

## РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Уважаемые читатели!

Представляем вашему вниманию двойной выпуск Квартального обзора за первую половину 2022 г. Предыдущий выпуск готовился к выходу в апреле, однако вторжение России в Украину нарушило наш обычный производственный цикл. Нам потребовалось некоторое время, чтобы обдумать трагические события и гуманитарный кризис, разворачивающиеся в нашем регионе с 24 февраля.

Как обычно, в этом Квартальном обзоре представлены последние мероприятия Пражского процесса. Вторая подготовительная Встреча старших должностных лиц четвертой Министерской конференции, состоявшаяся в Праге 24-25 октября 2022 г., стала первой очной встречей Пражского процесса после более чем двух лет пандемии. Вскоре после этого представители дюжины стран-участниц осуществили ознакомительный визит на Мальту, являющуюся самым южным государством Пражского процесса, который предусматривал чрезвычайно насыщенную и продуктивную программу. Кроме того, было проведено три онлайн-мероприятия, на которых была дана оценка приоритетным вопросам миграции

в нашем регионе, рассмотрена чрезвычайная ситуация, сложившаяся в результате войны в Украине, и определены дальнейшие перспективы. Мы намеренно воздерживаемся от подробного описания этих мероприятий и приглашаем вас посетить [веб-сайт Пражского процесса](#), на котором представлена дополнительная информация и видеозаписи всех наших онлайн-мероприятий.

Значительная часть этого выпуска ожидаемо посвящена беспрецедентному массовому перемещению из Украины и освещает положение детей, спасающихся от войны, а также риски торговли людьми в ситуациях вынужденного перемещения. Кроме того, в данном Квартальном обзоре оцениваются некоторые другие миграционные последствия войны, которым в Европе уделялось меньше внимания. Наконец, в данном выпуске представлены различные рекомендации по чтению, в том числе последние исследования, проведенные Миграционной обсерваторией Пражского процесса.

Желаем вам интересного чтения, приятного лета и выражаем надежду на восстановление мира.

## Взгляд в будущее: предстоящая деятельность Пражского процесса 2022

- 29 августа – 2 сентября** ● 2-й национальный симуляционный тренинг по борьбе с торговлей людьми в Кыргызстане (организован ОБСЕ в сотрудничестве с Пражским процессом)
- 4-10 сентября** ● Международная летняя школа по миграции, Азербайджан (при поддержке Пражского процесса)
- 24 октября** ● Встреча старших должностных лиц, Прага, Чехия
- 24-25 октября** ● 4-я Министерская конференция Пражского процесса, Прага, Чехия

## В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Онлайн-мероприятия, проведенные в первой половине 2022 года
- Встреча Старших должностных лиц
- Учебный визит на Мальту
- Впечатления от Всемирного конгресса по безопасности границ 2022
- Влияние войны на миграцию и мигрантов в регионе Пражского процесса
- Проблемы торговли людьми в контексте войны в Украине: Интервью с Мелитой Груевской Грэм, руководителем программы ICMPD по борьбе с торговлей людьми
- В центре внимания – дети, бегущие от войны в Украине: необходимость надлежащей регистрации
- «Невозможно заменить человека»: Проект «Механизм миграционного партнерства» (MPF) дает возможность высказаться покинутым детям в Молдове и Украине
- Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского процесса
- Рекомендации по чтению

## Онлайн-мероприятия Пражского процесса

В январе состоялись два раунда политических дебатов, призванные подготовить почву для деятельности в 2022 г. Первый **«Уроки 2021 года: какую миграционную динамику и изменения в политике ожидать в 2022 году?»** – приняли участие г-н Жан-Луи де Брауэр, директор программы по европейским делам Института Эгмонта, и г-н Ральф Генецке, директор миссии ICMPD в Брюсселе, которые уже встречались в аналогичной обстановке годом ранее. Оглядываясь назад на ключевые миграционные события 2021 г., они обсудили перспективы на 2022 г.



В ходе вторых политических дебатов – **«Мобильность рабочей силы в ЕС и за его пределами: знакомство с Европейским агентством по труду»** – при участии г-жи Славки Элей, руководителя отдела управления и координации Европейского агентства по труду, и г-на Мартина Хоффманна, главного советника ICMPD, рассматривались роль и мандат Европейского агентства по труду. Во время обсуждений также рассматривались более широкие тенденции на европейских рынках труда и последствия для мобильности рабочей силы в ЕС и за его пределами.



Во время пленарной дискуссии **«Война в Украине и ее последствия для миграции в регионе Пражского процесса»** были оценены первые два месяца войны с миграционной точки зрения. Восемь участников пленарной дискуссии обсудили немедленную реакцию ЕС, текущую ситуацию на местах, а также более широкие миграционные последствия в регионе Пражского процесса и возможные сценарии послевоенной миграции.

Видеозаписи онлайн-мероприятий доступны на [веб-сайте](#).



## В Вена состоялась вторая подготовительная Встреча старших должностных лиц

В период 12-13 мая 2022 г. в Австрии состоялась вторая подготовительная **Встреча старших должностных лиц** на пути к предстоящей Министерской конференции. В мероприятии приняли участие 80 должностных лиц из 26 стран, а также соответствующих институтов ЕС и международных организаций. Участники получили возможность прокомментировать до-

работанные проекты Министерской декларации и Плана действий, в которых нашли отражение предыдущие обсуждения, а также самые насущные региональные проблемы. Одно заседание было посвящено миграционным последствиям российской войны в Украине для региона с акцентом, при этом особое внимание уделялось тому, как государства-участники

отреагировали на вызванное ею беспрецедентное вынужденное перемещение. Второй день был посвящен примерам и возможному новым направлениям практического сотрудничества в рамках Пражского процесса. 24-25 октября 2022 г. в рамках председательства Чехии в ЕС состоится четвертая Министерская конференция Пражского процесса.



### Ознакомительный визит Пражского процесса на Мальту

В период 7-9 июня по приглашению мальтийского Министерства внутренних дел, безопасности, реформ и равенства и Министерства иностранных и европейских дел и торговли состоялся ознакомительный визит на Мальту. Его основная цель заключалась в ознакомлении участников с работой мальтийских властей в сфере миграции и представлении актуальных аспектов миграционной политики и оперативной практики, применяемой в повседневной работе. Участники также посетили Агентство Европейского Союза по вопросам убежища, которое представило свой недавно расширенный мандат и запланированное сотрудничество с Пражским процессом. Наконец, участникам была предоставлена возможность посетить Учебный институт Партнерства по развитию миграционного потенциала и Региональное представительство ICMPD по средиземноморскому региону, накопленный опыт которого послужил источником вдохновения. Подробнее см. [здесь](#).



### Впечатления от Всемирного конгресса по безопасности границ 2022

17-19 мая Секретариат Пражского процесса принял участие во [Всемирном конгрессе по безопасности границ](#) в Лиссабоне, на который прибыли более 400 представителей 67 стран мира, а также таких организаций, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Африканский Союз-ЭКОСОС, Международная организация по миграции (МОМ), Европейская ассоциация полиции воздушных и морских портов (EAASP), Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD) и Региональная инициатива по вопросам миграции, убежища и беженцев (MARRI).

Как подчеркнула государственный секретарь внутренних дел Португалии г-жа Патрисия Гаспар, миграция является позитивным и естественным явлением, но ее преимущества могут быть обеспечены только через безопасные и надежные границы. Управление границами сопряжено со многими сложностями, поскольку сочетает в себе политику, процессы и системы, предоставляемые как государственными, так и частными ор-

ганизациями. Идя в ногу с технологическими инновациями и оставаясь гибкими, правительства и ведомства имеют больше шансов предотвращать и преодолевать глобальные проблемы, наблюдаемые сегодня.

На Конгрессе выступили многочисленные известные докладчики,

которые затронули самые разные тематические области, включая организованную преступность, торговлю людьми и контрабанду мигрантов, наркотики и оружие, обмен информацией и межведомственное сотрудничество в эпоху цифровых технологий, борьбу с терроризмом и трансграничной преступностью,



борьбу с незаконной торговлей предметами культурного наследия и животными, защиту проездных документов и мошенничество с удостоверениями личности, вызовы на море, гуманитарное управление границами, а также будущие проблемы в области миграции и торговли людьми. Особую признательность заслужили

закрытые семинары по ведомствам и технологиям, поскольку они обеспечили более целенаправленное обсуждение.

Выставка Конгресса собрала ведущие компании со всего мира, которые продемонстрировали новейшие технологические решения для

улучшения и повышения безопасности границ. Таким образом, это способствовало прямым контактам и налаживанию связей между государственными должностными лицами и частным сектором.

Последний Доклад о безопасности границ (май/июнь 2022 г.) см. [здесь](#).

## Влияние войны в Украине на миграцию и мигрантов в регионе Пражского процесса

В течение многих лет в регионе Пражского процесса наблюдались значительные потоки трудовой миграции из стран Восточного партнерства в ЕС и Россию, а также из Центральной Азии в Россию. В 2021 г. только из Центральной Азии, в первую очередь из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана, в Россию на заработки прибыло около 8 млн мигрантов. По состоянию на 8 марта 2022 г. Россия являлась [страной, попавшей под наибольшее количество санкций](#) в мире, опередив Иран, Сирию и Северную Корею. Хотя контроль за движением капитала и высокие цены на энергоносители и сырье до сих пор помогали российской экономике противостоять введенным санкциям, [экономический спад может](#) быть еще впереди, что будет иметь последствия для региональных мигрантов и их стран происхождения. [Западные экономики](#) также столкнутся с периодом медленного или отрицательного роста, повышением уровня инфляции и безработицы, что будет иметь последствия для зависимых экономик.

### Влияние на денежные переводы: ожидаемый спад

Страны Центральной Азии и Южного Кавказа во многом зависят от денежных переводов. В 2021 г. доля денежных переводов в ВВП Таджикистана, Кыргызстана, Грузии, Узбекистана и Армении составила [34%, 33%, 14%, 13% и 11%](#) соответственно. При этом доля денежных переводов, полученных из России, составила 82% в Кыргызстане и более 50% в Азербайджане, Армении, Казахстане, Таджикистане и Узбекистане. Экономическая рецессия в России в конеч-

ном итоге потянет вниз [экономики](#) этих государств, особенно [Таджикистана](#) и Кыргызстана, что проявится в усилении [девальвации](#) национальной валюты, повышении уровня инфляции, безработицы и бедности. В своей последней оценке Всемирный банк указывает, что денежные переводы из России могут сократиться на [40% в 2022 г.](#) Следовательно денежные переводы в Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Азербайджан, Казахстан и Армению сократятся в диапазоне где-то [от одной трети до четверти](#). Эти потери будут вызваны ожидаемым ослаблением рубля по отношению к доллару США и значительным снижением экономической активности в России, что приведет к сокращению занятости и доходов трудящихся-мигрантов. Исключение России из сети SWIFT вынудит мигрантов использовать неформальные каналы денежных переводов и

ограничит возможности обеспечения переводов в Россию, что затронет как российское население, так и проживающих в стране мигрантов. Внутренний контроль за движением капитала в России может еще больше сократить возможности денежных переводов.

### Влияние на трудовую миграцию и занятость мигрантов

Большинство мигрантов в России работают в строительном, сельскохозяйственном и транспортном секторах, а также в сфере услуг. С 24 февраля в России закрылись сотни иностранных предприятий. [Строительный сектор](#) сообщает об определенном замедлении из-за нарушения существующих цепочек поставок. По данным [MOM](#), потери могут составить до двух миллионов рабочих



мест, при этом безработица может вырасти до 7,8%. Таким образом, перспективы для работников-мигрантов могут быть мрачными, но процесс будет растянут во времени. Согласно [опросу](#), проведенному в конце марта, около 6% трудовых мигрантов сообщили о потере работы, еще 5,5% столкнулись с сокращением заработной платы. Некоторые региональные трудовые мигранты отказались от [запланированных поездок](#) в Россию. Около 60 тыс. [таджикских](#) и 133 тыс. [узбекских граждан](#) вернулись домой из России в первом квартале 2022 г. Однако [большинство трудовых мигрантов](#) остаются в стране, а 30% планируют остаться на длительный срок. Более того, все больше трудовых мигрантов ([93% в 2022 г. по сравнению с 70%](#) в предыдущие годы) имеют документы для легального трудоустройства. По состоянию на 1 мая в России находилось около 6 млн иностранцев, из которых более 3 млн [являлись трудовыми мигрантами](#). Поток трудовых мигрантов в первом квартале 2022 г. в четыре раза превысил показатель 2021 г. Тем не менее структурные изменения очень заметны: [83%](#) трудовых мигрантов прибывают из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. При этом доля трудовых мигрантов из Украины, Молдовы, Азербайджана и Армении сократилась в два-пять раз по сравнению с 2019 г.

### Альтернативные направления

В целом полноценная переориентация миграционных потоков из России на другие направления вряд ли возможна в краткосрочной перспективе. Существующие двусторонние трудовые соглашения между основными отправляющими странами и альтернативными странами назначения имеют дело с гораздо меньшими объемами, а дальнейшая диверсификация является вопросом времени. Хотя Казахстан потенциально может стать основным выбором для трудовых мигрантов из Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана, сложно оценить, сколько их в конечном итоге может прибыть. Экономика Казахстана во многом взаимозависима с экономикой России. После санкций, введенных против России в 2014 г., экономика Казахстана [сокращалась в течение нескольких лет](#), а число прибывающих трудовых мигрантов значительно уменьшилось. Вероят-

ность повторения подобного сценария высока. В аналогичной ситуации может оказаться и Турция, поскольку она уже принимает сезонных мигрантов из Азербайджана, Грузии и стран Центральной Азии. Большинство этих мигрантов работают в сельском хозяйстве, строительстве, индустрии развлечений и туристическом секторе. И все же война в Украине сильно ударит по турецкой экономике. Турецкая лира уже [потеряла 20%](#) своей стоимости с начала 2022 г. Более того, [турецкие регионы](#), которые обычно привлекают миллионы украинских и российских туристов, принесут меньше доходов, что может повлиять на результаты трудоустройства мигрантов. Южная Корея и страны Персидского залива, такие как ОАЭ и Саудовская Аравия, также будут привлекать трудовых мигрантов из региона, в том числе в рамках действующих двусторонних соглашений, но их количество может быть незначительным. Государства-члены ЕС и особенно Польша могут быть не в состоянии принять большое количество трудовых мигрантов из Грузии, Молдовы или Армении, учитывая массовый приток украинцев, имеющих право на работу в соответствии с Директивой о временной защите.

### Эмиграция россиян

На фоне экономических санкций и внутренних ограничений основных конституционных прав – свободы слова, собраний и передвижения – многие россияне бежали из страны. Политические активисты, журналисты, ученые и деятели искусств уезжают, опасаясь политических преследований. [IT-специалисты](#), менее привязанные к физическому рабочему месту, уезжают в [значительных количествах](#), предвосхищая рецессию. В первую волну так называемого «переселения» вошли и те, кто обеспокоен возможным призывом в армию, а также те, кто не верит, что ситуация внутри страны в ближайшее время улучшится.

Предположительно [несколько сотен тысяч](#) граждан России выехали из страны по состоянию на конец марта, при этом точное количество установить сложно. По данным Пограничной службы России, в первом квартале 2022 г. границу пересекли около 4 млн россиян. Хотя эта циф-

ра превышает поток 2021 г., она представляет собой лишь [половину потока](#), зафиксированного в 2019 г. и 2020 г., и мало что говорит о реальной эмиграции. Кроме того, по результатам недавнего анализа российских операторов мобильной связи был сделан вывод, что [80% «сим-карт»](#), уехавших из России с начала войны, к настоящему времени вернулись.

Общеввропейский запрет на воздушное сообщение с Россией наряду со строгим визовым режимом (некоторые страны ЕС приостановили оформление шенгенских виз гражданам России) предопределили выбор направлений среди российских эмигрантов, отдавших предпочтение безвизовым и относительно доступным странам, таким как Армения, Грузия, Казахстан, Узбекистан и Кыргызстан. В марте в Армению прибыли [от 50 тыс. до 100 тыс.](#) граждан России. В Грузии их количество превысило [90 тыс.](#) в марте и апреле, при этом 56 тыс. из них снова уехали. Казахстан зафиксировал [четырёхкратное](#) увеличение количества индивидуальных налоговых номеров, в т.ч. необходимых для открытия банковского счета, выданных россиянам в марте. Однако [входящие и исходящие потоки](#) еще не достигли допандемического уровня. Больше [70 тыс.](#) россиян зарегистрировались в Кыргызстане с января по середину мая, что на 7% больше, чем в 2021 г. Тем временем Турция оформила более [93 тыс.](#) разрешений на проживание (в основном краткосрочных) гражданам России в 2022 г., что превысило [показатель 2021 г. на 26 тыс.](#) В Турции действует программа «золотой визы», по которой [в обмен на инвестиции предоставляется разрешение на проживание и гражданство](#) и которая, [по некоторым сведениям](#), пользовалась большим спросом у россиян, прибывающих в Турцию с начала войны в Украине. Другие популярные направления включают [безвизовый Израиль](#), предпочитаемый лицами еврейского происхождения, и [ОАЭ](#), на которые преимущественно нацелены предприниматели и лица, способные инвестировать в недвижимость. До [15 тыс. российских миллионеров](#) могут покинуть Россию в 2022 г., большинство из которых отправятся в Израиль и ОАЭ.

## Проблемы торговли людьми в контексте войны в Украине: Интервью с Мелитой Груевской Грэм, руководителем программы ICMPD по борьбе с торговлей людьми



Война в Украине вынудила миллионы граждан Украины и третьих стран уехать в другие государства в поисках безопасности. Масштабы и скорость происходящего перемещения являются идеальной почвой для умножения случаев торговли людьми. Мы поговорили с г-жой Мелитой Груевской Грэм, руководителем программы ICMPD по борьбе с торговлей людьми, о рисках торговли людьми, создаваемых разворачивающимся конфликтом, и о важнейших шагах по пресечению потенциальных случаев торговли людьми.

*Уважаемая Мелита, ICMPD проводит эмпирические исследования явления торговли людьми в условиях динамичной смешанной миграции и гуманитарных кризисов с 2014 г. Хотя некоторые уязвимости и случаи торговли людьми, проанализированные в этих исследованиях, характерны для контекста сирийского кризиса и миграционного кризиса 2015 г., существуют ли какие-либо выводы и рекомендации, актуальные для текущего конфликта в Украине?*

Действительно, некоторые выводы исследования применимы к другим ситуациям войны и беженцев, включая текущий конфликт в Украине. Что еще более важно, позитивное развитие политики на уровне ЕС, которое было введено вскоре после начала войны в Украине, является одной из основных рекомендаций исследования, проведенного ICMPD.

А именно, чтобы отреагировать на ситуацию с перемещением миллионов людей, Европейская комиссия предложила, а государства-члены ЕС согласились активировать Директиву о временной защите. Это именно то, что ICMPD предложил в качестве рекомендации исследования – **потребность в безопасных и легальных путях**. Ключевым фактором устойчивости почти ко всем формам торговли людьми и другим злоупотреблениям является возможность регулярных поездок, получения легального статуса, трудоустройства и интеграции в принимающих странах. Активация Директивы о временной защите является важным шагом вперед, поскольку она обеспечивает законные пути для обеспечения безопасности. Это важный шаг для повышения устойчивости населения к эксплуатации, торговле людьми и жестокому обращению.

*Уроки, извлеченные из предыдущих гуманитарных кризисов и мониторинга текущего кризиса, а также выводы по итогам оказания гуманитарной помощи в последние месяцы уже вызывают серьезную обеспокоенность, связанную с эксплуатацией и жестоким обращением, включая случаи торговли людьми. Каковы непосредственные риски и факторы уязвимости в отношении торговли людьми?*

Хотя активация Директивы о временной защите предположительно предотвратит многие риски и уязвимости в отношении эксплуатации, масштабы перемещения, очевидно, во многом повлияют на людей в Украине и тех, кто спасается от войны. Хочу назвать несколько примеров. Во-первых, в последние месяцы многие люди из соседних стран и других государств-членов ЕС предлагали транспорт от границы и частное жилье. Хотя такие усилия являются частью реагирования общества на быстро развивающийся кризис, они могут иметь опасные последствия, если происходят несогласованно. Хотя оказание экстренной помощи является приоритетной задачей,

лица из первого эшелона реагирования должны знать, что вынужденные переселенцы представляют собой легкую мишень для «корыстолюбивых» торговцев людьми или организованных преступных групп, которые стремятся нажиться на лицах, находящихся в безнадёжной ситуации. Во-вторых, многие дети пересекают границу Украины без сопровождения взрослых. Дети в возрасте до 18 лет, путешествующие без родителей или опекунов, особенно уязвимы и подвержены риску. Неспособность выявить и поддержать этих детей подвергает их серьезной опасности подвергнуться грумингу и насилию со стороны торговцев людьми и других преступников. Особое внимание следует уделять детям, путешествующим с лицами, выдающими себя за члена семьи, поскольку эти дети более уязвимы к жестокому обращению. Наконец, неукраинцы, легально проживающие в Украине по временным разрешениям, сталкиваются с дополнительными трудностями в получении доступа к легальному статусу, поскольку они не подпадают под действие Директивы о временной защите. Этих людей можно легко рассматривать как нелегально проживающих в ЕС. Такой статус может подтолкнуть многих из них к выходу на неурегулированный рынок труда и подвергнуть их риску эксплуатации.

*Какие наиболее срочные шаги необходимо предпринять для предотвращения торговли людьми и своевременного выявления потенциальных жертв торговли людьми?*

Чтобы сохранить устойчивость людей в отношении торговли людьми, возникающей в результате активации Директивы о временной защите, государства должны обеспечить регистрацию и предоставление временной защиты как можно большему количеству лиц, спасающихся от войны. Незарегистрированные лица лишаются доступа к защите и, что важнее, к здравоохранению и рынку труда. Такой вакуум правового статуса представляет собой серьезную уязвимость и создает высокие риски

нелегального трудоустройства и трудовой эксплуатации. Параллельно с этим в процессы приема и регистрации необходимо включить скрининг и выявление уязвимостей, а также потенциальных случаев торговли людьми, обеспечив лицам из первого эшелона реагирования специализированное обучение и инструменты для идентификации, а также внедрить

процедуры переадресации. В отношении защиты детей чрезвычайно важно установить строгие и четкие правила опеки и переадресации несопровождаемых несовершеннолетних, прибывающих в приемные центры или в другие места. После этого необходимо установить соответствующую систему мониторинга, чтобы обеспечить таким детям законного

опекуна, немедленный доступ к образованию и включение в национальную систему защиты и опеки. Для предотвращения пропажи детей необходимо установить и внедрить эффективные процедуры сотрудничества между странами для выявления, розыска и воссоединения несопровождаемых и разлученных детей с членами их семей.

### В центре внимания – дети, бегущие от войны в Украине: необходимость надлежащей регистрации

С момента вторжения России более **двух миллионов детей** были вынуждены покинуть Украину, из которых более **200 тыс.** предположительно были депортированы в Россию. Еще три миллиона стали внутренне перемещенными лицами в пределах Украины. Хотя большинство детей находятся в сопровождении, текущий поток также включает несовершеннолетних без сопровождения и детей из учреждений.

Как правило, дети в состоянии перемещения представляют собой одну из наиболее уязвимых групп, нуждающихся в постоянной и безотлагательной опеке и защите. В условиях войны и на фоне скорости происходящего перемещения еще больше возрастает риск безнадзорности, исчезновений и торговли детьми, а также разлучения детей с их семьями в сочетании с дальнейшим риском помещения в специальные учреждения и незаконного усыновления. Однако даже несовершеннолетние в сопровождении не могут считаться защищенными от торговли людьми, насилия или эксплуатации, если в отношении взрослых, путешествующих с ними, не осуществляются соответствующую проверку.

Многие из этих рисков напрямую связаны с отсутствием надлежащей регистрации, в т.ч. сбора биометрических данных, всех детей, пересекающих границу. Безвизовый въезд из Украины в ЕС вместе с активацией Директивы ЕС о временной защите приводят к тому, что люди выпадают из сферы действия существующих систем данных. В настоящее время регистрация осуществляется либо на

границе соседних государств, не входящих в ЕС, либо непосредственно в стране назначения ЕС. Если при первом въезде ребенок по какой-либо причине не будет зарегистрирован в национальных регистрационных системах, он может стать невидимым. Точно так же те дети, которые переезжают из Украины напрямую в одно из пограничных государств ЕС – Польшу, Румынию, Словакию или Венгрию – рискуют обойти систему регистрации. Следовательно этих детей невозможно отследить в целях предоставления защиты и проверить на предмет уязвимостей или потенциальных случаев торговли людьми. Кроме того, отсутствие частого предоставления на раннем

этапе информации, удобной для детского восприятия и соответствующей детскому возрасту, а также общения на их родном языке в процессе регистрации может подорвать взаимодействие с властями, которое представляет собой важный элемент предотвращения как исчезновений, так и торговли людьми. НПО «Магнолия», украинский партнер «Missing Children Europe», уже зафиксировала более 2 100 случаев пропажи детей и несколько случаев предотвращения торговли детьми-беженцами из Украины.

Сложная система регистрации в сочетании с различиями в национальных подходах и разнообразием субъ-



Copyright Peter Lazar via GettyImages

ектов также чрезвычайно усложняет выявление трансграничных случаев исчезновения детей и реагирование на них. Многообещающие новые функции Шенгенской информационной системы, которые позволяют устанавливать превентивные предупреждения для защиты определенных категорий уязвимых лиц, все еще находятся в стадии разработки. Однако у полиции в Украине нет доступа к этой системе.

Особый случай представляют дети из интернатных учреждений. От-

сутствие централизованной международной системы управления информацией для отслеживания местонахождения, безопасности и благополучия таких детей усложняет их переселение. Эта группа детей также требует особой осторожности при поиске жилья, которое не будет препятствовать установленным важным социальным отношениям с опекунами и другими детьми из этих учреждений во избежание дальнейшей неопределенности и травмирования. Украинское правительство выразило дополнительную обеспокоенность

в отношении детей, проживающих на неподконтрольной территории, и планами России упростить порядок усыновления украинских детей.

Учитывая, что **28%** выявленных жертв торговли людьми во всем мире составляют дети, есть основания полагать, что такое масштабное перемещение детей может привести к значительному всплеску торговли людьми и острому кризису в области защиты детей.

Более подробно см. [здесь](#) и [здесь](#)

## «Невозможно заменить человека»:

### Проект «Механизм миграционного партнерства» (MPF) дает возможность высказаться покинутым детям в Молдове и Украине

За последние десятилетия наблюдался активный и масштабный поток экономических мигрантов из Восточной Европы в Европейский Союз в поисках лучших возможностей трудоустройства и более высокого уровня жизни. Многие из них являются родителями, покинувшими своих детей, что привело к возникновению «транснациональных семей», определяемых как семейные группы, члены которых проживают частично или полностью раздельно, но поддерживают чувство семейности, взаимозависимости и коллективного благополучия, находясь в разных странах.

Транснациональные семьи – суровая реальность в Молдове и Украине. В Молдове у 150 тыс. детей по крайней мере один родитель проживает за рубежом, а у 35 тыс. детей оба родителя находятся за границей. В Украине 200 тыс. детей покинуты хотя бы одним родителем, что составляет до 25% всех детей в некоторых регионах.

В 2021 г. был запущен проект «*Дети, покинутые из-за трудовой миграцией: поддержка молдавских и украинских транснациональных семей в ЕС*» (CASTLE) для изучения положения транснациональных семей и покинутых детей. Проект финансируется Европейским Союзом через Механизм миграционного партнерства (MPF) ICMPD. Он реализуется Универси-

тетом Бабеша-Бойяи в сотрудничестве с Terre des Hommes в Румынии, Украине и Молдове, Украинским институтом социальных исследований Александра Яременко и Академией экономических исследований Молдовы. В проекте используется партисипативный подход, при котором дети, а также взрослые, активно привлекаются в качестве соисследователей.

Проведенное исследование включает в себя интервью с «покинутыми детьми» в Молдове и Украине, что дает им право голоса в описании своего опыта и высказывании взглядов на миграцию своих родителей и транснациональный характер своих семей.

#### Различное понимание причин ухода

Полученные данные показывают, что покинутые дети рассматривают решение о том, чтобы уйти или остаться, более тонко, открыто и гибко, чем родители, глубоко ценя эмоциональные ресурсы и благополучие, а не улучшение экономических перспектив. Так, один украинский ребенок был озадачен кажущейся ему ненужностью миграции в случае более обеспеченных семей, не понимая, что миграция является одним из немногих вариантов экономического выживания в их случае. Таким об-

разом, исследование показало, что дети формулируют свои собственные нарративы о разлуке, которые могут иметь неблагоприятные последствия, связанные с эмоциональным испытанием по причине «покинутости», если они не в состоянии примирить свои собственные эмоциональные потребности с вынужденным отъездом родителей в поисках лучших экономических возможностей.

#### Транснациональная коммуникация – частота и функциональность

Возможность мгновенного общения обеспечивает высокую степень соприсутствия и более высокий уровень близости внутри транснациональных семей, позволяя им пересматривать свои отношения и принимать своевременные решения с учетом более активного участия. В некоторых случаях транснациональные семьи изо всех сил пытались установить эмоциональную близость и управлять отношениями на расстоянии, при этом отсутствие общения являлось предметом раздора. В одном случае в Молдове опекун запретил прямое общение с родителем-мигрантом, а в другом случае (также в Молдове) онлайн-общение

переросло в зависимость. Эти предварительные результаты показывают важность поддержки молдавских и украинских транснациональных семей в пересмотре и выстраивании отношений с помощью технологических каналов для установления эффективной коммуникации между родителями и детьми и улучшения качества отношений между родителями и детьми.

### **Отношения с опекунами – от близких и функциональных до поверхностных и конфликтных**

Согласно предварительным результатам исследования, отношения опекуна и ребенка во многом могут улучшаться в силу необходимости. При этом предпринимаются попытки выполнять родительскую роль по опеке, как это следует из слов украинского ребенка: «Даже если семье, в которой один или несколько родителей находятся за границей, оказывается помощь, есть вещи, которые может сделать только родитель, находящийся вдали от дома. Это нереально, так как невозможно заменить

человека». Данная цитата указывает на напряженность, возникающую внутри транснациональных семей, активно работающих над сохранением родительской роли. Таким образом, полученные данные подчеркивают, что хотя опекуны обеспечивают ребенку непрерывную опеку, дети в транснациональных семьях сталкиваются с замешательством и трудностями, пытаясь совладать с отсутствием матери или отца. Эта ситуация может быть смягчена сострадательными опекунами, которые берут на себя функцию опеки, устанавливая новые связи с ребенком, но при этом поддерживая сохранение эмоциональных связей между родителями и детьми.

### **Молодежная деятельность, компенсационные стратегии и группы поддержки**

Дети в транснациональных семьях ищут чувство нормальности, принадлежности и взаимного принятия со стороны своих сверстников. Молдавский ребенок отметил: «В отношении друзей ничего не изменилось, они

меня подбадривают и поддерживают меня в ситуации, когда мама уехала... Я обсуждаю отъезд мамы с одноклассниками, поскольку у них тоже родители за границей. Мы стараемся помогать и приободрять друг друга, оказывать друг другу помощь и поддержку в наших нуждах, ведь мы понимаем, как тяжело без родителей». В целом предварительные результаты интервью подчеркнули важность групп сверстников в укреплении принадлежности через хобби, спорт и культурные мероприятия. В то время как покинутые дети не могут компенсировать отсутствие родителей, можно создать альтернативные привязанности, способные повысить самооценку ребенка и привести к положительному росту и развитию.

Проект CASTLE продолжит работу на местах, чтобы пролить больше света на опыт транснациональных семей и, в частности, покинутых детей в Украине и Молдове. Для получения дополнительной информации о проекте см. [веб-сайт проекта](#), а также [Информационную справку](#).





## Рекомендации по чтению

**ICMPD, Экспертное мнение «Кризис украинских беженцев в Европе:**

**что мы уже знаем», автор Хьюго Брэди**

Читать на [английском](#), [русском](#) или [украинском](#).

**ICMPD, Комментарий по анализу политики «Война в Украине и ренессанс временной защиты – почему это может быть единственным выходом», автор Мартин Вагнер**

Читать на [английском](#), [русском](#) или [украинском](#).

**ICMPD, Комментарий по анализу политики «Интеграция украинских беженцев: предстоящий путь», авторы Юстина Фрелак и Кейтлин Кациафикас**

Читать на [английском](#), [русском](#) или [украинском](#).

**ICMPD, Комментарий «Привлечение украинских беженцев к работе: важность проверки компетенций на раннем этапе», автор Мартин Хофманн**

Читать на [английском](#), [русском](#) или [украинском](#)

**ICMPD, Блог «Перспективны ли сельские районы в Европе для украинских женщин-беженок?»,**

**авторы Бернхард Перхиниг и Джими Перумадан**

Читать на [английском](#), [русском](#) или [украинском](#)

**ICMPD, Блог «Может ли нарушение поставок восточноевропейской пшеницы повлечь за собой миграционные процессы в Африке?», авторы Вероника Билгер и Несрин Бен Брахим**

Читать на [английском](#), [русском](#) или [украинском](#)

**Агентство ЕС по вопросам убежища (EUAA), Аналитический отчет о стране:**

**Россия как страна происхождения.**

Читать на [английском](#)

**Отчет EUAA о ситуации с предоставлением убежища в 2022 году.**

Читать на [английском](#) или [русском](#)

---

Редакционная коллегия

**Александр Малеев**, менеджер проекта, Секретариат Пражского процесса

**Ирина Люсак**, офицер проекта, Секретариат Пражского процесса

**Дария Сквлюк**, ассистент проекта, Секретариат Пражского процесса

## Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD  
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена

pragueprocess@icmpd.org

Тел.: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 - 2375



Финансируется  
Европейским союзом

