

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Изменения в миграционной политике, наблюдавшиеся в регионе Пражского процесса в третьем квартале 2019 г., свидетельствуют о несколько более прагматичном подходе к миграции в целом и к урегулированной миграции в частности. В то время как нерегулируемая миграция остается приоритетом для многих государств-участников, демографические и социально-экономические изменения, происходящие в регионе, требуют расширения урегулированной миграции и ее законных каналов. Швеция, Великобритания, Украина и Россия принадлежат к государствам, которые недавно приняли важные правовые акты для либерализации доступа в свои страны по различным причинам и для разных профилей прибывающих. Так, Великобритания и Швеция откроют новые возможности трудоустройства для студентов и исследователей. В то время как Украина упрощает процедуру подачи заявлений на оформление долгосрочной визы внутри страны, Россия стремится привлечь больше туристов путем внедрения услуг электронной визы. Между тем, шенгенские государства планируют использовать сторонних поставщиков услуг, чтобы разрешить подачу

заявлений на оформление визы в странах-партнерах, в которых отсутствует соответствующее представительство ЕС.

После краткого обзора трех последних мероприятий Пражского процесса в настоящем Квартальном обзоре будет представлена информация об итогах конференции «Миграция и городское развитие», на которой была оценена возрастающая роль городов в управлении иммиграцией и интеграцией. В этом выпуске также будет затронут вопрос конкуренции за украинскую рабочую силу и опасностей, с которыми может быть сопряжен такой быстрый исход трудоспособного населения. Кроме того, в нем представлена информация о механизме временного перераспределения для мигрантов, прибывающих в ЕС через Средиземное море, а также о последних визовых изменениях в некоторых странах Пражского процесса. И, наконец, в этом 20-м выпуске вам будут представлены новые публикации Пражского процесса и предложены рекомендации по дополнительному чтению.

Приятного чтения!

В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- Международная летняя школа по миграции
- 2-е научно-координационное совещание
- Тренинг по трудовой миграции
- 5-я международная конференция «Миграция и городское развитие»
- Конкуренция за украинскую рабочую силу
- Министры ЕС обсуждают временный механизм размещения мигрантов, спасенных в Средиземном море
- Факты и цифры: Визовые изменения в регионе Пражского процесса
- Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского Процесса
- Интересно почитать

Взгляд в будущее: предстоящие мероприятия Пражского процесса 2019

4 декабря

Д Конференция Польша-Центральная Азия «Стратегия ЕС-Центральная Азия: сотрудничество в области миграции» при поддержке Пражского процесса, Варшава, Польша

05-06 декабря

УА Учебный визит республик Центральной Азии в польские органы власти при поддержке Пражского процесса

МО

- Миграционная обсерватория

УА

- Учебная академия

Д

- Диалог на старшем должностном уровне

Международная летняя школа по миграции – крупная инициатива по подготовке молодых специалистов из Восточной Европы и Центральной Азии

30 июня по 6 июля 2019 г. в Качрети, Грузия, крупнейшая международная учебная программа для молодежи из Центральной Азии, Южного Кавказа, Восточной и Центральной Европы по критическим проблемам миграции. Эта летняя школа, организованная ICMPD и финансируемая Европейским Союзом, предназначалась для молодых специалистов, го-

сударственных служащих, студентов и представителей гражданского общества. Виолета Вагнер, менеджер регионального портфеля ICMPD по Восточной Европе и Центральной Азии, подчеркнула ее важность следующим образом: «Эта международная летняя школа имеет глубокие последствия для будущего управления миграцией и интеграции в регионе,

так как молодые профессионалы и талантливые студенты однажды будут формировать миграционную политику этих стран. Уровень подготовки и заинтересованности этих молодых людей поражают и позволяют предположить, что формирование миграционной политики в регионе имеет светлое будущее».



Если в прошлом летняя школа предназначалась только для студентов из Грузии и Азербайджана, то в шестой раз ее охват был расширен на государства, участвующие в Пражском процессе. В результате в ней приняли участие представители 16 стран: Азербайджан, Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан и Украина. Они прошли обучение по различным вопросам, связанным с миграцией: от экономики, законодательства, прав человека,

развития и СМИ до статистики и интеграции. Активные преподаватели и профессора представляли некоторые ведущие университеты мира, в том числе Оксфордский и Сассекский университеты в Великобритании, Маастрихтский и Лейденский университеты в Нидерландах и Сорбонну.

Ана Лацабидзе, 23 года, Центр инноваций и реформ, Грузия: «Это был отличный опыт. Проект обогатил наше понимание проблем миграции и помог нам проанализировать его с разных точек зрения, от базовых фактов до научных теорий. Нам предо-

ставилась прекрасная возможность учиться у высоко специализированных исследователей. (...) Это также была отличная возможность для обмена идеями и знаниями среди молодых специалистов из разных стран и с разным опытом. Помимо улучшения своих знаний по предмету – от начального до углубленного уровня – я смогла приобрести практические навыки и развить свои предыдущие знания по этой теме. Также было здорово познакомиться с людьми из разных стран, установить дружеские отношения и повеселиться».

2-е научно-координационное совещание начало работу над новым циклом публикаций в рамках Миграционной обсерватории Пражского процесса

Совещание, состоявшееся в Вене 23 июля 2019 г., преимущественно служило цели ознакомления и взаимного рецензирования научно-исследовательских работ, которые предполагается подготовить в 2019 г. Благодаря этому каждый автор имел возможность представить свой подробный план и получить конкретные отзывы, идеи и рекомендации от других присутствующих экспертов. Небольшой размер группы позволил выявить возможные недостатки и дополнительные области исследования, способные улучшить предполагаемую публикацию.

Экспертная группа 2019 года состоит в основном из научно-академических экспертов. Их исследования затрагивают такие темы, как нерегулируемая и гуманитарная миграция, торговля людьми, миграция и развитие, а также оценка внешнего сотрудничества ЕС в области миграции.

Опираясь на опыт Первого научно-координационного совещания и рекомендации, представленные соответствующей группой экспертов еще в 2018 г., второй цикл публикаций будет чаще носить сравнительный характер и в большинстве случаев выходить за рамки нацио-



нального контекста отдельных государств. В ходе совместных обсуждений возможных путей дальнейшего совершенствования Миграционной обсерватории присутствующие эксперты предложили более активно пропагандировать ее работу в научно-исследовательских и университетских кругах, а также среди НПО. Миграционная обсерватория должна активно взаимодействовать с исследовательским сообществом и политическими субъектами на разных уровнях. Эксперты также сошлись во мнении, что в прово-

димых исследованиях желательно сосредоточить внимание на последних тенденциях и новых явлениях, тем самым акцентируя внимание на событиях, которые пока не вошли в поле зрения лиц, формирующих политику. Эксперты еще раз подчеркнули существующую необходимость в повышении согласованности между исследованиями и политикой.

С новыми публикациями Миграционной обсерватории Пражского Процесса можно ознакомиться [здесь](#).

Эксперты Пражского процесса углубляют свои знания по управлению трудовой миграцией

По приглашению Министерства внутренних дел Черногории представители 14 государств собрались в прекрасном городе Будва 24-26 сентября на тренинг по вопросам трудовой миграции. 2,5-дневное обучение охватывало весь цикл трудовой миграции – от предотъездных действий и этапа, предшествующего принятию решения, до шагов по признанию навыков и реинтеграции.

Каждое из пяти тематических заседаний включало тематические исследования, обсуждения и упражнения для улучшения понимания участниками конкретных проблем и



передовой международной практики. Тренинг проводился тремя отличными тренерами: Г-н Андреа Сальвини (Университет Модены и Реджо-Эмилии), г-жа Агнешка Кулеса (Польский центр социально-экономических исследований) и г-жа Лиза Андерссон (Маастрихтский университет).

В ходе вводного *круглого стола* был отмечен ряд общих проблем для участвующих государств, таких как необходимость разработки комплексных

стратегий внешней трудовой миграции, привлечение (высококвалифицированной и квалифицированной) иностранной рабочей силы при одновременной защите национального рынка труда или разработка и заключение двух- и многосторонних соглашений в этой области политики.

После краткого повторного представления основных выводов Руководства Пражского процесса по управлению трудовой и циркулярной

миграцией участники имели возможность поупражняться в разработке предотъездной системы и системы на этапе, предшествующем принятию решения, для конкретных миграционных коридоров, а также разработать стратегию трансграничного подбора рабочей силы. Кроме того, им было предложено решить проблему частой занятости трудящихся-мигрантов в теневой экономике и разработать реинтеграционный пакет для возвратных мигрантов.

5-я Международная конференция «Миграция и городское развитие»

В мероприятии, организованном Российским советом по международным делам (РСМД), Международным комитетом Красного Креста (МККК) и Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) и состоявшемся в Москве 26-27 сентября 2019 г., приняли участие политики, представители научно-академических кругов из России и ЕС, а также международных организаций и НПО. На конференции было проанализировано присутствие мигрантов в урбанистическом контексте, при этом мигрантские сообщества не рассматривались как нечто, отделенное от местного населения. Вместо этого подчеркивалась важность условий и контекста, в которых оказываются мигранты, что позволяет более подробно проанализировать социальные преобразования. Каждое из пяти заседаний конференции было посвящено отдельному элементу городской миграции.

Заседание 1 было посвящено миграционным мегатенденциям и их влиянию на мировые города. Д-р Йенс Шнайдер (Университет Оснабрюка, Германия) представил концепцию *мегатенденций* в городской миграции по всему миру: дихотомия большинства и меньшинства; возрастное измерение и седиментация поколений; и общая диверсификация миграции. Эти тенденции будут влиять на восприятие миграции по всей Европе и формировать соответствующую политику на национальном, локальном уровне и уровне ЕС.

Затем ICMPD представил основные

выводы проекта «Средиземноморская межгородская миграция», резюмировав преимущества миграционных профилей городов, разработанных в ходе проекта. Было представлено обоснование реализации проекта по управлению миграцией на уровне городов в государствах-участниках Пражского процесса.

Следующие заседания были посвящены существующим и воображаемым сообществам мигрантов в городах (Заседание 2), миграции и этническому предпринимательству (Заседание 3), гуманитарной перспективе мигрантов и внутренне перемещенных лиц, которые поселяются в городских условиях (Заседание 4), и межпоколенческой интеграции в городах России (Заседание 5). Выводы подтвердили, что, хотя компетенция в области миграции и убежища принадлежит национальным правительствам, их влияние носит локальный характер, что превращает города в ключевых игроков, участвующих в разработке и реализации миграционной политики.

Затем МККК представил свой отчет «*Перемещенные в городах: опыт и реагирование на внутренние перемещения населения за пределами лагерей*», в котором подчеркивается, что внутреннее перемещение становится все более городским явлением в быстро урбанизирующемся мире. Во времена вооруженных конфликтов и других видов насилия многие жители сельских районов ищут безопасность в городах, что еще больше способствует глобальным тенденциям урбанизации.

На двухдневной конференции было рассмотрено много интересных подходов к исследованию и управлению городской миграцией. Один из выводов заключался в том, что оценка миграционных объемов и потоков в крупных российских городах может улучшить анализ и управление миграцией по всей стране. В список дополнительного чтения для тех, кто интересуется этой темой, среди прочего входит *Доклад Всемирного экономического форума «Миграция и ее влияние на города»* (2017).



«Европейская Мексика» – конкуренция за украинскую рабочую силу

По последним оценкам, до 9 млн. украинцев из общей численности населения в 42 млн. человек работают за рубежом на сезонной основе или в течение части года. Число украинцев, постоянно работающих за рубежом, составляет 3,2 млн. человек или 18% от общей численности трудоспособного населения. Этот значительный отток трудоспособного населения обусловлен главным образом неблагоприятными экономическими и политическими условиями в стране и усиливается растущей потребностью в рабочей силе в непосредственной близости от Украины, в том числе в Вышеградских странах (Чехия, Венгрия, Польша и Словакия), странах Балтии (в основном в Литве и Эстонии), Германии и – несмотря на все подводные камни – в России.

За последние годы **Польша** стала первым пунктом назначения для украинских работников, которые заполняют пробелы на рынке труда и в то же время составляют до 90% всей иностранной рабочей силы в Польше. Около 1,2 млн. украинских работников приезжают в Польшу каждый год. Большинство из них приезжают на работу на несколько месяцев, причем около 800 тыс. активны на рынке труда в любой момент времени. 1,7 млн. деклараций на трудоустройство, оформленных Польшей в 2017 г. гражданам Украины, показывают масштаб украинской временной (циркулярной) трудовой миграции в Польшу и общий масштаб проникновения, превращая украинскую рабочую силу в «коллективного героя польской экономики». Эксперты утверждают, что украинцы охотно устраиваются работать в сельском хозяйстве, строительстве или в секторе домашних услуг. Многие соглашаются на работу ниже своей квалификации. По оценкам Польского национального банка, заработки украинских работников медленно растут, так как многие переходят с неквалифицированного труда в сектор услуг. Из-за близости двух стран и упрощенного доступа для краткосрочного трудоустройства 75% украинских работников, приезжающих в Польшу, не намерены оставаться в долгосрочной перспективе. Тем не менее, долгосрочная миграция из Украины в Польшу растет,

хотя и гораздо более медленными темпами. Исследование Варшавского университета, опубликованное в сентябре 2019 г., свидетельствует, что около трети украинцев, присутствующих в Польше, хотели бы жить там в долгосрочной перспективе по сравнению с одной пятой в 2018 г.

Чехия, Словакия и Германия также конкурируют за украинскую рабочую силу. В результате Украина уже входит в тройку стран-источников медицинского персонала в **Чехии**. Как сообщалось в августе 2019 г., Чехия увеличила квоту для украинских трудовых мигрантов с 19 600 до 40 000 человек. На сегодняшний день это самая большая квота на иностранную рабочую силу в стране, при этом украинцы представляют самую большую легально проживающую иностранную общину в Чехии – их численность составляет 117 тыс. человек из 10,5 млн. населения.

Поправка к **Закону о квалифицированной иммиграции в Германию**, принятая в августе 2019 г., упростила трудоустройство высококвалифицированной и, что особенно важно, квалифицированной рабочей силы. Таким образом, потенциальным мигрантам необходимо только доказать, что они получили профессиональную подготовку за рубежом, эквивалентную соответствующей немецкой степени. В качестве альтернативного варианта трудовые мигранты могут теперь заключать контракт на обучение, при непосред-

ственном содействии потенциального работодателя, и приобретать необходимую профессиональную квалификацию без отрыва от производства. Только в результате объявления Германией об открытии доступа для специалистов из третьих стран 250 тыс. украинцев покинули Польшу в 2019 г. Такие послабления в Германии могут выманить 20-25% украинской рабочей силы из Польши в ближайшие четыре года, согласно данным новостного портала центрального банка «*Финансовый обозреватель*».

Украинские общины в Прибалтике также растут. В **Литве** украинцы – самая большая группа иностранцев-резидентов, а их численность в прошлом году увеличилась на 55%. **Эстония** также стала свидетелем рекордного притока украинцев в 2018 г. Между тем, Россия также сообщила о 213 200 украинских работников-мигрантах только за первую половину 2019 г.

Образовательная миграция соответствует основным направлениям трудовой миграции. Количество украинских студентов, обучающихся в Польше, России, Словакии и Чехии, значительно возросло с 2014 г. Украинские студенты часто рассматривают свою учебу как первый этап эмиграции.

Экономические последствия такой массовой эмиграции неоднозначны. В краткосрочной перспективе экс-



порт трудовых ресурсов выгоден для Украины. На данном этапе макроэкономический обзор Министерства финансов Украины от июля 2019 г. показал, что эмиграция способствует сокращению безработицы при одновременном повышении уровня заработной платы. Однако в долгосрочной перспективе дальнейшая

эмиграция может серьезно воспрепятствовать экономическому развитию Украины, поскольку к 2050 г. объем рабочей силы уменьшится более чем на 30%.

Читать больше о недавних поправках к Закону о квалифицированной

иммиграции в Германии. Читать больше о миграции из Украины (также здесь).

Читать больше о новой польской миграционной политике.

Министры ЕС обсуждают временный механизм размещения мигрантов, спасенных в Средиземном море

В последнем квартале продолжилась дискуссия о переработке Дублинского регламента, которая оказала большое давление на страны, находящиеся на переднем крае ЕС. На своей июльской встрече в Париже Министры иностранных дел и Министры внутренних дел 14 государств-членов ЕС предварительно одобрили франко-германское предложение о создании временного механизма для перераспределения мигрантов, спасенных в Средиземном море. Предлагаемый план подразумевает, что спасенные мигранты будут перемещены между соответствующими государствами-членами в течение четырех недель после прибытия. Принимающие страны затем могут обрабатывать ходатайства о предоставлении убежища намного быстрее, с применением нового и согласованного подхода, чтобы в течение нескольких недель принять решение и незамедлительно депортировать всех, кому было отказано. ЕС также предоставит «финансовую, техническую и операционную помощь» участвующим странам. Такое временное решение было срочно необходимо в ответ на недавнее закрытие Италией и Мальтой портов для спасательных судов, перевозящих мигрантов.

К концу сентября Италия, Франция, Германия и Мальта официально договорились о предлагаемом механизме перераспределения. Сообщается, что Франция и Германия готовы принять 25% спасенных мигрантов. Италия согласилась принять 10% вновь прибывших. В этом контексте Италия разрешила спасательному суду высадить 182 человека, в то

время как другая группа мигрантов была перемещена с Мальты в Португалию и Францию.

Однако соглашение не получило более широкой поддержки государств-членов ЕС на встрече Министров внутренних дел 8 октября, когда некоторые из них заявили, что не будут участвовать в предполагаемом перераспределении, несмотря на его временный и добровольный характер.

По данным «Frontex», количество нерегулируемых пересечений границы составило 9 231 на Центрально-Средиземноморском маршруте и 17 706 на Западно-Средиземноморском маршруте в период января-сентября 2019 г. Это значительное сокращение по сравнению с 23 тыс. и 57

тыс. прибытий, зарегистрированных соответственно на обоих маршрутах в 2018 г. Основными странами происхождения лиц, стремящихся в Италию и на Мальту, являются Тунис, Судан и Пакистан. Между тем, более половины всех мигрантов на Западно-Средиземноморском маршруте происходят из неизвестных стран. И, наконец, на Восточно-Средиземноморском маршруте уже зарегистрировано 50 568 нерегулируемых прибытий, в основном из Афганистана и Сирии, а к концу года эта цифра вполне может достичь 56 500 прибытий, зарегистрированных в 2018 г.

Читать больше о временном механизме (также здесь).

См. данные «Frontex» о нерегулируемых пересечениях границ здесь.



Визовые изменения в регионе Пражского процесса

Шенгенская виза



В июне 2019 г. Совет Европейского Союза утвердил поправки к Шенгенскому Визовому кодексу, согласно которым стоимость краткосрочной визы увеличивается с 60 до 80 евро. Новые правила позволяют подавать заявку максимум на 6 месяцев и не позднее, чем за 15 дней до поездки. ЕС также намерен внедрить согласованный подход к оформлению многоразовых виз для урегулированных путешественников с положительной визовой историей на период, который постепенно увеличивается от одного года до пяти лет. Более того, Визовый кодекс отныне будет учитывать сотрудничество третьих стран по вопросам реадмиссии. На страны, отказывающиеся сотрудничать, могут быть наложены ограничительные меры (напр., оформление визы, визовые сборы). Сотрудничающие страны, с другой стороны, могут получить преимущество от снижения визовых сборов или увеличения срока действия многократных въездных виз. Новый кодекс обязывает государства-члены ЕС работать со сторонними поставщиками для оформления виз в тех государствах, не входящих в ЕС, где они не представлены или представлены другой страной. Поправка вступит в силу с января 2020 г.

Читать больше о недавно принятом положении.

Украина

Правительство Украины приняло новый закон, разрешающий иностранцам, не нуждающимся в визе, ходатайствовать в Украине о получении долгосрочной визы «D», не покидая страну. Закон охватывает широкий круг соискателей работы в украинских компаниях или в филиалах иностранных компаний и иностранных банков, а также в культурной, науч-

ной и образовательной сфере. Данная поправка сделает процесс более удобным и экономически эффективным. Граждане более 60 стран, включая все государства ЕС, смогут воспользоваться этим изменением. Закон вступил в силу в конце июня 2019 г.

Читать больше,

Великобритания

Министерство внутренних дел Великобритании объявило о нескольких изменениях в своем визовом и иммиграционном законодательстве. Наиболее заметные изменения произойдут в визовой категории 2-го уровня (общей), британских визовых схемах для стартап-компаний и новаторов 1-го уровня (виза для исключительных талантов), схеме расселения ЕС и рабочей визе после обучения для иностранных студентов. Большинство изменений вступят в силу в октябре 2019 г. и в январе 2020 г.

Общая категория виз 2-го уровня расширит список дефицитных профессий, включив в него архитекторов, ветеринаров и веб-дизайнеров. Такие специалисты получат приоритет в оформлении визы 2-го уровня. Кроме того, рабочие места уровня PhD будут удалены из годовой квоты виз 2-го уровня количеством в 20,700 мест, что освободит места для других квалифицированных мигрантов при распределении ежемесячных квот. Студентам, которые подали заявку в связи со стартап-компанией, будет разрешено начать свою бизнес-деятельность в ожидании решения по их заявке. Кроме того, иностранным студентам уровня бакалаврских программ или выше будет предложена двухлетняя британская виза после окончания обучения (по сравнению с четырьмя месяцами в настоящее время), что позволит им оставаться и работать в стране. Законодатели и бизнес-группы, утверждающие, что выпускники-иностранцы представляют ценность для британской экономики, приветствовали эту новость.

Читать больше,

Швеция

Шведское правительство предлагает ослабить ограничения на права тру-



доустройства для студентов и исследователей с января 2020 г. В настоящее время студенты могут работать только в течение шести месяцев, а исследователи не могут оставаться вообще. В соответствии с новым положением, исследователи и студенты, которые завершили свое пребывание в Швеции на научно-исследовательской должности или в качестве студентов, получающих степень, будут иметь право оставаться в Швеции на срок до одного года в поисках работы или обустройства своей самозанятости. Данное положение будет вынесено на голосование шведского парламента этой осенью.

Читать больше,

Россия

Начиная с 1 октября 2019 г., туристы и командировочные смогут посетить Санкт-Петербург по упрощенной электронной визе. Посетители смогут оставаться в России в течение восьми дней в рамках 30-дневного срока действия. Потенциальные туристы могут бесплатно подать заявку на получение электронных виз на сайте МИД России не позднее, чем за четыре дня до прибытия. Предложение будет открыто для граждан из 53 разных стран, включая Сербию, Турцию и все государства-члены ЕС, за исключением Великобритании. С 2017 г. путешественники из 18 стран могут получить бесплатные одноразовые электронные визы для посещения Дальневосточного федерального округа России. С 1 июля 2019 г. путешественникам, посещающим Калининград, также предоставлена возможность получения электронной визы.

Ознакомиться с указом на русском языке можно [здесь](#).

Новые публикации Миграционной обсерватории Пражского Процесса и Учебной академии

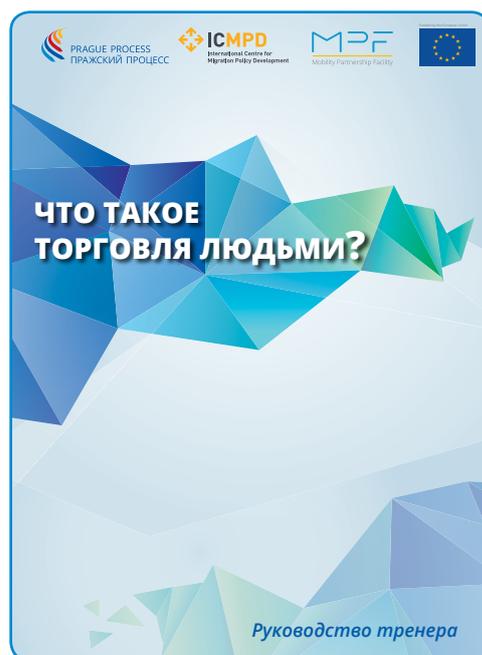
Учебное пособие Мадиса Вайномаа и Иванки Хайнцль

«Что такое торговля людьми?»

Данное учебное пособие призвано помочь его пользователям в разработке и проведении учебных занятий по десяти ключевым областям, касающимся борьбы с торговлей людьми. В пособии представлена информация о содержании и технической реализации для каждого занятия, а также краткие инструкции о процессе преподавания и полезная информация об обучении взрослых. Пособие разработано специально для субъектов, вовлеченных в борьбу с торговлей людьми из государств Пражского процесса. Пособие представляет собой практическое руководство, которое можно адаптировать к индивидуальным учебным

потребностям. Оно может быть использовано для внутренних тренингов, проводимых специалистами с определенным уровнем подготовки. Целевые группы могут варьироваться от базового уровня до программ тренинга тренеров. Учитывая разнообразие, присущее странам Пражского процесса, руководство также может быть адаптировано к любому национальному контексту.

См. руководство [здесь](#).



Миграционная обсерватория Пражского процесса

Сборник публикаций 2018-2019 гг.

Представляемая книга является сборником публикаций, выпущенных в рамках Миграционной обсерватории Пражского процесса в 2018 г. Целью этих публикаций – аналитических брифов и отчетов – является информирование лиц, принимающих решения в области миграции, специалистов по миграции, исследователей и научно-академических работников, а также заинтересованной общественности о текущих аспектах миграционной политики в отдельных странах или регионах Пражского процесса. Авторы, являющиеся представителями государственных служб, научно-академических кругов, и другие специалисты стремятся повысить

уровень осведомленности о проблемах и вызовах миграции, которые не обязательно являются частью основной повестки Европейского Союза, но при этом в значительной мере резонируют в соответствующей геополитической области, обладая потенциалом влияния на жизнь людей и обществ. Заинтересованный читатель может воспринимать эти реалии как близкие или более отдаленные и учитывать их потенциальное влияние на собственную жизнь и родную страну. Профессиональный читатель может опираться на извлеченные уроки и разрабатывать сценарии превентивного планирования или реагирующих действий.

См. книгу [здесь](#).

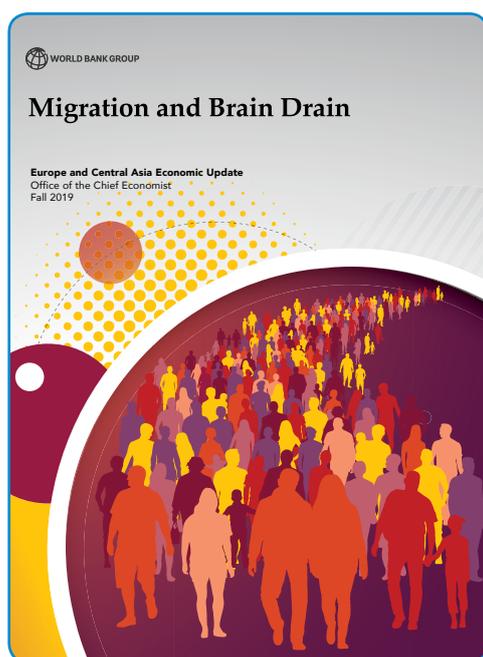
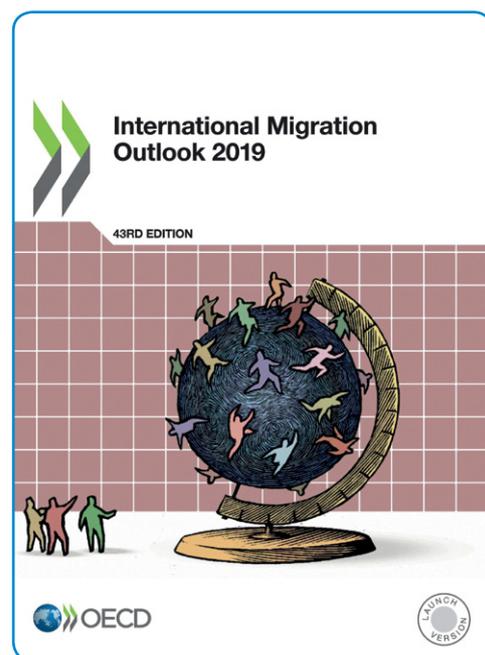
Интересно почитать

Тенденции международной миграции 2019

В издании *Тенденций международной миграции* \ 2019 г. анализируются последние изменения в миграционных перемещениях и политике в странах ОЭСР и некоторых странах, не входящих в ОЭСР. В нем также рассматривается эволюция перспектив иммигрантов на рынке труда в странах ОЭСР. В этом году издание включает две специальные главы: одна о вкладе временной миграции в рынки тру-

да стран ОЭСР, а другая о влиянии присутствия семьи на долгосрочную интеграцию. Отчет также содержит заметки о странах и статистическое приложение.

См. «Тенденции международной миграции» на английском языке [здесь](#).



Всемирный банк: Обзор экономической ситуации в Европе и Центральной Азии, осень 2019 г.:

Миграция и утечка мозгов

За последние четыре десятилетия доля иммигрантов в Западной и Восточной Европе быстро возросла. Сегодня каждый третий иммигрант в мире отправляется в Европу. Хотя в глобальном контексте только одна треть миграции происходит внутри регионов, в Европе и Центральной Азии внутрирегиональная миграция особенно высока, причем 80% эмигрантов предпочитают перемещаться внутри региона. В странах назначения с высоким доходом мигрантов часто обвиняют в том, что они являются причиной высокого уровня безработицы и снижения уровня социальных услуг. Суще-

ствуют также широко распространенные опасения по поводу утечки мозгов в странах, отправляющих мигрантов, в Восточной Европе, на Западных Балканах и в Центральной Азии. В этом выпуске основное внимание уделяется разработке политики в области мобильности рабочей силы и представлены тенденции, детерминанты и последствия использования низко- и высококвалифицированной рабочей силы.

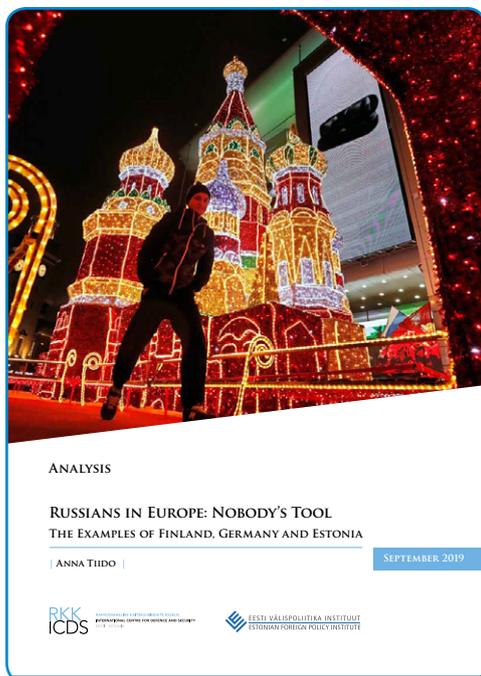
См. публикацию на английском языке [здесь](#).

Тенденции миграции в Ирландию граждан стран, заключивших соглашения о либерализации визового режима с Европейским Союзом

В этом исследовании Европейской миграционной сети рассматриваются тенденции миграции в Ирландию из некоторых стран в регионах Западных Балкан и Восточного партнерства, заключивших соглашения о либерализации визового режима с Европейским Союзом в период 2009-2017 гг. Эти соглашения позволяют совершать краткосрочные безвизовые поездки в Шенгенскую зону владельцам биометрических паспортов. В Шенгенскую зону с открытыми границами входят 22 государства-члена Европейского Союза и четыре страны Европейской ассоциации свобод-

ной торговли (ЕАСТ). Ирландия не является частью Шенгенской зоны и не участвует в общей визовой политике ЕС. Тем не менее, в докладе сделана попытка дать параллельный обзор тенденций миграции в Ирландию граждан соответствующих стран, которые не могут воспользоваться безвизовым режимом для въезда в Ирландию.

См. публикацию на английском языке [здесь](#).



Россияне в Европе: Ничей инструмент – примеры Финляндии, Германии и Эстонии

В статье анализируется проблема русскоязычного населения в ЕС на примере Финляндии, Германии и Эстонии. Хотя кремлевская политика «русского мира» рассматривает всех лиц, связанных с Россией, как однородную группу, анализируемые группы меньшинств весьма разнородны. Медийные предпочтения и привычки русскоязычного населения, естественно, связаны с языком, и эти сообщества являются одними из целевых для действий России. При этом Россия также нацелена и на нерусскоязычную аудиторию. Сравнивая эти три случая, можно провести основную разделительную линию между «имперскими» меньшинствами и иммигрантами, т.е. русскоязычными общинами, возникшими из-за распада Советского Союза, или непосредственно мигрировавшими в европейские страны. Это либо прохож-

дение границы «над головой», либо физическое перемещение из одной страны в другую. Такое разделение приводит к тому, что у «имперских» общин, как правило, больше жалоб. Общей чертой всех трех сообществ является неоднородность русскоязычного населения.

В публикации говорится, что, хотя в анализируемых обществах существуют структуры для повышения устойчивости и интеграции меньшинств, обмен передовым опытом заслуживает большего внимания. В части стратегической коммуникации важно продолжать доносить тезисы, поощряющие этническое русское и русскоязычное население к личностному развитию, а не как членов определенной прослойки общества, составляющей смутную «пятую колонну». При разработке информационной политики также важно различать российский народ, страну и нынешний режим.

См. публикацию на английском языке [здесь](#).

Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD
Гонзагагассе 1 | 1010 Вена
pragueprocess@icmpd.org
Тел.: +43 1 504 4677 0
Факс: +43 1 504 4677 – 2375