



ICMPD

Миграционный прогноз 2025

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

**6 проблем, на которые стоит обратить
внимание в 2025 году**

Происхождение, ключевые события и
приоритеты для Европы

ICMPD
Миграционный прогноз 2025
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

**6 проблем, на которые стоит обратить
внимание в 2025 году**

Происхождение, ключевые события и
приоритеты для Европы

Содержание

6 проблем, на которые стоит обратить внимание в 2025 году	03
Введение	11
В фокусе	15
Украина	15
Молдова	21
Армения и Азербайджан	25
Центральная Азия	30
Миграционные тенденции в регионе	39
Экономические показатели в регионе: рост ВВП, инфляция и денежные переводы	39
Вынужденное перемещение и международная защита	44
Трудовая миграция из региона и внутри региона	53
Трудовая миграция граждан ВЕЦА в ЕС	54
Трудовая миграция граждан ВЕЦА в Россию	58
Нерегулируемая миграция и возвращение	61
Изменения в миграционной политике	69
Путь к членству в ЕС: перспективы Украины, Молдовы и Грузии	69
Перспективы диалога по либерализации визового режима между ЕС и Арменией	74
Россия ужесточает контроль за нерегулируемой миграцией в условиях растущего дефицита рабочей силы	76
Выводы в отношении 2024 года	85

6 проблем, на которые стоит обратить внимание в 2025 году

Ниже приводится неисчерпывающий список тенденций и событий в регионе Восточной Европы и Центральной Азии, которые будут занимать важное место в повестке дня как лиц, принимающих решения, так и аналитиков.

1 Миллионы украинцев, находящихся за рубежом и вынужденных покинуть свои дома, продолжают бороться с неопределенностью длительного перемещения

Кризис беженцев, вызванный военной агрессией России против Украины, является крупнейшим в Европе со времен окончания Второй мировой войны. Как и год назад, в начале 2025 г., почти треть населения Украины остается перемещенной внутри страны или за рубежом. По данным УВКБ ООН, в мире насчитывается 6,9 млн украинских беженцев, из них 6,3 млн – в Европе и почти 4,3 млн – в государствах-членах ЕС. После более чем трех лет войны военный фронт в Украине в значительной степени зашел в тупик. Несмотря на минимальные подвижки на линии фронта, война остается интенсивной, а всеобъемлющее прекращение огня в начале 2025 г. остается иллюзорным, как и массовое возвращение перемещенных украинцев. Между тем траектория перемещения будет во многом зависеть от того, каким образом и когда конфликт уступит место миру. Различные сценарии на 2025 год – затяжная война, замороженный конфликт, победа Украины или ее поражение – будут иметь совершенно разные последствия для перемещений беженцев, намерений вернуться и региональных миграционных тенденций. Достижение мира неразрывно связано с судьбой вынужденных переселенцев из Украины. Прекращение огня или мирное соглашение в конечном итоге могли бы открыть возможности для масштабного

возвращения, но только в том случае, если это обеспечит реальную безопасность и если экономика Украины сможет принять возвращающихся лиц. До тех пор миллионам людей придется лавировать в условиях неопределенности и длительного вынужденного перемещения

2 Путь к прекращению «временности» для украинских бенефициаров временной защиты в ЕС и предотвращению «паники закрытия дверей»

Поскольку срок действия временной защиты ЕС для украинцев истекает в 2026 г., обсуждения общеевропейской стратегии перехода, вероятно, активизируются в 2025 г. Несколько государств-членов ЕС начали предлагать национальные решения, включая переход от временной защиты к национальным разрешениям на проживание и интеграционную политику двойного назначения. Хотя эти шаги помогают смягчить недостатки длительной «временности», они также могут привести к вторичным перемещениям между государствами-членами. Единый подход в рамках ЕС мог бы помочь избежать такого развития событий. Однако во всех случаях было бы разумно предусмотреть достаточно времени и гибкости, разработать согласованную стратегию взаимодействия и избегать поспешных решений среди украинских бенефициаров временной защиты. Если такая защита больше не потребуется, ЕС может также рассмотреть возможность введения разрешений на циркулярную миграцию в дополнение к своему безвизовому режиму и поддержать экономическое восстановление Украины. Тесная координация с Украиной будет иметь решающее значение для защиты ее интересов, управления сроками и объемами возвращения, а также минимизации нагрузки на инфраструктуру и социальную сплоченность, в т.ч. путем реализации реинтеграционных программ.

3 Трудовая миграция в Центральной Азии на распутье

Трудовая миграция из Центральной Азии остается важнейшим экономическим каналом, но ее масштабы постоянно меняются. С одной стороны, Россия продолжает привлекать миллионы работников из таких стран, как Таджикистан, Кыргызстан и Узбекистан, а денежные переводы от этих мигрантов имеют жизненно важное значение для экономики их родных стран. С другой стороны, в 2024 г. количество препятствий увеличивалось: Ужесточение миграционной политики Москвы сделало окружающую обстановку менее гостеприимной. В 2025 г. многие мигранты из Центральной Азии могут пересмотреть продолжительность и направление своих поездок. Это может привести к увеличению числа краткосрочных или циркулярных поездок в Россию вместо долгосрочного пребывания, а также к более активному изучению альтернативных направлений в регионе и за его пределами. Примечательно, что правительства стран Центральной Азии активно работают над заключением новых трудовых соглашений и поиском возможностей за рубежом, в т.ч. в ЕС, а потоки в Союз быстро растут. В 2023 г. количество первичных разрешений на трудоустройство для граждан Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана выросло на 30%, 39%, 50% и 63% соответственно по сравнению с предыдущим годом. С показателем в почти 32 тыс. работников и более 22 тыс. вновь прибывших Узбекистан занял четвертое место среди стран ВЕЦА по притоку рабочей силы после Украины, Беларуси и России, что сделало его крупнейшей страной Центральной Азии, отправляющей рабочую силу в ЕС. Эту тенденцию к расширению портфеля миграционных направлений следует отслеживать, поскольку она может постепенно снизить значительную зависимость региона от России и изменить традиционные модели мобильности.

4 Постконфликтное перемещение в Армении

Последствия армяно-азербайджанского конфликта из-за Нагорного Карабаха будут формировать миграцию на Кавказе. После массового выезда этнических армян из Нагорного Карабаха в конце 2024 г. Армения в настоящее время принимает большое количество перемещенных лиц – примерно каждый 30-й житель Армении является беженцем этого конфликта. В 2025 г. основное внимание будет уделяться интеграции перемещенных семей и оказанию им устойчивой поддержки, даже несмотря на продолжение мирных переговоров между Ереваном и Баку. Риск вторичной миграции реален – без устойчивой интеграции и экономических возможностей некоторые перемещенные армяне могут попытаться переехать в другие страны. То, как Армения справится с этим притоком – и будет ли достигнуто прочное мирное соглашение – будет иметь решающее значение для динамики региональной мобильности.

5 Нелинейные пути к членству в ЕС Украины, Молдовы и Грузии и сближение ЕС и Армении

В 2025 г. Украина и Молдова продолжают переговоры о вхождении в ЕС, официально запустив этот процесс в середине 2024 г. Обе страны представили свои первые скрининговые отчеты, уделив особое внимание кластеру «Основы», который задаст темп дальнейшим переговорам. Механизмы финансовой поддержки, такие как Украинский фонд и План роста Молдовы, будут играть ключевую роль в содействии реформам и экономической стабилизации. Однако ключевые реформы, связанные с миграцией, включая гармонизацию законодательства о процедурах убежища, управлении границами и мерах по борьбе с торговлей людьми, остаются приоритетами для обеих стран. Между тем движение Грузии к ЕС застопорилось, поскольку политическая напряженность и откат от демократии вынудили грузинское правительство приостановить переговоры о вхождении в ЕС до 2028 г. Принятие правительством спорного закона об «иностранном влиянии», спорные парламент-

ские выборы и отказ от финансовой поддержки ЕС привели к протестам и обострили отношения Грузии с Брюсселем. В ответ ЕС приостановил действие части соглашения об упрощении визового режима между ЕС и Грузией, что еще больше подчеркнуло неопределенность европейского пути Грузии. Напротив, взаимодействие Армении с ЕС углубляется с началом Диалога между ЕС и Арменией о либерализации визового режима в конце 2024 г. Этот процесс знаменует собой существенный сдвиг во внешней политике Армении, поскольку страна стремится к более тесным связям с Европой в условиях геополитической напряженности. Следующие шаги в 2025 г. будут включать в себя обзорные миссии по оценке готовности Армении к безвизовому режиму, а также дальнейшие правовые и институциональные реформы для обеспечения соответствия стандартам ЕС в области миграции и управления границами.

6 Подходы, ориентированные на безопасность, делают миграционную политику более ограничительной

В странах ВЕЦА миграция и безопасность пересекаются по-новому, влияя на направление политики в 2025 г. Россия все больше ужесточает меры безопасности в рамках своего миграционного режима, принимая более строгие законы и усиливая контроль за иностранными резидентами, отчасти в ответ на внутреннюю ксенофобию и в стратегических целях. Это означает, что трудовые мигранты в России (преимущественно из Центральной Азии) могут столкнуться с дополнительным количеством проверок, требований к документам или давлением, что приведет к более нестабильной и ограничительной миграционной среде. Также в Центральной Азии правительства остаются на чеку из-за угроз безопасности из Афганистана. Правление Талибана и продолжающаяся нестабильность по соседству заставили такие страны, как Таджикистан, с осторожностью относиться к приему беженцев или соискателей убежища из Афганистана, опасаясь проникновения экстремистских группировок. Такие случаи, как депортация афганских соискателей

убежища из Таджикистана в конце 2024 г., подчеркивают эту ужесточающуюся позицию. Ожидается, что в 2025 г. соображения национальной безопасности продолжат формировать миграционную политику — от ужесточения пограничного контроля и проверок до ограничения пространства защиты для беженцев.

Введение

Введение

В данном «Миграционном прогнозе по Восточной Европе и Центральной Азии» (ВЕЦА) представлен анализ ключевых событий и тенденций, формировавших миграцию в регионе ВЕЦА в 2024 г. В то же время в настоящей публикации предлагается взвешенный прогноз в отношении областей и проблем, которые могут повлиять на миграцию и мобильность, направленные в страны и из стран ВЕЦА и происходящие внутри них в 2025 г. В публикации неисчерпывающим образом рассматриваются события в двенадцати странах ВЕЦА – Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине. Анализ основан на региональном опыте ICMPD и кабинетных исследованиях с использованием официальных и общедоступных источников данных для обеспечения обоснованного понимания региональной динамики.

Миграция в 2024 г. по-прежнему определялась глобальной нестабильностью, геополитическими перестановками и последствиями крупных кризисов. Как подчеркивается в [Миграционном прогнозе ICMPD 2025](#), международный порядок в мире становится все более фрагментированным и характеризуется системным соперничеством, перемещением населения в результате конфликтов, экономическими потрясениями и превращением миграции в оружие, что влияет на глобальную мобильность. Страны ВЕЦА не застрахованы от этой глобальной динамики, при этом масштабное перемещение населения, вызванное конфликтами, становится определяющей чертой региона, прежде всего из-за агрессивной войны России против Украины, а также последствий других конфликтов. Распад Советского Союза привел к исчезновению многих структур, контролировавших этническую напряженность и национальное соперничество, и открыл путь тому, что ученые называют «войнами за советское наследие», включая военные действия в Нагорном Карабахе, которые привели к перемещению более миллиона человек. Некоторые из этих конфликтов продолжаются уже тридцать лет и более, и перспективы прочного мира остаются маловероятными. Между тем внутренние политические собы-

тия все больше влияют на дискурс и приоритеты в области миграции. В 2024 г. и в начале 2025 г. в нескольких странах региона – Беларуси, Грузии, Молдове и России – прошли важные выборы, результаты и возможные последствия которых для миграции существенно различались. В то же время тенденции экономической и трудовой миграции продолжают развиваться. Возросла нагрузка на традиционные коридоры, поскольку мигранты и страны их происхождения взвешивают экономические выгоды и растущие риски в традиционных странах назначения, особенно в России, которая остается основным рынком труда для многих мигрантов из Центральной Азии.

В данном Прогнозе рассматриваются различные события, начиная с анализа ситуации в Украине, Молдове, Центральной Азии, Армении и Азербайджане. Затем внимание уделяется региональным миграционным тенденциям, изучению ключевых структурных факторов, таким как экономические показатели, закономерности трудовой миграции внутри региона и из него, динамика перемещения и защиты, а также нерегулируемая миграция и возвращение граждан стран ВЕЦА из ЕС. В заключительном разделе рассматриваются перспективы вступления в ЕС Украины, Молдовы и Грузии, углубление сотрудничества между ЕС и Арменией и меняющаяся ситуация в миграционном ландшафте России.

В фокусе

В фокусе

В этом разделе рассматриваются миграционные события в Украине в условиях продолжающейся войны, исследуются миграционные реалии в Центральной Азии и Молдове, а также изучается эволюция армяно-азербайджанского конфликта после восстановления суверенитета Азербайджана в Нагорном Карабахе.

Украина

24 февраля 2025 г. исполнилось три года с момента полномасштабного вторжения России в Украину, которое вызвало самый быстрый и масштабный кризис перемещения населения в Европе со времен Второй мировой войны. Агрессия против Украины унесла жизни более 200 тыс. человек, еще несколько сотен тысяч получили ранения. Население Украины сократилось более чем на 10 млн человек, включая почти пять миллионов, проживающих на оккупированных Россией территориях – этот демографический спад будет влиять на страну на протяжении поколений.¹

На пике число вынужденно перемещенных лиц достигало почти 14 млн человек. По состоянию на март 2025 г. почти треть населения Украины остается перемещенной внутри страны или за рубежом. По данным УВКБ ООН,² в мире насчитывается 6,9 млн украинских беженцев, из них 6,3 млн – в Европе и почти 4,3 млн – в государствах-членах ЕС – хотя последняя цифра может быть меньше, поскольку не все украинцы аннулируют свой статус временной защиты при выезде из ЕС. Имеющиеся данные также подтверждают наличие возвратной и маятниковой миграции. В 2024 г.

1 Diana, M., 'Amid the war, Ukraine is facing a demographic crisis' [Диана М. В условиях войны Украина сталкивается с демографическим кризисом], 12 июля 2024 г., Фонд ООН в области народонаселения (UNFPA), Восточная Европа и Центральная Азия, <https://eeca.unfpa.org/en/news/amid-war-ukraine-facing-demographic-crisis>, дата обращения 18 февраля 2025 г.

2 Портал данных УВКБ ООН, [Ukraine Refugee Situation](https://ukraine.unhcr.org/en/refugee-situation), [Ситуация с беженцами в Украине], дата обращения 18 февраля 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

государства-члены ЕС предоставили временную защиту примерно в 780 290 дополнительных случаях,³ при этом общее число бенефициаров осталось стабильным.

Экономика Украины восстанавливается, но остается хрупкой. В 2024 г. реальный ВВП страны вырос на 3,4%, что немного ниже прогноза, из-за более низкого урожая, более низкого, чем ожидалось, внешнего спроса и усиления российских атак, включая летний дефицит электроэнергии.⁴ В целом ВВП Украины остается более чем на 20% ниже уровня 2021 г.⁵ По меньшей мере 1,8 млн человек оказались за чертой бедности, а общее число пострадавших составило 9 млн. Около 12,7 млн человек нуждаются в многосекторальной гуманитарной помощи. Война повредила или разрушила около 80% энергетической инфраструктуры Украины, что привело к постоянному дефициту электроэнергии и усугубило энергетический кризис. Ожидается, что разрушение инфраструктуры и перебои в электроснабжении ограничат экономический рост до 3,2% в 2024 г. и 2% в 2025 г. В то же время разрушения энергетической инфраструктуры не привели к значительному оттоку населения из пострадавших районов, несмотря на вызовы, связанные с перебоями в электроснабжении, зимними условиями и перебоями в предоставлении основных услуг, поскольку были приняты меры по повышению устойчивости и локальной адаптации.⁶

3 Евростат, [Temporary protection for persons fleeing Ukraine - monthly statistics - Statistics Explained](#), [Временная защита для лиц, бежавших из Украины – месячная статистика], дата обращения 18 февраля 2025 г.

4 Инфляционный отчет (2025), I квартал 2025 г., [IR_2025-Q1.pdf](#), дата обращения 24 февраля 2025 г.

5 Европейский парламент, EGOV – Rakic, D., ‘Two years of war: The state of the Ukrainian economy in 10 charts’ [Ракич Д. Два года войны: состояние украинской экономики в 10 диаграммах], Брифинг, февраль 2024 г., с. 2.

6 Düvell, F., ‘Do Russia’s attacks on power infrastructure drive forced migration from Ukraine?’, Situational Brief [Дювелл Ф. Приводят ли российские атаки на энергетическую инфраструктуру к вынужденной миграции из Украины?], Ситуационный бриф, февраль 2025 г., [PP%20Situational%20Brief%20Ukraine%20migration%20scenarios%20winter%202024_EN.pdf](#), дата обращения 24 февраля 2025 г.

После более чем трех лет войны военный фронт в Украине в значительной степени зашел в тупик. Несмотря на минимальные подвижки на линии фронта, война остается интенсивной, а всеобъемлющее прекращение огня в начале 2025 г. казалось недостижимым⁷, как и массовое возвращение перемещенных украинцев. Между тем траектория перемещения будет во многом зависеть от того, когда и каким образом конфликт уступит место миру. Следует ожидать, что различные сценарии – затяжная война, замороженный конфликт, победа Украины или ее поражение – будут иметь совершенно разные последствия для перемещений беженцев, намерений вернуться и региональных миграционных тенденций. Согласно анализу Пражского процесса, в случае затяжной войны домой могут вернуться до 2,1 млн украинцев, тогда как в худшем сценарии полной оккупации бежать могут еще до 19 млн человек. Хотя такие экстремальные сценарии не являются невозможными, они все же не считаются наиболее вероятными.

В 2024 г. в ответ на продолжающееся масштабное перемещение населения Украина создала Министерство национального единства, которое должно поддерживать связь с перемещенными украинцами через сеть центров единства в ключевых принимающих странах.⁸ В этой связи Министр национального единства подчеркнул, что содействие возвращению украинцев остается главным приоритетом, однако конкретная политика и механизмы для достижения этой цели пока не определены. Между тем намерения относительно возвращения меняются.

7 Centre for Strategic and International Studies, ‘Russia’s War in Ukraine and the Prospects for Peace’ [Центр стратегических и международных исследований. Война России в Украине и перспективы мира], 24 февраля 2025 г., <https://www.csis.org/analysis/russias-war-ukraine-and-prospects-peace>, дата обращения 10 марта 2025 г.

8 Олексій Чернишов, віцепрем’єр-міністр України - міністр національної єдності України: Ми хочемо створити умови, які зроблять повернення привабливим. – Укрінформ, 31 січня 2025 року [Алексей Чернышев, вице-премьер-министр Украины – Министр национального единства Украины: Мы хотим создать условия, которые сделают возвращение привлекательным. – Укринформ, 31 января 2025 г.], [Олексій Чернишов, віцепрем’єр-міністр України - міністр національної єдності України](#), дата обращения 21 февраля 2025 г.

Результаты недавних опросов подтверждают, что по мере продолжения войны все большее число украинских беженцев стремятся остаться в принимающих странах.⁹ В 2024 г., впервые с 2022 г., менее половины украинцев, проживающих за рубежом, планировали вернуться, что в первую очередь связано с сохраняющейся нестабильностью на родине. Однако намерения и фактические показатели не совпадают на 100%. Политические решения и перспективы интеграции в принимающих странах, а также экономические условия и риски безопасности в Украине играют роль в возвращении.¹⁰ Поскольку некоторые страны, включая Норвегию¹¹, Ирландию¹², и Швейцарию¹³ сокращают поддержку, некоторые перемещенные лица возвращаются домой по необходимости, а не по собственному выбору. Не имея сбережений и получая ограниченную помощь, некоторые возвращаются даже в прифронтовые районы, несмотря на риски для безопасности. Возвращение не гарантирует стабильно-

9 'Українські біженці після трьох років за кордоном: скільки їх та хто повернеться?' Четверта хвиля дослідження - Аналітична записка, Центр економічної стратегії, 20 лютого 2025 року [Украинские беженцы после трех лет за рубежом: сколько их и кто вернется? Четвертая волна исследования – Аналитическая записка, Центр экономической стратегии, 20 февраля 2025 г.], [Українські біженці після трьох років за кордоном. Четверта хвиля дослідження - Centre for Economic Strategy](#), дата обращения 24 февраля 2025 г.

10 Sohst, R. Et al. (2024), 'Exploring Refugees' Intentions to Return to Ukraine: Data Insights and Policy Responses', Brussels and Geneva: Migration Policy Institute Europe and International Organization for Migration [Сохст Р. и др. (2024), Изучение намерений беженцев по возвращению в Украину: анализ данных и политические меры реагирования, Брюссель и Женева: Европейский институт миграционной политики и Международная организация по миграции], [Research: Exploring Refugees' Intentions to Return to Ukraine | migrationpolicy.org](#), дата обращения 26 февраля 2025 г.

11 Пресс-релиз «New measures to ensure continued control of immigration» [Новые меры по обеспечению постоянного контроля иммиграции], 30 января 2024 г., [New measures to ensure continued control of immigration - regieringen.no](#), дата обращения 26 февраля 2025 г.

12 Hunt, C., 'Possible cuts to payments to homeowners for hosting of Ukrainians' [Хант К. Возможное сокращение выплат домовладельцам за размещение украинцев], RTE, 25 февраля 2025 г., [Possible cuts to payments for hosting of Ukrainians](#), дата обращения 26 февраля 2025 г.

13 Servettaz, E., 'Swiss refugee policy for Ukrainians leaves many questions unanswered' [Серветтац Э., Швейцарская политика в отношении беженцев из Украины оставляет много вопросов без ответа], Swissinfo, 17 января 2025 г., [Switzerland's new S status policy for Ukrainian refugees SWI swissinfo.ch](#), дата обращения 26 февраля 2025 г.

сти – 79% вернувшихся сообщают о неотложных, но неудовлетворенных гуманитарных потребностях.¹⁴ Ситуация остается сложной и для внутренних перемещенных лиц (ВПЛ), численность которых, по данным украинских источников, в январе 2025 г. составляла 4,6 млн человек.¹⁵ Они во многом сталкиваются со схожими финансовыми ограничениями: ростом стоимости жизни, безработицей и растущей задолженностью для покрытия расходов первой необходимости. Поступают сообщения о возвращении ВПЛ на оккупированные территории,¹⁶ что является тревожной тенденцией, требующей дальнейшего изучения. Поскольку официальных маршрутов на эти территории не существует, такое возвращение представляет собой серьезный риск.

В ЕС в ответ на затянувшуюся ситуацию Совет ЕС продлил для украинцев срок действия временной защиты до 4 марта 2026 г. Однако будущее этого статуса после означенной даты остается неизвестным. В настоящее время в ЕС отсутствует долгосрочное видение статуса почти пяти миллионов перемещенных украинцев, влияющее на их интеграцию, психическое и физическое благополучие, экономические перспективы и долгосрочную стабильность. Без скоординированного подхода государства-члены начали предлагать национальные решения, включая переход от временной защиты к национальным разрешениям на проживание и интеграционную политику двойного назначения. Хотя эти шаги помогают смягчить недостатки длительной «временности», они также могут привести к вторичным перемещениям между государствами-членами. В связи

14 IFRC, 'At a tipping point-How financial strains are driving Ukrainians abroad back home' [На переломном этапе. Как финансовые трудности заставляют украинцев возвращаться домой], 14 февраля 2025 г., [At a tipping point-How financial strains are driving Ukrainians abroad back home | IFRC](#), дата обращения 24 февраля 2025 г.

15 Дашборд, Внутренне перемещенные лица, Информационно-вычислительный центр Минсоцполитики Украины, [Дашборд ВПО - ДП ІОЦ](#), дата обращения 24 февраля 2025 г.

16 Халілов, Р., 'Додому – в окупацію. Що змушує українців повертатися на захоплені Росією території' [Халилов Р. Домой – в оккупацию. Что заставляет украинцев возвращаться на захваченные Россией территории], Украинская правда, 18 февраля 2025 г., [Пошук житла, роботи та розуміння. Чому деякі ВПО повертаються на окуповані території | Українська правда](#), дата обращения 21 февраля 2024 г.

с сохраняющейся нестабильностью и серьезными опасениями в отношении безопасности на территории Украины международные и национальные субъекты в настоящее время не рекомендуют возвращаться. Тем не менее, как уже упоминалось выше, возвратная и маятниковая миграция все же имеют место по разным причинам и с разной продолжительностью. Обсуждения будущего механизма возвращения и реинтеграции как в ЕС (в т.ч. на уровне Союза и на национальном уровне), так и в Украине должны учитывать не только объемы возвращения и намерения, но и условия возвращения, такие как временная или постоянная возвратная или циркулярная миграция. Кроме того, нужна гармонизированная стратегия информирования бенефициаров об их возможностях, а также программы добровольного возвращения, связанные с восстановлением Украины, как только условия для возвращения станут безопасными.¹⁷ Тесная координация с Украиной будет иметь решающее значение для защиты ее интересов, управления сроками и объемами возвращения, а также минимизации нагрузки на инфраструктуру и социальную сплоченность.

Тенденции прошлого года свидетельствуют, что значительный уровень миграции и возвращения граждан Украины из числа соискателей защиты сохранится и в 2025 г., по крайней мере до тех пор, пока не произойдет кардинальных изменений в состоянии безопасности в стране. Во всех сценариях достижение мира неразрывно связано с судьбой вынужденных переселенцев из Украины. Прекращение огня или мирное соглашение в конечном итоге могли бы открыть возможности для масштабного возвращения, но только в том случае, если это обеспечит реальную безопасность и если экономика Украины сможет принять возвращающихся лиц. До тех пор миллионам людей придется лавировать в условиях неопределенности и длительного вынужденного перемещения.

17 ICMPD, Миграционный прогноз 2025, <https://www.icmpd.org/file/download/63373/file/ICMPD%2520Migration%2520Outlook%25202025.pdf>, дата обращения 18 февраля 2025 г.

Молдова

В 2025 г. Молдова считается одной из стран с самой активной депопуляцией в мире.¹⁸ Перепись 2024 г. зафиксировала численность населения Молдовы на уровне 2,4 млн человек¹⁹, что примерно на 13,9% меньше, чем за предыдущее десятилетие.²⁰ Эмиграция, экономическая неопределенность и снижение рождаемости являются ключевыми факторами, усугубляющими эту тенденцию.²¹ Кроме того, в недавнем отчете прогнозируется дальнейшее сокращение примерно на 17% в течение следующих восьми лет,²² что отражает совокупное воздействие миграции, естественной убыли и старения населения. Этот демографический сдвиг привел к растущей нехватке рабочей силы во многих отраслях, особенно в частном секторе.²³ Для преодоления этих вызовов, как подчеркивается в Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030», страна

18 Centre for Eastern Studies, 'A disappearing country. Moldova on the verge of a demographic catastrophe' [Центр восточных исследований. Исчезающая страна. Молдова на грани демографической катастрофы, январь 2025 г.], <https://www.osw.waw.pl/en/publikacje/osw-commentary/2025-01-08/a-disappearing-country-moldova-verge-a-demographic-catastrophe>, дата обращения 7 марта 2025 г.

19 Национальное бюро статистики Молдовы, Презентация предварительных результатов переписи населения и жилищ 2024, январь 2025 г., https://statistica.gov.md/ro/eveniment-de-prezentare-a-rezultatelor-preliminare-ale-recensamantului-populatie-12_61627.html, дата обращения 7 марта 2025 г.

20 Молдпрес, Перепись: Население Республики Молдова составило 2,4 миллиона человек в 2024 году, январь 2025 г., <https://www.moldpres.md/eng/society/census-moldova-s-population-stands-at-2-4-million-citizens-in-2024>, дата обращения 7 марта 2025 г.

21 Radio Europa Liberă Moldova, 'De ce în R. Moldova se nasc tot mai puțini copii' [Почему в Республике Молдова рождается все меньше детей], февраль 2025 г., <https://moldova.europa-libera.org/a/33316612.html>, дата обращения 7 марта 2025 г.

22 Centre for Demographic Research (et. al), 'Populația Republicii Moldova la orizontul anului 2040, Chisinau 2024' [Население Республики Молдова к 2040 году, Кишинев 2024], <https://social.gov.md/wp-content/uploads/2025/01/Raport-analitic-Populatia-Republicii-Moldova-la-orizontul-anului-2040.pdf>, дата обращения 7 марта 2025 г.

23 Экономический совет при Премьер-министре Республики Молдова: «90 процентов молдавских работодателей будут иметь стабильные продажи в 2024 году», <https://consecon.gov.md/en/2024/03/13/anofm-80-percent-of-moldovan-employers-will-have-stable-sales-in-2024/>, дата обращения 7 марта 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

отдает приоритет мерам по открытию своего рынка труда для иностранных работников. В 2023-2024 гг. Молдова постепенно расширила список государств, граждане которых могут работать в стране без разрешения на трудоустройство. Хотя уровень иммиграции остается низким, в последние годы наблюдается ее рост. В 2023 г. в Молдове было зарегистрировано 7 203 иммигранта, большинство из которых прибыли из России, Украины, Турции и Индии.²⁴

С началом войны в Украине Молдова стала одновременно страной транзита и назначения для перемещенных украинцев, приняв один из самых высоких притоков беженцев на душу населения в Европе. По данным УВКБ ООН, в Молдову въехало более 1,2 млн человек, из которых более 127 тыс. остались в стране.²⁵ Правительство Молдовы в сотрудничестве с международным сообществом и гражданским обществом предприняло значительные усилия по размещению перемещенных лиц. Первоначально основное внимание уделялось мерам по обеспечению экстренного приема, а в марте 2023 г. правительство ввело Механизм временной защиты, созданный на основе соответствующей Директивы ЕС. Это был первый случай, когда Молдова реализовала подобные меры, предоставив перемещенным лицам более надежный правовой статус.

24 Inspectorate General for Migration, 'Anuar Statistic: Imigrarea străinilor, azilul și apatridia în Republica Moldova în anul 2023' [Генеральная инспекция по миграции, Статистический ежегодник: Иммиграция иностранцев, убежище и безгражданство в Республике Молдова в 2023 году], Кишинев 2024 г., <https://igm.gov.md/wp-content/uploads/2024/07/Anuarul-statistic-ed.-2024.pdf>, дата обращения 7 марта 2025 г.

25 UNHCR, Operational Data Portal, Ukraine Refugee Situation [УВКБ ООН, Портал оперативных данных, Ситуация с украинскими беженцами], <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>, дата обращения 7 марта 2025 г.

По состоянию на март 2025 г. 85 421 чел. было зарегистрировано для получения временной защиты, которая продлена до марта 2026 г.,²⁶ а 584 украинца получили другие формы защиты, такие как убежище или гуманитарный статус.²⁷

Меняющийся геополитический ландшафт в регионе подтолкнул Молдову к более решительному стремлению к европейской интеграции. В марте 2022 г. страна подала заявку на вступление в ЕС и в июне 2022 г. получила статус кандидата. Переговоры о членстве официально начались в декабре 2023 г. В течение 2024 г. Молдова прошла комплексный скрининг с целью приведения своего законодательства в соответствие с законодательством ЕС.

Решающий момент на пути Молдовы к вхождению в ЕС наступил в конце 2024 г. 20 октября в стране прошел общенациональный конституционный референдум одновременно с первым туром президентских выборов. Целью референдума было получение общественного одобрения на внесение поправок в конституцию, в которых бы четко закреплялась цель Молдовы – членство в ЕС. После очень напряженной кампании большинство голосов было отдано «за» – 50,4%, что обеспечило победу с перевесом всего в несколько тысяч голосов. Решающую роль сыграли молдаване, проживающие за рубежом. Это историческое решение прочно закрепило будущее Молдовы в ЕС, а президент Майя Санду назвала его «историче-

26 Inspectorate General for Migration, Press Release: 'Protecția temporară pentru persoanele strămutate din Ucraina se prelungește până pe 1 martie 2026' [Пресс-релиз Генеральной инспекции по миграции: Временная защита перемещенных лиц из Украины продлена до 1 марта 2026 года], <https://igm.gov.md/protectia-temporara-pentru-persoanele-stramutate-din-ucraina-se-prelungeste-pana-pe-1-martie-2026/>, дата обращения 7 марта 2025 г.

27 Inspectorate General for Migration, Press Release: 'Protecția Temporară: prioritate a Inspectoratului General pentru Migrație în anul 2025' [Пресс-релиз Генеральной инспекции по миграции: Временная защита: приоритет Генеральной инспекции по миграции в 2025 году], <https://igm.gov.md/protectia-temporara-prioritate-pentru-inspectoratul-general-pentru-migratie-in-anul-2025/>, дата обращения 7 марта 2025 г.

ским шагом вперед».²⁸ Референдум в Молдове подчеркивает способность диаспоры формировать политику своей страны, свидетельствуя как о влиянии эмигрантских сообществ, так и о растущей важности взаимодействия с ними.

Планируя свои действия на 2025 г., правительство начало публичные консультации по Национальной программе интеграции иностранцев, включая перемещенных лиц из Украины. Программа, рассчитанная на 2025-2027 гг., направлена на содействие интеграции посредством обеспечения доступа к образованию, здравоохранению, трудоустройству, жилью, социальной защите, участию в культурной жизни и юридическим услугам, а также путем взаимодействия с обществом.²⁹ Хотя эта инициатива крайне необходима, ее успех во многом зависит от обеспечения устойчивого внешнего финансирования. В рамках процесса вступления в ЕС Молдова планирует начать переговоры по Кластеру 1 (Основы). Правительство намерено разработать новые отраслевые программы в области миграции, убежища и интеграции иностранцев, а также комплексного управления границами. Эти программы, охватывающие период до 2030 г., будут определять приведение национальных нормативных и институциональных рамок в соответствие с Общеввропейской системой убежища, особенно с учетом Пакта ЕС о миграции и убежище.

28 Politico, 'Moldova votes yes to joining EU by tiny margin' [Молдова проголосовала за вступление в ЕС с минимальным перевесом], октябрь 2024 г., <https://www.politico.eu/article/moldova-votes-yes-join-european-union/>, дата обращения 13 марта 2025 г.

29 Governments Participation Platform, 'Draft Governmental Decision on gradual integration of foreigners, including displaced people from Ukraine' [Платформа участия правительств, Проект постановления правительства о постепенной интеграции иностранцев, включая перемещенных лиц из Украины], <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiect-tul-hotararii-de-guvern-pentru-aprobarea-programului-national-privind-integrarea-etapizata-a-strainilor-in-republica-moldova-pentru-perioada-2025-2027/13265>, accessed on 7 March 2025.

Армения и Азербайджан

Прошло чуть больше года с тех пор, как самопровозглашенная «Республика Арцах» прекратила свое существование, а Азербайджан восстановил свой суверенитет над той частью Карабаха, которая оставалась под контролем местных этнических армянских сил. Более 115 тыс. этнических армян, проживавших в Карабахе, бежали в Армению, причем большинство из них уехали в течение двух недель после наступления Азербайджана 19-20 сентября 2023 г.³⁰ Армения признала их беженцами, предоставив временную защиту, действующую в настоящее время до 31 декабря 2025 г. К концу 2024 г. почти 110 тыс. перемещенных лиц получили сертификаты временной защиты, а около 6 тыс. человек подали заявки на получение гражданства Армении.³¹ По данным правительства Армении, в 2024 г. около 25 тыс. человек нашли работу или открыли бизнес.³² Однако многие по-прежнему испытывают трудности с обеспечением стабильных средств к существованию и интеграцией в армянское общество, полагаясь на государственную поддержку,³³ что усиливает нагрузку на экономику страны. 90% перемещенных домохозяйств в значительной степени зависят от государственной помощи, при этом для 66% респондентов, опрошенных в ноябре 2024 г., основной потребностью яв-

30 Armenia, 'Europe Region: Population Movement- Operation Update #5' [Армения, Европейский регион: Перемещение населения – Операционная справка № 5], <https://reliefweb.int/report/armenia/armenia-europe-region-population-movement-operation-update-5-mdram012-14112024>, дата обращения 12 февраля 2025 г.

31 'UNICEF Armenia Humanitarian Situation Report No. 19 (Year-End)' [Отчет ЮНИСЕФ о гуманитарной ситуации в Армении № 19 (на конец года)], 31 декабря 2024 г., <https://reliefweb.int/report/armenia/unicef-armenia-humanitarian-situation-report-no-19-year-end-31-december-2024>, дата обращения 12 февраля 2025 г.

32 Правительство одобрило мероприятие и порядок предоставления социальной помощи для покрытия расходов на проживание и других расходов отдельных групп вынужденных переселенцев из Нагорного Карабаха, <https://www.primeminister.am/hy/press-release/item/2024/11/21/Cabinet-meeting/>, дата обращения 3 февраля 2025 г.

33 Armenia, 'Europe Region: Population Movement- Operation Update #5' [Армения, Европейский регион: Перемещение населения – Операционная справка № 5], <https://reliefweb.int/report/armenia/armenia-europe-region-population-movement-operation-update-5-mdram012-14112024>, дата обращения 12 февраля 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ляется продовольствие.³⁴ С января по октябрь 2024 г. около 40 тыс. перемещенных лиц получили денежную помощь.³⁵ Армения оказала всю возможную поддержку, насколько позволяли ее ресурсы, даже взяв кредит у Всемирного банка.³⁶ Страна продлила предоставление социальной помощи для покрытия расходов на проживание и основных потребностей бывших жителей Нагорного Карабаха до апреля 2025 г., при этом денежные выплаты постепенно сократятся к концу 2025 г., отдавая приоритет определенным социальным группам, таким как дети и пожилые лица.³⁷ Лица, подавшие заявление на получение гражданства Армении и получившие его, имеют право на участие в специальной жилищной программе, которой могут воспользоваться 25 тыс. перемещенных семей.³⁸ Однако в 2024 г. только 1% перемещенных лиц получили жилье по выданным правитель-

34 Acted, 'Paths to Stability: Socio-Economic Perspectives of Displaced Populations from Nagorno Karabakh after a Year of Displacement (Aragatsotn, Shirak, Ararat, Tavush and Syunik Regions), Needs Assessment report [Acted, Пути к стабильности: социально-экономические перспективы перемещенного населения из Нагорного Карабаха после года перемещения (Арагацотнская, Ширакская, Арагатская, Тавушская и Сюникская области), отчет об оценке потребностей] (декабрь 2024 г.), <https://www.acted.org/en/countries/armenia/>, дата обращения 12 февраля 2025 г.

35 'Overview of Cash Assistance Coverage Area Map 2023-2024' [Обзор карты зон покрытия денежной помощью 2023–2024], <https://data.unhcr.org/en/documents/details/111894>, дата обращения 12 февраля 2025 г.

36 Armenia Struggles to Cope with Exodus from Nagorno-Karabakh' [Армения с трудом справляется с массовым перемещением из Нагорного Карабаха], <https://www.crisisgroup.org/europe-central-asia/caucasus/armenian-azerbaijani-conflict-armenia/armenia-struggles-cope-exodus>, дата обращения 12 февраля 2025 г.

37 Правительство одобрило мероприятие и порядок предоставления социальной помощи для покрытия расходов на проживание и других расходов отдельных групп вынужденных переселенцев из Нагорного Карабаха, <https://www.primeminister.am/hy/press-release/item/2024/11/21/Cabinet-meeting/>, дата обращения 3 февраля 2025 г.

38 Правительство утвердило порядок реализации программы государственной поддержки по обеспечению жильем семей вынужденных переселенцев из Нагорного Карабаха, <https://www.primeminister.am/en/press-release/item/2024/06/14/Cabinet-meeting/>, дата обращения 3 февраля 2025 г.

ством сертификатам.³⁹ Международное сообщество и гуманитарные организации также продолжают оказывать помощь перемещенному населению. С сентября 2023 г. ЕС выделил более 67 млн евро, в т.ч. 18 млн евро в виде срочной гуманитарной помощи, через Генеральный директорат Европейской комиссии по вопросам гуманитарной помощи (ЕЧНО). Новые усилия гражданского общества дополнительно содействуют наращиванию потенциала, экономической интеграции и доступу к социальным услугам.⁴⁰

Но проблемы остаются, как и неопределенность среди перемещенных лиц, которые «выражают глубокую эмоциональную привязанность к своим домам в Нагорном Карабахе и стремление вернуться».⁴¹ Существуют опасения относительно возможного оттока армян вместе с беженцами из Нагорного Карабаха, поскольку многие из них могут искать лучшие возможности за рубежом. По имеющейся информации, хотя некоторые перемещенные лица пытаются переехать в пределах Армении или в другие страны (напр., в Россию), эти перемещения часто оказываются неустойчивыми, и многие возвращаются через 2-3 месяца.⁴² В 2024 г. для устра-

39 Acted, 'Paths to Stability: Socio-Economic Perspectives of Displaced Populations from Nagorno Karabakh after a Year of Displacement (Aragatsotn, Shirak, Ararat, Tavush and Syunik Regions), Needs Assessment report [Acted, Пути к стабильности: социально-экономические перспективы перемещенного населения из Нагорного Карабаха после года перемещения (Арагацотнская, Ширакская, Арагатская, Тавушская и Сюникская области), отчет об оценке потребностей] (декабрь 2024 г.), <https://www.acted.org/en/countries/armenia/>, дата обращения 12 февраля 2025 г.

40 'The European Union Launches New Civil Society Actions to Support Refugees in Armenia' [Европейский Союз запускает новые акции гражданского общества в поддержку беженцев в Армении], https://www.eeas.europa.eu/delegations/armenia/european-union-launches-new-civil-society-actions-support-refugees-armenia_en?s=216, дата обращения 3 февраля 2025 г.

41 Acted, 'Paths to Stability: Socio-Economic Perspectives of Displaced Populations from Nagorno Karabakh after a Year of Displacement (Aragatsotn, Shirak, Ararat, Tavush and Syunik Regions), Needs Assessment report [Acted, Пути к стабильности: социально-экономические перспективы перемещенного населения из Нагорного Карабаха после года перемещения (Арагацотнская, Ширакская, Арагатская, Тавушская и Сюникская области), отчет об оценке потребностей] (декабрь 2024 г.), <https://www.acted.org/en/countries/armenia/>, дата обращения 12 февраля 2025 г.

42 Там же

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

нения этих рисков правительство приняло Национальную стратегию по улучшению демографической ситуации на 2024-2040 годы, которая среди прочего направлена на снижение миграционных факторов выталкивания, создание в Армении благоприятной среды для репатриации и квалифицированной миграции, а также на привлечение инвестиций обширной армянской диаспоры.⁴³

Мирные переговоры между Арменией и Азербайджаном при посредничестве ЕС, России и США продолжаются, но сталкиваются с трудностями. Обе стороны стремятся заключить мирный договор, и только два из 17 обсуждавшихся пунктов остаются нерешенными: один о взаимном согласии воздержаться от подачи международных исков, а другой об ограничении присутствия иностранных представителей на общей границе.⁴⁴ Делимитация границы остается сложным аспектом армяно-азербайджанских переговоров, но также имеет ключевое значение для достижения долгосрочного мира и стабильности. В 2024 г. государственные комиссии по делимитации провели пять заседаний, на которых был достигнут прогресс по участкам в северо-восточном регионе Армении Тавуш.⁴⁵ Дальнейшие шаги по делимитации были намечены на встрече 16 января 2025 г.⁴⁶

43 'Government approves Strategy for Improving the Demographic Situation' [Правительство утвердило Стратегию улучшения демографической ситуации], <https://armenpress.am/en/article/1202496>, дата обращения 3 февраля 2025 г.

44 Алиев сообщил, по каким вопросам Армения и Азербайджан не достигли соглашения в проекте мирного договора, <https://armenpress.am/en/article/1207738>; Что не согласовано между Ереваном и Баку? Пашиян раскрыл скобки, <https://news.am/eng/news/864371.html>, дата обращения 3 февраля 2025 г.

45 Сообщение для СМИ по итогам восьмой встречи государственных комиссий по делимитации государственной границы между Арменией и Азербайджаном, https://www.mfa.am/en/press-releases/2024/04/19/8th_meeting/12606; Сообщение для СМИ по итогам девятой встречи государственных комиссий по делимитации государственной границы между Арменией и Азербайджаном, https://www.mfa.am/en/press-releases/2024/05/15/arm_az/12644, дата обращения 3 февраля 2025 г.

46 Сообщение для СМИ по итогам одиннадцатой встречи государственных комиссий по делимитации государственной границы между Арменией и Азербайджаном, https://www.mfa.am/en/press-releases/2025/01/16/arm_az/13039, дата обращения 3 февраля 2025 г.

Однако этот процесс, по всей видимости, не исключает пограничных инцидентов, учитывая столкновение в феврале 2024 г. со смертельным исходом.⁴⁷ 6 января 2025 г. Баку обвинил Армению в обстреле азербайджанских позиций в Лачинском районе, однако Ереван отверг это обвинение. В последнее время риторика президента Алиева становится все жестче, что ставит под сомнение вероятность заключения мирного соглашения в ближайшем будущем.⁴⁸ Миссия ЕС в Армении, недавно продленная до 19 февраля 2027 г., продолжает поддерживать мир и стабильность, отслеживая ситуацию и способствуя безопасности в районах, затронутых конфликтом, сохраняя при этом свою роль невооруженной гражданской миссии.⁴⁹

47 'Deadly Fighting Reported on Armenian-Azeri Border (UPDATED)' [Сообщается о жертвах в результате боев на армяно-азербайджанской границе (ОБНОВЛЕНО)], <https://www.azatutyun.am/a/32817482.html>, дата обращения 3 февраля 2025 г.

48 <https://www.crisisgroup.org/crisiswatch/january-trends-and-february-alerts-2025#armenia>, дата обращения 12 февраля 2025 г.

49 Armenian and Azerbaijani border commissions agreed on next stage of delimitation process, but persistent tensions hindered efforts to finalise peace deal; Yerevan strengthened ties with West, 'Armenia: Council extends the mandate of the EU civilian mission for two years' [«Армянская и азербайджанская пограничные комиссии договорились о следующем этапе процесса делимитации, но сохраняющаяся напряженность помешала усилиям по заключению мирного соглашения; Ереван укрепил связи с Западом», «Армения: Совет продлил мандат гражданской миссии ЕС на два года»], https://www.eeas.europa.eu/delegations/armenia/armenia-council-extends-mandate-eu-civilian-mission-two-years_en, дата обращения 3 февраля 2025 г.

Центральная Азия

На миграцию в Центральной Азии по-прежнему влияют ранее существовавшие факторы, прежде всего экономическая уязвимость, частичная безработица растущего и преимущественно молодого населения, внутрирегиональные конфликты и изменение климата. В 2024 г. несколько ключевых событий имели важное значение как для миграционных тенденций, так и для дискурса в Центральной Азии: прогресс в демаркации внутрирегиональных границ, продолжающаяся диверсификация направлений миграции на фоне меняющихся условий в России и появляющихся возможностей за рубежом, а также влияние факторов безопасности со стороны Афганистана, находящегося под управлением Талибана.

21 февраля 2025 г. Кыргызстан и Таджикистан завершили **соглашение о делимитации границы**,⁵⁰ разрешив последний спорный вопрос на границе в Центральной Азии. Соглашение, ожидающее ратификации, должно вступить в силу весной 2025 г., а демаркация займет два года.⁵¹ Этот шаг имеет важное значение для региональной стабильности и трансграничного перемещения в Центральной Азии, учитывая десятилетия территориальных споров и конкуренции за доступ к оросительной воде и пастбищам в густонаселенной Ферганской долине, что ранее приводило к насилию и последующим жертвам.⁵² Более того, в ходе прошлых всплесков конфликта мирным жителям с таджикской и кыргызской сторон

50 Кабинет Министров Кыргызской Республики, Заседание правительственных делегаций по делимитации и демаркации кыргызско-таджикской госграницы: запарафированы важные соглашения, <https://www.gov.kg/ru/post/s/25011-kyrgyz-tazik-mamlekettik-cek-arasyn-delimitaciyaloo-zana-demarkaciyaloo-boyunca-okmottuk-delegaciyalardyn-zyiny-maaniluu-kelisimder-bekidi>, дата обращения 3 марта 2025 г.

51 News Central Asia, Граница мира: Кыргызстан и Таджикистан подписали окончательный протокол по делимитации границ, 24 февраля 2025 г., [https://www.newscentralasia.net/2025/02/24/granitsa-mira-kyrgyzstan-i-tadzhikistan-podpisali-okonchatelnyy-protokol-po-delimitatsii-granitsa/](https://www.newscentralasia.net/2025/02/24/granitsa-mira-kyrgyzstan-i-tadzhikistan-podpisali-okonchatelnyy-protokol-po-delimitatsii-granits/), дата обращения 3 марта 2025 г.

52 The Diplomat, 'Kyrgyzstan, Tajikistan Finalize Border Agreement' [Кыргызстан и Таджикистан завершают подготовку соглашения о границе], 26 февраля 2025 г., [Kyrgyzstan, Tajikistan Finalize Border Agreement – The Diplomat](https://www.thediplomat.com/article/kyrgyzstan-tajikistan-finalize-border-agreement), дата обращения 3 марта 2025 г.

приходилось бежать, а некоторые так и не смогли вернуться к прежней жизни. Стабильная граница поможет предотвратить подобные случаи гуманитарной дестабилизации, снизив риск вооруженных конфликтов и вынужденной миграции. На региональном уровне это соглашение завершает постсоветское пограничное урегулирование в Центральной Азии, устраняя давний источник трений и прокладывая путь к более глубокому сотрудничеству, как это видно из планов проведения в конце марта 2025 г. трехстороннего саммита между Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном⁵³ Что особенно важно, улучшение стабильности также снижает возможности внешних сил по использованию разногласий в своих интересах, поскольку страны Центральной Азии демонстрируют, что способны самостоятельно решать свои споры. Это также позволяет правительствам сосредоточиться на экономическом развитии и других вызовах, например, исходящих от соседнего Афганистана или связанных с изменением климата, в частности с быстрым таянием ледников.

Ситуация в Афганистане после захвата власти талибами в августе 2021 г. по-прежнему требует нахождения баланса между гуманитарными обязательствами и серьезной озабоченностью в отношении безопасности по всей Центральной Азии. Хотя число афганских беженцев в регионе остается небольшим по сравнению с миллионами в Пакистане и Иране,⁵⁴ их прибытие с 2021 г. вызывает беспокойство. По состоянию на конец 2024 г. Таджикистан, имеющий глубокие языковые и культурные связи с таджикской общиной Афганистана, принимает более 40% афганских беженцев (8 253) и 84% соискателей убежища (2 115) в Центральной Азии.⁵⁵ Однако в декабре 2024 г. он депортировал по меньшей мере 56 афганских соискателей убежища, включая женщин и детей, обратно

53 AKIPress, В конце марта пройдет первый трехсторонний саммит президентов Жапарова, Мирзиёева и Рахмона в Худжанде, 24 февраля 2025 г., <https://kg.akipress.org/news:2235670?from=portal&place=last>, дата обращения 4 марта 2025 г.

54 ICMPD, 'Migration Outlook 2025' [Миграционный прогноз 2025], <https://www.icmpd.org/publications/icmpd-migration-outlook>, дата обращения 4 марта 2025 г.

55 УВКБ ООН, 'Refugee Data Finder', [Поисковая система данных о беженцах], дата обращения 4 марта 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

на территорию, контролируемую Талибаном.⁵⁶ Этот шаг вызвал редкую критику внутри страны⁵⁷ и побудил УВКБ ООН призвать к прекращению принудительных возвращений и соблюдению обязательств по запрету на принудительную репатриацию.⁵⁸ В целом, правительства стран Центральной Азии не решаются предоставлять международную защиту афганцам, уже находящимся в их странах, опасаясь, что это может подстегнуть прибытие еще большего числа людей, в то время как их ограниченные экономические, инфраструктурные и логистические возможности препятствуют оказанию надлежащей поддержки.⁵⁹ Афганцы также рассматриваются как источник риска для безопасности, поскольку существуют опасения, что контролируемый талибами Афганистан может стать рассадником экстремистов, проникающих в Центральную Азию.⁶⁰

56 Радио Свободная Европа, [‘Central Asia in Focus: Tajikistan Deports Afghan Asylum Seekers’](#), [Центральная Азия в фокусе: Таджикистан депортирует афганских соискателей убежища], 17 декабря 2024 г., дата обращения 4 марта 2025 г.

57 Радио Свободная Европа, [‘Deportation Of Afghans Sparks Rare Outrage In Tajikistan’](#), [Депортация афганцев вызвала редкое возмущение в Таджикистане], 11 января 2025 г., дата обращения 4 марта 2025 г.

58 УВКБ ООН в Центральной Азии, [‘UNHCR calls on Tajikistan to halt forcible return of Afghan refugees and uphold international protection standards and commitments’](#), [УВКБ ООН призывает Таджикистан прекратить принудительное возвращение афганских беженцев и соблюдать международные стандарты и обязательства по защите], дата обращения 4 марта 2025 г.

59 Матусевич Ю. (2024), Влияние войны России в Украине на миграцию в Центральной Азии, Аналитический бриф Пражского процесса, <https://www.pragueprocess.eu/en/resources/repository/34-briefs/487-impacts-of-russias-war-in-ukraine-on-migration-in-central-asia>, дата обращения 4 марта 2025 г.

60 IARI, ‘Afghanistan’s collapse and the ripple effect: security and geopolitical implications’ [Падение Афганистана и волновой эффект: безопасность и геополитические последствия], 8 декабря 2024 г., <https://iari.site/2024/12/08/afghanistans-collapse-and-the-ripple-effect-security-and-geopolitical-implications/>; Атлантический совет, [‘From Dushanbe to Berlin: The emerging ISIS-K threat - Atlantic Council’](#), [От Душанбе до Берлина: растущая угроза ИГИЛ-Хорасан – Атлантический совет], 10 октября 2024 г., дата обращения 4 марта 2025 г.

Эти опасения усилились в 2024 г., когда появились сообщения⁶¹ об активизации вербовки граждан Таджикистана Исламским государством Хорасан (ИГИЛ-Хорасан). Группировка ИГИЛ-Хорасан взяла на себя ответственность за теракт в марте 2024 г. на концертной площадке под Москвой,⁶² предположительно совершенный гражданами Таджикистана. Нападение усилило антимигрантские настроения в России, что привело к ужесточению миграционной политики, которая в конечном итоге непропорционально затронула мигрантов из Центральной Азии – прежде всего таджиков – в России (подробнее см. в разделе *Изменения в миграционной политике*). Радикализация – сложная проблема, часто обусловленная экономическими трудностями в странах происхождения и отчуждением в принимающих обществах.⁶³ Таджикистан, особенно уязвимый к обеим тенденциям, сталкивается с дилеммой: стоит ли взаимодействовать с Талибаном – как другие страны региона⁶⁴ – чтобы попытаться противостоять экстремистским группировкам, и как найти способы поддержки своих трудовых мигрантов и предотвращения их маргинализации за рубежом.

61 GIS, Hedlund, S., ‘Trouble brewing in Tajikistan’, [Specter of instability rises in Tajikistan GIS Reports](#), [GIS, Хедлунд С. В Таджикистане назревают проблемы, Призрак нестабильности растет в Таджикистане], ноябрь 2024 г.; Centre For Eastern Studies, ‘Islamic State-Khorasan: global jihad’s new front’ [Центр восточных исследований, Исламское государство-Хорасан: новый фронт глобального джихада], <https://www.osw.waw.pl/en/publikacje/osw-commentary/2024-03-29/islamic-state-khorasan-global-jihads-new-front>, март 2024 г.; IARI, ‘Afghanistan’s collapse and the ripple effect: security and geopolitical implications’ [Падение Афганистана и волновой эффект: безопасность и геополитические последствия], 8 декабря 2024 г., [Afghanistan’s collapse and the ripple effect: security and geopolitical implications/](#); The Hindu, ‘SCO countries hold first joint live anti-terror drills with all member states’ [Страны ШОС проводят первые совместные учения по борьбе с терроризмом со всеми государствами-членами] [SCO countries hold first joint live anti-terror drills with all member states - The Hindu](#), июль 2024 г., дата обращения 4 марта 2025 г.

62 Рейтер, [‘Russia’s clampdown on Tajik migrants raises economic and security risks | Reuters’](#), [Ужесточение российской политики в отношении таджикских мигрантов повышает риски в сфере экономики и безопасности], декабрь 2024 г., дата обращения 4 марта 2025 г.

63 Атлантический совет, [‘From Dushanbe to Berlin: The emerging ISIS-K threat - Atlantic Council’](#), [От Душанбе до Берлина: растущая угроза ИГИЛ-Хорасан], 10 октября 2024 г., доступ 4 марта 2025 г.

64 Foreign Policy Research Institute, [‘Tajikistan’s Afghan Conundrum - Foreign Policy Research Institute’](#), [Институт исследований внешней политики, Афганская головоломка Таджикистана], ноябрь 2024 г., дата обращения 4 марта 2025 г.

Между тем **внешняя трудовая миграция и денежные переводы** продолжают оставаться столь необходимым спасительным кругом для населения Центральной Азии, особенно в Таджикистане, Кыргызстане и Узбекистане. В 2024 г. Таджикистан стал крупнейшим в мире получателем денежных переводов по доле в национальном ВВП, а Узбекистан получил самый большой объем денежных переводов в абсолютном выражении среди стран ВЕЦА.⁶⁵ Несмотря на влияние войны в Украине на российскую экономику, риски призыва в российскую армию (будь то за счет высоких поощрительных выплат, принуждения или обмана), растущую ксенофобию и ужесточение миграционной политики,⁶⁶ Россия остается основным рынком труда для таджикских, кыргызских и узбекских работников (подробнее см. в разделе *Трудовая миграция граждан ВЕЦА в Россию*). Ни одно другое направление в настоящее время не сравнится с Россией по возможностям ежегодно принимать несколько миллионов работников из Центральной Азии, в т.ч. благодаря безвизовому режиму и членству Кыргызстана в ЕАЭС.

Однако, как уже отмечалось в предыдущих Миграционных прогнозах,⁶⁷ альтернативные рынки, такие как Великобритания, ЕС, Южная Корея, Турция и страны Персидского залива, продолжают постепенно расширять свои схемы трудовой миграции для выходцев из Центральной Азии. Более того, осознавая свою зависимость от России, государства Централь-

65 Блог Всемирного банка, 'In 2024, remittance flows to low- and middle-income countries are expected to reach USD 685 billion, larger than FDI and ODA combined' [Ожидается, что в 2024 году потоки денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода достигнут 685 млрд долларов США, что превышает объем прямых иностранных инвестиций и официальной помощи в целях развития вместе взятых], <https://blogs.worldbank.org/en/peoplemove/in-2024--remittance-flows-to-low--and-middle-income-countries-ar>, дата обращения 4 февраля 2025 г.

66 Сахадео Дж. и Моррисон Н. (2025), Российская миграционная политика на распутье: тенденции и региональные последствия, Аналитический бриф Пражского процесса, <https://www.pragueprocess.eu/en/resources/repository/34-briefs/507-russian-migration-policy-at-the-crossroads-trends-and-regional-repercussions>, дата обращения 6 марта 2025 г.

67 ICMPD, Миграционный прогноз, Восточная Европа и Центральная Азия, 2024 and ICMPD, Миграционный прогноз, Восточная Европа и Центральная Азия, 2023, дата обращения 6 марта 2025 г.

ной Азии также активно ищут новые возможности миграции для своих граждан. В сентябре 2024 г. Германия и Узбекистан подписали двустороннее соглашение об упрощении миграции квалифицированных работников и упрощении возвращения лиц, не имеющих законного разрешения на проживание.⁶⁸ В 2025 г. до 1 тыс. узбекских медсестер могут быть приняты на работу в Германии после завершения необходимого обучения⁶⁹, а в будущем появятся возможности для тысяч других узбекских работников в различных секторах.⁷⁰ Подобная договоренность может стать реальностью и для других государств Центральной Азии, согласно заявлениям Германии, сделанным на саммите Центральная Азия-Германия в 2023 г.⁷¹

Примечательно, что государства Центральной Азии не только работают над заключением новых соглашений с новыми направлениями и компаниями по трудоустройству, но и отмечают это в своих политических и стратегических документах. В 2024 г. указом президента Узбекистана были определены приоритеты для поощрения обучения немецкому, английскому, корейскому и японскому языкам, а в Программе мер по совершенствованию процессов внешней трудовой миграции на 2024–2026 годы установлен широкий перечень мер, нацеленных на 16 государств-членов ЕС, Великобританию, США, Австралию, Новую

68 Федеральное министерство внутренних дел и регионального развития Федеративной Республики Германия, 'Recruiting skilled workers, speeding up returns: Germany and Uzbekistan conclude migration agreement' [Привлечение квалифицированных работников, ускорение возвращения: Германия и Узбекистан заключают миграционное соглашение], https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/EN/2024/09/uzbekistan_migrationsabkommen.html?utm_source=chatgpt.com, доступ получен 14 февраля 2025 г.

69 UZ Daily, 'Uzbekistan and Germany expand cooperation in migration and employment' [Узбекистан и Германия расширяют сотрудничество в сфере миграции и занятости], февраль 2025 г., <https://www.uzdaily.uz/en/uzbekistan-and-germany-expand-cooperation-in-migration-and-employment/>, дата обращения 07 марта 2025 г.

70 Национальное информационное агентство Узбекистана, Первая группа медсестер из Узбекистана начнет работу в Германии, декабрь 2024 г., https://uza.uz/ru/posts/pervaya-grupa-medsester-iz-uzbekistana-nachnet-rabotu-v-germanii_667883, дата обращения 07 марта 2025 г.

71 Radio Azzatyk, «Средний коридор», права человека, трудовая миграция. О чем договорились участники саммита «Центральная Азия-Германия», <https://rus.azattyk.org/a/32617866.html>, дата обращения 07 марта 2025 г.

Зеландию, Южную Корею, Японию, Катар и Кувейт.⁷² Годом ранее Таджикистан принял новую Миграционную стратегию до 2040 года, направленную на улучшение перспектив трудоустройства таджиков за рубежом через обучение и языковые курсы английского, корейского и японского языков, определив диверсификацию одним из своих ключевых приоритетов.⁷³

В 2025 г. миграционный ландшафт Центральной Азии будет определяться экономическими потребностями, региональным сотрудничеством и проблемами безопасности. Завершение работы на соглашении о кыргызско-таджикской границе обещает дополнительную стабильность, но его успех будет зависеть от последовательной дипломатии и взаимодействия на местном уровне для предотвращения новых споров. Из-за продолжающейся нестабильности в Афганистане обеспечение высокого уровня безопасности будет оставаться на первом месте в региональной повестке дня. Трудовая миграция останется важнейшей опорой экономики, но меняющиеся условия требуют от правительств более стратегического и инициативного подхода. Основная задача будет заключаться в обеспечении того, чтобы миграция укрепляла экономическую устойчивость, а не создавала новые уязвимости в контексте усилий государств по обеспечению потоков денежных переводов, защищая при этом своих граждан за рубежом.

72 Постановление Президента Республики Узбекистан, [ПП-367-сон 17.10.2024. О дополнительных мерах по упорядочению процессов осуществления трудовой деятельности за рубежом](#), дата обращения 07 марта 2025 г.

73 Daryo, Таджикистан представляет свою новую миграционную стратегию, <https://daryo.uz/en/2023/07/22/tajikistan-presents-its-new-migration-strategy>; Выступление заместителя Министра труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан Ш.Нодири на 115-сессии Совета MOM (26-28 ноября 2024 года, Женева), [it-7-tajikistan-ru.pdf](#), дата обращения 07 марта 2025 г.

Миграционные тенденции в регионе

Миграционные тенденции в регионе

В этом разделе рассматриваются основные тенденции миграции, наблюдаемые в регионе ВЕЦА в 2024 г., с акцентом на структурных факторах и показателях экономики стран ВЕЦА, моделях мобильности рабочей силы, а также динамике перемещения и нерегулируемой миграции. Ситуация в области безопасности, политическая и экономическая ситуация в Восточной Европе и Центральной Азии остается нестабильной, что делает прогнозы неопределенными.

Экономические показатели в регионе: рост ВВП, инфляция и денежные переводы

Экономики стран ВЕЦА продолжают испытывать турбулентность, характеризующуюся колебаниями реального роста ВВП, всплесками инфляции, вызванными побочными эффектами вторжения России в Украину, а также влиянием глобальной экономической фрагментации. В условиях ожидаемого реального роста ВВП в 2024 г. на умеренном уровне и ниже, чем в 2023 г. для большинства стран региона, лучшие показатели отмечались у **Азербайджана, Грузии и Молдовы**.⁷⁴ Экономики **Украины, Беларуси, Молдовы и России**, которые в 2022 г. показали самый резкий спад, в 2024 г. вернулись к положительным траекториям роста.

⁷⁴ Всемирный банк, 'Global Economic Prospects' [Глобальные экономические перспективы], январь 2025 г., <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/e463cf9f-a07e-4848-bf7b-316515429b5d/content>, дата обращения 4 февраля 2024 г.

Табл. 1. Реальный ВВП (процентное изменение) в регионе ВЕЦА

Страна	2021	2022	2023	2024е	2025f
Армения	5.8	12.6	8.3	5.5	5.0
Азербайджан	5.6	4.6	1.1	4.0	2.7
Беларусь	2.4	-4.7	3.9	4.0	1.2
Грузия	10.5	11.0	7.5	9.0	6.0
Казахстан	4.3	3.2	5.1	4.0	4.7
Кыргызстан	5.5	9.0	6.2	5.8	4.5
Молдова	13.9	-4.6	0.7	2.8	3.9
Россия	5.6	-1.2	3.6	3.4	1.6
Таджикистан	9.4	8.0	8.3	8.0	6.0
Туркменистан	Данные отсутствуют				
Украина	3.4	-28.8	5.3	3.2	2.0
Узбекистан	7.4	6.0	6.3	6.0	5.8

Источник: Всемирный банк, Global Economic Prospects
[Глобальные экономические перспективы], январь 2025 г.⁷⁵

Несмотря на продолжающиеся геополитические вызовы и риски, Грузия продолжает демонстрировать самые высокие темпы экономического роста в регионе. Эксперты связывают этот рост с высоким внутренним потреблением, которое способствовало расширению внутренних инвестиций. Кроме того, уровень безработицы снизился до 14% в первом квартале 2024 г., а инфляция замедлилась благодаря относительно стабильному обменному курсу и осмотрительной фискальной политике.⁷⁶ Экономика **Молдовы** столкнулась с резким спадом в 2022 г. – от почти 14% роста в 2021 г. до сокращения на -4,6% в 2022 г. Хотя в 2023 г. рост оставался слабым, эксперты отметили обнадеживающие признаки постепенного восстановления в 2024 г., особенно во второй его половине.

75 Там же

76 Азиатский банк развития, ‘ADB Raises 2024 Growth Forecast for Georgia’ [АБР повышает прогноз роста на 2024 год для Грузии], <https://www.adb.org/news/adb-raises-2024-growth-forecast-georgia>, дата обращения 4 февраля 2025 г.

Ключевым фактором роста стала внутренняя торговля при увеличении реальных доходов. Молдавский ИТ-сектор также продолжает демонстрировать высокие результаты, получая выгоду от возросшего внешнего спроса и продолжающихся усилий по цифровизации в стране. Финансовый, энергетический и строительный секторы, столкнувшиеся с кризисом в 2022/2023 гг., демонстрируют явные признаки восстановления в 2024 г., способствуя общей экономической стабилизации.⁷⁷ Аналогично экономика **Азербайджана** начала восстанавливаться и стабилизироваться в 2024 г. Это восстановление в основном объясняется устойчивым ростом нефтяного ВВП, хотя в 2024 г. в нефтегазовом секторе также наблюдался положительный рост, в первую очередь из-за возросшего спроса на азербайджанский газ со стороны Европы. Благодаря жесткой денежно-кредитной политике и снижению цен на продукты питания удалось сдержать инфляцию в конце 2023 г. и в 2024 г. Хотя годовой рост доходов составил всего 5%, это все равно привело к существенному росту реальных доходов, учитывая низкий уровень инфляции.⁷⁸

Значительный сдвиг в структуре торговли между Россией и странами Центральной Азии и Южного Кавказа стал очевиден уже в 2023 г., и эта тенденция сохранялась на протяжении 2024 г., при этом прогнозы указывают на дальнейший рост в 2025 г. Этот сдвиг в первую очередь отражает попытки перенаправить торговые потоки, чтобы обойти ограничения и санкции ЕС.

77 Всемирный банк, ‘Moldova’s economic update’ [Экономический обзор Молдовы], октябрь 2024 г., <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/1ec6c88ebadf43eb174efb8bab3d8452-0080012024/original/Moldova-Economic-Update.pdf>, дата обращения 4 февраля 2025 г.

78 Европейский банк реконструкции и развития, Country Assessments, ‘Azerbaijan’ [Оценка по странам, Азербайджан], <https://www.ebrd.com/publications/transition-report-202425-azerbaijan#:~:text=We%20forecast%20real%20GDP%20growth,geopolitical%20fragility%20in%20the%20region>, дата обращения 4 февраля 2025 г.

В результате резко возросла торговля с Россией, расширились производственные сектора в некоторых странах Центральной Азии, увеличился импорт из ЕС, Турции и Китая. В случае Казахстана экспорт в Китай также заметно вырос.⁷⁹

В 2022 г. почти все страны региона, за исключением России и Украины, получили больший объем денежных переводов, что во многом обусловлено переселением сотен тысяч россиян, прибывших в страны ВЕЦА в течение 2022 г. и привезших с собой свои финансы. Однако к 2023 г. объем денежных переводов в некоторых странах вернулся к допандемическому уровню и продолжил сокращаться в 2024 г. Эта тенденция к сокращению была очевидна в **Армении**, где в 2024 г. входящие денежные переводы упали на 38% по сравнению с 2022 г., в **Азербайджане**, где они упали на ошеломляющие 91%, и в **Казахстане**, где наблюдалось снижение на 47%. В другой группе стран – **Грузия, Таджикистан, и Узбекистан** – объем денежных переводов первоначально снизился в 2023 г., но восстановился в 2024 г., превысив уровень 2022 г. В частности, в 2024 г. в Грузии зафиксирован рост притока денежных переводов на 14% по сравнению с 2022 г. и на 5% по сравнению с 2023 г. В Таджикистане денежные переводы выросли на 10% по сравнению с 2022 г. и на 7% по сравнению с 2023 г., а в Узбекистане рост составил 7% и 17% соответственно. Тем временем в **Беларуси, Кыргызстане, и Молдове** приток денежных переводов оставался стабильным на протяжении последних трех лет. Наконец, **Россия и Украина** продолжают испытывать сокращение объемов денежных переводов.⁸⁰

79 Oxford Economics, Research Briefing, ‘Ex-Soviet economies boosted by Russia trade’ [Исследовательский брифинг, Экономика стран бывшего СССР выросла благодаря торговле с Россией], июнь 2024 г., <https://www.oxfordeconomics.com/wp-content/uploads/2024/06/20240617-RB-Trade-Rerouting-ex-USSR.pdf>, дата обращения 4 февраля 2025 г.

80 Данные Всемирного банка о денежных переводах, https://drive.google.com/drive/folders/1vrGXeAf_6VH64kTC_plsHNvHfQyyocYj, дата обращения 4 февраля 2025 г.

Табл. 2. Приток денежных переводов мигрантов в регион ВЕЦА (млн долл. США)

Страна	2021	2022	2023	2024е	% of GDP, 2024
Армения	1,557	2,031	1,452	1,278	5.0%
Азербайджан	1,527	3,950	1,913	1,569	2.0%
Беларусь	1,150	1,487	1,261	1, 217	1.8%
Грузия	2,644	3,854	4,201	4,411	13.4%
Казахстан	310	481	304	258	0.1%
Кыргызстан	3,012	3,225	2,850	3,221	23.7%
Молдова	2,119	2,038	2,012	1,900	10.4%
Россия	9,647	7,200	8,800	5,000	0.2%
Таджикистан	2,922	5,346	4,634	5,885	45.4%
Туркменистан	Данные отсутствуют				
Украина	18,060	16,783	14,967	12,572	6.7%
Узбекистан	9,277	15,512	14,169	16,578	16.9%

Источник: Всемирный банк, Данные о денежных переводах⁸¹

По данным Всемирного банка, **Узбекистан и Украина** входят в двадцатку крупнейших стран мира по объему денежных переводов в абсолютных цифрах. В абсолютном выражении Узбекистан стал крупнейшим получателем денежных переводов в регионе ВЕЦА, обогнав Украину, где приток денежных переводов сокращается с 2022 г. По оценкам, в 2024 г. Узбекистан получил 16,6 млрд долл. США в виде денежных переводов, заняв 10-е место в мире, в то время как Украина занимает 13-е место с объемом, который оценивается в 12,6 млрд долл. США в 2024 г. В регионе ВЕЦА за Украиной следует Таджикистан, который в 2024 г. получил 5,885 млрд долл. США денежных переводов.

81 Там же

Если взглянуть на исторические тенденции, то за последние два десятилетия три страны Центральной Азии – Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан – стали странами, отправляющими наибольшее количество мигрантов. Среди всех стран мира с уровнем дохода ниже среднего **Таджикистан** имеет самую высокую экономическую зависимость от денежных переводов – в 2024 г. денежные переводы составили 45,4% ВВП. **Кыргызстан** занимает 8-е место, при этом денежные переводы составляют 23,7% ВВП, в то время как **Узбекистан** стоит на 18-м месте с 16,9%. **Грузия** замыкает первую двадцатку стран по объемам денежных переводов, которые составляют 13,7% ВВП.⁸²

Вынужденное перемещение и международная защита

Спустя три года после полномасштабного вторжения России в Украину около десяти миллионов украинцев остаются перемещенными лицами в пределах или за пределами международных границ Украины, что является наиболее масштабным перемещением в регионе ВЕЦА. Более 6,3 млн беженцев зарегистрировались для получения временной защиты (или аналогичных национальных программ защиты) в Европе.⁸³ Польша и Германия приняли у себя большинство перемещенных украинцев в ЕС (1 125 985 и 986 920 чел. соответственно).⁸⁴ По данным УВКБ ООН,

82 Блог Всемирного банка, 'In 2024, remittance flows to low- and middle-income countries are expected to reach USD 685 billion, larger than FDI and ODA combined' [Ожидается, что в 2024 году потоки денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода достигнут 685 млрд долларов США, что превышает объем прямых иностранных инвестиций и официальной помощи в целях развития вместе взятых], 18 декабря 2024 г., <https://blogs.worldbank.org/en/peoplemove/in-2024--remittance-flows-to-low--and-middle-income-countries-ar>, дата обращения 4 февраля 2025 г.

83 УВКБ ООН, Refugee Situation Ukraine [Ситуация с беженцами в Украине, <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>, дата обращения 4 февраля 2025 г.

84 Данные ЕВРОСТАТ о бенефициарах временной защиты по состоянию на конец декабря 2024 г., <https://ec.europa.eu/eurostat/web/main/data/database>, дата обращения 10 февраля 2025 г.

в России зарегистрировано более 1,2 млн выходцев из Украины, хотя последние доступные данные относятся к июню 2024 г.⁸⁵

Как и в предыдущие годы, количество ходатайств о предоставлении убежища, поданных гражданами стран региона ВЕЦА, в 2023 г. увеличилось по сравнению с 2022 г., при этом **Молдова** являясь единственным исключением (см. Табл. 3). Хотя на момент подготовки данной публикации статистические данные за 2024 г. отсутствовали, предварительные оценки за первые шесть месяцев подтверждают, что эта тенденция к росту сохраняется. Примечательно, что число соискателей убежища из **России и Узбекистана** удвоилось в 2023 г. по сравнению с предыдущим годом. Среди граждан стран ВЕЦА самые высокие показатели признания статуса беженца в 2023 г. были среди граждан Беларуси: 465 чел. получили статус беженца, а 1 342 чел. получили другие формы защиты в мире. Высокие показатели признания также были зафиксированы среди соискателей из Азербайджана (303 получили статус беженца и 62 получили другие формы защиты), России (4 102 получили статус беженца и 533 получили другие формы защиты) и Туркменистана (84 получили статус беженца). Несмотря на устойчивый рост числа ходатайств о предоставлении убежища от граждан Грузии в период с 2020 г. по 2023 г. уровень их признания остается одним из самых низких – всего 1,7%. Однако среди граждан Молдовы уровень признания еще ниже – чуть выше 1%, что является самым низким показателем среди всех стран ВЕЦА. Количество соискателей убежища из Молдовы увеличилось на 28% в 2023 г. по сравнению с 2022 г.⁸⁶

85 УВКБ ООН, Refugee Situation Ukraine [Ситуация с беженцами в Украине], <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>, дата обращения 4 февраля 2025 г.

86 УВКБ ООН, 'Refugee Data finder' [Поисковая система данных о беженцах], <https://www.unhcr.org/refugee-statistics>, дата обращения 10 февраля 2025 г.

Табл. 3. Данные УВКБ ООН о ходатайствах о предоставлении убежища, поданных гражданами стран ВЕЦА (кроме Украины) в мире

Страна происхождения	2020	2021	2022	2023	Первые 6 месяцев 2024 г.	Показатели признания в 2023 г. ⁸⁷
Армения	4,201	5,573	11,096	12,250	6,512	2.8
Азербайджан	2,484	2,591	4,687	5,672	3,537	6.4
Беларусь	2,042	4,674	7,859	9,343	3,626	19.3
Грузия	12 501	20 154	42 424	46 303	16 433	1,8
Казахстан	2 582	1 455	5 120	6 563	2 819	3,2
Кыргызстан	1 144	904	2 679	5 603	3 792	2,1
Молдова	4 939	10 032	10 472	7 597	3 253	1,1
Россия	15 925	16 903	42 924	81 075	29 185	5,7
Таджикистан	1 219	1 267	3 314	4 926	3 950	6
Туркменистан	177	225	616	1 527	778	5,5
Узбекистан	2 931	2 251	6 759	14 868	8 351	2,1

Источник: UNHCR Data Finder [Поисковая система данных о беженцах УВКБ ООН]

За первые шесть месяцев 2024 г. США стали основным направлением для соискателей убежища из Армении, Казахстана, Кыргызстана, России, Туркменистана и Узбекистана. В то же время большинство ходатайств о предоставлении убежища от граждан Азербайджана, Грузии и Молдовы было подано в Германии. Франция и Польша являются одними из основных стран назначения для соискателей убежища из Армении и Беларуси соответственно. Примечательно, что Южная Корея также стала основным местом назначения для соискателей убежища из Казахстана, Кыргызстана, России, Туркменистана и Узбекистана. Рост числа российских соискателей убежища в Южной Корее может быть обусловлен безвизовым

87 Показатели признания оцениваются на основе количества ходатайств, поданных в 2023 г., и общего количества положительных решений (включая статус беженца и вспомогательную защиту), вынесенных в том же году. УВКБ ООН, ‘Refugee Data finder’ [Поисковая система данных о беженцах], <https://www.unhcr.org/refugee-statistics>, дата обращения 10 февраля 2025 г.

режимом страны для граждан России и их массовым выездом после вторжения России в Украину и последующей военной мобилизации в сентябре 2022 г. Растущее число ходатайств о предоставлении убежища в Южной Корее из некоторых стран Центральной Азии также указывает на появление новых маршрутов миграции. В последние годы Южная Корея привлекает все большее число трудовых мигрантов из Центральной Азии, которые ищут возможности трудоустройства за пределами России. Еще одним заметным событием в первой половине 2024 г. стал рост числа таджикских соискателей убежища в Кыргызстане, который является их основной страной назначения – было зарегистрировано 1 602 ходатайства.⁸⁸

Данные Евростата в значительной степени отражают эти мировые тенденции в отношении ходатайств о предоставлении убежища, поданных гражданами стран ВЕЦА. В 2023 г. по сравнению с 2022 г. наиболее значительный прирост наблюдался среди российских заявителей, число которых увеличилось на 41%. Из этих ходатайств 40% были поданы в Германии, 22% – во Франции и 8,5% – в Испании.⁸⁹ В 2023 г. также наблюдался небольшой рост числа ходатайств, поданных гражданами Армении, Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана. А граждане Грузии, Молдовы, Таджикистана, Туркменистана и Украины⁹⁰ подали меньше заявлений в том же году. Наиболее существенное снижение зафиксировано среди украинских соискателей (48,2%), за ними следуют молдаване (27%) и грузины (15,9%). Хотя Германия остается предпочтительной страной назначения для соискателей убежища из региона ВЕЦА, это не всегда самый очевидный выбор. Например, большинство украинских соискателей убежища подали свои ходатайства в Эстонии (29,5%) и Франции (26,8%). 69% белорусских соискателей убежища подали свои

88 Там же.
89 Данные ЕВРОСТАТ о ходатайствах о предоставлении убежища, <https://ec.europa.eu/eurostat/web/main/data/database>, дата обращения 10 февраля 2025 г.
90 Здесь обсуждаются индивидуальные ходатайства о предоставлении международной защиты (статуса беженца и/или вспомогательной защиты), поданные гражданами Украины, что отличается от процедуры предоставления временной защиты.

ходатайства в Польше. Франция, как и прежде, оставалась ведущим направлением для соискателей убежища из Армении (47%). Между тем более половины заявителей из Узбекистана и Кыргызстана искали убежища в Швеции и Италии соответственно.⁹¹

Табл. 4. Данные ЕВРОСТАТ о ходатайствах о предоставлении убежища, поданных гражданами стран ВЕЦА в государствах-членах ЕС

Страна происхождения ВЕЦА	2021	2022	2023	Топ-3 государств-членов ЕС в 2023 г	Показатели признания в 2023 г. ⁹²
Армения	2 105	4 470	5 175	Франция, Германия, Бельгия	4.6
Азербайджан	895	2 430	2 600	Германия, Франция, Швеция	10.3
Беларусь	3 440	4 990	5 100	Польша, Германия, Литва	68.9
Грузия	12 440	25 940	21 818	Германия, Франция, Италия	8.05
Казахстан	230	565	575	Франция, Швеция, Германия	11.3
Кыргызстан	125	440	465	Италия, Швеция, Германия	12.9

91 Данные ЕВРОСТАТ о ходатайствах о предоставлении убежища, <https://ec.europa.eu/eurostat/web/main/data/database>, дата обращения 10 февраля 2025 г.

92 Показатели признания оцениваются на основе количества ходатайств, поданных в 2023 г., и общего количества положительных решений (включая статус беженца и вспомогательную защиту), вынесенных в том же году. Данные ЕВРОСТАТ о ходатайствах о предоставлении убежища, <https://ec.europa.eu/eurostat/web/main/data/database>, дата обращения 10 февраля 2025 г.

Молдова	5 055	5 420	3 955	Германия, Бельгия, Нидерланды	2.9
Россия	4 385	13 345	18 860	Германия, Франция, Испания	19.1
Таджикистан	445	1 380	750	Германия, Польша, Франция	25.3
Туркменистан	75	320	210	Германия, Польша, Норвегия	23
Украина ⁹³	5 325	24 690	12 790	Эстония, Франция, Польша	73.3
Узбекистан	285	1 140	1 160	Швеция, Германия, Чехия	9.05

Источник: Данные ЕВРОСТАТ о предоставлении убежища

В 2023 г. самый высокий показатель признания международной защиты зафиксирован среди украинских соискателей: положительное решение вынесено в 73,3% случаев (9 380 положительных решений о предоставлении вспомогательной защиты и 315 – о предоставлении статуса беженца). Далее следуют соискатели из Беларуси с показателем признания 68,9% и соискатели из России с показателем 19,1%. Большинству белорусских бенефициаров международной защиты был предоставлен статус вспомогательной защиты, что составило 78% всех положительных решений. А большинству российских бенефициаров был предоставлен статус беженца, что составило 85% от общего числа положительных решений.

Другим важным аспектом является количество лиц, не являющихся гражданами Украины и получивших временную защиту. К концу 2024 г.

93 Количество ходатайств о предоставлении международной защиты, отличной от временной защиты.

временную защиту в ЕС получили около 70 100 граждан третьих стран⁹⁴, причем почти половина из них (34 215) – из региона ВЕЦА. Лидерами этой группы стали граждане России – 12 380 бенефициаров, в основном зарегистрированных в Германии, Испании и Польше. В целом Германия оставалась основной страной назначения для граждан ВЕЦА, пользующихся временной защитой.⁹⁵

Table 5. EUROSTAT data on beneficiaries of temporary protection from EECA region at the end of 2024

Страна происхождения ВЕЦА	2024
Армения	3,270
Азербайджан	4,235
Беларусь	2,670
Грузия	3,565
Казахстан	485
Кыргызстан	310
Молдова	3,730
Россия	12,380
Таджикистан	830
Туркменистан	1,450
Украина	4,189,980
Узбекистан	1,290

Источник: Данные ЕВРОСТАТ о временной защите

Внутреннее перемещение остается постоянным и сложным вызовом во многих странах ВЕЦА. С 2014 г. **Украина** столкнулась со значительным перемещением населения в результате конфликта. К 2021 г. в Украине было

94 В данном случае: лица, не являющиеся гражданами Украины, которые проживали в Украине по состоянию на 24 февраля 2022 г. и выехали в ЕС из-за российского вторжения.
95 Данные ЕВРОСТАТ о бенефициарах временной защиты по состоянию на конец декабря 2024 г., <https://ec.europa.eu/eurostat/web/main/data/database>, дата обращения 10 февраля 2025 г.

официально зарегистрировано более 800 тыс. внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).⁹⁶ Однако после полномасштабного вторжения России в 2022 г. внутреннее перемещение резко возросло, затронув на своем пике примерно 16% населения, или почти семь миллионов человек. Большинство украинских ВПЛ – женщины, и многие из них характеризуются повышенной уязвимостью. В состав трети домохозяйств ВПЛ входят хронически больные члены семьи, а в четверти – лица с ограниченными возможностями. Кроме того, почти треть всех ВПЛ сообщили как минимум об одном вторичном перемещении, включая лиц, изначально перемещенных в 2014 г.⁹⁷ По состоянию на конец 2023 г. количество ВПЛ в Украине оценивается в 3,7 млн человек. Однако эта цифра остается нестабильной, поскольку некоторые перемещенные лица возвращаются в места своего происхождения, а другие покидают страну, что ни в одном, ни в другом случае не обязательно является долгосрочным решением проблемы их перемещения.⁹⁸ Также возникли проблемы с социальной сплоченностью: около 20% ВПЛ сообщают о напряженности в отношениях с принимающими общинами, особенно в западных регионах Украины, преимущественно из-за предполагаемого неравенства в доступе к денежной помощи.⁹⁹ Географически многие ВПЛ проживают в восточных регионах страны. Наибольшая концентрация наблюдается в Днепропетровской обл. (14%), Харьковской обл. (12%), г. Киев (11%), и Киевской обл. (8%). Почти треть всех ВПЛ остаются в прифронтовых районах.¹⁰⁰

96 Internal Displacement Monitoring Centre, [Global Internal Displacement Database | IDMC \(internal-displacement.org\)](https://www.internal-displacement.org/), Центр мониторинга внутреннего перемещения, Глобальная база данных внутреннего перемещения | IDMC], дата обращения 10 февраля 2025 г.
97 Агентство ЕС по вопросам убежища, Совместный отчет EUAA, MOM и ОЭСР (2022 г.), ‘Forced displacement from and within Ukraine: Profiles, experiences, and aspirations of affected population’ [Принудительное перемещение из Украины и внутри Украины: профили, опыт и стремления пострадавшего населения], октябрь 2022 г., https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2022-11/2022_11_09_Forced_Displacement_Ukraine_JointReport_EUAA_IOM_OECD_0.pdf, дата обращения 10 февраля 2025 г.
98 Центр мониторинга внутренних перемещений, «Украина», <https://www.internal-displacement.org/countries/ukraine/>, дата обращения 14 февраля 2025 г.
99 Там же.
100 MOM, Отчет о внутреннем перемещении, <https://dtm.iom.int/ukraine>, дата обращения 14 февраля 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

В 2022–2023 гг. не менее 60 тыс. человек стали внутренне перемещенными лицами в **России**, в основном из регионов, граничащих с Украиной, из-за трансграничных обстрелов.¹⁰¹ Кроме того, не менее 150 тыс. человек были перемещены из-за украинских контрнаступлений в Курской области России.¹⁰² В России также зафиксировано около 15 тыс. перемещений из-за стихийных бедствий, особенно в Дальневосточном регионе России.¹⁰³

Более 100 тыс. этнических армян переселились в различные регионы **Армении** после того, как де-факто автономия Нагорного Карабаха подошла к концу. Каждый 30-й житель Армении является перемещенным лицом. Хотя правительство Армении при поддержке доноров оказало помощь ВПЛ, долгосрочная поддержка остается вызовом, особенно учитывая, что четверть населения страны живет за официальной чертой бедности.¹⁰⁴

Более 650 тыс. человек были зарегистрированы как ВПЛ в **Азербайджане**.¹⁰⁵ **Грузия** также столкнулась со значительным внутренним перемещением после событий 1991-1993 и 2008 годов. На сегодняшний день в стране насчитывается около 311 тыс. перемещенных лиц.¹⁰⁶ Более поздние перемещения были вызваны стихийными бедствиями.

101 Центр мониторинга внутренних перемещений, 'GRID 2024', <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2024/>, дата обращения 14 февраля 2025 г..

102 Север Реалии, Радио Свобода, <https://www.severreal.org/a/budut-zazhimat-i-lgat-bezhentsy-kurskoy-oblasti-trebuyut-kompensatsiy-za-zhile/33200904.html>, дата обращения 14 февраля 2025 г.

103 Центр мониторинга внутренних перемещений, 'GRID 2024', <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2024/>, дата обращения 14 февраля 2025 г.

104 Кризисная группа, <https://www.crisisgroup.org/europe-central-asia/caucasus/armenian-azerbaijani-conflict-armenia/armenia-struggles-cope-exodus>, дата обращения 14 февраля 2025 г.

105 Центр мониторинга внутренних перемещений, 'GRID 2024', <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2024/>, дата обращения 14 февраля 2025 г.

106 Центр мониторинга внутренних перемещений, «Грузия», <https://www.internal-displacement.org/countries/georgia/>, дата обращения 14 февраля 2025 г.

В период с 2020 г. по 2023 г. более 1,5 тыс. человек были вынуждены переселиться внутри страны из-за наводнений, оползней, перемещения породы и штормов.

Перемещение в результате экстремальных погодных явлений, постепенно проявляющиеся последствия изменений климата и нехватка воды вызывают растущую озабоченность в регионе, в частности в **Центральной Азии** – одном из наиболее климатически уязвимых регионов мира. Ущерб окружающей среде, вызванный изменением климата, в сочетании с историческими спорами из-за водных ресурсов, несет в себе риски. Напряженность между фермерами из-за доступа к воде в Чуйской области на севере Кыргызстана и в Наманганской и Сурхандарьинской областях Узбекистана может спровоцировать потенциальное перемещение населения в будущем. В Центральной Азии, Таджикистане и Кыргызстане существуют законы и политика в отношении внутреннего перемещения, но необходимы более строгие положения для преодоления и минимизации вызовов, связанных с засухой и другими неблагоприятными последствиями климатических изменений в этом регионе.¹⁰⁷

Трудовая миграция из региона и внутри региона

Трудовая миграция остается одной из ключевых форм мобильности в регионе ВЕЦА, играя жизненно важную роль в экономике стран ВЕЦА. Четвертый год подряд в миграционном обзоре отмечаются потоки трудовой миграции из стран ВЕЦА по двум основным направлениям – ЕС и Россия. Хотя традиционные движущие силы миграции сохраняются, новые факторы, такие как война в Украине, экономическая и геополитическая неопределенность, а также ужесточение миграционной политики России, меняют региональные модели мобильности.

107 Центр мониторинга внутреннего перемещения, «GRID 2022», https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/IDMC_GRID_2022_LR.pdf.unhcr-global-report-on-law-and-policy-on-internal-displacement-hi-res.pdf

Трудовая миграция граждан ВЕЦА в ЕС

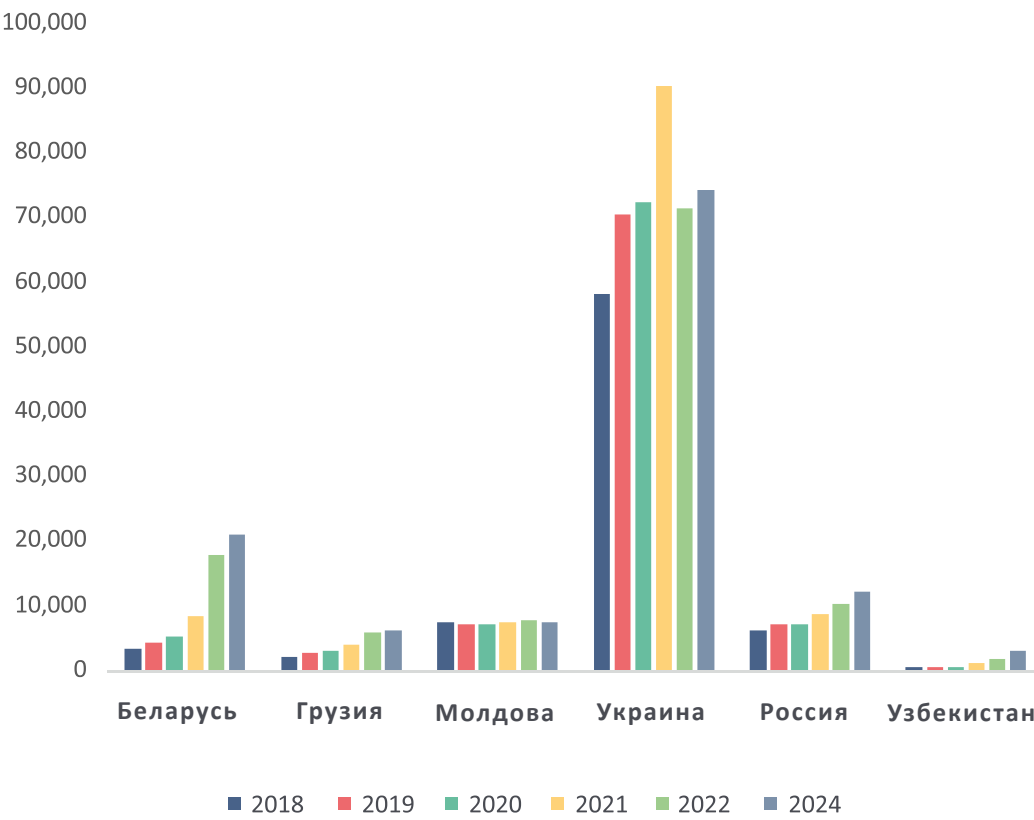
Роль ЕС как места назначения для трудовых мигрантов из ВЕЦА остается значительной и продолжает расширяться. В 2023 г. количество действующих разрешений на трудоустройство, выданных гражданам ВЕЦА в ЕС, увеличилось примерно на 118 тыс. по сравнению с 2022 г. и превысило 1,3 млн.¹⁰⁸ Несмотря на годовые колебания, трудовые мигранты из ВЕЦА стабильно составляют около 25% всей иностранной рабочей силы в ЕС, что подтверждает значительное присутствие региона на европейском рынке труда.

Как и в предыдущие годы, в структуре трудовой миграции из ВЕЦА в ЕС преобладали граждане Украины, Беларуси, России, Молдовы и Грузии, на долю которых приходится более 90% всех действующих разрешений на трудоустройство, выданных работникам региона в 2023 г. Самой многочисленной группой остаются украинцы – по состоянию на конец 2023 г. на их долю пришлось более 740 тыс. действующих разрешений на трудоустройство. После резкого спада в 2022 г. численность украинских трудовых мигрантов немного выросла. А количество впервые выданных украинцам разрешений на трудоустройство продолжало снижаться с 768 543 в 2021 г. до 275 719 в 2022 г. и далее до 220 тыс. в 2023 г. Растущее число трудовых мигрантов на фоне сокращения числа вновь прибывших свидетельствует, что многие украинцы, прибывшие по гуманитарным соображениям, переходят от временной защиты к долгосрочной экономической интеграции и официальной занятости. Исследование Немецкого института исследований занятости подтверждает рост уровня занятости среди украинцев, пользующихся временной защитой. К началу 2024 г. в ряде стран, включая Литву, Швецию, Великобританию, Нидерланды, Польшу и Чехию, уровень занятости составил 50% и выше. Даже в странах с более низким уровнем занятости наблюдался значительный рост: в Австрии

108 Евростат (2018), Все действительные разрешения по причине, сроку действия и гражданству на 31 декабря каждого года, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_resvalid_custom_15510885/default/table, дата обращения 21 февраля 2025 г.

рост составил 60,8%, в Швейцарии – 42,3%, а в Германии – 32,5% в период с конца 2022 г. по начало 2024 г.¹⁰⁹

Рис. 1 Все действительные разрешения на проживание, оформленные с целью трудоустройства в ЕС гражданам отдельных стран ВЕЦА в период с 2018 г. по 2023 г.



Источник: Евростат

109 ICMPD, Миграционный прогноз 2025, <https://www.icmpd.org/publications/icmpd-migration-outlook>, дата обращения 21 февраля 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Белорусская миграция в ЕС продолжает расти: в 2023 г. было оформлено 209 тыс. действительных разрешений на трудоустройство и более 147 тыс. первичных разрешений. Политический кризис 2020 г., война в Украине и сближение Беларуси с Москвой остаются ключевыми факторами внешней трудовой миграции, подталкивая все больше белорусов к поиску работы в ЕС. Также растет трудовая миграция из Армении и Азербайджана в ЕС, причем в Азербайджане наблюдается более сильная тенденция к росту. С другой стороны, приток из Грузии и России сократился на 30% и 17% соответственно по сравнению с 2022 г. Однако численность российских и грузинских трудовых мигрантов в ЕС увеличилась, достигнув почти 122 тыс. и около 64 тыс. человек соответственно. Это свидетельствует, что лица, уже находящиеся в ЕС, остаются там дольше и обеспечивают себе стабильную работу. Учитывая сохраняющуюся политическую неопределенность в Грузии, миграционные потоки из страны могут возрасти в 2025 г. Между тем потоки из России, вероятно, останутся на нынешнем уровне в зависимости от политики государств-членов ЕС и политической ситуации внутри и вокруг России.

Молдова является единственной страной ВЕЦА, где наблюдается сокращение как числа вновь прибывших, так и общей численности трудовых мигрантов. Несмотря на незначительные колебания, количество молдавских трудовых мигрантов в ЕС остается на удивление стабильным и составляет около 75 тыс. человек с 2018 г. Количество первичных разрешений на трудоустройство также колеблется в районе 10 тыс. в год, за исключением пика в 13 631 в 2022 г. и спада до 6 312 в 2020 г. Эта стабильность свидетельствует о том, что приток новых иммигрантов вышел на постоянный уровень, поскольку большинство молдавских мигрантов уже хорошо интегрировались на рынке труда ЕС и переходят на долгосрочное проживание.

Миграция из Центральной Азии по-прежнему составляет меньшую долю трудовой миграции из ВЕЦА в ЕС – около 6% от 1,3 млн действующих разрешений на трудоустройство – но этот показатель быстро растет. В 2023 г. количество первичных разрешений на трудоустройство для граждан Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана выросло на

30%, 39%, 50% и 63% соответственно по сравнению с предыдущим годом. С показателем в почти 32 тыс. работников и более 22 тыс. вновь прибывших Узбекистан занял четвертое место среди стран ВЕЦА по притоку рабочей силы после Украины, Беларуси и России, что сделало его крупнейшей страной Центральной Азии, отправляющей рабочую силу в ЕС. Исторические данные свидетельствуют о том, что миграция из стран Центральной Азии в ЕС по-прежнему носит преимущественно временный, краткосрочный или циклический характер.

Польша по-прежнему остается основной страной въезда для мигрантов из стран ВЕЦА, выдавая наибольшее количество первичных и действительных разрешений на трудоустройство гражданам восьми из двенадцати стран ВЕЦА.¹¹⁰ Литва становится новым направлением, особенно для мигрантов из Центральной Азии, Беларуси и Азербайджана. Италия остается важным направлением для молдавских, украинских, грузинских и российских работников, хотя она привлекает мало новых иммигрантов из ВЕЦА. Между тем Германия стала основным направлением для российских трудовых мигрантов. По сравнению с другими странами ВЕЦА российская трудовая миграция более рассредоточена, а заметные потоки направлены в Германию, Испанию, на Кипр и в другие страны Западной Европы.

Будущее моделей трудовой миграции из ВЕЦА в ЕС будет зависеть от множества факторов, включая легальные пути, которые ЕС сможет предложить региональным мигрантам, особенно из Центральной Азии, политические решения в отношении украинских бенефициаров временной защиты и развитие войны в Украине в целом.

110 В 2023 г. Польша выдала наибольшее количество первичных разрешений на трудоустройство гражданам Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы, Украины, Казахстана и Туркменистана. К концу года Польша также приняла наибольшее количество трудовых мигрантов из Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Украины, Казахстана, Туркменистана и Узбекистана.

Трудовая миграция граждан ВЕЦА в Россию

Трудовые мигранты всего из трех стран Центральной Азии – Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана – считаются костяком низкооплачиваемых трудовых секторов России. С началом войны в Украине их роль расширилась в различных сферах экономики, что обусловлено быстро сокращающимся предложением рабочей силы в России.

По прежнему сложно оценить истинные масштабы трудовой миграции в Россию из-за противоречивых и фрагментарных статистических данных. В 2024 г. Министерство внутренних дел России¹¹¹ сообщило о росте количества депортаций и запретов на въезд, в то время как миграционные органы стран Центральной Азии отметили рост числа возвращений своих граждан и сокращение числа выездов на работу в Россию¹¹². В сообщениях СМИ за первые два квартала 2024 г. также сообщалось о сокращении числа соискателей работы из Таджикистана и Узбекистана.¹¹³ Эти показатели указывают на потенциальное сокращение количества трудовых мигрантов из Центральной Азии в России, однако российские данные не полностью подтверждают это предположение, при этом Таджикистан является примечательным исключением. В 2024 г. подавляющее большинство иностранных работников, въезжавших в Россию, по-прежнему составляли граждане Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. На их долю пришлось почти 84% всех пересечений границы иностранцами,

111 МВД России, Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД за январь-октябрь 2024 года, <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/57172708/>, дата обращения 27 февраля 2025 г.

112 Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Об итогах деятельности Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан за первое полугодие 2024 года, <https://www.mehnat.tj/ru/news/dt/27992682-25a6-4248-93c1-563ec790053b> https://24.kg/obschestvo/315781_chislo_migrantov_izkyrgyz-izstana_vrossii_sokratilos_vdvoe/amp/, дата обращения 27 февраля 2025 г.

113 Carnegie Endowment, ‘Why Are Central Asian Migrant Workers Spurning Russia?’ [Фонд Карнеги, Почему трудовые мигранты из Центральной Азии отвергают Россию?], август 2024 г., <https://carnegieendowment.org/russia-eurasia/politika/2024/07/russia-central-asia-migrants?lang=en>, дата обращения 27 февраля 2025 г.

указавшими работу в качестве основной причины въезда в Россию, что в пересчете превышает четыре миллиона въездов. Это знаменует собой устойчивый рост по сравнению с предыдущими годами: 2,2 млн чел. в 2021 г., 3 млн – в 2022 г., и 3,9 млн – в 2023 г.¹¹⁴ Количество пересечений границы гражданами Кыргызстана и Узбекистана в 2024 г. увеличилось на 7% и 8,6% по сравнению с предыдущим годом, составив 772 522 и 2 183 343 соответственно. А число пересечений границы гражданами Таджикистана, прибывающими в целях трудоустройства, сократилось на 14%, достигнув 1 044 743 в 2024 г., что подтверждает перелом в предыдущей тенденции к росту. Выдача новых трудовых патентов (трудовых лицензий) в 2024 г. происходила по схожей схеме: Таджикиские работники получили 679 641 патент, что на 8,7% меньше, чем в 2023 г., и на 15,7% меньше, чем в 2021 г. А вот граждане Узбекистана, наоборот, продолжали получать больше трудовых патентов, количество которых увеличилось с 1 334 417 в 2023 г. до 1 348 648 в 2024 г.¹¹⁵ По данным Евразийской экономической комиссии, трудовая миграция из Кыргызстана оставалась относительно стабильной – так, в 2024 г. было зарегистрировано 623 тыс. кыргызских работников, что немного выше уровня 2023 г., но значительно выше, чем в 2022 г.¹¹⁶

Данные о денежных переводах показывают, что в 2024 г. Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан¹¹⁷ зафиксировали более высокий приток денег из

114 Государственная статистика России, Въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию, <https://fedstat.ru/indicator/38479>, дата обращения 27 февраля 2025 г.

115 Государственная статистика России, Численность иностранной рабочей силы, патентов, <https://fedstat.ru/indicator/58169>, дата обращения 27 февраля 2025 г.

116 Евразийская экономическая комиссия, Сведения о численности граждан государств-членов Евразийского экономического союза, въехавших в страну (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация) для осуществления трудовой деятельности, https://eec.eaeunion.org/comission/departement/migration/statistical_data.php, дата обращения 27 февраля 2025 г.

117 Национальный банк Таджикистана, Развитие инфраструктуры платежной системы Национального банка Таджикистана, https://nbt.tj/ru/payment_system/rushdi-infrasokhtori-ni-zomi-pardokhtii-bmt.php, дата обращения 27 февраля 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

России,¹¹⁸ что может свидетельствовать об устойчивых объемах трудовой миграции,¹¹⁹ а также росте уровня заработной платы,¹²⁰ что ограничило ослабление рубля. Более того, есть примеры, когда масштабная возвратная миграция сопровождается ростом объема денежных переводов, поскольку возвращающиеся привозят с собой свои сбережения, а мигранты, остающиеся во время эпизодов масштабного возвращения, переводят больше.¹²¹

Эти разрозненные данные дают противоречивые сигналы и позволяют сделать лишь предварительный вывод о том, что общее число трудовых мигрантов в России, возможно, не сократилось существенно, а осталось в пределах оценок прошлых лет и в любой момент времени составляло около трех миллионов работников. Однако растущие дестимуляторы, вероятно, заставят больше выходцев из Центральной Азии если не пересмотреть решение о миграции в Россию, то хотя бы приезжать на более короткие сроки. Это предположение согласуется, например, с отчетами МОМ о мобильности в Кыргызстане,¹²² которые фиксируют как возросшие уровни исходящей, так и возвратной миграции в Россию и из России.

118 Национальный банк Кыргызской Республики, Трансграничные денежные переводы физических лиц, <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=1785&lang=RUS>, дата обращения 27 февраля 2025 г.

119 UZ Daily, ЦБ: Узбекистан получил денежные переводы на \$14,8 млрд, январь 2025 г., <https://www.uzdaily.uz/ru/tsb-uzbekistan-poluchil-denezhnye-perevody-na-148-mlrd/>; Anhor, Объем денежных переводов из РФ в Узбекистан в 2024 году вырос на 29%, январь 2025 г., <https://anhor.uz/news/uzbekistan-206/>, дата обращения 27 февраля 2025 г.

120 Радио Азаттык, Кыргызстанцев в России стало меньше, но объем денежных переводов в КР вырос, январь 2025 г., <https://rus.azattyk.org/amp/33295031.html>, дата обращения 27 февраля 2025 г.

121 Dilip, R., '2025: Will remittances decrease? Will it be the year of diaspora bonds?', World Bank Blog [Дилип Р., 2025: Сократятся ли денежные переводы? Будет ли это годом облигаций диаспоры?, Блог Всемирного банка], декабрь 2024 г., <https://blogs.worldbank.org/en/people-move/2025--will-remittances-decrease--will-it-be-the-year-of-diaspora>, дата обращения 7 марта 2025 г.

122 МОМ Кыргызстан, Базовая оценка мобильности, Раунд 4, октябрь 2024 г., https://kyrgyzstan.iom.int/sites/g/files/tmzbd1321/files/documents/2025-01/bma-r4_october-2024_rus.pdf; МОМ Кыргызстан, Базовая оценка мобильности, Раунд 3, апрель 2024 г. https://kyrgyzstan.iom.int/sites/g/files/tmzbd1321/files/documents/2024-11/kyr_bma_round3_rus.pdf, дата обращения 7 марта 2025 г.

Нерегулируемая миграция и возвращение

В 2024 г. количество незаконных пересечений границы на внешних границах ЕС сократилось на 38% по сравнению с 2023 г., достигнув самого низкого уровня с 2021 г.¹²³ Среди граждан стран ВЕЦА наиболее часто регистрируемой национальностью были украинцы, на долю которых пришлось более 13 тыс. случаев незаконного пересечения границы, что составило 6% от общего объема за период с января по ноябрь 2024 г.¹²⁴ Границы с Украиной и Беларусью – так называемые маршруты через восточную границу – использовались различными гражданами третьих стран, пытавшимися пересечь их нелегально, в первую очередь украинцами, эфиопами и сомалийцами.¹²⁵ Присутствие последних двух национальных групп может свидетельствовать о продолжающейся инструментализации миграции со стороны Беларуси и/или России.

В 2023 г. украинцы, молдаване, русские и грузины вошли в первую четверку граждан стран ВЕЦА, **которым было отказано во въезде в ЕС**. Однако по сравнению с 2022 г. в 2023 г. во въезде было отказано меньшему числу граждан Украины, России и Грузии, тогда как количество отказов гражданам Молдовы выросло на 27%. Кроме того, в 2023 г. на граждан стран ВЕЦА пришлось 38% всех отказов во въезде в ЕС, что на 9% меньше, чем в предыдущем году.¹²⁶

123 FRONTEX Publications, '2024 in Brief' [Публикации FRONTEX, 2024 год вкратце], <https://www.frontex.europa.eu/publications/2024-in-brief-PEEHJe>, дата обращения 7 марта 2025 г.

124 FRONTEX, 'Annual Brief 2024' [Ежегодный обзор 2024], https://www.frontex.europa.eu/assets/Publications/General/Annual_Brief_2024.pdf, дата обращения 7 марта 2025 г.

125 FRONTEX, 'Irregular border crossings into EU drop sharply in 2024' [Незаконные пересечения границы с ЕС резко сократились в 2024 году], январь 2025 г., <https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/irregular-border-crossings-into-eu-drop-sharply-in-2024-oqpweX>, дата обращения 7 марта 2025 г.

126 EUROSTAT database, 'Enforcement of immigration legislation, Third country nationals refused entry at the external borders – annual data rounded' [База данных ЕВРОСТАТ, Исполнение иммиграционного законодательства, Граждане третьих стран, которым было отказано во въезде на внешних границах – округленные годовые данные], https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_eirfs_custom_15595247/default/table?lang=en, дата обращения 26 февраля 2024 г.

Число граждан ВЕЦА, **обнаруженных незаконно находящимися** в государствах-членах ЕС, незначительно выросло на 4% в 2023 г. по сравнению с 2022 г. Этот рост затронул большинство стран региона, но был особенно выражен в отношении Казахстана, Туркменистана, Узбекистана, Кыргызстана и Беларуси, где рост в каждом случае составил более 50% (см. Табл. 6). Третий год подряд украинцы, молдаване и грузины входят в первую тройку граждан ВЕЦА, чаще всего находящихся в ЕС нелегально. Однако численность молдаван (-12%) и украинцев (-6%) в 2023 г. сократилась по сравнению с 2022 г. В части правоприменения наибольшее количество задержаний незаконно находящихся на территории ЕС граждан ВЕЦА было зарегистрировано в Германии в 2023 г. Больше всего граждан Молдовы и Украины было задержано в Венгрии, наибольшее количество незаконно находящихся граждан Беларуси было зафиксировано в Польше, а больше всего граждан Кыргызстана было задержано в Литве.

Табл. 6. Граждане стран ВЕЦА, нелегально находящиеся в ЕС¹²⁷

Страна ВЕЦА	2021	2022	2023	Государства-члены ЕС, в которых было произведено наибольшее количество задержаний в 2023 г.
Армения	1,230	2,025	2,295	Германия
Азербайджан	760	1,660	2,225	Германия
Беларусь	1,650	2,820	4,325	Польша
Грузия	11,480	21,570	24,840	Германия
Казахстан	700	1,240	2,035	Германия
Кыргызстан	350	645	995	Литва
Молдова	40,870	45,750	40,205	Венгрия
Россия	4,410	10,000	14,900	Германия
Таджикистан	500	1,335	1,380	Германия
Туркменистан	70	490	795	Германия
Украина	36,305	43,220	40,735	Венгрия
Узбекистан	1,110	2,145	3,425	Германия
TOTAL	99,435	132,900	138,155	

127 UROSTAT database, 'Enforcement of immigration legislation, Third country nationals found to be illegally present, rounded annual data' [База данных ЕВРОСТАТ, Исполнение иммиграционного законодательства, Граждане третьих стран, находящиеся незаконно – округленные годовые данные], https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_eipre_custom_15580568/default/table?lang=en, дата обращения 27 февраля 2024 г.

В 2023 г. **распоряжение покинуть ЕС было оформлено** в отношении 59 605 граждан ВЕЦА, что на 19% больше, чем в 2022 г. Большинство этих распоряжений были оформлены в отношении граждан Молдовы, Грузии и Украины.¹²⁸ По фактическим показателям возвращения грузины и молдаване были в числе граждан ВЕЦА, **чаще всего возвращавшихся после распоряжения о выезде** в 2023-2024 гг.¹²⁹, причем Грузия возглавляла этот список оба года.¹³⁰ В 2023 г. наибольшее количество граждан Грузии вернулось из Польши, а Германия лидировала по числу возвращенных граждан Молдовы. В седьмом докладе Европейской комиссии о механизме приостановления визового режима указано, что Грузия и Молдова продемонстрировали тесное сотрудничество с государствами-членами ЕС и FRONTEX по вопросам реадмиссии и возвращения. Это включает скоординированные операции по осуществлению возвращений и совместные учебные занятия, способствующие общей эффективности процесса.¹³¹

128 EUROSTAT database, 'Enforcement of immigration legislation, Third country nationals ordered to leave – annual data rounded' [База данных ЕВРОСТАТ, Исполнение иммиграционного законодательства, Граждане третьих стран, в отношении которых было оформлено распоряжение о выезде – округленные годовые данные], https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_eiord_custom_15581643/default/table?lang=en, дата обращения 27 февраля 2024 г.

129 На момент подготовки публикации данные за последний квартал 2024 г. отсутствовали.

130 EUROSTAT database, 'Enforcement of immigration legislation, Third country nationals returned following the order to leave, quarterly data' [База данных ЕВРОСТАТ, Исполнение иммиграционного законодательства, Граждане третьих стран, вернувшиеся на основании распоряжения о выезде – квартальные данные], https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_eirtn1_custom_15598808/default/table?lang=en, дата обращения 27 февраля 2024 г.

131 Report from the Commission to the European Parliament and the Council, 'Seventh Report under the Visa Suspension Mechanism' [Отчет Комиссии Европейскому парламенту и Совету, Седьмой отчет в рамках механизма приостановления безвизового режима], 6 декабря 2024 г., <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2024%3A571%3AFIN>, дата обращения 27 февраля 2024 г.

Помимо вышеупомянутых граждан ВЕЦА, число граждан Таджикистана и Беларуси, вернувшихся из ЕС, увеличилось в 2023 г. более чем на 70% по сравнению с 2022 г. По предварительным данным за 2024 г., ожидается, что эта тенденция сохранится до конца года.¹³²

Как и в предыдущие годы, показатели возвращения (соотношение распоряжений о выезде к исполненным возвращениям) в регион ВЕЦА из Европы оставались сравнительно высокими, в среднем приближаясь к 53% в 2023 г. по сравнению с общим показателем возвращений примерно в 19% для всех граждан третьих стран, обязанных покинуть территорию ЕС. Следует отметить, что хотя Беларусь в одностороннем порядке приостановила действие соглашения о реадмиссии с ЕС в декабре 2021 г., показатель возвращений в эту страну продолжал расти.¹³³

132 EUROSTAT database, 'Enforcement of immigration legislation, Third country nationals returned following the order to leave, quarterly data' [База данных ЕВРОСТАТ, Исполнение иммиграционного законодательства, Граждане третьих стран, вернувшиеся на основании распоряжения о выезде – квартальные данные], https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_eirtn1_custom_15598808/default/table?lang=en, дата обращения 27 февраля 2024 г.

133 EU Monitor, 'Decision 2021/1940 - Partial suspension of the application of the Agreement with Belarus on the facilitation of the issuance of visas' [Решение 2021/1940 - Частичное приостановление действия Соглашения с Беларусью об упрощении выдачи виз], https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j4nvk6yhcbpeywk_j9vvik7m1c3gyxp/vluymobapwbk, дата обращения 7 марта 2025 г.

Изменения в миграционной политике

В этом разделе представлен обзор событий, касающихся перспектив вступления Украины, Молдовы и Грузии в ЕС. Хотя все три страны официально получили статус кандидата в 2023 г., пути их переговоров о вступлении различаются. В этом разделе также рассматривается углубление сотрудничества между ЕС и Арменией, особенно в области либерализации визового режима. Кроме того, в нем подробно рассматривается меняющийся ландшафт миграционной политики России.

Путь к членству в ЕС: перспективы Украины, Молдовы и Грузии

2023 год стал важной вехой для Украины, Молдовы и Грузии на пути к сближению с ЕС, поскольку все три страны получили статус кандидатов в ЕС. **Молдова и Украина** продемонстрировали твердую приверженность реформам, несмотря на продолжающуюся войну в Украине и серьезные экономический, гуманитарный и энергетический кризисы в Молдове. В июне 2024 г. состоялась первая межправительственная конференция обеих стран, официально запустившая переговоры о вхождении и инициировавшая процесс скрининга.¹³⁴

В своем Отчете о расширении за 2024 год по **Украине**, Европейская комиссия выделяет ключевые области, требующие дальнейшего прогресса, в частности, гармонизацию законодательства в отношении процедур

134 Европейская комиссия, 'Enlargement reports 2024: Commission outlines progress and priorities for candidate countries' [Отчеты о расширении 2024: Комиссия описывает прогресс и приоритеты для стран-кандидатов], октябрь 2024 г., https://commission.europa.eu/news/enlargement-reports-2024-commission-outlines-progress-and-priorities-candidate-countries-2024-10-30_en, дата обращения 7 марта 2025 г.

убежища, управления границами и мер по борьбе с торговлей людьми.¹³⁵ Хотя правовая база Украины в сфере легальной и нерегулируемой миграции, а также визовой политики в значительной степени соответствует стандартам ЕС, дальнейший прогресс будут зависеть от эффективной реализации вышеупомянутых реформ. Кроме того, комплексные меры по наращиванию потенциала и тесное межведомственное сотрудничество будут играть важную роль в обеспечении успешного процесса интеграции. Следующим ожидаемым шагом для Украины станет открытие так называемого кластера «Основы», который охватывает судебную систему и основные права, правосудие, свободу и безопасность, государственные закупки и другие важные главы. Для поддержки этого процесса Украина активно разрабатывает три стратегические дорожные карты в области верховенства права, реформирования государственного управления и функционирования демократических институтов. В этих документах определены ключевые реформы и преобразования, необходимые в рамках переговоров с ЕС.⁸ Что касается вопросов миграции, то Дорожная карта в области верховенства права играет решающую роль, поскольку ее успешная реализация будет иметь определяющее значение для открытия кластера «Основы» и обеспечения эффективного мониторинга реформ.

В 2024 г. Европейская комиссия опубликовала аналогичный Отчет о расширении по **Молдове**,¹³⁶ в котором сделан вывод об удовлетворительном состоянии дел в области управления легальной и нерегулируемой миграцией. В отчете отмечен прогресс в реализации национальной программы по управлению миграционными потоками, убежищем и интеграции иностранцев, а также в создании и реализации временной структуры защиты перемещенных украинцев. Однако в нем также указаны области,

135 Европейская комиссия, 'Enlargement Report for Ukraine' [Отчет о расширении по Украине], октябрь 2024 г., https://enlargement.ec.europa.eu/ukraine-report-2024_en, дата обращения 7 марта 2025 г.

136 Европейская комиссия, 'Enlargement Report for Moldova' [Отчет о расширении по Молдове], октябрь 2024 г., https://enlargement.ec.europa.eu/moldova-report-2024_en, дата обращения 7 марта 2025 г.

требующие дальнейшего улучшения, особенно в части реализации политики убежища и виз. Кроме того, законодательная база Молдовы, регулирующая управление внешними границами, пока лишь в ограниченной степени соответствует нормативно-правовой базе (acquis) ЕС и требует дальнейших корректировок. В январе 2025 г. Украина и Молдова направили в Европейский совет свои первые скрининговые отчеты, сосредоточившись на Кластере 1: Основы.¹³⁷ Этот кластер первым открывается в переговорах о вхождении и закрывается последним. Прогресс в рамках этого кластера в конечном итоге определит общий темп переговоров между ЕС и каждой страной-кандидатом.¹³⁸

Параллельно ЕС создал **Украинский фонд** – специальный финансовый инструмент, предусматривающий предоставление Украине поддержки в размере до 50 млрд евро в период с 2024 г. по 2027 г. Целью Фонда является оказание помощи Украине в восстановлении, реконструкции и модернизации, а также поддержка реализации ключевых реформ на пути к вхождению в ЕС.¹³⁹ Содействуя структурным преобразованиям и отраслевой унификации, Украинский фонд играет важную роль в продвижении стремлений Украины к интеграции в ЕС. В октябре 2024 г. ЕС принял **План роста для Республики Молдова** – финансовый инструмент стоимостью 1,8 млрд евро, подкрепленный Фондом реформ и роста на период 2025–2027 годов. Данный План – крупнейший пакет финансовой поддержки ЕС для Молдовы – направлен на стимулирование экономики страны,

137 Европейский совет, 'Working Party on Enlargement and Countries Negotiating Accession to the EU' [Рабочая группа по расширению и странам, ведущим переговоры о вхождении в ЕС], 17 января 2025 г., [https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/mpo/2025/1/working-party-on-enlargement-and-countries-negotiating-accession-to-the-eu-\(350297\)/](https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/mpo/2025/1/working-party-on-enlargement-and-countries-negotiating-accession-to-the-eu-(350297)/), дата обращения 7 марта 2025 г.

138 Европейская комиссия, 'EU accession process Step by Step' [Пошаговый процесс вхождения в ЕС], октябрь 2022 г., https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2022-10/eu_accession_process_clusters%20%28oct%202022%29.pdf, дата обращения 7 марта 2025 г.

139 Европейская комиссия, 'The Ukraine Facility, Supporting Ukraine's recovery, reconstruction, and path towards EU accession' [Украинский фонд, Поддержка восстановления, реконструкции и путь Украины к вхождению в ЕС], https://commission.europa.eu/topics/eu-solidarity-ukraine/eu-assistance-ukraine/ukraine-facility_en, дата обращения 7 марта 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ускорение реформ и приближение Молдовы к членству в ЕС путем предоставления значительной финансовой помощи.¹⁴⁰

В 2024 г. у **Грузии** возникли серьезные трудности на пути к членству в ЕС. В марте 2024 г. правительство приняло План действий по интеграции Грузии в ЕС на 2024 год, направленный на поддержку выполнения обязательств в рамках Соглашения об ассоциации, включая политику в области миграции и убежища, а также интегрированного управления границами.¹⁴¹ В октябре 2024 г. в докладе Европейской комиссии о расширении по Грузии¹⁴² была вновь выражена серьезная обеспокоенность в связи с принятием правительством Грузии Закона о прозрачности иностранного влияния, что представляет собой отступление от выполнения рекомендаций Еврокомиссии по статусу кандидата. Кроме того, действия, предпринятые правительством Грузии, были сочтены несоответствующими ценностям и принципам, на которых основан ЕС, что побудило Европейский совет фактически остановить процесс вступления. Спорный закон, принятый в Грузии в мае 2024 г., регулирует деятельность неправительственных организаций и СМИ, которые получают более 20% своего финансирования из иностранных источников и занимаются политической деятельностью, вводя дополнительные требования к отчетности и идентификации.

140 Европейская комиссия, 'Moldova 2024 Enlargement Package Factsheet' [Молдова 2024, Информационный бюллетень пакета расширения ЕС], https://enlargement.ec.europa.eu/moldova-2024-enlargement-package-factsheet_en, дата обращения 7 марта 2025 г.

141 Правительство Грузии, Комиссия по интеграции Грузии в ЕС собралась и утвердила План действий по интеграции Грузии в ЕС на 2024 год, https://www.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=603&info_id=87954, дата обращения 7 марта 2025 г.

142 Европейская комиссия, 'Enlargement Report for Georgia' [Отчет о расширении по Грузии], октябрь 2024 г., https://enlargement.ec.europa.eu/georgia-report-2024_en, дата обращения 7 марта 2025 г.

Закон подвергся широкой критике со стороны гражданского общества и международных партнеров, которые расценили это как попытку ограничить свободы и стигматизировать деятельность организаций гражданского общества.¹⁴³

В октябре 2024 г. в Грузии прошли первые в истории полностью пропорциональные парламентские выборы, был введен избирательный порог в 5% и впервые применены процедуры электронного голосования. Партия «Грузинская мечта» осталась у власти, несмотря на обвинения в фальсификации результатов выборов и нарушениях. Оппозиционные партии оспорили результаты, назвав выборы несвободными и нечестными. Необязательная резолюция Европейского парламента подвергла критике выборы и призвала провести повторное голосование в течение года.¹⁴⁴ После этих событий, в ноябре 2024 г., Премьер-министр Грузии объявил о приостановке обсуждений членства в ЕС до 2028 г., заявив, что правительство откажется от любой финансовой поддержки ЕС для реализации Соглашения об ассоциации, отметив при этом, что соглашение все равно будет реализовано за счет национальных ресурсов. Решение приостановить переговоры о вхождении в ЕС в сочетании со спорными результатами выборов вызвало массовые протесты по всей Грузии, демонстранты выразили обеспокоенность отходом страны от демократии и европейской интеграции.¹⁴⁵

143 ОБСЕ, 'Georgia's "transparency of foreign influence" law incompatible with democratic standards and human rights law: international human rights office ODIHR' [Закон Грузии о «прозрачности иностранного влияния» несовместим с демократическими стандартами и законодательством в области прав человека: международное бюро по правам человека БДИПЧ], май 2024 г., <https://www.osce.org/odihr/569925>, дата обращения 7 марта 2025 г.

144 Европейский парламент, 'Parliament calls for new elections in Georgia' [Парламент призывает к новым выборам в Грузии], ноябрь 2024 г., <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20241121IPR25549/parliament-calls-for-new-elections-in-georgia>, дата обращения 7 марта 2025 г.

145 Civil Georgia, 'Liveblog: Resistance | Protesters Celebrate New Year Arrival at Rustaveli Avenue' [Liveblog: Соппротивление | Протестующие празднуют прибытие Нового года на проспекте Руставели], декабрь 2024 г., <https://civil.ge/archives/638926>, дата обращения 7 марта 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

В ответ на действия правительства Грузии, противоречащие его обязательствам в рамках процесса интеграции в ЕС, 27 января 2025 г. Совет принял решение приостановить действие некоторых частей соглашения об упрощении визового режима между ЕС и Грузией. Приостановка в частности затрагивает дипломатов и должностных лиц, которым теперь, возможно, придется подавать заявление на получение визы при поездках в ЕС. Однако граждан Грузии, имеющих обычные паспорта, это решение не коснется. В то же время Совет подтвердил приверженность ЕС поддержке грузинского народа на его европейском пути.¹⁴⁶

Перспективы диалога по либерализации визового режима между ЕС и Арменией

Переговоры Армении с ЕС по либерализации визового режима для граждан Армении активизировались в 2024 г. Диалог отражает усилия Армении по укреплению связей с Европой, стремление дистанцироваться от влияния России и более тесно сотрудничать с политикой Запада после ликвидации Нагорного Карабаха. В июле 2024 г. Совет по иностранным делам приветствовал «намерение Комиссии начать диалог о либерализации визового режима с Арменией».¹⁴⁷ После этого в сентябре 2024 г. Еврокомиссия и Армения официально объявили о начале диалога по либерализации визового режима.¹⁴⁸

146 Европейский совет, 'Georgia: Council suspends visa-free travel for diplomats and officials' [Грузия: Совет приостанавливает безвизовый режим для дипломатов и должностных лиц], январь 2025 г., <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/01/27/georgia-council-suspends-visa-free-travel-for-diplomats-and-officials/#:~:text=Today%2C%20the%20Council%20decided%20to,core%20principles%20of%20EU%20integration>, дата обращения 7 марта 2025 г.

147 'Commission launches a dialogue on visa liberalisation with Armenia' [Комиссия начинает диалог по либерализации визового режима с Арменией], https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/commission-launches-dialogue-visa-liberalisation-armenia-2024-07-23_en, дата обращения 6 марта 2025 г.

148 'EU and Armenia Launch Visa Liberalisation Dialogue' [ЕС и Армения начинают диалог по либерализации визового режима], https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_4610, дата обращения 7 марта 2025 г.

Начало диалога по либерализации визового режима между ЕС и Арменией представляет собой значительный сдвиг в будущей мобильности граждан Армении и открывает двери для новых инициатив по углублению сотрудничества в рамках Восточного партнерства ЕС. Диалог приведет к реформам в ключевых областях, включая безопасность проездных документов, управление границами, политику в области миграции и убежища, общественный порядок, внешние отношения и основные права. Еврокомиссия будет пристально следить за прогрессом Армении в этих областях, тесно сотрудничая с Европейским парламентом и Советом. Диалог будет проводиться в рамках Плана действий по либерализации визового режима (VLAP), который после обсуждения в Совете будет представлен властям Армении. Либерализация визового режима будет предоставлена только после успешного завершения диалога и выполнения Арменией всех условий VLAP. После успешного завершения граждане Армении смогут воспользоваться более простыми и доступными краткосрочными поездками (до 90 дней в течение 180-дневного периода) в ЕС. С 1 января 2024 г. граждане Армении уже смогли ощутить преимущества [соглашения об упрощении визового режима с ЕС](#).

11 декабря 2024 г. в Ереване стартовала оперативная фаза диалога по либерализации визового режима между ЕС и Арменией. Обе стороны обменялись мнениями о ключевых реформах, необходимых для безвизовых путешествий. Высокопоставленные должностные лица согласились, что следующими шагами в процессе либерализации визового режима станут два ознакомительных визита в начале 2025 г., которые позволят экспертам и представителям государств-членов ЕС провести анализ несоответствий. Результаты этих миссий помогут установить перечень условий для достижения безвизового режима для граждан Армении.¹⁴⁹ Тем временем Армения реализует законодательные инициативы, чтобы продемонстрировать свою приверженность европейской интеграции на национальном

149 'Operational phase of EU-Armenia Visa Liberalisation Dialogue launched in Yerevan' [В Ереване стартовала оперативная фаза диалога по либерализации визового режима между ЕС и Арменией], <https://euneighbourseast.eu/news/latest-news/operational-phase-of-eu-armenia-visa-liberalisation-dialogue-launched-in-yerevan/>, дата обращения 3 февраля 2025 г.

уровне, например, разработку законопроекта о начале процесса вступления Армении в ЕС, который был одобрен правительством в январе 2025 г. и в настоящее время обсуждается в парламенте.¹⁵⁰

В целом, хотя усилия Армении по европейской интеграции столкнулись с вызовами и, вероятно, продолжат сталкиваться с препятствиями в будущем (особенно из-за ее сложной геополитической ситуации), страна продемонстрировала твердую приверженность взаимодействию с ЕС в различных секторах – от экономического сотрудничества до политических реформ. Однако поддержание связей как с ЕС, так и с Россией останется для Армении задачей по нахождению тонкого баланса.

Россия ужесточает контроль за нерегулируемой миграцией в условиях растущего дефицита рабочей силы

В начале марта 2025 г. российские власти внесли 685 тыс. иностранных граждан в недавно созданный «реестр контролируемых лиц»¹⁵¹ – список для отслеживания иностранцев, которые предположительно не имеют законных оснований для пребывания в России. Этот реестр является одним из многочисленных последствий изменений в законодательстве 2024 г., которые существенно ужесточили иммиграционную политику России, сделав борьбу с нерегулированными мигрантами основным приоритетом. Иностранцы могут оказаться в этом реестре по разным причинам, включая просроченные визы или разрешения на проживание, незаконное пересечение границы, реадмиссию без законных оснований, аннулирование документов, отказ в предоставлении убежища, статуса беженца или гражданства или их лишение, получение решения о выдворении или запрет на въезд, осуждение за совершение преступления или нарушение сроков пребывания в качестве пассажира круизного судна.

150 Парламент Армении, http://www.parliament.am/news.php?cat_id=2&NewsID=21730&-year=2025&month=02&day=12&lang=eng, дата обращения 3 февраля 2025 г.

151 Интерфакс, В реестр контролируемых лиц включены в РФ 685 тыс. иностранцев, 9 марта 2025 г., <https://www.interfax.ru/russia/1012685>, дата обращения 12 марта 2025 г.

Между тем включение в список влечет за собой серьезные ограничения – числящимся в нем лицам запрещено водить автомобиль, вступать в брак и путешествовать по России. Они также не могут открывать банковские счета, тратить более 30 тыс. рублей (351 долл. США) в месяц или переводить деньги за рубеж, что фактически перекрывает денежные переводы на родину.¹⁵² Данный реестр является частью нового режима выдворения из России, введенного в результате внесения изменений в закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹⁵³, который значительно упростил и ускорил выдворение иностранцев. Раньше для депортации требовалось постановление суда, что могло занять до 90 дней. Согласно новым изменениям, власти могут выслать людей всего за 48 часов. Защитники прав мигрантов предупреждают, что такие темпы нереалистичны и ставят под угрозу права мигрантов, учитывая, что проверка гражданства человека для репатриации часто занимает месяцы.¹⁵⁴

Родители мигрантов-подростков, совершивших преступления, также будут депортированы.¹⁵⁵ Кроме того, полиция получила специальные полномочия по внесению иностранных граждан в реестр контролируемых лиц,¹⁵⁶ что делает депортацию все более гибким инструментом правоприменения.

152 Гарант, Мигрантов поставят на учет: как ужесточат контроль за приезжими в России, сентябрь 2024 г., <https://www.garant.ru/article/1753211/>, дата обращения 12 марта 2025 г.

153 Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), <https://base.garant.ru/184755/>, дата обращения 12 марта 2025 г.

154 The Moscow Times, 'Russia's New Migration Regulations "Very Dangerous" For Millions of Foreign Laborers, Activists Warn' [Новые миграционные правила России «очень опасны» для миллионов иностранных работников, предупреждают активисты], 5 февраля 2025 г., <https://www.themoscowtimes.com/2025/02/05/russias-new-migration-regulations-very-dangerous-for-millions-of-foreign-laborers-a86344>, дата обращения 12 марта 2025 г.

155 Парламентская газета, Родителей несовершеннолетних мигрантов-правонарушителей накажут депортацией, декабрь 2024 г., <https://www.pnp.ru/politics/roditeley-nesovershennolet-nikh-migrantov-narushiteley-nakazhut-deportaciyey.html>, дата обращения 12 марта 2025 г.

156 Гарант, С 5 февраля полиция сможет выдворять мигрантов-нарушителей из России, январь 2025 г., <https://www.garant.ru/news/1778741/>, дата обращения 12 марта 2025 г.

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Волна законодательных изменений, в результате которых в 2024 г. было принято 14 новых поправок¹⁵⁷, последовала за терактом в марте 2024 г. недалеко от Москвы, совершенного исламистской организацией ИГИЛ-Хорасан, в результате которого в качестве предполагаемых исполнителей были арестованы 15 граждан Таджикистана.¹⁵⁸ Нападение вызвало возмущение в России и привело к масштабным рейдам полиции в общинах мигрантов. В 2024 г. Россия принудительно депортировала более 80 тыс. иностранцев, что почти вдвое больше, чем в предыдущем году.¹⁵⁹ Тысячи выходцев из Центральной Азии были задержаны в ходе массовых депортационных рейдов – только за первую половину 2024 г. было выслано 17 тыс. граждан Таджикистана, а официальные лица Кыргызстана сообщают о двукратном увеличении числа депортаций своих граждан.¹⁶⁰ Недавние сообщения из следственных изоляторов в России свидетельствуют о жестоком обращении с мигрантами, ожидающими депортации,¹⁶¹ на которых нацелены эти новые меры. Однако усиление полицейских рейдов – не совсем новое явление.

157 Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Вячеслав Володин: в ГД готовят инициативы, связанные с медицинским освидетельствованием иностранных граждан, прибывающих в РФ, февраль 2025 г., <http://duma.gov.ru/news/60850/>, дата обращения 12 марта 2025 г.

158 Сахадео Дж. и Моррисон Н. (2025), Российская миграционная политика на распутье: тенденции и региональные последствия, Аналитический бриф Пражского процесса, <https://www.pragueprocess.eu/en/resources/repository/34-briefs/507-russian-migration-policy-at-the-crossroads-trends-and-regional-repercussions>, дата обращения 6 марта 2025 г.

159 ТАСС, Более 80 тыс. мигрантов принудительно выдворили из РФ в 2024 году, январь 2025 г., <https://tass.ru/obschestvo/22835373>, дата обращения 12 марта 2025 г.

160 Радио Свободная Европа, 'Central Asia in Focus: Central Asians Face Detention and Deportation in Russia' [Центральная Азия в фокусе: выходцы из Центральной Азии подвергаются задержаниям и депортации в России], август 2024 г., <https://about.rferl.org/article/central-asia-in-focus-central-asians-face-detention-and-deportation-in-russia/>, дата обращения 12 марта 2025 г.

161 Foreign Policy Research Institute, 'Central Asian Migrants Face Harsh Treatment at Moscow's Sakharovo Detention Center' [Институт исследований внешней политики, Мигранты из Центральной Азии подвергаются жестокому обращению в московском СИЗО «Сахарово»], февраль 2025 г., <https://www.fpri.org/article/2025/02/central-asian-migrants-at-sakharovo-detention-center/>, дата обращения 12 марта 2025 г.

МВД России уже давно применяет аресты без суда и следствия, чтобы продемонстрировать общественности и политическому руководству решительные действия в ответ на инциденты, связанные с безопасностью.¹⁶²

Помимо депортационных мер, Россия ввела дополнительные ограничения для иностранных граждан. Максимальный срок временного пребывания для иностранцев из безвизовых стран без разрешения на проживание сокращен до 90 дней в году вместо прежних 90 дней в течение 180-дневного периода. Иностранцы, состоящие в браке с гражданами России, теперь могут получить разрешение на временное проживание в упрощенном порядке только в том случае, если они состоят в браке не менее трех лет.¹⁶³ Организаторам нерегулируемой миграции будут грозить суровые наказания, включая тюремное заключение и крупные штрафы, в соответствии с новым законом, принятым Государственной Думой России в октябре 2024 г.¹⁶⁴ Между тем детям-мигрантам теперь запрещено посещать школы, если они не могут продемонстрировать знание русского языка.¹⁶⁵

Эти меры в сочетании с ужесточением контроля со стороны полиции и все более недружелюбной обстановкой заставили многих мигрантов усомниться в своем будущем в России. Опросы, проведенные в период с ноября 2024 г. по январь 2025 г., показывают, что 61,5% респондентов из

162 Russia.Post, 'What is Behind the Kremlin's Increasingly Anti-Migration Line?' [Что стоит за все более антимиграционной линией Кремля?], август 2024 г., https://russiapost.info/politics/anti_migration_line, дата обращения 12 марта 2025 г.

163 Гарант, Мигрантов поставят на учет: как ужесточат контроль за приезжими в России, сентябрь 2024 г., <https://www.garant.ru/article/1753211/>, дата обращения 12 марта 2025 г.

164 Confidence Group, Закон об ужесточении наказания за организацию незаконной миграции принят, октябрь 2024 г., https://eng.confidencegroup.ru/info/news/zakon-ob-uzhestochenii-nakazaniya-za-organizatsiyu-nezakonnoy-migratsii-prinyat/?sphrase_id=7379, дата обращения 12 марта 2025 г.

165 Re:Russia, Миграционно-оккупационный баланс: чем руководствуется Кремль, ограничивая приток мигрантов в страну, январь 2025 г., <https://re-russia.net/en/analytics/0231/>, дата обращения 12 марта 2025 г..

ICMPD Миграционный прогноз 2025: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Кыргызстана и 35% респондентов из Узбекистана считают, что работа в России вскоре станет невозможной.¹⁶⁶ Ощущение сокращения возможностей соответствует более широкому экономическому парадоксу. К концу 2023 г. уровень безработицы в России уже снизился до 3%¹⁶⁷ а в 2024 г. рынок труда еще больше сузился, и к концу года уровень безработицы достиг очередного исторического минимума в 2,3%.¹⁶⁸ Постоянная нехватка рабочей силы является результатом сочетания длительного демографического спада, всплеска эмиграции, зафиксированного в 2022 г., призыва на военную службу, перераспределения работников в оборонные отрасли¹⁶⁹ и сокращения иммиграции. Нехватка рабочей силы и квалифицированных кадров, по самым скромным оценкам, составляющая 1,5 млн работников¹⁷⁰, широко признана ахиллесовой пятой экономики. Как западные, так и российские аналитики¹⁷¹ так и российские аналитики¹⁷² предупреждают, что эта структурная слабость может помешать

166 24.KG, Кыргызстанцы считают, что работать мигрантам в России станет невозможно, январь 2025 г., https://24.kg/obschestvo/317734_kyrgyzstantsyi_schitayut_chno_rabotat_migrantam_vrossii_stanet_nevozmojno/, дата обращения 12 марта 2025 г.

167 ICMPD, «ICMPD Миграционный прогноз | Восточная Европа и Центральная Азия, 2024 г.», дата обращения 28 февраля 2025 г.

168 Интерфакс, Мишустин сообщил, что безработица в стране остается на уровне 2,3%, <https://www.interfax.ru/business/1006881>, дата обращения 28 февраля 2025 г.

169 Le Monde diplomatique, 'Russia struggles to fill jobs' [Россия изо всех сил пытается заполнить рабочие места], <https://mondediplo.com/2025/02/07russia>, дата обращения 28 февраля 2025 г.

170 Ведомости, В 2025 году 76% российских компаний планируют активно набирать сотрудников, 7 января 2025 г., <https://www.vedomosti.ru/management/articles/2025/01/09/1085156-kompanii-planiruyut-aktivno-nabirat-sotrudnikov>, дата обращения 28 февраля 2025 г.

171 GIS, Savic, B., 'Russia's labour shortage is a double-edged sword for growth' [Савич Б., Нехватка рабочей силы в России — палка о двух концах для роста], 20 декабря 2024 г., <https://www.gisreportsonline.com/r/russias-labor-shortage/>, дата обращения 28 февраля 2025 г.

172 wiiw, 'The Russian Economy Amidst the War and Sanctions' [Российская экономика в условиях войны и санкций], Russia Monitor № 1, январь 2024 г., <https://wiiw.ac.at/the-russian-economy-amidst-the-war-and-sanctions-p-6727.html>, дата обращения 28 февраля 2025 г.

экономическому росту России в ближайшие годы¹⁷³ по крайней мере до тех пор, пока на рынок труда не выйдут более многочисленные группы трудоспособного возраста в начале-середине 2030-х годов.¹⁷⁴ На этом фоне все более ограничительная миграционная политика вступает в противоречие с экономическими потребностями и высоким спросом на рабочую силу из числа мигрантов, однако эти изменения в миграционной политике нельзя отделить от внутренней политики России. Иммиграционную систему в России можно охарактеризовать как реактивную и нестабильную, с частыми изменениями в законодательстве, затрагивающими как мигрантов, так и российских граждан. После упразднения Федеральной миграционной службы России в 2016 г. миграционная политика все больше определялась соображениями безопасности.

Эта тенденция усилилась после вторжения России в Украину и вряд ли изменится в 2025 г., поскольку миграция, которая когда-то была в основном экономическим вопросом, теперь тесно переплетена с внутренней политикой, безопасностью и стратегической переориентацией.

Полные последствия недавних изменений политики, а также многочисленных дополнительных мер, предложенных Государственной Думой России в начале 2025 г., будут проявляться и дальше. Однако текущие события свидетельствуют, что эпоха легкой циркулярной миграции между Центральной Азией и Россией уступает место более ограничительной, нестабильной и фрагментированной миграционной среде. Примечательно, что эти изменения могут иметь особенно негативные последствия для мигрантов из Центральной Азии, особенно из Таджикистана.

173 Ахапкин Н., «Структурная динамика российского рынка труда: эффекты санкционных ограничений», Вестник Института экономики Российской академии наук 6/2024, [199-vart-2024-6-p7-23](https://vestnik-ekonomika.ru/2024-6-p7-23), дата обращения 28 февраля 2025 г.

174 Meduza, "A perfect storm" Russia is facing a severe labour shortage. Economists say it will only get worse in the coming years' [«Идеальный шторм» Россия сталкивается с острой нехваткой рабочей силы. Экономисты говорят, что в ближайшие годы ситуация будет только ухудшаться], декабрь 2024 г., <https://meduza.io/en/feature/2024/12/11/a-perfect-storm>, дата обращения 28 февраля 2025 г.

По сравнению с Узбекистаном и Кыргызстаном, у Таджикистана наименее диверсифицированный портфель направлений трудовой миграции. Если Россия депортирует большое количество таджикских мигрантов или заблокирует их въезд, Таджикистан может столкнуться с ростом безработицы, бедности и, возможно, даже социальными беспорядками.

Выводы

Выводы в отношении 2024 года

Миграция в регионе ВЕЦА все больше переплетается с геополитическими сдвигами и внутренними вызовами, о чем свидетельствуют события 2024 г. Затянувшаяся война в Украине не только привела к массовому перемещению населения, но и закрепила миграцию как приоритет безопасности и гуманитарной сферы в регионе. Миграционное воздействие войны было колоссальным: это продолжающееся испытание глобальной солидарности, которое вызвало как значительную поддержку, так и привело к огромной человеческой трагедии. На региональном уровне Молдова стала ключевым игроком в управлении кризисом беженцев в Украине. Ее усилия по управлению таким огромным наплывом людей при ограниченных средствах была оценена как «невероятно большое сердце маленькой страны». В случае Украины задействованы все аспекты миграции – беженцы, внутреннее перемещение, трудовая миграция, демографические изменения, что делает ее важным объектом для понимания того, как конфликт меняет формат перемещения населения в XXI веке. Заглядывая вперед, можно сказать, что, когда наступит мир, на повестке дня будут стоять как массовая обратная миграция, так и необходимость мобилизации дополнительных человеческих ресурсов для восстановления через трудовую миграцию. Решающее значение будет иметь планирование восстановления и стимулирование возвращения, потенциально за счет жилищных субсидий, инвестиций диаспоры и международного сотрудничества. Если страна успешно восстановится, существует вероятность возвращения многих вынужденно перемещенных лиц.

Разрешение нагорно-карабахского конфликта привело к внезапному притоку перемещенного населения в Армению, что подчеркивает, как быстро спящие разногласия могут переформатировать модели мобильности. Армения сейчас сталкивается с демографическими и гуманитарными вызовами внутри страны, которые будут определять ее развитие на долгие годы вперед. Азербайджан, напротив, перешел к постконфликтному восстановлению, запустив масштабную программу возвращения внутренне перемещенных лиц. В долгосрочной перспективе, если будет достигнуто мирное соглашение между Арменией и Азербайджаном, это может от-

крыть границы и создать новые возможности для миграции и мобильности на Южном Кавказе, но это останется очень отдаленной реальностью в начале 2025 г.

Результаты выборов в Беларуси, Грузии и Молдове иллюстрируют спектр влияния на миграцию, отражая сложную взаимосвязь между политическими событиями и тенденциями мобильности. В Беларуси президентские выборы 2025 г., далекие от демократических, обеспечили Лукашенко еще один срок, только укрепив климат, который продолжает вытеснять белорусов из страны. После протестов 2020 г. многие обратились за убежищем в Польшу, Литву и другие страны ЕС, при этом среди граждан стран ВЕЦА в 2023 г. самый высокий уровень признания ходатайств был зафиксирован среди граждан Беларуси. К 2024 г. растущая международная изоляция Беларуси также привела к росту эмиграции по разрешениям на трудоустройство и учебу, что расширило диаспору, которая может сыграть свою роль в будущих демократических преобразованиях. Ярким примером влияния диаспоры является Молдова, где референдум и выборы подчеркнули важную роль эмигрантов в формировании политики родной страны. Тот факт, что голос диаспоры имел решающее значение для внесения в конституцию Молдовы проевропейской поправки, посылает более широкий региональный сигнал: эмигрантские сообщества могут напрямую влиять на национальные траектории. Это может воодушевить другие группы изгнанников и побудить их продолжать участвовать в политической жизни своих родных стран. В то же время это показывает, как страны происхождения могут стратегически привлекать свои диаспоры. Молдова, вероятно, продолжит укреплять связи с экспатриантами, потенциально предлагая экономические стимулы для возвращающихся. В Грузии спорные парламентские выборы 2024 г. спровоцировали протесты, но не привели к масштабной эмиграции. Однако если кандидатство Грузии на вступление в ЕС окажется под угрозой, риск увеличения оттока населения, особенно среди молодых образованных грузин, может возрасти, что изменит миграционные тенденции в стране.

В Центральной Азии традиционные коридоры трудовой миграции, особенно в Россию, подверглись испытанию экономической нестабильно-

стью и ужесточением политики. Однако эти же вызовы побудили правительства адаптироваться, либо путем поиска новых партнерств для трудовой миграции, либо путем разработки стратегий для более комплексного решения проблемы исходящей миграции. В регионе миграция больше не рассматривается исключительно через экономическую призму, но также воспринимается как вопрос безопасности, демографической устойчивости и стратегической важности.

Вступая в 2025 г., регион столкнулся с еще более сложным и неопределенным миграционным ландшафтом. Продолжающиеся конфликты и экономическое неравенство означают, что масштабное перемещение населения и отток рабочей силы будут продолжаться без кардинальных изменений. В то же время политические меры реагирования развиваются: Европейские страны обсуждают будущее временной защиты для украинцев, государства Центральной Азии ведут переговоры о новых схемах мобильности рабочей силы и усиливают поддержку своих диаспор, а такие страны, как Молдова, внедряют инновации для противодействия депопуляции. Уроки 2024 года – важность устойчивости и интеграции для перемещенных сообществ – подчеркивают, что гибкость и перспективное планирование будут иметь решающее значение. Хотя движущие силы миграции в странах ВЕЦА остаются сильными, также появляются возможности для более стратегического управления этими перемещениями.

International Centre for Migration Policy Development (ICMPD)
Rothschildplatz 4
1020 Vienna
Austria
www.icmpd.org

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, copied, or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying, recording or the use of any information storage and retrieval system, without permission of the copyright owners.

The findings, projections, and analyses presented in this report are based on the most recent data and trends available at the time of publication. However, migration dynamics are inherently complex and subject to a range of uncertainties and contingencies, including unforeseen political, economic, environmental, and social developments. As such, the views expressed in this report may not fully reflect future conditions or outcomes. Readers are encouraged to interpret the findings with an understanding of these inherent limitations.

The boundaries and names shown and the designations used on the maps do not imply official endorsement or acceptance by ICMPD.

