

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Уважаемые читатели!

Представляем вашему вниманию двойной выпуск Квартального обзора за первую половину 2023 г.

Четвертый этап сотрудничества был официально запущен после успешного принятия в октябре 2022 г. Министерской декларации и Плана действий Пражского процесса на 2023-2027 годы во время Встречи старших должностных лиц Пражского процесса (ВСДЛ) в Лиссабоне 27-28 апреля 2023 г., любезно организованной Португалией. Во время этого важного мероприятия Чехия, Европейская комиссия и Секретариат Пражского процесса представили концепцию «Комплексной поддержки Плана действий» (CAPS) государствам-участникам Пражского процесса, которые подавляющим большинством голосов поддержали эту инициативу. Концепция «Комплексной поддержки Плана действий» (CAPS), которая должна быть обнародована осенью 2023 г., будет продолжать работу основных столпов Пражского процесса – Диалога, Учебной академии и Миграционной обсерватории – а также укреплять сотрудничество в рамках трех целевых тематических компонентов, посвященных ключевым приоритетам, определенным государствами-участниками.

В данном Квартальном обзоре представлены мероприятия, запланированные на оставшуюся часть года, а также подробная информация о различных мероприятиях Пражского процесса, организованных в первой половине 2023 г. Данная публикация также содержит анализ реформы Закона Германии об иммиграции квалифицированных специалистов, подробную информацию о новой схеме временной защиты Молдовы, последние новости о «Годе навыков» ЕС, основные выводы конференции Европейской миграционной сети (ЕМС) по вопросам климата и миграции, а также обзор последних событий миграционной политики в Албании.

Наконец, в данном выпуске представлены рекомендации к прочтению дополнительных материалов, включая последние исследования, проведенные Миграционной обсерваторией Пражского процесса.

Мы надеемся, что вам понравится читать этот выпуск, и вы найдете время для отдыха в период летних отпусков.

В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Встреча Старших должностных лиц Пражского процесса 2023: Старт четвертого этапа сотрудничества
- Другие недавние мероприятия
- Онлайн-мероприятия
- Платформа онлайн-обучения: Онлайн курс по интегрированному управлению границами
- Интервью с г-жой Сильваной Бануши, генеральным директором по вопросам миграции и убежища, Министерство внутренних дел Албании
- Временная защита для украинцев в Молдове: достижения и вызовы
- Ключевые выводы конференции EMN «Перемещение и миграция в связи со стихийными бедствиями, изменением климата и деградацией окружающей среды»
- Гендер и миграция: Что «Год навыков» ЕС приготовил для женщин (-мигрантов)
- Германия готовит перемены: обновление законодательства об иммиграции квалифицированных специалистов
- Рекомендации к прочтению

Взгляд в будущее: предстоящая деятельность Пражского процесса 2022

- 10-11 октября ● Учебный визит в Федеральное управление по делам миграции и беженцев Германии (Нюрнберг, Германия)
- 24-26 октября ● Экспертный семинар, посвященный потенциалу цифровизации в миграционном контексте (Тбилиси, Грузия)
- 7-8 ноября ● Стартовый семинар по вопросам возвращения, реадмиссии и реинтеграции (Тирана, Албания)
- 6-7 декабря ● Международная конференция по управлению границами (Стамбул, Турция)

Встреча Старших должностных лиц Пражского процесса 2023: Старт четвертого этапа сотрудничества

27-28 апреля 2023 г. Португалия принимала в Лиссабоне Встречу старших должностных лиц (ВСДЛ) Пражского процесса. ВСДЛ дала старт четвертому этапу сотрудничества в рамках Пражского процесса после принятия в октябре 2022 г. Министерской декларации и Плана действий Пражского процесса на 2023-2027 годы. Во встрече приняли участие 60 официальных представителей из 27 стран, Европейской комиссии, Агентства ЕС по вопросам убежища (EUAA), Международной организации по миграции (МОМ) и Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD). Государства-участники обсудили текущие цели миграционной политики и задачи международного сотрудничества, подтвердив национальные приоритеты, определенные в опроснике Пражского процесса, распространенного в декабре 2022 г.

Представленная Чехией и Секретариатом Пражского процесса концепция «Комплексной поддержки Плана действий» (CAPS) получила подавляющую поддержку государств-участников и Европейской комиссии. Новые элементы в рамках CAPS предусматривают три тематических компонента, направленных на приоритетные интересы, которые были определены государствами-участниками, а также

Цифровую лабораторию и Центры устойчивости, направленные на эти сквозные вопросы, представляющих интерес.

Второй день встречи был посвящен обсуждению основных миграционных горячих точек и политических процессов в регионе Пражского процесса.

Более подробно читать [по ссылке](#)



Другие недавние мероприятия Пражского процесса

Литва приняла у себя представителей пограничной и миграционной служб с ознакомительным визитом в рамках Пражского процесса

По приглашению Министерства внутренних дел Литвы 9-10 мая 2023 г. состоялся ознакомительный визит в Вильнюс и его предместья, в котором приняли участие 25 официальных лиц из 14 стран. В рамках визита были предусмотрены отдельные программы для представителей миграционных и пограничных органов, которые имели возможность ознакомиться с соответствующими учреждениями и их работой.

Представители миграционных органов посетили Министерство внутренних дел, где Вице-министр Арнольдас Абрамавичус приветствовал их, подчеркнув, что миграция является ключевым национальным приоритетом после гибридной атаки и

инструментализации мигрантов Беларусью в 2021 г. Во время своего последующего визита в Департамент миграции участникам была предоставлена информация о последних событиях в области миграционной политики, миграционных процедурах и основных вызовах, с которыми Литва сталкивается в настоящее время. Затем группа посетила Международный дом в Вильнюсе и Вильнюсский миграционный отдел. Во второй день представители миграционной службы имели возможность ознакомиться с деятельностью Службы занятости и посетить Центр приема беженцев.

Группа пограничников посетила Школу Государственной пограничной службы в Мядининкае и получила возможность обсудить с руководством школы конкретные мероприятия и политику в области обучения пограничников. Во время посещения литовско-белорусской границы на

пограничном пункте Жагуне участники более подробно ознакомились с кризисом и действиями страны по его преодолению, в том числе благодаря быстрому возведению физического барьера и внедрению передовой системы наблюдения. Во второй день группа пограничников посетила Центр регистрации иностранцев в Пабраде и литовско-белорусскую границу на пограничном пункте Кенос.

Более подробно читать [по ссылке](#)



Региональный симуляционный тренинг для Центральной Азии «Борьба с торговлей людьми: поддержание межведомственного сотрудничества»

26 июня 2023 г. различные представители пяти стран Центральной Азии приняли участие в Централь-ноазиатском региональном симуляционном тренинге по противодействию торговле людьми, разработанном ОБСЕ. Тренинг при поддержке Пражского процесса и других партнеров собрал более 120 участников в Академии МВД Казахстана в Астане. Он предоставил уникальную возможность для налаживания взаимодействия ме-



тодом проб и ошибок, что способствует сотрудничеству по борьбе с торговлей людьми в реальной жизни. Все партнеры признали, что борьба с торговлей людьми требует скоорди-

нированного подхода между различными субъектами с акцентом на потребностях жертв торговли людьми. Более подробно читать [по ссылке](#)

Секретариат Пражского процесса посетил Секретариат КГДИС при Конференции генеральных директоров иммиграционных служб (КГДИС)

7 марта 2023 г. Секретариат Пражского процесса посетил Секретариат КГДИС, расположенный в Нюрнберге при Федеральном ведомстве Германии по миграции и беженцам (BAMF). Оба Секретариата обсудили возможности синергии и потенциальные области будущего сотрудничества. Как Чехия (Председатель Пражского процесса), так и Польша (нынешний председатель КГДИС)



приветствовали эту инициативу и предполагаемый обмен передовым опытом и извлеченными уроками

между двумя межправительственными платформами.

Впечатления от конференции «Identity Week Europe 2023»

«Identity Week Europe» – крупнейшее и самое важное событие в мире, посвященное идентичности. Мероприятие, прошедшее в Амстердаме, собрало специалистов в области идентичности из разных секторов и отраслей в целях содействия инновациям и новому мышлению, а также выработки более эффективных решений в области идентичности. Насыщенная программа включала многочисленные презентации, панельные дискуссии, а также выставочные стенды ключевых заинтересованных сторон. Они позволили участникам найти решения по таким вопросам, как безопасность учетных данных, биометрия, аутентификация, проверка, пограничный контроль, мошенничество и многое другое.



Семинар ICMPD «Последние тенденции в области управления границами и безопасности», организованный после «Недели идентичности», предоставил возможность узнать о

существующих и новых тенденциях в области трансграничной преступности, а также обменяться мнениями о различных вызовах в разных регионах ICMPD.

Онлайн-мероприятия Пражского процесса



В январе политические дебаты «Взгляд в 2023 г.: Какую миграционную динамику и изменения в политике ожидать» свели вместе директора программы по европейским делам Института Эгмонта г-на Жан-Луи де Брауэра и директора миссии ICMPD в Брюсселе г-на Ральфа Генецке, которые уже встречались в аналогичной обстановке в 2021 и 2022 годах. Оглядываясь назад на ключевые миграционные события 2022 г., они обсудили перспективы на 2023 г.



В марте на вебинаре Пражского процесса «Введение в программу возвращения и реинтеграции» была рассмотрена структура ПВР и предоставлены разъяснения того, как она работает. В качестве примера Армения и Германия подробно остановились на своем сотрудничестве в рамках ПВР по укреплению национальной программы реинтеграции Армении.



На информационной сессии Пражского процесса о возможностях финансирования в рамках Механизма миграционного партнерства со старшим менеджером программы ММП д-ром Дженнифер Тэнгни были представлены два действующих конкурса предложений – подробнее [по ссылке](#). Недавно ММП вступил в четвертую фазу реализации, в рамках которой целевая география ММП расширилась и теперь включает страны Восточного партнерства, Западные Балканы и Центральную Азию. Соответственно, государства-участникам Пражского процесса предлагается подавать заявки на конкретные проекты в рамках ММП.



В мае четыре участника панельной дискуссии «Российское вторжение в Украину и его последствия для миграции в регионе Пражского процесса» обсудили сценарии послевоенной миграции, перспективы возвращения и их движущие силы, правовое положение граждан

Украины, проживающих на условиях временной защиты в ЕС, и возможные стратегии выхода из временной защиты после марта 2025 г. Обсуждение также коснулось развития ситуации с украинскими ВПЛ, а также последствий вторжения для других частей региона, особенно Кавказа и Центральной Азии.

В июне на вебинаре: «Развитие потенциала в регионе Пражского процесса: важная работа инициативы «Миграция: компетенция ЕС (MIEUX+)» была представлена информация по различным миграционным темам на примере недавних мероприятий в Азербайджане, Грузии и Молдове. Тематический охват варьировался от интеграции до применения общегосударственного подхода и от кризисной готовности до взаимодействия с диаспорой.

Видеозаписи онлайн-мероприятий доступны на [веб-сайте](#).



Курс электронного обучения по интегрированному управлению границами

Учебная академия Пражского процесса с гордостью представляет электронный курс по интегрированному управлению границами (ИУГ), доступный для всех государств-участников на платформе электронного обучения. Курс является результатом сотрудничества между Секретариатом Пражского процесса и Программой по управлению границами и безопасности ICMPD. Он охватывает широкий круг тем, связанных с ИУГ, от определений до разработки национальной стратегии и плана действий в области

ИУГ. Курс направлен на предоставление знаний об ИУГ, позволяющих государствам улучшить понимание, управление и использование основных элементов. Он также повышает осведомленность о защите основных прав и управлении миграцией, которые идут рука об руку с управлением границами. Помимо базовой информации, этот электронный курс затрагивает и другие аспекты, имеющие решающее значение для повседневной деятельности пограничных органов, такие как коррупция и обучение.

Электронный курс доступен на [английском](#) и [русском](#) языках после регистрации на платформе электронного обучения Пражского процесса.



Состояние миграционной политики в Албании – интервью с г-жой Сильваной Бануши, генеральным директором по вопросам миграции и убежища, Министерство внутренних дел

Уважаемая г-жа Бануши, не могли бы вы кратко описать основные миграционные тенденции, наблюдаемые в настоящее время в Албании?

Миграция исторически была и остается важной для Албании. Она включает в себя положительные и отрицательные аспекты, которыми необходимо должным образом управлять. Последствия эмиграции влияют на национальный рынок труда, структуру рабочей силы, а следовательно, на общее экономическое развитие страны. Нерегулируемая эмиграция и, в частности, злоупотребление либерализацией визового режима с ЕС, а также необоснованные ходатайства о предоставлении убежища препятствуют процессу вступления Албании в ЕС.

С положительной стороны, миграция несет в себе огромный потенциал для национального развития. Албанская диаспора составляет почти одну треть от общей численности населения, в значительной степени хорошо интегрирована и вносит существенный вклад в национальное развитие. Например, денежные переводы составляют почти 12% ВВП Албании, являясь ценным источником дохода.

В настоящее время эмиграционный потенциал населения остается высоким как в плане регулируемых, так и нерегулируемых перемещений. Пропорционально доля возвращений продолжает оставаться высокой из-за частого отклонения необоснованных ходатайств о предоставлении убежища.

В то же время Албания все больше становится страной назначения. В 2022 г. 9 945 иностранцев получили разрешения на проживание по различным причинам, в основном в целях трудоустройства и воссоединения семьи. По сравнению с 8 769 разрешениями на проживание, выданными в 2021 г., это значительный рост. Большинство урегулированных иммигрантов являются гражданами Турции, Италии и Косово.

Нерегулируемая транзитная миграция через Албанию в смешанных миграционных потоках через регион

Западных Балкан была сокращена с помощью различных мер, реализованных Министерством внутренних дел и государственной полицией Албании. В 2022 г. Департамент границ и миграции выявил 8 335 иностранцев с неурегулированным статусом по сравнению с 18 835 в 2020 и 2021 годах. Это является существенным сокращением. Основные страны происхождения неурегулированных мигрантов за последние годы остались неизменными – Афганистан, Бангладеш, Египет, Индия, Марокко, Ирак, Иран, Палестина и Сирия.

Какие конкретные законы и стратегии были приняты и реализованы в последнее время?

Правительство Албании завершило реализацию Национальной стратегии по миграции (НСМ) и Плана действий (ПД) на 2019-2022 годы и работает над подготовкой новой НСМ и ПД на 2023-2027 годы при поддержке МОМ.

Уровень реализации НСМ и ПД на 2019-2022 годы был удовлетворительным, однако предстоит еще многое сделать для дальнейшего улучшения управления миграцией в стране, в т.ч. с учетом продолжающихся переговоров о вступлении в ЕС, для которых миграция является ключевой темой. Новые НСМ и ПД будут приведены в соответствие с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ), который Албания одобрила в 2018 г. и стремится к его реализации. Некоторые вопросы, не полностью охваченные в ходе реализации предыдущей стратегии, будут реконтекстуализованы и перенесены в новую стратегию.

Миграционное законодательство значительно улучшилось с разработкой и принятием нового закона «Об иностранцах» и всего комплекса подзаконных актов, направленных на его реализацию. Закон знаменует собой дальнейшую гармонизацию с законодательством ЕС путем адаптации к соответствующим директивам ЕС, включая основные изменения, такие как применение единого разрешения для иностранцев.

Как Албания решает проблему транзитной миграции через страну и регион? Изменился ли ее характер в последнее время?

Албания подвержена влиянию смешанных миграционных потоков, направляющихся транзитом через ее территорию в западные страны ЕС. Албания постоянно совершенствует инфраструктуру для работы с этими потоками, уделяя особое внимание управлению и идентификации с учетом чувствительных аспектов защиты, а также устранению потенциальных уязвимостей. Возможности регистрации и размещения в стране постоянно расширялись и улучшались при поддержке МОМ вдоль границы с Грецией, где фиксируется наибольшее количество случаев пересечения. План действий на случай массовых перемещений беженцев и мигрантов был обновлен при поддержке МОМ и УВКБ ООН.

Состав потоков менялся с годами, все чаще включая семьи и несовершеннолетних. Пограничные и миграционные органы и соответствующие структуры на местах стремятся надлежащим образом проводить предварительную проверку и перенаправление неурегулированных мигрантов в соответствии с пересмотренными и улучшенными инструкциями по выполнению предварительной проверки. Выявление уязвимостей и предоставление соответствующей поддержки для их устранения является основной целью этого процесса. Количество соискателей международной защиты в Албании остается низким.

Каковы конкретные задачи и вызовы в сфере миграции, в том числе в связи с процессом вступления в ЕС? Есть ли какие-либо истории успеха, которые вы хотели бы подчеркнуть?

Албания поддерживает очень хорошее сотрудничество по вопросам миграции со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в стране и международными партнерами в соответствии со своими обязательствами по улучшению управления миграцией, в т.ч. в

контексте текущего процесса вступления в ЕС. Основные вызовы связаны с предотвращением нерегулируемой миграции, а также с улучшением реинтеграционной поддержки, предоставляемой возвращающимся мигрантам. Благодаря системе координации и мониторинга НСМ и ПД на 2019-2022 годы межведомственное сотрудничество и координация в области управления миграцией значительно улучшились за последние годы. Трехуровневая структура под общим руководством Министерства внутренних дел состоит из Технического секретариата по миграции,

который координировал действия с соответствующими учреждениями, контролировал реализацию и собирал материалы для отчетности, Технического комитета по миграции, который рассматривал и утверждал выполненные работы, и Руководящей группы по миграции (на уровне заместителя министра), которая предоставляла рекомендации по вопросам политики.

Албания систематически и регулярно вносит свой вклад в региональные и международные процессы в соответствии со своими обязательствами в

отношении партнерства и членства. Албания стала первой страной за пределами ЕС, подписавшей соглашение о сотрудничестве с FRONTEX, что стало важной вехой в управлении границами и миграцией.

Г-жа Бануши, большое спасибо за это интервью, а также за вашу готовность провести стартовый семинар по реадмиссии, возвращению и реинтеграции позже в этом году! Мы с нетерпением ждем возможности посетить Албанию в ноябре!

Временная защита для украинцев в Молдове: достижения и вызовы

Российская попытка прямого вторжения в Украину привела к огромным человеческим жертвам и беспрецедентному в новейшей истории уровню вынужденного перемещения. Соседствуя с Украиной, Республика Молдова стала важной принимающей и транзитной страной для украинцев, спасающихся от войны. Молдова объявила чрезвычайное положение 24 февраля 2022 г., сразу после того, как Россия начала полномасштабную войну против Украины, после чего правительство Молдовы приступило к разработке национальной схемы временной защиты прибывающих. По данным УВКБ ООН, с конца февраля 2022 г. около 850 тыс. вынужденных переселенцев из Украины пересекли границу с Молдовой – страной с населением, насчитывающим всего 2,6 млн человек. По состоянию на июнь 2023 г. в стране остается около 110 тыс. беженцев (что составляет более 4,5% от общей численности населения Молдовы). В настоящее время Молдова принимает больше украинских беженцев на душу населения, чем любая другая страна.

Приток вынужденных переселенцев изначально превысил возможности молдавской системы убежища, поскольку число прибывающих увеличилось до десятков тысяч в течение нескольких дней. Постановлением Правительства от 18 января 2023 г. наконец была активирована временная защита в Молдове. По данным Генерального инспектората по миграции, с момента активации временной защиты до середины июня 2023 г. зарегистрировано более 8 400 человек, при этом более 4 500 бенефициаров уже получили разрешительные документы. Однако, как и в тексте Директивы ЕС о временной

защите, законодательство не содержит четкого ответа на вопрос, что произойдет с получателями временной защиты в Молдове после истечения максимального срока в два года. Можно предположить, что будут применяться положения Закона о статусе иностранцев и/или Закона об убежище. Таким образом, Молдове, как и государствам-членам ЕС, также необходимо рассмотреть различные опции политики – от продления временной защиты до разработки новых статусов долгосрочного проживания.

Полностью прочитать статью можно [по ссылке](#).



Ключевые выводы конференции Европейской миграционной сети «Перемещение и миграция в связи со стихийными бедствиями, изменением климата и деградацией окружающей среды»

11-12 мая 2023 г. в рамках председательства Швеции в ЕС в Стокгольме прошла конференция Европейской миграционной сети (ЕМС). Министр по делам миграции Швеции призвал ЕС к разработке стратегии адаптации для повышения устойчивости и к инициативным действиям по борьбе с изменением климата. Будущие засухи и ущерб сельскому хозяйству ухудшат политические и социально-экономические условия во всем мире, что может привести к значительному перемещению населения. По оценкам Всемирного банка, **215 млн человек** могут стать внутренними переселенцами к 2050 году. При этом сохраняется острая нехватка финансирования и инвестиций в смягчение последствий. Изменение климата, мир, миграция, развитие и гуманитарная деятельность должны рассматриваться в комплексе, что требует гораздо большего и более тесного международного сотрудничества.

Если перемещения, вызванные все более частыми стихийными бедствиями, являются наиболее очевидным примером, то взаимосвязь между изменением климата и мобильностью не всегда четко прослеживается. Факты свидетельствуют, что большинство перемещений можно обратить вспять. Из **342 млн человек, перемещенных в период 2008-2021 годов**, 90% смогли избежать стихийных

бедствий, связанных с погодой, таких как наводнения или ураганы. Важно отметить, что из 342 млн перемещенных лиц только шесть миллионов (2%) не вернулись домой¹, в основном в неблагоприятные государства (например, Афганистан, Сомали). Между тем постепенные изменения, такие как сокращение уровня прожиточных доходов, не всегда отождествляются с изменением климата, а воспринимаются как экономическая борьба.

Ответ на вопрос о том, **какие конкретные обстоятельства приводят к перемещению**, является сложным. Учитывая демографию и старение в развитых странах, а также высокую рождаемость во многих развивающихся странах, **трудовая миграция** становится еще более важным политическим инструментом в отношении мобильности и перемещения, вызванных изменением климата и стихийными бедствиями. В то время как 140 млн человек выходят на глобальные рынки труда каждый год, фактическое трудоустройство можно обеспечить лишь 40 млн из них. В этом отношении страна рождения остается главным определяющим фактором экономического успеха. Климатические вызовы еще больше усугубят глобальные диспропорции, а мобильность рабочей силы может сыграть важную роль в смягчении последствий такого развития событий.

Возможные политические меры реагирования на перемещение населения в результате стихийных бедствий и климатическую мобильность также включают создание зон свободного передвижения, введение гуманитарных виз и временной защиты или иммиграционных квот для лиц из пострадавших стран. В силу оправданности трансграничного перемещения соответствующие политические меры реагирования должны осуществляться на региональном уровне. Опираясь на План действий на 2023-2027 годы, государства Пражского процесса должны совместно оценить будущие действия в этом направлении.

Более подробно см. [по ссылке](#) и [по ссылке](#).



1 По информации Центра мониторинга внутренних перемещений.

Гендер и миграция: Что «Год навыков» ЕС приготовил для женщин (-мигрантов)

Привлечение достаточного количества людей с нужными навыками становится все более сложной задачей для правительств во всем мире, особенно в Европе. Демографическая эволюция в сочетании с глобализацией, экономическими потрясениями, геополитическими изменениями и технологическим прогрессом в эпоху искусственного интеллекта приводит к нехватке рабочей силы на европейских рынках труда. Однако, помимо нехватки человеческих ресурсов,

еще одной проблемой на рынке труда является недостаточное использование навыков людей, в частности женщин-мигрантов.

На этом фоне ЕС объявил 2023 г. «Год навыков», поставив перед собой четыре отдельные задачи:

1. Содействие увеличению, повышению эффективности и инклюзивности инвестиций в обучение и повышение квалификации для использования всего потенциала

нынешней и будущей европейской рабочей силы и оказания поддержки при смене работы.

2. Повышение актуальности навыков за счет тесного сотрудничества с социальными партнерами, государственными и частными службами занятости, компаниями, поставщиками образования и обучения и разработки совместных подходов со всеми ветвями власти.

3. Обеспечение соответствия устремлений и навыков людей и возможностей рынка труда, особенно в отношении перехода к «зеленым» и цифровым технологиям, а также секторам, нуждающимся в восстановлении экономики.
4. Привлечение людей из третьих стран с навыками, необходимыми Союзу, в т.ч. за счет расширения возможностей обучения и мобильности, а также содействия признанию квалификаций.

Среди прочего **особое внимание в рамках «Года навыков» ЕС будет уделено привлечению большего числа женщин** и молодежи, особенно тех, кто не учится, не работает или не проходит профессиональную подготовку **для рынка труда**.

Исследования свидетельствуют, что женщины-мигранты сталкиваются с проблемами на рынке труда как женщины, и как мигранты. По сравнению с мужчинами женщины с высшим образованием значительно чаще занимают вакансии, не соответствующие их квалификации. Более того, каждая четвертая женщина-мигрантка обладает избыточной квалификацией в своей профессии по сравнению с 14% местных женщин, что часто является результатом непризнания их навыков и квалификации. Женщины

недостаточно представлены в технических профессиях и исследованиях, при этом только каждый пятый специалист по ИКТ и каждый третий выпускник, специализирующийся в естественных науках, технологии, инженерии и математике, является женщиной.

Для устранения существующих пробелов нужны институциональные средства, предполагающие наличие удобных механизмов признания, а также инклюзивной политики и правил, поощряющих возвращение матерей на работу и гарантирующих, что женщины найдут работу, соответствующую их навыкам. Кроме того, препятствия, связанные с гендерной дискриминацией и социальной изоляцией, необходимо преодолевать политическими усилиями в поддержку большего гендерного равенства на работе и в обществе. Оказание поддержки женщинам в выходе на работу и более эффективное использование их навыков являются еще одним ключевым приоритетом.

«Год навыков» ЕС, который продлится до мая 2024 г., предусматривает мобилизацию существующих инструментов, а также принятие новых предложений по активизации развития навыков, таких как восстановление **программы образовательной мобильности** и инициатива по

улучшению признания квалификаций граждан стран, не входящих в ЕС. В цифровой сфере Европейская комиссия откроет **Академию кибер-навыков** для увеличения числа специалистов, прошедших подготовку в области кибербезопасности, чтобы закрыть растущий пробел в кибер-талантах. Более того, благодаря **«Инициативе талантов в области глубоких технологий»** – флагманской инициативе в рамках «Новой европейской инновационной повестки» – к 2025 г. будет обучено миллион школьников, студентов и специалистов в области «глубоких технологий». В соответствии с Заключениями 2023 г. **Комиссии ООН по положению женщин**, эти и другие инициативы должны способствовать достижению и ускорению достижения гендерного равенства с помощью технологий, инноваций и образования.

Более подробно см. [по ссылке](#), [по ссылке](#), [по ссылке](#) и [по ссылке](#).



Германия готовит перемены: обновление законодательства об иммиграции квалифицированных специалистов

В конце июня 2023 г. парламент Германии принял поправку к Закону об иммиграции квалифицированных специалистов, открывающую двери дополнительному количеству людей из-за пределов ЕС, которые смогут приехать на работу в Германию. Две недели спустя Федеральный Совет Германии одобрил законопроект, который теперь ожидает подписи президента Вальтера Штайнмайера, после чего он станет законом. Планируется, что основная часть предусмотренных изменений вступит в силу через шесть месяцев, вероятно, к марту 2024 г., а некоторые элементы закона вступят в силу еще раньше.

Названный многими революционным, пересмотренный Закон об иммиграции квалифицированных специалистов значительно упрощает путь на немецкий рынок труда (потенциальным) мигрантам, студентам и соискателям убежища, которые должны восполнить нехватку рабочей силы в ключевых секторах по всей стране. Ключевые изменения Закона предусматривают смягчение правил получения Голубой карты ЕС и повышение мобильности владельцев таких карт, новую «Карту возможностей», основанную на баллах, упрощение условий для заявителей с профессиональным опытом, привязку вакансий к опыту заявителей, а не к их официальному диплому, сокращенное

время оформления постоянного проживания, а также возможность изменение статуса соискателей убежища.

Новые правила по **Голубой карте ЕС** могут вступить в силу уже в ноябре 2023 г. Обладатели высшего образования из стран, не входящих в ЕС, будут иметь право на получение карты при наличии действующего трудового договора или юридически обязывающего шестимесячного предложения работы, а их профессиональная квалификация, особенно в области информационных и коммуникационных технологий, может быть подтверждена не только документами об образовании, но и соответствующим профессиональным опытом. Порог

заработной платы для получения карты будет снижен, а ее обладателям будет разрешено переехать в другое государство-член ЕС через год. Изменения также предусматривают более быстрое воссоединение семьи и возможность для лиц, обладающих статусом международной защиты, ходатайствовать об оформлении Голубой карты в будущем.

К марту 2024 г. Германия намерена внедрить дополнительные элементы Закона об иммиграции квалифицированных специалистов, такие как **воссоединение семьи**, в отношении родителей и брачных родственников квалифицированных иммигрантов в дополнение к членам их «нуклеарной семьи». **Более мягкие требования, связанные с признанием навыков**, позволяют квалифицированным иммигрантам обходить официальное признание их дипломов в Германии при условии, что они имеют не менее двух лет профессионального опыта и диплом, признанный в стране их происхождения. Одновременно может вступить в силу более короткий срок для получения разрешения на постоянное проживание в Германии – три года для квалифицированных работников и 27 месяцев для обладателей Голубой карты ЕС; также появится возможность изменения статуса для соискателей убежища, которые ходатайствовали о предоставлении убежища до 29 марта 2023 г. – они смогут отказаться от процедуры предоставления убежища и подать заявление на оформления

трудоустройства и проживания. Возможность изменения статуса станет реальностью и для других категорий граждан стран, не входящих в ЕС, в т.ч. для тех, кто приехал в Германию по туристическим визам.

«Карта возможностей» основана на балльной системе, аналогичной канадской, и представляет собой совершенно новый элемент иммиграционной системы Германии, который должен вступить в силу в июне 2024 г. Квалифицированные соискатели из стран, не входящих в ЕС, могут получить такие карты, если они соответствуют требованиям балльной системы, которая учитывает индивидуальные данные, языковые навыки, профессиональный опыт, возраст и связь с Германией. Обладателям карт

будет предоставлен один год на поиск работы при частичной занятости.

После пересмотра своего иммиграционного законодательства Германия намерена улучшить перспективы интеграции для многих нынешних и потенциальных мигрантов и проводит обсуждения своего закона о гражданстве, который в конечном итоге может разрешить двойное гражданство в стране.

У представителей государств Пражского процесса будет возможность более подробно узнать о реформе во время ознакомительного визита в Нюрнберг, запланированного на октябрь 2023 г.

Более подробно см. [по ссылке](#), [по ссылке](#), [по ссылке](#) и [по ссылке](#).



Рекомендации к прочтению

Аналитический бриф
Пражского процесса
**«Эмиграция из
России после 24
февраля 2022
года: динамика
и основные
характеристики»**,
д-р Ольга Р. Гулина

Читать на [английском](#)
или [русском](#)



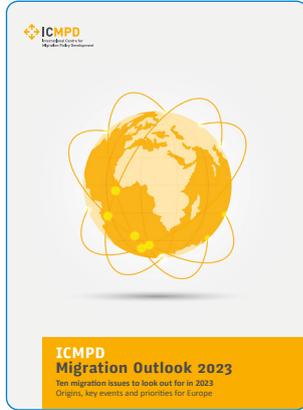
Аналитический бриф
Пражского процесса
**«Цифровизация и
трудова миграция:
использование
современных
технологий, вызовы
и возможности»**,
Глен Ходжсон

Читать на [английском](#)
или [русском](#)



ICMPD,
Миграционный
обзор 2023

Читать на
английском



ICMPD,
Миграционный
прогноз –
Восточная Европа и
Центральная Азия,
2023 г.

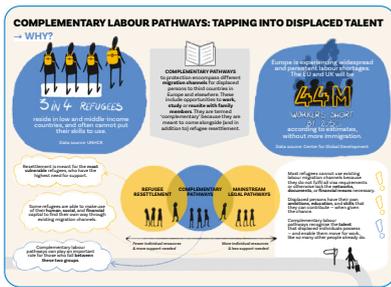
Читать на [английском](#)
или [русском](#)



Инфографика
ICMPD:

**Дополнительные
пути трудоу-
стройства: ис-
пользование
перемещенных
тантов**

Скачать [по ссылке](#)



Комментарий ICMPD
**«Обратный отсчет
временной защиты:
что дальше?»**

Кейтлин Кацафикас,
Юстина Сегеш Фрелак
и Мартин Вагнер

Читать на [английском](#)



Статья **«Миллионы вынуждены
перемещаться в своих странах:
человеческое лицо изменения
климата»**, на основе «Groundswell
Report» Всемирного банка

Читать [по ссылке](#)



Подкаст ICMPD
**«В фокусе: 6 регионов,
на которые стоит обра-
тить внимание в 2023
году»**, Мартин Плюм

Слушать на [английском](#)



Подкаст ICMPD
**«Украинские бежен-
цы в ЕС: выход из
временной защиты?»**
Мартин Вагнер

Слушать на [английском](#)



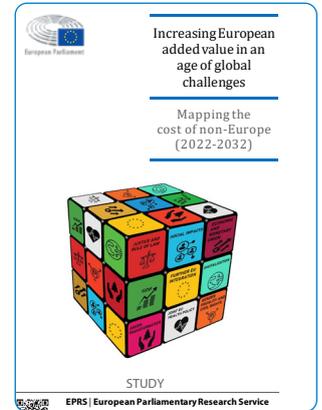
Квартальный обзор

№ 34 за январь-июнь 2023 г.

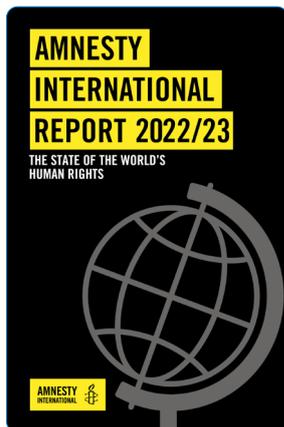
Комментарий ICMPD
«Перемещение, интеграция и возвращение: какие существуют возможности удаленной работы для украинцев?», Кейтлин Кациафикас, Юстина Сегеш Фрелак и Камилла Кастеланелли
Читать на [английском](#) или [русском](#)



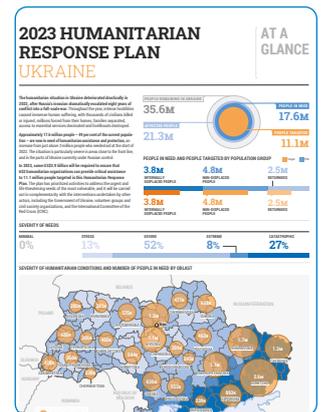
Исследование
«Увеличение добавленной стоимости в Европе в эпоху глобальных вызовов: картирование стоимости не-Европы (2022-2032)», Исследовательская служба Европейского Парламента (EPRS)
Читать на [английском](#)



Отчет «Amnesty International»
2022/23
«Состояние прав человека в мире»
Читать на [английском](#)



Информационный бюллетень
«Гуманитарная ситуация в Украине»
подготовленный Европейской Комиссией
Скачать [по ссылке](#)



Редакционная коллегия

Александр Малеев, менеджер проекта, Секретариат Пражского процесса
Ирина Люсак, офицер проекта, Секретариат Пражского процесса
Дария Сквлюк, ассистент проекта, Секретариат Пражского процесса

Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена

pragueprocess@icmpd.org
www.pragueprocess.eu

Follow us on Facebook @ PragueProcess
Follow us on LinkedIn @ company/prague-process



Финансируется
Европейским союзом

