

КВАРТАЛЬНЫЙ ОБЗОР ПРАЖСКОГО ПРОЦЕССА

#36

ЯНВАРЬ-МАРТ 2024 Г

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Уважаемые читатели,

Мы рады представить вам новый выпуск Квартального обзора за период с января по март 2024 года. В этом году Пражский процесс отмечает свое 15-летие, что является важной вехой, которая подчеркивает устойчивую приверженность сторон Пражского процесса развитию партнерства и сотрудничества в области миграции. В связи с этим мы вспоминаем первую министерскую конференцию в Праге, которая прошла 27-28 апреля 2009 года, смотрим на последующее развитие Пражского процесса.

В этом выпуске основное внимание уделяется последним событиям и результатам деятельности Пражского процесса:

В нашем традиционном стратегическом диалоге, который состоялся в январе, были рассмотрены ключевые миграционные события, ожидаемые в 2024 году. Кроме того, «Региональный миграционный прогноз ICMPD, Восточная Европа и Центральная Азия» описал 8 тенденций в сфере миграции, на которые стоит обратить внимание в 2024 году, что поможет определить наши будущие действия и миграционную политику. В феврале мы запустили Тематический компонент 1 по предотвращению и пресечению нерегулируемой миграции и незаконного ввоза мигрантов, что является главным приоритетом государств-участников в соответствии с утвержденным [Планом действий на 2023-2027 годы](#). Мы также посетили министерскую встречу Диалога Абу-Даби, на которой обсуждалось множество идей касательно вопросов трудовой миграции.

В недавних публикациях Миграционной обсерватории Пражского процесса представлены сценарии вынужденной миграции из Украины, оценен недавний приток российских «релокантов» на Южный Кавказ и в Центральную Азию, а также исследован потенциал цифровизации для более эффективного управления миграцией. Наконец, нам удалось завершить работу над онлайн курсом по борьбе с торговлей людьми, который уже доступен на платформе электронного обучения Пражского процесса!

Мы надеемся, что этот выпуск будет для вас полезным и информативным!

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

Предстоящие мероприятия Пражского процесса | 02

Стратегический диалог “Прогноз на 2024 год: Какие изменения в миграционной сфере следует ожидать?” | 02

Выводы стартового семинара Тематического компонента 1 по вопросам нерегулируемой миграции и незаконного ввоза мигрантов | 02

Как все начиналось: 15 лет сотрудничества Пражского процесса | 03

Региональный миграционный прогноз ICMPD, Восточная Европа и Центральная Азия: 8 тенденций в сфере миграции, на которые стоит обратить внимание в 2024 г. | 03

Основные моменты встречи старших должностных лиц и министерской консультации Диалога Абу Даби | 04

Новые публикации миграционной обсерватории Пражского процесса | 04

Обновления платформы онлайн обучения Пражского процесса | 05

Рекомендации к прочтению | 05

ПРЕДСТОЯЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРАЖСКОГО ПРОЦЕССА

12 апреля | онлайн

Встреча Стратегической группы Пражского процесса

18 апреля | онлайн

Тематический компонент 2: Онлайн-консультация, представляющая результаты опроса по оценке потребностей и учебную программу по реинтеграции

23-24 апреля | Вильнюс, Литва

Тематический компонент 3: Стартовый семинар по трудовой миграции (вплотную с Национальной конференцией Европейской миграционной сети (EMN) в Литве)

24-26 апреля | Стамбул, Турция

Всемирный конгресс по границам и безопасности

май (уточняется) | онлайн

Вебинар «Вынужденная миграция из Украины: сценарии, на которые стоит обратить внимание»

4-5 июня | Валетта, Мальта

Тематический компонент 4: Стартовый семинар по вопросам убежища и международной защиты

11-13 июня | Амстердам, Нидерланды

Конференция Identity Week Europe 2024 и тренинг по проверке личности и аутентификации документов

18-19 июня | Ларнака, Кипр

Тематический компонент 2: Совместный семинар Пражского процесса с EMN Кипр по возвращению и реинтеграции

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ “ПРОГНОЗ НА 2024 ГОД: КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ СЛЕДУЕТ ОЖИДАТЬ?”

Следуя нашей традиции начала года, Жан-Луи де Брауэр (директор программы по европейским делам, Институт Эгмонт) и Ральф Генецке (директор, глава миссии ICMPD в Брюсселе) снова встретились для оценки основных уроков и развития в миграционной политике в 2023 г., а также поделились своими прогнозами на 2024 год.

На фоне конфликтов и кризисов в соседних странах ЕС, историческое решение Европейского Совета от декабря 2023 года по расширению ЕС было рассмотрено с точки зрения миграционной политики как и с точки зрения предстоящих выборов в ЕС в середине 2024 года. Дискуссия также углубилась в будущую роль Пакта ЕС об убежище и миграции, принудительное перемещение украинцев, недавние попытки государств-членов ЕС сделать экспортировать процедуры предоставления убежища и необходимость расширения легальных каналов миграции.

Посмотреть запись можно [здесь](#).

ВЫВОДЫ СТАРТОВОГО СЕМИНАРА ТЕМАТИЧЕСКОГО КОМПОНЕНТА 1 ПО ВОПРОСАМ НЕРЕГУЛИРУЕМОЙ МИГРАЦИИ И НЕЗАКОННОГО ВВОЗА МИГРАНТОВ

13-14 февраля 2024 года Министерство внутренних дел Венгрии провело стартовый семинар Пражского процесса. Этот семинар стал первым мероприятием Тематического компонента 1 (предотвращение и пресечение нерегулируемой миграции и незаконного ввоза мигрантов), в котором приняли участие представители 27 государств Пражского процесса, Европейской комиссии, Frontex, eu-LISA, Международной организации по миграции (IOM), Совместной координационной платформы (JCP), Региональной инициативы по вопросам миграции, убежища и беженцев (MARRI) и Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD).

Подробнее см. [по ссылке](#).



КАК ВСЕ НАЧИНАЛОСЬ: 15 ЛЕТ СОТРУДНИЧЕСТВА ПРАЖСКОГО ПРОЦЕССА



Апрель
2009

Фаза I

Инициатива «Построение миграционных партнерств», подписание Совместной декларации Пражского процесса

Фаза II

2-я Министерская конференция Пражского процесса «Построение миграционных партнерств в действии» в Познани, принятие Плана действий на 2012-2016 гг.

Ноябрь
2011

Фаза III

3-я Министерская конференция «Совместное преодоление вызовов», Братиславская Министерская декларация, создание Миграционной обсерватории и Учебной академии

Сентябрь
2016

Фаза VI

4-я Министерская конференция «Миграционные партнерства - путь вперед по времена новых вызовов» в Праге, одобрена Министерская декларация и План действий на 2023-2027 гг.

Октябрь
2022

В этом году исполняется 15 лет Пражскому процессу и, следовательно, предоставляется возможность поразмышлять об истоках и развитии Процесса с момента его создания в 2009 году.

Пражский процесс был официально инициирован во время первой министерской конференции в Праге 27-28 апреля 2009 года, организованной Чехией, председательствующей в ЕС, в рамках финансируемого ЕС проекта «Построение миграционных партнерств». Принятие [Совместной декларации Пражского процесса](#) заложило краеугольный камень сотрудничества между странами Пражского процесса.

В ноябре 2011 года вторая Министерская конференция приняла План действий на 2012-2016 годы. В этот период была реализована [Целевая инициатива Пражского процесса](#), включая семь пилотных проектов и Базу знаний, состоящую из миграционных профилей и i-Мар. «Сотрудничество Восточного партнерства в борьбе с незаконной миграцией» (EaP – SIPPAP) и [проект ERIS](#) по интеграционной политике были в равной степени реализованы под эгидой Пражского процесса.

Принятие Министерской декларации в Братиславе в 2016 году положило начало третьему этапу сотрудничества, ознаменовавшемуся созданием [Миграционной обсерватории](#) и [Учебной академии](#) Пражского процесса. Расширяя институциональные рамки, этот этап подчеркивает эволюцию и углубление основ Процесса.

Наконец, нынешняя четвертая фаза, определяется [Министерской декларацией 2022 года](#) и [Планом действий Пражского процесса на 2023-2027 годы](#), принятыми на 4-й Министерской конференции Пражского процесса, состоявшейся под председательством Чехии в ЕС в октябре 2022 года. Этот этап реализации представляет собой расширенный масштаб совместной работы и более оперативного сотрудничества посредством внедрения четырех обозначенных тематических компонентов в наиболее приоритетных областях Плана действий. Текущий этап сотрудничества признает нынешние реалии и насущные проблем, которые требуют совместных решений, в том числе посредством обмена информацией, наращивания потенциала, современных технологий и цифровизации.

За прошедшие годы Пражский процесс добился значительных успехов в сближении правовых систем и национальной практики. Такое сближение в сочетании с постоянным обменом знаниями и опытом является свидетельством успеха Процесса.

Подробнее о начале Пражского процесса можно прочитать [здесь](#).

РЕГИОНАЛЬНЫЙ МИГРАЦИОННЫЙ ПРОГНОЗ ICMRD, ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ: 8 ТЕНДЕНЦИЙ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, НА КОТОРЫЕ СТОИТ ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ В 2024 Г.

В «Региональном миграционном прогнозе ICMRD, Восточная Европа и Центральная Азия» (ВЕЦА) представлен анализ ключевых событий и тенденций, которые сформировали миграцию в регионе ВЕЦА в 2023 году. В то же время в настоящей публикации предлагается взвешенный прогноз в отношении областей и проблем, которые могут повлиять на миграцию и мобильность, направленные в страны и из стран ВЕЦА и происходящие внутри них в 2024 году. Эта публикация прогнозирует **8 тенденций в сфере миграции, на которые стоит обратить внимание в 2024 году**.

Скачать документ можно [здесь](#).

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ ВСТРЕЧИ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И МИНИСТЕРСКОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ ДИАЛОГА АБУ ДАБИ



10-11 февраля 2024 года Секретариат Пражского процесса принял участие во Встрече старших должностных лиц (ВСДЛ) Диалога Абу-Даби (ADD) и 7-й министерской консультации, которая прошла в Дубае. Встречи послужили платформой для обсуждения проблем и возможностей в области трудовой миграции, уделяя особое внимание, среди прочего, результатам исследований, связанных с онлайн-разрешением споров, системами защиты заработной платы, финансированием диаспоры, а также гендерным равенством. Более того, тема развития навыков и партнерства в области навыков занимала центральное место в докладах государств и стала неотъемлемой частью тематической программы ADD на следующие два года.

Следуя тенденциям в регионе Пражского процесса, страны-участники диалога ADD продемонстрировали повышенную приверженность развитию партнерства в области навыков в странах Азиатского залива. Признавая необходимость международной мобильности для удовлетворения спроса на востребованные цифровые и междисциплинарные навыки, заинтересованные стороны подчеркнули важность адаптации схем трудовой мобильности для удовлетворения растущих потребностей. Хотя появление схем навыков мобильности было оценено как положительное явление, сохранялись опасения по поводу их масштабируемости и устойчивости. Кроме того, ожидаемый рост спроса на «зеленые» навыки в связи с глобальным экономическим переходом к низкоуглеродному будущему подчеркнул необходимость интеграции этого изменения в разработку схем мобильности рабочей силы и рыночной политики.

Стремясь поддержать обоснованную политику трудовой миграции, государства-участники диалога поручили Секретариату ADD задачу проведения соответствующих исследований и активного привлечения государств-членов диалога к инициированию разработки и реализации партнерств по пилотным навыкам.

С принятой министерской декларацией ADD и другими итоговыми документами можно ознакомиться [здесь](#).

НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ОБСЕРВАТОРИИ ПРАЖСКОГО ПРОЦЕССА

Аналитический бриф «Российские «релоканты» на Кавказе и в Центральной Азии»

Грузия, Армения, Казахстан и Кыргызстан приняли сотни тысяч мигрантов, покинувших Россию за два года после ее вторжения в Украину. Эти россияне, называющие себя «релокантами», трансформировали национальные экономики и городские пространства. Приток талантов и капитала также создал социальные вызовы. Они варьируются от роста инфляции до вновь актуальных воспоминаний о негативных последствиях российской и советской колонизации, а также опасений, что эти релоканты могут стать новым инструментом российского влияния.

В данной публикации описывается текущая ситуация российских мигрантов в четырех странах и их возможные соображения относительно краткосрочных и долгосрочных стратегий проживания.

Читайте на [русском](#) и [английском](#) языках

Доклад «Исследование потенциала цифровизации в управлении миграцией в регионе Пражского процесса»

Данный документ был создан по результатам обсуждений и сведений, полученных от участников семинара Пражского процесса, состоявшегося в Тбилиси в октябре 2023 г., и освещает

передовой опыт, ключевые факторы успеха и сдерживающие факторы на пути к цифровизации различных аспектов цикла управления миграцией, а также предлагает некоторые рекомендации в отношении дальнейших действий. Семинар был посвящен возросшей роли цифровизации и способам ее использования для содействия управлению миграцией.

Читайте на [русском](#) и [английском](#) языках.

Аналитический бриф «Вынужденная миграция из Украины: миграционные сценарии 2.0»

Спустя двадцать месяцев после начала российского вторжения в Украину в феврале 2022 г. в войне возникло патовое положение. Нынешняя ситуация указывает на то, что ни Россия не сможет захватить дополнительную территорию Украины, ни Украина не сможет вернуть себе значительную часть оккупированных регионов в ближайшем будущем. Однако, как показала весна и осень 2022 г., когда украинские вооруженные силы отбросили российских оккупантов, нельзя исключать сюрпризы. В этом аналитическом брифе рассматривается перемещение и вынужденная миграция внутри и за пределами международных границ Украины, динамика этих перемещений, намерения людей и возможное будущее развитие миграционных тенденций, а также переоценка сценариев, появившихся в 2022 г.

Читайте на [русском](#) и [английском](#) языках.

ОБНОВЛЕНИЯ ПЛАТФОРМЫ ОНЛАЙН ОБУЧЕНИЯ ПРАЖСКОГО ПРОЦЕССА



жертвами, включая идентификацию, принципы помощи жертвам, оценку риска и репатриацию. Курс уже доступен на английском языке, а в скором время он появится в доступе на русском.

Секретариат Пражского процесса активно **призывает представителей государств и партнеров** воспользоваться этой возможностью для повышения потенциала посредством дистанционного обучения. По состоянию на март 2024 года на платформе представлены пять курсов: «Трудовая миграция», «Идентификация и профилирование на границе», «Возвращение и реинтеграция», «Комплексное управление границами» и последнее дополнение «Борьба с торговлей людьми».

Курсы доступны как на английском, так и на русском языке, и дают участникам возможность пересмотреть и адаптировать свой учебный опыт в соответствии со своим индивидуальным графиком, не опасаясь потери прогресса. После успешного завершения курса участникам выдается сертификат. Доступ ко всем курсам предоставляется после регистрации на платформе. В случае каких-либо проблем с регистрацией или доступом к курсу просьба обращаться по адресу pragueprocess@icmpd.org.

РЕКОМЕНДАЦИИ К ПРОЧТЕНИЮ

Миграционный прогноз ICMPD на 2024 г.

Читать на [английском](#), слушать [подкаст](#)

Публикация ICMPD «Продление временной защиты: наиболее приемлемое решение, но так ли это?»

Читать на [английском](#)

ICMPD организовала мероприятие по обмену мнениями о восстановлении Украины и будущем временной защиты

Читать [по ссылке](#)

Публикация ICMPD «Европа как горячая точка для мировых талантов – готова ли она?»

Читать на [английском](#)

Публикация ICMPD «Кнут и пряник в миграционном сотрудничестве: три неприятные истины»

Читать на [английском](#)

Постановление Европейского парламента «Создание фонда для Украины»

Читать [по ссылке](#)

Отчет Агентства Европейского Союза по предоставлению убежища (EUAA) и ОЭСР «Голоса в Европе: опыт, надежды и чаяния вынужденных переселенцев из Украины»

Читать на [английском](#) и на [украинском](#)

Отчет EUAA «Последние тенденции в сфере предоставления убежища 2023 г. – Ежегодный анализ»

Читать на [английском](#)

Frontex и EUAM Украина укрепляют сотрудничество

Читать [по ссылке](#)

Евростат «Гражданство предоставлено почти 1 миллиону человек в 2022 году»

Читать [по ссылке](#)