

Армения

Расширенный миграционный профиль

2011

Построение миграционных партнерств (ПМП)

Настоящий документ является окончательной версией Расширенного миграционного профиля. Содержание данного документа было одобрено органами государственной власти государства – партнера проекта.

Все права защищены. Полное или частичное воспроизведение, копирование, или распространение любым способом, электронным или механическим, включая фотокопирование, запись либо любые другие системы накопления и воспроизведения информации, без разрешения владельцев авторских прав, запрещено.

Настоящая публикация была подготовлена при поддержке Европейского Союза. За содержание публикации ответственность несут команда ПМП и государство, которое одобрило Профиль. Эта публикация ни в коей мере не может расцениваться как взгляды Европейского Союза.



Республика Чехия
Министерство
внутренних дел



Венгрия
Министерство
внутренних
дел



Польша
Министерство
внутренних дел и
администрирован
ия



Румыния
Министерство
администрирован
ия и внутренних
дел



Словакия
Министерств
о внутренних
дел



Международный
центр по развитию
миграционной
политики
(ICMPD/ МЦРМП)

Армения

Расширенный миграционный профиль



Финансовая поддержка Тематической Программы Европейского Союза

Дополнительное финансирование или совместное исполнение:



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC

Чешская Республика, Министерство внутренних дел



Венгрия, Министерство внутренних дел



Польша, Министерство внутренних дел
и администрирования



Румыния, Министерство администрирования
и внутренних дел



Словакия, Министерство внутренних дел



Международный центр по развитию миграционной
политики (МЦРМП - ICMPD)

Содержание

ОСНОВАНИЕ	5
Общая информация.....	7
А. ВВЕДЕНИЕ	8
А1. СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ	8
А2. НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	14
В. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТЕКСТА МИГРАЦИИ	16
В1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ	16
В2. ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КЛИМАТ	20
В3. АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА	25
В4. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ	29
С. АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ	31
С1. ИММИГРАНТЫ	31
С1.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ИММИГРАНТОВ.....	31
С1.2 КАТЕГОРИИ ИММИГРАНТОВ.....	32
С1.3 НЕЗАКОННЫЕ ИММИГРАНТЫ	37
С2. ЭМИГРАНТЫ	38
С2.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЭМИГРАНТОВ.....	38
С2.2 КАТЕГОРИИ ЭМИГРАНТОВ.....	39
С2.3 НЕЗАКОННЫЕ ЭМИГРАНТЫ	45
С3. ДИАСПОРЫ ЗА ГРАНИЦЕЙ	51
С4. ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА ГРАНИЦЕЙ	53
Д. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ДВИЖУЩИХ МИГРАЦИЮ В СТРАНЕ	55
D1. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ МИГРАЦИИ	55
D2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ДВИЖУЩИХ ФАКТОРОВ МИГРАЦИИ	57
D3. ВОЗМОЖНЫЕ БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ	58
Е. СПЕЦИФИЧЕСКИЙ МОДУЛЬ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС .	59
Ф. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, А ТАКЖЕ ИХ	
ЭФФЕКТИВНОСТЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЯ.....	60
F1. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР И СТРУКТУР В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ, РЕГУЛИРУЮЩИХ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ.....	60
F1.1 ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ	60
F1.2 ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ	61
F1.3 КРАТКИЙ ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УЧАСТВУЮЩИХ В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИЕЙ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ ДИАСПОРЫ	63
F2. АНАЛИЗ ВОПРОСОВ СОГЛАСОВАННОСТИ ПОЛИТИКИ	64
F3. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	65
F4. ОБЩАЯ ОЦЕНКА КОНТЕКСТА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	67
Г. Оценка воздействия миграции и миграционной политики на развитие .	69
Н. Выводы.....	73
Н1. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ТЕКУЩИХ ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ	73
Н2. УЛУЧШЕНИЕ МИГРАЦИОННОЙ СТАТИСТИКИ	74
Н3. РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ.....	74
ПРИЛОЖЕНИЯ	76
I – ИСТОЧНИКИ И ПОКАЗАТЕЛИ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ДЛЯ СБОРА ДАННЫХ	76

II – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ ДЛЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТАБЛИЦ И ДИАГРАММ.....	76
III – ОБЗОР ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ	78

Основание

Данный Расширенный миграционный профиль подготовлен в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств», осуществляемой с января 2009 г. по июнь 2011 г. при финансовой поддержке Тематической программы Европейского Союза. Главная цель данной инициативы – содействовать осуществлению Совместной декларации, принятой на Пражской Конференции по «Построению миграционных партнерств» (апрель 2009 г.).

Инициатива «Построение миграционных партнерств» осуществляется совместно Чешской Республикой (Министерство внутренних дел), Венгрией (Министерство внутренних дел), Польшей (Министерство внутренних дел и администрирования), Румынией (Министерство администрирования и внутренних дел), Словакией (Министерство внутренних дел) и Международным Центром по развитию миграционной политики (МЦРМП – ICMPD).

Партнеры данной инициативы – миграционные органы Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана, а именно: Министры и главы департаментов министерств и миграционных служб участвующих государств, ответственных за управление миграцией, а также старшие должностные лица данных министерств.

Настоящий Расширенный миграционный профиль подготовлен на основе формы, предложенной Европейской Коммиссией. Он содержит различную статистическую и аналитическую информацию, которая позволяет оценить миграционную ситуацию в государстве в целом. Целью профиля является содействие сотрудничеству между странами в области управления миграцией с одной стороны, предоставляя информацию о ситуации в области миграции в государстве, а с другой стороны, предоставляя прочную эмпирическую и статистическую основу для планирования и разработки политики.

Часть А данного проекта Расширенного миграционного профиля содержит информацию о развитии миграционной ситуации в последние годы, а также кратко излагает основные тенденции и вопросы в области миграции за последнее десятилетие. Часть В профиля представляет обзор социально-экономических условий государства, чтобы понять возможные движущие факторы миграции в стране.

С одной стороны Часть С анализирует миграционные потоки и последние тенденции, а с другой стороны - предоставляет обзор существующих данных, таких, как количество и типы иммигрантов/эмигрантов, нелегальных иммигрантов/эмигрантов, а также информацию о диаспорах за рубежом и денежных переводах. Часть С также выявляет пробелы в данных.

На основе сведений, представленных в Частях А, В и С, в части D излагаются основные миграционные тенденции, определяющие основные движущие факторы миграции. Кроме того, в этой части изучаются связи между различными демографическими и социально экономическими факторами и их последствия для миграции. Также рассматривается возможное будущее развитие событий в области миграции.

Часть Е представляет области особого интереса и приоритеты каждого конкретного государства. Миграционные политики и программы, а также их эффективность в решении задач в области миграции и развития описаны в части F данного профиля. Часть G предлагает обзор воздействия миграции на социально экономическое развитие и эффективность политики в области миграции.

Основные выводы и анализ представлены в части H данного профиля. Данная заключительная Часть также определяет существующие пробелы в сборе данных и предлагает стратегии по улучшению национальной миграционной статистики. Кроме того, здесь внесены предложения о

том, как сделать миграционный профиль обновляемым и ключевые рекомендации для директивных органов по усовершенствованию управления миграционной системой.

Общая информация¹



Столица:	Ереван
Площадь:	общая: 29,743 кв.км
Границы:	общая: 1,254 км (приграничные страны: Азербайджан 787 км, Грузия 164 км, Иран 35 км, Турция 268 км)
Население:	3,210,000 (2001)
Этнические группы:	Армяне 97,9%. Национальные меньшинства: русские, езиды, курды, ассирийцы, греки, украинцы, евреи и другие
Государственный язык:	Армянский
Президент:	Серж Саргсян
Глава Правительства:	Тигран Саркисян
Форма правления:	Республика

¹ Карта и общая информация: Всемирный Справочник ЦРУ (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/am.html>)

А. Введение

А1. Ситуация в сфере развития

- **Цели развития тысячелетия**

В сентябре 2000 г. в Нью-Йорке на Саммите тысячелетия были приняты так называемые "Цели развития тысячелетия" (ЦРТ). Лидеры 192 стран подписали Декларацию тысячелетия и приняли на себя обязательство вдвое сократить уровень бедности на планете к 2015 г. Международная общественность установила 8 целей, направленных на решение проблем бедности и голода, безграмотности, гендерного неравенства, детского и материнского здоровья и смертности, ВИЧ/СПИД, туберкулеза, ухудшения экологической обстановки и глобального партнерства в целях развития.

Процесс определения рамок ЦРТ в Армении начался в сентябре 2000 г., когда Армения присоединилась к декларации. Цели и показатели ЦРТ были переведены на национальную основу для соответствия специфическим приоритетам страны в сфере преодоления бедности и развития человеческого потенциала, которые нашли отражение в основных стратегиях и политике развития Армении. Стратегия Правительства Республики Армения по снижению уровня бедности была принята в 2003 г. и стала первым политическим документом, в котором была официально озвучена необходимость достижения ЦРТ. В Первом национальном отчете о достижении ЦРТ, опубликованном в 2005 г., были установлены рамки Целей развития тысячелетия для Армении. В 2008 г. была принята Программа устойчивого развития – комплексная стратегическая программа по долгосрочному развитию страны, и достижение ЦРТ лежит в основе этого стратегического документа. И наконец, в сентябре 2010 г. второй национальный отчет о достижении ЦРТ опубликован представительством ООН в Ереване². Настоящий обзор текущего состояния дел по достижению ЦРТ ссылается именно на Второй национальный отчет о достижении ЦРТ, опубликованный в 2010³.

ЦРТ № 1: Бедность

Данная цель направлена на искоренение крайней бедности и голода. Международное сообщество намерено до 2015 г. вдвое сократить количество людей, получающих доход менее \$1 в день. Национальными приоритетами для Армении в рамках данной Цели является снижение уровня бедности к 2015 г. до уровня, ниже того, который существовал в 1990 г., и обеспечение полной и продуктивной занятости, а также создание достойных рабочих условий для всех, включая женщин и молодежь.

В последние годы Армения добилась значительного снижения уровня бедности. Доля населения, живущего за чертой бедности, установленной в государстве, упала более чем вдвое в период с 1999 г. по 2008 г. с 56,1% до 23,5%. А доля населения с уровнем потребления калорий ниже минимального сократилась еще более резко – в 6,8 раз за тот же период. В то время как в 1999 г. 21% населения жили за национальной чертой бедности, к 2008 г. эта цифра снизилась до 3,1%. Это означает, что в 2008 году почти четверть населения Армении была бедной и около 100 000 населения – крайне бедным.

ЦРТ № 2: Всеобщее начальное и среднее образование

Поскольку ЦРТ № 2 в ее начальной формулировке уже была достигнута в Армении, а также принимая во внимание положительное развитие событий в стране, государство взяло на себя

² ПРООН в Армении, Достижение ЦРТ в Армении, <http://www.undp.am/?page=MDGs>

³ Правительство Армении и Территориальное представительство ООН в Армении: "Армения, Национальный отчет о достижении Целей развития тысячелетия, 2005 – 2009", <http://europeandcis.undp.org/gender/genderandmdgs/show/395A20EC-F203-1EE9-BE1FD88FDEFC5691>

обязательство "обеспечить получение к 2015 г. каждым ребенком полного курса качественного среднего образования".

Степень охвата средним образованием в Армении в целом находится на очень высоком уровне, однако участие бедных слоев населения в образовании, в том числе профессиональном, профессионально-техническом и высшем, остается все еще нерешенной проблемой. Еще одной огромной проблемой системы образования является необходимость улучшения качества образования, что требует создания и внедрения единой системы оценки знаний на всех образовательных уровнях. Внедрение системы обеспечения качества особенно актуально для сферы среднего образования. Несмотря на свою высокую приоритетность, единая система оценки знаний была внедрена только недавно, а система общих индикаторов мониторинга еще не реализована.

ЦРТ № 3: Гендерное равенство

Армения является одной из стран-участниц Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Основные принципы Конвенции присутствуют в Конституции Армении и в Национальном плане действий на 2003-2010 гг. по улучшению положения женщин в Республике Армения и повышению их роли в обществе. В 2007 г. Армения ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о политических правах женщин. Армения присоединилась к Европейской социальной хартии, в которой осуществление социальных прав без дискриминации по половому признаку является одним из основоположных принципов. Анализ Конституции Армении и законов страны показывают, что основоположные права женщин и нормы гендерного равенства обеспечены на законодательном уровне.

В феврале 2010 г. Премьер Министр утвердил Концепцию гендерной политики, которая стала первым национальным стратегическим документом первоочередной важности. В концепции определяются основные направления и общие стратегии государственной политики в отношении мужчин и женщин и устанавливаются равные права и возможности для всех граждан во всех сферах социальной жизни независимо от их пола.

Тем не менее, гендерный анализ свидетельствует о значительных проблемах, связанных с ограниченными правами женщин. Основной трудностью Армении в этой сфере является то, что несмотря на законодательно гарантированные равные базовые права и высокий уровень компетентности, женщины не могут воспользоваться ими в полной мере. Равные возможности женщин и участие в социально-экономической и политической жизни, как и в принятии решений, на практике не обеспечены. Экономическое доминирование и доступ к экономическим и социальным ресурсам распределяется между мужчинами и женщинами неравномерно. Представительство женщин и мужчин на руководящих должностях в сфере экономического управления не сбалансировано ни на уровне высокого правительства, ни на уровне общества. Так, уровень представительства женщин в Национальном собрании остается низким (в 2008 г. – 6,7%, цель на 2015 г. – 25%). Средняя зарплата женщин составляет только около 59% от средней зарплаты мужчин, и в данном случае женщины явно лишены своего права, особенно принимая во внимание их высокий уровень компетентности⁴.

Кроме того, Армении следует принять гендерно ориентированный подход в своем законодательстве, политике и программах и создать национальные возможности для эффективного пропагандирования, координации, отслеживания и оценки национальных гендерных программ и политики.

⁴ См. также Часть ВЗ данного Профиля

ЦРТ № 4: Сокращение уровня детской смертности и ЦРТ № 5: Улучшение здоровья матерей

Армения характеризуется средним рейтингом по уровню детской смертности, которая выше, чем в Восточной Европе, но ниже чем средняя по СНГ. В последние показатели смертности младенцев и детей младше пяти лет в целом демонстрируют тенденцию к сокращению.

Цель	1990	1999	2004	2007	2008	Целевой показатель 2015 г.
Уровень смертности детей до пяти лет, на 1 000 живорожденных	23.8	19.3	13.0	12.3	12.1	<10
Уровень младенческой смертности, на 1 000 живорожденных ⁵	18.5	15.4	11.6	10.4	10.8	<8
Доля 2-летних детей, привитых от кори	95.2	91.1	91.5	92.0	94.5	>96

Вопросы детского здоровья являются приоритетными задачами политики правительства в этой сфере, что нашло отражение в программах национального уровня, а также отраслевых программных документах. Такая расстановка приоритетов четко отражена в соответствующем увеличении бюджетного финансирования, выделенного на программы детского здравоохранения как на уровне первичной медико-санитарной помощи, так и на уровне стационарных лечебных заведений. В настоящее время реализуется Программа национальной иммунизации на 2010-2015 гг.

Важным фактором, который может существенно улучшить здоровье детей и снизить детскую смертность, является повышение уровня осведомленности родителей в вопросах детского здоровья, питания, развития и распознавания симптомов болезней. По данным Исследования в области демографии и здравоохранения в Армении (2005 г.), уровень младенческой смертности в значительной мере зависит от уровня образования матерей, при этом отмечается низкая осведомленность матерей в вопросах детского здоровья.

В свете развития последних событий и принимая во внимание возможные последствия текущего экономического кризиса для финансирования сектора здравоохранения, ЦРТ № 6 – улучшение здоровья матерей – является трудновыполнимой задачей для Армении.

	1990	1999	2004	2005	2007	Целевой показатель 2015 г.
Материнская смертность, на 100 000 живых рождений (средний показатель за 3 года)	32,6	35,4	22,6	24,0	26,0	<10
Для родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, %	98,6	96,8	99,5	97,8	99,7	>99,5

Вопросы охраны репродуктивного здоровья лежат в основе планов Правительства Армении по дальнейшему развитию. Особое внимание в данной сфере следует уделить проблеме недостаточности контрацептивов, которая вызывает повышенное количество абортов и непосредственно влияет на материнское здоровье и смертность. С другой стороны, следует более подробно проанализировать факторы, находящиеся вне системы здравоохранения и влияющие на материнскую смертность, особенно пути снижения их влияния, в том числе такие

⁵ Государственный совет по статистике РА http://www.armstat.am/file/article/demos_10_4.pdf стр. 72,76

факторы, как позднее распознавание признаков опасности во время беременности (на бытовом уровне) и несвоевременная транспортировка.

ЦРТ № 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и прочими заболеваниями

Уровень заболеваемости **ВИЧ/СПИДом** в Армении низкий, а эпидемия ВИЧ/СПИДа в концентрированной форме встречается преимущественно среди населения максимальной группы риска. По состоянию на конец 2008 г. в стране зарегистрировано 674 случаев ВИЧ, из которых 505 (или 74,9%) приходилось на мужчин, а 169 (или 25,1%) – на женщин. Среди зарегистрированных 674 случаев 13 ВИЧ инфицированных были детьми (1,9%). Более половины всех зарегистрированных случаев ВИЧ приходится на последние четыре года. Большинство диагнозов СПИД поставлено в последние три года. Такое увеличение может частично объясняться тем, что в последние годы все больше ВИЧ инфицированных граждан Армении или граждан с клиническими симптомами вернулись в Армению из стран СНГ. До 2007 г. меры по предотвращению ВИЧ инфицирования мигрантов не являлись приоритетными для страны. Необходимо использовать новые стратегии и подходы для повышения эффективности принимаемых мер и активизировать усилия по предотвращению ВИЧ инфицирования трудовых мигрантов, особенно женщин-мигрантов и женщин в целом, и предоставлять им услуги, обеспечивающие им защиту от ВИЧ и ИППП.

С другой стороны, увеличение количества зарегистрированных случаев ВИЧ и СПИД в последние годы также объясняется развитием сети лабораторий, расширением доступа к ВИЧ тестированию, созданием системы добровольного консультирования и тестирования, расширением лабораторных возможностей диагностирования СПИДа и индикаторных болезней СПИДа, а также расширением возможностей соответствующих медицинских учреждений и повышением осведомленности медицинского персонала о ВИЧ/СПИДе в результате обучения, организованного в том числе Национальным центром по борьбе со СПИДом.

Хотя заболеваемость ВИЧ/СПИДом в Армении на сегодня низкая, существует риск, что ситуация может усложниться из-за интенсивных миграционных потоков (особенно в страны с высоким уровнем заболеваемости) и в силу того, что Армения расположена в регионе, который характеризуется резким ростом заболеваемости ВИЧ/СПИДом в последние годы.

В 1963 г. **малярия** как массовое заболевание было побеждено в Армении. Положительная ситуация сохранялась до 1994 г. В 1994 г. были зарегистрированы первые местные (автохтонные) случаи малярии. После этого, количество случаев заболевания малярией (как автохтонной, так и завезенной) начало возрастать вплоть до 1998 г., когда общее количество новых случаев достигло 1 156 (или 36 на 100 000 населения). Такое резкое изменение вызвано преимущественно социально-экономической ситуацией в стране в начале 1990-х, а также отсутствием возможностей и ресурсов в секторе здравоохранения для эффективного противодействия этой тенденции. Начиная с 1999 г., отмечается постоянное улучшение ситуации в отношении малярии, а с 2006 г. в Армении не зарегистрировано ни одного случая местной малярии. Армения – одна из первых стран в Европейском регионе, где малярия была практически побеждена. В 2009 г. страна подала заявку в ВОЗ с просьбой сертифицировать территорию Республики Армения как зону, свободную от малярии.

Уровень заболеваемости **туберкулезом** в Армении существенно вырос в последние 15 лет, хотя этот рост был не таким быстрым, как в других странах СНГ. В 2008 г. заболеваемость туберкулезом на 100 000 населения составляла 46 случаев, по сравнению с 24,9 в 1995 г. (оценочная частота заболевания туберкулезом намного выше, поскольку не все пациенты с туберкулезом регистрируются надлежащим образом). Такое увеличение частично объясняется ухудшением социально-экономических условий, а также интенсификацией миграционных потоков в 1990-е.

В 2005 г. заболеваемость туберкулезом на 100 000 населения составила 62,3 случая, затем в течение следующих трех лет отмечалось снижение этого показателя.

Достижение целей, намеченных в ЦРТ № 6 к 2015 г., является сложной задачей для лиц, формирующих политику, а проблемы, связанные с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, малярией и другими социально значимыми инфекционными болезнями являются приоритетными.

На национальном уровне реализуются следующие программы:

- Национальная программа по борьбе с туберкулезом на 2007-2015 гг.;
- Национальная программа по борьбе с эпидемией ВИЧ в Республике Армения на 2007-2011 гг.;
- Программа по борьбе с малярией на 2005-2009 гг.

Одним из весомых факторов, которые ставят под угрозу достижение поставленных целей, является ограниченное государственное финансирование в условиях недавних экономических событий, которые усиливают неопределенность в среднесрочной перспективе.

- **Индекс развития человеческого потенциала⁶**

Согласно данным, представленным в Отчете о развитии человеческого потенциала ПРООН (2009), в период с 1990 по 2007 гг. Индекс развития человеческого потенциала (ИЧР) Армении возрастал на 0.51% ежегодно с 0.731 до 0.798 на сегодняшний день.⁷ С годами показатели ИЧР во всех регионах постепенно возросли, несмотря на периоды снижения темпов роста. Такие показатели ИЧР в 2007 г. позволили Армении войти в категорию стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала и занять 76 место из 169 стран. Однако последние данные свидетельствуют о снижении ИЧР в Армении: в 2010 г. ИЧР составил 0,695⁸. Такой спад вероятнее всего вызван снижением индекса ВВП, поскольку индекс продолжительности жизни и грамотности взрослого населения в последние годы даже немного вырос.

- **Индекс продолжительности жизни**

В 2007 г. продолжительность жизни в Армении составила 73.5 года для обоих полов, что поместило страну на 64-е место среди всех государств мира⁹. Продолжительность жизни в Армении в среднем на 9 лет ниже, чем в странах с высоким уровнем развития человеческого потенциала.

В 2010 г. продолжительность жизни при рождении в Армении составила 74 года (70,8 для мужчин и 77,2 для женщин)¹⁰.

- **Индекс грамотности взрослого населения**

Уровень грамотности взрослого населения в Армении высокий и сравним с ситуацией в наиболее развитых странах. По сообщениям ПРООН, уровень грамотности взрослого населения, соответствующий проценту грамотного населения в возрасте старше 15 лет, составляет 99,5%, что

⁶ ИРЧП является сложным инструментом измерения достижений в трех основных измерениях человеческого развития – длительная и здоровая жизнь, доступ к образованию и достойный уровень жизни. Для простоты сравнения, средняя оценка достижений в данных трех направлениях выставляется по шкале от 0 до 1, где чем она выше, тем лучше, а из этих индикаторов выводится среднее геометрическое значение, объединяющее индикаторы продолжительности жизни, достижений в сфере образования и доход (ПРООН, Доклады развития человеческого потенциала, Глоссарий терминов, <http://hdr.undp.org/en/humandev/glossary/>)

⁷ ПРООН, Отчет о человеческом развитии, 2009. Армения

http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs_ARM.html

⁸ ПРООН, показатели ИЧР, <http://hdrstats.undp.org/en/indicators/1406.html>

⁹ Доклад о развитии человеческого потенциала, 2009 г. Армения

http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs_ARM.html

¹⁰ ПРООН, показатели ИЧР, <http://hdrstats.undp.org/en/indicators/1406.html>

обеспечивает Армении 11-ю – 14-ю позицию в этой категории человеческого развития (вместе с Россией, Туркменистаном и Азербайджаном)¹¹. По полученной информации, в 2010 г. этот индекс вырос еще больше – 99,6% взрослого населения Армении грамотно¹².

- **Индекс ВВП**

Согласно данным ПРООН, ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности) в Армении составлял 5 693 дол. США в 2007 г., а индекс ВВП – 0,707. Данный индекс в частности подчеркивает разрыв между Арменией и странами в категории очень высокого уровня развития. Индекс ВВП Армении сопоставим с такими странами, как Сальвадор и Ангола¹³. Более того, из-за глобального финансового кризиса в последние годы ВВП на душу населения снизился и в 2010 г. составил 5 285 дол. США¹⁴.

¹¹ Доклад о развитии человеческого потенциала, 2009 г. Армения

http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs_ARM.html

¹² ПРООН, показатели ИЧР, <http://hdrstats.undp.org/en/indicators/1406.html>

¹³ Доклад о развитии человеческого потенциала, 2009 г. Армения

http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs_ARM.html

¹⁴ ПРООН, показатели ИЧР, <http://hdrstats.undp.org/en/indicators/1406.html>

A2. Направления в области миграции: краткое резюме

Распад СССР и появление новых государств сопровождалось беспрецедентными миграционными передвижениями населения. В Армении данное явление приняло особенно большие масштабы вследствие дополнительных факторов: разрушительное землетрясение 1988 г. в Спитаке, массовые погромы и произвольные убийства граждан армянской национальности в Сумгаите, Кировабаде, Баку и других населенных пунктах Азербайджана, война в Нагорно-Карабахской Республике и прилегающих территориях. Эти события, а также экономическая блокада Армении Турцией и Азербайджаном стали причиной появления массовых миграционных потоков из Армении и в нее.

Массовая эмиграция из Армении началась с 1988 года, и первый массовый отток эмигрантов приходится на 1988-1992 гг.: это был первый этап массового переселения. Как уже было указано выше, первый этап массовой эмиграции был обусловлен рядом чрезвычайных факторов. Во-первых, более 400.000 армян покинули территорию Азербайджана в результате массовых погромов, депортации населения. Большое количество людей покинули постоянные места обитания в результате военных действий Советской армии, а позже и Азербайджанской армии против мирного населения Нагорного Карабаха и близлежащих территорий¹⁵. Во вторых, в 1988 г., вследствие спитакского землетрясения более 200.000 человек (преимущественно женщин и детей) было эвакуировано в другие республики Советского Союза. Позже (в 1989-1990 гг.) около 160 000 из этих перемещенных лиц вернулись в Армению.

Второй этап массовой эмиграции из Армении относится к 1992-1995 гг. Он был связан с социально-экономическими и морально-психологическими факторами, обусловленными экономическим кризисом в стране после распада Советского Союза и, особенно, дорожно-транспортной и экономически-торговой блокадой Армении со стороны Турции и Азербайджана. В то время эмиграция преимущественно касалась высоко- и среднеквалифицированных специалистов, потерявших свою работу вследствие общего экономического кризиса в молодой стране. В результате этой волны эмиграции почти пятая часть населения покинула Армению, что привело к массовой утечке мозгов¹⁶. По разным оценкам, начиная с 1992 года, Армению покинуло около 900,000 – 1.000.000 человек. Громадные масштабы эмиграции и их негативные последствия на все стороны жизни сделали урегулирование этого явления вопросом первостепенной важности для государства.¹⁷

Третий этап эмиграции относится по времени к 1995 – 2001 гг. и характеризуется сокращением объемов эмигрантов. Такое сокращение было вызвано, главным образом стабилизацией социально-экономической ситуации в стране. С другой стороны, миграционный потенциал государства был существенно уменьшен благодаря большим объемам эмиграции в предыдущие годы. В основном, в этот период проходил процесс воссоединения семей тех мигрантов, которые

¹⁵ Около 160,000 азербайджанцев, проживавших на территории Армении, выехали из страны в 1988-1990 гг. Нужно отметить, что в отличие от армян, покинувших Азербайджан без каких-либо сбережений и личных вещей, азербайджанцы покинули Армению по своей воле - продав или обменяв свои дома или квартиры. Более того Правительство Армении предоставляло транспортные средства тем азербайджанским семьям, которые выражали желание переехать в Азербайджан, для транспортировки мебели и других принадлежностей. В дополнение к этому, уезжавшие азербайджанцы имели возможность снять все свои банковские сбережения, или же перевести их на другие счета в Азербайджане.

¹⁶ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

¹⁷ Гагик Еганян, начальник Агентства по миграции при Министерстве территориального управления Республики Армения, <http://www.dmr.am/ADMR/INDEX.HTML>

выехали из страны ранее. Имеются данные, что в этот период страну покинуло около 950.000 лиц, в то же время около 350.000 вернулись назад в Армению либо иммигрировали в нее¹⁸.

Принимая во внимание такие интенсивные миграционные потоки, происходящие в молодом независимом государстве, первым всеобъемлющим документом в сфере эмиграционной политики в Армении стала «Концепция государственного регулирования эмиграции населения», принятая в 2000 году. С принятием этого документа, впервые на государственном уровне была разработана политика по эмиграции, определены положительные и отрицательные стороны эмиграции. Документ предусматривает различные варианты содействия потокам эмиграции с учетом интересов государства, а также снижение отрицательного воздействия отдельных видов эмиграции. Концепция была позднее пересмотрена в 2004 году, когда в связи с изменением потоков эмиграции возникли новые проблемы 30 декабря 2010 года Правительство РА одобрило новую Концепцию государственного регулирования миграции РА.

Недавние события в сфере миграции свидетельствуют о том, что для Армении важны как эмиграционные, так и иммиграционные процессы. По официальным статистическим данным, около 61 100 человек эмигрировали из Армении в период с 2002 г. по 2008 г., а 9 900 человек иммигрировали в страну за тот же период времени¹⁹. Безусловно, лица, эмигрировавшие без соответствующей регистрации факта своей эмиграции, не включены в данную статистику, равно как и граждане Армении, реэмигрировавшие обратно в страну. По данным некоторых источников, в 2002-2007 гг. более 700 000 человек эмигрировали из Армении, тогда как приток в страну за тот же период составил около 600 000 человек²⁰.

Однако, как официальная статистика, так и исследовательские данные свидетельствуют о том, что основной вектор эмиграции из Армении направлен в постсоветские страны, в частности в Россию (около 75% всех эмигрантов), другие европейские страны (около 15%) и США (около 10%). Около 30% или 1/3 населения участвовала во внешних миграционных передвижениях, начиная с 1988 г.

Изменения во внутренней миграции были не так заметны, как во внешней. Резкий спад в экономике, политической и социальной жизни создал ситуацию, в которой обычные внутренние миграционные перемещения (из сельских районов в городские, из маленьких городов в большие) были незаметны на фоне массовой внешней миграции и прекращения работы промышленных комплексов. Благодаря стабилизации политической и экономической ситуации в конце 1990-х годов, внутренняя миграция также вернулась в нормальное русло²¹.

¹⁸ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

¹⁹ Национальная статистическая служба Республики Армения: Статистические ежегодники Армении 2009 (с. 45), 2004 (с. 43), Статистика о населении; <http://www.armstat.am/en/?nid=45>

²⁰ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

²¹ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

В. Анализ социально-экономического контекста миграции

В1. Демографические изменения

- Численность населения^{22, 23}

	2004	2005	2006	2007	2008	2009 ²⁴	2010
Общая численность населения по состоянию на конец года, 1000 человек	3215.8	3219.2	3222.9	3230.1	3238.0	3249.5	3,250.5
Мужчины	1550.6	1554.1	1557.4	1562.6	1568.3	1575.8	-
Женщины	1665.2	1665.1	1665.5	1667.5	1669.7	1673.7	-
Городское	2062.3	2062.6	2065.9	2070.5	2073,4	2081.0	-
Сельское	1153.5	1156.6	1157	1159.6	1164.6	1168.5	-
Уровень рождаемости на 1000 чел. населения	117	11.7	11.7	12.4	12.7	13.7	-
Уровень смертности на 1000 чел. населения	8.0	8.2	8.5	8.3	8.5	8.5	-
Естественный прирост населения	3.7	3.5	3.2	4.1	4.2	5.2	-
Сальдо миграции (-,+)	-2.4	-2.4	-2.1	-2.0	-1.8	-1.2	-

- **Население по национальностям и/или этническим группам:**

По данным переписи населения 2001 г. основные национальности/этнические группы в Армении: Армяне 97.89%, йезиды 1.26%, русские 0.46%, ассирийцы 0.11%, украинцы 0.05%, курды 0.047%, греки 0.036%, другие 0.14%.

- **Перемещенные лица**

Внутреннее перемещение населения в Армении в значительной степени явилось следствием вооруженного конфликта и природных бедствий. В результате Нагорно-Карабахского конфликта, более 70 тыс. человек были вынуждены покинуть свои дома, а спитакское землетрясение оставило без крова около 500 тыс. человек. По оценкам правительства Армении, по состоянию на 2000 г. перемещенными оставались 100 тыс. человек из числа пострадавших в результате землетрясения 1988 г. и приблизительно 20 тыс. человек из числа пострадавших в результате других природных бедствий или антропогенных катастроф.

По результатам исследования внутренне перемещенных лиц, проведенного в 2004 г. Норвежским советом по делам беженцев (НСБ), перемещенными оставались приблизительно 8.400 человек из числа покинувших свои дома в результате конфликта, а остальные вернулись в свои села,

²² Национальная статистическая служба Республики Армения: Статистический ежегодник Армении, 2009 г., Статистика населения, <http://www.armstat.am/file/doc/99458058.pdf>

²³ Национальная статистическая служба Республики Армения: Социально-экономическая ситуация в Республике Армения, январь-декабрь 2009, Демографическая ситуация, http://www.armstat.am/file/article/sv_12_09r_520.pdf

²⁴ Государственная статистическая служба РА http://www.armstat.am/file/article/demos_10_1.pdf ; http://www.armstat.am/file/article/demos_10_2.pdf

поселились в других районах или выехали из страны. Более свежих данных относительно перемещенных лиц не имеется. Среди лиц, перемещенных в результате конфликта, большинство были жителями районов, граничащих с Азербайджаном, в частности, марзов Сюник, Тавуш, Гехаркуник, Вайоц-Дзор и Арарат (в нисходящем порядке). Армяне, жившие в Арцвашене - отдаленном районе армянской провинции Гехаркуник, полностью окруженном территорией Азербайджана – также были перемещены. Население многих сел было полностью эвакуировано, в некоторых случаях неоднократно. Разъединение семей было обычным явлением, поскольку женщины, дети и старики обычно первыми покидали свои села и перебирались на летние пастбища, а мужчины оставались в селе. На фоне продолжавшегося конфликта мужчины также были вынуждены покинуть приграничные села; они либо присоединялись к своим семьям и вместе с ними перебрались в более центральные районы Армении, а некоторые выехали за границу, или же пополняли группы добровольцев, которые защищали свои населенные пункты от нападений.

К 2004 г. почти 90% из числа оставшихся 8.400 перемещенных лиц проживали в марзах Сюник, Тавуш и Гехаркуник (НСБ, 1 марта 2005г.).

В отличие от других стран региона в Армении не была создана законодательная база по защите прав лиц, перемещенных внутри страны в результате конфликта. Закон о защите населения в чрезвычайных ситуациях касается только природных бедствий и антропогенных катастроф и никоим образом не охватывает проблем, связанных с вынужденным перемещением населения вследствие конфликтов, нарушений прав человека и массового насилия. Правительство рассматривает перемещенных лиц как обычных граждан, которые пользуются теми же конституционными правами, что и остальные граждане Армении. Национальные учреждения по защите прав человека также не занимаются прицельно проблемами вынужденного перемещения. Однако правительство предприняло ряд важных шагов в направлении решения проблем, связанных с перемещением населения.

Правительство РА разработало ряд программ, направленных на оказание помощи перемещенным в результате конфликта лицам и другим гражданам в районах возвращения. В некоторых приграничных селах правительство осуществило мероприятия по улучшению доступа к питьевой воде, восстановлению домов и ремонту оросительных систем. Некоторые из перемещенных лиц, проживающих во временных приютах, включены в программу по предоставлению земельной собственности под жилье. Самая последняя программа, разработанная в 2008 г., ставила своей целью помочь 1005 перемещенным семьям вернуться в свои дома, способствовать интеграции возвращающихся, а также пострадавших от конфликта семей и восстановить инфраструктуру в районах возвращения.²⁵

Однако необходимо отметить, что из-за отсутствия финансовых средств (стоимость осуществления программы составляет около 39 млн. долларов США) эта программа пока не осуществляется. С целью изыскания необходимых средств для осуществления программы, в мае 2011 года Правительство РА организовало в Ереване международную конференцию с участием Верховного комиссара ООН по делам беженцев Антонио Гутерреша²⁶.

²⁵ Центр мониторинга внутреннего перемещения, Профиль страны, Армения, [http://www.internal-displacement.org/idmc/website/countries.nsf/\(httpCountries\)/BDE4E7B8F3758AE6802570A7004C38A1?OpenDocument&count=1000](http://www.internal-displacement.org/idmc/website/countries.nsf/(httpCountries)/BDE4E7B8F3758AE6802570A7004C38A1?OpenDocument&count=1000)

²⁶ Информация Государственной миграционной службы, переданная МЦРМП (ICMPD) через Посольство Республики Армения в Австрии 21 октября, 2010

- **Распределение населения по возрастным группам (по полу) (тыс. чел.) на 1 января 2010г.**
27

Возраст	Оба пола	Мужской	Женский	Возраст	Оба пола	Мужской	Женский
0-4	198.2	105.8	92.4	50-54	238.5	111.9	126.6
5-9	179.9	96.5	83.4	55-59	175.2	79.9	95.3
10-14	217.6	114.6	103.0	60-64	107.3	46.9	60.4
15-19	292.2	149.3	142.9	65-69	84.6	35.5	49.1
20-24	316.1	160.1	156.0	70-74	113.2	45.9	67.3
25-29	291.9	146.9	145.0	75-79	74.2	29.5	44.7
30-34	239.7	118.3	121.4	80-84	43.9	14.7	29.2
35-39	202.1	97.6	104.5	85 +	11.1	2.8	8.3
40-44	203.5	96.5	107.0	Всего	3,249.5	1,575.8	1,673.7
45-49	260.3	123.1	137.2				

- **Плотность населения**

В настоящее время плотность населения составляет 109,1 человека на кв.км, а в 2005 году она составляла 108.1 человека на кв.км.

- **Натурализация иностранцев**

Основная проблема натурализации иностранного населения в Армении связана с получением армянского гражданства беженцами, проживающими на территории страны, – преимущественно лицами армянского происхождения, прибывшими в страну из Азербайджана в результате массовых погромов и произвольных убийств граждан армянской национальности в Сумгаите, Кировабаде, Баку и других населенных пунктах Азербайджана.

В УВКБ ООН назвали натурализацию беженцев в Армении "одним из самых масштабных случаев натурализации беженцев за последние десятилетия" – только в конце 2004 г. более 65 000 человек получили армянское гражданство.

Процесс натурализации начался еще в 1995 г., когда стало очевидно, что беженцы армяне из Азербайджана уже никогда не вернуться в Азербайджан. Поначалу на этот шаг решилось относительно небольшое количество беженцев, отчасти из-за незнания о своем праве на натурализацию и соответствующего порядка. За первые четыре года программы, реализуемой Правительством совместно с УВКБ ООН, было натурализовано в общей сложности 7 400 человек. Благодаря усилиям по повышению эффективности реализации программы, только в 1999 г. армянские паспорта получили около 8 000 человек. Еще один стимул к натурализации появился после июля 2000 г., когда стало больше невозможно использовать паспорта советского образца для путешествий за пределами Армении. Помимо получения армянского паспорта, натурализация приносит ряд дополнительных прав бывшим беженцам, в том числе право на голосование в национальных выборах и право на владение землей. Однако даже без натурализации беженцы в Армении обладают значительными юридическими правами наравне с гражданами страны²⁸. По данным Государственной миграционной службы на сегодняшний день 85000 беженцев натурализованы в Армении.

Сегодня главным препятствием для полной интеграции в обществе и принятия гражданства Армении со стороны беженцев является жилищная проблема, которая не до конца решена. С этой целью Правительство РА осуществляет конкретные шаги для того, чтобы найти средства, в том

²⁷ Там же

²⁸ Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев: Около 65 000 беженцев из Армении получают Армянское гражданство, <http://www.unhcr.org/40239bba4.html>

числе и от международных и двусторонних донорских организаций, для окончательного осуществления «Первоочередной программы обеспечения жильем лиц депортированных из Азербайджана»²⁹. В рамках данной программы предусматривается решить жилищный вопрос 1500 семей беженцев (около 5000 человек), для чего необходимо около 45-50 млн. долларов США³⁰.

²⁹ Утверждено постановлением Правительства РА от 20-ого мая 2004 года №747-Н.

³⁰ Информация Государственной миграционной службы, переданная МЦРМП (ICMPD) через Посольство Республики Армения в Австрии 21 октября, 2010

В2. Экономика и экономический климат

- Основные макроэкономические показатели:³¹

	2006	2007	2008	2009
ВВП (реальный, в долларах США)	6384,5	9206,3	11662,0	85411,1
Темпы роста ВВП (% в год)	13.2	13.7	6.9	-14.2
Валовой внутренний доход на душу населения по методу Атласа (реальный, в долларах США)	1982	2853	3606	2633
Уровень инфляции, дефлятор ВВП (% в год)	4.6	4.2	5,9	1.3
Сельское хозяйство, включая добавленную стоимость (в % от ВВП)	18,7	18,2	16,3	16,6
Промышленность, включая добавленную стоимость (в % от ВВП)	40.9	39.5	38.6	31.4
Услуги и т.д., включая добавленную стоимость (в % от ВВП)	31.9	32.2	33.7	41.3
Экспорт товаров и услуг (в % от ВВП)	23.4	19.2	15.0	15.5
Импорт товаров и услуг (в % от ВВП)	39.3	39.2	40.7	43.4
Общее погашение долга (в процентном отношении к экспорту товаров и услуг и доходам)	2.7	2.0	2.0	-
Государственный внешний долг РА, в млн. долларов США	1,205.6	1,448.9	1,577.1	2966.7

- Инвестиционный климат:

Финансовая/налоговая политика, капитальные инвестиции

Комплексная система налогообложения Армении была пересмотрена в 1997 году, а затем в 2001 году. С января 2001 года в результате изменения Закона “О налоге на прибыль” в РА действует единая ставка налога на прибыль -20 %, которая рассчитывается от налогооблагаемой прибыли.

При определении налогооблагаемой прибыли от суммы валового дохода отчисляются суммы расходов, потерь и других издержек. В частности при определении налогооблагаемой прибыли из суммы валового дохода отчисляются убытки налогоплательщика, которые возникли в результате деятельности в течении предыдущих пяти лет.

Новоучрежденные налогоплательщики освобождаются от уплаты предоплат налога на прибыль до 25-го апреля следующего года.

1-ой статьей Закона РА “О внесении изменений и дополнений в закон РА “ О налоге на прибыль” от 5-го мая 1998-го года была установлена преференция. В частности в периоде 1998-2009 гг. те резиденты организации в уставном капитале которых фактические иностранные инвестиции после 1-го января 1998-го года составляли не менее 500 млн. драмов, при превышении данной суммы на последующие годы согласно порядку установленному законом пользовались преференцией: рассчитанная сумма налога уменьшалась на 50 или 100 процентов.

Личный подоходный налог вместо предусмотренных ранее трех диапазонов рассчитывается по двум диапазонам: 10% при облагаемом доходе до 80 тыс. драм (144 доллара США) в месяц и 20% плюс 8 тыс. драм (14.40 долларов США) при облагаемом доходе более 80 тыс. драм в месяц. Граждане Армении также выплачивают налоги в пенсионный фонд. Согласно 3-ей статье закона РА “Об акцизном налоге”, в РА подакцизными товарами являются пиво, вино виноградное или

³¹ <http://ddp-ext.worldbank.org/ext/DDPQQ/report.do?method=showReport>

другие вина, виноградное сусло, спирт и спиртные напитки, производственные заменители табака, сигары, сигариллы, сигареты - с табаком или его заменителями, бензин, нефть сырая и нефтепродукты, дизельное топливо, нефтяные газы и другие газообразные углеводороды (исключая природный газ).

Налоговым законодательством также предусмотрен налог на землю и налог на имущество. Важной частью программы экономических реформ Армении является повышение уровня собираемости налогов.

- **Капиталовложения**³²

	2006	2007	2008
Сельское хозяйство, охота и смежные услуги	-	-	22923.6
Промышленность	217595.1	411926.2	540445.2
Строительство	6411.2	956.4	1592.0
Торговля, ремонт автомашин, ремонт товаров личного потребления и бытовых товаров	10409	10922.8	1732
Гостиницы и рестораны	9168.3	13939.7	4784.9
Транспорт и связь	95475.9	167512.6	359012.8
Финансовое посредничество	29530.7	93045.2	123571.7
Недвижимость, исследования и разработки, другие виды предпринимательской деятельности	56674.9	56103.8	70333.2
Образование	-	-	-
Здравоохранение и социальное обслуживание	-	-	-
Деятельность основанных на принципе членства организаций	19.1	42.1	69
Развлекательные, культурные и спортивные мероприятия		1645.3	18.5
Другие виды услуг		37.0	

- **Прямые иностранные инвестиции**³³

Общий объем прямых инвестиций по странам	2008	1988-2008	Нетто-фонды на конец 2008 г.
Общий объем прямых иностранных инвестиций	1124482.9	3868869.5	3424564.9
Российская Федерация	735417.2	1552884.3	1914022.0
Германия	24548.8	278647.1	113956.8
Франция	84483.1	244409.2	261785.8
США	23852.1	227751.1	170993.1
Канада		144976.6	98831.9
Кипр	64160.2	132080.8	129827.3
Великобритания	7168.6	79732.9	32719.7
Аргентина	87666.8	178683.3	175411.4
Люксембург	6687.0	46547.3	51232.0
Латвия	1.0	3675.4	4131.7

³² Национальная статистическая служба Республики Армения: Статистический Ежегодник Армении, 2009, Внешнеэкономическая деятельность; <http://www.armstat.am/file/doc/99458138.pdf>

³³ Там же

Швейцария	4466.9	42145.4	27843.6
Австралия		18429.0	32.5
Туркменистан		2713.5	
Китай		1306.8	3654.0
Объединенные Арабские Эмираты	299.6	4653.2	476.0
Испания		4199.1	1279.0
Италия	432.1	15009.2	5965.9
Чешская Республика	2212.3	3337.8	2320.5
Другие страны	1017959.3	624019.3	367727.4

- **Теневая экономика:**

Оценка масштабов и значимости теневой экономики

Важно понимать, что теневая экономика присутствует почти во всех странах мира, и точно оценить ее реальные масштабы очень трудно. Несмотря на негативные последствия теневой экономики (более низкий уровень налоговых доходов, ухудшение макроэкономических показателей и др.), следует отметить, что теневая экономика в Армении сыграла важную роль в плане стабилизации в первые годы независимости, поскольку она являлась источником доходов для значительной части населения страны. Теневая экономика также стимулировала экономическую активность и способствовала формированию навыков предпринимательской деятельности среди новых компаний³⁴.

В 2009 г. Национальная статистическая служба Республики Армения опубликовала результаты исследования о неформальной занятости в стране³⁵. Результаты исследования показали наличие около 1 007 800 занятых лиц в Армении, из которых 508 100 заняты в **формальном** /официальном/ секторе, а 499 700 (или 49,6%) – в **неформальном** /теневом секторе/ или работают в **формальном** /официальном/ секторе, но неофициально.

Распределение формальной и неформальной занятости по типам экономической деятельности (тыс. чел.)³⁶:

Тип экономической деятельности	Всего занято	Занято в формальном секторе	Занято в неформальном секторе	% занятых в неформальном секторе от общей численности занятых лиц
Всего	1 007,8	508,1	499,7	49,6
Сельское, охотничье, лесное и рыбное хозяйства	304,1	6,4	297,7	97,8
Промышленность	137,6	104,7	33,0	24
Строительство	87,2	29,7	57,5	65,9
Торговля, ремонт автомобилей,	192,9	92,1	100,8	52,2

³⁴ «Теневая экономика Армении: размеры, причины и последствия», январь 2005 г., автор – Баграт Тунян, Страновой офис Всемирного Банка в Армении http://edoc.bibliothek.uni-halle.de/servlets/MCRFileNodeServlet/HALCoRe_derivate_00003051/The%20Shadow%20Economy%20of%20Armenia.pdf?hosts=

³⁵ Национальная статистическая служба Армении, Доклад о рабочей силе и неформальной занятости в Армении (по результатам выборочного опроса) http://www.armstat.am/file/article/rep_ashx_09e_4.pdf

³⁶ Там же

гостиницы и рестораны, транспорт и связь				
Финансовое посредничество, недвижимость, аренда и предпринимательство	28,1	26,7	1,4	5
Прочие услуги	257,9	248,5	9,4	3,6

Представленная выше таблица свидетельствует о том, что в сельскохозяйственном секторе (фермерстве) неофициально занято около 297000 человек, что составляет 20% от всего занятого населения страны. Основными секторами неофициального трудоустройства, помимо сельского хозяйства (фермерства), являются строительство (65,9% лиц в данном секторе работают неофициально), торговля, услуги по ремонту, гостиничное дело, система общественного питания и коммуникация (52,2%), а также промышленность (24%). Следует отметить, что по определению почти 98% занятости в сельскохозяйственном секторе можно считать неофициальной. Если классифицировать сельское хозяйство как часть теневой экономики, его доля от общей занятости существенно возрастает до 50% от всей экономики³⁷.

- **Торговля:**

За 2004-2008гг. объем экспорта из Армении ежегодно возрастал в среднем на 10%, и в 2008 г. составил 1.1 млрд. долларов США. Объем импорта за тот же период увеличился в среднем на 29% в год.% в год и в 2008 г. превысил 4 млрд. долларов США. Торговый дефицит за тот же период возрос с -0.6 до -3.4 млрд. долларов США. Торговый дефицит имелся в отношении всех регионов мира. Уровень же дефицита в отношении стран Содружества Независимых Государств (СНГ) составил 1.014 млн. долларов США. В торговле с развитыми государствами Европы и Восточной Азии дефицит составил по 0.5 млрд. долларов США. По сравнению с экспортом импорт был более диверсифицирован в плане партнеров: 80 процентов импорта приходится на 17 крупных партнеров, в то время как 80 процентов экспорта приходится на 8 крупных партнеров.

В 2008 году более половины экспорта из Армении составили производственные товары, классифицируемые в основном по материалу: они составили 52% экспорта. Экспорт производственных товаров снизился на 8.4%, что привело к снижению общего объема экспорта на 5.9% в 2008 году. Среди других важных статей экспорта следует отметить продукты питания, напитки и табачные изделия, а также сырьевые материалы (за исключением топлива), масла и жиры. Они составили 19.4 и 14.9 процентов экспорта, соответственно. Помимо Российской Федерации, в 2008 важными рынками для экспорта из Армении были также Германия и Нидерланды. Экспорт из Армении в Российскую Федерацию включал в основном продукты питания, напитки и табачные изделия (67.4 процента), в то время как основную часть экспорта (90 процентов) в Германию и Нидерланды составили производственные товары, классифицируемые в основном по материалу. В течение последних трех лет основными статьями экспорта являются ферросплавы, алмазы (без оправки) и спирт крепости менее 80% на объем.

Структура импорта в Армению включает производственные товары, классифицируемые в основном по материалу (21.3%), машины и транспортное оборудование (22.4%), продукты питания, напитки и табачные изделия (16.6%). В течение последних трех лет основными товарами

³⁷ Европейский Фонд Обучения (European Training Foundation, ETF), "ENPI 08-14 Обзоры рынков труда Черноморского региона, Армения", январь, 2010 г., [http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/\(getAttachment\)/73E1980696EE2434C12576EF005BD31F/\\$File/NOTE83TMLS.pdf](http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/(getAttachment)/73E1980696EE2434C12576EF005BD31F/$File/NOTE83TMLS.pdf)

импорта были нефтяное топливо, нефтяной газ и другие газообразные углеводороды, а также алмазы (без оправки).³⁸

- **Общие объемы импорта и экспорта в/из Армении и сальдо (млн. долларов США)³⁹**

	2005	2006	2007
Импорт	1807.1	2191.6	3267.8
Экспорт	973.9	985.1	1152.3
Сальдо	-827.8	-1206.5	-2115.5

- **Индекс потребительских цен⁴⁰**

	2007	2008	2009
В среднем в год по сравнению со средним показателем за предшествующий год	104,4	109	103,4

³⁸ <http://comtrade.un.org/pb/CountryPagesNew.aspx?y=2008>

³⁹ <http://comtrade.un.org/pb/SpecialTables.aspx?y=2007>

⁴⁰ <http://www.armstat.am/en/?nid=126&id=07001>

В3. Анализ рынка труда

• Последние события на рынке труда в стране

Вопросы занятости населения регулируются Конституцией Республики Армения, Трудовым кодексом Республики Армения, законом РА “ О занятости населения и социальной защите при безработице”, Гражданским кодексом Республики Армения, действующим законодательством и другими правовыми актами, а также международными договорами, подписанными Республикой Армения.

Закон Республики Армения “О занятости населения и его социальной защите при безработице”, принятый Национальной Ассамблеей РА 24 октября 2005 года, регулирует правовые основы занятости населения Республики Армения, принципы государственной политики в сфере занятости населения и его социальной защиты при безработице, государственные гарантии свободного выбора работы и занятости и социальной защиты безработных. Согласно статье 11 настоящего Закона в числе основных принципов государственной политики занятости, таких как добровольность труда и свобода выбора занятий, обеспечение занятости лиц независимо от национальности, расы, пола, возраста, языка, вероисповедания, политических или других взглядов, социального происхождения, имущественного или иного положения, также является принцип обеспечения свободной миграции (внутренней и внешней) рабочей силы.

Правительство Республики Армения в целях государственного регулирования занятости населения осуществляет регулирование баланса предложения и спроса и структурного соответствия рабочей силы посредством финансово-кредитной, инвестиционной, налоговой и демографической политики с учетом ситуации на рынке труда и предполагаемых структурных изменений. Государственное регулирование занятости населения осуществляется уполномоченным органом в соответствии с ежегодными государственными программами занятости населения.

Ежегодная государственная программа по регулированию занятости населения состоит из республиканской и территориальных программ занятости, которые включают в себя:

- анализ и прогноз территориального и республиканского рынка труда;
- направления, график реализации мероприятий, предусмотренных программой, и размер необходимых для этого финансовых средств по областям;
- ожидаемые результаты.

Ежегодные государственные программы по регулированию занятости населения разрабатываются уполномоченным органом, которым является Агентство государственного управления занятости при Министерстве труда и социальных вопросов.

• Трудовые ресурсы Республики Армения⁴¹:

	2005	2006	2007	2008
Всего трудовых ресурсов (тыс.человек)	2072.4	2114.9	2171.4	2202.6
Трудоспособное население трудоспособного возраста (тыс. человек)	2001.5	2040.6	2088.1	2119.0
Работающие пенсионеры (1000 человек)	68.5	72.8	81.5	82.5
Работающие подростки (тыс. человек)	2.5	1.5	1.8	1.1
Экономически активное население (тыс. человек)	1195.8	1181.3	1184.3	1192.5

⁴¹ Статистический ежегодник Армении, 2009 г., <http://www.armstat.am/file/doc/99458063.pdf>

Занятое население всего (тыс. человек)	1097.8	1092.4	1101.5	1117.6
Официально зарегистрированные безработные (тыс. человек)	98.0	88.9	82.8	74.9
Экономически не активное население	876.6	933.6	987.2	1010.1

• **Уровень занятости⁴²:**

	2005			2006			2007			2008		
	Всего	Мужчины	Женщины									
Занято, всего	1097.8	597.1	500.7	1092.4	593.0	499.4	1101.5	571.4	530.1	1117.6	570.9	546.7
Государственный сектор	217.3			214.3			213.1			211.2		
Негосударственный сектор	880.5			878.1			888.4			906.4		
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	507.5	275.1	232.4	504.3	274.2	230.1	506.7	248.6	258.1	493.0	224.5	268.5
Рыбное хозяйство	0.1	0.1		0.2	0.2		0.2	0.2		0.5	0.4	0.1
Горнодобывающая отрасль	7.0	6.0	1.0	7.6	6.3	1.3	8.6	7.2	1.4	8.3	6.9	1.4
Производство	114.3	73.8	40.5	110.5	71.2	39.2	103.6	67.8	35.9	94.8	61.1	33.8
Электро-, газо- и водоснабжение	18.9	16.0	2.9	22.8	18.7	4.1	22.7	18.6	4.2	24.5	19.7	4.8
Строительство	34.6	30.0	4.6	29.7	27.1	2.6	31.1	28.5	2.6	60.4	57.2	3.2
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомашин, мотоциклов и бытовых товаров	108.9	67.5	41.4	105.9	68.0	37.9	106.1	66.5	39.6	113.2	68.2	45.0
Гостиницы и рестораны	5.7	2.8	2.9	7.7	3.8	3.9	8.4	3.9	4.5	12.4	5.8	6.6
Транспорт и связь	49.7	36.1	13.6	48.6	33.4	15.2	47.6	33.0	14.6	51.6	36.4	15.2
Финансовое посредничество	6.1	2.8	3.3	6.6	3.1	3.5	8.9	4.0	4.8	10.6	4.5	6.1
Недвижимость, аренда и деловая деятельность	19.1	13.0	6.1	23.3	13.9	9.5	26.3	16.1	10.2	26.7	15.6	11.2
Государственное управление	28.2	16.2	12.0	34.9	19.5	15.4	37.9	20.8	17.1	39.7	21.5	18.2
Образование	98.7	23.7	75.0	100.8	23.9	76.9	101.3	25.0	76.3	100.9	23.7	77.2
Здравоохранение и социальная работа	50.6	11.6	39.0	48.8	11.4	37.4	50.2	11.9	38.3	44.5	8.5	36.1
Общественные, социальные и личные услуги	48.4	22.4	26.0	40.8	18.4	22.5	42.0	19.4	22.6	36.3	17.0	19.3

• **Уровень безработицы (среднегодовой, 1000 человек)⁴³**

	2006	2007	2008	2009 ⁴⁴
--	------	------	------	--------------------

⁴² Статистический ежегодник Армении, 2009 г. <http://www.armstat.am/file/doc/99458063.pdf>

⁴³ Статистический ежегодник Армении, 2009 г. <http://www.armstat.am/file/doc/99458063.pdf>

⁴⁴ Национальная статистическая служба Армении, Социально-Экономическая ситуация, январь-декабрь 2009, Индикаторы рынка труда, http://www.armstat.am/file/article/sv_12_09r_141.pdf

	Всего	Мужчины	Женщины									
Безработные, состоящие на официальном учете	88.9	25.5	63.4	82.8	22.9	59.9	74.9	18.8	56.1	84.5	24.7	59.7
Уровень безработицы	7.5	4.1	11.3	7.0	3.9	10.1	6.3	3.2	9.3	9.6	-	-

Согласно представленным выше данным, средний уровень безработицы в Армении в период с 2006 г. по 2009 г. составил 7,6%; данные основаны на количестве официально зарегистрированных безработных. По другой методике, в основе которой лежит выборочное исследование рабочей силы, Национальная статистическая служба расчетным путем получила гораздо более высокий годовой уровень безработицы, составляющий 28,7% и 28,6% в 2007 г. и 2008 г. соответственно⁴⁵.

Распределение официально зарегистрированных безработных по возрасту, полу и уровню образования в 2008 г. (% от общего числа безработных, в конце года)⁴⁶:

	Всего	Мужчины	Женщины
Всего безработных	100	100	100
Из них в возрасте: 16-18	0.6	0.9	0.5
19-24	5.4	6.0	5.3
25-30	12.0	14.0	11.4
31-54	70.4	65.7	71.9
55- и старше	11.6	13.4	11.0
Средний возраст безработных, лет	41.5	41.5	41.5
Всего безработных	100	100	100
Из них по уровню образования: высшее	12.4	11.7	12.6
начальное профессиональное /ремесленное/ и среднее и профессиональное	33.1	30.4	34.0
Среднее	49.5	48.8	49.7
общее базовое	5.1	9.1	3.8

Принимая во внимание данные опроса, проведенного Национальной статистической службой, наивысший уровень безработицы наблюдался среди группы населения от 19 до 24 лет, он достигал почти 70% в 2008 – 2009 г.⁴⁷.

- Уровень доходов**

Среднемесячный номинальный уровень заработной платы (драм и доллар США)⁴⁸

	2005	2006	2007	2008
Всего (драм)	5,060	62,293	74,227	87,406
Всего (доллар США)	114	150	217	286

⁴⁵ Национальная статистическая служба Армении, Социально-Экономическая ситуация, январь-декабрь 2009, Индикаторы рынка труда, http://www.armstat.am/file/article/sv_12_09r_141.pdf

⁴⁶ Статистический Ежегодник Армении, 2009 <http://www.armstat.am/file/doc/99458063.pdf>

⁴⁷ Национальная статистическая служба Армении, Социально-Экономическая ситуация, январь-декабрь 2009, Индикаторы рынка труда, http://www.armstat.am/file/article/sv_12_09r_141.pdf

⁴⁸ Статистический ежегодник Армении, 2009 г.. <http://www.armstat.am/file/doc/99458068.pdf>

Среднемесячный номинальный уровень заработной платы по видам экономической деятельности и полу (драм)⁴⁹:

	2006			2007			2008		
	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.
Всего	62,293	81,581	48,319	74,227	97,257	57,574	87,406	116,787	68,010
Сельское хозяйство	46,146	49,756	39,153	58,697	64,006	49,995	68,459	72,983	63,494
Промышленность	78,633	96,404	55,945	94,519	112,192	66,289	103,965	126,573	76,066
Строительство	84,951	90,484	63,859	97,569	104,392	79,658	119,262	129,836	94,015
Услуги	56,725	74,174	47,427	68,193	90,453	56,563	81,467	111,928	67,021
В том числе:									
Транспорт и коммуникации	75,660	77,228	83,184	87,447	94,471	80,254	108,281	122,462	98,283
Финансовое посредничество	205,454	282,173	144,673	227,970	304,290	172,311	277,044	406,923	192,042
Образование	45,986	54,174	43,502	54,334	62,293	51,951	63,112	72,482	60,455
Здравоохранение и социальная работа	38,757	51,872	34,817	44,394	56,568	40,681	56,433	72,436	52,332
Другое	60,653	75,481	50,294	73,883	94,795	61,694	83,521	109,402	68,453

⁴⁹ Там же

В4. Человеческий капитал

- Уровни образованности:⁵⁰

	2005	2006	2007	2008
Число детей в дошкольных учреждениях, 1000 детей	48.7	48.0	50.5	53.7
в процентном отношении к числу детей соответствующего возраста	21.8	21.8	23.3	29.8
Число учащихся в общеобразовательных школах, 1000 детей	477.9	465.4	431.3	414.8
Число учащихся вечерних общеобразовательных школ, 1000 человек	0.24	0.26	0.27	0.29
Число учащихся в средних профессиональных учебных заведениях, 1000 человек	30.8	30.8	31.1	31.8
Число студентов в высших учебных заведениях	97.8	105.8	112.2	114.4

- Число выпускников средних профессиональных учебных заведений по группам специальностей⁵¹

	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
Всего	8707	8414	8179	8615
Промышленность и строительство	396	186	238	267
Транспорт и связь	604	372	349	484
Сельское хозяйство	78	143	204	90
Экономка	1393	1604	1787	1089
Юриспруденция	370	235	198	320
Здравоохранение и спорт	2837	2789	2965	3462
Педагогика	1694	1590	1076	1210
Искусство и кинематография	525	594	467	527
Другие	810	901	895	1166

- Число выпускников высших профессиональных учебных заведений по группам специальностей⁵²

	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
Всего	13296	15516	17863	26107
Промышленность и строительство	715	996	1037	2051
Транспорт и связь	435	495	184	529
Сельское хозяйство	162	387	1026	971
Экономка	2289	2621	2935	4444
Юриспруденция	1612	1960	2229	2486
Здравоохранение и спорт	995	1858	2265	756
Педагогика	2507	2480	3305	7978
Искусство и кинематография	676	646	654	1051
Другие	3905	4073	4228	5841

- Возможности доступа к системе образования, качество преподавания

⁵⁰ Статистический ежегодник Армении, 2009 г. <http://www.armstat.am/file/doc/99458073.pdf>

⁵¹ Статистический ежегодник Армении, 2009 г. <http://www.armstat.am/en/?nid=45>

⁵² Статистический ежегодник Армении, 2009 г. <http://www.armstat.am/en/?nid=45>

В программных документах Республики Армения особое и неизменное внимание уделяется образованию как приоритетной сфере. Однако высшее образование является единственным сектором сферы образования, в котором зарегистрирован четкий рост количества абитуриентов, студентов и выпускников. Охват университетским образованием распределяется достаточно неравномерно, при этом богатые домохозяйства представлены в доминирующем количестве. В условиях ограниченности средств, которые можно было бы потратить на частные занятия, дети из социально и экономически неблагополучных семей и сельских районов учатся в школе хуже остальных, особенно в средней школе, что ограничивает их доступ к высшему образованию⁵³.

Участие бедных слоев населения в образовании, в том числе профессиональном, профессионально-техническом или высшем, остается проблемным вопросом в Армении, как и улучшение качества образования, что требует разработки и внедрения единой системы оценки знаний на всех уровнях образования⁵⁴.

⁵³ Европейский фонд образования, Армения, Информационная справка о стране, 2010, [http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/\(getAttachment\)/A4D5B5698508D824C125770500333039/\\$File/NOTE84HCX7.pdf](http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/(getAttachment)/A4D5B5698508D824C125770500333039/$File/NOTE84HCX7.pdf)

⁵⁴ Правительство Армении и Территориальное представительство ООН в Армении: “Армения, Национальный отчет о достижении Целей развития тысячелетия, 2005 – 2009”, <http://europeandcis.undp.org/gender/genderandmdgs/show/395A20EC-F203-1EE9-BE1FD88FDEFC5691>

С. Анализ миграционной ситуации в стране

С1. Иммигранты

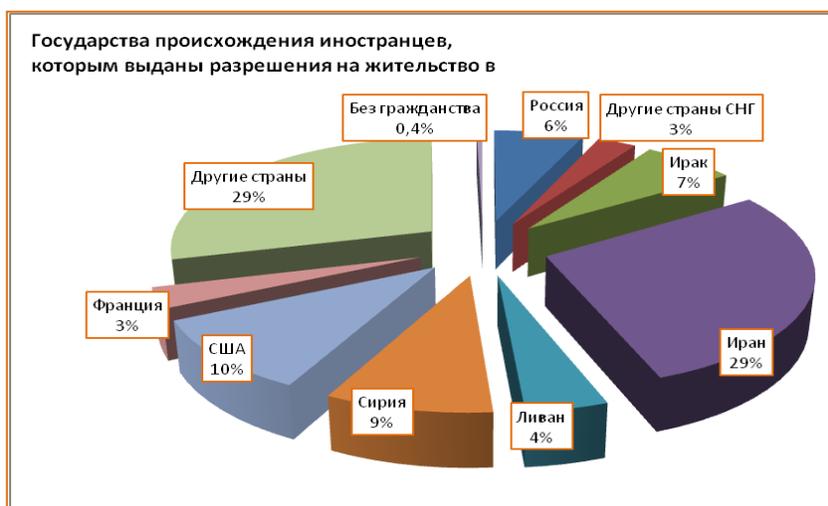
Основным источником информации о структуре, странах назначения и мотивах миграции в Армении являются данные, предоставленные Государственной миграционной службой Республики Армения, публикации Национальной статистической службы, а также миграционные исследования, проведенные в домохозяйствах и на пунктах пропуска через границу. В данном разделе также использованы данные, собранные и опубликованные международными организациями, такими как УВКБ ООН, МОМ и МЦРМП.

С1.1 Общее количество иммигрантов

В законодательстве Республики Армения нет определения иммиграции или иммигрантов. Однако существует четкое различие между иностранцами, прибывающими в Армению на короткий период с визой или без визы, на основе безвизового режима (Глава II Закона), и иностранцами, прибывающими на временное или постоянное проживание в Армении (Глава III Закона).

В Статистическом ежегоднике Республики Армения представлена информация о годовых иммиграционных потоках, но отсутствуют данные о количестве иммигрантов, проживающих в стране. По данным Демографического отдела ООН, предположительное количество мигрантов в 2010 г. составило 324,2 тыс. человек, или 10,5% от общей численности населения. Однако данная цифра также может включать лиц, проживающих в Армении без надлежащих документов, удостоверяющих личность, и документов о гражданстве (бывших внутренне перемещенных лиц и т.д.).

Как было сказано выше, в Статистическом ежегоднике Республики Армения отражены годовые миграционные потоки и тенденции. По данным Ежегодника, опубликованного в 2009 г., иммиграция в Армению в 2008 г была более чем в 7 раз ниже показателя эмиграции; в этом году на проживание в Армению прибыли менее 1 000 лиц⁵⁵.



Государственная миграционная служба информирует, что по данным Полиции РА в 2008 г. было оформлено 2 344 разрешения на временное проживание (позволяющего оставаться в стране на период до одного года), 185 разрешений на постоянное проживание и 1 626 специальных разрешений на проживание⁵⁶.

Большинство иностранцев прибывают в Армению из

⁵⁵ Национальная служба статистики Республики Армения: Статистические ежегодники Армении 2009 (с. 45), Статистика о населении; <http://www.armstat.am/en/?nid=45>

⁵⁶ Информация была предоставлена Государственной миграционной службой Республики Армения Международному центру по развитию миграционной политики (МЦРПМ) 18.06.2010 г.

дальнего зарубежья: в 2008 г. более 90% разрешений на проживание было оформлено гражданам таких стран. Наиболее многочисленная группа иностранцев, проживающих в Армении, прибыла из Ирана (28,5% всех разрешений на проживание, оформленных в 2008 г.), затем из США (10,4%) и Сирии (8,7%). Граждане Российской Федерации составили лишь 6,4% всех иностранцев, получивших разрешение на проживание в 2008 году⁵⁷.

Разрешения на проживание, оформленные иностранцам паспортно-визовым управлением Полиции Республики Армения⁵⁸:

Гражданство	2006 г.			2007 г.				2008 г.		
	Временно е	Обычное	Специаль ное	Временно е	Обычное	Специаль ное	Постоянно е	Временно е	Постоянно е	Специаль ное
Всего	9	6	2803	1836	10	2075	6	2344	185	1626
Страны СНГ	0	0	52	33	0	36	1	308	23	50
Российская Федерация			35	4		29	0	217	20	29
Украина			1					21	1	3
Туркмениста н			16	27		7	1	38	2	17
Другие				2				32		1
Другие страны	9	4	2741	1799	10	2023	5	2025	161	1571
Ирак			116	14		148		10	2	266
Иран	8	1	922	808	3	640	1	759	49	378
Ливан			167	38		146		44	8	127
Сирия	1		568	132		316		160	9	194
США		1	462	174		332	3	176	31	226
Франция			91	46		118		38	3	84
Другие		2	415	587	7	323	1	838	59	296
Без гражданства		2	10	4		16		11	1	5

Количество мигрантов прибывших в Армению (1,000 лиц):⁵⁹

	2004	2005	2006	2007	2008
Всего	1.5	1.5	1.3	1.1	0.9
Страны СНГ	1.2	1.3	1.0	0.7	0.5
Другие страны	0.3	0.2	0.3	0.4	0.4

C1.2 Категории иммигрантов

- **Беженцы и просители убежища**

⁵⁷ Там же

⁵⁸ Там же

⁵⁹ Национальная служба статистики Республики Армения: Статистические ежегодники Армении 2009 (с. 45), Статистика о населении; <http://www.armstat.am/en/?nid=45>

Численность лиц, ищущих убежище в Армении в 1999-2009 годах⁶⁰

Годы	Общее число заявителей	Статус беженца				Временное убежище					
		подано заявлений	предоставлен статус	отклонено	находятся на рассмотрении	подано заявлений		предоставлено		отклонено	находятся на рассмотрении
						от граждан Ирака	от граждан других стран	от граждан Ирака	от граждан других стран		
1999	23	23	5	18	-	-	-	-	-	-	-
2000	9	9	3	6	-	-	-	-	-	-	-
2001	10	10	2	8	-	-	-	-	-	-	-
2002	8	8	1	7	-	-	-	-	-	-	-
2003	82	18	-	18	-	63	1	63	-	1	-
2004	162	17	1	16	-	143	2	143	2	-	-
2005	163	38	4	34	-	123	2	123	-	2	-
2006	650	21	5	16	-	275	354	275	17	337	-
2007	29 1	20	3	17	-	271	-	271	-	-	-
2008	207	17	8	9	-	63	127	63	8	119	-
2009	67	19	5	7	7	48	-	44	-	-	4
Всего	1672	200	37	156	7	986	486	982	27	459	4

Армения является участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола 1967 года и предоставляет лицам, нуждающимся в защите, статус беженца или временное убежище. По данным, предоставленным Государственной миграционной службой, большинство соискателей убежища прибывают в Армению из Ирака. В период с 2003 г. по 2009 г. временная защита в Армении была предоставлена почти одной тысячи иракских граждан.

Данные о соискателях убежища, предоставленные УВКБ ООН (см. таблицу ниже) лишь незначительно отличаются от данных Государственной миграционной службы. Оба источника свидетельствуют, что в 2009 г. количество ходатайств о предоставлении убежища существенно сократилось: с 209 в 2008 г. (207 по данным Миграционной службы) до 66 в 2009 г. (67 по данным Миграционной службы). Кроме граждан Ирака, значительное количество ходатайств было подано гражданами Ливана (в 2006 г. 282 гражданина Ливана обратились за убежищем в Армении) и Грузии (в 2008 г. 124 гражданина Грузии ходатайствовали о предоставлении им убежища).

Количество заявлений о предоставлении убежища в Армении⁶¹:

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан			4				1				
Азербайджан		2	1				1	1	2		
Китай						1					
Куба									3	0	0
Берег Слоновой Кости											1

⁶⁰ Информация передана МЦРМП (ICMPD) Государственной миграционной службой Армении 18.06.2010

⁶¹ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 17/11/2010 г.,

www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Египет				1							
Эфиопия											1
Грузия					1	4	2			124	5
Иран	8	2		4	4	12	9	7	13	8	14
Ирак	7	2	3	5	60	168	140	255	281	70	44
Израиль								60			
Казахстан					1		1				
Кыргызстан								1			
Ливан						2		282	0	0	
Пакистан		1							2		
Польша					1						
Российская Федерация	1		1		2	1			1	1	0
Сербия	2			1							
Сомали	1										
Шри-Ланка										1	0
Без гражданства	1										
Судан						1					
Сирия					4			8	0	0	
Турция			2				4	3		3	0
Туркменистан								1	1	1	
Украина					2		1				
Узбекистан											1
Западный Берег и Сектор Газа						1		2		1	
Всего	20	7	11	11	75	190	159	620	303	209	66

В 1988-1992 г.г. в Армению из Азербайджана приехало более 400.000 беженцев, которые избежали массовых погромов и произвольных убийств граждан армянской национальности в Сумгаите, Кировабаде, Баку и других населенных пунктах Азербайджана. УВКБ ООН сообщает, что в начале 2010 г. на территории Армении проживало 3 607 официальных беженцев. Из этого числа 2 681 были беженцами армянского происхождения из Азербайджана. Республика Армения хорошо организовала и реализовала мероприятия по натурализации беженцев в стране: в УВКБ ООН назвали натурализацию беженцев в Армении "одним из самых масштабных случаев натурализации беженцев за последние десятилетия"⁶². Кроме того, в Армении проживает 870 официальных беженцев из Ирака, 22 беженца из Ирана, 14 граждан Ливана, 8 граждан Грузии и 12 беженцев из других стран происхождения.

Количество лиц, признанных беженцами, проживающих в Армении⁶³:

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Азербайджан	296,215	280,586	264,327	247,538	239,250	235,101	219,324	113,224	3,815	3,082	2,681
Эфиопия											1
Грузия						1	1	1	1	1	8
Иран			3	3	3	3	4	6	7	9	22
Ирак		2	4	6	34	127	218	459	718	837	870

⁶² Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев: Около 65 000 беженцев из Армении получают Армянское гражданство, <http://www.unhcr.org/40239bba4.html>

⁶³ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 17/11/2010 г., www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Израиль								5	5	5	5
Казахстан								1	1	1	1
Ливан							0	14	14	14	14
Российская Федерация						2	1	1	1	1	1
Сомали		2	2	2	0						
Судан	1	1	1	1	1	0					
Турция					1	1	2	3	3	3	4
Туркменистан									1		
Всего	296,216	280,591	264,337	247,550	239,289	235,235	219,550	113,714	4,566	3,953	3,607

- **Трудовые мигранты**

Закон Республики Армения "О правовом положении иностранцев" устанавливает, что иностранные граждане обязаны получить разрешение на трудовую деятельность в Армении; однако, на сегодняшний день данное положение закона пока не действует, так как не определена государственная структура, которая должна выдавать данное разрешение⁶⁴. Принимая во внимание вышесказанное, трудно определить, какое количество иностранцев осуществляют трудовую деятельность в Армении.

Большинство лиц, прибывающих в РА с целью осуществления трудовой деятельности - граждане Исламской Республики Иран и этнические армяне, прибывающие из Грузии. Однако это только экспертные оценки, так как статистические данные об иммигрантах этой группы отсутствуют⁶⁵.

- **Иностранные студенты в Армении**

Численность лиц, приезжающих в Армению с целью обучения, в 2009-2010 учебном году составила около 5300 человек, в том числе 1200 – граждане СНГ. Среди иностранных студентов, лица иностранного и армянского происхождения имеют почти равный удельный вес. В первой группе в основном граждане Ирана, Индии, Сирии, России и Китая, а среди студентов армянского происхождения большее количество составляет молодежь, приезжающая из Грузии, Ирана, России, Сирии и США⁶⁶.

Количество иностранных студентов, обучающихся в высших учебных заведениях Республики Армения⁶⁷:

	2004	2005	2006	2007	2008
Всего	3,778	4,224	4,239	4,230	4,011
Российская Федерация	477	680	828	967	1,294
Грузия	1,117	1,122	1,096	1,167	1,145
Иран	734	1,116	1,175	1,129	719
Индия	536	611	562	573	457
Сирия	624	423	311	119	117
Туркменистан	58	64	58	59	47
Украина	27	23	20	28	39

⁶⁴ Информация Государственной миграционной службы, переданная МЦРМП (ICMPD) через Посольство Республики Армения в Австрии 21 октября, 2010

⁶⁵ Там же

⁶⁶ Информация Государственной миграционной службы, переданная МЦРМП (ICMPD) через Посольство Республики Армения в Австрии 21 октября, 2010

⁶⁷ Национальная статистическая служба Республики Армения, Статистический ежегодник Армении, 2009 г., Образование и культура, <http://www.armstat.am/file/doc/99458073.pdf>

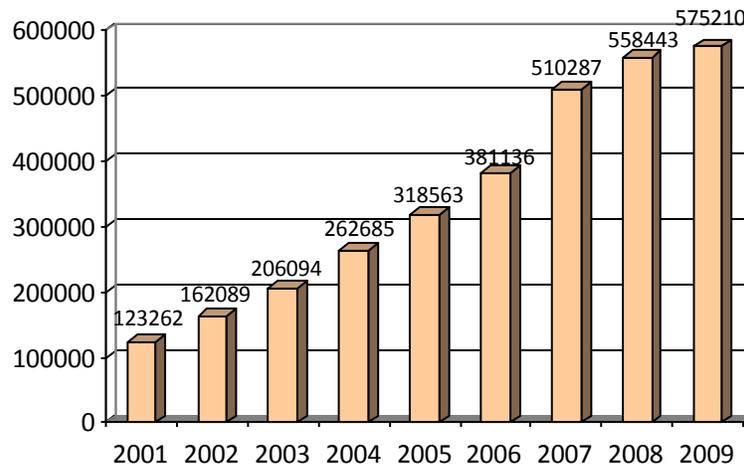
Казахстан	22	24	25	21	25
США	24	28	28	28	22
Ирак	6	10	16	26	20
Китай	13	23	17	12	12
Непал	13	14	12	12	11
Ливан	17	12	9	6	10
Другие страны	110	74	82	83	93

21 октября 2010 г. Правительство Республики Армения утвердило проект закона о государственной пошлине, который предоставляет привилегии родителям, супругам и детям иностранных студентов в Армении при оформлении временного проживания и карт проживания, возобновлении статуса проживания, а также привилегии при регистрации⁶⁸.

- **Туристы и посетители**

Количество туристов возросло в Армении больше, чем в 4,5 раза с 2001 г. (123.262 посетителя) по 2009 г. (575,210 посетителей).

Лица, посетившие Армению, 2001 г. – 2009 г.:



35.97% из числа всех посетителей прибыли в Армению из Российской Федерации, 35.94% из Грузии, 5.96% из Ирана, 3.18% из США, 2.22% из Франции, 1.84% из Германии, 1.81% из Украины, 1.47% из Турции, 1.25% из Великобритании и 1.12% из Сирии. Среди этих лиц, лица армянского происхождения составили 47% от всех посетителей, прибывших из Российской Федерации, 31% - из Грузии, 4.1% - из Ирана, 3.3% - из США, 2.1% - из Украины, 2% - из Франции, 1.6% - из Канады, 1.3% - из Сирии, и 1.1% - из Ливана.

61% от всех посетителей были мужского пола, 39% - женского. Большинство посетителей находились в возрастной группе от 36 лет до 55 лет (45,2%), лица от 18 лет до 35 лет составили 31,1%, лица старше 55 лет – 23,2%, и дети до 17 лет – 0,4%. Таким образом, средний возраст посетителей Армении составил 42.4 года⁶⁹.

⁶⁸ <http://www.armtown.com/news/ru/lra/20101021/15891/>

⁶⁹ Информация Государственной миграционной службы, переданная МЦРМП (ICMPD) через Посольство Республики Армения в Австрии 21 октября, 2010

C1.3 Незаконные иммигранты

- **Незаконная миграция**

Армения преимущественно является страной происхождения мигрантов, в том числе нелегальных. С другой стороны, она сталкивается с потоками нелегальных мигрантов из стран Азии и Ближнего Востока (например, Ирана, Ирака, Афганистана, Пакистана, Бангладеш, Палестины, Египта и с недавних пор Китая). Эти мигранты обычно не намереваются оставаться на территории Армении, а используют страну в качестве транзитной на пути в Российскую Федерацию и далее в страны Западной Европы и США⁷⁰.

Правонарушения, связанные с незаконным пересечением границы и подделкой документов, являются уголовными преступлениями. Занимаются такими правонарушениями Полиция и Служба национальной безопасности Республики Армения.

Организацией незаконной иммиграции занимаются лица, в некоторых случаях под прикрытием туристических агентств и агентств по трудоустройству, действующие как на территории Армении, так и за ее пределами. Указанные лица предоставляют мигрантам необходимые, в том числе и подложные, документы а также услуги по перевозке через территорию Армении.

Наказание за нарушение правил пребывания иностранных граждан на территории Армении менее строгое, чем в большинстве других стран и осуществляется путем административных взысканий⁷¹.

- **Торговля людьми**

Армения преимущественно является страной происхождения жертв торговли людьми⁷². Более детальный анализ ситуации см. на стр.46.

⁷⁰ МОМ: Миграция в Армении: Профиль страны 2008,

http://publications.iom.int/bookstore/free/Armenia_Profile2008.pdf

⁷¹ Информация Государственной миграционной службы, переданная МЦРМП (ICMPD) через Посольство Республики Армения в Австрии 21 октября, 2010

⁷² Вопросы незаконной торговли людьми из Армении рассматриваются в части C2.3 данного профиля

С2. Эмигранты

Официальные данные об эмиграции из Республики Армения предоставлены Национальной статистической службой, однако данная статистика отражает только данные о лицах, официально зарегистрировавших свою эмиграцию из страны. Таким образом, в этой части настоящего профиля использованы данные, полученные из различных опросов, выполненных в домохозяйствах и на пунктах пропуска через границу (в том числе опросов, организованных и выполненных Национальной статистической службой), а также в результате проведения различных исследований и экспертных оценок. Также были проанализированы данные, собранные и опубликованные международными организациями, такими как УВКБ ООН, МОМ и МЦРМП.

С2.1 Общее количество эмигрантов

По данным Национальной статистической службы, в 2004–2008 гг. количество эмигрантов из Армении достигло 40 700 человек. Из этого количества, 31 300 человек выехали в страны СНГ (76,9% от общей численности эмигрантов) и 9 400 человек – в другие страны (23,1%).

В 2008 г. Национальная статистическая служба провела опрос, касающийся внешней и внутренней миграции в Республике Армения. По результатам опроса, предположительно **205 620 человек** эмигрировали из Армении в период с 2002 г. по 2007 г.

Это количество составляет около 6% от общей численности населения страны. 78% этих мигрантов мужчины, а 22% – женщины. Средний возраст эмигрантов-мужчин составляет 36 лет, а эмигрантов-женщин – 31 год. Около 60% эмигрантов-мужчин и 40% эмигрантов-женщин имеют общее среднее образование; 15,5% эмигрантов-мужчин и 21,6% эмигрантов-женщин – высшее образование, а 15,5% эмигрантов-мужчин и 18,1%



эмигрантов-женщин – среднее профессиональное образование. Более 40% всех эмигрантов указали, что основной причиной их эмиграции было отсутствие работы на родине, 32,5% эмигрантов уехали из Армении, поскольку не нашли возможности зарабатывать достаточно для обеспечения своих жизненных потребностей. Среди других причин назывались отсутствие перспектив развития страны/населенного пункта (7,3%) и семейные обстоятельства, такие как воссоединение с семьей, брак и т.д. (7,1%).

Основной страной назначения эмигрантов из Армении является Российская Федерация: более 76% эмигрантов уезжают из Армении в эту страну. Лишь 3,4% эмигрантов уезжают в другие страны

СНГ; 9,8% эмигрантов проживают в государствах Европы; 4,8% эмигрировали в США; 4,2% – в Нагорно-Карабахскую Республику⁷³.

В период с 1997 г. по 2006 г. миграция вызвала сокращение численности населения Армении на 0,6%. На долю эмигрантов приходится значительная часть населения Армении (более 7%), по большей части из-за количества беженцев из Азербайджана в течение 1988-1992 гг. В 2005 г. эмигранты из Армении составляли 26,9% от населения страны. Неурегулированный отток образовательного, научного и культурного потенциала снизил интеллектуальный потенциал Армении и подорвал возможности социально-экономического, научно-технического и культурного развития⁷⁴.

С2.2 Категории эмигрантов

- **Беженцы/Просители убежища**

По данным УВКБ ООН, около 18 000 официальных беженцев из Армении проживают в других государствах. Это число более чем утроилось по сравнению с 2000 г. (в данном году за рубежом проживало 5 786 официальных беженцев из Армении). Наиболее многочисленная группа беженцев выходцев из Армении, зарегистрирована в США (7 569 беженцев из Армении проживали там в конце 2009 г., что составило 42% от общей численности таких беженцев), Германии (3 691 беженцев или 20,5%), Франции (2 803 беженцев или 15,6%), Нидерландах (1 041 беженцев или 5,9%), Австрии (797 беженцев или 4,4%) и Швеции (630 беженцев или 3,5%).

Количество граждан Армении, признанных беженцами, проживающих в иностранных государствах⁷⁵:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Аргентина	15	18	18	31	63	87	84	84	106	111
Австралия	5	3	5	4	4	5	6	8	7	7
Австрия	22	28	38	64	111	174	309	468	715	797
Азербайджан	0								1	3
Беларусь				1	1	1	1	1	1	3
Бельгия	51	33	17	15	25	34	40	45	35	55
Бразилия	3	3	3	3	3	7	3	3	3	3
Болгария	0	0			7	10	17	20	25	30
Канада	94	102	76	79	77	83	110	171	172	173
Коста-Рика								2	2	2
Хорватия	4	0								1
Кипр						8	8	14	16	23
Чешская Республика	68	59	59	77	82	83	81	85	84	83
Дания	468	268	296	315	312	278	149	137	128	91
Эквадор						5	5	5	5	4
Египет		0								

⁷³ Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения, Национальная статистическая служба Республики Армения, Отчет о выборочном исследовании внешней и внутренней миграции в Республике Армения. http://www.armstat.am/file/article/rep_migr_08e.pdf

⁷⁴ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, Глава 2, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

⁷⁵ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 19/11/2010 г., www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

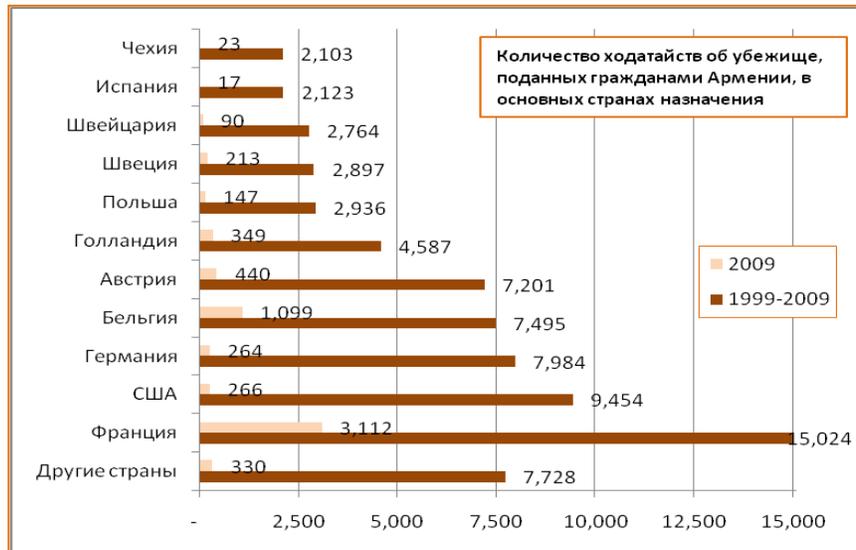
Финляндия	5	12	10	10	13	13	13	11	13	13
Франция	390	428	481	571	777	1,267	1,464	1,716	2,187	2,803
Германия	0	0	4,718	4,893	4,856	3,943	1,874	2,178	2,527	3,691
Греция		1	1	0	1	3	3	3	3	3
Венгрия	37	49	57	70	77	137	145	145	146	143
Исландия							2	4	4	4
Ирландия		5	16	11	17	28	32	40	42	43
Израиль	1	2	2	2	2	1	1	1	1	1
Италия	26	26	26	26	26	26	45	66	70	73
Лихтенштейн			8	8	8	8	14	14	14	16
Литва										2
Люксембург									0	
Мексика	3	3	0	0		1	1			
Марокко	8	8	1	1	1					
Голландия	918	1,019	1,184	1,287	1,308	1,512	1,354	1,180	1,076	1,041
Новая Зеландия									0	
Норвегия	30	64	61	61	69	70	73	81	83	74
Перу	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Польша	9	9	11	11	15	16	13	12	17	25
Португалия	5	5	5	5	5	5	2		0	0
Молдова					3	4	23	26	27	21
Румыния	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0
Российская Федерация	117	104	100	87	0				2	0
Сербия	1	0								
Словакия	33	31	10	9	0			5	5	10
Испания	229	266	281	301	286	253	228	197	181	159
Швеция	187	245	307	352	346	411	445	566	597	630
Швейцария	21	40	65	75	94	108	105	89	92	74
Туркменистан						3	4	4	4	4
Украина	228	245	244	242	206	215	208	205	195	196
Великобритания				11	10	14	14	17	17	18
США	2,806	4,127	5,143	4,537	4,600	5,150	8,039	7,831	7,731	7,569
Зимбабве		1	1	1	4					
Всего	5,786	7,206	13,246	13,162	13,411	13,965	14,917	15,436	16,336	18,000

По данным УВКБ ООН, начиная с 1999 г., количество просителей убежища из Армении постоянно сокращалось вплоть до 2008 г.: с 9 616 ходатайств, поданных в 1999 г., до 4 426 ходатайств, поданных в 2008 г. Однако в 2009 г. оно опять увеличилось более чем на 30% и достигло 6 350. Рост количества заявлений зарегистрирован преимущественно во Франции (по сравнению с 2008 г. рост составил 1 037 человек или 33,3%) и в Бельгии (638 человек или 58,1%).

За последние 10 лет (с 1999 г. по 2009 г.) в разных странах мира граждане Армении подали 72 296 ходатайств о предоставлении им убежища. Основной страной назначения просителей убежища из Армении является Франция: в этой стране подано 15 024 ходатайства о предоставлении убежища за последние 10 лет. Количество заявлений в стране постоянно растет: с 272 ходатайств в 1999 г. до 3 112 в 2009 г. Еще одной важной страной назначения просителей убежища из Армении является США (9 454 ходатайства за последние 10 лет; однако, начиная с 2002 г., количество заявлений существенно сократилось: с 2 147 в 2002 г. до 266 в 2009 г.). В Германии граждане Армении подали почти 8 000 ходатайств о предоставлении им убежища за последние 10 лет, и количество просителей убежища из Армении в этой стране растет. Австрия и Бельгия получили более 7 000 заявлений в период с 1999 г. по 2009 г. В Австрии наибольшее количество просителей

убежища из Армении зарегистрировано в 2002 г. (2 038 ходатайств о предоставлении убежища); с тех пор их количество постоянно уменьшается: в 2009 г. зарегистрировано 440 просителей убежища из Армении. С другой стороны, в 2009 г. в Бельгии зафиксирован рост количества просителей убежища из Армении.

В Российской Федерации, которая является страной назначения для абсолютного большинства мигрантов из Армении, граждане Армении подали только 63 ходатайства о предоставлении убежища.



Количество граждан Армении, подавших заявление о предоставлении убежища за рубежом⁷⁶:

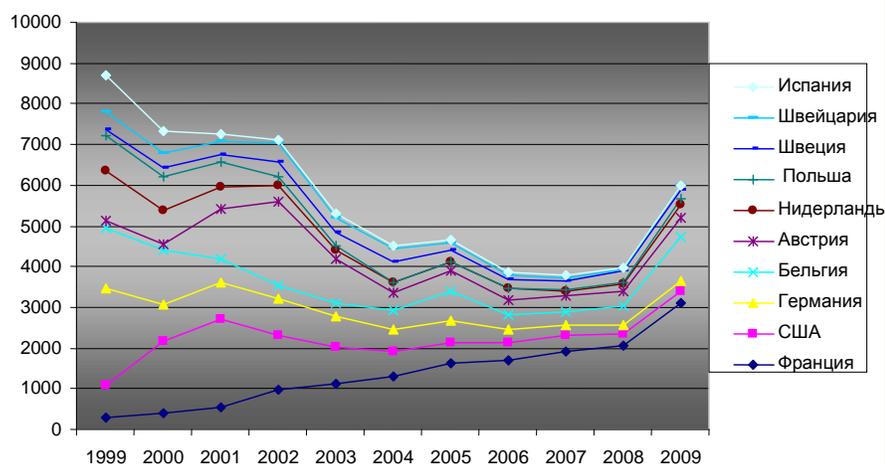
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Аргентина	96	54	11	11	4	12	30	0	0	12	7
Австралия	5	14	5	5	5	0			0	0	
Австрия	180	165	1,235	2,038	1,098	414	516	350	405	360	440
Азербайджан										1	3
Беларусь	12	7	3	2	8	6	10	4		1	
Бельгия	1,472	1,331	571	340	316	477	706	381	341	461	1,099
Болгария	142	418	160	364	196	86	60	68	64	70	39
Канада	42	48	40	17	23	38	26	50	30	35	15
Хорватия	6	4						4			1
Кипр			3	1	54	127	94	27	24	4	14
Чешская Республика	34	274	1,019	452	49	75	56	51	37	33	23
Дания	135	297	44	37	23	29	19	17	4	12	17
Эквадор							4				
Эстония			2								1
Финляндия	3	9	8	4	33	43	50	35	5	13	11
Франция	272	405	544	963	1,106	1,292	1,642	1,684	1,929	2,075	3,112
Грузия										3	4
Германия	2,386	903	913	894	762	567	555	303	239	198	264
Греция			1	8	11	21	55	32	40	114	73
Венгрия	189	123	37	26	54	16	13	15	5	13	12
Исландия		2				2	1	0	2		
Ирландия	11	38	13	7	15	9	14	7	15	5	10
Израиль		4	9	1		2	3	0	0	0	0

⁷⁶ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 19/11/2010 г.,

www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Италия	14	13	12			12	13	0	21	29	9
Латвия				2					4	0	
Лихтенштейн					1		1	0	0	1	0
Литва	1	1						1	5	1	3
Люксембург	6	4		8	10	10	7	4	1	0	2
Мальта					2				1		3
Мексика	1	8			4	1	1				
Голландия	1,248	812	529	417	203	247	197	280	97	208	349
Норвегия	124	65	175	163	43	46	7	25	6	15	30
Филиппины									0	0	0
Польша	868	823	635	223	104	18	27	15	43	33	147
Португалия	1	9	1	1		6	1	5	1		
Молдова		1	2	4	1	10	13	16	18	16	23
Румыния	2			2	2			1	0	1	0
Россия	1		11	1	3	4	2	13	4	18	6
Сербия		1		1	1	1				5	0
Словакия	17	15	29	102	758	144	17	14	28	22	21
Словения	38	40	2	1		1	1	4	0		
Испания	886	534	167	92	104	91	67	54	78	33	17
Швеция	153	214	183	335	327	485	274	227	217	269	213
Швейцария	427	368	318	465	368	329	182	111	47	59	90
Сирия	4							0	0	0	2
Турция										1	0
Туркменистан							3				
Украина	37	236	46		54	44	29	18	14	8	19
Великобритани я					60	50	35	25	25	15	5
США	803	1,758	2,147	1,347	919	606	484	456	386	282	266
Узбекистан							6	0			
Зимбабве			1								
Всего	9,616	8,998	8,876	8,334	6,721	5,321	5,221	4,297	4,136	4,426	6,350

**TOP 10 стран назначения для заявителей на статус беженца из Армении
1999 - 2009**



- **Трудовые мигранты**

Опрос, проведенный Национальной статистической службой совместно с Министерством труда и социальных вопросов Республики Армения, свидетельствует, что около 85% всех эмигрантов из Армении покинули свою страну происхождения по экономическим причинам. Это около 175 000 трудовых мигрантов из Армении в 2007 г., согласно оценкам, основанным на результатах опроса⁷⁷. Как уже было сказано, абсолютное большинство мигрантов из Армении эмигрируют в Россию. По данным представительства Федеральной миграционной службы Российской Федерации в Армении, в 2009 г. 82 000 граждан Армении были легально трудоустроены в России, а за 5 месяцев 2010 г. – более 24 000⁷⁸. По данным Евростата, в 2008 г. на территории государств-членов ЕС было трудоустроено 1 103 гражданина Армении (из этого количества 419 граждан (38%) – в Польше, 275 (24,9%) – в Чехии и 108 (9,8%) – на Кипре). В 2009 г. в ЕС официально работали 924 гражданина Армении (436 (47,2%) граждан в Польше, 132 (14,3%) – в Чехии и 90 (9,7%) – в Италии)⁷⁹.

В ходе опроса было установлено, что 62,8% трудовых эмигрантов работают в строительной отрасли, 10,5% – в торговле, 6,8% – в сфере услуг, 4,2% – в транспортной и 4,2% – в промышленной отраслях⁸⁰. По данным Представительства Федеральной миграционной службы Российской Федерации в Армении 44,1% армянских мигрантов, работающих в России, заняты в строительной сфере, 27,2% – в сфере услуг, 12,1% – в сфере транспорта и связи и 3,8% – в сфере торговли⁸¹.

В настоящее время эмиграция носит временный или иными словами сезонный характер, в основном обусловленная экономическими причинами.

Согласно полученным в результате социологических исследований данных в период с октября 2007 года по декабрь 2009 года около 200 тысяч чел. или 7, 9 % населения старше 16 лет вовлечены в процесс трудовой миграции. Лица в возрасте от 20 до 54 лет составляют 90,8 % от общего числа трудовых мигрантов, а удельный вес лиц мужского пола составляет 89,1 %.

В качестве побуждающей причины отъезда 93,5% опрошенных отметили проблемы, связанные с занятостью. Что касается географии трудовой миграции из Армении, то основной вектор направлен в Российскую Федерацию – 93% трудовых мигрантов выехали именно в эту страну.

Кроме сезонных трудовых мигрантов в России находится еще одна группа мигрантов, которых условно можно именовать долгосрочными трудовыми мигрантами. Это те лица, которые более 2-3 лет, а иногда даже более 10 лет живут и работают в Российской Федерации, оставаясь

⁷⁷ Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения, Национальная статистическая служба Республики Армения, Отчет о выборочном исследовании внешней и внутренней миграции в Республике Армения. http://www.armstat.am/file/article/rep_migr_08e.pdf

⁷⁸ Агентство международной информации "Новости-Армения", интервью с Главой Представительства Федеральной миграционной службы в Республике Армения Светланой Степановой, 09.07.2010 г., <http://www.newsarmenia.ru/exclusive/20100709/42276045.html>

⁷⁹ База данных Евростат, данные извлечены 22.11.2010; <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>; подробная статистика представлена в ПРИЛОЖЕНИИ II к данному Профилю

⁸⁰ Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения, Национальная статистическая служба Республики Армения, Отчет о выборочном исследовании внешней и внутренней миграции в Республике Армения. http://www.armstat.am/file/article/rep_migr_08e.pdf

⁸¹ Агентство международной информации "Новости-Армения", интервью с Главой Представительства Федеральной миграционной службы в Республике Армения Светланой Степановой, 09.07.2010 г., <http://www.newsarmenia.ru/exclusive/20100709/42276045.html>

гражданами Армении. Часть из них перевели в Россию свои семьи. Согласно экспертным оценкам численность таких лиц в 2010 г. составляла около 400-450 тыс. человек⁸².

Студенты, граждане Армении, обучающиеся за рубежом

Официальной статистики о количестве граждан Армении, получающих образование за рубежом, не существует. Однако некоторые студенты, граждане Армении учатся за рубежом в странах Европы и в США. Фонд "Луйс" при поддержке Правительства и Президента Республики Армения предоставляет гранты для обучения в наиболее престижных высших учебных заведениях по всему миру. В 2009/2010 гг. 41 студент из Армении получал образование за рубежом благодаря финансовой поддержке фонда⁸³.

По данным Евростата, в 2008 г. 521 армянский студент получил разрешение на проживание в целях получения образования (136 разрешений на проживание было получено в Польше (26,1%), 74 – в Великобритании (14,2%), 67 – в Греции (12,9%)); в 2009 г. – 607 разрешений на проживание (159 – в Польше (26,2%), 97 – в Великобритании (16%) и 67 – в Италии (11%))⁸⁴.

⁸² Информация предоставлена Государственной миграционной службой Международному центру по развитию миграционной политики через Посольство Республики Армения в Австрии 21 октября 2010 г.

⁸³ "Голос Армении", 26.01.2010, <http://www.golosarmenii.am/ru/19939/headlines/1287/>

⁸⁴ База данных Евростат, данные извлечены 22.11.2010; <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>; подробная статистика представлена в ПРИЛОЖЕНИИ II к данному Профилю

С2.3 Незаконные эмигранты

- **Мигранты, нелегально проживающие за рубежом**

Как и во многих других странах, данные о незаконной эмиграции из Армении практически отсутствуют, а те, что есть, основаны на оценках экспертов, результатах опросов и исследований. По результатам опроса, проведенного Министерством труда и социальных вопросов и Национальной статистической службой⁸⁵, из общего числа мигрантов только 30% официально и легально зарегистрировали свое трудоустройство в стране назначения. Это означает, что в 2007 г. по меньшей мере 62 000 граждан Армении проживали или работали за рубежом незаконно.

По данным Евростата, в 2008 г. на территории государств-членов ЕС незаконно проживали 1 945 граждан Армении. Большинство незаконных мигрантов были задержаны во Франции (22,4% от общего количества), Германии (17,7%) и Австрии (11,8%). В 2009 г. количество мигрантов из Армении, нелегально присутствующих на территории государств-членов ЕС, составило 2 015. Большинство мигрантов было задержано в Германии (16,6% от общего количества), Франции (16,2%) и Австрии (13,9%).

Количество граждан Армении, нелегально присутствующих на территории государств-членов ЕС⁸⁶:

Страна	2008	2009
Бельгия	100	70
Болгария	40	40
Чехия	100	80
Германия	345	335
Эстония	5	5
Ирландия	10	10
Греция	135	160
Испания	225	210
Франция	435	325
Италия	5	10
Кипр	25	40
Латвия	10	0
Литва	30	40
Венгрия	5	10
Нидерланды	60	45
Австрия	230	280
Польша	110	110
Португалия	5	5
Румыния	0	10
Словакия	25	30
Финляндия	10	5
Швеция	5	190

⁸⁵ Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения, Национальная статистическая служба Республики Армения, Отчет о выборочном исследовании внешней и внутренней миграции в Республике Армения. http://www.armstat.am/file/article/rep_migr_08e.pdf

⁸⁶ База данных Евростат, данные извлечены 22.11.2010;
<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>

Великобритания	25	5
Норвегия	5	0
Всего	1 945	2 015

В 2009 г. при поддержке правительства Норвегии и фонда "Евразия" было выполнено качественное исследование ситуации с незаконными трудовыми мигрантами из Армении в Турции. Результаты исследования свидетельствуют, что количество незаконных мигрантов из Армении в Турции достигает 15 000. В отличие от большинства эмигрантов в Россию, эмиграция в Турцию преимущественно представлена мигрантами-женщинами (до 94%). Обычно они работают в Турции в теневом секторе: присматривают за детьми, помогают по дому и тому подобное⁸⁷.

- **Добровольное или принудительное возвращение нелегально проживающих мигрантов**

В 2008 г. 3 550 граждан Армении обязали покинуть то или иное государство-член ЕС, а в 2009 г. – 3 545. Большинство решений, обязывающих граждан Армении покинуть страну, было принято во Франции (985 решений в 2008 г. и 1 020 решений в 2009 г., что составило 27,4% и 28,8% в соответствующий год), Бельгии (715 решений в 2008 г. (20,1%) и 375 в 2009 г. (10,6%)), Нидерландах (410 решений в 2008 г. (11,5%) и 580 в 2009 г. (16,4%) и Австрии (285 решений в 2008 г. (8%) и 420 в 2009 г. (11,8%)).

Количество граждан Армении, которых обязали покинуть территорию государства-члена ЕС⁸⁸:

Страна	2008	2009
Бельгия	715	375
Болгария	40	40
Чехия	80	60
Германия	125	135
Эстония	5	0
Греция	165	160
Испания	280	285
Франция	985	1,020
Италия	5	10
Кипр	10	5
Латвия	15	5
Литва	30	30
Венгрия	10	20
Нидерланды	410	580
Австрия	285	420
Польша	180	170
Португалия	0	5
Румыния	0	10
Словакия	10	20
Финляндия	15	10
Швеция	160	180
Великобритания	25	5
Всего	3 550	3 545

⁸⁷ Партнерский фонд "Евразия", http://epfound.am/index.php?article_id=301&clang=0

⁸⁸ Там же

В 2008 г. было принято 1 355 решений о принудительном возврате граждан Армении после постановления, обязывающего покинуть государства-члены ЕС. Большинство постановлений о выдворении были приняты в Германии (27,3%), Франции (11,8%), Бельгии (11%) и Польше (11%). В 2009 г. принято 1 025 решений о выдворении граждан Армении из государств-членов ЕС.

Количество возвращений граждан Армении из государств-членов ЕС⁸⁹:

Страна	2008	2009
Бельгия	150	85
Болгария	15	5
Чехия	5	0
Германия	370	235
Греция	25	20
Испания	90	50
Франция	160	120
Кипр	15	20
Латвия	20	5
Литва	30	30
Венгрия	0	5
Нидерланды	90	70
Австрия	60	65
Польша	150	135
Румыния	0	10
Словакия	10	20
Финляндия	10	10
Швеция	135	115
Великобритания	20	25
Всего	1 355	1 025

Если гражданин Армении, нелегально присутствующий за рубежом без действительных проездных документов, желает вернуться в Армению добровольно или находится в процессе принудительного возвращения, он получает документ о возвращении от дипломатического представительства или консульского отдела Республики Армения за рубежом. Таким образом, Министерство иностранных дел обладает информацией о гражданах Армении, возвращающихся обратно в страну происхождения. В то же время, эта информация не может быть полной, поскольку граждане Армении могли вернуться добровольно или быть депортированы без уведомления армянских властей, так как у них были действительные проездные документы.

Дипломатическими миссиями и консульствами Республики Армения в иностранных государствах в 2009 году гражданам Армении было выдано 19,824 свидетельств о возвращении, в 2008 г. – 27,027, а в 2007 г. – 33,156⁹⁰.

Добровольное возвращение или депортация граждан Армении, ходатайствовавших об оформлении им свидетельства о возвращении из-за рубежа, 2004-2009⁹¹:

Страна	Добровольное	Депортация
--------	--------------	------------

⁸⁹ Там же

⁹⁰ Информация Государственной миграционной службы, переданная МЦРМП (ICMPD) через Посольство Республики Армения в Австрии 21 октября, 2010

⁹¹ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, Глава 3, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

	возвращение	
Аргентина	5	-
Австрия	40	-
Беларусь	56	25
Болгария	168	75
Канада	-	20
Китай	-	2
Франция	640	429
Грузия	-	1
Германия	1 307	187
Греция	35	-
Израиль	8	-
Италия	4	79
Нидерланды	74	39
Польша	-	1 178
Российская Федерация	30 497	2 731
Испания	-	53
Швеция	127	127
Швейцария	264	-
Турция	77	-
Туркменистан	98	9
ОАЭ	3	19
Великобритания	25	76
США	1 961	238
Всего	35 389	5 288

По мнению экспертов, процессы внешней миграции в Армении имеют отношение к увеличению числа зарегистрированных случаев ВИЧ и СПИД, а такое увеличение может частично объясняться тем, что в последние годы в Армению из стран СНГ вернулись больше ВИЧ-инфицированных граждан Армении или тех, у кого наблюдаются клинические симптомы. Увеличение количества людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ), в прошлом являвшихся мигрантами, имеет серьезные последствия для Национальной программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Армении, поскольку почти в 15% домохозяйств кто-либо из их членов работает за рубежом. Достижения национальной программы по сдерживанию распространения ВИЧ в Армении могут быть подорваны большим количеством армян, ведущих ВИЧ-рискованный образ жизни в странах с высоким уровнем распространения ВИЧ инфекции и впоследствии возвращающихся домой на лечение или чтобы посетить своих родственников. До 2007 г. меры по предотвращению ВИЧ инфицирования мигрантов не являлись приоритетными для страны. Хотя заболеваемость ВИЧ/СПИДом в Армении на сегодня низкая, существует риск, что ситуация может усложниться из-за интенсивных миграционных потоков (особенно в страны с высоким уровнем заболеваемости) и в силу того, что Армения расположена в регионе, который характеризуется резким ростом заболеваемости ВИЧ/СПИДом в последние годы⁹².

- **Торговля людьми**

Армения является преимущественно страной происхождения женщин - жертв торговли людьми, особенно в целях принудительной проституции, а также страной происхождения женщин

⁹² Правительство Армении и Территориальное представительство ООН в Армении: "Армения, Национальный отчет о достижении Целей развития тысячелетия, 2005 – 2009", <http://europeandcis.undp.org/gender/genderandmdgs/show/395A20EC-F203-1EE9-BE1FD88FDEF5691>

и мужчин, используемых для принудительного труда. Женщины из Армении становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в ОАЭ и Турции. Армянские женщины и мужчины становятся объектами принудительного труда в России, а армянские женщины подвергаются принудительному труду в Турции⁹³. Также существуют свидетельства тому, что Армения является страной назначения для женщин и мужчин, привлекаемых к принудительному труду, преимущественно из Российской Федерации. Выявленным в Армении в 2009 г. иностранцам, ставшим жертвами торговли людьми, было позволено остаться в стране и работать в местной экономике⁹⁴.

Стоит отметить, что торговля людьми не носит массового характера. Вместе с тем Правительство Армении прилагает значительные усилия для поддержания минимальных стандартов по искоренению торговли людьми. В ноябре 2009 г. Национальное собрание РА утвердило изменения в Криминальном кодексе. Изменения касались повышения минимального наказания лицам, признанным виновными в торговле людьми до пяти лет лишения свободы, предусматривали конфискацию их имущества и освобождение жертв торговли людьми от уголовного преследования за преступления, совершенные в качестве непосредственных жертв торговли людьми. Начиная с марта 2010 г. правительство Армении выделяет около 15 000 дол. США общественному приюту на расходы по оплате аренды.

Выявленные жертвы торговли людьми в Армении, 2004-2009 гг.⁹⁵:

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Выявленные жертвы торговли людьми	9	53	48	36	34	60
Из них граждан Армении	нет данных	нет данных	нет данных	36	21	49
Российской Федерации	нет данных	нет данных	нет данных	0	13	11

В период до 2008 г. жертвами становились женщины в возрасте от 18 до 45 лет, при этом несовершеннолетних выявлено не было, а мужчины жертвы торговли людьми в целях трудовой эксплуатации впервые были выявлены в 2008 г. Пять жертв, выявленные в 2009 г., были несовершеннолетними /все мужского пола/. В этот период были выявлены пятнадцать жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации⁹⁶.

В Армении запрещена торговля людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации, что отражено в Статьях 132 и 132-1 Уголовного кодекса, предусматривающих наказание в виде лишения свободы от 5 до 15 лет⁹⁷. В течение 2006-2009 гг. в суды Армении поступило 16 уголовных дел, возбужденных по Статье 132 Уголовного кодекса ("вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей в целях эксплуатации"), 4 уголовных дела, возбужденных по Статье 132.1 Уголовного кодекса ("эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или

⁹³ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2010 г., Армения, <http://www.state.gov/documents/organization/142981.pdf>

⁹⁴ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2010 г., Армения, <http://www.state.gov/documents/organization/142981.pdf>

⁹⁵ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, Глава 3, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

⁹⁶ Там же

⁹⁷ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2010 г., Армения, <http://www.state.gov/documents/organization/142981.pdf>

обычаи, сходные с рабством") и 7 уголовных дел, возбужденных по Статье 261 Уголовного кодекса ("привлечение других лиц к занятию проституцией в целях получения наживы")⁹⁸.

⁹⁸ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, Глава 3, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

С3. Диаспоры за границей

Сегодня термин "армянская Диаспора" используется для обозначения армянских общин, которые существуют за территорией Республики Армения и Нагорного Карабаха. В основном они были сформированы в разных странах мира за пределами Армении после Геноцида Армян 1915-го года. Более семи миллионов армян проживает в различных странах мира, тогда как в Армении и Нагорном Карабахе проживает всего лишь немногим более трех миллионов.

Наиболее многочисленными армянские общины насчитываются в **России (более 2 миллионов)** и **США (около 1,5 миллионов)**. Значительные по численности армянские общины проживают во **Франции, Грузии, Иране, Украине, Польше, Ливане, Турции, Сирии, Аргентине и Канаде**. Меньшие по численности армянские общины проживают в **Индии, Новой Зеландии, Африке, Сингапуре, Гонконге, Китае, Японии и на Филиппинах**.

Наивысшим приоритетом армянской Диаспоры всегда было и остается сохранение их армянской идентичности в условиях политического, экономического и культурного влияния других государств. Армянская апостольская церковь вместе со своими епархиями исторически играла очень важную роль в поддержке армян, проживающих в Диаспоре, сохранении их национальной идентичности и создания чувства их принадлежности к общине. В контексте партнерства Армения-Диаспора существенную роль играют Армянская католическая церковь и Армянская евангелистская церковь, Конгрегация Мхитаристов. Не меньшей была и роль таких всеармянских институтов и партий, как Армянский революционный союз ("Дашнакцутюн"), Рамкавар Азатакан (Либеральная) партия, Социально-демократическая "Гунчакян" партия, Армянский благотворительный всеобщий союз, и ряда других союзов, всеармянских объединений и организаций.

С момента объявления независимости в 1991 г. отношения между Арменией и Диаспорой вышли на новый уровень. Сотрудничество развивалось в различных направлениях: официальная дипломатия, армянские церкви, всеармянские организации, отдельные лица и организации в Диаспоре. Армянские церкви были построены и реконструированы в различных армянских общинах, организована новая епархия.

Создание Всеармянского фонда "Аястан" ("Армения") в марте 1992 года было первым шагом в координации сотрудничества между Арменией и Диаспорой. Организованные в 1999, 2002 и 2006 годах конференции "Армения-Диаспора" предоставили возможность обсудить достижения сотрудничества между Арменией и армянской Диаспорой, оценить возникающие проблемы и определить новые возможности для армянского народа. Были организованы и проведены многочисленные программы и мероприятия в сфере образования, науки, бизнеса и молодежных дел.

Со времени обретения независимости участие Диаспоры в экономической жизни Армении активизировалось параллельно с ростом объема иностранных инвестиций в Армению. По состоянию на 1 января 2008 г. в Армении при участии иностранного капитала было создано 3 698 предприятий, а почти 70% иностранных инвесторов, которые начали деловую деятельность в Армении, являются лицами армянского происхождения или представителями других национальностей, которые поддерживают деловые отношения с ними. Доля армян из Диаспоры в общем объеме инвестиций составляет около 30%. Тремя странами, возглавляющими список прямых иностранных инвесторов в Армении, являются Россия, США и Иран. За ними следуют Франция, Сирия и Ливан.

Инвестиционная деятельность армянской Диаспоры оказала исключительную поддержку в развитии армянской экономики в сфере строительства, финансовых услуг, информационных

технологий, ювелирного дела и огранки бриллиантов, туризма и гостиничного дела, услуг здравоохранения, переработки сельскохозяйственной продукции и пищевой отрасли, легкой промышленности, розничной и оптовой торговли, досуга и отдыха, промышленного производства, станкостроения, пассажирского транспорта, издательских и печатных услуг, юридических и консультационных услуг, а также малого и среднего бизнеса.

С 1 октября 2008 г. Министерство Диаспоры является частью Правительства Республики Армения и выполняет функции по надзору за комплексной и эффективной реализацией государственной политики в сфере развития партнерства Армения-Диаспора, содействию их непрерывному улучшению и координации деятельности с другими государственными органами. Министерство Диаспоры развивает и реализует политику Правительства по укреплению связей между Арменией и ее Диаспорой, расширению этих связей, использованию потенциала Диаспоры, содействию репатриации, сотрудничеству с государственными и общественными организациями и осуществлению деятельности в других сферах, входящих в его компетенцию, определенную законом. Министерство также сотрудничает с дипломатическими представительствами в вопросах развития отношений Армения-Диаспора⁹⁹.

Республика Армения прилагает значительные усилия по информированию армян, проживающих за рубежом о возможностях возвращения: ситуация на рынке труда, развитие экономики, образовательные возможности, порядок оформления проездных и удостоверяющих личность документов. Эти задачи возложены преимущественно на Министерство Диаспоры Республики Армения и Государственную миграционную службу.

По результатам опроса, проведенного Министерством труда и социальных вопросов совместно с Национальной статистической службой Республики Армения в 2008 г., предположительно 86 397 армянских мигрантов вернулись обратно в Армению в период с 2002 г. по 2007 г. До 55% всех вернувшихся указали, что их возвращение в Армению вызвано "ностальгией" или тем, что они "скучали по семье и родственникам", а также "семейными обстоятельствами"; 17,9% указали, что добились цели своего отъезда или завершили выполнение работы; а 10,3% – что не получали достаточного дохода. Абсолютное большинство вернувшихся приехали обратно в Армению из Российской Федерации (80,8%), остальные – из других стран Европы (5,2%), других стран СНГ (4,9%) и США (4,9%). Только 18,5% респондентов указали, что их трудоустройство было легально зарегистрировано за рубежом, а остальные подтвердили, что их трудоустройство не было оформлено по закону (32,2%) или не соответствовало ему (49,3%)¹⁰⁰.

⁹⁹ Международная организация труда, Министерство по делам диаспоры Республики Армения, Руководство для армян за рубежом, Ереван, 2010 г.,

http://www.mindiaspora.am/res/Hratarakumner/Dzernark_ayl_pet_bnak_hayeri_hamar/Handbook.eng.pdf

¹⁰⁰ Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения, Национальная статистическая служба Республики Армения, Отчет о выборочном исследовании внешней и внутренней миграции в Республике Армения. http://www.armstat.am/file/article/rep_migr_08e.pdf

С4. Денежные переводы граждан, проживающих за границей

Достаточно сложно оценить реальные объемы денежных переводов в Армению, поскольку некоторая их часть проходит по неофициальным каналам. Объемы реального притока денежных переводов вероятнее всего недооценены, даже при условии, что оценка основана на опросах, проведенных в домохозяйствах, так как люди склонны к "осторожности" при обсуждении вопросов, связанных с их доходами. Тем не менее, Армения входит в число стран с большим притоком денежных переводов. Значительная доля (около 36%) домохозяйств в Армении получает денежные переводы от членов своих семей, находящихся за рубежом¹⁰¹.

По данным Центрального Банка Армении, объем денежных переводов физических лиц из-за границы через банковскую систему РА в 2004 году составил 644,0 млн. долларов США и, ежегодно увеличиваясь, достиг в 2008 году своего максимального значения – 1635,3 млн. долларов. В 2009 году вследствие финансово-экономического кризиса этот показатель сократился почти на 1/3 и составил 1124,1 млн. долларов. В настоящее время наблюдается его постепенный рост: за 7 месяцев 2010 года этот показатель составил 618,0 млн. долларов.

Денежные переводы мигрантов в Армению по данным Центрального банка (в тыс. дол. США)¹⁰²:

Годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Всего	644 019	752 819	960 926	1 319 479	1 635 307	1 124 119
из них						
Россия	419 014	541 308	739 419	1 078 218	1 371 066	904 011
США	78 787	82 628	94 491	76 571	60 958	59 288
Доля ВВП ¹⁰³ , %	18,6	15,4	15,1	14,3	13,7	12,9

Согласно представленным выше данным, в течение последних нескольких лет денежные переводы в Армению составляют в среднем 15% от внутреннего валового продукта (ВВП) Армении.

Однако, реальный объем денежных переводов может оказаться значительно большим, поскольку согласно данным интегрированного обследования уровня жизни домашних хозяйств, проведенном Национальной статистической службой Армении, в 2007 г объем денежных переводов из-за рубежа через неформальные каналы составлял 13.4%, в 2008 – 12.9%. Кроме того, в 2008 г. из всех домохозяйств, получивших денежные переводы или товары из-за рубежа, 4.8% домашних хозяйств получили и денежные переводы, и товары /в 2007 г. – 4.6%/:

В 2009 г. наибольший объем денежных переводов поступил в Армению из Российской Федерации (80,4% от общего показателя), за которой следует США (5,3%), Украина (2,0%), Казахстан (1,6%) и Германия (1,0%).

Денежные переводы, осуществленные через официальные банковские каналы в 2009 г. по странам¹⁰⁴:

¹⁰¹ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, Глава 4,

<http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

¹⁰² Центральный банк Армении, Статистические данные, Статистика внешнего сектора,

http://www.cba.am/CBA_SITE/statistics/statdate.html?_locale=en

¹⁰³ Данные по ВВП получены из статистических данных Всемирного банка по Армении,

<http://www.worldbank.org.am/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/ARMENIAEXTN/0,,contentMDK:20169001~menuPK:301604~pagePK:1497618~piPK:217854~theSitePK:301579,00.html>

¹⁰⁴ Центральный банк Армении, Статистические данные, Статистика внешнего сектора,

http://www.cba.am/CBA_SITE/statistics/statdate.html?_locale=en

Страна	Переводы в тыс. дол. США	Доля от общего показателя, %
Россия	904 011	80,4
США	59 288	5,3
Украина	22 418	2,0
Казахстан	17 517	1,6
Германия	11 178	1,0
Франция	7 194	0,6
Испания	6 839	0,6
ОАЭ	4 769	0,4
Турция	1 953	0,2
Китай	554	0,0
Другие страны	88 398	7,9
Всего	1 124 119	100

Доля денежных переводов, полученных от родственников за пределами Армении, в бюджете домохозяйств (%)¹⁰⁵:

	2004	2005	2006	2007	2008
Доля переводов в бюджете домохозяйств	8,5	7,2	6,4	7,9	7,6

По данным проведенных в республике выборочных исследований 80% мигрантов переводят денежные переводы хотя бы раз в три месяца, каждый пятый мигрант переводит деньги раз в месяц. Что касается объемов, сезонные мигранты являются наиболее важной группой отправителей денежных переводов.

Главным образом денежные переводы расходуются на потребление домашних хозяйств (80% домохозяйств потратили 90% от полученной суммы в 2008 году). Сбережения обычно делаются с целью будущих расходов – образование или специальные мероприятия, но не для инвестиций¹⁰⁶.

¹⁰⁵ Национальная статистическая служба Республики Армения, Бедность и социальная панорама Армении, 2009, <http://www.armstat.am/en/?nid=81&id=1085>

¹⁰⁶ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, Глава 4, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>

Д. Анализ факторов, движущих миграцию в стране

Д1. Основные характеристики современных тенденций миграции

Иммиграция

Армения является преимущественно страной происхождения эмигрантов, однако существуют и некоторые иммиграционные потоки в Армению. В 2006 г. в Республике Армения было оформлено 2 818 **разрешений на проживание**, в 2007 г. – 3 921, в 2008 г. – 4 155. Эти цифры четко свидетельствуют об увеличении легальных иммиграционных потоков в страну. Большинство иностранцев являются гражданами стран дальнего зарубежья: в 2008 г. такие лица составили 90% от общей численности иностранцев, получивших разрешения на проживание в Армении. Основными странами происхождения иммигрантов являются Иран (почти 29% всех разрешений на проживание, оформленных в 2008 г.), США (10%), Сирия (9%), Ирак (7%) и Россия (6%).

Ежегодно в высших учебных заведениях Армении обучаются около 4 000-5 000 **иностраннных студентов**. Почти половина этих студентов – лица армянского происхождения, проживающие за рубежом. Студенты обычно приезжают в Армению из таких стран, как Российская Федерация, Грузия, Иран, Индия и Сирия.

По результатам опроса населения, предположительно 86 397 армянских **мигрантов вернулись обратно в Армению** в период с 2002 г. по 2007 г. Абсолютное большинство вернувшихся приехали обратно в Армению из Российской Федерации (80,8%), остальные – из других стран Европы (5,2%), других стран СНГ (4,9%) и США (4,9%).

Начиная с 2007 г. в Армению ежегодно приезжают более 500 000 **гостей и туристов**. В 2009 г. Армению посетили 575 210 человек, то есть в 4,5 раза больше, чем в 2001 г. (123 262 посетителя). Из общего числа посетителей в 2009 г. более 70% прибыли из Российской Федерации и Грузии, за ними следуют граждане Ирана (6%), США (3,2%) и Франции (2,2 %). Почти половина посетителей были лицами армянского происхождения.

Армения также принимает **просителей убежища** из других стран, хотя их количество в последние годы уменьшилось. Пик количества ходатайств об оформлении убежища пришелся на 2006 г., когда было подано 650 заявлений, а в 2009 г. Армения получила 67 ходатайств об убежище. Начиная с 1999 г., когда Армения начала использовать процедуру убежища, статус беженца был предоставлен 37 иностранцам. В 2003 г. Армения ввела порядок предоставления временной защиты. С того времени временное убежище было предоставлено 1 009 иностранцам, 97% из которых были гражданами Ирака (982 человек).

Эмиграция

В результате развала Советского союза и событий, произошедших в Армении в конце 1980-х и в начале 1990-х (нагорно-карабахский конфликт, Спитакское землетрясение в 1988 г.), процессы внешней миграции в Армении претерпели существенные изменения, выразившиеся, в первую очередь, в очень высоком уровне эмиграции из страны. По разным неподтвержденным оценкам, в период с 1990 г. по 2005 г. Армению покинули от 700 000 до 1 300 000 человек. Это составляет от 21,5% до 40% населения Армении в 2010 г. Следует отметить, что многие из этих людей в последствии вернулись в Армению, к тому же в последние годы объемы эмиграции из Армении существенно сократились, хотя масштабы эмиграционных процессов все еще остаются тревожными. По результатам опросов, проведенных в конце 2007 г., более 200 000 эмигрантов из Армении остаются за рубежом, преимущественно в Российской Федерации, США, странах Европы, Турции и других странах СНГ (Украине, Казахстане и т.д.).

Около 85% всех эмигрантов из Армении покинули страну своего происхождения **по причинам**

трудоустройства. Это составляет около 175 000 трудовых мигрантов из Армении в 2007 г., согласно оценкам, основанным на результатах исследований. В 2009 г. 82 000 граждан Армении были легально трудоустроены в России – основной стране назначения эмигрантов из Армении, а за 5 месяцев 2010 г. эта цифра превысила 24 000. В ходе исследования было установлено, что 62,8% трудовых эмигрантов работают в строительной отрасли, 10,5% – в торговле, 6,8% – в сфере услуг, 4,2% – в транспорте и 4,2% – в промышленных отраслях.

К сожалению, официальная статистика о количестве **граждан Армении, обучающихся за рубежом**, отсутствует. Однако некоторые армянские студенты учатся в странах Европы и в США. Фонд "Луйс" при поддержке Правительства и Президента Республики Армения предоставляет гранты для обучения в наиболее престижных высших учебных заведениях по всему миру. В 2009/2010 гг. 41 студент из Армении получал образование за рубежом благодаря финансовой поддержке фонда. По данным Евростата в 2008 г. 521 гражданин Армении получил разрешение на проживание в целях обучения, а в 2009 г. было оформлено 607 разрешений на проживание (главным образом в Польше, Великобритании и Италии.)

Армянская **Диаспора** за рубежом играет важную роль в экономическом и гуманитарном развитии Республики Армения. Она является одним из основных генераторов иностранных инвестиций в стране.

По данным УВКБ ООН, начиная с 1999 г., количество **просителей убежища** из Армении постоянно сокращалось вплоть до 2008 г.: с 9 616 ходатайств, поданных в 1999 г., до 4 426 ходатайств, поданных в 2008 г. Однако в 2009 г. оно опять увеличилось более чем на 30% и достигло 6 350. За последние 10 лет (с 1999 г. по 2009 г.) в разных странах мира граждане Армении подали 72 296 ходатайств о предоставлении им убежища. Основными странами назначения соискателей убежища из Армении являются Франция (15 024 ходатайств о предоставлении убежища за последние 10 лет), США (9 454 ходатайств за последние 10 лет; однако, начиная с 2002 г. численность заявлений значительно сократилась: с 2 147 в 2002 г. до 266 в 2009 г.), Германия (8 000 заявлений), Австрия и Бельгия (эти страны получили более 7 000 заявлений в период с 1999 г. по 2009 г.). В Российской Федерации, которая является страной назначения для абсолютного большинства мигрантов из Армении, граждане Армении подали только 63 ходатайства о предоставлении убежища за последние 10 лет.

По данным УВКБ ООН, около 18 000 **официальных беженцев** из Армении проживают в других государствах (это в три раза больше, чем в 2000 г). Наиболее многочисленная группа беженцев выходцев из Армении, зарегистрирована в США (7 569 беженцев из Армении проживали там в конце 2009 г., что составило 42% от общей численности таких беженцев), Германии (3 691 беженцев или 20,5%), Франции (2 803 беженцев или 15,6%), Нидерландах (1 041 беженцев или 5,9%), Австрии (797 беженцев или 4,4%) и Швеции (630 беженцев или 3,5%).

Незаконная миграция

Армения преимущественно является страной происхождения мигрантов, в том числе нелегальных. Однако она также сталкивается с потоками нелегальных мигрантов из стран Азии и Ближнего Востока (например, Ирана, Ирака, Афганистана, Пакистана, Бангладеш, Палестины, Египта и с недавних пор Китая). Как правило, такие мигранты используют эту страну в качестве транзитной на пути в Российскую Федерацию и далее в страны Западной Европы и США.

По данным опросов, из общего числа эмигрантов из Армении только 30% официально и законно зарегистрировали свое трудоустройство в стране назначения. Это означает, что в 2007 г. по меньшей мере 62 000 граждан Армении проживали или работали за рубежом незаконно. Большинство незаконных мигрантов из Армении проживают в Российской Федерации. Результаты качественных исследований ситуации с армянскими незаконными трудовыми мигрантами

в Турции свидетельствуют о том, что численность незаконных мигрантов из Армении в Турции достигает 15 000. В отличие от большинства эмигрантов в Россию, эмиграция в Турцию преимущественно представлена мигрантами-женщинами (до 94%). По данным Евростата, в 2009 г. на территории государств-членов ЕС незаконно проживали 1 945 граждан Армении. Большинство незаконных мигрантов были задержаны во Франции, Германии и Австрии.

Торговля людьми

Армения преимущественно является страной происхождения женщин жертв торговли людьми, особенно в целях принудительной проституции, а также страной происхождения женщин и мужчин, используемых для принудительного труда¹⁰⁷.

D2. Определение ключевых движущих факторов миграции

Главной причиной формирования миграционных потоков из Армении остается социально-экономический фактор, который стал основным **отталкивающим фактором** эмиграции из Армении. Согласно данным, полученным в результате социологических исследований, 93,5 % опрошенных лиц в качестве побудительной причины выезда отметили проблемы, связанные с занятостью в Армении, из них: 46,5 % - отметили отсутствие работы в Армении, а 43,0 % - низкую заработную плату.

Резкое сокращение реальных личных доходов и низкая зарплата стали еще одним важным фактором отталкивания. Среди прочих факторов отталкивания, ухудшивших ситуацию, следует назвать почти полное исчезновение социального обеспечения и серьезный упадок общественной системы здравоохранения. Другим важным фактором отталкивания были этнические, культурные и образовательные изменения в бывших республиках Союза, которые привели к возвращению некоторых граждан Армении на родину¹⁰⁸.

Что касается **притягивающих факторов**, то в случае стран СНГ значительную роль играют безвизовый режим, деловые связи и наличие языково-культурной и психологической общности. Для региона СНГ важны и другие притягивающие факторы. Одним из наиболее важных притягивающих факторов является экономический. Страны СНГ, обладающие богатыми энергетическими ресурсами, располагали ими в большем количестве даже в трудные годы экономического спада, а недавний рост в странах, обладающих энергетическими ресурсами, поддерживаемый ростом экспорта и цен на энергоносители на внешних рынках, привел к притоку значительно более крупных инвестиций в инфраструктуру, недвижимость и сферу услуг. Начиная с 2001 г. Россия и Казахстан создают сезонные и временные рабочие места для неквалифицированных рабочих в сельском хозяйстве, пищевой промышленности, строительстве, гостиничном бизнесе и сфере услуг намного быстрее любых других стран СНГ. Разница в доходах между странами стала довольно значительной – например, среднемесячные зарплаты в России были почти в 2,5 раза выше, чем в Армении (по состоянию на 2008 г.)¹⁰⁹.

В случае других стран, помимо экономической мотивации, значительным фактором эмиграции становится наличие диаспоры.

¹⁰⁷ подробнее смотрите в части С2.3 данного профиля.

¹⁰⁸ ПРООН, Научный доклад о развитии человеческого потенциала 2009/36: Современные миграционные тенденции в Содружестве Независимых Государств,

http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2009/papers/HDRP_2009_36.pdf

¹⁰⁹ Там же

Д3. Возможные будущие тенденции в сфере миграции

В результате исследований были обнаружены следующие основные виды миграционных потоков: трудовая миграция, постоянная миграция, студенческая миграция. Преобладающее место занимает трудовая миграция, то есть работа продолжает сохранять за собой функцию основного фактора, формирующего миграционные потоки как во внешних, так и во внутренних потоках.

Несомненно, экономическая ситуация в Армении будет и в дальнейшем влиять на потенциал трудовых мигрантов и выталкивать их в поисках новых рынков труда и возможностей заработать достаточные деньги для удовлетворения своих потребностей и потребностей своих семей. Предполагалось что в условиях глобального экономического кризиса часть трудовых мигрантов и даже долгосрочные мигранты вернутся обратно в Армению. Однако несмотря на отрицательные последствия экономического кризиса для возможностей мигрантов зарабатывать деньги на содержание своих семей, вернулось лишь незначительное количество мигрантов, а их решение, во многих случаях, было временным. По всей видимости, трудовые эмигранты из Армении согласились на более низкий уровень зарплат или более низкоквалифицированный труд вместо возвращения домой. В такой ситуации можно предположить, что внешняя трудовая миграция со своими положительными и отрицательными последствиями будет играть важную роль для Армении в ближайшем будущем. Более того, если экономическая ситуация и политика занятости в Армении достаточно быстро не восстановится после кризиса, миграционные процессы снова могут привести к эскалации миграционных потоков: сезонные рабочие могут решить остаться за рубежом на более длительный срок, воссоединиться со своими семьями в странах назначения, молодежь будет разочарована перспективами в стране происхождения и также решит мигрировать или не возвращаться обратно после учебы за рубежом. Все эти обстоятельства могут привести к сокращению населения Армении и даже замедлить экономический рост вследствие постоянной утечки мозгов и сокращения количества рабочей силы.

Для обеспечения возвращения хотя бы части мигрантов необходимо осуществлять активную социально-экономическую и демографическую политику, особенно если учесть, что среди мигрантов достаточно высок удельный вес лиц репродуктивного возраста. В этом отношении, вопросы занятости населения являются главнейшими задачами социально-экономического значения, и одновременно имеют непосредственное отношение к процессам миграции. Создание новых рабочих мест по всем регионам Армении может решить задачу сокращения миграционных потоков из Армении и обеспечить возвращение мигрантов назад.

Е. Специфический модуль государства, представляющий особый интерес

Наиболее важным аспектом в сфере управления миграцией в Армении является внешняя миграция, в частности избыток отдельных профессий, поглотить который рынок больше не был в состоянии, привел к эмиграции из страны квалифицированной рабочей силы, многие из которых уехали в Российскую Федерацию с целью трудоустройства. Поэтому государство должно максимально использовать социально-экономические выгоды миграции: создать условия, при которых специалисты наиболее востребованных профессий предпочли бы не эмигрировать, а вернуться и работать в Армении, а с другой стороны, создать остальным специалистам возможности для поиска работы за рубежом организовано и на законных основаниях. На индивидуальном уровне денежные переводы мигрантов являются наиболее важным и положительным результатом миграции. Однако очень часто миграция имеет и отрицательные последствия: ухудшение демографической ситуации, ухудшение состояния здоровья, разделенные семьи, нарушения прав человека в странах назначения, риск подвергнуться торговле людьми, трудовой и прочей эксплуатации и т.д.

Указанные выше факторы означают, что существует неотложная потребность в разработке и реализации комплексной миграционной политики, которая бы повысила экономическую отдачу от миграции для Армении. Такая политика должна основываться на исследованиях, уже проведенных в Армении, и охватывать как положительные, так и отрицательные последствия миграции с целью содействия некоторым миграционным потокам или противодействию им для обеспечения интересов государства и отдельных лиц.

Еще одним конкретным аспектом, тесно связанным с миграцией, является использование денежных переводов. Армения принадлежит к странам с достаточно значительными объемами денежных переводов, которые играют важную роль для развития человеческого потенциала в стране, поскольку они преимущественно расходуются на образование и здравоохранение. С другой стороны, мигранты и их семьи имеют значительные накопления как в Армении, так и за рубежом, которые не используются для потребностей экономики. В этой связи государство должно расширить возможности инвестирования, чтобы привлечь денежные переводы в экономику не только на микро-, но и на макроэкономическом уровне. Следует уделять большее внимание общей финансовой грамотности армянского населения и обеспечивать его информацией о выгодах и возможностях инвестирования, прикладных финансовых механизмах и т.д.

Армянская диаспора чрезвычайно важна для экономического развития страны. Однако Армения не создала и не реализовала специальной государственной политики по привлечению инвестиций с дифференцированным подходом к диаспоре, а также по привлечению знаний и ноу-хау, полученных мигрантами за рубежом.

Ф. Миграционная политика и программы в сфере миграции, а также их эффективность в решении задач в области миграции и развития

Ф1. Обзор национальных организационных структур и структур в области формирования политики, регулирующих миграционные процессы

Ф1.1 Обзор последних изменений политики государства в области миграции

Правительством РА 30 декабря 2010 года была одобрена новая **Концепция государственного регулирования миграции РА**.

Данный документ подчеркивает основные принципы миграционной политики Армении:

- равноправие всех мигрантов независимо от их пола, возраста, рассы, этнического или социального происхождения, вероисповедания, политических или иных взглядов, или других обстоятельств личного или социального характера;
- право каждого, находящегося на законных основаниях в Армении, свободно передвигаться по территории страны и, по собственному усмотрению, выбирать место проживания, выезжать из страны и въезжать в страну;
- применение законов и других законодательных актов, а также принятых международных обязательств, направленных на регулирование миграционных процессов;
- объединение усилий государственных органов и общественных организаций в процессе решения миграционных проблем;
- вовлечение гражданского общества в процесс разработки политики государственного регулирования миграции и ее осуществления;
- защита со стороны Республики Армения прав и законных интересов граждан Республики Армения, находящихся за пределами Армении;
- в процессе регулирования миграционных потоков взаимовыгодное и равноправное сотрудничество с другими государствами.

Еще одним документом, важным для оценки миграционной политики Республики Армения, является **Программа Правительства Республики Армения на 2008-2012 гг.**¹¹⁰. Данный стратегический документ также подчеркивает важность защиты прав мигрантов. Программой предусмотрено, что Правительство будет продолжать процесс создания единой системы регистрации перемещения и количества населения, что позволит оценить ситуацию в сфере миграции и разработать меры по предотвращению отрицательного влияния отдельных миграционных потоков. Кроме того, Правительство предпринимает целенаправленные шаги для цивилизованной интеграции Республики Армения на международных рынках труда путем законодательного регулирования трудовой эмиграции и обеспечения защиты прав и законных интересов трудовых эмигрантов.

Реформы в управлении миграцией в 2009 г. и инициативы на данный момент

В целях реформирования системы управления миграцией, решением премьер-министра Армении № 304, от 16 апреля 2009 года была создана межведомственная Рабочая группа, которая представила свои предложения правительству Армении 1 июля 2009 года.

Правительство Армении одобрило рекомендации межведомственной Рабочей группы, в результате чего указом президента Республики Армения, от 18 ноября 2009 г. в структуре

¹¹⁰ <http://www.gov.am/files/docs/77.pdf>

Министерства территориального управления РА была создана Государственная миграционная служба. Правительство Армении утвердило положение о Службе 17 декабря 2009 года. В настоящее время служба полностью сформирована.

Определенный прогресс был достигнут в 2009 году в осуществлении положений «Концепции для миграционной системы в Армении и введении биометрических паспортов и удостоверений личности», утвержденной Указом президента Республики Армения № НК-53-А от 15 марта 2008 г. "Национальный план действий по внедрению электронных паспортов и удостоверений личности в Армении" представлен на обсуждение государственным органам Республики 6 ноября 2009 года.

В 2009 году были разработаны Концепция и проект закона «О репатриации». Проект правительства РА «Об утверждении концепции организации процесса репатриации» был одобрен на заседании правительства РА от 9-го декабря 2010 г. /протокольное решение N 48/, а проект закона «О репатриации» был представлен в правительство РА в декабре 2010 г.

F1.2 Обзор национального законодательства в сфере миграции

Миграционные вопросы регулируются согласно следующим правовым документам¹¹¹:

- **Законы Республики Армения:**

Закон РА «О гражданстве РА»

Закон был принят 6 ноября 1995г. и определяет порядок приобретения и прекращения гражданства Республики Армения, порядок приобретения гражданства Республики Армения армянами по национальности в упрощенном порядке, а также -документы, подтверждающие гражданство Республики Армения.

Закон РА «О политическом убежище»

Закон был принят 26 сентября 2001 г. и регулирует основания и порядок получения права политического убежища в Республике Армения, условия отклонения заявления о получении права, прекращения данного права, а также иные связанные с ними отношения.

Закон РА "О внесении дополнений в Закон РА "О государственной пошлине"

Закон был принят 5 октября 2001 г. и предусматривает следующие привилегии для лиц, депортированных из Республики Азербайджан в 1988-1992гг. и получивших гражданство РА:

- а) лица, признанные арендаторами занятой ими жилой площади коммунального жилья, освобождаются от уплаты государственной пошлины за нотариальное засвидетельствование соглашения об аренде этой жилой площади;
- б) лица, приватизировавшие занятую ими жилую площадь, находящуюся в собственности государственных бюджетных организаций, а также лица, признанные арендаторами жилой площади коммунального жилья, освобождаются от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию права на такую собственность.

Закон РА «О государственной границе»

Закон принят 20 ноября 2001г. и регулирует правила пересечения государственной границы, порядок осуществления пограничного контроля, порядок пропуска лиц через государственную границу.

Закон РА «О Пограничных войсках»

¹¹¹ Официальный сайт Миграционной службы РА

<http://www.backtoarmenia.com/?page=ma&hcat=100&PHPSESSID=zzwimgrg>; информация взята 12.07.2010

Закон был принят 20 ноября 2001г. Закон устанавливает понятие пограничных войск РА, правовые основы их деятельности, принципы, права и обязанности, юридическую и социальную защищенность личного состава пограничных войск, граждан и членов их семей, участвующих в защите государственной границы РА, а также финансовое и материально-техническое обеспечение пограничных войск.

Закон РА "О выделении беженцам квартир, построенных для беженцев, депортированных из Республики Азербайджан в 1988-1992 гг., с правом собственности"

Закон был принят 20 ноября 2002 г. Закон регулирует отношения, связанные с выделением квартир в жилых домах и домах коттеджного типа, построенных на территории Республики Армения на средства государственного бюджета РА, иностранных государств и международных организаций для беженцев, депортированных из Республики Азербайджан в 1988-1992 гг., беженцам с правом собственности.

Закон РА "О гражданах, не проходивших обязательную военную службу в нарушение установленного порядка"

Закон был принят 17 марта 2003 г. Закон охватывает период с осеннего призыва 1992 г. по 31 октября 2005 г. и применяется к гражданам Республики Армения, которых не призвали (которые уклонились от призыва) на обязательную военную службу в этот период в нарушение Закона Республики Армения "О прохождении военной службы" и которые по достижении 27-летнего возраста (офицеры запаса – 35-летнего возраста) или, не достигнув 27-летнего (35-летнего) возраста, получили право на освобождение от обязательной военной службы, или получили отсрочку от призыва на обязательную военную службу в соответствии с Законом Республики Армения "О прохождении военной службы". В документе определены суммы, подлежащие взысканию за каждое уклонение от призыва.

Закон РА "Об иностранцах"

Закон принят 25 декабря 2007г. и регулирует условия въезда в Республику Армения, пребывания и проживания на территории Республики Армения, занятости, транзитного проезда через территорию Республики Армения, выезда из Республики Армения, а также иные вопросы, связанные с иностранными лицами.

Закон РА «О беженцах и убежище»

Закон был принят 27 ноября 2008г. Ранее, в 1993 г. РА присоединилась к Женевской Конвенции 1951 г. «О статусе беженцев» и Нью-Йоркскому Протоколу 1967 г.

- **Постановления Правительства Армянской Республики:**

«Об утверждении порядка предоставления свидетельства о временном убежище в Республике Армения и его описание»

Постановление принято 9-го января 2003 года. Постановление устанавливает срок действия свидетельства, вносимые в свидетельство данные о лице, порядок и условия пользования свидетельством, его замены или сдачи уполномоченному органу, осуществления уполномоченным органом учета и ведения регистрационных журналов.

«О признании государственного уполномоченного органа, занимающегося вопросами предоставления временного убежища в РА»

Постановление принято 15-го января 2003 года. Согласно Постановлению уполномоченным органом, занимающимся вопросами предоставления убежища признано Управление по миграции и беженцам при Правительстве РА (в настоящее время Государственная миграционная служба Министерства территориального управления РА).

«Об утверждении порядка предоставления временного убежища в Республике Армения иностранным гражданам и лицам, не имеющим гражданство»

Постановление принято 20-го января 2003 года. Постановление устанавливает порядок предоставления временного убежища лицам, соответствующим и несоответствующим требованиям, предусмотренным законом о признании лица беженцем, а также регулирует отношения с заявителями, находящимся в РА до вступления в силу настоящего правового акта.

«Об одобрении Концепции государственного регулирования миграции РА»

Постановление одобрено протокольным решением Правительства РА от 30 декабря 2010 года №51. Концепция включает анализ миграционной ситуации в РА, цели и принципы государственного регулирования миграционных процессов и приоритетные задачи.

Об утверждении порядка извещения гражданином Республики Армения уполномоченного органа Правительства Республики Армения о принятии или получении им гражданства другого государства»

Постановление принято 20-го сентября 2007 года. Постановление устанавливает уполномоченный орган, допустимый срок представления гражданином РА, принявшим гражданство другого государства заявления и документы, прилагаемые к заявлению.

«Об установлении порядка деятельности в пунктах пересечения границы и транзитных зонах спецприемников и содержания в них иностранцев»

Постановление принято 7-го февраля 2008 года. Постановление устанавливает порядок размещения иностранцев в расположенных в транзитных зонах спецприемниках до выяснения отдельных обстоятельств или установления личности и осуществления надзора над ними. В постановлении описываются условия спецприемников, а также регулируются вопросы, связанные с обеспечением питания и предоставлением медицинской помощи.

F1.3 Краткий обзор ключевых органов государственной власти, участвующих в управлении миграцией, включая вопросы диаспоры

В управлении миграцией в Республике Армения участвуют следующие государственные структуры:

Государственная миграционная служба (ГМС) отвечает за разработку миграционной политики, разработку и внедрение программ, направленных на реализацию интеграционной политики, принятой государством в отношении беженцев, насильно перемещенных из Республики Азербайджан в 1988-1992 гг.; реализацию программ по сооружению жилья для беженцев и насильно перемещенных лиц, а в местах их компактного проживания – различных объектов, имеющих социальное и культурное значение, а также программ помощи при трудоустройстве; рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных иностранными гражданами и лицами без гражданства в установленном порядке; разработку и внедрение программ реэмиграции (возвращения) населения, эмигрировавшего из Республики Армения; разработку и внедрение программ переселения населения и т.д.¹¹²

Пограничная Служба в структуре Национальной службы безопасности отвечает за охрану границ и контролирует пересечение границ

Отдел по борьбе с незаконной миграцией в структуре Главного Управления по борьбе с организованной преступностью Полиции Республики Армения осуществляет предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, связанных с незаконной миграцией.

¹¹² Государственная миграционная служба, <http://www.dmr.am/ADMR/Charter.HTML>

Отдел по борьбе с торговлей людьми в структуре Главного Управления по борьбе с организованной преступностью Полиции Республики Армения занимается преступлениями, связанными с торговлей людьми.

Министерство труда и социальной защиты отвечает за анализ ситуации на рынке труда и распространение информации, касающейся трудоустройства. Одной из основных функций министерства является разработка государственной политики в области демографии.

Министерство иностранных дел является координационным органом по вопросам реализации международных проектов, а также отвечает за визовую политику. Посольства и консульства РА за рубежом выдают визы для въезда в страну.

Министерство Диаспоры отвечает за разработку, внедрение и постоянное улучшение государственной политики развития партнерства Армения-Диаспора, а также за координацию деятельности государственных органов в этом направлении. Министерство подготовило и осуществляет всеармянские целевые программы по развитию партнёрства Армения-Диаспора и укреплению репутации Армении и армянского народа. Министерство также содействует реализации образовательных программ, развитию общеобразовательных и воскресных армянских школ Диаспоры, деятельности по сохранению армянской идентичности, охране, защите, развитию и распространению культурного наследия нации, утверждению и укоренению среди иноязычных и иноверных армян армянской национальной идентичности ("Хайадартсутюн", их возвращению к корням) для содействия их репатриации и паломничеству армянской молодежи Диаспоры в Армению¹¹³.

F2. Анализ вопросов согласованности политики

Одной из главных предпосылок улучшения демографической ситуации, в частности показателей рождаемости и браков населения страны является разработка и последовательное осуществление эффективных социально-экономических мероприятий, направленных на сокращение объемов миграционных оттоков. По этой причине, учитывая тенденции демографического развития в республике, а также стратегические приоритеты демографической политики, в качестве основных задач Государственной программы по улучшению демографической ситуации в Республике Армения на 2011 год установлены: уменьшение объемов эмиграции лиц репродуктивного возраста, разработка равноценной политики, направленной на стимулирование иммиграции.

С целью решения вышеобозначенных задач, в качестве мероприятий, обеспечивающих реализацию Государственной программы по улучшению демографической ситуации в Республике Армения на 2011 год предусмотрены следующие мероприятия:

- Решение жилищного вопроса армян, депортированных из Азербайджана в 1988-1992 гг.;
- Заключение соглашений с соответствующими странами с целью интеграции Республики Армения в международный рынок труда;
- Разработка и осуществление программ, вытекающих из Концепции интеграции иракских армян, проживающих в Республике Армения, утвержденной протокольным постановлением Правительства РА от 25 марта 2010г., и т.д.

Немаловажными правовыми актами, регулирующими сферу миграции являются:

- **Концепция государственного регулирования миграции РА** (одобрено протокольным решением Правительства Республики Армения N24 от 51 декабря 2010 года), в котором

¹¹³ Министерство Диаспоры, http://www.mindiaspora.am/en/About_us

представлено описание миграционной ситуации и отмечены важнейшие задачи государственного регулирования миграционных процессов и мероприятия, направленные на их решение;

- **Программа по созданию информационной системы внешней миграции населения Республики Армения** (одобрено протокольным решением Правительства Республики Армения N52 от 23 декабря 2004г.);
- **Концепция внедрения в Республике Армения системы электронных паспортов и идентификационных карт, содержащих биометрические данные** (утверждена указом Президента РА НК-53-А 15 марта 2008), IV часть которого касается реформ в миграционной системе.

Вышеуказанные правовые акты не только представляют собой государственную политику в области миграции, но и устанавливают процесс ее осуществления.

Наконец, Государственная Программа устойчивого развития Республики Армения, утвержденная решением Правительства № 1207-Н от 30 октября 2008г., устанавливает важную связь между миграцией и развитием страны. В частности, пункт 6.9 этой программы посвящен миграции. В данной части программы проводится анализ влияния миграции на рынок труда в Армении, включая положительные и отрицательные аспекты трудовой эмиграции граждан Армении¹¹⁴.

ФЗ. Региональное и международное сотрудничество

Армения взяла на себя ряд международных обязательств, наиболее значимые из которых – перед ООН, Советом Европы и Содружеством Независимых Государств.

- **Документы ООН**

Армения присоединилась к основным конвенциям ООН по защите прав человека в области миграции, гарантирующих минимальные стандарты обращения с иностранцами и мигрантами. Это, в частности, такие соглашения, как: Международный пакт о гражданских и политических правах (вместе с Факультативным протоколом); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка.

- **Документы Международной организации труда (МОТ)**

Армения также ратифицировала целый ряд конвенций Международной организации труда о трудовой миграции и связанными с ней вопросами. Среди них особо важными являются:

- пересмотренная Конвенция МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах 1949 г. (с Протоколом). Президент РА подписал 3 октября 2005 г
- Конвенция МОТ № 143 о трудящихся-мигрантах 1975 г (Дополнительные положения). Президент РА подписал 3 октября 2005 г.

В этих двух конвенциях МОТ устанавливаются требования к государствам активно содействовать справедливой практике найма и прозрачным консультациям со своими социальными партнерами, подтверждать отсутствие дискриминации, устанавливать принцип равенства между гражданами и законными трудящимися-мигрантами в их доступе к социальному обеспечению, условиям труда и т.д.

- **Документы Совета Европы**

¹¹⁴ http://www.nature-ic.am/res/pdfs/documents/strategic/SDP_01_eng_20081030.pdf

Армения стала членом Совета Европы 25 января 2001 г. и ратифицировала или присоединилась более чем к 50 соглашениям. С точки зрения международной миграции наиболее значимыми являются следующие конвенции:

- Конвенция о защите прав человека и основоположных свобод;
- Европейская конвенция об экстрадиции;
- Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств;
- Конвенция по борьбе с торговлей людьми.

- **Содружество Независимых Государств (СНГ)**

В рамках СНГ Армения является участницей следующих соглашений о миграции:

- Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, подписанное 15 апреля 1994 г. в Москве;
- Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, подписанное в Москве 6 марта 1998 г.
- Конвенция о статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, подписанная в ноябре 2008 года.

- **Договоры о реадмиссии Республики Армения**

Республика Армения заключила договоры о реадмиссии со следующими странами:

- Швейцария
- Королевство Дании
- Германия
- Литва
- Болгария
- Норвегия
- Российская Федерация
- Швеция
- Страны Бенилюкса
- Чехия
- В настоящее время находятся в стадии согласования проекты соглашений с Польшей, Украиной, Австрией и Эстонией.

- **Безвизовый режим**

Граждане нижеследующих государств при наличии указанных паспортов, на принципах взаимности, имеют право въезда в Республику Армения по безвизовому режиму:

Государства Евросоюза

Государства	Тип паспорта
Болгария	Дипломатические паспорта
Венгрия	Дипломатические и служебные паспорта
Кипр	Дипломатические и служебные паспорта
Латвия	Дипломатические и служебные паспорта
Литва	Дипломатические паспорта
Польша	Дипломатические паспорта
Румыния	Дипломатические и служебные паспорта
Словакия	Дипломатические и служебные паспорта
Франция	Дипломатические паспорта с 01.04.2010
Швейцария	Дипломатические паспорта

с 25.02.2010

Государства СНГ

Государства	Тип паспорта
Беларусь	Все категории паспортов
Грузия	Все категории паспортов
Казахстан	Все категории паспортов
Кыргызстан	Все категории паспортов
Молдова	Все категории паспортов
Российская Федерация	Все категории паспортов
Таджикистан	Все категории паспортов
Украина	Все категории паспортов
Узбекистан	Все категории паспортов

Другие государства

Государства	Тип паспорта
Аргентина	Все категории паспортов
Бразилия	Дипломатические и служебные паспорта
Индия	Дипломатические паспорта
Иран	Дипломатические и служебные паспорта
Китай	Дипломатические и служебные паспорта
Мексика	Дипломатические и служебные паспорта
Черногория	Дипломатические и служебные паспорта
Объединенные Арабские Эмираты	Дипломатические паспорта
Сербия	Дипломатические и служебные паспорта
Сингапур	Дипломатические и служебные паспорта
Туркменистан	Дипломатические и служебные паспорта
Уругвай	Дипломатические и служебные паспорта
Хорватия	Дипломатические и служебные паспорта

F4. Общая оценка контекста миграционной политики

Армения подготовила и выполняет ряд стратегических документов в области миграции и смежных областях. Законодательные документы в сфере миграции – законы и подзаконные акты – основаны на принципах государственной миграционной политики. Таким образом, Правительство Республики Армения прилагает значительные усилия, чтобы действовать в соответствии с этим подходом. Более того, стратегические государственные документы об устойчивом развитии и демографическом развитии учитывают существующие миграционные тенденции и влияние миграции на социально-экономическую ситуацию в стране. Армения также является участником международных документов в сфере защиты прав мигрантов как на глобальном, так и на региональном уровне.

Однако еще существуют области, в которых действующая миграционная политика и программы требуют дополнительной проработки, позволяющей реагировать на проблемы в соответствующих сферах миграционной политики, в том числе, связанные с диаспорой.

Армении как преимущественно стране происхождения мигрантов важно присоединиться к одному из наиболее важных международных документов в этой сфере: Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Наиболее значимым региональным документом в этой сфере является Европейская конвенция о правовом статусе

трудящихся-мигрантов. Присоединение к этим международным документам способствовало бы защите прав и интересов армянских мигрантов за рубежом.

Стратегические документы в сфере миграции должны предусматривать положения, устанавливающие меры по защите прав армянских мигрантов за рубежом и экономических интересов государства, путем создания сбалансированного механизма управления миграцией в Республике Армения. При этом идея развития человеческого потенциала должна лечь в основу государственной миграционной политики. Для защиты прав мигрантов за рубежом необходимо привлекать организации диаспор.

Помимо эмиграции, являющей сферу особых интересов государства, существует возрастающая тенденция к иммиграции в страну. Поэтому следует учесть возможность дальнейшей консолидации законодательства, касающегося иммиграции и эмиграции. Это бы сняло противоречия и несоответствия в законодательных и прочих правовых актах и внесло бы ясность в часто пересекающиеся административные обязанности различных государственных органов.

Содействие свободному перемещению граждан Армении за рубежом могло бы стать следующей целью развития миграционной политики в Армении. Для этого Армении необходимо начать переговоры об упрощенном порядке въезда, создании законных трудовых возможностей за рубежом, организации временной круговой миграции путем получения квот на избыток трудовых ресурсов Армении.

В разработке комплексной и прозрачной миграционной политики важную роль играет система управления миграционными данными, особенно в ситуации возрастающих потоков международной миграции. Это предусматривает соответствующую регистрацию миграционных процессов, сбор данных, обмен данными между ведомствами, участвующими в управлении миграцией, а также анализ статистики и прочих миграционных данных.

G. Оценка воздействия миграции и миграционной политики на развитие

G1. Воздействие миграции на социально-экономическое развитие страны происхождения

Влияние миграции на социально-экономическое развитие страны может включать следующие аспекты:

- влияние на рынок труда;
- влияние утечки мозгов;
- финансовое влияние;
- влияние на демографическую ситуацию.

В зависимости от ситуации в стране, все упомянутые аспекты могут иметь как положительное, так и отрицательное влияние. Кроме того, влияние миграции на социально-экономическое развитие страны необходимо анализировать на двух уровнях: государственном уровне и индивидуальном уровне мигрантов. Республика Армения является преимущественно страной происхождения мигрантов, т.е. страной, откуда миграция начинается, поэтому влияние миграции в случае Армении следует анализировать, в частности, с точки зрения эмиграции.

- **Влияние на рынок труда**

Наиболее заметным **отрицательным влиянием** миграции на рынок труда в Армении **с позиции государства** является то, что эмиграция из страны вызвана дисбалансом спроса и предложения во многих секторах рынка труда. Сфера строительства больше всего пострадала в результате оттока квалифицированной рабочей силы, поскольку многие квалифицированные специалисты-строители уехали в Российскую Федерацию в поисках трудоустройства. Потерю квалифицированных кадров, в частности в строительстве, необходимо компенсировать, и государство должно играть в этом активную роль. С одной стороны, армянских эмигрантов необходимо привлекать обратно в Армению, как и целевые группы иммигрантов. В долгосрочной перспективе, такое негативное влияние миграции может вынудить экономику Армении начать процесс реструктуризации и больше инвестировать в образование, профессиональную подготовку и повышение квалификации, особенно в тех сферах, где отсутствие квалифицированных кадров наиболее заметно.

С другой стороны, потеря некоторого потенциала трудовых ресурсов, в том числе подготовленных и квалифицированных специалистов, может иметь **положительное влияние** на рынок труда. Например, в некоторых секторах экономики Армении существует избыток отдельных профессий, поглотить которые рынок больше просто не в состоянии. Таким образом, эмиграция избытка рабочей силы снизила бы уровень безработицы, государству бы пришлось выплачивать меньше пособий по безработице, напряженность на рынке труда в случае высокого уровня безработицы могла бы разрядиться.

На **индивидуальном уровне** основной **отрицательный аспект** миграции рабочей силы состоит в том, что во многих случаях мигранты соглашаются работать в условиях эксплуатации (ненормированный рабочий день, плохие условия жизни и работы и т.д.). Это приводит к ухудшению здоровья мигрантов. Кроме того, некоторые мигранты соглашаются на работу, которая ниже их уровня образования или профессиональной квалификации: это усложняет их успешное возвращение обратно в Армению.

Индивидуальное **положительное влияние** на рабочую силу можно подытожить следующим образом:

- трудовые мигранты получают возможность заработать за рубежом больше, чем за аналогичную работу в стране происхождения;
- благодаря миграции трудовые мигранты получают дополнительные возможности трудоустройства;
- трудовые мигранты получают за рубежом новый опыт: опыт работы и новые навыки, опыт путешествия, опыт работы во многокультурной среде и т.д.

- **Влияние утечки мозгов**

Прямое **отрицательное влияние** утечки мозгов состоит в потере высокообразованных людей в Армении. По данным исследований, эмигрантами из Армении являются образованные люди: около 60% эмигрантов-мужчин и 40% эмигрантов-женщин имеют общее среднее образование; 15,5% эмигрантов-мужчин и 21,6% эмигрантов-женщин – высшее образование, а 15,5% эмигрантов-мужчин и 18,1% эмигрантов-женщин – среднеспециальное образование. Средний возраст эмигрантов составляет 36 лет для мужчин и 31 год для женщин. Это значит, что Армения теряет интеллектуальную часть своего населения. Вследствие внутренней миграции на смену квалифицированному человеческому потенциалу пришли менее квалифицированные лица среднего возраста и молодежь из провинций. Соответственно, в результате такой замены происходит спад в экономическом и социальном развитии, а также в развитии человеческого капитала. Кроме того, деньги, потраченные на образование потенциальных мигрантов, потеряны для Армении, если полученные знания не применяются на внутреннем рынке.

В таком случае Армении необходимо мобилизовать свои усилия по превращению эффекта утечки мозгов в так называемый эффект притока мозгов, когда квалифицированные специалисты после нескольких лет практики в стране назначения возвращаются в страну своего происхождения.

- **Финансовое влияние**

Миграция оказывает **положительное** финансовое влияние на мигрантов, их семьи в Армении и на экономический рост¹¹⁵. Денежные переводы позволяют не только повысить материальное благосостояние населения в Армении, но и значительно содействуют получению образования и улучшению условий здравоохранения. Кроме того, армянская диаспора улучшает инвестиционную политику и климат в Армении, инвестируя деньги в армянскую экономику. Для усиления такого положительного эффекта миграции государство должно поддерживать инвестиционную политику в стране и повышать финансовую грамотность населения.

Для эффективного осуществления Центральным банком денежно-кредитной и валютной политики важным фактором являются переводы денежных средств мигрантов. Исходя из этого, в 2007 году Центральным банком было проведено масштабное обследование домашних хозяйств Армении с целью выявления и оценки денежных переводов из за рубежа.

В 2010 г. Центральным банком было осуществлено научное исследование на тему “Оценка влияния человеческого капитала и миграции на макроэкономическую ситуацию и экономическое развитие Армении” /результаты исследования опубликованы на официальном сайте Центрального банка: www.cba.am/. Согласно данному исследованию, в результате одновременного влияния сезонных трудовых мигрантов и их денежных переводов на темпы экономического роста, темпы роста остаются более низкими, чем до миграции. Параллельно увеличению темпов роста денежных средств, переведенных гражданами Армении, постоянно проживающими за рубежом и сезонных трудовых мигрантов, повышаются темпы роста физического и человеческого капитала, что в свою очередь положительно влияет как на темпы экономического роста, так и на динамику основных макропоказателей, включенных в модуль.

¹¹⁵ См. часть С4. Денежные переводы граждан, проживающих за рубежом

В частности, расчеты, сделанные на основе модели, построенной для Армении, показывают, что в случае 1% роста миграции человеческого капитала темпы роста потребления, физического капитала, а также экономического роста снижаются соответственно на 0.73, 0.83 и 0.62 процентных пункта. В случае же когда темп роста миграции составляет 3%, одновременное влияние миграции и денежных переводов граждан Армении, постоянно живущих за рубежом и сезонных трудовых мигрантов на экономический рост становится положительным и составляет 2.8 процентных пункта.

- **Влияние на демографическую ситуацию и социальное влияние миграции.**

В долгосрочной перспективе миграция оказывает **отрицательное влияние** на демографическую ситуацию в Армении. Несмотря на положительный баланс естественного движения населения в Армении (в 2009 г. естественный прирост составил 5,2 человека на 1 000 населения), страна теряет население вследствие миграции. Также, поскольку мигрантами становятся преимущественно мужчины, в Армении может нарушиться естественный гендерный баланс. Это также может привести к распаду семей, снижению уровня рождаемости, повлиять на вопросы образования детей и т.д. Кроме того, миграция приводит к процессу старения населения, поскольку абсолютное большинство эмигрантов – это люди трудоспособного возраста: это, в свою очередь, повышает социальную нагрузку в государстве, так как количество населения пенсионного возраста увеличивается.

G2. Влияние миграционной политики и других, направленных на миграцию, форм вмешательства на развитие

Существующие миграционная политика и программы направлены на содействие социально-экономическому развитию Армении. Стратегические документы в области миграции и устойчивого развития содержат анализ положительного и отрицательного влияния миграции. В этих документах Армения также пытается обеспечить как индивидуальные, так и государственные интересы. К сожалению, реализация государственной миграционной политики еще недостаточно эффективна и результативна¹¹⁶.

¹¹⁶ См. часть F4. Общая оценка контекста миграционной политики.

Н. Выводы

Н1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции¹¹⁷

Иммиграция

Армения является преимущественно страной происхождения эмигрантов, однако существуют и некоторые иммиграционные потоки в Армению. Интенсивность этих потоков пока невысока, но постоянно растет, что вынуждает государство реализовывать четкую иммиграционную политику и консолидировать эмиграционную и иммиграционную политику. Большинство иммигрантов прибывают в Армению из стран дальнего зарубежья, поэтому вопросы социальной интеграции таких иностранцев, а также вопросы прав человека данной категории армянского населения требуют особого внимания.

В целом, можно выделить следующие группы иммигрантов в Армению: постоянные иммигранты, временные (трудовые) иммигранты, иностранные студенты, а также возвращающиеся армянские мигранты. Последняя категория очень важна для государства.

Армения также принимает **просителей убежища** из других стран и предоставляет им убежище в соответствии с международными нормами и национальным законодательством. Однако численность соискателей убежища невысока, к тому же в последние годы она сокращается.

Эмиграция

В начале 1990-х Армения столкнулась с проблемой эмиграции. По разным экспертным оценкам, в период с 1990 г. по 2005 г. Армению покинули от 700 000 до 1 300 000 человек. Несмотря на сокращение объемов эмиграции в последние годы и изменение вида миграции с постоянной на преимущественно временную или сезонную, это явление остается в центре внимания правительства Армении. По результатам опросов, проведенных в конце 2007 г., более 200 000 эмигрантов выехавших из Армении с начала 1990-ых, остаются за рубежом – преимущественно в Российской Федерации, США, странах Европы, и других странах. Эмиграция населения имеет как положительные, так и отрицательные стороны для государства, и обе они требуют особого внимания.

Помимо трудовой эмиграции, которая составляет около 85% от всех миграционных потоков из Армении, есть еще небольшое количество студентов, граждан Армении, обучающихся за рубежом.

Армянская **Диаспора** за рубежом играет важную роль в экономическом и гуманитарном развитии Республики Армения. Она является одним из основных генераторов иностранных инвестиций в стране.

По данным УВКБ ООН, начиная с 1999 г., количество **просителей убежища** из Армении постоянно сокращалось вплоть до 2008 г. Однако в последние годы эта численность снова увеличивается: в 2009 г. она выросла более чем на 30% и достигла 6 350. Основными странами назначения соискателей убежища из Армении в последнее время являются Франция, Германия (8 000 ходатайств), Австрия и Бельгия.

¹¹⁷ См. часть D1. Основные характеристики современных тенденций миграции

Незаконная миграция

Армения преимущественно является страной происхождения мигрантов, в том числе нелегальных. Однако она также сталкивается с потоками нелегальных транзитных мигрантов из стран Азии и Ближнего Востока (например, Ирана, Ирака, Афганистана, Пакистана, Бангладеш, Палестины, Египта и с недавних пор Китая), следующими в страны Западной Европы и США.

По данным опросов, из общего числа эмигрантов из Армении только 30% официально и законно зарегистрировали свое трудоустройство в стране назначения. Большинство незаконных мигрантов из Армении проживают в Российской Федерации, Франции, Германии, Австрии и Турции.

- **Торговля людьми**

Армения преимущественно является страной происхождения жертв торговли людьми¹¹⁸.

Н2. Улучшение миграционной статистики

Во время сбора данных для настоящего Расширенного миграционного профиля было отмечено, что в целом социально-экономическая и демографическая статистика хорошо развита в Армении: Национальная статистическая служба не только собирает имеющиеся данные, но и проводит совместно с другими государственными структурами или международными организациями ряд исследований, включая исследования, касающиеся трудовой миграции, денежных переводов и т.д. Результаты этих исследований были одним из основных источников для настоящего профиля. С другой стороны, данные о миграции (данные о легально проживающих мигрантах, незаконной миграции (количестве задержаний в стране, депортаций из страны и т.д.)) собираются частично, или вовсе отсутствуют.

В разработке комплексной и прозрачной миграционной политики важную роль играет система управления миграционными данными, особенно в ситуации возрастающих потоков международной миграции. Это предусматривает соответствующую регистрацию миграционных процессов, сбор данных, обмен данными между ведомствами, участвующими в управлении миграцией, а также анализ статистики и прочих миграционных данных.

Н3. Рекомендации относительно управления миграцией

Армении как преимущественно стране происхождения мигрантов важно присоединиться к одному из наиболее важных международных документов в этой сфере: Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Наиболее значимым региональным документом в этой сфере является Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов. Присоединение к этим международным документам способствовало бы защите прав и интересов армянских мигрантов за рубежом.

Стратегические документы в сфере миграции должны предусматривать положения, устанавливающие меры по защите прав армянских мигрантов за рубежом и экономических интересов государства, путем создания сбалансированного механизма управления миграцией в Республике Армения. При этом идея развития человеческого потенциала должна быть приоритетной в государственной миграционной политике. Для защиты прав мигрантов за рубежом необходимо привлекать диаспоры.

Помимо эмиграции, сферы особых интересов государства, существует возрастающая тенденция к иммиграции в страну, также заслуживающей должного внимания. Поэтому следует учесть возможность дальнейшей консолидации законодательства, касающегося иммиграции и

¹¹⁸ подробности смотрите в части С2.3 данного профиля

эмиграции. Это бы сняло противоречия и несоответствия в законодательных и прочих правовых актах и внесло бы ясность в часто пересекающиеся административные обязанности различных государственных органов.

Содействие свободному перемещению граждан Армении за рубежом могло бы стать следующей целью развития миграционной политики в Армении. Для этого Армении необходимо начать переговоры об упрощенном порядке въезда, создании законных трудовых возможностей за рубежом, организации временной циркулярной миграции путем получения квот на избыток трудовых ресурсов Армении.

ПРИЛОЖЕНИЯ

I – ИСТОЧНИКИ и ПОКАЗАТЕЛИ, использованные для сбора данных

II – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм

Данные Евростата о гражданах Армении, получивших разрешение на проживание в целях трудоустройства на территории государств-членов ЕС¹¹⁹:

	2008	2009
Бельгия	4	15
Болгария	1	2
Чехия	275	132
Дания	8	4
Германия	42	48
Эстония	13	6
Ирландия	4	2
Греция	4	6
Испания	37	8
Франция	49	51
Италия	нет данных	90
Кипр	108	нет данных
Латвия	38	3
Литва	11	16
Венгрия	17	19
Мальта	0	1
Нидерланды	7	9
Австрия	11	5
Польша	419	436
Португалия	3	4
Румыния	0	2
Словения	0	0
Словакия	2	0
Финляндия	2	1
Швеция	9	33
Великобритания	33	27
Норвегия	6	4
Всего	1103	924

Данные Евростата о гражданах Армении, получивших разрешение на проживание в целях обучения на территории государств-членов ЕС¹²⁰:

	2008	2009
Бельгия	4	13
Болгария	7	11

¹¹⁹ База данных Евростат, данные извлечены 22.11.2010;

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>

¹²⁰ База данных Евростат, данные извлечены 22.11.2010;

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>

Чехия	3	5
Дания	8	6
Германия	55	46
Эстония	0	0
Ирландия	4	0
Греция	67	33
Испания	11	8
Франция	61	64
Италия	нет данных	67
Кипр	24	нет данных
Латвия	3	3
Литва	0	0
Венгрия	9	10
Мальта	0	0
Нидерланды	9	14
Австрия	14	8
Польша	136	159
Португалия	1	1
Румыния	5	7
Словения	0	0
Словакия	1	9
Финляндия	3	5
Швеция	21	38
Великобритания	74	97
Норвегия	1	3
Всего	521	607

III – Обзор ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ

Внутренняя миграционная ситуация в Армении изменилась незначительно, несмотря на мощный экономический рост, наблюдаемый со середины 1990-х до нынешнего финансового кризиса. По данным Национальной статистической службы Армении, внутренняя миграция в период 2002-2007 гг. охватила около 49 000 человек (приблизительно 1,5% населения страны). Показатель миграции колебался в районе 4,8-5,4 на тысячу без четко выраженных тенденций, свидетельствующих о том, что активность внутренней миграции населения Армении остается низкой.

В последние годы, как и в первой половине 1990-х, объемы потоков "город-село" превышали объемы потоков "село-город". Очевидно, что такая ситуация возникла не из-за "демографическо-семейной" или "образовательной" миграции. Как ни странно это выглядит, но поток из городской среды с относительно лучшими социальными, экономическими, жилыми и доходными условиями в менее благоприятную сельскую среду объясняется преимущественно экономическими факторами. Поток "город-село" состоит из трех категорий потоков:

- "демографическо-семейные" мигранты;
- так называемые "несостоявшиеся городские жители", в основном малых городов, которые после неудачных попыток обеспечить себе разумные средства к существованию в городских поселениях, и не имея ресурсов и/или других средств, необходимых для эмиграции из страны, решают переселиться в сельскую местность, где покупают дом, используя для этого часть дохода, полученного от продажи городского жилья, или селятся с родственниками или друзьями, а в некоторых случаях в квартирах семей, находящихся за пределами страны;
- "успешные" городские жители – имея свободные средства, они покупают недвижимость (дома и земельные участки) в селах (преимущественно не для переселения, а в качестве летних дач или в других целях) и официально регистрируют покупку, "выписываясь" из города и "прописываясь" в сельской местности, как правило никогда не переселяясь в село на постоянное проживание.

Потоки "село" и "маленькие деревни-большие города" в настоящее время состоят преимущественно из выше указанных первой и третьей категорий потоков, т.е. "демографическо-семейных" и "успешных" мигрантов, переселяющихся или покупающих недвижимость в поселениях более высокого класса (некоторые из них могут быть сельскими жителями), а также небольшой "образовательной" категории.

Можно предположить, что процесс внутренней миграции также попадет под значительное влияние финансово-экономического кризиса в предстоящие годы. В зависимости от сокращения объемов экономической деятельности и падения благосостояния населения, кризис может вызвать дальнейшее сокращение почти всех потоков и категорий внутренней миграции (включая тех, которые напрямую не зависят от экономических факторов). Иными словами, подобно второй половине 1990-х, процесс внутренней миграции в некоторой степени пойдет на убыль.

На ситуацию вряд ли сильно повлияют ожидаемые снижения объемов эмиграции и предположительное возвращение долгосрочных трудовых мигрантов. Единственная категория внутренних миграционных потоков, которые могут вырасти из-за кризиса, это "несостоявшиеся городские жители". Поскольку их количество будет несомненно расти, можно ожидать увеличения притока из городских поселений в сельскую местность. Если в результате

преодоления кризиса ситуация улучшится, нельзя исключать возрождения временного потока "к средствам существования", как это было в начале 1990-х¹²¹.

¹²¹ ПРООН, "Миграция и человеческое развитие: возможности и проблемы", Армения 2009, Глава 4, <http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>