

Приветственное слово директора



Дорогие друзья Пражского Процесса,

Я с радостью представляю Вам последний перед летними каникулами номер Квартального обзора Пражского процесса. Сам Пражский процесс, тем не менее, продолжит работу и в летние месяцы, поскольку на этот период запланировано проведение целого ряда мероприятий. Например, как Вы уже могли увидеть, мы планируем экспертные миссии в страны-участницы Пражского процесса в Средней Азии. И поэтому мы ничуть не обеспокоены проблемой возможной нехватки материалов для нового выпуска осенью!

В данном выпуске Вашему вниманию будет представлена информация о недавно проведенных мероприятиях, интересное интервью о проекте, находящемся тематически и географически в сфере наших интересов, а также точка зрения одного из Ведущих государств на будущее Целевой инициативы Пражского процесса.

Выпуск откроет статья, где г-н Томаш Урубек, представитель Чешской Республики – одной из стран-учредителей Пражского процесса, представил свое мнение о будущем процесса. Следующий раздел подробнее познакомит Вас с одним из самых главных институтов в структуре реализации Плана действий Пражского процесса на 2012-2016 гг. – Основной группой, – а также с конкретными результатами апрельской встречи этой группы в Варшаве. Далее Вы сможете ознакомиться с интервью с Олегом Ждановым, региональным координатором проекта УВКБ ООН «Инициатива качества системы убежища в Восточной Европе и на Южном Кавказе» (QIEE). Г-н Жданов ответил на наши вопросы относительно данного проекта и результатов, достигнутых в укреплении

систем убежища в шести странах Восточного партнерства. Для того чтобы избежать пересечения с Пилотным проектом 7 Пражского процесса мы проводим координацию реализации обеих этих инициатив, стремясь обеспечить максимальные выгоды для стран-участниц.

Крайне продуктивной была и Встреча Национальных контактных лиц в Кишиневе, посвященная вопросам миграции и развития. В рамках данного мероприятия мы получили приятную возможность обсудить как с внешними экспертами, так и с глобальным лидером в области денежных переводов, ряд важных вопросов проводимой нами политики. На встрече были затронуты некоторые малоизвестные аспекты миграции, о которых нам стоит знать с тем, чтобы более рационально расставлять приоритеты проводимой политики. Мне также хотелось бы обратить Ваше внимание на два Пилотных проекта, семинары по которым состоялись в Тбилиси и Москве: Пилотный проект 5 по незаконной миграции и Пилотный проект 6, посвященный студенческой мобильности. Данным выпуском нам также хотелось бы привлечь Ваше внимание к недавно опубликованному Миграционному профилю Украины и уже упоминавшимся планам экспертных миссий.

Я могу с удовлетворением отметить, что наш Обзор превратился в форум, в рамках которого Вы можете поделиться также и своими идеями относительно будущего Пражского процесса. Я с нетерпением жду Ваших отзывов и мнений, которые могут, в том числе быть, включены в следующий выпуск, а также желаю Вам приятного отдыха, который позволит зарядиться энергией для мероприятий Пражского процесса, запланированных на осень!

Искренне Ваш,

Петр Мирецки,
Директор ЦИ ПП

В этом выпуске

- Приветственное слово директора
- Обзор мероприятий проведенных и запланированных к проведению в 2015
- Пражский процесс: ожидания на будущее – точка зрения Чешской республики
- Каковы текущие задачи основных институтов Пражского процесса?
- Интервью с г-ном Олегом Ждановым, УВКБ ООН
- Обсуждая миграцию и развитие: 3-я Встреча Национальных координаторов
- Семинар Пилотного проекта 5 в Тбилиси, 9-10 июня 2015
- Семинар Пилотного проекта 6 в Москве, 23-24 июня 2015
- Цель II: Экспертные миссии в Центральную Азию
- Миграционный профиль Украины 2010-2014

Мероприятия Пражского процесса, проведение которых запланировано в ближайшие месяцы

- **6-7 июля:** Встреча Старших должностных лиц, Будапешт, Венгрия
- **18-21 августа:** Экспертная миссия в Казахстан
- **16-18 сентября:** Цель II, учебный визит в Германию, Берлин
- **23-25 сентября:** 1-й семинар ПП7, Тбилиси, Грузия

Мероприятия, проведенные в апреле – июне 2015

- **22 апреля:** 4-я встреча Основной группы, Варшава, Польша
- **28-29 мая:** Встреча Национальных координаторов по вопросам миграции и развития, Кишинев, Молдова
- **9-10 июня:** 2-й семинар ПП5 по незаконной миграции, Тбилиси, Грузия
- **23-24 июня:** 2-й семинар ПП6 по законной миграции/миграции и развитию, Москва, Россия

Пражский процесс: ожидания на будущее

Взгляд г-на Томаша Урубeka

В течение последних шести лет нам удалось организовать ведущий миграционный диалог – по-настоящему всеобъемлющую региональную платформу для выстраивания доверия через акцент на важности миграционного партнерства между 50 странами-партнерами. Европейская комиссия отметила Пражский процесс как ключевой миграционный диалог в регионе. В этом межправительственном диалоге, на равных условиях обсуждая миграцию, мы ищем совместные решения, имеющие потенциал к использованию и дальнейшему развитию в обоюдных интересах в это беспокойное время.

Важность Пражского процесса возрастает вместе с ростом текущих миграционных вызовов в наших странах и за пределами региона. В этой связи нам необходимо совместно обсуждать будущее Пражского процесса и проблемы, с которыми мы сталкиваемся. Проблема будущего будет в центре обсуждений на Встрече старших должностных лиц в Праге в декабре этого года. До министерской конференции в Братиславе остался лишь один год и нам, поэтому, необходимо четко сформулировать наши приоритеты на будущее.

Мы совместно разработали Базу знаний – в настоящий момент она подвергается пересмотру – в результате которого она должна превратиться в инструмент, предоставляющий информацию о миграции из официальных государственных источников в доступном, в том числе и для сравнения с данными по другим странам, формате.

Международная миграция составляет часть глобальной повестки. Тем не менее, практические решения наиболее эффективны, когда они реализуются на региональном и локальном уровнях. Мы приложили не мало усилий для разработки общих стандартов Пражского процесса, существующих в форме руководств и справочников Пилотных проектов по незаконной миграции, законной миграции, миграции и развитию и международной защите. В этом году Пражский процесс работает еще над тремя пилотными проектами, углубляя и дополняя результаты предыду-



Г-н Томаш Урубек стоял во главе первой фазы Пражского процесса – инициативы по построению миграционных партнерств – и внес существенный вклад в запуск Процесса в апреле 2009.

щих четырех. Кроме того, мы подготовим руководство на основе проектов ERIS по интеграции трудовых мигрантов и EaP SIPPAP по борьбе с нерегулярной миграцией, которое будет представлено на встрече Старших должностных лиц в Будапеште в июле. Качество подобных общих стандартов и руководств беспрецедентно и мы должны обеспечить их правильное использование. Подходящим решением и удобным инструментом в нашей работе могла бы стать Учебная платформа Пражского процесса. ■

Каковы текущие задачи основных институтов Пражского процесса?

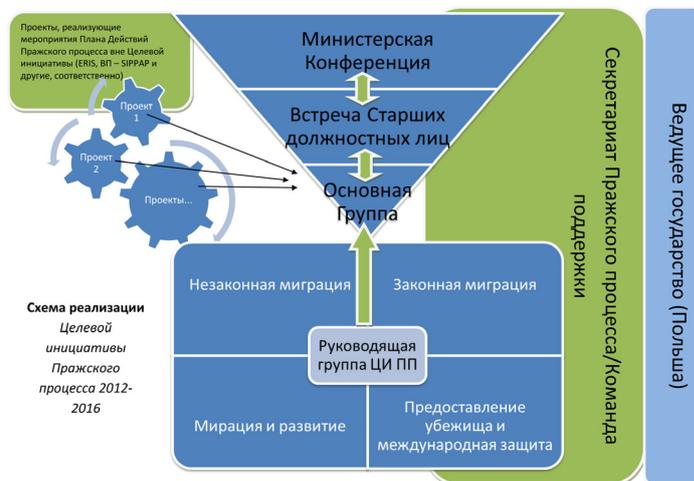
Основная группа (ОГ) – является важным элементом в структуре реализации Пражского процесса и была учреждена одновременно с принятием Плана действий на 2012 – 2016 гг. Она определяется как «группа, состоящая из основных стран-партнеров и Европейской комиссии; её цель – помощь в координации мероприятий и подготовке Встречи старших должностных лиц. Состав Основной группы отражает консенсус, достигнутый на Встрече старших должностных лиц; при этом учитывался географический баланс». ОГ, таким образом, проводит встречи и функционирует помимо проектов, непосредственно реализующих Пражский процесс. Являясь учреждением,

ответственным за принятие решений, ОГ находится между Группой по руководству проектами Целевой инициативы Пражского процесса (ЦИ ПП) и Встречей старших должностных лиц (ВСДЛ) и занимается одновременно техническими и политическими аспектами процесса. Дорожная карта предусматривает встречи Основной группы



в целях подготовки 3-й Министерской конференции (Братислава, 6-7 октября 2016).

4-я встреча Основной группы прошла в Варшаве 22 апреля 2015 при поддержке Министерства внутренних дел Польши. Основная группа, в составе Азербайджана, Чехии, Бывшей Югославской республики Македонии, Германии, Венгрии, Косово*, Польши, Румынии, Российской Федерации, Словакии, Швеции, Турции и МЦРМП, действуя в качестве секретариата Пражского процесса, подвела итоги мероприятий Пражского процесса в рамках ЦИ ПП, проектов EaP SIPPAP и ERIS, а также обсудила повестку дня предстоящей 6-7 июля 2015 встречи Старших должностных лиц в Будапеште. В качестве ключевых моментов были определены следующие: текущий процесс оценки реализации Плана действий и текущий же пересмотр концепции Базы знаний. И то и другое было включено в повестку предстоящей ВСДЛ. Позиция СДЛ по поводу двух этих ключевых элементов Пражского процесса будет решающей в отношении будущего направления его реализации. После того, как определится позиция СДЛ, станет возможным подготовить более детальную программу для обсуждения на встрече Основной группы в Братиславе в ноябре 2015, а также для принятия решений на встрече



СДЛ в Праге 3-4 декабря 2015. На зимней встрече в Праге должны пройти первые конкретные дискуссии в отношении документов, которые будут представлены министрам в Братиславе в следующем году.

Инициатива качества системы убежища в Восточной Европе и на Южном Кавказе – Интервью с г-ном Олегом Ждановым, УВКБ ООН

С самого момента запуска Пражского процесса и Целевой инициативы Пражского процесса вопрос предоставления убежища рассматривался как один из самых основных и острых. Пилотный проект 4 «Качество и тренинг в процессах предоставления убежища», реализованный в период с августа 2012 по апрель 2014, подтвердил его важность. ПП 4 в настоящее время продолжает Пилотный проект 7, в рамках которого предусмотрены три семинара продвинутого уровня по вопросам убежища. Пражский процесс всегда стремился координировать свои мероприятия с другими инициативами, преследующими те же цели. Сегодня, мы рады представить Вам интервью с г-ном Олегом Ждановым, региональным координатором проекта УВКБ ООН «Инициатива качества системы убежища в Восточной Европе и на Южном Кавказе» (QIEE), который поделился с нами деталями данного проекта.

Команда Пражского процесса: Г-н Жданов, не могли бы вы кратко описать проект QIEE и объяснить почему он необходим Восточной Европе?

Олег Жданов: Этот проект рассчитан на два с половиной года и финансируется Европейским союзом и софинансируется Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), которое также ответственно за его реализацию. Цель проекта состоит в улучшении качества, справедливости и эффективности принятия решений по предоставлению убежища, а также в создании механизмов обеспечения оперативного качества в шести



Г-н Олег Жданов, Региональный координатор проекта УВКБ ООН «Инициатива качества системы убежища в Восточной Европе и на Южном Кавказе» (QIEE)

странах к востоку от ЕС: Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине. На протяжении 2013-2015 гг. участники проекта имели возможность тесно сотрудничать с четырьмя странами-членами ЕС: Германией, Польшей, Румынией и Швецией. В рамках данного проекта с УВКБ ООН также тесно сотрудничало Европейское бюро

по оказанию поддержки просителям убежища (EASO). Данная инициатива стала очень своевременной реакцией на необходимость защиты беженцев в регионе, пытающемся справиться с резким ростом количества заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с продолжающимися конфликтами на Ближнем Востоке и ситуацией на востоке Украины. Грузия, например, получила в 2014 году 1792 новых заявки, тогда как в 2012 их было всего 602. В течение этого же периода количество лиц, ищущих убежища в Беларуси, увеличилось в восемь раз.

ПП: Каковы главные факторы, способствовавшие успеху проекта?

О.Ж.: Можно отметить несколько факторов, но главными составляющими успеха были тщательное обдумывание и планирование проекта на старте. Ключевым стало решение выстроить Инициативу качества вокруг трех взаимодополняющих основ. Первая основа – обеспечение качества – связана с выявлением пробелов в процедуре предоставления убежища и созданием планов действий с тем, чтобы укрепить сильные стороны процесса, устранить пробелы и разработать инструменты обеспечения качества для поддержки внедренных улучшений. Вторая основа – наращивание потенциала – сосредоточилась вокруг образовательной программы EASO, а также вокруг других тренингов и практик передового опыта в сфере предоставления убежища в странах ЕС. И, наконец, третья основа предусматривала создание сайта Refworld на русском языке (www.refworld.org.ru) с тем, чтобы предоставить доступ к высококачественным переводам информации о странах происхождения (ИСП) странам-участницам, а также другим странам, в которых русский является рабочим языком. Сайт также предоставляет доступ к программным документам и превосходным обучающим материалам на русском языке.

Инициатива качества никогда не была проектом направленным исключительно сверху вниз и с самого начала предусматривала возможность сотрудничества на разных уровнях. В данном регионе впервые консультанты из УВКБ ООН ежедневно работали с местными властями, занимающимися предоставлением убежища. Им был предоставлен доступ к индивидуальной информации, теневым интервью и социальными работниками. Подобный подход открыл возможности для менее конфронтационного подхода к решению проблем на техническом уровне. Страны-участницы проекта с готовностью работали со странами-партнерами из ЕС и им удалось выстроить плодотворное сотрудничество посредством региональных тренингов, встреч и конференций.

ПП: Как проект повлиял на ситуацию в целом?

О.Ж.: Среди достижений проекта можно отметить следующие: организация условий для работы исследователей или групп исследователей по сбору информации о странах происхождения (ИСП) при национальных учреждениях по вопросам убежища в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии и Молдове; перевод трех обучающих модулей EASO, а также тренинги и «тренинги для тренеров», проведенные с участием представителей из всех шести стран; разработка опросных листов для интервью и экспертизы, стандартной рабочей процедуры, внутренних инструкций и руководств. Кроме того во всех шести

странах были инициированы или даже уже проведены изменения в законодательстве. Начиная с декабря 2013, более 32 тысяч индивидуальных посетителей зашли на сайт Refworld на русском языке. На этом сайте уже размещено около 10 тысяч документов на русском, включая огромное количество отчетов, руководящих документов, докладных записок, а также решений Европейского суда по правам человека, руководящих документов ЕС по вопросам убежища и соответствующего законодательства по странам.

Улучшения в процедурах первичного предоставления убежища в шести восточноевропейских странах в рамках проекта способствовали росту защищенности лиц, ищущих убежища, и беженцев. Мы можем видеть, что теперь у заявителей имеется доступ к более полной и качественной информации о процедуре предоставления убежища, их правах и обязанностях. Кроме того, улучшилось использование информации о странах происхождения, а анализ при составлении письменных экспертных оценок стал глубже. Был отмечен также значительный рост числа удовлетворенных заявлений в странах-участницах. Например, на Украине в настоящее время число положительных решений составляет 37% по сравнению с 25% в 2013 и 12% в 2012.

Главная цель проекта состояла в улучшении качества принятия решений о статусе беженцев на основе регионального подхода. Проект напрямую поддерживал реализацию целей различных мероприятий в сфере убежища и миграции, имеющих то или иное отношение к Европейскому союзу или странам-участницам. При содействии QIEE высокий уровень сотрудничества и вовлеченности был достигнут, например, в ходе реализации Пилотного проекта 4 Целевой инициативы Пражского процесса «Качество и тренинг в процессе предоставления убежища: Европейская учебная программа в сфере убежища». Подобных же результатов мы ожидаем и при реализации Пилотного проекта 7, который будет запущен в текущем году.

ПП: Проект завершается этим летом. Будет ли продолжение у Инициативы качества?

О.Ж.: Во время финальной конференции проекта в Киеве в конце мая 2015 все шесть стран-участниц заявили о своей заинтересованности в продолжении данной инициативы. О своей готовности продолжить поддержку проекта, хотя и указав на некоторые рабочие ограничения, заявили и страны ЕС и EASO. УВКБ ООН также подтвердило свою приверженность идее продолжить инициативу с тем, чтобы консолидировать результаты и расширить их действие за счет использования отработанной методологии при работе с другими ключевыми фигурами, такими как судьи и пограничники. Однако, учитывая масштаб проблемы беженцев в современном мире, УВКБ ООН встречает определенные ограничения в отношении ресурсов, которые оно может выделить Восточноевропейскому региону. При наличии дополнительной поддержки со стороны ЕС и других источников, УВКБ ООН сможет в течение ближайших лет инвестировать в регион существенно больше, таким образом поддержав и даже усилив положительный эффект, достигнутый нами совместно при реализации проекта Инициативы качества.

Г-н Жданов, большое спасибо за уделенное нам время!

Обсуждая миграцию и развитие: 3-я встреча Национальных координаторов состоялась в Кишиневе 28-29 мая 2015

Во встрече приняли участие представители 18 стран Пражского процесса, различные внешние эксперты и делегация ЕС. Докладчики, выступившие со вступительным словом, подчеркнули важность миграции для торговли и предпринимательства, национальных рынков труда и экономического развития в целом. В качестве положительного примера успешного подхода к миграции и развитию была упомянута Молдова, которая совместно с делегацией ЕС смогла реализовать около 80 инициатив в сфере миграции, а при помощи бюджетной поддержки смогла успешно завершить процесс либерализации визовой политики.

После подведения итогов в отношении главных руководящих документов и достижений в области политики в сфере миграции и развития, г-жа Малин Франкенхойзер (ICMPD) обратила внимание на некоторые недавно определенные приоритеты, включая развитие человеческого потенциала, согласованность в проведении политики и управления сельским хозяйством, а также использование миграционного потенциала в интересах развития. Далее, профессор Рональд Скелдон (Университет Сассекса) представил обзор некоторых из возможных социальных последствий миграции. Несмотря на то, что разница в национальных контекстах требует различных подходов, можно обобщенно предположить, что большинство мигрантов – это совершеннолетние молодые люди, а также то, что решение о миграции принимается на уровне домохозяйств. Он также подчеркнул важность миграции для трансформации гендерных ролей.

Кратко было обсуждено также и «Руководство Пражского процесса по управлению трудовой и циркулярной миграцией», разработанное совместно заинтересованными странами-участницами в период с августа 2012 по октябрь 2014. Ряд стран подчеркнули важность данного руководства для разработки собственной политики. Представители Боснии и Герцеговины, Грузии и Молдовы выступили с презентацией собственного передового опыта в сфере работы с диаспорой. Все три страны разделяют в качестве цели поиск всеобъемлющего подхода, который бы по-



зволил связать проблемы диаспоры с другими важными сферами миграционной политики. Усилия, предпринятые в этом отношении, варьируются от разработки эффективной политики в отношении эмиграции до подписания двусторонних соглашений и усовершенствования национальной миграционной стратегии. Эти три страны также представили различные успешно реализованные в отношении своих диаспор проекты.

Мировой объем денежных переводов мигрантами увеличился четырехкратно со 127 млрд. долларов США в 2000 до почти 600 млрд. в 2013. В пределах региона Пражского процесса объем денежных переводов также вырос в четыре раза: с 47 млрд. до 170 млрд. долларов США. Обобщенные рекомендации в отношении денежных переводов сводятся к упрощению всех связанных с ними административных процедур, снижению затрат на перевод денег и предоставлению кредитов.

В ходе второго дня встречи состоялась презентация трендов и возникающих в связи с миграцией и развитием вопросов, включая и проблему различных прав, как, например, доступ к системе здравоохранения и образованию. Отмечалась и необходимость сфокусироваться на локальных уровнях. В ходе круглого стола присутствующие страны кратко осветили свои ключевые национальные приоритеты, недавние изменения в миграционной политике, вызовы и случаи успешного решения проблем в сфере миграции и развития. В заключение, Молдова представила исчерпывающий обзор уроков, полученных в ходе реализации согласованной политики в области миграции и развития. ■

Семинар Пилотного проекта 5 по борьбе с незаконной миграцией – Тбилиси (Грузия), 9 и 10 июня 2015

Второй семинар Пилотного проекта 5 состоялся в Тбилиси (Грузия) 9 и 10 июня 2015. Со-организаторами семинара стали Польша и Румыния (ведущие страны Пилотного проекта 5), а также Грузия.

В ходе семинара представители 14 стран и 2 международных организаций (ICMPD и MOM) получили возможность ознакомиться с передовым опытом в области сотрудничества с дипломатическими представительствами третьих стран в деле установления и подтверждения личности ми-

грантов, находящихся без документов на территории стран, участвующих в Пилотном проекте 5. Участники сошлись во мнении, что установление и поддержание хороших отношений (включая и неформальные) с дипломатическими представительствами является жизненно важным, поскольку эффективное сотрудничество способствует проведению более эффективной политики возврата.

Была проведена презентация практической работы дипломатических представительств по установлению и под-

тверждению личности граждан своей страны, а также по выдаче им документов. Был также представлен передовой опыт в этой сфере. В деле продвижения вышеупомянутых процедур существенными являются средства создания и обновления баз данных, содержащих информацию как о собственных гражданах, так и об иностранцах.

Участники сошлись во мнении, что приоритетом должно стать уважение человеческого достоинства и прав человека мигрантов. Это относится как к обеспечению уважения к праву и законности, так и к необходимости анализировать индивидуальную ситуацию в каждом конкретном случае, включая, в том числе, и состояние здоровья мигранта. Не удивительно, что предметом особого рассмотрения на семинаре стали вопросы, касающиеся установления и подтверждения личности несовершеннолетних без документов и мигрантов, отказывающихся сотрудничать с властями принимающей страны.

С приветственным словом выступили представители Департамента миграции и Центра временного размещения Министерства внутренних дел Грузии. Участники семинара получили возможность ознакомиться с грузинским опытом в установлении и подтверждении личности мигрантов и с тем, какие меры (задержание или альтернати-



вы задержанию) применяются к мигрантам, находящимся в Грузии незаконно.

В заключение состоялась презентация инициатив, нацеленных на укрепление потенциала стран-участниц в обеспечении согласованности различных мероприятий и обмена передовым опытом и знаниями, полученными на практике. Представители ICMPD и MOM выступили с сообщениями о своих текущих инициативах, таких, как, например, проект ENIGMMA или содействие добровольному возвращению с одновременной поддержкой в получении документов для возвращения, реализуемому MOM. ■

2й семинар Пилотного проекта 6 по Законной миграции: “Содействие трансграничной мобильности студентов” состоялся в Москве 23-24 июня 2015

Федеральная миграционная служба (ФМС) Российской Федерации выступила в роли принимающей стороны семинара, на который собрались представители восьми государств – Армении, Чешской Республики, Венгрии, Кыргызстана, Молдовы, Португалии, России и Турции, а также Делегации ЕС в Москве, MOM, различных высших учебных заведений (ВУЗов) и внешние эксперты.

Встречу открыл Руководитель ФМС, г-н Константин Ромодановский, который подчеркнул, что в то время как многие государства стремятся способствовать входящей студенческой миграции, нужно эффективно противодействовать злоупотреблениям и неправильному использованию. В России, где спрос на иностранных специалистов является существенным, студенты в настоящее время составляют два процента от общей иммиграции. Недавно страна не только представила реформы, направленные на повышение интеграции и натурализации иностранных студентов на рынке труда, но также расширила свое сотрудничество с ВУЗами по всей стране. Количество стипендий, предоставляемых приезжающим иностранным студентам Министерством иностранных дел значительно увеличилось с 10.000 до 15.000 в год и вскоре достигнет 20.000. Это должно способствовать повышению конкурентоспособности системы российского высшего образования, что является целью внешней политики. Кроме того, организованные курсы русского языка и культуры были улучшены, а контроль систематизирован и оптимизирован. По сло-



вам г-на Ромодановского все эти меры могут служить примером передовой практики в рамках Пилотного проекта 6 (ПП6). Тем временем, следует определить дальнейшие меры для противодействия «утечке умов», а также повышения циркуляции умов.

После кратких выступлений Ведущих государств ПП6 – Республики Чехии и Венгрии, которые выразили свою признательность за возможность глубже изучить опыт Российской Федерации на протяжении двух дней, г-н Свен-Олов Карлссон, Заместитель Главы Делегации ЕС в России, подчеркнул важность мероприятий Пражского процесса как для миграционного диалога между ЕС и Россией, так и для реализации Глобального подхода к миграции и мобильности (GAMM). За последние десять лет около 10.000 студентов из России были приняты по всему ЕС, что пре-

вратило Россию во вторую по величине страну-отправителя иностранных студентов в ЕС после Индии. Еще 2.000 студентов – участников программы «Erasmus+» ожидаются в ближайшем будущем из России.

Затем, Секретариат Пражского процесса представил краткий обзор ответов участвующих государств на опросник ПП6. Эти ответы с комментариями экспертов на протяжении мероприятий ПП6 послужат основой для разработки предусмотренного Руководства ПП6, структура которого была представлена Венгрией. Амбициозный проект был хорошо принят участниками. В то время как одни участники рекомендовали изучить также вопрос профессиональной подготовки, другие рекомендовали сосредоточиться на нескольких аспектах в силу ограниченной продолжительности проекта. Также было предложено рассмотреть многосторонние соглашения и так называемый Копенгагенский процесс.

За презентацией исследований международной студенческой мобильности в Германию последовали выступления Армении и Турции, которые представили всеобъемлющий обзор национальных политик и ситуации в данной области. Последующая сессия круглого стола предоставила всем участникам возможность представить свой опыт и приоритеты по теме.

Вторая сессия была посвящена студенческой мобильности из и в Россию, представленной в трех презентациях от имени Центра социологических исследований Министерства образования, Россотрудничества (Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству) и Департамента ФМС по работе с иностранцами. Три эксперта представили детальные материалы по объему приезжающих и выезжающих студентов, соответствующим тенденциям,

основным политическим подходам и законодательству по визам, проживанию и трудоустройству.

Третья сессия была зарезервирована для ВУЗов, таких как Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Университет дружбы народов, которые представили количество иностранных студентов, программы и практические меры управления этими потоками. Оба учреждения подчеркнули важность сотрудничества с ФМС. Наконец МОМ дала общий обзор потоков студенческой мобильности на глобальном уровне и участвующих стран в частности. Основные страны, принимающие студентов также были представлены в качестве примеров политики, когда речь заходит о таких важных аспектах, как предоставление виз и видов на жительство, доступ к рынку труда или воссоединение семьи.

Двухдневная встреча завершилась посещением Высшей школы экономики (ВШЭ). Участников приветствовал международный департамент, который – после общего представления института – подробно изложил процедуры приема для международных студентов, многообразные услуги, предоставляемые последним и основные проблемы с точки зрения выполнения юридических требований в отношении обучения в России.

Участники имели возможность получить более глубокое понимание общих тенденций и тенденций в системе российского высшего образования и некоторых соответствующих социологических аспектов, представленных г-жой Жанной Зайончковской из Института экономического прогнозирования Российской академии наук. Ее выступление было дополнено презентацией недавнего исследования, проведенного Институтом демографии ВШЭ. Встреча была окончена заключительными комментариями от имени ФМС и Министерства иностранных дел России. ■

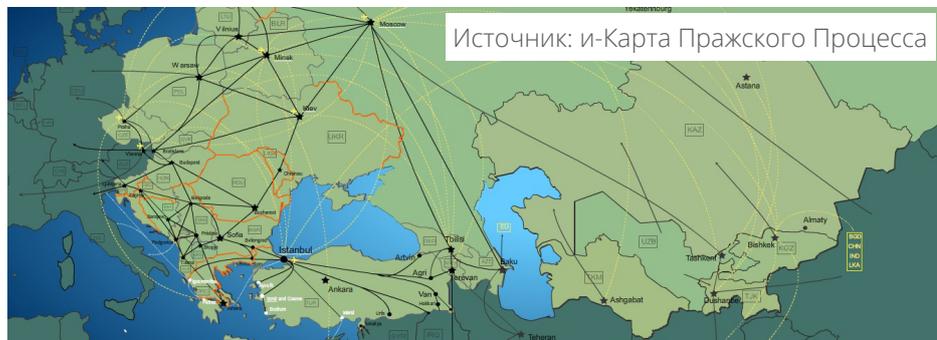
Цель 2: Пражский процесс приглашает Республики Казахстан, Узбекистан и Туркменистан принять экспертные миссии в августе-сентябре 2015 года

11 марта 2015 года в г. Душанбе, Таджикистан, состоялся Диалог высокого уровня между странами Европейского Союза и Центральной Азии по вопросам безопасности. Одним из основных итогов этой важной встречи было совместное решение представителей государств-участников укреплять сотрудничество по вопросам миграции. Такое сотрудничество, среди прочего, будет достигаться через расширение участия государств Центральной Азии в Пражском процессе. С целью реализации данного решения, Секретариат Пражского процесса предпринимает активные шаги с целью организовать экспертные миссии в Республики Казахстан, Узбекистан и Туркменистан. Целью данных миссий, запланированных на август-сентябрь 2015 года, является определение конкретных областей сотрудничества с учетом приоритетов каждого государства.

Во время миссий Группа представителей государств-членов Европейского Союза, в сопровождении МЦРМП/

ICMPD, посетит государственные органы, участвующие в управлении миграционными процессами в республиках.

Учитывая важную роль государств Центральной Азии в регионе Пражского процесса, особое внимание будет уделяться сбору данных с области миграции и их анализу, а также фактическому управлению миграцией ответственными государственными органами. Таким образом, цель миссии заключается в двух аспектах. Во-первых, она предоставит уникальную возможность экспертам ЕС для сбора данных, относящихся к миграции, включая данные о миграционных потоках, основных странах назначения, видах миграции, миграционных трендах и тенденциях в странах и т.д. Во-вторых, будут обсуждаться проблемы и возможности, связанные с управлением миграцией в каждой стране и в целом в регионе. В свете того, что данные ключевые темы представляют наибольший интерес для экспертов ЕС, конкретная программа будет согласована до начала миссии, чтобы также учесть интересы ответственных го-

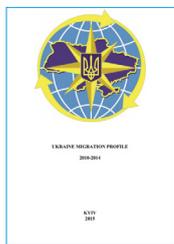


сударственных органов в республиках. С этой целью будут заранее подготовлены и отправлены вопросы о сферах, представляющих наибольший интерес.

Информация, полученная в ходе этих миссий будет включена в миграционные профили этих важных государств. Первые проекты базовых миграционных профилей для

Казахстана и Узбекистана были подготовлены в период 2014-2015 годов и представлены соответствующим государственным органам, задействованным в сфере миграции для замечаний и/или одобрения. Базовый миграционный профиль Туркменистана находится в стадии подготовки командой Пражского процесса на основе имеющихся данных из открытых источников. Экспертные миссии позволят получить данные для миграционных профилей, которые служат основными справочными документами с точной информацией о миграционной ситуации в регионе, с целью реализации задач Диалога высокого уровня по вопросам безопасности и укрепления сотрудничества в регионе, а также между странами Центральной Азии и ЕС. В этом ключе еще одной важной целью экспертных миссий будет укрепление сотрудничества с существующей региональной платформой, Алматинским процессом. ■

Миграционный профиль Украины 2010-2014



Миграционный профиль Украины за 2010-2014, опубликованный в мае 2015, содержит аналитическую и статистическую информацию о текущей миграционной ситуации и её тенденциях в Украине. Данный профиль был разработан в рамках реализации плана действий ЕС в отношении либерализации визового режима для Украины.

Данные миграционного профиля обновлены в соответствии с ситуацией на 2014 в сотрудничестве с Министерством внутренних дел, Государственной пограничной службой, Министерством иностранных дел, Министерством социальной политики, Министерством образования и науки, Министерством культуры, Государственной службой статистики, Государственной службой занятости, Национальным банком, Службой безопасности и другими учреждениями, исследовательскими институтами и общественными организациями. При содействии ICMPCD профиль был переведен на английский.

Миграционный профиль представляет собой исследование главных событий в сфере миграции и связанных с ней областях за определенный временной промежуток. Помимо своей очевидной важности для разработки миграционной политики, профиль также может быть использован для разработки политики в демографической, социальной и финансовой сфере, а также для регуляции рынка труда и капитала. Данный документ не только содержит описание текущих миграционных процессов в стране, но также предоставляет информацию об обстоятельствах, влияющих на эти процессы. Он касается социально-экономиче-

ских предпосылок миграции, миграционной политики, миграционной ситуации, влияния миграции и создаваемых ею проблем.

Согласно данным профиля, Украина продолжает оставаться транзитной страной для мигрантов из третьих стран на их пути в Европу. Главными проблемами, перечисленными в документе, являются следующие: недостаточный инструментарий по борьбе с незаконной миграцией, недостаток контроля за мигрантами внутри страны, проблемы, возникающие в связи с внутренне перемещенными лицами, а также неполнота доступной по миграционным процессам информации. Подход к решению этих проблем может помочь оптимизации управления миграцией в Украине и сделать миграционные процессы более прозрачными и предсказуемыми. Дальнейшие рекомендации специализированным центральным учреждениям исполнительной власти включают следующие: международное сотрудничество, в особенности сотрудничество со странами назначения в отношении социальной защиты трудовых мигрантов из Украины; заключение соглашений о реализации схем циркулярной миграции; совместная борьба с незаконной миграцией и создание условий для облегчения законной миграции и мобильности.

Профиль доступен по следующей ссылке: <http://dmsu.gov.ua/mihratsiinyi-profil>

В дополнение к профилю статистические данные о проблемах, связанных с миграцией, можно найти на сайте Государственной миграционной службы (ГМС). ГМС, кроме того, планирует публиковать ежегодные информационные бюллетени, освещающие деятельность службы. ■

Контакты:

Г-жа Марика Кошель – Координатор Целевой инициативы Пражского процесса
Министерство внутренних дел Польши, эл. почта: marika.kosziel@msw.gov.pl

Г-н Радим Жак – Координатор Пражского процесса, МЦРМП
эл. почта: radim.zak@icmpd.org, ppti@icmpd.org

Финансируется
Европейским Союзом

