества, позиционируя учащихся как ключевых партнеров в общенациональных усилиях по борьбе с торговлей людьми.

Практический инструмент: Контрольный список для разработки эффективной кампании по повышению осведомленности

Этот шаблон можно использовать для планирования и структурирования информационно-просветительской акции или кампании. Прежде чем принимать решение о конкретном виде мероприятия следует обязательно заполнить как можно больше информации.

СХЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ КАМПАНИИ

-  **1 НАЗВАНИЕ КАМПАНИИ** (опционально)
-  **2 ЦЕЛЬ КАМПАНИИ**
Чего бы вы хотели достичь?
-  **3 ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА(-Ы)**
Кому адресован ваш месседж?
-  **4 ТЕЗИС(-Ы) КАМПАНИИ**
✓ Ограниченность во времени ✓ Положительная формулировка
✓ Прямолинейность ✓ Всегда предлагать решение
-  **5 КАНАЛЫ КОММУНИКАЦИИ**
Где вы будете размещать свою кампанию?
-  **6 ПРОДУКТЫ КАМПАНИИ**
Какие материалы/контент вы будете создавать?
-  **7 МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ**
Как вы будете измерять эффект ваших действий?

II. Действия по пресечению торговли людьми

Действия по выявлению и эффективному пресечению ТЛ в момент ее совершения и предотвращению дальнейшей эскалации касаются сотрудников правоохранительных органов и других служб первой линии реагирования, которые могут напрямую контактировать с жертвами, а также с широкой общественностью и конечными пользователями услуг.

▶ Непрерывное **наращивание потенциала служб первой линии реагирования** в странах транзита и эксплуатации (правоохранительные органы, туристические компании, социальные работники, инспекторы труда, пограничные, миграционные и беженские службы, медицинский персонал и пр.) для выявления возможных случаев ТЛ и жертв.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА
ОРГАНОВ ВЛАСТИ ДЛЯ
ВЫЯВЛЕНИЯ ТЛ
ВНЕДРЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ
СКРИНИНГА НА ГРАНИЦАХ
МОНИТОРИНГ АГЕНСТВ
ЗАНЯТОСТИ И РАБОТОДАТЕЛЕЙ
ПОВЫШЕНИЕ
ОСВЕДОМЛЕННОСТИ
ОБЩЕСТВЕННОСТИ О
СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Пример: Нарращивание потенциала органов убежища в выявлении лиц, пострадавших от ТЛ

Процедура убежища предоставляет возможность выявлять случаи уязвимости перед ТЛ и возможной ТЛ, что при правильном использовании может повысить выявление жертв ТЛ среди соискателей убежища и обеспечить им доступ к мерам защиты и правосудию, на которые они имеют право.

Страны должны включить скрининг на предмет уязвимости и потенциальных случаев ТЛ в процесс убежища, обеспечивая специализированную подготовку сотрудников органов убежища и разрабатывая процедуры перенаправления. Лица, пострадавшие от ТЛ и имеющие право на международную защиту, должны иметь доступ к обоим механизмам защиты. Лицам, пострадавшим от ТЛ и не имеющим оснований для соискания убежища, следует предоставлять разрешение на проживание как жертвам ТЛ.¹⁰

- ▶ Разработка и использование **скрининговых инструментов** на пограничных пунктах и в центрах приема мигрантов. К числу уже применяемых на практике инструментов относятся, например, биометрический центр Интерпола, система проверки подлинности документов False and Authentic Documents Online (FADO) под управлением FRONTEX, Шенгенская информационная система (SIS), используемая для оповещения о пропавших лицах или лицах, подозреваемых в совершении ТЛ, а также система данных регистрации имен пассажиров Passenger Name Record (PNR), используемые в ЕС для выявления подозрительных схем передвижения.

Пример: Использование биометрических данных для усиления безопасности границ

Инициатива HOTSPOT объединяет национальные центральные бюро Интерпола (НЦБ), разведывательные службы, пограничную полицию и миграционные службы. Она обеспечивает сочетание технической инфраструктуры, мобильных технологий и обучения для создания устойчивого и интегрированного механизма усиления безопасности границ. С 2019 года она реализуется в Албании, Черногории, Северной Македонии, Сербии, Словении, Великобритании, Молдове и Боснии и Герцеговине.

Инициатива HOTSPOT была задумана как гибкая концепция, которая может быть реализована по всему миру в соответствии со специфическими потребностями стран-участниц.¹¹

- ▶ **Мониторинг и скрининг агентств занятости (особенно частных агентств занятости) и работодателей** на предмет потенциальных злоупотреблений и практики эксплуатации. Это часть процесса должной осмотрительности, призванного предотвратить торговлю людьми, нарушения прав человека, нарушения трудового законодательства и пр. Это может включать в себя мониторинг и выявление признаков неправомерного взимания платы за трудоустройство с работников, обмана при заключении контрактов, использования поддельных документов, преднамеренной вербовки трудовых мигрантов из стран, не имеющих посольств/дипломатических представительств в стране назначения, и многое другое.¹²
- ▶ Списки соответствующих стране **индикаторов для выявления случаев ТЛ** являются неотъемлемой частью национального механизма перенаправления жертв ТЛ и используются сотрудниками первой линии в их повседневной деятельности для выявления таких жертв. Данные индикаторы основаны на международно признанных списках Международной ор-

ганизации труда (МОТ)¹³ и Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН)¹⁴ и адаптированы с их учетом.

► **Повышение осведомленности** среди широкой общественности о видах ТЛ, происходящих в их сообществах, и поощрение сообщения о таких случаях властям.

III. Меры по предотвращению повторной торговли людьми

Выявление и эффективное предотвращение повторных случаев ТЛ после того, как ситуация ТЛ в отношении жертвы уже была устранена, предполагает оказание поддержки жертвам в краткосрочной и долгосрочной перспективе, удовлетворение их потребностей, чтобы они чувствовали себя в безопасности и могли продолжать свою жизнь. Эти действия могут включать в себя:

► **Создание защитной сети** для жертв после того, как ситуация ТЛ в их отношении была устранена. Это обеспечивает безопасность и защиту, необходимые для восстановления и расширения возможностей жертв, позволяя им начать свою жизнь заново. Для создания такой сети необходимо, чтобы соответствующее законодательство и политика предусматривали взаимосвязанные и доступные механизмы защиты в таких секторах, как здравоохранение, социальная защита, образование и занятость.

ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАЩИТА ЖЕРТВ
ЭФФЕКТИВНЫЙ ДОСТУП К
ПРАВОСУДИЮ
ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ
КОМПЕНСАЦИИ ЖЕРТВАМ

► Обеспечение **эффективного доступа к правосудию** для жертв ТЛ и судебного преследования торговцев людьми. Необходимо систематически повышать потенциал правоохранительных и судебных органов посредством обучения, поощрения сотрудничества и взаимной поддержки, а также предоставления рекомендаций по точному пониманию и толкованию применимого законодательства в области противодействия торговле людьми.

► Создание и эффективное внедрение **механизмов компенсации жертвам ТЛ** – как в рамках уголовного дела, так и в рамках гражданских исков. Выделение государственных средств на эти механизмы.

Пример: Роль государственных закупок товаров и услуг в предотвращении ТЛ

Оценки, предоставленные УНП ООН, ОБСЕ и Европейской комиссией, показывают, что торговля людьми в целях трудовой эксплуатации неуклонно растет, особенно в таких экономических сферах, как сельское хозяйство, работа по дому, строительство, гостиничный бизнес и швейная промышленность.¹⁵ Это требует внедрения политики государственных закупок, направленной на предотвращение ТЛ и трудовой эксплуатации в цепочках поставок. Рекомендуемые методы включают:

Проведение тренингов и семинаров для сотрудников соответствующих государственных органов с целью дальнейшего наращивания потенциала и повышения осведомленности о том, как государственные закупки могут играть решающую роль в предотвращении торговли людьми/трудовой эксплуатации в цепочках поставок.

Установление постоянного диалога между государственными органами и поставщиками для обсуждения вызовов и стратегий, связанных с должной осмотрительностью, мониторингом цепочек поставок и справедливым и этичным наймом персонала.

Обеспечение того, чтобы меры в области государственных закупок были неотъемлемой частью национальных планов действий по противодействию ТЛ, ведению предпринимательской деятельности, обеспечению прав человека и пр.¹⁶

Необходимо контролировать соблюдение положений и исполнение договоров о закупках. Мероприятия по обеспечению должной осмотрительности следует включать на каждом этапе. Разработчики политики и международные организации должны обеспечить, чтобы их действия основывались на международных инструментах и документах, таких как [Руководящие принципы ООН предпринимательской деятельности в аспекте прав человека](#) или [Трехсторонняя декларация принципов МОТ, касающаяся многонациональных корпораций и социальной политики](#).¹⁷

КАК ДОБИТЬСЯ ЭФФЕКТИВНОГО ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ

Национальным субъектам противодействия ТЛ следует учитывать следующие рекомендации в процессе планирования стратегий и мероприятий по предотвращению ТЛ:

▶ **Подход к предотвращению должен учитывать его многоуровневый характер.** Разработка и реализация мероприятий, направленных на различные элементы борьбы с торговлей людьми, включая повышение осведомленности, образование, расширение экономических возможностей, снижение спроса, правовую реформу и социальную защиту. Хотя каждое мероприятие может быть сосредоточено на конкретном аспекте, все усилия должны оставаться взаимосвязанными и взаимно усиливать друг друга.

▶ При разработке **информационно-просветительских кампаний** следует добавить информацию о практических рекомендациях, подходах к перенаправлению и доступных услугах поддержки. Непрерывная и конструктивная коммуникация укрепляет не только предотвращение, но и усилия по идентификации и обеспечению защиты.

▶ **Акцентирование мероприятий на конкретных темах и областях осведомленности.** Приоритет следует отдавать целенаправленным мероприятиям, связанным с отраслями высокого риска, методами найма и конкретными моделями ТЛ, а не полагаться исключительно на общие информационно-просветительские кампании. Следует избегать безличных и общих сообщений (например, «Остановите торговлю людьми!») Вместо этого следует призывать к конкретным действиям. Целевые сообщения позволяют сделать превентивные мероприятия более актуальными, практичными и эффективными. Такой подход улучшает понимание ситуации среди групп риска и повышает эффективность мер по раннему выявлению и обеспечению защиты.

▶ **Применение инклюзивного подхода во всех превентивных мероприятиях.** Необходимо обеспечить разработку превентивных инициатив с учетом содержательного мнения целевой аудитории, которое бы отражало реальные потребности, опыт и культурный контекст. Жертв ТЛ следует активно привлекать к планированию, реализации и оценке мероприятий. Их личный опыт повышает актуальность, достоверность и этическую обоснованность превентивных стратегий.

▶ **Устранение первопричин ТЛ.** Внедрение долгосрочных стратегий по снижению спроса на эксплуататорские услуги и устранению факторов уязвимости, таких как бедность, безработица, недостаток образования, гендерное неравенство и социальная изоляция. Превентивные мероприятия следует интегрировать в более широкую политику развития, трудовую политику и политику социальной защиты.

► **Укрепление правовых, политических и институциональных основ.** Обеспечение эффективной реализации законов и политики, а также их регулярное обновление в соответствии с международными стандартами и меняющимися тенденциями в сфере ТЛ. Внедрение подходов, учитывающих травмирующий опыт и ориентированные на жертв, во всех учреждениях, участвующих в противодействии с ТЛ, включая непрерывное обучение специалистов, механизмы подотчетности и скоординированное межведомственное сотрудничество.

Практический инструмент: Что следует учитывать при планировании превентивных мер

Прежде чем приступать к превентивным мероприятиям, используйте приведенные ниже вопросы для структурирования эффективного ответа:

Какое поведение данное мероприятие стремится изменить или укрепить среди целевой группы?

К каким действиям вы хотите их побудить?

Каким образом эти изменения в поведении или действиях будут способствовать снижению уровня ТЛ?

Например, путем сокращения числа новых жертв, выявления существующих жертв, увеличения количества сообщений о случаях ТЛ и пр.

Какие имеются свидетельства того, что эти действия будут способствовать достижению желаемых результатов?

Каков существующий уровень осведомленности среди целевой группы (групп)?

Какие существуют препятствия для целевой группы (групп) в принятии желаемого поведения или действий?

Какие источники информации представляются наиболее надежными для целевой группы?

Следует ли сегментировать целевую группу и, если да, то каким образом?

Например, необходимы ли отдельные сообщения или источники информации, направленные на детей и молодежь, мужчин и женщин, этнические меньшинства, различные языковые группы, лиц с разным уровнем образования или грамотности?

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

ICAT (2021), [Preventing Trafficking in Persons: The Role of Public Procurement](#) [Предотвращение торговли людьми: роль государственных закупок].

ICMPD, Секретариат Пражского процесса (2019), [Руководство тренера: Что такое торговля людьми?](#)

ICMPD (2017), [Руководство освещению торговли людьми в СМИ](#)

New Yorker (2017). [Facts alone do not change hearts and minds](#) [Нью-Йоркер (2017). Одни лишь факты не меняют сердца и умы].

ИОМ (2019). [Relatable, emotional content is more memorable and more likely to be taken seriously, especially when conveyed by peers](#) [ИОМ (2019). Понятный и эмоциональный контент лучше запоминается и с большей вероятностью воспринимается всерьез, особенно если он передается сверстниками]

ИОМ (2020). [Impact of mobile cinema prevention activities in Guinea](#) [ИОМ (2020). Влияние превентивных мероприятий с использованием мобильных кинотеатров в Гвинее]

OECD (2021). [Lessons learned: Studying the effects of awareness raising campaigns in origin countries](#) [ОЭСР (2021). Извлеченные уроки: Изучение влияния кампаний по повышению осведомленности в странах происхождения]

OSCE (2018), Office of the Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings, [Model Guidelines on Government Measures to Prevent Trafficking for Labour Exploitation in Supply Chains](#) [ОБСЕ (2018), Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Типовые руководящие принципы государственных мер по предотвращению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в цепочках поставок]

OSCE (2018). Office of the Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings, [Compendium of relevant reference materials and resources on ethical sourcing and prevention of trafficking in human beings for labour exploitation in supply chains](#) [ОБСЕ (2018). Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Сборник актуальных справочных материалов и ресурсов по этическому сорсингу и предотвращению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в цепочках поставок]

Norbert Cyrus, Dita Vogel (2017), [How to Design Evaluable Anti-Trafficking Campaigns • Six Basic Steps](#) [Норберт Сайрус, Дита Фогель (2017), Как разработать измеримые кампании по борьбе с торговлей людьми • Шесть основных шагов]

Hall Ben, [The Efficacy of Awareness Campaigns in Preventing Sex Trafficking](#), published in International Journal of Scientific Research and Management (IJSRM), Volume||13||Issue||03||Pages||2138-2151||2025|| [Холл Бен, Эффективность информационных кампаний в предотвращении торговли людьми в сексуальных целях // Международный журнал научных исследований и управления (IJSRM), Том 13, Выпуск 03, С. 2138-2151, 2025 г.]

ИСТОЧНИКИ

¹ ICMPD (2026), [20-е Заседание Сети координаторов по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе, 13-14 ноября 2025 г., Сараево, Босния и Герцеговина, Отчет о заседании.](#)

² OSCE (2026), [Survey Report 2026 Tracking Implementation of the OSCE Commitments and Recommended Actions to Combat Trafficking in Human Beings](#) [ОБСЕ (2026), Отчет о проведенном исследовании за 2026 г. о выполнении обязательств ОБСЕ и рекомендуемых действиях по борьбе с торговлей людьми]

³ ЕВРОПОЛ, Операция хакатон 2023.

⁴ La Strada International (2025), [Case Assessment Report “Assisting Displaced Persons from Ukraine: Indications of Human Trafficking and Labour Exploitation”](#) [Отчет об оценке кейса «Оказание помощи перемещенным лицам из Украины: индикаторы торговли людьми и трудовой эксплуатации»].

⁵ УНП ООН – [Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее](#)

⁶ ICMPD (2021), [Developing and Monitoring National Anti-Trafficking Response. Practitioner’s Guide](#) [Разработка и мониторинг национальных мер по борьбе с торговлей людьми. Практическое руководство].

⁷ ICMPD (2021), [Developing and Monitoring National Anti-Trafficking Response. Practitioner’s Guide](#) [Разработка и мониторинг национальных мер по борьбе с торговлей людьми. Практическое руководство].

⁸ Albert Kraler, Madalina Rogoz (2016), [Addressing Demand: A Useful Concept in the Context of Trafficking in Human Beings? Commentary. \(ICMPD\)](#) [Альберт Кралер, Мадалина Рогоз (2016), Пресечение спроса: полезная концепция в контексте торговли людьми? Комментарий. (ICMPD)].

⁹ OSCE (2023), [Modernizing National action Plans to Strengthen State’s Anti-Trafficking Efforts](#) [ОБСЕ (2023), Модернизация Национальных планов действий для активизации усилий государств по противодействию торговле людьми].

¹⁰ ICMPD (2019), [STRIVE Study - The Strength to Carry On - Resilience and Vulnerability to Trafficking and Other Abuses among People Travelling along Migration Routes to Europe](#) [STRIVE, Исследование: Силы продолжать: устойчивость и уязвимость к торговле людьми и другим злоупотреблениям среди лиц, путешествующих по миграционным маршрутам в Европу]

¹¹ Interpol (2023), [INTERPOL unveils new biometric screening tool](#) [ИНТЕРПОЛ представляет новый инструмент биометрического скрининга] и [HOTSPOT - Using biometric data to strengthen border security](#) [HOTSPOT – Использование биометрических данных для усиления безопасности границ]

¹² ILO (2021), [Training Toolkit on Establishing Fair Recruitment Processes - Module 4](#) [МОТ (2021), Учебный инструмент по созданию справедливых процессов найма – Модуль 4]

¹³ ILO, [Indicators for trafficking in human beings](#) [МОТ, Индикаторы торговли людьми]

¹⁴ UNODC [Human Trafficking Indicators](#) [УНП ООН, Индикаторы торговли людьми]

¹⁵ UNODC (2024), [Global Report on trafficking in persons](#) [УНП ООН (2024), Глобальный отчет о торговле людьми]

OSCE (2026), [Survey Report 2026 Tracking Implementation of the OSCE Commitments and Recommended](#) [ОБСЕ (2026), Отчет о проведенном исследовании за 2026 год о выполнении обязательств ОБСЕ и рекомендуемых действиях]

EC (2025), [Report on the progress made in the European Union in combating trafficking in human beings \(Fifth Report\)](#) [Еврокомиссия (2025), Доклад о прогрессе, достигнутом Европейским Союзом в борьбе с торговлей людьми (Пятый доклад)].

¹⁷ OSCE (2018), Office of the Special Representative and Co ordinator for Combating Trafficking in Human Beings, [Model Guidelines on Government Measures to Prevent Trafficking for Labour Exploitation in Supply Chains](#) [ОБСЕ (2018), Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Типовые руководящие принципы государственных мер по предотвращению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в цепочках поставок]

¹⁸ ICAT (2021), [Preventing Trafficking in Persons: The Role of Public Procurement](#) [Предотвращение торговли людьми: роль государственных закупок]

Дисклеймер

Данная публикация была подготовлена в рамках Миграционной обсерватории Пражского процесса. Пражский процесс финансируется Европейским Союзом через Инструмент партнерства по миграции (MPF), который реализуется Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD).

Содержание настоящей публикации является ответственностью исключительно ее авторы и никоим образом не отражает взгляды Европейского Союза.

Автор: Мадис Вайномаа и Иванка Хайнцль

Макет: Оксана Калайда