

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Мы отпраздновали! 10 июня Пражский процесс отпраздновал свое 10-летие, собравшись по приглашению председательствующей в Совете ЕС Румынии во впечатляющем здании Парламента в Бухаресте. Первое десятилетие сотрудничества в области миграции в регионе Пражского процесса было чрезвычайно плодотворным. Различные события в регионе и вокруг него поместили миграцию на первое место в политической повестке дня, подчеркнув необходимость постоянного сотрудничества и укрепления партнерских отношений между государствами-участниками. Их специфические потребности выявляются на регулярной основе и учитываются в рамках диалоговой платформы, а также опираясь на различные результаты деятельности и мероприятия Миграционной обсерватории и Учебной академии. Обе платформы стремятся предоставлять легко усваиваемую информацию и поддерживать инновации в вопросах формирования политики и оперативного потенциала.

В этом выпуске Квартального обзора представлены ключевые выво-

ды 10-го юбилейного Сопреждения старших должностных лиц, учебного визита в Федеральное управление Германии по делам миграции и беженцев в Нюрнберге, а также недавней конференции ЕМС по вопросам сотрудничества с третьими странами в борьбе с контрабандой людей и торговлей людьми. В нем также рассматриваются результаты Саммита "ЕС-Китай" и так называемого Диалога ЕС и Китая по вопросам мобильности и миграции. В статье о недавно опубликованной Стратегии ЕС в отношении Центральной Азии кратко изложены основные приоритетные области и общее видение ЕС в отношении его сотрудничества с республиками Центральной Азии. В нашей регулярной рубрике "Факты и цифры" рассматриваются политические аспекты трудовой миграции, выявляются некоторые нерешенные проблемы, препятствующие мобильности рабочей силы в регионе Пражского процесса. Наконец, в этом выпуске также представлены новейшие публикации, выпущенные Миграционной обсерваторией.

Приятного чтения и радостного лета!

В этом выпуске:

- Редакционная статья
- Предстоящие мероприятия Пражского процесса
- 10-е юбилейная Встреча Старших должностных лиц в Бухаресте
- Учебный визит в Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев в Нюрнберге
- Конференция ЕМС по борьбе с контрабандой и торговлей людьми
- Трудовая мобильность в регионе Пражского процесса
- Саммит "ЕС-Китай"
- Стратегия ЕС в отношении Средней Азии
- Недавние публикации Миграционной обсерватории Пражского Процесса
- Интересно почитать

Взгляд в будущее: предстоящие мероприятия Пражского процесса 2019

- 24-26 сентября ● **УА** Учебный семинар по вопросам легальной и трудовой миграции, Будва, Черногория
- 23-24 октября ● **Д** Международная конференция по вопросам управления границами, Ереван, Армения
- 15 ноября ● **Д** Обеденная лекция "Легальная мобильность в регионе Пражского процесса", Брюссель
- Октябрь/Ноябрь ● **УА** и **МО** Учебный семинар по вопросам сбора и обмена данными, Вильнюс, Литва
- Ноябрь/Декабрь ● **УА** Учебный семинар по усилению защиты граждан за рубежом в странах, пострадавших от кризисов, место проведения подлежит уточнению

МО - Миграционная обсерватория
УА - Учебная академия
Д - Диалог на старшем должностном уровне

Пражскому процессу десять лет!

10 июня **Пражскому процессу исполнилось 10 лет!** Юбилейное мероприятие, организованное под председательством Румынии в Совете ЕС, собрало более 80 высокопоставленных чиновников из 34 стран, Европейской комиссии, Совета ЕС и его нынешнего председательства, EASO, Frontex, ICMPD и IOM в впечатляющем здании парламента в Бухаресте. Это мероприятие подвело итоги прошедшего десятилетия сотрудничества и заглянуло в будущее.

В своих приветственных речах **г-н Кэтэлин Некула**, государственный секретарь Министерства внутренних дел Румынии, и **г-н Дариус Урбонас**, заместитель министра внутренних дел Литвы, напомнили об отличной работе Пражского процесса и о многочисленных преимуществах, которые он дает государствам-участникам. **Г-жа Риитта Копонен**, представляющая министерство внутренних дел Финляндии, представила приоритеты предстоящего предсе-

дательства Финляндии в ЕС и призвала продолжать сотрудничество в рамках Пражского процесса в следующем десятилетии.

В своем докладе **профессор Анна Крастева** осветила ключевые миграционные события последнего десятилетия и обозначила наиболее важные мегатренды и парадигмы.

Три государства, которые возглавляли Пражский процесс до сегодняшне-



го дня - Чешская Республика, Польша и Литва – рассказали об идее, послужившей отправной точкой для запуска Процесса, о ходе его реализации в течение последних десяти лет и видении его дальнейшего развития. Основной мотивацией для инициирования Процесса в 2009 году было **сокращение разрыва между государствами-членами ЕС и странами-партнерами и установление общего понимания и минимальных стандартов в управлении миграцией на региональном уровне.** Европейская комиссия подчеркну-

ла важность созданных профессиональных связей, а также необходимость сохранения сотрудничества в рамках Процесса вне зависимости от существования острого кризиса в регионе. Основным преимуществом Процесса является продолжающееся сотрудничество и его динамизм. Все стороны высоко оценили **существенные результаты, достигнутые в рамках Пражского процесса, при его относительно небольшом бюджете.**

Состоявшаяся 11 июня ежегодная

Встреча Старших должностных лиц позволила всем государствам поделиться своими взглядами на прошедшее десятилетие и озвучить свои ожидания от будущего Пражского процесса, а также обсудить конкретные инициативы, направленные на возможное взаимодействие и оперативное сотрудничество в различных областях миграции.

Аналитический бриф, подготовленный по случаю 10-летия, доступен на [английском](#) и [русском](#) языках.

Учебный визит в Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев в Нюрнберге

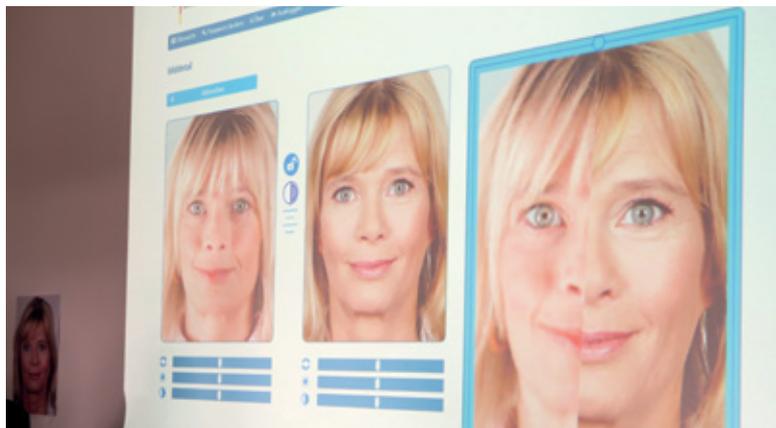
Уже с момента создания Пражского процесса Германия была его активным участником. В 2012-2016 годах страна также возглавляла (вместе со Швецией) два пилотных проекта по убежищу и международной защите. Из-за исключительного числа мигрантов и просителей убежища, прибывающих в Германию в 2015–2016 годах, компетентные миграционные органы были вынуждены ограничить международное сотрудничество и сфокусироваться на решении актуальных проблем. Предпринятые меры помогли значительным образом реформировать систему убежища и повлекли за собой инвестиции. Чтобы больше узнать о нынешнем состоянии дел в сфере миграции и убежища и уроках, извлеченных из недавнего кризиса, 9-11 апреля 2019 года был организован учебный визит в Федеральное ведомство по миграции и беженцам Германии (BAMF).

Вице-президент Андреа Шумахер поприветствовала делегатов из 20 стран, присутствовавших во время встречи в головном офисе BAMF. Резкое увеличение числа ходатайств о предоставлении убежища в течение 2015–2016 годов привело к значительной нехватке персонала и выявило недостатки существующих процедур предоставления убежища. Это, в свою очередь, привело к внедрению набора стандартизированных процессов и ИТ-приложений, открытию новых офисов и найму нового персонала. Как результат общественной критики в отношении урегулирования кризиса Федеральным ведомством, был открыт учебный центр для повышения качества обучения персонала. Г-жа Шумахер подчеркнула, что, несмотря на проблемы, которые вызвал кризис, последовавшее увеличение количества человеческих и финансовых ресурсов в конечном итоге улучшило BAMF в институциональном плане. После общего обзора задач и компетенций BAMF, а также недавних реформ участники имели возможность посетить ИТ-лабораторию и ознакомиться с новыми ИТ-решениями, улучшающими идентификацию лиц, ищущих убежища. Первый день был завершён презентацией обинтеграционных мерах, предпринимаемых BAMF.



Во второй день обсуждались следующие основные направления миграционной политики: убежище, законная и незаконная миграция, переселение и возвращение. Участники воспользовались возможностью задать дополнительные вопросы на такие комплексные темы как: процесс апелляции в рамках процедуры предоставления убежища, роль консульств в процессе возвращения и способы признания иностранных дипломов и сертификатов.

В последний день визит-группа посетила отделение BAMF в Цирндорфе - первом приемном центре и самом старом офисе BAMF в Германии. Около 70 сотрудников работают с просителями убежища, проводя собеседования и вынося решения об их статусе. Юридический отдел также представляет BAMF в суде при рассмотрении апелляций по принятым решениям. Отдел интеграции в сотрудничестве с муниципалитетами помогает соискателям убежища с



интеграционными курсами. Соответствующее консультирование представляется с самого начала процесса предоставления убежища. Проведение консультаций должно не только дать заявителям лучшее понимание процедуры и применимых правовых положений, но и на более ранних стадиях помочь выявлению уязвимых лиц и направлению их к соот-

ветствующим работникам, которые несут ответственность за принятие решений. Помимо рассмотрения текущих заявлений о предоставлении убежища, BAMF также продолжает перепроверку 850 000 заявлений, поданных в период с 2015 по 2017 годы. Учебный визит завершился экскурсией по центру в Цирндорфе.

Конференция ЕМС по вопросам сотрудничества с третьими странами в борьбе с контрабандой людей и торговлей людьми

Секретариат Пражского процесса был приглашен на это мероприятие, чтобы представить свою деятельность, достижения и планы на будущее в области борьбы с торговлей людьми и контрабандой людей.

Г-жа Рената Щенч, заместитель министра, Министерство внутренних дел и администрации Польши, открыла конференцию, представив будущие обновления польской миграционной политики, которые стали необходимы в связи с изменениями в миграционной ситуации. В основном это было связано с конфликтом в Украине, нехваткой рабочей силы в Польше и общим старением польского населения. Другие приоритетные вопросы включают визовую политику, международную защиту, репатриацию, гражданство, возвращение и реадмиссию.

Затем д-р Рафаэль Боссонг из Немецкого института международных отношений и безопасности оценил внешнее измерение миграционной политики ЕС, подчеркнув, что международное сотрудничество может быть не таким устойчивым, как это иногда утверждается. Он призвал ЕС преодолеть расхождения в своей внутренней миграционной политике, чтобы сохранить доверие и выработать новые подходы во внешнем сотрудничестве, сохраняя при этом текущие инициативы, которые порой оказывались весьма полезными. Наконец, он также подчеркнул важность создания законных путей миграции для дальнейшего прогресса.

Представитель Европейской комиссии пояснил, что именно управление миграцией, а не сама миграция представляет собой основную проблему, являясь сложным политическим сплетением. Конфликты, изменение климата и экономические проблемы никуда не исчезнут, как и миграция. Поэтому необходимо решать будущие задачи уже сейчас. Он также подчеркнул, что большинство мигрантов, въезжающих в ЕС, происходят не из стран, непосредственно соседствующих с ЕС, которые скорее представляют собой регион назначения и яв-



ляются самым важным партнером ЕС.

МОМ Польша назвала изменение климата и демографию двумя основными факторами миграции. При правильном управлении миграция может способствовать развитию. Министерство внутренних дел Польши подчеркнуло, что в последнее время наблюдается рост миграции в ЕС и что в большинстве стран происхождения продолжает существовать значительная нестабильность. Контрабанда людей стала самым прибыльным преступным бизнесом. Следовательно, необходимы дополнительные меры в сотрудничестве с соседями ЕС, которое в прошлом также оказалось наиболее эффективным подходом. ЕС разработал различные инструменты для взаимодействия со странами-партнерами на двусторонней основе или в рамках диалогов, которые представляют собой еще одну историю успеха. В этом отношении была подчеркнута важная роль Пражского процесса. Польша по-прежнему очень заинтересована в восточном измерении.

Европейская миграционная сеть (ЕМС) стремится активно содействовать борьбе с торговлей людьми. В связи с этим необходимо сбалансировать положения об управлении

границами с применимыми основными правами мигрантов и соискателей убежища. Подчеркивалось, что многое уже делается в сотрудничестве со странами-партнерами, включая совместную полицейскую работу или совместные операции по возвращению. Более того, соглашения о реадмиссии, Партнерства в области мобильности и Соглашения об ассоциации также затрагивают эту конкретную проблему. ЕМС подчеркнула, что Грузия, Молдова и Украина являются приоритетными странами для дальнейшего сотрудничества.

Представитель польской пограничной службы напомнил участникам, что торговля людьми как проблема существует с 1990-х годов. Сама Польша является страной происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми. В настоящее время в год выявляется менее ста жертв. Поскольку торговля людьми преимущественно затрагивает граждан Украины, Польша активно работает с украинскими консульствами по этим вопросам. Поскольку жертвы торговли людьми могут получить вид на жительство в Польше, тысячи украинских граждан заявили, что их эксплуатируют.

Затем представитель Пограничной службы Венгрии подытожил ситуацию, сложившуюся в области торговли людьми в Венгрии. Изменения, произошедшие из-за “миграционных кризисов” 2015 г., позволили повысить эффективность и свести к минимуму количество случаев нелегальной миграции. В 2017 г. было выявлено 275 случаев торговли людьми в Венгрии, которая считает себя в основном транзитной страной, но также страной назначения для жертв торговли людьми, прибывающих из Азии. При этом сотрудничество со странами назначения жертв венгерского происхождения было очень хорошим. Поскольку фактически преступники не всегда присутствуют при осуществлении контрабанды мигрантов, их трудно преследовать в судебном порядке, а незаконно ввезенные мигранты часто становятся жертвами торговли людьми. Венгрия принимает краткосрочных работников преимущественно из Украины и Сербии. Трудовые инспекторы Министерства финансов регулярно изучают условия их труда. Новая стратегия по вопросам торговли людьми будет опубликована в ближайшее время.

В отношении международного сотрудничества подчеркивалось соглашение, подписанное Венгрией и Северной Македонией, а также преимущества размещения офицеров связи за рубежом. Венгрия ожидает продолжения миграционных кризисов и поэтому рекомендует укреплять Европол, а также создавать легальные каналы миграции.

Затем представитель Грузии проинформировал о достижениях Грузии в борьбе с торговлей людьми. Страна выполнила все свои обязательства, что подтверждается в Отчете ЕС о состоянии дел по этому вопросу. Недавно Грузия также подписала соглашения о сотрудничестве с Европолом и Евроюстом. Страна также хотела бы углубить сотрудничество с ЕМС, особенно в части самых насущных вызовов. Хотелось бы активно содействовать работе сети, а не просто извлекать из нее выгоду. Поскольку страна очень хорошо котируется в международных рейтингах по борьбе с торговлей людьми, она готова поделиться своим опытом.

Затем агентство “Frontex” представило свою стратегию международного

сотрудничества, направленного на обеспечение согласованности, взаимных интересов, анализа рисков и устойчивости. Новый Регламент агентства “Frontex” предусматривает более широкое взаимодействие с третьими странами, даже за пределами непосредственного соседства. Агентство заключило 18 рабочих соглашений в разных частях мира, в том числе в регионе Пражского процесса. Оно также направило офицеров связи в приоритетные регионы и страны-партнеры. Были опубликованы различные руководства по вопросам торговли людьми, в которых рассматриваются такие элементы, как профили рисков, обучение и различные показатели. Другие важные направления деятельности охватывают сети анализа рисков или кампании по повышению осведомленности.

Секретариаты Пражского и Будапештского процессов представили свою работу, подчеркнув мероприятия и результаты, связанные с проблемами торговли людьми. В ближайшем будущем будут изыскиваться пути дальнейшего достижения синергизма между Пражским процессом и ЕМС.

Трудовая мобильность в регионе Пражского процесса

Сегодня из почти 260 миллионов международных мигрантов в мире практически 90 миллионов происходят из региона Пражского процесса. Большинство мигрантов в регионе происходят из этого же региона, что делает **внутрирегиональную мобильность преобладающей формой** миграции в регионе. В противоположность глобальной тенденции, лицо международной миграции в Пражском процессе является преимущественно женским, причем доля женщин-мигрантов достигает более 52%.

Германия, Россия, Франция, Италия, Испания, Украина, Турция и Казахстан принимают львиную долю всех международных мигрантов в регионе. Между тем, Россия, Украина, Великобритания, Польша, Германия, Казахстан, Румыния, Турция, Италия являются основными странами-отправителями. В ЕС насчитывается 17

миллионов перемещающихся лиц, среди которых 12,4 миллиона лиц трудоспособного возраста и 1,4 миллиона работников, ежедневно едущих на работу через границу. В рамках Евразийского экономического союза с общей численностью населения 183 миллиона человек Россия является крупнейшей страной назначения для трудящихся-мигрантов, в которой проживает от четырех до пяти миллионов трудящихся-мигрантов. Большая часть трудовых мигрантов из Центральной Азии отправляется в Россию, а также – хотя и в гораздо меньшей степени – в Казахстан. Между тем, трудящиеся-мигранты из Турции и западнобалканских стран преимущественно выбирают Германию, Австрию, Францию и Великобританию. Поскольку Польша значительно упростила доступ к рынку труда для граждан стран Восточного партнерства, они все больше перемещаются



туда. Следует также отметить растущую роль Китая как поставщика высококвалифицированной рабочей силы для республик Центральной Азии. Фактически все пять республик Центральной Азии выделяют часть своей рабочей квоты и разрешений на трудоустройство китайским трудящимся-мигрантам, которые в основном работают на совместных предприятиях Китая и ЦА.

Основным фактором миграции в регионе является **экономический**. Люди мигрируют в поисках работы, лучших экономических возможностей и перспектив, особенно из-за невозможности применить свои навыки в родных странах. В регионе Пражского процесса мигранты имеют более высокие шансы найти работу, чем лица, остающиеся дома. Тем не менее, лишь небольшая часть этих мигрантов преуспевает в устройстве на работу в соответствии со своей квалификацией, зачастую выполняя **примитивную работу**. Эта тенденция также относится к мигрантам как из стран, не входящих в ЕС, так и из государств-членов Европейского Союза, и в частности к мигрантам, возвращающимся на Западные Балканы. Для лиц, перемеща-

ющихся внутри ЕС, производство, оптовая и розничная торговля являются наиболее важными секторами экономической деятельности. Сфера услуг, здравоохранение, строительство и транспорт наиболее популярны среди мигрантов из стран, не входящих в ЕС. В то же время в ЕС и России существует множество профессий с нехваткой высококвалифицированной и среднеквалифицированной рабочей силы (главным образом, ИКТ и производство).

Несоответствие между уровнем квалификации и выполняемой работой часто является следствием несоответствия образования, когда мигранты просто не обладают степенями в наукоемких областях, где наблюдается самая острая нехватка рабочей силы. В других случаях присуждаемые степени требуют надлежащей сертификации в странах назначения, что может быть сложным и дорогостоящим процессом. Вот почему многие трудящиеся-мигранты предпочитают искать работу через социальные сети своих соотечественников в странах назначения, а не использовать свои фактические навыки и образование. В таких условиях роль **предотъездных кур-**

сов, студенческой мобильности и образовательной миграции приобретает все большую важность. Кроме того, страны происхождения, граждане которых выбирают краткосрочную (циркулярную) миграцию, нуждаются в дополнительных механизмах реинтеграции, в том числе в части гармонизации и признания квалификаций, приобретенных за рубежом.

Так называемые черные списки, оформляемые Россией, представляют собой еще один специфичный вызов мобильности рабочей силы в регионе. Несмотря на амнистию в отношении ранее внесенных в черный список граждан ЕАЭС, многие из них остаются в списках и не могут въехать в Россию. Другие важные проблемы включают в себя существующие административные барьеры, недоступность определенных социальных льгот и их портативности, отсутствие доверия к государственным учреждениям, ограниченный доступ к системам здравоохранения, ксенофобия и мигрантофобия, злоупотребление миграционной системой, нарушение прав мигрантов, а также отсутствие информации и механизмов мониторинга.

Саммит “ЕС-Китай”

На 21-м саммите “ЕС-Китай”, состоявшемся 9 апреля в Брюсселе, приняли участие премьер-министр Китая Ли Кэцян и лидеры ЕС в лице президента Европейской комиссии Жан-Клода Юнкера и президента Европейского совета Дональда Туска. Саммит был посвящен двусторонним отношениям ЕС и Китая, а также глобальному экономическому управлению. В ходе Саммита обе стороны обязались углублять стратегическое партнерство ЕС и Китая и выразили готовность принять новую повестку дня в области сотрудничества на период после 2020 года к следующему саммиту. Несмотря на сложные переговоры, обе стороны договорились о **совместном заявлении**, в котором определены направления отношений ЕС и Китая на ближайшие годы.

Заявление охватывает сотрудничество в области торговли, технологий



и международных отношений. ЕС и Китай выразили совместную поддержку многосторонности, уважению международного права и основанной на правилах системы торговли. Они признали ответственность за проведение политики, поддерживающей открытую, сбалансированную и инклюзивную глобальную экономику, которая приносит пользу различным субъектам и стимулирует торговлю и инвестиции. Обе стороны подтвердили свое участие в реформировании

Всемирной торговой организации и готовность активизировать обсуждения по укреплению международных правил в отношении промышленных субсидий.

Что касается миграции, то ЕС и Китай обязались активно участвовать в **Диалоге ЕС и Китая по вопросам мобильности и миграции** и завершить параллельные переговоры по соглашениям, касающимся упрощения визового режима и сотрудничества

в борьбе с нерегулируемой миграцией. Стороны также подтвердили, что “все права человека универсальны, неделимы, взаимосвязаны и взаимосвязаны”.

Полный текст заявления см. здесь:

eeas.europa.eu/delegations/china_en/60836/Joint%20statement%20of%20the%2021st%20EU-China%20summit

Стратегия ЕС в отношении Средней Азии

17 июня Европейский совет утвердил новую стратегию “ЕС и Центральная Азия: Новые возможности для укрепления партнерства”, в соответствии с которой ЕС намерен пересмотреть свою политику в отношении региона Центральной Азии по прошествии более десяти лет, принимая во внимание последние события и новые возможности. Благодаря своей инициативе “Пояс и путь” Китай стал основным игроком в регионе. Региональная напряженность ослабла при новом президенте Узбекистана и его внешней политике. В то же время центральноазиатские республики стали проявлять большую заинтересованность в сотрудничестве с Афганистаном. Важно отметить, что ЕС успешно заключил Соглашение о расширенном партнерском сотрудничестве с Казахстаном, продолжая при этом соответствующие переговоры с Узбекистаном и Кыргызстаном. Тем не менее, ключевые вопросы, определенные в первой Стратегии ЕС в отношении Центральной Азии 2007 г., остаются весьма актуальными.

ЕС принял первую стратегию в отношении пяти стран Центральной Азии в 2007 г. Стратегия определила приоритеты дипломатической деятельности и помощи развитию. Основной целью было достижение мира, демократии и процветания в регионе. Это включало реагирование на угрозы безопасности, защиту прав человека, содействие экономическому развитию, развитие транспортных и энергетических связей, а также обеспечение защиты окружающей среды. Тем не менее, среди республик Центральной Азии прогресс был неравномерным.

Новая Стратегия сосредоточена на трех взаимосвязанных и взаимоусиливающих приоритетах: Партнерство для устойчивости, партнерство для процветания и улучшение совместной деятельности. ЕС признает необходимость индивидуального подхода к взаимодействию со странами Центральной Азии. Ключевые приоритеты предусматривают поддержку экономической модернизации, включая действия по укреплению потенциала для преодоления внутренних и внешних потрясений, поощрение устойчивых связей и инвестиций в молодежь, а также поощрение демократии, прав человека и верховенства права.

В документе также рассматривается сотрудничество в области управления границами, миграции и мобильности, а также расширение усилий по налаживанию регионального сотрудничества в Афганистане. Кроме того, следует укреплять сотрудничество в области борьбы с организованной преступностью, контрабандой мигрантов, торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков. Конечная цель состоит в улучшении управления миграцией и мобильностью в Центральной Азии с акцентом на нерегулируемой миграции. Это должно быть достигнуто через устранение коренных причин нерегулируемой миграции путем содействия получению профессионально-технического образования, улучшения условий труда на дому, поддержки законных каналов миграции и создания систем помощи жертвам торговли людьми и лицам, нуждающимся в международной защите. ЕС призывает государства Центральной Азии



Изображение: EEAS ©

разработать собственную национальную миграционную политику и сотрудничать на соответствующих региональных и многосторонних форумах.

Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини и Комиссар по международному сотрудничеству и развитию Невен Мимица официально представили Стратегию ЕС в отношении Центральной Азии на 15-й министерской встрече “ЕС-Центральная Азия” 7 июля в Бишкеке, Кыргызская Республика.

Полную стратегию см. по ссылке:

eeas.europa.eu/sites/eeas/files/joint_communication_-_the_eu_and_central_asia_-_new_opportunities_for_a_stronger_partnership.pdf

Новые публикации, выпущенные Миграционной обсерваторией Пражского процесса

Аналитический отчет Дмитрия Полетаева

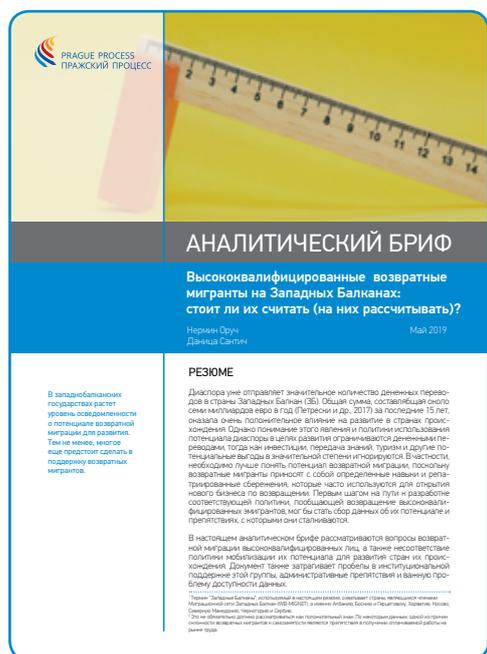
“Решение проблем трудовой миграции в контексте Евразийского союза”

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) учрежден договором, подписанным лидерами Беларуси, Казахстана и России 29 мая 2014 года и вступившим в силу 1 января 2015 года. Армения и Киргизия присоединились к ЕАЭС в 2015 году. ЕАЭС представляет собой единый интегрированный рынок, объединяющий 183 миллиона человек и характеризующийся свободным перемещением товаров, капитала, услуг и людей, а также общей политикой в различных сферах. К данному моменту интеграция рынка труда пяти государств-членов еще не завершена, а трудовая миграция между ними по-прежнему затруднена по причинам, которые будут проанализированы в настоящей работе. Основной целью отчета является оценка эффективности и управления в сфере трудовой миграции в ЕАЭС,

а также выявление соответствующих возможностей, рисков и вызовов для самих трудящихся-мигрантов.

Предлагаемые рекомендации политики включают упрощение административных процедур для трудящихся-мигрантов, введение системы мониторинга, гармонизацию национальных пенсионных систем, а также улучшение медицинского обеспечения и защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, чьи основные права должны быть соблюдены. Создание специального финансового инструмента и программы профессионального (пере)обучения будет представлять собой еще один важный шаг. В долгосрочной перспективе определение конкретных стратегических целей интеграции ЕАЭС будет иметь первостепенное значение.

Скачать отчет по ссылке:
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=176>



Аналитический бриф Нермина Оруча и Даницы Сантич

“Высококвалифицированные возвратные мигранты на Западных Балканах: стоит ли их считать (на них рассчитывать)?”

Дiaspora уже отправляет значительное количество денежных переводов в страны Западных Балкан (ЗБ). Общая сумма, составляющая около семи миллиардов евро в год (Петрески и др., 2017) за последние 15 лет, оказала очень положительное влияние на развитие в странах происхождения. Однако понимание этого явления и политики использования потенциала диаспоры в целях развития ограничиваются денежными переводами, тогда как инвестиции, передача знаний, туризм и другие потенциальные выгоды в значительной степени игнорируются. В частности, необходимо лучше понять потенциал возвратной миграции, поскольку возвратные мигранты приносят с собой определенные навыки и репатриированные сбережения, которые часто используются для открытия нового бизнеса по возвращении. Первым шагом на пути к разработке соответствующей политики, позволяющей возвращение высококвалифицированных эмигрантов, мог бы стать сбор данных об их потенциале и преемственности с принимающей страной.

В настоящем аналитическом брифе рассматриваются вопросы миграции высококвалифицированных лиц, а также несоответствие политики мобилизации их потенциала для развития стран их происхождения. Документ также затрагивает пробелы в институциональной поддержке этой группы, административные препятствия и важную проблему доступности данных.

В настоящем аналитическом брифе рассматриваются вопросы возвратной миграции высококвалифицированных лиц, а также несоответствие политики мобилизации их потенциала для развития стран их происхождения. Документ также затрагивает пробелы в институциональной поддержке этой группы, административные препятствия и важную проблему доступности данных.

Скачать бриф по ссылке:
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=177>

Аналитический отчет Зорана Дранговски

“Уроки, извлеченные из миграционной ситуации 2015-2016 годов в западнобалканском регионе”

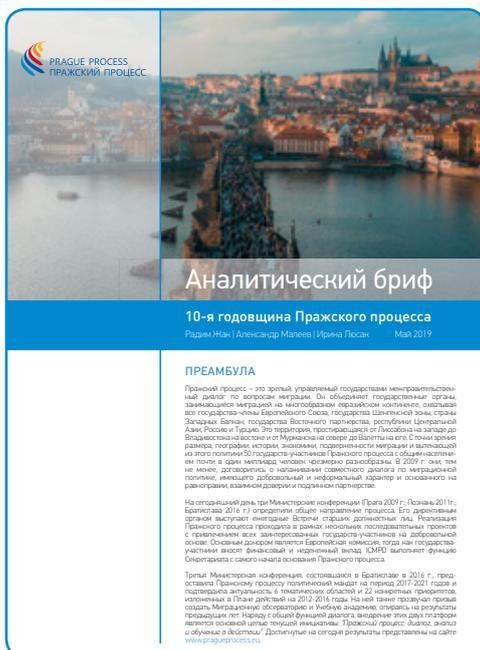
Балканский миграционный маршрут был одним из основных маршрутов нелегального въезда в Европу во время беспрецедентного притока беженцев и мигрантов в период с мая 2015 г. по март 2016 г. СМИ назвали это “крупнейшим перемещением беженцев и мигрантов в регионе после Второй мировой войны”.

Несмотря на Соглашение между ЕС и Турцией от марта 2016 г. и последующее закрытие “гуманитарного коридора” через Балканы, что привело к сокращению количества мигрирующих лиц, ключевое значение этого

маршрута и настоятельная необходимость улучшения миграционной политики в Балканском регионе сохраняется. Более того, во всем регионе по-прежнему распространены постоянные незаконные отказы нерегулярно въехавшим лицам и ограничения на доступ к процедурам убежища.

В настоящем отчете анализируются действия трех стран, расположенных вдоль балканского маршрута (Северная Македония, Сербия и Хорватия), а также извлеченные уроки в области въезда и регистрации новоприбывших, управления миграцией и транзита мигрирующих лиц.

Скачать отчет по ссылке:
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=181>



Аналитический бриф, авторы Радим Жак, Александр Малеев и Ирина Люсак

“10-я годовщина Пражского процесса”

Пражский процесс – это зрелый, управляемый государствами межправительственный диалог по вопросам миграции. Он объединяет государственные органы, занимающиеся миграцией на многообразном евразийском континенте, охватывая все государства-члены Европейской зоны, страны Западных Балкан, государства Восточного партнерства, республики Центральной Азии, Россию и Турцию. Это территория, простирающаяся от Лиссабона на западе до Владивостока на востоке и от Мурманска на севере до Валетты на юге. С точки зрения размера, географии, истории, экономики, подвижности миграции и вытекающей из этого проблемы ЕС государствам Пражского процесса необходимо иметь более разнообразный, чем в 2009 г. они, тем не менее, договорились о налаживании совместного диалога по миграционной политике, имеющего добровольный и неформальный характер и основанного на равноправии, взаимном доверии и подлинном партнерстве.

В этом брифе анализируются достижения и события последнего десятилетия в регионе Пражского процесса и рассматриваются будущие приоритеты этой региональной платформы управления миграцией.

Скачать бриф по ссылке:
<https://www.pragueprocess.eu/ru/migration-observatory/publications/document?id=179>

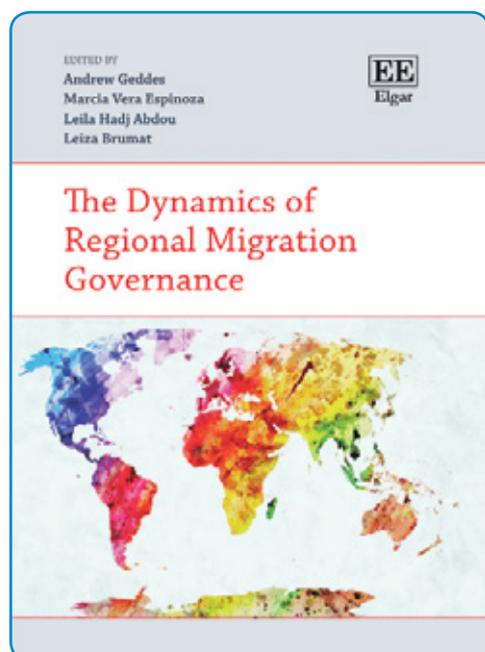
VIII. Интересно почитать

Демографические сценарии для ЕС

После нескольких десятилетий роста населения население ЕС в настоящее время стареет. Подобно Северной Америке и Восточной Азии, ЕС становится обществом с более длительной продолжительностью жизни, более низким уровнем рождаемости и более высоким уровнем образования. Достижение этого нового демографического рубежа, естественно, вызывает вопросы: Кто будет жить и работать в Европе в будущем? Сколько и с какими навыками? В этом отчете рассматриваются ключевые факторы, которые будут определять европейскую демографию в ближайшие десятилетия. Изучая не только роль миграции, рождаемости и смертности, но также уровень образования и уровень участия рабочей силы, можно получить более комплексную картину будущего, чем с применением традиционных демографических прогнозов. Первые разделы этого отчета по-

священы демографическим вызовам внутри ЕС, таким как старение населения, сокращение рабочей силы, увеличение числа неработающих лиц, зависящих от занятого населения, а также демонстрации влияния высокого уровня эмиграции в некоторых государствах-членах ЕС. С учетом этих вызовов и перспективы на период до 2060 г. в докладе строятся сценарии, позволяющие понять долгосрочные последствия изменений в ключевых тенденциях, и оценивается, могут ли нежелательные последствия быть ограничены или нейтрализованы. Поскольку ЕС и его демографические данные не существуют изолированно, в следующих разделах рассматриваются соответствующие тенденции мировой демографии и миграционных потоков.

Доступ по ссылке:
<https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/demographic-scenarios-eu>



Динамика регионального миграционного управления

Эта книга анализирует динамику регионального управления миграцией и объясняет, почему, как и с какими последствиями государства сотрудничают друг с другом в различных формах регионального группирования по аспектам международной миграции, перемещения и мобильности. Книга развивает основу для анализа сравнительного регионального управления миграцией в поддержку четкого и действительно глобального подхода, учитывающего события в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центральной Азии, Европе, на Ближнем Востоке, в Северной Америке и Южной Америке, а также многих и различных форм, которые региональные соглашения могут принять в этих регионах.

Первую главу см. здесь:
http://migrationpolicycentre.eu/docs/Geddes_Chapter_1.pdf?utm_source=MPC+Newsletter&utm_campaign=8ce44de450-EMAIL_CAMPAIGN_2019_07_05_12_21&utm_medium=email&utm_term=0_5739ea1f8b-8ce44de450-40560425



Контакты:

Секретариат Пражского процесса | ICMPD

Гонзагагассе 1 | 1010 Вена

pragueprocess@icmpd.org

Тел.: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 – 2375



Финансируется
Европейским союзом

