PRAGUE PROCESS
ПРАЖСКИЙ ПРОЦЕСС

Республика Молдова

Базовый миграционный профиль

2015

Funded by
the European Union

ЦЕЛЬ ОТЧЕТА И ДИСКЛЕЙМЕР

После того как в Праге в апреле 2009 года Министерская конференция «Построение миграционных партнерств» приняла Совместную декларацию в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств» (ПМП) началась работа над созданием Базы знаний ПМП. Эта база знаний, известная сейчас под названием База знаний Пражского процесса, состоит из набора Расширенных миграционных профилей[1], подготовленных и одобренных в 2010–2011 годах, и интерактивной онлайн карты (и-карты), визуализирующей существующую информацию.

Целевая инициатива Пражского процесса (ЦИ ПП) – это проект, реализуемый при финансовой поддержке ЕС, который основывается на инициативе ПМП и имеет целью осуществление выбранных приоритетов из Плана действий Пражского процесса, принятого в Познани в ноябре 2011 года. Одной из задач ЦИ ПП является дальнейшая разработка, обновление и совершенствование Базы знаний.

Продолжая работать над обновлением и дальнейшей подготовкой Расширенных миграционных профилей, ЦИ ПП приняла во внимание замечания и пожелания государств-участников Пражского процесса и предложила концепцию Базового миграционного профиля. В отличие от Расширенного миграционного профиля, само название которого указывает на обширность и детальность содержащейся в нем информации, Базовый миграционный профиль должен стать практичным инструментом с ограниченным количеством страниц, который охватывает только представляющие интерес вопросы. Базовый миграционный профиль имеет целью обзор ключевых приоритетов и проблем, легкость ежегодного обновления и стандартизированные данные обо всех задействованных странах.

Предложенная концепция Базового миграционного профиля (БМП) была хорошо воспринята государствами-участниками Пражского процесса, и Германия вызвалась протестировать концепцию путем заполнения разработанного шаблона. В процессе подготовки БМП Германии были выявлены пробелы в первом шаблоне, которые были впоследствии успешно заполнены в сотрудничестве с Командой поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП).На момент публикации, БМП были подготовлены Германией (2013), Венгрией (2014), Чешской Республикой (2015), Республикой Армения (2014), Республикой Казахстан (2015) и Республикой Узбекистан (2015).

Цель ЦИ ПП – создать Базу знаний в качестве полезного инструмента состоящего из миграционных профилей государств, которые содержат категории стандартизированных и сопоставимых данных. Хотя в первую очередь эта инициатива охватывает семь ведущих государств ЦИ ПП и страны-участники ЦИ ПП, не входящие в состав ЕС. В конечном счете, Пражский процесс имеет целью собрать информацию в формате БМП обо всех 50 странах-участниках Пражского процесса.

Концепция БМП нацелена на все государства, поскольку она, как считают, поспособствует общему пониманию миграционной ситуации, существующих миграционных потоков, приоритетов, проблем и интересов в странах-партнерах. БМП должен использоваться как информативный инструмент, но также служить инструментом разработки политики в сфере миграции. При необходимости,

1 Азербайджан (2010г.), Албания (одобрен в 2010г.), Армения (2011г.), Босния и Герцеговина (2010г.), Венгрия (2011г.), Грузия (2011г.), Казахстан (2010г.), Кыргызстан (2011г.), Польша (2010г.), Румыния (2010г.), Словакия (2010г.), Таджикистан (2010г.), Украина (2011г.),Чехия (2010г.). Беларусь, Россия, Туркменистан и Узбекистан продолжают работать над своими расширенными миграционными профилями.

государствам, имеющим ограниченный опыт реализации таких инициатив, будет предоставлена методологическая и экспертная поддержка в процессе подготовки БМП.

Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за страной, подготовившей отчет.

Данный БМП был одобрен Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел Республики Молдова в ноябре 2016 г. на совместной рабочей встрече с представителями министерств и ведомств компетентных в области миграции.

Команда поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП) всегда готова помочь; с ней можно связаться по адресу ppti@icmpd.org. База знаний Пражского процесса доступна по адресу www.prague process.eu и www.imap-migration.org в разделе «Пражский процесс».

СОДЕРЖАНИЕ

Цель отчета и дисклеймер.....1
1. Вводная информация о стране 4
1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границы 4
1.2. Краткая характеристика страны 4
2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов.....5
2.1. Миграционные потоки 5
2.2. Контингент (численность) мигрантов 9
3. Законная миграция с особым акцентом на трудовую миграцию 10
3.1. Ответственные государственные органы 10
3.2. Политика и программные документы 11
3.3. Статистика 15
4. Незаконная миграция в стране 18
4.1. Ответственные государственные органы 18
4.2. Политика и программные документы 18
4.3. Статистика 19
5. Реадмиссия, возвращение/репатриация и реинтеграция.....20
5.1. Ответственные государственные органы 20
5.2. Политика и программные документы 21
5.3. Статистика 22
6. Интеграция 24
6.1. Ответственные государственные органы 24
6.2. Политика и программные документы 25
6.3. Статистика 27
7. Миграция и развитие 28
7.1. Ответственные государственные органы 28
7.2. Политика и программные документы 28
7.3. Статистика 29
8. Убежище и международная защита.....30
8.1. Ответственные государственные органы 30
8.2. Политика и программные документы 30
8.3. Статистика 33

1.ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границы

Официальное название	Республика Молдова
Столица	Кишинев
Территория	33 800 кв. км
Население	3 553 056 (на 1 января 2016 г.)
Соседние страны	Румыния на юго-западе; Украина на северо-востоке
Протяжённость границы	1906 км (с Румынией – 684 км, с Украиной – 1222 км)

Карта[2]

[2] Карта: Всемирный справочник ЦРУ: https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/md.html

1.2. Краткая характеристика страны

С обретением независимости 27 августа 1991 г. Республика Молдова (РМ) стала участником международных миграционных процессов в качестве преимущественно посылающей страны. Внешние миграционные процессы характеризовались преобладанием эмиграции, прежде всего, оттоком русскоязычного и другого некоренного населения. В 1991-1997 гг. наибольший поток мигрантов (97% от общего числа) пришелся на страны «дальнего зарубежья», такие как Израиль (41,7%), Германия (29,9%) и США (25,4%). С 1999 г. интенсивность выезда на постоянное место жительства в «дальнее зарубежье» снижалась (в 2009 г. на это направление приходилось 21,6 % от общего числа выехавших), тогда как интенсивность миграционного потока в страны СНГ возрастала с 20,9 % в 1998 г. до 80,4 % в 2009 г.(из них в Украину выехало 45,3%, в Россию 38,1%). По состоянию на 2015 г. миграционный обмен страны происходит в основном с государствами постсоветского пространства.

Национальная стратегия развития «Молдова–2020», принятая 11 июля 2012 г., в качестве одного из своих приоритетов определяет согласованность политики в области образования и в сфере миграции и занятости населения.

В 2011 г. приняты «Национальный план действий по реализации Национальной стратегии в области миграции и предоставления убежища на период 2011-2015 гг.» и «Национальная стратегия в области миграции и предоставления убежища на период 2011-2020 гг».

Ввиду актуальности вопросов миграции принят ряд законов о миграции, устанавливающий порядок въезда в страну, пребывания на территории, документирования и выезда из РМ граждан РМ, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также определяющий правовые отношения в сфере миграционных процессов и компетенцию государственных органов по регулированию миграционных процессов.

2. МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ И КОНТИНГЕНТ (ЧИСЛЕННОСТЬ) ИММИГРАНТОВ И ЭМИГРАНТОВ

2.1. Миграционные потоки

По состоянию на 2015 г., миграция в РМ характеризуется эмиграцией молдавских граждан за рубеж в целях трудоустройства, и в меньшей степени иммиграцией граждан других стран в РМ.

Эмиграция[3]

Основной поток эмиграции представлен городским населением. В 2015 г. из городских населенных пунктов эмигрировало в 2,6 раз больше человек (1652 чел.), чем из сельских (632 чел.). Согласно данным о годовом потоке документированной (санкционированной) эмиграции, в период 2008-2015

[3]Анализ ситуации относительно эмиграции из Молдовы основывается в основном на данных о годовых потоках лиц, выехавших из страны, зафиксированных административными источниками. Ввиду того, что у значительной части населения имеется двойное гражданство, анализ эмиграции базируется на данных о населении страны и не принимает во внимание имеющееся или заявленные гражданства лиц во время участия в миграционном процессе. Определение «граждане Молдовы» в контексте данного профиля применимо ко всему населению страны, за исключением тех случаев, когда приводится другое определение.

гг. женщин эмигрировало на 15,9% больше, чем мужчин. По данным Министерства Информационных Технологий и Связи пик эмиграционной активности был зарегистрирован в 2008 г.(6988 чел.) с постепенным снижением до и 3129 чел. в 2012 г. и 2284 чел. в 2015 г. Общее количество санкционированных эмиграций сократилось на 67% в 2015 г. по сравнению с 2008г. (почти в 3 раза).

В 2015 г. Российская Федерация и Украина являлись основными принимающими странами, на которые пришлось приблизительно 56% санкционированных эмиграций. На Российскую Федерацию в 2015 г. пришлось 42,1%, эмигрантов, на Украину 13,7%, на Соединённые Штаты Америки 12,6%. По сравнению с 2008 г. возросла эмиграция в Германию (11% в 2015 г. по сравнении с 2,8% в 2008 г.) и Израиль (7,6% в 2015 г. по сравнению с 2% в 2008 г.).

Количество молдавских граждан, проживающих за рубежом

Согласно оценкам санкционированной миграции Министерства Информационных Технологий и Связи (МИТС) количество молдавских граждан, проживающих за границей на конец 2015 г., составило 106 549 чел. По другим подсчётам, количество молдавских граждан, которых можно считать эмигрантами в соответствии с международным определением, выше: согласно данным Департамента пограничной полиции (ДПП) о пересечении границы и длительности отсутствия в стране к концу 2015 года, 282 127 чел. находились за пределами страны более 12 месяцев, что соответствует увеличению на 44 477чел.(18,7%) по сравнению с 2008 г. и на 10 516 чел. (3,9%) по сравнению с 2014 г.

В сфере санкционированной эмиграции в период с 2008–2015 гг. общее число женщин, проживающих за рубежом, превысило число мужчин почти на 20%. Количество отъездов из РМ на срок превышающий 12 месяцев увеличивалось, а процентное соотношение женщин и мужчин сократилось, и в период 2008–2015 гг. соотношение варьировало между 15% и 11,8%. Согласно данным Государственного Регистра Населения женщины составили почти 55% санкционированных эмигрантов на конец 2015 г. и около 53% от общего количества граждан Молдовы, проживающих за рубежом свыше одного года, на конец 2015 г.

В среднем две трети эмигрантов имеют среднее специальное образование, почти 50% эмигрантов имеет незаконченное или законченное высшее образование. Уровень образования выше у женщин, чем у мужчин.

В 2015 г. наибольшую долю всех санкционированных эмигрантов составили две возрастные группы: лица в возрасте 30–44 (27,2%) и 15–29 лет (26,5%), что в совокупности составило приблизительно 54% всех санкционированных эмиграций. Согласно данным о пересечении границы, доля лиц 15–29 и 30–44 лет ежегодно составляет примерно 67% от общего количества лиц, пробывших за границей 12 месяцев и более. Группа лиц 45–59 лет составляет приблизительно 18% всех эмигрантов. Эти данные подтверждают предположение, что трудоспособное население покидает страну.

Согласно данным Министерство Иностранных Дел и Европейской Интеграции (МИДЕИ), полученным от дипломатических миссий и консульств, предполагаемое количество молдавских граждан, проживавших за рубежом к концу 2015 г., вне зависимости от длительности пребывания, составило около 805,5 тыс. чел. Анализ распределения по принимающим странам показывает, что около 76 % всех молдавских граждан, проживающих за границей, зарегистрированы в РФ и Италии.

Эмиграция с целью получения образования. Количество молдавских граждан, учащихся за рубежом на основании международных соглашений в области образования, составило 5 485 чел. в 2015 г., что в 2,3 раза превышает их количество по сравнению с 2008 г. В 2015 г. приблизительно 91%

молдавских граждан обучалось в Румынии, 6,0% в Российской Федерации, 2,4% в Болгарии и 0,6% в других странах.

Согласно статистике Федеральной службы государственной статистики России о количестве находящихся в стране иностранных граждан, по состоянию на декабрь 2014 г. на территории России находились 32 030 граждан Республики Молдова.

Таблица 1. Прибыло в Российскую Федерацию из стран СНГ и из Республики Молдова

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Прибыло в Российскую Федерацию – всего	**281 614**	**279 907**	**191 656**	**356 535**	**417 681**	**482 241**	**578 511**
из стран СНГ	261 170	261 495	171 940	310 549	363 955	422 738	517 480
из РМ	15 519	16 433	11 814	19 578	23 594	28 666	32 030

Источник: Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации

Таблица 2. Выбыло из Российской Федерации в страны СНГ и в Республику Молдова

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Выбыло из Российской Федерации - всего	**39 508**	**32 458**	**33 578**	**36 774**	**122 751**	**186 382**	**308 475**
В страны СНГ	25 542	20 326	21 206	22 568	95 572	147 853	257 324
В Республику Молдова	551	648	617	771	4 949	8 038	14 532

Источник: Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации

За пределами СНГ основными направлениями выезда граждан на заработки и постоянное место жительства являются Италия и Румыния, привлекательность которых обусловлена относительной легкостью в овладении языками по сравнению с другими национальными языками стран ЕС.

Таблица 3. Миграция молдавских граждан за пределы СНГв 2008-2014 гг. (потоки)

Страна	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Бельгия	:	:	182	282	201	138	139
Болгария	7	:	:	:	127	215	153
Чехия	2 648	2 438	393	160	259	193	170
Дания	56	41	30	50	39	21	23
Германия	699	:	:	:	:	:	:
Эстония	14	12	4	13	8	10	3
Ирландия	83	38	48	51	70	107	:
Испания	2 297	1.280	876	799	572	486	698

Хорватия	13	:	:	6	11	5	2
Италия	22 007	16 812	26 591	14 956	8 813	8 064	3 759
Литва	123	45	16	11	14	18	12
Люксембург	8	9	9	6	10	8	11
Венгрия	140	59	54	34	64	36	44
Нидерланды	90	52	47	49	54	50	54
Австрия	130	:	:	91	94	:	:
Румыния	2 947	3 260	3 810	2 015	1 919	2 083	:
Словения	83	90	52	34	30	21	:
Словакия	44	22	11	1	1	4	:
Финляндия	18	10	12	9	11	13	18
Швеция	40	54	39	25	54	45	31
Норвегия	30	34	34	38	34	28	25
Швейцария	147	141	129	65	66	79	50
Турция	630	498	575	481	:	:	:

Источник: базаданных EUROSTAT, название таблицы 'Immigration by five year age group, sex and citizenship' [migr_imm1ctz]

Иммиграция

С 2008 г. отмечалась тенденция увеличения количества иммигрантов с 2 049 в 2008 г. до 4 210 в 2015 г., что объясняется и появлением границ со странами Евросоюза после его расширения и изменениями в национальном законодательстве. Основная доля иммигрантов приходится на выходцев из стран СНГ, стран Азии и третьего мира, и стран ЕС.

Таблица 4. Миграция в Республику Молдова в 2008-2015 гг.

Страна	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Прибыло -всего	**2 749**	**2 009**	**2 512**	**2 704**	**3 093**	**3 349**	**4 187**	**4 210**
в том числе								
Бельгия	5	9	3	12	10	1	6	6
Румыния	353	186	309	360	445	600	852	646
Италия	97	93	82	129	129	117	206	180
Франция	32	29	32	51	41	29	42	43
Германия	53	35	51	41	68	55	59	40
Испания	6	7	10	13	10	25	21	37
Болгария	45	28	43	21	25	18	37	23
Польша	19	18	24	38	30	20	27	22
Швеция	3	7	4	6	8	15	16	21
Греция	18	7	12	19	28	26	26	20
Великобритания	18	13	18	16	33	27	19	19
Австрия	11	11	15	14	13	21	15	18
Нидерланды	7	10	7	15	16	10	9	14
Португалия	1	-	2	12	41	3	4	12
Хорватия	1	2	-	2	5	4	6	12
Литва	5	8	4	7	5	9	14	9
Латвия	5	9	11	10	7	8	11	7
Кипр	4	6	4	3	6	5	6	6

Финляндия	-	9	4	3	2	13	22	6
Дания	-	4	8	6	7	4	3	5
Эстония	2	9	6	4	6	1	3	4
Ирландия	6	4	4	5	5	4	4	4
Словакия	1	2	3	1	3	16	3	4
Чехия	2	1	6	10	4	8	10	3
Венгрия	-	3	4	5	4	2	4	3
Словения	-	3	4	4	6	1	-	1
Мальта	-	-	-	1	-	-	-	-
Люксембург	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего ЕС	***694***	***513***	***670***	***808***	***957***	***1 042***	***1 425***	***1 165***
Украина	579	436	375	384	403	394	534	754
Россия	300	230	294	240	305	335	516	565
Азербайджан	72	41	33	43	30	33	37	65
Беларусь	36	16	24	27	17	39	33	45
Узбекистан	35	17	10	18	22	32	22	37
Грузия	23	16	28	26	31	31	23	31
Армения	29	33	35	21	29	21	29	29
Казахстан	21	14	17	18	9	18	17	25
Кыргызстан	9	10	7	16	16	16	18	23
Таджикистан	12	14	10	11	10	8	16	16
Всего СНГ:	***1 116***	***827***	***833***	***804***	***872***	***927***	***1 245***	***1 590***
Израиль	183	278	482	455	407	463	525	548
Турция	514	224	287	266	337	445	421	347
США	56	39	59	75	176	129	202	209
Индия	9	2	11	13	14	6	40	37
Сирия	36	34	34	34	65	64	34	33
Китай	16	8	23	21	23	38	26	28
Ливан	7	4	3	14	11	15	13	23
Иордания	13	7	3	8	6	8	16	12
Македония	12	1	2	5	5	3	1	6
Другие страны	83	70	102	193	201	196	222	195

Источник: база данных БМУ

2.2. Контингент (численность) мигрантов

Иммиграция ежегодная

Основная доля иммигрантов приходится на выходцев из стран СНГ (38%), большая часть из них из Украины (47%) и России (36%). На долю Азербайджана, Беларуси и Узбекистана, приходится, соответственно, 4,1%, 2,8% и 2,3%. На втором месте находятся иммигранты из европейских стран (28%), где мигранты из Румынии составляют 56,7%, из Италии (15,2%), Франции (3,6%), Германии (3,3%), Испании 3,1%. Иммиграция из стран Евросоюза обусловлена наличием родственных связей с жителями РМ (Румыния, Франция и Болгария), а также экономической деятельностью (Германия и Италия). На третьем месте по количеству иммигрантов стоят выходцы из стран Азии и стран третьего мира (25%). В основном это выходцы из Израиля (52,8%), Турции (33,4%), Индии (3,6%) и Сирии (3,2%). Показатели миграции в Молдову из этих стран вызваны упрощением процедур зачисления

иностранцев в вузы Молдовы, что усилило тенденции трудовой иммиграции и иммиграции для воссоединения семьи. Доля иммигрантов из других стран мира составляет – 9%, большинство из них составляют граждане США (52%).

Одной из характеристик иммигрантов является их относительно высокий образовательный уровень и повышение доли иммигрантов с высшим образованием с 17,4% от общего количества в 1997 г. до 38,1% в 2015 г. В данную категорию входят также мигранты, получившие образование в ВУЗах РМ.

Накопление иностранцев на территории РМ

К концу 2015 г. общее количество иностранцев, включая лиц без гражданства, проживающих на территории РМ, составило 21 876 человек, что является 0,6% всего населения и приростом в 8,8% по сравнению с 2010 годом и 29% по сравнению с 2008 г. Из всего иностранцев, включая лиц без гражданства проживающих на территории РМ, 74,9% обустраиваются в городах.

Распределение иностранцев по странам предыдущего пребывания показывает, что 55,1% зарегистрированных прибыли из Украины и Российской Федерации (32,4% и 22,7%, соответственно), Израиля (8,7%), Румынии (5,2%) и Турции (4,1%). Другие страны представлены 2% и менее каждая; 8,3% приходится на лиц без гражданства и лиц с неопределённым гражданством.

3. ЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ С ОСОБЫМ АКЦЕНТОМ НА ТРУДОВУЮ МИГРАЦИЮ

3.1. Ответственные государственные органы

Министерства Иностранных Дел и Европейской Интеграции (МИДЕИ), отвечающее за внешнюю политику государства, визовую политику, проводит расширенные заседания Местной платформы Мобильного партнерства Республика Молдова – ЕС и отслеживает процесс внедрения Соглашения об ассоциации Республики Молдова с Европейским союзом и либерализации визового режима со странами ЕС.

Министерство Внутренних Дел (МВД) разрабатывает государственные политики и осуществляет мониторинг их выполнения в области миграции и предоставления убежища, а также координирует процесс интеграции иностранцев на территории Республики Молдова.

Бюро по Миграции и Убежищу является административным органом, подведомственным Министерству Внутренних Дел (имеет статус департамента в составе МВД), созданным в целях реализации полномочий, связанных с внедрением политики в области миграции и убежища, управлением миграцией посредством приема и документирования иностранцев удостоверяющими личность документами, признания статуса беженца, предоставления гуманитарной защиты, координации процесса интеграции иностранцев в Республике Молдова, контроля законности пребывания иностранцев в Республике Молдова, взятия на государственное содержание и применения соответствующих мер по удалению и ограничению.

Министерство Труда, Социальной Защиты и Семьи (МТСЗС) разрабатывает политики и регулирование процессов в области трудовой миграции. МТСЗС предприняло меры для переговоров и заключения двусторонних соглашений для урегулирования потока трудовых мигрантов и их защиты, а также для предотвращения насилия в семье и торговли людьми.

Политики в области трудовой миграции направлены на:

- Создание экономических возможностей в Молдове для привлечения иностранных инвестиций и денежных переводов, способствующие инвестиции в развитие бизнеса;
- Дальнейшее развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества со странами назначения трудовых мигрантов;
- Разработку эффективных механизмов для управления и контроля миграционных потоков.

Государственная канцелярия (Бюро по связям с диаспорой) координирует государственную политику в сфере связей с диаспорой.

Национальное агентство занятости населения (НАЗН) при Министерстве Труда, Социальной Защиты и семьи и его региональные подразделения - выполняет четыре основные функции, которые в широком смысле направлены на предотвращение миграции населения за границу и трудоустройство в РМ, а именно, информирует население о ситуации на рынке труда, сообщает о наличии вакантных мест, оказывает посреднические услуги при трудоустройстве и внедряет активные и пассивные меры социальной защиты, такие как ярмарки труда, информационные кампании, направленные на информирование граждан об услугах НАЗН, встречи с потенциальными работодателями и переговоры с экономическими агентами по поводу трудоустройства, продвижение предприятий, подбор рабочей силы и др.

НАЗН также принимает решение о выдаче/продлении/отказе права на трудовую деятельность иностранцам исходя из наличия вакантных рабочих мест на рынке труда, информирует население о возможности трудоустройства за рубежом, организовывает подбор и трудоустройство граждан РМ за рубежом в соответствии с подписанными двусторонними межгосударственными соглашениями в области трудовой миграции, а также ведет учет трудящихся-мигрантов в установленном порядке

Национальное Бюро Статистики (НБС) проводит ежеквартальные обследования рабочей силы и обследование бюджета домашнего хозяйства, на базе которых можно оценить объем трудовой миграции и долю домохозяйств, получающих денежные переводы.

3.2. Политика и программные документы

Нормативно-правовая база, обеспечивающая регулирование миграции, основана на соответствующих статьях Конституции и Законе о режиме пребывания иностранцев на территории Республики Молдова, Законе о трудовой миграции, а также положениях, содержащихся в двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашениях. В этой сфере действуют также нормативные правовые акты, входящие в систему административного, таможенного, налогового, инвестиционного, банковского законодательства Молдовы.

«Национальная Стратегия в Области Миграции и Убежища (2011-2020 гг.)», одобрена Постановлением Правительства Nr.655/08.09.2011, представляет собой национальный документ, предназначенный для обеспечения регулирования движения и мобильности граждан в целях способствования росту благосостояния граждан страны, социально-экономическому развитию, обеспечению прав и социальной защиты мигрантов. Стратегия является единым инструментом по интеграции существующей стратегической основы и приведению политик управления процессами миграции и убежища в соответствие с процессами планирования различных стратегических видов деятельности в Республике Молдова.

- План действий на 2011-2015 годы о внедрении Национальной стратегии в области миграции и убежища (2011-2020 гг.);

- План действий на 2016-2020 годы о внедрении Национальной стратегии в области миграции и убежища (2011-2020 гг.).

«**Национальная стратегия занятости на период 2007– 2015 гг**.» определяет приоритеты, связанные с регулированием трудовой миграции на принципах возвратности и предотвращения миграции молодежи. Поскольку эта стратегия истекла в 2015, в течении 2016 года был разработан новый проэкт стратегии занятости на период 2017-2021 гг., находящийся в настоящий момент на стадии утверждения, в котором одним из ключевых приоритетов является капитализация миграционного потенциала для развития страны.

«**Национальный план действий на 2014-2016 гг. по поддержке реинтеграции граждан, возвратившихся из-за рубежа**» предусматривает создание оптимальных условий для возврата граждан, особенно высококвалифицированных лиц, и возможности их трудоустройства в стране.

Национальная Стратегия «Диаспора - 2025» и План действий по ее внедрению на 2016-2018 гг.[4] определяют общие рамки для обеспечения согласованности политики государства по отношению к диаспоре и внедрения общего видения Правительством вопросов диаспоры, миграции и развития.

Основными законодательными актами, регулирующими миграционную сферу, являются:

- **Закон** № 200 от 16.07.2010 о режиме пребывания иностранцев на территории Республики Молдова,
- **Закон** о трудовой миграции (от 10.07.2008)[5]
- **Закон** о гражданстве Республики Молдова (от 02.06.2000)
- **Закон** о выезде из РМ и въезде в РМ (от 09.11.94), гарантирующий свободу передвижения.

В соответствии с положениями **Закона о трудовой миграции** трудовая иммиграция в РМ иностранных граждан и/или лиц без гражданства возможна в случае, если замещение вакантных рабочих мест не может быть обеспечено посредством собственных людских ресурсов, в соответствии с положениями Закона и других нормативных актов, и международных договоров, стороной которых является РМ. Государство обеспечивает в соответствии с действующим законодательством защиту трудящихся-иммигрантов без какого бы то ни было различия по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие с целью трудовой деятельности на основании индивидуального трудового договора, могут быть трудоустроены лишь у одного работодателя и могут занимать исключительно вакантные рабочие места, зарегистрированные данным работодателем в территориальном агентстве занятости населения. Трудоустраиваются в приоритетном порядке высококвалифицированные специалисты и/или специалисты, приглашенные

.....

[4] Постановление Правительства № 200 от 26.02.2016
http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=363576&lang=2

[5] Закон регулирует процедуры иммиграции и порядок временного трудоустройства граждан РМ за рубежом, в частности, осуществление временной трудовой деятельности трудящимися-иммигрантами, условия предоставления, продления и отзыва права на трудовую деятельность и права на временное пребывание с целью трудовой деятельности и условия временного трудоустройства граждан РМ за рубежом, нормы по трудовой иммиграции, права и обязанности иностранных работников, условия трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства, временное трудоустройство граждан РМ за рубежом, нормы по регулированию деятельности частных агентств по трудоустройству за рубежом. В качестве дополнения к закону включены минимальные нормы, которые должны содержаться в индивидуальном трудовом договоре работника мигранта.

Правительством по предложению центральных отраслевых и местных органов публичного управления. Иностранные граждане и лица без гражданства осуществляют трудовую деятельность на территории РМ на основании **временного вида на жительство с целью трудовой деятельности**.

Право на временное пребывание с целью трудовой деятельности (далее право) предоставляется решением о предоставлении права, издаваемым БМУ МВД. Решение о предоставлении права является основанием для издания решения о предоставлении права на временное пребывание с целью трудовой деятельности. Право предоставляется следующим категориям лиц: а) трудящиеся-иммигранты; б) откомандированные работники; в) сезонные работники; г) приграничные работники; д) иные категории, предусмотренные двусторонними соглашениями в данной области, подписанными РМ с другими государствами.[6]

Право прекращает свое действие с момента а) издания решения об отзыве, б) по истечении срока действия вида на жительство, с) при аннулировании временного вида на жительство с целью трудовой деятельности. До истечения срока временного вида на жительство с целью трудовой деятельности иностранный гражданин и/или лицо без гражданства может ходатайствовать о предоставлении права на трудовую деятельность и права на временное пребывание с целью трудовой деятельности для трудоустройства у другого работодателя на общих основаниях.

Мобильное партнерство между РМ и ЕС, в рамках которого 15 стран Европейского Союза подписали 5 июня 2008 г. Общую Декларацию по Мобильному Партнерству с РМ в качестве пилотного проекта и являются партнерами страны по ее реализации. Приоритеты партнерства включают консолидацию системы международной защиты мигрантов, поддержку легального переселения граждан, упрочение отношений с диаспорой, поощрение возвращения гастарбайтеров на родину и реинтеграцию вернувшихся мигрантов. В рамках партнерства пристальное внимание уделяется развитию национальных систем менеджмента границы и обеспечения безопасности документов, а также сотрудничеству в области международной борьбы с торговлей людьми. Мобильным партнерством с РМ в пространстве ЕС (в рамках различных миграционных проектов) охвачены: Болгария и Чехия, Кипр и Франция, Германия и Греция, Италия и Литва, Польша и Португалия, а также Румыния, Словакия, Словения, Швеция и Венгрия. Европейская комиссия, ФРОНТЕКС и Европейский фонд образования являются частью данного формата сотрудничества.

Восточное партнерство (ВП) начато в рамках Пражского саммита в мае 2009 г. и является инициативой ЕС, направленной на укрепление отношений между **Европейским Союзом** и **Арменией**, **Азербайджаном**, **Беларусью**, **Грузией**, **Молдовой** и **Украиной,** и способствующей достижению необходимых условий для ускорения политической ассоциации и дальнейшей экономической интеграции. Партнерство предусматривает **более тесное взаимодействие с ЕС**, а именно:

- Перспективу более тесных политических отношений в рамках новых соглашений об ассоциации;
- Более тесную экономическую интеграцию с ЕС при помощи углубленных соглашений о свободной торговле;
- Облегчение поездок в ЕС благодаря постепенной либерализации визового режима, одновременно с проведением мер по борьбе с незаконной иммиграцией;
- Расширение контактов между людьми и более широкое вовлечение гражданского общества.

[6] Право не предоставляется несовершеннолетним и иммигрантам, зачисленным в учебные заведения РМ, на срок обучения.

Въезд в РМ иностранных граждан. Гражданам России, Армении, Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Таджикистана, Украины и Узбекистана не требуется виза для посещения Молдовы. Въезд на территорию Молдовы возможен только при наличии загранпаспорта. Решением Парламента Молдовы начиная с 2007 г. отменены визы для граждан государств-членов Европейского Союза, Соединенных Штатов Америки, Канады, Швейцарской Конфедерации, Королевства Норвегия, Республики Исландия и Японии и с 1 июня 2010 года для граждан Княжества Андорра, Государства Израиль, Княжества Лихтенштейн, Княжества Монако и Ватикана,[7] а с 1 июня 2014 для граждан Турции.

Для получения **вида на жительство** в РМ, иностранному гражданину или лицу без гражданства необходимо обратиться в Бюро по миграции и убежищу с ходатайством о получении **права на временное пребывание**, на основании которого оформляется **вид на жительство**. **Право на временное пребывание** должно быть получено за месяц до окончания разрешенного срока пребывания в Республике Молдова (90 дней).

Иностранцы осуществляют трудовую деятельность на территории Республики Молдова на основании **временного вида на жительство с целью трудовой деятельности**.

Право на временное пребывание может быть предоставлено:

- для иммиграции в целях трудоустройства
- для учебы
- в целях воссоединения семьи
- в целях осуществления гуманитарной, волонтерской или религиозной деятельности
- для длительного лечения в медицинском учреждении, для санаторно-курортного или восстановительного лечения
- для защиты жертв торговли людьми
- иностранным инвесторам
- в иных целях

Для получения права на временное пребывание в стране и его продления, иностранный гражданин или лицо без гражданства обязан за 30 календарных дней до окончания срока разрешения на нахождение на территории РМ обратиться в БМУ соответствующим заявлением. Если иностранец является гражданином страны, с которой Молдова находится в визовом режиме, он должен иметь визу на долгосрочное пребывание. Решение о предоставлении права на временное пребывание или об отказе в этом праве принимается компетентными органами в срок не более 30 календарных дней со дня подачи заявления. В зависимости от целей пребывания право на временное пребывание предоставляется на срок до 5 лет. В предусмотренных законом случаях разрешение может быть выдано на иной срок. Как правило, иностранным гражданам предоставляется право на проживание в течение 1-го года, с последующим ежегодным продлением.

Право на постоянное пребывание – предоставляется, если заявитель:

- состоит в браке с гражданином Республики Молдова не менее 3 лет (на основе постоянного и законного проживания)
- имеет право законного временного и непрерывного пребывания на территории Республики Молдова не менее 5 лет
- подтверждает наличие достаточных средств содержания

[7]Доступно по адресу http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=316512&lang=2, дата обращения 29.08.2016.

- располагает жилой площадью
- говорит на государственном языке на удовлетворительном уровне
- не имел судимости за последние 3 года

3.3. Статистика

Благодаря латентной составляющей трудовая миграция является трудно учитываемым экономическим явлением. Согласно результатам обследование рабочей силы (ОРС), трудовая миграция остаётся устойчивым трендом в РМ на протяжении двух десятилетий, с приблизительно одинаковым числом лиц (около 340 000), занятых за рубежом в течение определённого периода между 2008 и 2015 годами. Наибольшее число молдавских эмигрантов трудятся в России, Италии, Израиле, Турции, Украине, Румынии, Португалии и Греции.

Согласно данным, предоставленным Национальным Агентством Занятости Населения, число лиц, работающих в принимающих странах по рабочим соглашениям, заключённым через агентство, очень невелико. Хотя их число в 2015 г. возросло в 2,2 раза в сравнении с 2014 г. и составило 2.010 человек, по всей вероятности, оно недооценено, так как информация о трудоустройстве на основе трудовых соглашений недоступна из стран, в которых граждане РМ ищут самостоятельно работу или устраиваются на работы. Распределение по странам трудоустройства на основании трудовых соглашений, заключённых через агентство показывает, что наибольшее количество эмигрантов зарегистрировано в Израиле (84,5%) и Польше (10,0%).

В течение 2008–2015 гг. экономически активное население непрерывно сокращалось и спад составил 37 000 человек (2,8%): с 1 303 000 до 1 266 000 чел. В 2015 г. число лиц, находящихся за границей, снизилось до 325 400 человек (210 800 мужчин и 114 600 женщин). В 2014 г. их количество составило 341 900 чел. (219 000 мужчин и 122 900 женщин). Распределение по полу показывает различия по принимающим странам. Так, из всех выехавших в Россию мужчины составляют 77%, а женщины 23%, в Украину соответственно 72% и 28%, а из выехавших в Израиль и Италию мужчины составили соответственно 26 % и 27%, а женщины - 74% и 73%.

С 2009 г. распределение по полу отражает тенденцию к увеличению мужского населения среди трудовых мигрантов. В 2015 году распределение составило 65% мужчин и 35% женщин, по сравнению с 63% мужчин и 37% женщин в 2009 г. Около 69% лиц, находившихся за рубежом в 2015 г., являются выходцами из сельской местности, что представляет уменьшение по сравнению с предыдущими годами (в 2013 г. эта доля составила 71,6%, а в 2014 - 71,7%).

Распределение мигрантов по виду экономической деятельности до отъезда показывает, что 43,3% были заняты в сельском хозяйстве, охотничьем деле и лесном хозяйстве, 13,1% в строительстве и 11,6% в торговле. За границей свыше половины мигрантов (56,5%) заняты в строительстве. Помощь в ведении домашнего хозяйства оказывали 18,7% мигрантов из РМ, а в торговле 9,7%.[8]
В 2015 г. распределение по возрастным группам выглядело следующим образом: 62% - лица в возрасте 15-44 лет, из которых 39% в возрасте 25-34 года; 22% составила группа 35-44 и 19% – группа 15-24 лет. Мигранты в возрасте 45–54 лет составили около 15% и 6% группа старше 55 лет. Из сельской местности в основном уезжает молодое население: возрастная группа 15–34 лет составляет 59% всех эмигрантов в сравнении с 54% той же возрастной группы в городской местности. В

[8] Обследование миграции рабочей силы, 2012 г. Доступно по адресу http://www.statistica.md/public/files/publicatii_electronice/migratia/Sinteza_MFM_2012.pdf, дата обращения 15.03.2016.

возрастных группах наблюдаются различия между количеством мужского и женского населения: чем моложе группа, тем больше в ней представлено мужчин. Разрыв становится тем меньше, чем старше группа. Так, в 2015 г. мужчины составили 74% возрастной группы 15–24 лет и 47% группы 45–54 лет (разница в 27%).

Статистические данные показывают, что уровень образования, который влияет на возможность интеграции на рынке труда за рубежом, играет определенную роль в формировании миграционного потока. В 2015 году 50% всего количества мигрантов имело среднее образование (лицей, гимназия, и пр.), 37% имело среднее специальное или профессионально-техническое образование. Лица с высшим образованием составили 13% всех уехавших.

Таблица 5. Количество первых видов на жительство, выданных молдавским гражданам в 2008-2015 гг. для осуществления трудовой деятельности в странах ЕС

Страна	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Великобритания	214	69	42	40	29	88	46	0
Австрия	16	13	9	9	7	9	7	7
Бельгия	6	33	14	14	11	11	12	4
Болгария	5	0	0	0	0	0	0	4
Чехия	3 178	1 021	673	83	494	330	194	354
Дания	26	60	30	50	16	18	12	3
Германия	81	62	73	49	64	73	54	13
Эстония	13	10	5	3	5	5	4	2
Ирландия	19	52	22	11	3	4	8	6
Греция	12	13	8	3	0	2	10	0
Испания	568	481	276	355	202	157	92	127
Франция	234	169	123	73	51	35	21	18
Хорватия	:	:	:	:	:	0	1	1
Италия	29 122	17 846	29 955	7 151	3 331	2 840	1 164	374
Кипр	719	791	540	500	274	153	144	131
Латвия	335	11	1	0	3	1	31	15
Литва	222	41	6	18	17	17	15	36
Люксембург	:	0	0	0	0	0	5	1
Венгрия	139	51	33	9	18	9	13	21
Мальта	20	16	2	2	0	1	2	6
Нидерланды	36	29	26	37	26	16	5	:
Польша	354	280	2 366	5 960	4 311	6 288	5 698	7 658
Португалия	646	457	231	147	54	51	32	37
Румыния	620	341	99	79	50	27	20	53
Словения	75	59	28	33	20	14	7	13
Словакия	35	1	0	0	1	1	4	8
Финляндия	12	22	19	27	14	10	9	20
Швеция	59	57	52	51	29	39	22	22
ЕС 28	**36 766**	**21 985**	**34 633**	**14 704**	**9 030**	**10 199**	**7 632**	**8 934**

Источник: Базаданных EUROSTAT, таблица First permits issued for remunerated activities by reason, length of validity and citizenship [migr_resocc]

Таблица 6. Количество видов на жительство, выданных молдавским гражданам в 2008-2015 гг. для осуществления трудовой деятельности в странах ЕС

Страна	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Европейский союз (28 стран)	**96 787**	**116 339**	**108 687**	**118 640**	**112 208**	**96 583**	**90 241**	**88 583**
Бельгия	:	:	66	67	63	48	44	37
Болгария	1	0	0	0	1	0	0	6
Чешская Республика	8 282	7 174	3 804	3 790	2 057	1 614	1 479	1 356
Германия	169	164	178	135	145	164	177	189
Эстония	15	17	20	17	18	19	17	13
Ирландия	955	692	552	424	163	105	61	53
Греция	5 696	5 568	4 200	4 459	2 409	1 912	:	968
Испания	5 970	6 351	3 400	2 907	2 178	1 387	951	743
Франция	403	466	482	520	481	396	315	246
Хорватия	:	:	:	:	:	1	1	1
Италия	66 080	89 513	91 273	100 663	99 780	85 457	82 167	77 837
Кипр	3 988	3 157	2 919	2.398	1 527	518	200	182
Латвия	198	67	44	13	9	7	35	23
Литва	222	92	52	20	64	78	66	89
Люксембург	:	4	3	3	4	3	5	6
Венгрия	150	92	75	63	85	30	0	0
Мальта	30	18	16	9	7	6	7	12
Нидерланды	22	21	25	27	29	37	32	29
Австрия	:	22	18	22	16	17	11	5
Польша	:	:	432	2 359	2 437	3 729	3 536	5 754
Португалия	3.165	1.870	465	351	390	688	876	768
Румыния	1.193	835	502	258	127	98	86	103
Словения	137	119	95	76	61	30	18	17
Словакия	52	35	29	29	21	29	31	37
Финляндия	29	25	17	5	4	20	22	20
Швеция	28	35	20	25	27	43	26	33
Великобритания	:	:	:	:	105	146	78	56
Исландия	2	2	0	0	0	1	0	0

Источник: Базаданных EUROSTAT, название таблицы All valid permits by reason, length of validity and citizenship on 31 December of each year [migr_resvalid]

4. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ В СТРАНЕ

4.1. Ответственные государственные органы

Министерство Внутренних Дел (Департамент пограничной полиции, Бюро по миграции и убежищу и Центр по борьбе с торговлей людьми Генерального инспектората полиции) является ключевым органом власти в сфере предотвращения незаконной миграции. В рамках мер по предотвращению незаконной миграции МВД способствует развитию сети постов иммиграционного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу РМ.

С целью предотвращения незаконной миграции, **МВД** и его ответственные **органы** проводят специальные операции по предупреждению, пресечению и предотвращению незаконной миграции, направленные на выявление лиц, находящихся на территории РМ без правовых оснований.

4.2. Политика и программные документы

Для реализации политики в борьбе с незаконным пребыванием и миграцией иностранных граждан 4 апреля 2008 г. состоялось открытие **Центра временного содержания иностранных граждан** при Бюро по миграции и убежищу МВД, обновленного и переоборудованного в рамках проекта «Консолидация менеджмента миграции в Республике Молдова МИГРАМОЛ» МОМ в сотрудничестве с МВД Молдовы при финансовой поддержке Европейской Комиссии и МИД Финляндии. Открытие Центра является шагом вперед в сфере урегулирования миграционных процессов и защите мигрантов. В Центре могут быть размещены одновременно до 200 иностранца, которые могут воспользоваться системой защиты прав человека, в соответствии с европейскими и международными стандартами, а также необходимыми для проживания условиями.[9]

Основными законодательными актами, регулирующими данную сферу, являются:

- Закон № 200 от 16.07.2010 о режиме пребывания иностранцев на территории Республики Молдова (Глава VII – Порядок удаления иностранцев с территории Республики Молдова).
- Закон № 270 от 18.12. 2008 о предоставлении убежища на территории Республики Молдова (лицо, подающее ходатайство о предоставлении убежища, пользуется правом не подлежать возврату или выдворению из страны до принятия решения относительно его/ее ходатайства о предоставлении убежища).
- Постановление Правительства № 492 от 07.12.2011 об утверждении Положения о порядке возвращения, выдворения и реадмиссии иностранцев с территории Республики Молдова.
- Постановление Правительства №493 от 07.07.2011 об утверждении Положения о Центре временного размещения иностранцев.

[9] Доступно по адресу http://www.e-cis.info/page.php?id=13734, дата обращения 14.05.2016.

4.3. Статистика

Незаконная миграция характеризуется в основном законным въездом в страну и незаконной занятостью без разрешительных документов. В результате либерализации визового режима между Молдовой и ЕС расширились внешние связи и возрос поток иностранцев, прибывающих в страну, в том числе въезжающих без регистрации, проживающих незаконно и потенциальных лиц, ищущих убежища.[10] Нелегальные мигранты прибываютиз стран СНГ, в частности, из Кавказского региона, а также из Китая, Индии, Бангладеш, стран Ближнего Востока и т.д.

В 2015 г. количество нелегальных мигрантов составило 4 417 человек и по сравнению с 2009 г увеличилось в 2,3 раза, а по сравнению с 2013 г. в полтора раза. В 2015 г. было принято 415 решений об аннулировании права на проживание в Молдове. По отношению к 622 иностранцам были приняты решения о возвращении с территории РМ, а к 3 иностранцам были применены нормы соглашений о реадмисии. Возвращение иностранцев на родину под сопровождением составило в 2015 г. 142 случая (2013г. - 80 случаев). К 120 иностранцам была применена мера содержания под стражей, а 110 иностранцев были объявлены нежелательными в Молдове (для сравнения, в 2013 г. их число составляло 8 чел.) ввиду того факта, что их нахождение представляет опасность для общественного порядка и национальной безопасности страны в соответствии с материалами, представленными соответствующими органами (НИР, ГИП и ВСБ). В 2015 г. в 282 случаях Сотрудниками Бюро по Миграции и Убежищу МВД был введен запрет на въезд иностранцев на территорию Республики Молдова на срок от 1 до 5 лет (в 2014 г. – 232).

Таблица 7. Случаи незаконного пребывания иностранцев в РМ в 2009-2015* гг.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число нелегальных мигрантов	1 961	2 298	1 711	1 452*	2 917*	3 991*	4 417*
Число выдворенных иностранцев	83	58	70	101	-	-	-
Число иностранцев, у которых было отозвано право на проживание в Молдове	0	0	0	201	249	516	415
Число иностранцев, которым отказано в праве на пребывание в РМ	...	...	49	66	39	88	118
Число иностранцев, в отношении которых было принято решение о прекращении их пребывания на территории Молдовы	0	0	54	380	238	474	622
Число иностранцев, чье пребывание объявлено нежелательным в РМ	0	0	6	2	8	67	110
Число иностранцев в заключении	71	80	103	88	81	104	120

Источник: Бюро по Миграции и Убежищу МВД (+Департамент пограничной полиции). Данные доступны с 2009 г.

[10]Факторами, способствующими притоку нелегальных мигрантов в республику, являются: 1) конфликты, в том числе вооруженные, в различных регионах мира; 2) географическое положение Молдовы, территория которой используется в качестве плацдарма нелегальными мигрантами для движения в страны ЕС.

Таблица 8. Случаи незаконного пребывания молдавских граждан на территории ЕС и число решений с указанием покинуть страну пребывания в 2009-2015 гг.

Страна	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
	Чел.	Реш	Чел.	Реш	Чел	Реш	Чел	Реш	Чел	Реш	Чел	Реш	Чел	Реш
ЕС (28 стран)	**5 305**	**5 295**	**4 355**	**4 215**	**3 645**	**3 255**	**3 500**	**2 380**	**2 480**	**2 580**	**2 240**	**1 710**	**4 045**	**1 800**
Бельгия	45	75	45	70	30	80	30	95	35	95	55	80	85	95
Болгария	25	25	20	20	15	15	10	10	0	0	0	0	0	0
Чехия	140	140	95	130	85	105	85	95	60	85	50	45	50	90
Дания	0	:	0	:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
Германия	325	85	275	100	325	60	265	70	260	55	205	55	285	80
Эстония	0	0	0	0	5	5	0	0	0	0	0	0	5	5
Ирландия	180	140	100	105	55	85	45	95	10	155	5	30	40	20
Греция	140	160	90	90	60	60	70	105	35	80	60	60	115	90
Испания	225	295	140	190	135	170	110	195	95	70	0	50	90	80
Франция	220	640	205	645	260	630	865	1.340	435	825	575	405	435	295
Италия	1 485	1 485	1 110	1 110	645	645	670	670	500	500	370	370	365	365
Кипр	160	60	215	20	215	20	155	25	120	40	40	25	35	20
Латвия	45	30	0	5	5	10	0	25	0	30	0	10	0	10
Литва	15	15	20	20	5	5	10	10	10	10	0	0	0	0
Люксембург	0	0	5	5	0	:	0	0	0	0	0	0	0	0
Венгрия	210	270	230	160	305	155	255	110	285	80	425	120	2 040	60
Мальта	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	5
Нидерланды	10	30	10	20	5	25	:	25	:	20	:	20	:	15
Австрия	380	305	265	240	220	125	115	65	90	60	50	0	25	75
Польша	95	195	70	125	60	65	75	75	50	45	80	80	160	150
Португалия	185	170	120	110	95	90	100	85	55	50	30	25	75	75
Румыния	970	830	950	755	810	630	350	375	340	275	225	215	175	160
Словения	0	0	25	25	20	20	0	5	0	0	5	5	5	5
Словакия	260	180	240	145	100	65	95	60	55	50	5	5	15	15
Финляндия	30	5	5	10	5	5	5	10	0	5	0	75	5	20
Швеция	15	15	20	15	5	5	25	10	10	15	40	15	15	45
Великобритания	140	140	100	100	180	180	165	165	35	35	20	20	20	20

Источник: База данных EUROSTAT, Third country nationals found to be illegally present - annual data (rounded) [migr_eipre] и Third country nationals ordered to leave - annual data (rounded) [migr_eiord]

5. РЕАДМИССИЯ, ВОЗВРАЩЕНИЕ/ РЕПАТРИАЦИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

5.1. Ответственные государственные органы

Бюро по миграции и убежищу Министерства Внутренних Дел является национальным органом, ответственным за выполнение Соглашений о реадмиссии. В его обязанности входит рассмотрение и принятие решений по заявлениям о реадмиссии или транзиту.

5.2. Политика и программные документы

Реадмиссия молдавских граждан из стран ЕС осуществляется в соответствии с Соглашением между Молдовой и ЕС о реадмиссии лиц, проживающих незаконно, а также в соответствии с соглашениями о реадмиссии с другими странами назначения молдавских мигрантов. Большинство молдавских граждан, подверженных реадмиссии, вернулось из Франции и Испании.

Первые Соглашения о реадмиссии были подписаны со странами-соседями, а именно, Румынией и Украиной (подписано 11 марта 1997 г.; 7 октября 2003 г. был подписан дополнительный Протокол к данному Соглашению).

Соглашение о реадмиссии с ЕС в отношении молдавских граждан, незаконно проживающих на территории ЕС, вступило в силу 1 января 2008 г. одновременно с Соглашением об упрощении визового режима. Инструментом для реализации соглашений о реадмиссии являются дополнительные протоколы, в которых предусматриваются практические процедуры для применения и выполнения соглашений, дополнительные условия по реадмиссии, сроки, пограничные пункты для передачи лиц, а также ответственные органы сторон. С 2009 г. реализуются положения имплементационных протоколов со странами ЕС (Австрия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Италия, Ирландия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швеция, Эстония); а также с государствами, не входящими в ЕС: Швейцарией (01.06.2004), Норвегией (09.08.2006), Сербией, Македонией, Черногорией, Боснией и Герцеговиной, Турцией. Соглашение о реадмиссии в РМ граждан третьих стран вступило в силу в 2010 г.

В ходе реализации плана о заключении соглашения о реадмиссии с основными странами происхождения нелегальных мигрантов в РМ, в 2007 г. предложения о подписании двусторонних соглашений были направлены государственным органам России, Узбекистана, Таджикистана, Грузии, Азербайджана, Армении, Казахстана, Беларуси, Кыргызстана, Туркменистана, Сирии, Бангладеш, Индии, Ливана, Пакистана, Иордании, Афганистана, Ирана, Ирака и Китая.[11]

Возвращение и реинтеграция молдавских мигрантов является приоритетным направлением государственной политики. В соответствии с Национальной стратегией Республики Молдова в области миграции и убежища (2011-2020 гг.), «План действий на 2014-2016 годы по поддержке реинтеграции граждан, возвратившихся из-за рубежа» предусматривает создание оптимальных условий для возврата, особенно высококвалифицированных лиц и возможности их трудоустройства в стране, в том числе и развития бизнеса в Молдове, укрепление связей с диаспорой и улучшение среды для открытия собственного бизнеса.

Так, в процессе реализации Плана по поддержке реинтеграции граждан, возвратившихся из-за рубежа, создана межведомственная сеть для оказания помощи согласно требованиям и нуждам по социально-экономической реинтеграции граждан. Создана Служба информирования и реинтеграции при территориальных агентствах занятости населения. На данном этапе учреждена и пилотируется работа в 10-и офисах Службы информирования и реинтеграци[12].

[11] Валериу Мошняга, Реадмиссия, Возвращение и Реинтеграция: Молдова. Пояснительная записка 13/03, 2013. Проект КАРИМ-Восток. EUI, RSCAS, http://www.carim-east.eu/media/exno/Explanatory%20Notes_2013-03.pdf.

[12] http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=353112&lang=2).

В течение 2015 г. в территориальных органах по занятости зарегистрировалось 2 606 молдавских граждан, возвратившихся из-за рубежа со статусом безработного и пользователя услуг по занятости и защиты в случае безработицы; из них 606 были трудоустроены (23 %).

В сфере **возвращения/репатриации и реинтеграции** молдавских мигрантов осуществляется Программа по привлечению денежных переводов в экономику «PARE 1+1» на период 2010-2015 гг., а также Национальная программа по расширению экономических возможностей для молодежи (PNAET), которая предусматривает обучение предпринимательским навыкам и финансовую помощь для начинающих предпринимателей. Осуществляются меры, направленные на признание навыков и квалификаций (в соответствии с положениями Национальной концепции признания неформального и формального обучения, утвержденной в ноябре 2011 г.).

В контексте партнерства по мобильности ЕС-Республика Молдова проводятся мероприятия и акции, направленные на привлечение мигрантов на местный рынок труда, информирование молдавских граждан о социально-экономической ситуации в стране и на рынке труда, а также привлечению денежных переводов в экономику Молдовы, развитию мелкого и среднего бизнеса, и др.

5.3. Статистика

Реадмиссия

В период 2008-2011 гг. число граждан, подверженных реадмиссии, постоянно увеличивалось, и вырасло в 2011г. в 2,8 раза по сравнению с 2008г.. В 2012 г. количество резко сократилось до 54 чел., и в 2014 г. составило 69 граждан.
Но в 2015 г. число граждан подверженных реадмиссии выросло по сравнению с 2014 г. в 2 раза (Рис.1).

Рис. 1. Ежегодное число молдавских граждан вернувшихся в результате реадмиссии

Источник: Бюро по миграции и убежищу МВД

Распределение числа граждан, подверженных реадмиссии, по странам в 2015 г. показывает, что большинство (110 человек) вернулись из Франции, Испании (13 человек), Швейцарии (4 человека) и других стран ЕС (по убывающей).

Возвращение / Репатриация

В период 2009-2015 гг. ежегодное число возвратившихся/репатриированных лиц колебалось незначительно. В 2015 г. количество возвратившихся увеличилось на 183 человека по сравнению с 2014 г. и составило 2 394, а по сравнению с 2013 г. оно увеличилось в полтора раза. Доля детей среди общего количества возвратившихся в 2015 г. составила 8,94 %.

Репатриация - это добровольное возвращение на родину лиц, родившихся в Республике Молдова, и их потомков в соответствии с законом о режиме иностранцев в Республике Молдова.[13]

Рис. 2. Информация о числе репатриированных в 2008-2015 гг. (по годам)

Источник: Бюро по миграции и убежищу (МВД) и МИТС начиная с 2011г.

Украина и Россия являются основными странами возвращения репатриантов (55% и 41% от общего количества соответственно). В абсолютном выражении количество лиц, вернувшихся из России в Молдову, в 3 раза меньше, чем количество выехавших из страны на постоянное место жительство, а из Украиныв впервые в 2015 г. был зарегистрирован рост числа вернувшихся (на 28,5%), по отношению к количеству выехавших из страны на постоянное место жительство. Это связано в основном с военным конфликтом в Украине.

Большинство репатриантов составляют лица трудоспособного возраста (почти 80%). Дети и пенсионеры составляют около 20%. Этнический состав репатриантов представлен молдаванами (42%), украинцами (21%) и русскими (15%).

[13] http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=336056&lang=2

6. ИНТЕГРАЦИЯ

6.1. Ответственные государственные органы

Бюро по миграции и убежищу МВД (компетентный орган по делам иностранцев) координирует процесс интеграции иностранцев на территории РМ. **Бюро** взаимодействует с органами центрального и местного управления, с неправительственными и международными организациями, вовлеченными в процесс интеграции иностранцев; обеспечивает мониторинг и оценку программ интеграции иностранцев; обеспечивает учет иностранцев-бенефициаров программ интеграции; ежегодно представляет органам, вовлеченным в реализацию программ интеграции, примерное число иностранцев-потенциальных бенефициаров программ интеграции для включения необходимых средств в бюджет расходов соответствующих органов власти; по окончании календарного года представляет Правительству сводный отчет об уровне адаптации иностранцев и, по обстоятельствам, предлагает решения и необходимые меры вмешательства; совместно с другими органами выявляет необходимые ресурсы для программ интеграции иностранцев, получивших одну из форм защиты или право на пребывание в РМ.

Министерство труда, социальной защиты и семьи обеспечивает регистрацию иностранцев, ищущих работу; предоставляет размещение в подведомственных социальных учреждениях согласно закону; ведет учет иностранцев, включенных в систему социальной защиты.

Министерство просвещения разрабатывает методику и программу курсов по изучению государственного языка; консультирует Министерство культуры при разработке методики сессий социокультурной адаптации; обеспечивает оценку уровня знания государственного языка; признает в соответствии с действующими нормативными актами периоды учебы/документы об образовании и квалификации, полученные за рубежом, для зачисления иностранцев в учебные заведения РМ или их трудоустройства; обеспечивает обучение, воспитание, уход за несовершеннолетними в учреждениях интернатного типа; ведет учет несовершеннолетних, охваченных учебным процессом.

Министерство культуры разрабатывает методику сессий социокультурной адаптации, консультируясь с Министерством просвещения; участвует в разработке индивидуальных планов интеграции и способствует через свои структуры осуществлению программ интеграции.

Министерство здравоохранения обеспечивает доступ к медицинскому обслуживанию в системе обязательного медицинского страхования и оказывает помощь в особых случаях.

Органы местного публичного управления оказывают поддержку в осуществлении программ и внедрении проектов, направленных на содействие активному участию иностранцев в общественной и культурной жизни сообщества; принимают меры по повышению информированности местного населения по вопросам миграции, убежища и социальной интеграции иностранцев, развитию духа терпимости и межкультурного взаимопонимания; выявляют возможности размещения иностранцев, включенных в программы интеграции.

Беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, имеют доступ ко всем **мероприятиям по интеграции** бесплатно. Основными мероприятиями являются:

- Сессии социокультурной адаптации, включающие ознакомление с национальными ценностями и традициями, системой политико-административной организации РМ. Сессии являются обязательными и организуются Министерством культуры и Министерством просвещения, в сотрудничестве с компетентным органом по делам иностранцев через органы местного

публичного управления по месту проживания в специализированных учреждениях в течение первых 30 дней после получения одной из форм защиты.

- Курсы по изучению государственного языка, которые организуются Министерством просвещения через подведомственные учебные заведения, а также органами местного публичного управления по месту проживания на основе заявления, поданного в компетентный орган по делам иностранцев.
- Доступ к образованию (дошкольному, начальному и общему среднему образованию) на условиях, установленных законом для граждан РМ. Несовершеннолетние, получившие одну из форм защиты в РМ, посещают в течение учебного года бесплатный вводный курс государственного языка.
- Консультирование по поводу доступа к рынку труда, медицинскому обслуживанию и мерам социальной защиты: беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, имеют доступ к рынку труда, к системе страхования по безработице, к мерам по предотвращению безработицы и стимулированию занятости на условиях, установленных законом для граждан РМ. Министерство труда, социальной защиты и семьи через агентства занятости населения принимает необходимые меры по адаптации предоставляемых услуг к конкретным потребностям бенефициаров программ интеграции, включающие: а) организацию территориальными агентствами занятости населения программ профессиональной подготовки; б) участие в упрощении отношений бенефициаров программ интеграции и потенциальных работодателей; с) обеспечение регистрации бенефициаров программ интеграции, ищущих работу; в) выявление вакантных рабочих мест и обеспечение информирования о них бенефициаров программ интеграции; г) определение подходящих способов общения с иностранцами, получившими одну из форм защиты в РМ и обращающимися за услугами по интеграции на рынке труда, в сотрудничестве с компетентным органом по делам иностранцев; д) предоставление пособия по безработице с соблюдением условий, предусмотренных в статье 30 Закона о занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы;
- Консультирование по вопросам доступа к медицинскому обслуживанию - беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, имеют доступ к медицинскому обслуживанию в рамках системы обязательного медицинского страхования на условиях, установленных законом для граждан РМ. Взнос обязательного медицинского страхования уплачивается с даты получения одной из форм защиты. За лиц, пользующихся одной из форм защиты и включенных в программу интеграции, взнос обязательного медицинского страхования в период осуществления программы уплачивается государством;
- Консультирование по поводу доступа к мерам социальной защиты - беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, имеют доступ к государственной системе социального страхования и к национальной системе социальной помощи на условиях, установленных законом для граждан РМ;
- Льготы по размещению - бенефициары программ интеграции, не имеющие средств к существованию, могут пользоваться по заявлению размещением в специально предназначенных для этой цели помещениях, находящихся в ведении компетентного органа по делам иностранцев на срок до шести месяцев, без превышения при этом срока реализации программы интеграции.

6.2. Политика и программные документы

Закон № 274 от 27 декабря 2011 г. об интеграции иностранцев в РМ регламентирует процесс и порядок упрощения интеграции иностранцев в экономической, социальной и культурной жизни РМ с целью предупреждения и предотвращения их социальной маргинализации.

Таблица 9. Категории иностранцев, которые попадают под действием Закона об интеграции иностранцев в РМ, и мероприятия по интеграции предусмотренные для данных категорий лиц

Тип иностранца-обладателя права на	Тип мероприятия
Временное пребывание для воссоединения семьи	1. **Сессии** социо-культурной адаптации (ценности, традиции, система политико-административной организации РМ) - организуются Министерством культуры. 2. **Курсы** по изучению государственного языка - организуются Министерством просвещения через подведомственные учебные заведения и органами местного управления по месту проживания. 3. **Консультирование** по доступу к рынку труда, через агентства занятости населения.
Временное пребывание в целях осуществления гуманитарной или религиозной деятельности	
Постоянное пребывание	
Лица, за которыми признан статус лица без гражданства, беженца и лиц пользующихся гуманитарной защитой в РМ	
Временное пребывание в целях осуществления трудовой деятельности и учебы	1. **Сессии** социо-культурной адаптации (ценности, традиции, система политико-административной организации РМ) - организуются Министерством культуры. 2. **Курсы** по изучению государственного языка организуются Министерством просвещения через подведомственные учебные заведения и органами местного управления по месту проживания.
Доступ к другим правам для вышеперечисленных категорий лиц	
Право	**Правила**
Доступ к медицинскому обслуживанию	Иностранцы трудоустроенные в РМ на основе индивидуального трудового договора, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в РМ, имеют те же права и обязанности в отношении доступа к медицинскому обслуживанию, что и граждане РМ.
Доступ к системе социальной защиты	Иностранцы имеют доступ к государственной системе социального страхования и национальной системе социальной помощи на условиях, установленных законом для граждан РМ.
Доступ к образованию	Иностранцы имеют доступ к дошкольному, начальному и общему среднему образованию на тех же условиях, что и граждане РМ
Доступ к среднему профессиональному, специальному, высшему образованию	Осуществляется на условиях, установленных законом

Процедура включения в мероприятия по интеграции иностранцев. Иностранцы, желающие участвовать в интеграционных мероприятиях на территории РМ, могут обратиться с заявлением в **Единое окно для документирования иностранцев Бюро по миграции и убежищу**. Формуляр заявления можно найти на сайте Бюро по адресу www.bma.gov.md. Также можно заполнить данный формуляр и подать заявление непосредственно в Управление по интеграции и убежищу данного Бюро.

Процедура включения беженцев и лиц, пользующиеся гуманитарной защитой, в программу по интеграции. Заявление на участие в программе интеграции подается в компетентный орган по делам иностранцев в течение 30 дней после получения одной из форм защиты. Заявление на участие в программе интеграции подается в Управление по делам беженцев Бюро по миграции и убежищу по адресу жительства, а также в Единое окно. Беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, включаются в программы интеграции на основе индивидуальных заявлений и согласно обязательству по интеграции, заключенному между заявителем и компетентным органом по делам иностранцев. После подачи заявления о включении в программу по интеграции, компетентный орган по делам иностранцев разрабатывает индивидуальный план интеграции. Период выполнения индивидуального плана интеграции составляет до шести месяцев со дня подписания обязательства по интеграции или с даты, предусмотренной в обязательстве. Беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, не участвующие в программах интеграции, берут на себя ответственность интегрироваться за свой счет.

Бюро по миграции и убежищу совместно с органами, отвечающими за обеспечение интеграции иностранцев в Республике Молдова (Министерство образования, Министерство культуры, Министерство здравоохранения, Министерство труда, социальной защиты и семьи, НАЗН НДМС, НДСС) разработало информационные листовки, информативный гид в следующих областях: социальной помощи, образования, занятости, пенсий и социальной помощи, признание дипломов, здравоохранения, курсов румынского языка, сессий в области социально-культурной адаптации.

Натурализация в Республике Молдова проводится согласно Закону о Гражданстве, который определяет условия отбора заявлений на прохождение натурализации.

Натурализация согласно закону это предоставление гражданства на основании заявления лица, законно и постоянно проживающего на территории Республики Молдова, и на условиях, предусмотренных в законе.[14]

6.3. Статистика

Согласно данным МИТС в 2015 г. в результате натурализации Гражданство РМ приобрели 41 человек (24 человека в 2014 г.). Общее количество иностранных граждан, прошедших натурализацию, к концу 2015 г. составило 730 человек, среди которых лица без гражданства составили 61,2% всех натурализованных молдаван. За ними следуют иностранцы с неопределённым гражданством (22,5%), и другие иностранцы (те, у кого ранее было иное известное гражданство, 16,3%)

Количество граждан, родившихся за границей (вне зависимости от гражданства) проживающих в РМ, в течение 2008–2015 гг. увеличилось. К концу 2015 г. количество некоренного населения достигло 294 419 человек, или 7,5% всего населения страны. С 2014 по 2015 гг. рост некоренного населения составил 2,0%, среди которых 76,9% родились в Российской Федерации или на Украине (36,2% и 35,3%, соответственно). Доля некоренных жителей, рождённых в других странах, варьирует от 0,01%

[14] http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=311522&lang=2.

до 7%: Италия 7%, Казахстан 4,4%, Румыния 2,0%.Беларусь 1,6%, Турция 1,3% и Португалия, Германия, Испания и Франция по 1%.

В период 2013-2015 гг. 127 иностранцев (в том числе 31 ребенок) запросили Программу по Интеграции. По статусу среди них было 32 - беженца и 80 - бенефициар гуманитарной защиты. Страны происхождения которых являются Украина, Сирия, Афганистан, Ираки др. В тот же период 51 иностранец запросил мероприятия по интеграциии. Их распределение по странам происхождения показывает, что большенство иностранцев происходило из Украины и Сирии; за ними следуют выходцы из Российской Федерации.

7.МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ

7.1. Ответственные государственные органы

Министерство Иностранных Дел и Европейской Интеграции РМ содействует поддержанию связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, в том числе через дипломатические представительства.

Бюро по связям с диаспорой в структуре Государственной канцелярии для улучшения сотрудничества с гражданами Республики Молдова за рубежом, в том числе и с трудовыми мигрантами и молдавской диаспорой, было создано в ноябре 2012г.

Государственная канцелярия является центральным органом власти, ответственным за государственную политику в области связей с диаспорой, который посредством Бюро по связям с диаспорой координирует процесс реализации государственной политики в области связей с диаспорой, способствует сохранению и утверждению этнической, культурной и лингвистической идентичности молдаван за границей, использованию человеческого и материального потенциала диаспоры. Также Бюро координирует деятельность культурного, образовательного, экономического и социального характера, реализуемую различными министерствами и другими органами публичной власти для поддержки и сотрудничества с представителями диаспоры. На национальном уровне государственная политика в области диаспоры, миграции и развития разрабатывается и продвигается посредством интегрированного подхода, а также путем выполнения функциональных обязанностей профильными министерствами, центральными органами власти и учреждениями.

7.2. Политика и программные документы

Основными приоритетами иммиграционной политики является привлечение в страну мигрантов, чьи квалификации и профессиональный опыт соответствуют потребностям экономики страны, привлечение иностранного капитала и создание на этой основе новых рабочих мест, а также предотвращение незаконной иммиграции. Стратегия иммиграционной политики исходит из долговременных целей социально-экономического развития страны и предполагает создание благоприятного климата для трудоустройства в стране и сокращение миграции населения.

Согласно экспертным оценкам, перед отъездом молдавские мигранты проходят незначительную подготовку или не проходят никакой, несмотря на предоставление профессиональных тренингов для отъезжающих государственными органами. Подготовка заключается, в основном, в информационной поддержке потенциальных мигрантов, которую, как правило, оказывают местные отделения

Национального агентства занятости населения при содействии международных организаций (МОМ, МОТ). Наиболее полезными считаются профессиональная подготовка и языковые курсы.

Молдавские мигранты в основном выезжают в страны СНГ и государства на юге ЕС. Знание русского языка в Молдове является основным фактором, облегчающим миграцию и интеграцию на территории СНГ. Румынский язык облегчает изучение других романских языков (итальянского, испанского, португальского, французского), что влияет на выбор стран назначения в пределах ЕС.

Правительство РМ подписало Договора об избежании двойного налогообложения со следующими государствами: Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Израиль, Испания, Канада, Китай, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, Казахстан, Кипр, Македония, Нидерланды, Польша, Россия, Румыния, Сербия, Словения, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Хорватия, Эстония, Словакия, Великобритания, Оман, Украина, Германия, Финляндия, Черногория, Чехия, Швейцария, Япония.[15]

Национальная Стратегия «Диаспора - 2025», целью которой является развитие устойчивой и всеобъемлющей базы для сотрудничества между учреждениями государства и диаспорой, основанного на доверии и общих инициативах, направленных на облегчение возможностей продуктивного возвращения диаспоры, содержит 4 специфические задачи: 1) развитие и разработка стратегической и операциональной базы в области диаспоры, миграции и развития; 2) обеспечение прав диаспоры и укрепление доверия; 3) мобилизация, использование и признание человеческого потенциала диаспоры; 4) прямое и косвенное вовлечение диаспоры в устойчивое экономическое развитие Республики Молдова

Сотрудничество с диаспорой и ассоциациями молдавских граждан за рубежом является той базой, на которой выстраиваются программы инвестирования денежных переводов, постоянного и временного привлечения мигрантов, их социально-экономической реинтеграции в РМ.

7.3. Статистика

Данные Обследования бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ) показывают, что более 25% домашних хозяйств извлекли выгоду из денежных переводов в 2015 г. Наивысший показатель был зарегистрирован в 2008 г. (26,4%),в сельских населенных пунктах было зарегистрировано большее количество домашних хозяйств, получающих выгоду от денежных переводов, чем в городах (29,5% и 22,6%, соответственно). И в 2015 г. этот разрыв остается и составил 28,5% для сельских населенных пунктов и 20,5% для городских населенных пунктов.

По данным ОБДХ в 2008–2015 гг. денежные переводы составили свыше половины (56,7%) чистого дохода молдавских домашних хозяйств (в зависимости от размеров перевода), а наибольший показатель был зарегистрирован в 2012 г. (56,9%) .

Данные обследования рабочей силы (ОРС) Национального Бюро по Статистике, показывают что в 2012 г. большинство мигрантов (81,3%) отправили или перевели деньги своим семьям в РМ. Суммы переводов варьируются: 35,8% мигрантов отправляли или переводили менее 500 дол. США ежемесячно, 12,4% отправляли 500-800 дол. США, 7,2% отправляли более 800 дол. США. Менее одной пятой мигрантов (18,7%) заявили, что не отправляли и не переводили деньги домой.

[15] Полный список с датой и местом подписания, датой вступления в силу и применения доступен по адресу http://www.mf.gov.md/ru/cooperinternal/contractintern/contractantiduble/aplicate, дата обращения 18.03.2016.

Основная масса денежных переводов идет на расходы для ежедневного потребления, уплату долгов, расходы на жилье, образование, медицинские расходы, покупку потребительских товаров. Не более 5% средств помещается на банковские счета. В предпринимательскую деятельность направляются около 7% денежных переводов, что является относительно низким показателем.[16]

Согласно данным Всемирного Банка, в 2015 г. через официальные каналы в Молдову было переведено свыше 1,5 млрд. долларов США (23,4% к ВВП). Наибольшая сумма была переведена мигрантами в 2013 году и составила свыше 2,1 млрд. долларов США[17].

8. УБЕЖИЩЕ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА

8.1. Ответственные государственные органы

Бюро по миграции и убежищу Министерства Внутренних Дел, преддставленное Управлением по убежищу и интеграции, является ответственным за реализацию политики в области убежища посредством рассмотрения и принятия решений по заявлениям о предоставлении убежища, защиты лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, пользующихся международной защитой, временной защитой или политическим убежищем, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством Республики Молдова.

8.2. Политика и программные документы

Законом №270 от 18.12.2008 об убежище в Республике Молдова[18] предусмотрены следующие **права** для лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища: 1) право неприменения принудительного возвращения или высылки до принятия решения по заявлению о предоставлении убежища; 2) пребывания в Республике Молдова до истечения 15-дневного срока с даты вступления в законную силу решения об отклонении заявления, за исключением случая, когда заявление о предоставлении убежища было отклонено в ускоренной процедуре, что подразумевает, что иностранец должен покинуть Республику Молдова с даты вступления в законную силу решения об отклонении заявления; 3) быть информированным в письменном виде на языке, который он понимает, или на языке, в отношении которого существует разумное основание полагать, что он его понимает, при подаче заявления о его правах и обязанностях в течение процедуры предоставления убежища; 4) проведения собеседования, по желанию, с лицом того же пола, за исключениями, предусмотренными законом; 5) обеспечения бесплатными услугами переводчика на любом этапе процедуры убежища; 6) получения юридической помощи на любом этапе процедуры убежища в соответствии с законом; 7) защиты персональных данных и любых других данных в связи с его

[16] По данным Института миграционной политики, денежные переводы являются источником благосостояния в молдавских семьях. Дети мигрантов, как правило, получают более качественные медицинские услуги и образование. ЮНИСЕФ Молдова отмечает, что денежные переводы являются основной причиной падения уровня бедности в Молдове.

[17] Всемирный Банк, http://www.knomad.org/docs/Migration_Development/remittancedatainflowsoct20160.xls , дата обращения 23.11.2016

[18] http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=330978&lang=2.

заявлением; 8) быть информированным о возможности обратиться к представителям ВКБ ООН; 9) на получение помощи и консультаций со стороны представителя неправительственной организации на любом этапе процедуры убежища; 10) бесплатного получения временного документа, удостоверяющего личность, срок действия которого продлевается Управлением по вопросам убежища и интеграции в соответствии с положениями закона. При отсутствии некоторых документов, которые подтверждают личность заявителя, во временном документе, удостоверяющем личность, должны быть указаны заявленные им о себе сведения, достоверность которых в дальнейшем проверяется совместно с компетентными органами; 11) быть информированным о возможности и сроках обжалования решения об отклонении заявления; 12) право на труд; 13) на размещение в центрах размещения на период процедуры; 14) в случае лиц со специальными нуждами, ходатайствующих о предоставлении убежища, – на адаптацию условий размещения и получение помощи в центрах размещения; 15) получения первичной и срочной медицинской помощи согласно действующему законодательству; 16) на доступ к обязательному образованию на тех же условиях, что и граждане Республики Молдова; 17) в случае семей с детьми, а также несопровождаемых несовершеннолетних – на получение всех мер социальной помощи, предоставляемых в соответствии с действующим законодательством детям–гражданам Республики Молдова; 18) иными правами, установленными законодательством.

Обязанности лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища: 1) представить все необходимые элементы заявления о предоставлении убежища: декларации и все существующие документы относительно своей личности, гражданства, предыдущих стран и мест проживания, предыдущие заявления о предоставлении убежища, маршруты транзита, документы, удостоверяющие личность, проездные документы, основания, по которым оно ходатайствует о предоставлении убежища; 2) говорить правду и сотрудничать с советником по принятию решения для полного установления всех существенных обстоятельств по своему заявлению; 3) приложить усилия для подтверждения показаний любыми доказательствами, которыми он располагает, и давать пояснения, которые оправдывают отсутствие доказательств; 4) предоставить подробно всю информацию, касающуюся его личности и опыта, чтобы дать возможность советнику по принятию решения установить существенные факты; 5) сдать имеющиеся при нем удостоверяющие личность документы, включая проездные документы; 6) информировать в течение десяти дней Управление по вопросам убежища и интеграции о любых изменениях места жительства, правового статуса, гражданского состояния, об утрате или повреждении удостоверяющих личность документов, выданных Управлением по вопросам убежища и интеграции; 7) информировать Управление по вопросам убежища и интеграции о покидании места нахождения; 8) сотрудничать с органами власти для разрешения своего заявления и отвечать на все вопросы, адресованные ему компетентными органами в области убежища; 9) отвечать на запросы Управления по вопросам убежища и интеграции и лично являться по местонахождению управления; 10) сфотографироваться и пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию; 11) пройти медицинский осмотр по соображениям общественного здоровья; 12) соблюдать правила внутреннего распорядка центров размещения; 13) при размещении в центре представить все имеющиеся у него предметы в целях их инвентаризации; 14) покинуть территорию Республики Молдова до истечения 15-дневнего срока с даты вступления в законную силу решения об отклонении заявления о предоставлении убежища, за исключением случая, когда заявление о предоставлении убежища было отклонено в ускоренной процедуре, что подразумевает, что иностранец должен покинуть Республику Молдова со дня вступления в законную силу решения об отклонении заявления о предоставлении убежища; 15) подчиниться, при необходимости, в целях безопасности проведению предварительного личного досмотра и досмотра имеющихся при нем предметов; 16) являться в Управление по вопросам убежища и интеграции для продления срока действия временного документа, удостоверяющего личность; 17) соблюдать положения действующего законодательства; 18) лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, и члены

семьи, являющиеся лицами, ходатайствующими о предоставлении убежища, обязаны размещаться в центрах размещения на период процедуры рассмотрения заявления о предоставлении убежища в Управлении по вопросам убежища и интеграции. Размещение лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, в центрах размещения осуществляется согласно условиям, установленным Правительством.

Законом №270 от 18.12.2008 об убежище в Республике Молдова предусмотрены следующие **права** для лиц, пользующихся международной защитой: 1) на информирование в письменной форме на языке, который он понимает или в отношении которого существует разумное основание полагать, что он его понимает, в кратчайший срок после получения формы защиты, об его правах и обязанностях; 2) дальнейшего пребывания на территории Республики Молдова и получения соответствующих документов для удостоверения личности и для пересечения государственной границы; 3) выбора места проживания и свободного перемещения при соблюдении условий, установленных законодательством для иностранцев; 4) работы по найму у физических или юридических лиц, занятия свободными профессиями, осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с действующим законодательством; 5) получения заработной платы и пользования иными материальными правами, вытекающими из осуществляемой деятельности, а также правом на социальное обеспечение в соответствии с законом; 6) получения обязательного образования, а также других форм образования в соответствии с условиями, установленными законом для граждан Республики Молдова; *7*) в случае семьи с детьми, а также несопровождаемого несовершеннолетнего, – на пользование всеми мерами социальной помощи, предоставляемыми в соответствии с действующим законодательством детям–гражданам Республики Молдова; 8) пользования теми же правами, что и граждане Республики Молдова, на свободу вероисповедания и религиозное воспитание детей; 9) пользования в системе обязательного медицинского страхования теми же правами, что и граждане Республики Молдова, в порядке, установленном действующим законодательством; 10) защиты персональных данных и любых других данных по своему делу; 11) свободного доступа в судебные инстанции и административного содействия; 12) неприменения возвращения или высылки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим законом; 13) временного размещения в центрах размещения на условиях, предусмотренных Правительством; 14) обращения за мероприятиями по интеграции или по включению в программу интеграции в соответствии с действующим законодательством; 15) лица, пользующиеся международной защитой, могут обратиться за оказанием денежной помощи на протяжении шести месяцев, в пределах финансовых возможностей государства, если по объективным причинам у них отсутствуют необходимые средства к существованию. Порядок и условия предоставления денежной помощи устанавливаются Правительством.

Лица, пользующиеся международной защитой, обязаны: 1) знать и соблюдать Конституцию Республики Молдова, положения настоящего закона и других нормативных актов; 2) правильно и цивилизованно вести себя, соблюдать правила, установленные компетентными органами в области убежища, и отвечать на их запросы; 3) соблюдать правила внутреннего распорядка центров размещения; 4) обратиться в Управление по вопросам убежища и интеграции для получения нового удостоверения личности по истечении срока действия прежнего не позднее 30 дней до истечения срока его действия, а в случае утраты или повреждения – в течение трех дней; 5) участвовать в сессиях социокультурной адаптации.

8.3. Статистика

По данным Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (ВКБООН), число молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежище и признанных беженцами за рубежом на 2015 г. составляет 3 402 и 2 264 человек, соответственно.

Таблица10. Число молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежища и признанных беженцами за рубежом, 2008-2015 гг.

Количество человек	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число граждан РМ, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежище за границей	888	739	633	460	441	878	1 449	3 402
Число зарегистрированных граждан РМ, признанных беженцами за границей	5 555	5 929	6 200	6 264	6 148	2 207	2 242	2 264
Коэффициент роста в сравнении с предыдущим годом								
Коэффициент роста числа молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежища за границей	−2,3	−16,8	−14,3	−27,3	−4,1	99,1	65,0	134,8
Коэффициент роста числа граждан РМ, признанных беженцами за границей	13,0	6,7	4,6	1,0	−1,9	-64,1	1,6	0,98

Источник: Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (ВКООНДБ)

На основании информации из международных баз данных наблюдается увеличение вынужденной эмиграции в 2008–2015 гг.: 888 граждан РМ в 2008 г., 1 449 в 2014 г. и 3 402 в 2015г. В то же время общее количество лиц из РМ, ищущих убежища и получивших статус беженцев за границей, снизилось в 2,5 раза и к концу 2015 г. составило 2 264, по сравнению с 5 555 в 2008 г.

Таблица 11. Просители убежища из Республики Молдова, ходатайствующие о предоставлении убежища в странах ЕС, в 2008-2015 гг.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Австрия	220	215	130	80	55	35	30	25
Бельгия	15	30	15	10	20	15	20	15
Болгария	0	0	0	0	0	0	0	0
Дания	0	10	5	5	0	5	5	5
Кипр	20	25	10	10	5	5	0	0
Венгрия	20	35	15	10	5	10	5	10
Франция	180	290	185	240	135	55	30	30
Финляндия	5	10	0	0	0	0	0	15

Германия	20	40	45	25	35	70	270	1 565
Греция	115	60	40	45	20	20	10	35
Италия	20	25	15	15	10	5	20	35
Ирландия	140	85	55	30	15	5	5	5
Испания	0	0	0	0	0	0	0	5
Латвия	0	0	0	0	0	0	0	0
Литва	0	0	5	0	0	0	0	0
Люксембург	0	0	0	0	0	0	0	0
Польша	15	5	5	5	5	10	0	0
Нидерланды	5	5	10	5	10	5	5	10
Норвегия	10	10	5	5	5	10	5	5
Румыния	20	145	110	60	45	15	10	15
Словения	0	0	0	5	0	0	0	0
Словакия	115	75	40	40	30	5	5	5
Швеция	25	15	20	5	25	25	40	35
Швейцария	20	30	25	40	20	15	10	20
Великобритания	:	20	10	5	5	5	0	0
Чехия	15	20	15	10	10	10	10	20
Эстония	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего ЕС (27)	**980**	**1 150**	**760**	**650**	**455**	**325**	**480**	**1 855**

Источник: базаданных EUROSTAT, база данных Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza]

Таблица 12. Вынужденная миграция населения иностранного происхождения в РМ (основные показатели) **в 2008-2015 г.г.**

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ежегодные запросы на предоставление убежища (первое заявление), чел.	57	42	90	72	177	163	245	276
Доля женщин	23,9	68,0	32,4	28,6	29,2	28,2	40,4	31,8
Ежегодное число признанных беженцев и лиц, пользующихся гуманитарной защитой (чел.)	4беж .. 20 Г/З	0 беж. 12 Г/З	1 беж. 25 Г/З	3 беж. 20 Г/З	19 беж. 48 Г/З	12 беж. 83 Г/З	46 беж. 63 Г/З	24 беж. 150 Г/З
Число отказовов от предоставления гуманитарной защиты	53	34	35	74	55	36	35	36

Ищущие убежище (заявления на рассмотрении, ед.)	33	52	81	49	79	87	149	110
Число получателей статуса лица без гражданства, чел.	0	0	0	0	6	95	89	66
Лица без гражданства, получившие право на пребывание в РМ	…	…	…	4	15	65	59	…
Коэффициент роста количества лиц, ищущих убежище (заявления на рассмотрении, %)	41,8	157,6	155,8	60,5	161,2	110,1	151,7	73,8
Число беженцев в РМ	84	80	70	56	72	78	124	144
Коэффициент роста числа беженцев (%)	94,4	95,2	87,5	80,0	128,6	108,3	159,0	116,1

Источник:БМУ

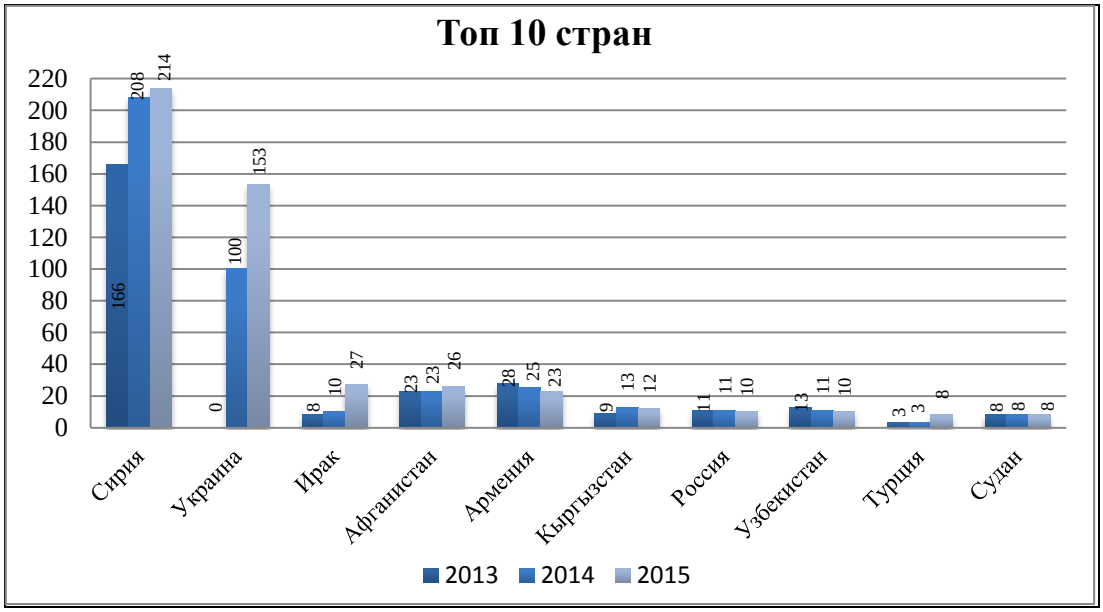
По состоянию на 1 января 2016 года в национальной системе убежища РМ были зарегистрированы 556 человек, почти на 15 процентов больше по сравнению с 1 января 2015 года (484), из них: лица, ищущие убежища - 110 человек, беженцы – 144 и получатели гуманитарной защиты - 302 человека.

Из общего числа зарегистрированных на 1 января 2016 года:
Женщины составили 35%
Мужчины составили 65%

Возрастная структура:
0-17 лет - 17%
18-59 лет -73%
60 лет и старше – 10%

Данные о количестве лиц, находящихся в национальной системе убежища по странам происхождения в 2015 году по сравнению с 2014 г. указывает на увеличение числа выходцев из Украины (+53), Ирака (+17), Сирии (+6) и Турции (+5), а число выходцев из Афганистана, Армении и Кыргызстана остается на уровне прошлых лет, но с высокими значениями по сравнению с выходцами из других стран.

Рис. 3 Лица, находящиеся в национальной системе убежища РМ, по странам происхождения, 2013-2015 гг.



Источник: БМУ

PRAGUE PROCESS
ПРАЖСКИЙ ПРОЦЕСС

Контакты:

Международный Центр по Развитию Миграционной Политики (МЦРМП)
Секретариат Пражского процесса

Тел: +43 1 504 4677 0
Факс: +43 1 504 4677 – 2375
ppti@icmpd.org
www.icmpd.org
www.prague process.eu

Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел Республики Молдова

Тел: + 373 22 27-69-02; 373 22 26-56-05
Факс: + 373 22 27-22-03
www.bma.gov.md

Данная публикация подготовлена при содействии Европейского Союза и при поддержке Команды “Целевой инициативы Пражского процесса”. Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за Республикой Молдова. Содержание данной публикации никоим образом не должно рассматриваться как отражение взглядов Европейского Союза или Команды поддержки ЦИ ПП.

Funded by
the European Union