



МИГРАЦИОННАЯ ОБСЕРВАТОРИЯ

Сборник публикаций
2023-24



I Дисклеймер

Данная публикация была подготовлена в рамках Миграционной обсерватории Пражского процесса. Пражский процесс финансируется Европейским Союзом через Инструмент партнерства по миграции (MPF), который реализуется Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD).

Авторы: Аманда Аленкар, Ольга Гулина, Франк Дювель, Ирина Люсак, Ян Матусевич, Джефф Сахадео, Глен Ходжсон, Мартин Хофманн

Редакторы: Ирина Люсак и Александр Малеев

Макет: Ксения Въргова

Секретариат Пражского процесса при ICMPD: Радим Жак (руководитель Секретариата), Александр Малеев (старший менеджер проекта), Ирина Люсак (менеджер проекта), Бронислава Легоцка (офицер проекта), Дария Сковлюк (младший офицер проекта), Марика Ремус (ассистент проекта), Кайрылай Абдуллаева (ассистент проекта).

I Авторское право

Международный центр по развитию миграционной политики, 2024 г.

© Все права защищены. Ни одна часть этой публикации не может быть переиздана, размножена, распространена или использована в любой форме электронными или механическими средствами, включая фотокопии, микропленки и записи, или в любой системе хранения и поиска данных без письменного разрешения правообладателя.

Содержание настоящей публикации является ответственностью исключительно ее авторов и никоим образом не отражает взгляды Европейского Союза.

Обязательное цитирование: Аманда Аленкар, Ольга Гулина, Франк Дювель, Ирина Люсак, Ян Матусевич, Джефф Сахадео, Глен Ходжсон, Мартин Хофманн (2024). Миграционная обсерватория: избранные публикации 2023-2024 гг. Пражский процесс, Международный центр развития миграционной политики (ICMPD), Вена.

Секретариат Пражского процесса

Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)

Ротшильдплац 4

A-1020 Вена

Австрия

www.pragueprocess.eu

www.icmpd.org

www.linkedin.com/company/prague-process

www.facebook.com/PragueProcess



Миграционная обсерватория Пражского процесса

Пражский процесс – это межправительственный миграционный диалог, в котором участвуют почти 50 стран Европы и Центральной Азии. Во время третьей Министерской конференции в 2016 г. государства-участники договорились создать Миграционную обсерваторию Пражского процесса в целях укрепления обмена информацией между Сторонами и для более эффективного обеспечения политиков и экспертов из миграционных органов информацией при принятии ими решений.

С 2018 г. Миграционная обсерватория привлекает академических исследователей и государственных экспертов из региона для проведения систематического и ситуативного анализа важных миграционных тенденций и изменений в политике на региональном и национальном уровне с учетом современных миграционных вызовов. В их публикациях содержатся конкретные выводы, основанные на полученных уроках, обозначаются возможные будущие тенденции и предлагаются соответствующие рекомендации в отношении политики. Сделанные заключения также используются в обсуждениях на высоком уровне в рамках Пражского процесса.

Миграционная обсерватория стремится обеспечить беспристрастный, основанный на фактических данных анализ в соответствии с шестью тематическими направлениями, изложенными в Плане действий Пражского процесса:

- предупреждение нерегулируемой миграции;
- возвращение, реадмиссия и реинтеграция;
- легальная и трудовая миграция;
- интеграция;
- миграция и развитие;
- убежище и международная защита.

Все публикации доступны на английском и русском языках на сайте www.pragueprocess.eu

Благодарность

Уважаемый читатель!

Я рад представить четвертый сборник избранных публикаций за 2023–2024 гг., подготовленный Миграционной обсерваторией Пражского процесса. С момента своего создания Обсерватория задействовала академических исследователей, государственных экспертов и политиков для анализа современных миграционных проблем, проводя тщательные и беспристрастные исследования.

В этом сборнике представлены результаты углубленного анализа и исследований миграционных тенденций, развития политики, а также различных проблем и возможностей в регионе Пражского процесса. Избранные работы 2023 и 2024 годов отражают приверженность Обсерватории шести тематическим направлениям, изложенным в Плате действий Пражского процесса на 2023–2027 годы. Среди основных моментов этого сборника:

- Изучение движущих сил, определяющих долгосрочные миграционные тенденции, и необходимые ответные меры политики.
- Глубоко проработанные сценарии вынужденной миграции из Украины с учетом последствий продолжающейся войны России в Украине.
- Анализ эмиграционных моделей и событий в России после февраля 2022 года.
- Экскурс в интеграцию перемещенного населения в Центральной Азии и роль современных технологий в управлении миграцией.

Миграционная обсерватория по-прежнему стремится проводить высококачественные научно обоснованные исследования для наполнения политики и практики. Я надеюсь, что этот сборник послужит ценным ресурсом для лиц, принимающих решения, политиков, исследователей и практиков, занимающихся деятельностью в области миграции.

Успешное завершение этой книги было бы невозможно без вклада многих людей. Выражаю сердечную благодарность авторам и исследователям за их вклад и усердный труд. Особая благодарность команде Секретариата Пражского процесса за их непоколебимую преданность делу, а также редакционной команде за пристальное внимание к деталям и приверженность качеству. Я также признателен за финансовую поддержку, оказанную Европейским Союзом Пражскому процессу и его Миграционной обсерватории.

Наконец, я благодарю читателей и другие заинтересованные стороны, которые поддерживают нашу работу. Ваш интерес имеет решающее значение для сохранения актуальности и результативности усилий Миграционной обсерватории. Приглашаю вас ознакомиться с аналитикой и выводами, представленными в этом томе, и с нетерпением жду ваших отзывов, вдохновляющих идей и дальнейшей поддержки нашей работы.

Искренне,

Д-р Радим Жак

Руководитель Секретариата Пражского процесса

ICMPD, Руководитель региона Восточной Европы и Центральной Азии

15 лет сотрудничества Пражского процесса



В 2024-м году исполняется 15 лет Пражскому процессу и, следовательно, представляется возможность поразмышлять об истоках и развитии Процесса с момента его создания в 2009 году.

После почти годовой подготовительной работы в 2008 году начался путь, завершившийся официальным началом межправительственного диалога по миграции, известного как Пражский процесс, во время первой министерской конференции в Праге 27-28 апреля 2009 года, организованной чешским председательством в ЕС в рамках финансируемой ЕС инициативы «Построение миграционных партнерств». Запуск Пражского процесса совпал с созданием Восточного партнерства, которое стартовало в Праге спустя всего месяц после министерской конференции Пражского процесса. Принятие Совместной декларации Пражского процесса ознаменовало начало сотрудничества между странами Пражского процесса, дав толчок к сближению различных миграционных систем и подходов в этом особом географическом контексте.

В ноябре 2011 года вторая Министерская конференция «Построение миграционных партнерств в действии» приняла План действий на 2012-2016 годы, в котором сфера убежища и международной защиты была включена в список тематических приоритетов 50 государств-участников. В период после второй министерской конференции была реализована 4,5-летняя Целевая инициатива Пражского процесса, включая семь пилотных проектов по четырем приоритетным направлениям Плана действий и расширение базы знаний, состоящей на тот момент из базовых миграционных профилей и онлайн платформы «i-Мар». «Сотрудничество Восточного партнерства в борьбе с незаконной миграцией – Поддержка реализации Плана действий Пражского процесса» (EaP – SIPPAP) и «Разработка совместных принципов, процедур и стандартов политики интеграции между Российской Федерацией и Европейскими партнерами» (проект ERIS) в этот период в равной степени осуществлялись под эгидой Пражского процесса.

Принятие Министерской декларации в Братиславе в 2016 году положило начало третьему этапу сотрудничества, ознаменовавшемуся созданием Миграционной обсерватории и Учебной академии Пражского процесса. Расширяя институциональные рамки, этот этап подчеркивает эволюцию и углубление основ Процесса. Третья министерская конференция Пражского процесса «Совместное преодоление вызовов» совпала с заседанием ООН в Нью-Йорке, на котором был запущен Глобальный договор по миграции, что подчеркивает синхронность в решении миграционных проблем в разных регионах.

Текущий этап сотрудничества определяется Министерской декларацией 2022 года и Планом действий Пражского процесса на 2023-2027 годы, принятыми на 4-й Министерской конференции Пражского процесса «Миграционные партнерства – путь вперед во времена новых вызовов», проведенной под председательством Чехии в ЕС в октябре 2022 года. Этот этап реализации представляет собой расширенный масштаб совместной работы и более оперативного сотрудничества посредством внедрения четырех обозначенных тематических компонентов в наиболее приоритетных областях Плана действий. Учитывая современные реалии и насущные проблемы, требующие совместного решения, сотрудничество в рамках Пражского процесса сегодня делает акцент на обмене информацией, наращивании потенциала, повышении готовности и цифровизации в качестве основных направлений работы.



За прошедшие годы Пражский процесс добился значительных успехов в сближении правовых систем и национальной практики. Такое сближение в сочетании с постоянным обменом знаниями и опытом является свидетельством успеха Процесса. Под председательством Чешской Республики (2009-2011), Польши (2012-2016), Литвы (2017-2020) и вновь Чешской Республики с 2021 года Пражский процесс служит платформой для диалога по вопросам миграции на различных уровнях, а также лабораторией для выработки новых идей, подходов и лучших практик, соответствующих приоритетам в широком спектре областей миграции.

Подробнее о начале Пражского процесса можно прочитать [здесь](#).

Оглавление

Благодарность	5
15 лет сотрудничества Пражского процесса	6
ГОТОВНОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ	11
Мартин Хофманн	
Будущее Международной Миграции: Что мы знаем о движущих силах, которые формируют долгосрочные миграционные тенденции и требуют политических ответных мер	13
ВОЙНА, КОНФЛИКТЫ И ПЕРЕМЕЩЕНИЕ	35
Франк Дювель	
Вынужденная миграция из Украины: миграционные сценарии 2.0	37
Франк Дювель	
Сценарии войны и вынужденной миграции из Украины: сколько еще украинцев будут вынуждены покинуть свои дома, если победит Россия?	55
Ольга Гулина	
Эмиграция из России после 24 февраля 2022 года: динамика и основные характеристики	73
Джефф Сахадео	
Российские «релоканты» на Кавказе и в Центральной Азии: сотрудничество и напряженность между государствами и обществами	93
Ян Матусевич	
Влияние войны России в Украине на миграцию в Центральной Азии	121
Ян Матусевич	
Перемещенные афганцы в Центральной Азии: барьеры, риски и перспективы на будущее	137
ЦИФРОВИЗАЦИЯ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ	151
Глен Ходжсон и Ирина Люсак	
Исследование потенциала цифровизации в управлении миграцией в регионе Пражского процесса	153
Глен Ходжсон	
Цифровизация и трудовая миграция: использование современных технологий, вызовы и возможности	177
Аманда Аленкар	
Место современных технологий в интеграции мигрантов	195
Об авторах	210

The background is a solid blue color with a series of overlapping, curved, light-blue lines that create a sense of motion and depth, resembling a stylized globe or a series of waves. The lines are more prominent on the left side and fade towards the right.

**ГОТОВНОСТЬ И
УСТОЙЧИВОСТЬ**



**Будущее Международной
Миграции: Что мы знаем о
движущих силах, которые
формируют долгосрочные
миграционные тенденции
и требуют политических
ответных мер**

Мартин Хофманн
Ноябрь 2023

Введение

Сегодня Европа столкнулась, пожалуй, с самыми большими вызовами со времен окончания Второй мировой войны с точки зрения геополитической ситуации и сложности бегства и миграции. Недавние события заставили комментаторов говорить о поворотном моменте мировой истории и развитии фундаментально меняющейся глобальной геополитической среды. Война в Украине и кризис между Израилем и сектором Газа, возможно, – самые недавние проявления этих изменений –, но они являются лишь кульминацией тренда, который зародился более десяти лет назад. С тех пор мир совершил переход от двух десятилетий относительной стабильности к растущей непредсказуемости и нестабильности. Это изменение характеризуется более конкурентной и менее безопасной глобальной средой,¹ системным соперничеством между мировыми державами,² многополярным или «полиузловым» международным порядком,³ ослаблением многосторонности и многосторонних институтов, повышением хрупкости государств, растущим числом насильственных конфликтов, терроризмом, гибридными угрозами, экономическими кризисами, превращением энергетики в оружие, отсутствием продовольственной безопасности, изменением климата и пандемиями.

Эти глобальные сдвиги также ставят новые вызовы перед государственными системами управления миграцией и международным сотрудничеством по вопросам миграции. Одновременное и взаимоусиливающее возникновение вышеупомянутых факторов уже привело к появлению новых миграционных реалий в Европе, которые определяются возрастающим уровнем мобильности людей – добровольной и принудительной, регулярной и нерегулированной – а также снижением предсказуемости масштабов, направлений и моделей международных миграционных потоков. Можно предположить, что эти тенденции будут и дальше усиливаться и что миграция в различных ее формах будет расти, а не сокращаться. Правительствам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется готовиться к такому развитию событий, учитывая при этом, что будущее миграции невозможно точно предсказать. Это не вопрос определенности, а скорее вероятностей и вероятных сценариев, к которым субъекты миграционной политики должны быть готовы. Данная публикация ставит перед собой задачу поспособствовать дискуссии о готовности в области международной миграции, представить ряд факторов, определяющих масштабы и структуру миграционных потоков, а также обсудить, как эти движущие силы могут развиваться в ближайшие годы.

- 1 Lazarou, E. and Pichon, E., *Peace and Security in 2023. Overview of EU action and outlook for the future*. EPR European Parliamentary Research Service, July 2023, p. 5 [Лазару Э. и Пишон Э. Мир и безопасность в 2023 году. Обзор действий ЕС и перспективы на будущее. EPRS Исследовательская служба Европейского парламента, июль 2023 г., с. 5].
- 2 Ioannides, I., *What European Union in the “Age of Uncertainty”? Weathering the Geopolitical Storms in a World of Perpetual Crises*, *Intereconomics*, ISSN 1613-964X, Springer, Heidelberg, Vol. 57, Iss. 6, 2022, pp. 363-367 [Иоаннидис И. Что такое Европейский Союз в «эпоху неопределенности»? Преодоление геополитических бурь в мире постоянных кризисов, *Intereconomics*, ISSN 1613-964X, Springer, Heidelberg, Том 57, Вып. 6, 2022, с. 363-367], <https://doi.org/10.1007/s10272-022-1088-8>.
- 3 *European Strategy and Policy Analysis System (ESPAS), Global Trends to 2030. Challenges and Choices for Europe*, April 2019, p. 19 [Европейская система анализа стратегии и политики (ESPAS), Глобальные тенденции до 2030 года. Вызовы и выбор для Европы, апрель 2019 г., с. 19].

Международная миграция как «молодое» и «старое» явление

Рост международной миграции в последние десятилетия, возникновение событий, воспринимаемых как кризисы, и связанное с этим повышенное общественное и политическое внимание могут привести к выводу, что нынешняя миграция фундаментально отличается от миграции предыдущих периодов. Это впечатление усиливается из-за существования целенаправленной миграционной политики, рассматривающей данный вопрос под очень конкретным углом, а также общественных дебатов, рассматривающих миграцию и переселение неграждан как явление, которое отклоняется от прерогативы конкретного государства, доминирующей в существующем мировом порядке. Более пристальный взгляд показывает, что в недавней истории миграции, безусловно, появлялись важные нововведения, но также существует преемственность, уходящая корнями в десятилетия, если не века. Миграция современности – новое, но в то же время достаточно старое явление. Она происходит не в вакууме, а встроена в широкий спектр политических, экономических, социальных и культурных контекстов. За более чем полвека миграционные исследования и анализ выявили ряд факторов и движущих сил, влияющих на миграцию как по отдельности, так и в совокупности в рамках сложных комплексов взаимосвязей и взаимозависимостей. Исследования также показали, что даже самое лучшее и самое детальное понимание моделей и динамики миграции не позволяет точно спрогнозировать, что может произойти с точки зрения мобильности людей в ближайшем будущем или в определенном географическом регионе. Множество действующих факторов, а также внезапные и зачастую во многом непредвиденные события глубоко влияют на размер и направление миграционных перемещений или вообще вызывают их. Тем не менее, представляется возможным увидеть долгосрочные сценарии развития и основные движущие силы миграции, формирующие широкую миграционную среду, в которую встроены краткосрочные события. Анализ этих факторов может быть недостаточным для точного прогнозирования, но все же обеспечивает прочную основу для понимания широких и долгосрочных тенденций, что помогает подготовиться к вероятным сценариям.

Миграция современности – новое, но в то же время достаточно старое явление. Она происходит не в вакууме, а встроена в широкий спектр политических, экономических, социальных и культурных контекстов.

Динамичная миграционная среда?

Высказывание о том, что миграция так же стара, как и само человечество, и она всегда была частью человеческого существования, является одним из наиболее часто повторяемых. Хотя это, безусловно, верно, справедливо также говорить о нашем времени как о «веке миграции». Никогда в истории так много

людей не переезжали, не жили, не работали и не учились в стране, отличной от страны их рождения или гражданства. В настоящее время насчитывается 281 млн международных мигрантов, что составляет 3,6% населения мира. Число международных мигрантов выросло на 84% за последние тридцать лет со 152 млн до 281 млн.⁴ 169 млн человек считаются трудящимися-мигрантами, которые привносят неоценимые навыки и мотивацию в экономику принимающих стран, а также ежегодно отправляют почти 800 млрд долларов США денежных переводов своим семьям и в родные страны.⁵ Но есть и другая сторона миграции. Сегодня мы говорим о 117 млн перемещенных лиц внутри страны и за рубежом – за последние три десятилетия эта цифра выросла более чем в пять раз. По данным МОМ, только в 2022 г. почти 7 тыс. мигрантов погибли, пытаясь преодолеть опасные маршруты или пересечь пустыни или океаны.⁶ Часто их обманывают лица, занимающиеся контрабандой мигрантов, а многие подвергаются эксплуатации и насилию со стороны торговцев людьми. Большая часть миграции носит внутрирегиональный характер, при этом межрегиональная миграция в основном осуществляется из стран с низким и средним уровнем дохода в страны с высоким уровнем дохода. Следовательно, около 65% всех мигрантов проживают в странах с высоким уровнем дохода, и эта тенденция, вероятно, сохранится.

Как будет показано ниже, влияние основных факторов, определяющих международную миграцию, весьма вероятно усилится в ближайшие годы и десятилетия. Однако этот процесс не обязательно будет представлять постоянные тенденции, которые можно точно предсказать и которые позволят правительствам и другим субъектам привести свою политику и планирование в соответствие с четко прогнозируемыми сценариями развития. Скорее, будущее миграции будет представлять собой комбинацию ожидаемых тенденций и непредвиденных событий, или «черных лебедей», которые редки, неожиданны и оказывают значительное влияние, но в ретроспективе могут показаться предсказуемыми или даже очевидными, но вот только до их появления вряд ли кто-либо предвидел их приближение.⁷ За последнее десятилетие мир миграции пережил ряд «черных лебедей»: арабскую весну, гражданскую войну в Сирии, агрессию против Украины или глобальную пандемию Covid-19.

4 McAuliffe, M. and Triandafyllidou, A. (eds.), 2021. World Migration Report 2022. International Organization for Migration (IOM), Geneva, p. 3 [МакОлифф М. и Триандафиллиду А. (ред.), 2021 г. Доклад о миграции в мире за 2022 г. Международная организация по миграции (МОМ), Женева, с. 3].

5 ILO Global Estimates on International Migrant Workers – Results and Methodology – Third edition International Labour Office – Geneva: ILO, 2021, p. 11 [МОТ, Глобальные оценки МОТ по работникам-мигрантам – Результаты и методология – Третье издание, Международное бюро труда – Женева: МОТ, 2021 г., с. 11]

6 IOM Missing Migrants Project, Global Data Overview, January 2022 – December 2022 [Проект МОМ «Пропавшие мигранты», Обзор глобальных данных, январь 2022 г. – декабрь 2022 г.], <https://reliefweb.int/report/world/missing-migrs-project-global-data-overview-january-2022-december-2022>

7 Castro Correa, C., Black Swan Theory: We know absolutely nothing & the finding of atypical events optimization-method, 2012, p. 2 [Кастро Корреа К., Теория черного лебедя: мы абсолютно ничего не знаем и метод оптимизации поиска нетипичных событий, 2012 г., с. 2], <https://www.actuaries.org/mexico2012old/papers/CastroCorrea.pdf>.

Так называемый кризис беженцев 2015-2016 гг. в Европе и глобальная пандемия продемонстрировали, хотя и по-разному, насколько неожиданные события могут перевернуть миграционную среду. Кризис беженцев начался с подавления сирийским правительством протестов оппозиции, начавшихся в марте 2011 г., которые к лету 2012 г. ввергли страну в катастрофическую гражданскую войну и впоследствии привели к беспрецедентному уровню перемещения сирийского гражданского населения. За несколько месяцев число ВПЛ выросло с примерно 500 тыс. до более 4 млн. К 2013 г. оно увеличилось в двадцать раз и превысило 10 млн, из которых 6,5 млн – это внутренне перемещенные лица и 3,5 млн – беженцы, переехавшие в соседние страны.⁸ Промежуток времени, предшествовавший прибытию потоков беженцев в европейские страны, был намного короче, чем наблюдалось в случае предыдущих волн беженцев. Огромный масштаб и скорость их прибытия вызвали беспрецедентный для того времени кризис на границе и кризис их приема. Созданные в результате механизмы административного анализа и реагирования оказались недостаточными для своевременного понимания ситуации и принятия соответствующих мер реагирования.

Пандемия Covid-19 продемонстрировала свое влияние на другом конце спектра. Начало глобальной чрезвычайной санитарно-эпидемиологической ситуации в марте 2020 г. и незамедлительное введение масштабных ограничений мобильности и миграции оказали мгновенное и глубокое влияние на международную миграционную ситуацию. Почти все страны мира ввели ограничения на поездки и строгий пограничный контроль. В первой половине 2020 г. количество международных поездок и трансграничных перемещений сократилось на 65%, что повлияло не только на мобильность, но и на миграцию. По оценкам МОТ, в первой половине 2020 г. более 160 млн трудящихся-мигрантов подверглись ограничениям передвижения. В середине 2020 г. почти 3 млн мигрантов оказались вне места своего обычного проживания и не смогли вернуться из-за карантинных мероприятий. С этим тесно связано падение мирового коллективного валового внутреннего продукта (ВВП) на 3,4% в 2020 г., что непропорционально отразилось на населении стран глобального Юга и ограничило столь необходимые потоки денежных переводов мигрантов. Вирусологи давно ожидали всемирной пандемии, но немногие задумывались о последствиях ограничений на передвижение, связанных с карантинными мероприятиями, и их влиянии на экономику, пассажиров, путешественников и мигрантов.⁹

Влияние основных факторов, определяющих международную миграцию, весьма вероятно усилится в ближайшие годы и десятилетия. Будущее миграции будет представлять собой комбинацию ожидаемых тенденций и непредвиденных событий.

8 Центр мониторинга внутреннего перемещения, УВКБ ООН (дата обращения 9 июня 2016 г.), <https://www.internal-displacement.org/database/displacement-data>.

9 ICMPD Migration Outlook 2021, p. 4 [ICMPD, Миграционный прогноз 2021 г., с. 4], <https://www.icmpd.org/file/download/50555/file/ICMPD0Migration00Outlook020210EN.pdf>.

График 1. Война, гражданская война и конфликт

Войны, гражданские войны и конфликты имеют первостепенное значение в контексте глобального перемещения населения



Источник: Стокгольмский институт исследования проблем мира (SIPRI), Мирная окружающая среда 2023 г.; УВКБ ООН, Глобальные тенденции

Оба события не только по-разному, но весьма существенно повлияли на миграционные потоки, они также стали серьезным испытанием для административных ресурсов пострадавших государств и истощили их возможности. В то же время эти два события дают хорошие аргументы для обсуждения и переоценки того, что значит «быть готовым» в контексте будущих сценариев развития миграции. Готовность в этом контексте означает понимание долгосрочных сценариев развития и их включение в стратегическое прогнозирование и планирование, а также признание того, что неожиданные события могут произойти в любое время и что системы должны быть гибко спроектированы для успешного реагирования на такие ситуации. В части долгосрочной среды можно составить достаточно полную картину того, к чему должны готовиться системы руководства и управления миграцией на основе анализа прошлых тенденций и ожидаемых будущих сценариев развития.

Война, гражданская война и конфликт

Несмотря на сложный и многогранный характер миграции, войны, гражданские войны и насильственные конфликты имеют первостепенное значение в контексте внезапных и масштабных трансграничных перемещений. В докладе Стокгольмского международного института мира (SIPRI) за 2022 г. отмечается, что количество государственных вооруженных конфликтов почти удвоилось в период с 2010 г. по 2022 г. с 31 до 56,¹⁰ в результате чего число насильственно перемещенных лиц в мире за тот же период увеличилось более чем вдвое с 41 млн до 102 млн. В основном из-за российской агрессии против Украины это число увеличилось примерно до 117 млн в 2023 г.

10 Black, R., Busby, J., Dabelko, G.D., de Coning, C., Maalim, H., McAllister, C., Ndiloseh, M., Smith, D., Alvarado, J., Barnhoorn, A., Bell, N., Bell-Moran, D., Broek, E., Eberlein, A., Eklow, K., Faller, J., Gadnert, A., Hegazi, F., Kim, K., Krampe, F., Michel, D., Pattison, C., Ray, C., Remling, E., Salas Alfaro, E., Smith, E. and Staudenmann, J., Environment of Peace: Security in a New Era of Risk (SIPRI: Stockholm, 2022), p. 12 [Блэк Р., Басби Дж., Дабелко Г.Д., де Конинг К., Маалим Х., Макаллистер К., Ндилохес М., Смит Д., Альвараро Дж., Барнхорн А., Белл Н., Белл-Моран Д., Брук Э., Эберлейн А., Эклоу К., Фаллер Дж., Гаднерт А., Хегази Ф., Ким К., Крампе Ф., Мишель Д., Паттисон К., Рэй К., Ремлинг Э., Салас Альфаро Э., Смит Э. и Стауденманн Дж., Мирная окружающая среда: безопасность в новую эпоху риска (SIPRI: Стокгольм, 2022 г., с. 12)], <<https://doi.org/10.55163/LCLS7037>>.

Перемещение населения, вызванное конфликтом, может быть косвенным последствием военных операций или результатом преднамеренной агрессии, направленной против определенных групп населения. Насильственное перемещение, вплоть до физического исчезновения целых этнических групп и меньшинств, было частью многих войн и внутренних конфликтов. Подавляющее большинство тех, кому удалось бежать от боевых действий, остаются на территории своей страны или находят защиту в странах, соседствующих с конфликтом. Лишь меньшая часть ищет убежища за рубежом.

В настоящее время нет оснований полагать, что миграция, вызванная насилием, сократится. Только с 2020 г. разгоревшаяся война в Тыграе, серия военных переворотов в африканских странах, захват власти талибами в Афганистане, российская агрессия против Украины и новое ухудшение ситуации с безопасностью в Сирии привели к новым максимумам числа глобально перемещенного населения. На момент подготовки данной публикации террористическая атака Хамас и военный ответ Израиля вызвали перемещение более миллиона человек – почти половины всего населения Газы – и это число может увеличиться в ближайшие недели и месяцы.¹¹ До тех пор, пока глобальная ситуация не станет более мирной, число перемещенных лиц и беженцев будет увеличиваться, а не уменьшаться, поэтому постоянное появление спонтанных и значительных по численности потоков беженцев и мигрантов является почти неизбежным будущим сценарием развития событий.

Инструментализация миграции в политических целях, не связанных с миграцией, является, пожалуй, одним из наиболее заметных проявлений новой эпохи, в которой человеческая мобильность и геополитика тесно переплетаются.

Влияние растущей геополитической конкуренции

Война в Украине символизирует конец эпохи, последовавшей за холодной войной, и в то же время знаменует собой поворотный момент в мировом порядке. Некоторые исследователи связывают это развитие с экономическими потрясениями, последовавшими за глобальным финансовым кризисом 2008–2009 гг., который привел к социальным волнениям, усилил существующие конфликты и подорвал политическую стабильность во многих регионах мира. Возникли новые экономические и военные силы, в то время как традиционные державы вступили в фазу растущей геополитической конкуренции, которая не способствовала укреплению стабильности в уязвимых государствах, а скорее привела к снижению государственных стандартов, вспышке насилия

11 UN News, Gaza: 'History is watching' warns UN relief chief, saying aid access is key priority, 16 October 2023 [Новости ООН, Газа: «История наблюдает», предупреждает руководитель ООН по оказанию помощи, заявляя, что доступ к помощи является ключевым приоритетом, 16 октября 2023 г.], <https://news.un.org/en/story/2023/10/1142382>

и масштабному перемещению населения. Борьба за власть также затрагивает регионы, географически удаленные от конфликта. Глобальный кризис поставок, вызванный войной в Украине, серьезно затронул африканские страны, особенно те, которые сильно зависят от импорта пшеницы. Недавние сбои вызвали глубокую обеспокоенность по поводу нехватки энергоносителей, удобрений и зерна. В целом имеющиеся данные указывают на связь между снабжением продовольствием, перемещением населения и миграцией. Протесты, приведшие к «арабской весне» в 2011 г. и последующим миграционным движениям, были вызваны, помимо прочего, ростом цен на пшеницу. Отсутствие продовольственной безопасности, вызванное засухой Эль-Ниньо, рассматривается как основная причина роста нелегальной миграции в США в 2014 г.¹²

Инструментализация миграции в политических целях, не связанных с миграцией, является, пожалуй, одним из наиболее заметных проявлений новой эпохи, в которой человеческая мобильность и геополитика тесно переплетаются.¹³ Данное явление как таковое не является чем-то новым.¹⁴ Однако новшеством является систематическая интеграция миграции в стратегии гибридной войны; а в случае фактической войны – столь же систематическая попытка заставить третьи стороны пойти на уступки посредством принудительной миграции. Во время недавних событий государственные органы стимулировали интерес среди мигрантов, организовывали переезд, въезд, размещение и транспорт, а также наладили постоянное сотрудничество с сетями контрабанды мигрантов, действующими в странах происхождения и на миграционных маршрутах. В отличие от предыдущих примеров, сегодня инструментализация больше не ограничивается оказанием давления и улучшением переговорных позиций. Она стала частью набора инструментов гибридной агрессии и направлена непосредственно на подрыв стабильности и безопасности стран, считающихся противниками.¹⁵

Инструментализация миграции в политических целях, не связанных с миграцией, является, пожалуй, одним из наиболее заметных проявлений новой эпохи, в которой человеческая мобильность и геополитика тесно переплетаются.

Демография и миграция

Судя по прогнозируемому уровню рождаемости, к 2050 г. население мира достигнет 9,1 млрд человек. Такое развитие событий в основном связано с глобальным снижением уровня смертности и произойдет, несмотря на ожидаемое сокращение ежегодных темпов роста с 80 млн до 48 млн в период с 2020 г. по 2050 г. В этот период все страны мира столкнутся с серьезными изменениями в своих демографических профилях, однако сценарии развития будут существенно различаться в зависимости от региона мира. По прогнозам, к 2050 г. общая численность населения Африки вырастет более чем на 75%, с 1,4 млрд до 2,5 млрд, а в Азии – на 12%, с 4,7 млрд до 5,3 млрд. Общая численность населения Европы, согласно прогнозам, сократится почти на 6% до 2050 г. с 744 млн до 704 млн человек.¹⁶

Уже сейчас 95% мирового прироста населения происходит в странах глобального Юга, и эта тенденция сохранится в будущем. В противоположность этому, в 41 стране глобального Севера, многие из которых находятся в Европе, уже наблюдается сокращение численности населения. К концу 2050 г. ожидается увеличение их количества до 88.¹⁷ Растет обеспокоенность по поводу влияния этой тенденции на предложение рабочей силы и системы социального обеспечения, что всегда связано с вопросом о том, должны ли рынки труда стареющих стран быть более открытыми для иммиграции. Однако не все осознают, что демографическое старение затронет и страны глобального Юга. Сегодня 60% всего населения в возрасте 60 лет и старше проживает в странах глобального Юга, а к 2050 г. эта доля, предположительно, увеличится до 79%.¹⁸ За этот же период доля населения в возрасте 60 лет и старше от общей численности в этих странах увеличится с 8% до 20%. Эти прогнозы особенно важны для миграционного дискурса. Необходимость финансовой поддержки пожилых родителей и других иждивенцев является одним из основных мотивов поиска работы мигрантами за рубежом. В отсутствие полноценных систем социального и пенсионного обеспечения доходы, которые могут быть получены в странах с высоким уровнем дохода, часто являются единственным вариантом обеспечения средств к существованию пожилых членов семьи. Таким образом, старение населения как в странах с высоким, так и с низким уровнем дохода, вероятно, усилит спрос на эмиграцию и иммиграцию.

Старение населения как в странах с высоким, так и с низким уровнем дохода, вероятно, усилит спрос на эмиграцию и иммиграцию.

12 United Nations World Food Programme, Food Security and Emigration. Why people flee and the impact on family members left behind in El Salvador, Guatemala and Honduras, Research Report, September 2017 [Всемирная продовольственная программа ООН, продовольственная безопасность и эмиграция. Почему люди бегут и влияние на оставшихся членов семей в Сальвадоре, Гватемале и Гондурасе, Отчет об исследовании, сентябрь 2017 г.]

13 ICMPD Migration Outlook 2023, p. 22 [ICMPD, Миграционный прогноз 2023 г.], https://www.icmpd.org/file/download/58952/file/ICMPD_Migration_Outlook_2023.pdf.

14 Greenhill, K.M., Weapons of Mass Migration: Forced Displacement, Coercion, and Foreign Policy. 1st ed. Cornell University Press, 2010 [Гринхилл К.М., Оружие массовой миграции: вынужденное перемещение, принуждение и внешняя политика. 1-е изд. Издательство Корнельского университета, 2010 г.]

15 Kochis, D., Russia's Weaponization of Migrants Hasn't Gone Away, Commentary Global Politics, The Heritage Foundation, Nov 18, 2002 [Кочис Д., Использование Россией мигрантов в качестве оружия не исчезло, Комментарий в разделе глобальной политики, The Heritage Foundation, 18 ноября 2002 г.], <https://www.heritage.org/global-politics/commentary/russias-weaponization-migrs-hasnt-gone-away>.

16 United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2022). World Population Prospects 2022, Online Edition [ООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения (2022 г.). Перспективы народонаселения мира 2022 г., онлайн-издание].

17 Bloom, D.E. and Zucker, L.M., Population aging is the top global demographic trend; the pandemic can teach us how to prepare for it, Finance & Development, June 2023, p. 59 [Блум Д.Э. и Цукер Л.М., Старение населения является главной глобальной демографической тенденцией; пандемия может научить нас тому, как к этому подготовиться, Финансы и развитие, июнь 2023 г., с. 59], <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/Series/Analytical-Series/aging-is-the-real-population-bomb-bloom-zucker>.

18 United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2017). World Population Ageing 2017 - Highlights (ST/ESA/SER.A/397), p. 4 [ООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения (2017 г.). Старение населения мира 2017 – Ключевые аспекты, с. 4] (ST/ESA/SER.A/397).

Социально-экономическое развитие

Причиной миграции является не бедность, а экономическое и социальное развитие, которое приводит к фундаментальным изменениям в обществе. Переход от аграрного общества к индустриальному или постиндустриальному сопровождался снижением детской смертности, увеличением продолжительности жизни, повышением уровня образования, но также и резким снижением спроса на ручной труд в сельском хозяйстве. Однако в переходный период развивающиеся страны пытаются создать достаточные перспективы для растущего числа молодых людей. Чтобы построить для себя лучшее будущее, часть этого населения покидает свои дома и переезжает в экономические центры своих стран или мигрирует за рубеж.

На протяжении истории все страны проходили через этот переходный период, пока уровень рождаемости не падал, рост населения не стабилизировался, а давление эмиграции не начинало ослабевать. Сегодня в странах глобального Юга наблюдается замедление рождаемости и рост ВВП. Следовательно, в какой-то момент они, вероятно, превратятся из стран эмиграции в страны иммиграции. Однако для завершения этого перехода потребуется еще много лет. Недавние исследования показывают, что этот процесс будет зависеть не только от объективных показателей, таких как ВВП на душу населения, но и от более субъективного восприятия будущих перспектив страны. Общий позитивный взгляд на будущее и перспективы лучшей жизни в экономическом, социальном, политическом и культурном плане влияют на решения о миграции больше, чем просто экономические показатели.¹⁹



19 Benček, D and Schneiderheinze, C., More Development, Less Immigration to OECD Countries – Identifying Inconsistencies Between Cross-sectional and Time-series Estimates of the Migration Hump, Kiel Working Paper Nr. 2145 December 2019, Kiel Institute for the World Economy [Бенчек Д. и Шнайдерхайнц К., Больше развития, меньше иммиграции в страны ОЭСР – выявление несоответствий между перекрестными оценками и оценками на основе анализа временных рядов миграционного горба, Кильский рабочий документ № 2145, декабрь 2019 г., Кильский институт мировой экономики] https://www.ifw-kiel.de/fileadmin/Dateiverwaltung/IfW-Publications/Claas_Schneiderheinze/KWP_2145.pdf



Источник: Европейская комиссия, Объединенный исследовательский центр, Many more to come? Migration from and within Africa [Многие ли еще придут? Миграция из Африки и внутри Африки], 2018 г.

Различия в доходах

Различия в доходах между регионами мира рассматриваются как еще один движущий фактор международной миграции. Впечатляющий экономический рост, наблюдаемый во многих странах глобального Юга за последние три десятилетия, также привел к значительному увеличению среднего дохода на душу населения в этих регионах. В период с 1990 г. по 2022 г. средний ВВП на душу населения в Африке вырос на 24,3%, а в Азии – на 106,5%. Несмотря на это, средний ВВП на душу населения в Африке по-прежнему составляет лишь 38,0% мирового ВВП. ВВП Европы на душу населения в два раза превышает средний мировой показатель и почти в пять раз выше, чем в Африке. Несмотря на экономический рост во многих африканских странах, разрыв в доходах по сравнению с Европой в абсолютном выражении за последние тридцать лет увеличился. В 2022 г. ВВП на душу населения в Европе составил 44 289 евро и был на 9 139 евро выше, чем в 2000 г. ВВП на душу населения в Африке составил 8 254 евро, что на 1 707 евро выше, чем в 2000 г.

Трудовая миграция во многом обусловлена различиями в заработной плате, и приведенные выше цифры подразумевают, что с точки зрения относительных возможностей заработка переезд из большинства африканских, а также азиатских стран в Европу становится все более, а не менее привлекательным. Учитывая вышеупомянутую растущую потребность в уходе за пожилыми людьми в странах глобального Юга, более существенный рост доходов и покупательной способности в Европе можно рассматривать как основной структурный фактор при принятии решений о миграции, значение которого, вероятно, будет возрастать, несмотря на экономический рост в странах глобального Юга.²⁰

20 Мировая база данных о неравенстве доходов. Валовой внутренний продукт. Загружено с сайта wid.world 20.10.2023 г. в 10:30:29

График 3. Различия в доходах

Относительный разрыв в доходах между африканскими и азиатскими регионами и Европой увеличивается

Валовой внутренний продукт на душу населения в евро, 2000–2022 гг.



Источник: Мировая база данных о неравенстве доходов. Валовой внутренний продукт. Загружено с сайта wid.world.

Изменение климата и экологическая миграция

Сегодня ведется активная дискуссия о том, окажет ли изменение климата серьезное влияние на международные миграционные потоки, и если да, то каковы будут эти последствия. В течение долгого времени существовало относительно немного неопровержимых фактов, которые позволили бы провести надежную оценку этого влияния или спрогнозировать, как соответствующие тенденции могут развиваться в будущем. Любой анализ этого явления должен был учитывать как отсутствие согласованной терминологии и определений, так и (не)доступность ключевых данных для наблюдения за потоками. Между тем существует широкий консенсус в отношении того, что изменение климата действительно начало влиять на мобильность людей и будет продолжать оказывать это влияние с растущей скоростью, увеличивая число затронутых групп населения. Существует меньше консенсуса относительно ожидаемого масштаба, направления и динамики миграции, вызванной изменением климата.

Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что большинство аналитиков согласны с тем, что климатические факторы будут являться одним из многих аспектов индивидуальных решений о миграции: «Миграция имеет множество причин, а изменение климата повлияет на выбор мобильности, как и многие другие факторы».²¹ Наблюдаемые случаи «экологической миграции» почти никогда не имеют

21 Huckstep, S. and Clemens, M., 2023. "Climate Change and Migration: An Omnibus Overview for Policymakers and Development Practitioners." CGD Policy Paper 292. Washington, DC: Center for Global Development, p. 10 [Хакстеп С. и Клеменс М., 2023 г. «Изменение климата и миграция: общий обзор для политиков и практиков в области развития». Программный документ 292 Центра глобального развития. Вашингтон, округ Колумбия: Центр глобального развития, с. 10] <https://www.cgdev.org/publication/climate-change-and-migration-omnibus-overview-policymakers-and-development>.

единой причины. Экологические аспекты связаны с другими факторами, такими как социальная и экономическая изоляция, бедность и несправедливое распределение ресурсов, земельные проблемы, демографические изменения, институциональные ограничения, межгрупповая напряженность и конфликты.²² Во-вторых, оценки будущей миграции, вызванной изменением климата, существенно различаются. В своем сводном обзоре Omnibus Overview, посвященном «Изменению климата и миграции» за 2023 г., Хакстеп и Клеменс приводят несколько прогнозов в отношении климатической мобильности, которая к 2050 г. будет варьироваться в диапазоне от 50 млн до 1,4 млрд человек в мире.²³ Широкий диапазон оценок обусловлен использованием различных концепций и определений мобильности, а также различными допущениями о том, будут ли потоки преимущественно внутренними или в значительной степени также трансграничными. В любом случае, имеющиеся индикаторы позволяют предположить, что масштабы экологического перемещения будут значительными. По наиболее точной оценке, предоставленной Центром мониторинга внутреннего перемещения, только в 2022 г. произошло 32,6 млн новых перемещений, вызванных стихийными бедствиями – в основном наводнениями, ураганами и засухой.²⁴ Несмотря на концептуальные и количественные неопределенности, можно сделать два вывода. Во-первых, изменения окружающей среды, вероятно, заставят миллионы людей покинуть свои дома и мигрировать в другие места в ближайшие десятилетия – либо в пределах территории своих стран, либо за рубежом. Во-вторых, правительствам придется подготовить разумные политические меры на своих территориях и в рамках международного сотрудничества, чтобы гарантировать, что адаптацией к изменению климата можно будет управлять без всплесков спонтанных и беспорядочных миграционных потоков.

Изменения окружающей среды, вероятно, заставят миллионы людей покинуть свои дома и мигрировать в другие места в ближайшие десятилетия – либо в пределах территории своих стран, либо за рубежом. Правительствам придется подготовить разумные политические меры на своих территориях и в рамках международного сотрудничества, чтобы гарантировать, что адаптацией к изменению климата можно будет управлять без всплесков спонтанных и беспорядочных миграционных потоков.

22 Hofmann, M., Jolivel, A., Huss, D. and Ambiaux, C., International Migration: Drivers, Factors and Megatrends. A Geopolitical Outlook, ICMPD Policy Paper, March 2020, p. 7 [Хофманн М., Жюлиэль А., Хасс Д. и Амбио К. Международная миграция: движущие силы, факторы и мегатенденции. Геополитический прогноз. Политический документ ICMPD, март 2020 г., с. 7], <https://www.icmpd.org/file/download/51472/file/Policypercent2520Paperpercent2520-percent2520Geopoliticpercent2520Outlookpercent2520onpercent2520Internationalpercent2520Migration.pdf>.

23 Huckstep, S. and Clemens, M., 2023. "Climate Change and Migration", p. 46 [Хакстеп С. и Клеменс М., 2023 г. «Изменение климата и миграция», с. 46].

24 Центр мониторинга внутреннего перемещения (iDMC), Глобальная база данных внутреннего перемещения (дата обращения 24 сентября 2024 г.), <https://www.internal-displacement.org/database/displacement-data>.

Революции в технологиях, коммуникации и транспорте

За последние тридцать лет мир стал свидетелем революции с точки зрения технических разработок и их социальных последствий. В 2003 г. Интернетом пользовались около 10% населения мира – сегодня это 65% (или 5,3 млрд человек).²⁵ В 2003 г. у 22% населения мира был мобильный телефон: в странах Африки к югу от Сахары он был только у 5%, на Ближнем Востоке и в Северной Африке – у 13%. Сегодня в среднем 70% мирового населения имеют мобильный телефон, а во многих странах Африки, Ближнего Востока и Европы охват мобильной связью составляет 100%, по крайней мере, в статистическом выражении. Смартфон обеспечивает своим владельцам доступ к практически неограниченной информации, позволяет общаться на больших расстояниях, облегчает анализ и обмен информацией между сотнями тысяч людей в любой момент времени.

Попутно революция в области коммуникаций также привела к глобализации ценностей, взглядов и стремлений к «хорошей» и «плодотворной» жизни. Все большее число людей располагает тем, что необходимо с точки зрения человеческого капитала, а также имеет желание переезжать и жить там, где возможности кажутся наиболее многообещающими. Беспрепятственный доступ к информационным и коммуникационным инструментам открывает совершенно новые возможности для организации индивидуальных миграционных проектов не только в сфере легальной миграции, но и когда речь идет о бегстве и нерегулируемой миграции. Но влияние цифровизации на миграцию гораздо глубже. Основные области человеческой жизни, такие как работа, обучение и общение, отделяются от «местоположения» в конкретном географическом пространстве. Те, кто овладевает новыми технологиями, могут переносить значительную часть своей социальной, профессиональной и культурной личности из одного места в другое, не теряя при этом доход или контакты с семьями или сообществами. Этой новой эре мобильности способствует продолжающаяся революция в транспорте. В 1975 г. было совершено 9,2 млн международных рейсов, к

Основные области человеческой жизни, такие как работа, обучение и общение, отделяются от «местоположения» в конкретном географическом пространстве. Те, кто овладевает новыми технологиями, могут переносить значительную часть своей социальной, профессиональной и культурной личности из одного места в другое, не теряя при этом доход или контакты с семьями или сообществами.

25 Shewale, R., Internet User Statistics in 2023 (Global Demographics), August 21, 2023 [Шевале Р., Статистика пользователей Интернета в 2023 году (Глобальная демография), 21 августа 2023 г.] [https://www.demandsage.com/internet-user-statistics/#:~:text=Internetpercent20Userpercent20Statisticspercent202023percent20\(Accesspercent20toppercent20thepercent20internet.](https://www.demandsage.com/internet-user-statistics/#:~:text=Internetpercent20Userpercent20Statisticspercent202023percent20(Accesspercent20toppercent20thepercent20internet.)

2023 г. это число предположительно вырастет до 32,4 млн рейсов.²⁶ Ожидается, что в период с 2016 г. по 2035 г., несмотря на все обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, общее количество авиаперелетов увеличится почти вдвое с 3,8 млрд до 7,2 млрд. Такое развитие событий содействует реализации реальных миграционных проектов, а также облегчает принятие решений по ним в принципе. Наличие доступных по стоимости вариантов поездок на дальние расстояния позволяет людям поддерживать связи со своими родными общинами после переезда за рубеж. Решения о миграции принимаются легче, когда они кажутся менее окончательными и далеко идущими.

Решения мигрантов и глобальные структуры возможностей

Принимая во внимание длинный список движущих сил миграции, описанных выше, их растущую важность и взаимоусиливающее воздействие, можно прийти к следующему основному выводу: размер международной миграции будет неизбежно быстро увеличиваться и в будущем достигнет беспрецедентного уровня. Но прежде чем рассматривать это как неизбежное развитие событий, следует рассмотреть явление, которое характеризовало международную миграцию с тех пор, как она стала предметом исследований и анализа. Проще говоря, так называемый «парадокс отсутствия мобильности» подразумевает, что, учитывая множественность движущих сил и существование серьезных экономических, политических, демографических и социальных дисбалансов в мире, гораздо больше людей должны мигрировать, чем это происходит на самом деле. Но если взглянуть на реальные цифры, возникает фундаментальный вопрос: почему миграция так мала, по крайней мере, по отношению к доле международных мигрантов среди мирового населения? Фактически, более 96% людей, живущих на нашей планете, считаются немигрантами, т.е. людьми, которые никогда намеренно не пересекали международные границы, чтобы поселиться за рубежом.

Очевидно, что миграция не следует механическим процессам «выталкивания» и «притяжения», которые происходят без вмешательства человека и на основе физических законов. Напротив, миграция – это глубоко человеческое явление, основанное на индивидуальном или коллективном принятии решений и встроенное в сложную социальную, политическую и нормативную среду. Решения о миграции принимаются с учетом экономических, политических и безопасностных факторов, а также культурных, социальных и сетевых факторов – или их сочетания.

26 Statista, Number of flights performed by the global airline industry from 2004 to 2021, with forecasts until 2023 [Statista, Количество рейсов, выполненных мировой авиаиндустрией с 2004 по 2021 год, с прогнозами до 2023 года], <https://www.statista.com/statistics/564769/airline-industry-number-of-flights/>.

Они рассматриваются в порядке убывания на индивидуальном, внутриличностном уровне, уровне близкого партнера и расширенной семьи.²⁷ На них влияют соображения, касающиеся безопасности и стабильности на старом и новом месте, предполагаемые перспективы построения лучшего будущего за рубежом, культурная и языковая близость и гостеприимный климат в желаемом новом месте назначения. Решения о миграции сопряжены со многими неопределенностями и не принимаются легкомысленно.

Они включены в другой набор факторов, которые можно обобщить как «структуры глобальных возможностей», которые взаимодействуют с другими структурными движущими силами миграции, влияют на индивидуальные или групповые решения и на конкретные миграционные проекты. Такие структуры возможностей включают, помимо прочего: географическую близость или расстояние; возможности легальной и трудовой миграции, предлагаемые законодательной базой и миграционными режимами; плотность и возможности миграционного контроля; существование и потенциал сетей незаконного ввоза мигрантов; характеристики систем убежища и защиты; возможности трудоустройства на формальном и неформальном рынках труда; наличие семейных и социальных сетей в странах назначения и в пути; и готовность государств вдоль маршрутов сотрудничать в вопросах миграционного контроля, возвращения и легальной миграции. Миграционная политика действительно оказывает влияние на структуры возможностей и последующие миграционные потоки, и это влияние сильнее, чем предполагают поляризованные общественные дискурсы и однобокие изображения в СМИ.

Решения о миграции сопряжены со многими неопределенностями и не принимаются легкомысленно. Они включены в другой набор факторов, которые можно обобщить как «структуры глобальных возможностей», которые взаимодействуют с другими структурными движущими силами миграции, влияют на индивидуальные или групповые решения и на конкретные миграционные проекты.

I Выводы и рекомендации

В соответствии с описанными выше движущими силами и мегатенденциями и с учетом того, как они могут развиваться в ближайшие годы, **вероятный сценарий будущего международной миграции можно обрисовать следующим образом:**

- Доля международных мигрантов остается сравнительно низкой по отношению к общей численности мирового населения. В связи с прогнозируемым ростом населения до 2050 г. абсолютное число международных мигрантов увеличится более существенно.

27 Tabor A.S., Milfont, T.L., Ward, C., International Migration Decision-Making and Destination Selection Among Skilled Migrants, *Journal of Pacific Rim Psychology*, May 2015, p. 5 [Табор А.С., Милфонт Т.Л., Уорд К. Принятие решений о международной миграции и выбор места назначения в среде квалифицированных мигрантов // Журнал психологии Тихоокеанского региона, май 2015 г., с. 5]

- Внутрирегиональная миграция приобретает все большее значение, в т.ч. на глобальном Юге, но большинство потоков продолжает находиться в пределах и двигаться в направлении пунктов назначения на глобальном Севере.
- Легальная и трудовая миграция растут, следуя устойчивым тенденциям. Будущие цифры, связанные с бегством, перемещением и нерегулируемой миграцией, остаются неизвестными. Основываясь на прошлом опыте, следует предположить, что конфликты и нестабильность остаются весьма актуальными движущими силами вынужденной миграции, что приводит к постоянному росту числа перемещенных лиц внутри национальных территорий и за пределами международных границ.
- Конфликты часто вызывают внезапное и масштабное прибытие людей в соседние с конфликтом страны, а также в регионы, расположенные дальше за рубежом. Тенденция к растущему перемещению населения усугубляется усиливающимися последствиями изменения климата и деградации окружающей среды.
- Миграция остается центральным компонентом геополитики. С одной стороны, рост геополитически мотивированных конфликтов приводит к экспоненциальному росту числа перемещенных лиц. С другой стороны, преднамеренное создание нерегулируемых миграционных движений остается средством гибридной агрессии, которая регулярно используется против политических противников в случае конфликта.
- Демографические изменения влияют на общества с высокими, средними и низкими доходами, хотя и по-разному, и увеличивают спрос как на эмиграцию, так и на иммиграцию.
- Различия в доходах между регионами мира сохраняются и даже усиливаются, а перспектива миграции между регионами становится все более привлекательной.
- Нехватка рабочей силы затрагивает все большее число секторов экономики в стареющих обществах. Технический прогресс не полностью компенсирует потери в рабочей силе. Конкуренция за квалифицированную и необходимую рабочую силу среди стран с высоким уровнем дохода и стареющим населением становится жесткой. Страны, отстающие в борьбе за глобальные таланты, несут ощутимые экономические потери и растущее давление на свои системы социального обеспечения.
- Новые инструменты и улучшение доступа к технологиям, коммуникациям и транспорту содействуют отдельным миграционным проектам, но также способствуют «транснациональной жизни», отделяя основные области человеческого существования и развития, такие как работа, обучение, взаимодействие или общение, от их пространственных корней.

- Несмотря на это, принятие решений и реализация индивидуальных миграционных проектов по-прежнему определяются сложными индивидуальными и коллективными процессами принятия решений и остаются неотъемлемой частью социального контекста и существующих структур возможностей.
- Политика будет иметь значение и в будущем, но правительства и системы управления миграцией должны иметь дело с ситуациями, которые развиваются быстрее, оказывают большее воздействие и переплетаются с широким спектром других факторов и проблем, прямо или косвенно влияющих на мобильность и миграцию.

Для правительств этот сценарий предполагает повышенную потребность в потенциале, сотрудничестве и готовности. Краткосрочные события, такие как кризисы перемещения, разворачиваются быстрее и сложнее, чем в прошлом. Долгосрочные изменения, такие как растущий спрос на квалифицированных и необходимых работников-мигрантов, требуют стратегического предвидения, развития новых возможностей и настойчивости в течение длительного периода времени. Ни одна страна не может преодолеть вызовы и воспользоваться возможностями будущей миграции в одиночку. Оптимизация решений в области миграции зависит от тесного и доверительного сотрудничества между всеми государствами, связанными миграционными потоками, основанного на постоянном диалоге, общих целях и совместных программах. Будущая миграционная политика должна обеспечить улучшение баланса между контролем и расширением каналов легальной миграции и более тесно согласовывать обе сферы. Чтобы сделать действенную трудовую миграцию реальностью, страны назначения и происхождения должны работать над общими стандартами профессионально-технического образования и подготовки, которые обеспечат плавный переход работников между рынками труда. Политику возвращения следует сделать более рациональной, увязав ее с созданием рабочих мест и сотрудничеством в целях развития. Странам также следует работать над дальнейшим согласованием стандартов защиты и приема и над более быстрыми, но юридически обоснованными процедурами. Борьба с сетями, занимающимися контрабандой мигрантов и торговлей людьми, также требует расширения сотрудничества и потенциала. Эта проблема по-прежнему получает недостаточно внимания и ресурсов, учитывая решающую роль, которую эти сети играют в процессах нерегулируемой миграции. В конечном счете, повышение готовности также подразумевает, что все члены международного сообщества продолжают прилагать и активизируют свои совместные усилия в

Будущие сценарии миграции предполагают необходимость расширения потенциала, сотрудничества и готовности. Краткосрочные события, такие как кризисы перемещения, разворачиваются быстрее и сложнее, чем в прошлом. Долгосрочные изменения, такие как растущий спрос на квалифицированных и необходимых рабочих-мигрантов, требуют стратегического предвидения, развития новых возможностей и настойчивости в течение длительного периода времени.

трех основных областях, направленных на создание более позитивной и менее рискованной миграционной среды: эволюция действенного, справедливого и глобального режима защиты; сокращение количества насильственных конфликтов, которые являются основной причиной бегства и нерегулируемой миграции; и развитие справедливого глобального экономического порядка, который предоставляет возможности всем гражданам мира и ограничивает необходимость беспорядочной и нерегулируемой миграции.²⁸

Источники

Benček, D and Schneiderheinze, C., More Development, Less Immigration to OECD Countries – Identifying Inconsistencies Between Cross-sectional and Time-series Estimates of the Migration Hump, Kiel Working Paper Nr. 2145 December 2019, Kiel Institute for the World Economy [Бенчек Д. и Шнайдерхайнц К., Больше развития, меньше иммиграции в страны ОЭСР – выявление несоответствий между поперечными оценками и оценками на основе анализа временных рядов миграционного горба, Кильский рабочий документ № 2145, декабрь 2019 г., Кильский институт мировой экономики] https://www.ifw-kiel.de/fileadmin/Dateiverwaltung/IfW-Publications/Claas_Schneiderheinze/KWP_2145.pdf.

Black, R., Busby, J., Dabelko, G.D., de Coning, C., Maalim, H., McAllister, C., Ndiloseh, M., Smith, D., Alvarado, J., Barnhoorn, A., Bell, N., Bell-Moran, D., Broek, E., Eberlein, A., Eklow, K., Faller, J., Gadnert, A., Hegazi, F., Kim, K., Krampe, F., Michel, D., Pattison, C., Ray, C., Remling, E., Salas Alfaro, E., Smith, E. and Staudenmann, J., Environment of Peace: Security in a New Era of Risk (SIPRI: Stockholm, 2022) [Блэк Р., Басби Дж., Дабелко Г.Д., де Конинг К., Маалим Х., Макаллистер К., Ндилосех М., Смит Д., Альвараво Дж., Барнхорн А., Белл Н., Белл-Моран Д., Брук Э., Эберлейн А., Эклов К., Фаллер Дж., Гаднерт А., Хегазы Ф., Ким К., Крампе Ф., Мишель Д., Паттисон К., Рэй К., Ремлинг Э., Салас Альфаро Э., Смит Э. и Стауденманн Дж., Мирная окружающая среда: безопасность в новую эпоху риска (SIPRI: Стокгольм, 2022 г.)], <<https://doi.org/10.55163/LCLS7037>> .

Bloom, D.E. and Zucker, L.M., Population aging is the top global demographic trend; the pandemic can teach us how to prepare for it, Finance & Development, June 2023 [Блум Д.Э. и Цукер Л.М., Старение населения является главной глобальной демографической тенденцией; пандемия может научить нас тому, как к этому подготовиться, Финансы и развитие, июнь 2023 г.], <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/Series/Analytical-Series/aging-is-the-real-population-bomb-bloom-zucker>.

Castro Correa, C., Black Swan Theory: We know absolutely nothing & the finding of atypical events optimization-method, 2012 [Кастро Корреа К., Теория черного лебедя: мы абсолютно ничего не знаем и метод оптимизации поиска нетипичных событий, 2012 г.], <https://www.actuaries.org/mexico2012old/papers/CastroCorrea.pdf>.

European Strategy and Policy Analysis System (ESPAS), Global Trends to 2030. Challenges and Choices for Europe, April 2019 [Европейская система анализа стратегии и политики (ESPAS), Глобальные тенденции до 2030 года. Вызовы и выбор для Европы, апрель 2019 г.].

Greenhill, K.M., Weapons of Mass Migration: Forced Displacement, Coercion, and Foreign Policy. 1st ed. Cornell University Press, 2010 [Гринхилл К.М., Оружие массовой миграции: вынужденное перемещение, принуждение и внешняя политика. 1-е изд. Издательство Корнельского университета, 2010 г.]

28 Spindelegger, M., The Pact on migration and asylum and the evolution of the EU migration policy, in: European Court of Auditors, ECA Journal 02/23 – Migration policy and the EU, p. 98-101 [Шпинделеггер М. Пакт о миграции и убежище и эволюция миграционной политики ЕС // Европейская счетная палата, ECA Journal 02/23 – Миграционная политика и ЕС, с. 98-101], https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/JOURNAL-2023-02/JOURNAL-2023-02_EN.pdf.

Hofmann, M., Jolivel, A., Huss, D. and Ambiaux, C., International Migration: Drivers, Factors and Megatrends. A Geopolitical Outlook, ICMPD Policy Paper, March 2020 [Хофманн М., Жолиель А., Хасс Д. и Амбио К. Международная миграция: движущие силы, факторы и мегатенденции. Геополитический прогноз, Политический документ ICMPD, март 2020 г.], <https://www.icmpd.org/file/download/51472/file/Policypercent2520Paperpercent2520percent2520Geopoliticpercent2520Outlo kpercent2520onpercent2520Internationalpercent2520Migration.pdf>.

Huckstep, S. and Clemens, M., 2023. "Climate Change and Migration: An Omnibus Overview for Policymakers and Development Practitioners." CGD Policy Paper 292. Washington, DC: Center for Global Development [Хакстеп С. и Клеменс М., 2023 г. «Изменение климата и миграция: общий обзор для политиков и практиков в области развития». Программный документ 292 Центра глобального развития. Вашингтон, округ Колумбия: Центр глобального развития]. <https://www.cgdev.org/publication/climate-change-and-migration-omnibus-overviewpolicymakers-and-development>.

ICMPD Migration Outlook 2021 [ICMPD, Миграционный прогноз 2021 г.], <https://www.icmpd.org/file/download/50555/file/ICMPD0Migration00utlook020210EN.pdf>.

ICMPD Migration Outlook 2023 [ICMPD, Миграционный прогноз 2023 г.], https://www.icmpd.org/file/download/58952/file/ICMPD_Migration_Outlook_2023.pdf.

ILO Global Estimates on International Migrant Workers – Results and Methodology – Third edition International Labour Office – Geneva: ILO, 2021 [МОТ, Глобальные оценки МОТ по работникам-мигрантам – Результаты и методология – Третье издание, Международное бюро труда – Женева: МОТ, 2021 г.]

IOM Missing Migrants Project, Global Data Overview, January 2022 – December 2022 [Проект МОМ «Пропавшие мигранты», Обзор глобальных данных, январь 2022 г. – декабрь 2022 г.], <https://reliefweb.int/report/world/missing-migrs-project-global-data-overview-january-2022-december-2022>.

Ioannides, I., What European Union in the "Age of Uncertainty"? Weathering the Geopolitical Storms in a World of Perpetual Crises, *Interconomics*, ISSN 1613-964X, Springer, Heidelberg, Vol. 57, Iss. 6, 2022, pp. 363-367 [Иоанидес И. Что такое Европейский Союз в «эпоху неопределенности»? Преодоление геополитических бурь в мире постоянных кризисов, *Interconomics*, ISSN 1613-964X, Springer, Heidelberg, Том 57, Вып. 6, 2022, с. 363-367], <https://doi.org/10.1007/s10272-022-1088-8>.

Центр мониторинга внутреннего перемещения, УВКБ ООН (дата обращения 9 июня 2016 г.), <https://www.internal-displacement.org/database/displacement-data>.

Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), Глобальная база данных внутреннего перемещения (дата обращения 24 сентября 2024 г.), <https://www.internal-displacement.org/database/displacement-data>.

Kochis, D., Russia's Weaponization of Migrants Hasn't Gone Away, *Commentary Global Politics*, The Heritage Foundation, Nov 18, 2002 [Кочис Д., Использование Россией мигрантов в качестве оружия не исчезло, Комментарий в разделе глобальной политики, The Heritage Foundation, 18 ноября 2002 г.], <https://www.heritage.org/global-politics/commentary/russias-weaponization-migrs-hasnt-gone-away>.

Lazarou, E. and Pichon, E., Peace and Security in 2023. Overview of EU action and outlook for the future. EPRS European Parliamentary Research Service, July 2023, p. 5 [Лазару Э. и Пишон Э. Мир и безопасность в 2023 году. Обзор действий ЕС и перспективы на будущее. EPRS Исследовательская служба Европейского парламента, июль 2023 г.]

McAuliffe, M. and Triandafyllidou, A. (eds.), 2021. World Migration Report 2022. International Organization for Migration (IOM) [МакОлифф М. и Триандафиллиду А. (ред.), 2021 г. Доклад о миграции в мире за 2022 г. Международная организация по миграции (МОМ)].

Shewale, R., Internet User Statistics in 2023 (Global Demographics), August 21, 2023 [Шевале Р., Статистика пользователей Интернета в 2023 году (Глобальная демография), 21 августа 2023 г.] [https://www.demandsage.com/internet-user-statistics/#:~:text=Internetpercent20Userpercent20Statist icspercent202023percent20\(At,haspercent20accesspercent20topercent20thepercent20internet](https://www.demandsage.com/internet-user-statistics/#:~:text=Internetpercent20Userpercent20Statist icspercent202023percent20(At,haspercent20accesspercent20topercent20thepercent20internet).

Spindelegger, M., The Pact on migration and asylum and the evolution of the EU migration policy, in: European Court of Auditors, ECA Journal 02/23 – Migration policy and the EU, p. 98-101 [Шпинделеггер М. Пакт о миграции и убежище и эволюция миграционной политики ЕС // Европейская счетная палата, ECA Journal 02/23 – Миграционная политика и ЕС, с. 98-101], https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/JOURNAL-2023-02/JOURNAL-2023-02_EN.pdf.

Statista, Number of flights performed by the global airline industry from 2004 to 2021, with forecasts until 2023 [Statista, Количество рейсов, выполненных мировой авиаиндустрией с 2004 по 2021 год, с прогнозами до 2023 года], <https://www.statista.com/statistics/564769/airline-industry-number-of-flights/>.

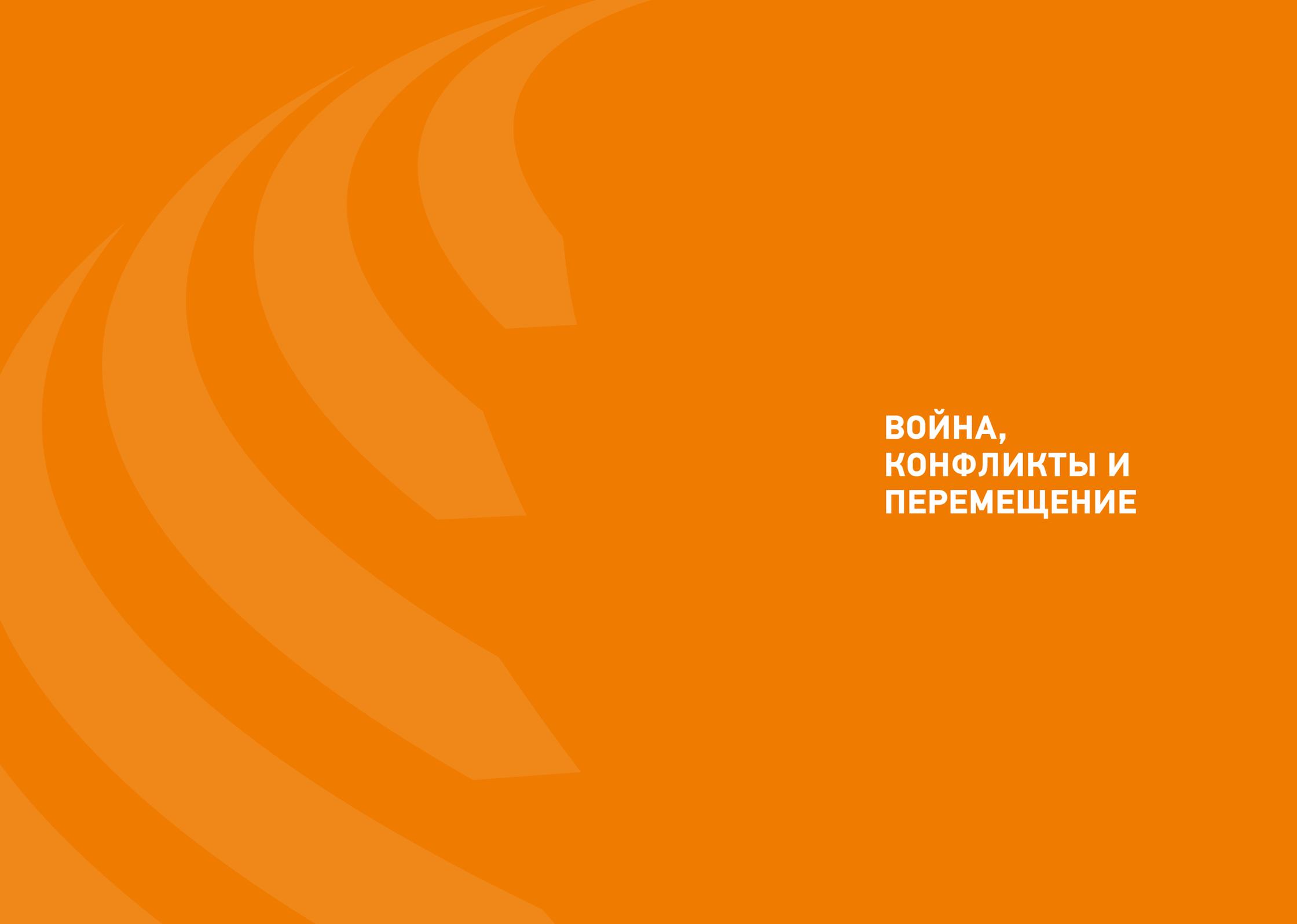
Tabor A.S., Milfont, T.L., Ward, C., International Migration Decision-Making and Destination Selection Among Skilled Migrants, *Journal of Pacific Rim Psychology*, May 2015 [Табор А.С., Милфонт Т.Л., Уорд К. Принятие решений о международной миграции и выбор места назначения в среде квалифицированных мигрантов // Журнал психологии Тихоокеанского региона, май 2015 г.]

United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2017). World Population Ageing 2017 - Highlights (ST/ESA/SER.A/397) [ООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения (2017 г.). Старение населения мира 2017 – Ключевые аспекты] (ST/ESA/SER.A/397).

United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2022). World Population Prospects 2022, Online Edition [ООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения (2022 г.). Перспективы народонаселения мира 2022 г., онлайн-издание].

United Nations World Food Programme, Food Security and Emigration. Why people flee and the impact on family members left behind in El Salvador, Guatemala and Honduras, Research Report, September 2017 [Всемирная продовольственная программа ООН, продовольственная безопасность и эмиграция. Почему люди бегут и влияние на оставшихся членов семей в Сальвадоре, Гватемале и Гондурасе, Отчет об исследовании, сентябрь 2017 г.]

UN News, Gaza: 'History is watching' warns UN relief chief, saying aid access is key priority, 16 October 2023 [Новости ООН, Газа: «История наблюдает», предупреждает руководитель ООН по оказанию помощи, заявляя, что доступ к помощи является ключевым приоритетом, 16 октября 2023 г.], <https://news.un.org/en/story/2023/10/1142382>.

The background is a solid orange color with several large, overlapping, curved, semi-transparent shapes that create a sense of movement and depth. These shapes are lighter in color than the background and are arranged in a way that suggests a large, stylized letter or symbol, possibly a 'G' or 'C'.

**ВОЙНА,
КОНФЛИКТЫ И
ПЕРЕМЕЩЕНИЕ**



**Вынужденная
миграция из Украины:
миграционные
сценарии 2.0**

Франк Дювель
Январь 2024

Резюме

ТСпустя двадцать месяцев после начала российского вторжения в Украину в феврале 2022 г. в войне возникло патовое положение. Нынешняя ситуация указывает на то, что ни Россия не сможет захватить дополнительную территорию Украины, ни Украина не сможет вернуть себе значительную часть оккупированных регионов в ближайшем будущем. Однако, как показала весна и осень 2022 г., когда украинские вооруженные силы отбросили российских оккупантов, нельзя исключать сюрпризы.

По состоянию на январь 2024 г. 6,5 млн украинцев ищут убежище за рубежом, из них 4,2 млн в ЕС (возможно, меньше) и около 5 млн остаются внутренне перемещенными лицами – всего 10,5 млн. В Украине 17,6 млн человек нуждаются в гуманитарной помощи, хотя экономика медленно восстанавливается. Общая ситуация для украинцев как внутри страны, так и за ее пределами характеризуется затяжной войной и большой неопределенностью относительно ее исхода, их правового статуса в принимающих странах и перспектив интеграции.

Различные опросы показывают, что менее половины перемещенных украинцев в Европе рассматривают возможность остаться в принимающих странах в обозримом будущем, а треть задумываются о возвращении. Оставшаяся пятая часть, в отношении которой наблюдается тенденция к сокращению, пока не определились. Однако миграционные намерения, как известно, динамичны, а прогнозы ненадежны. Тем не менее, очевидно, что значительная часть – до 2,3 млн, к которым могут присоединиться 460 тыс. членов их семей, в результате чего общее число достигнет 2,76 млн – вряд ли будет стремиться вернуться в ближайшее время.

В этом аналитическом брифе рассматривается перемещение и вынужденная миграция внутри и за пределами международных границ Украины, динамика этих перемещений, намерения людей и возможное будущее развитие миграционных тенденций, а также переоценка сценариев, появившихся в 2022 г.

История вопроса

Два года назад президент Путин приказал [Российской Федерации вторгнуться в Украину](#) (ISW), развернув армию численностью около 160 тыс. солдат. В сообщениях за сентябрь 2023 г. утверждается, что Россия разместила [в Украине около 420 тыс. солдат](#) (Bloomberg). Общая численность российской армии оценивается в [1,2 млн](#) (Forces.Net), а потери были компенсированы за счет мобилизации дополнительных [335 тыс. новобранцев](#) (Reuters). С другой стороны, численность украинских вооруженных сил могла быть увеличена с довоенных 300 тыс. примерно до [одного миллиона](#) (The Time). К 2023 г. на поле боя с обеих сторон насчитывалось до 700 тыс. солдат, [400 тыс. россиян](#), включая наемников,

и [200-300 тыс. украинцев](#). Непрерывные ожесточенные бои привели к потерям с обеих сторон, достигшим уровня, невиданного со времен Второй мировой войны, потенциально насчитывая [500 тыс. военнослужащих](#) убитыми или ранеными (New York Times), при этом российские потери, возможно, превышают украинские в соотношении 4:1.

В начале вторжения значительная часть северной, восточной, центральной и южной Украины, включая столицу Киев, подверглась нападению. До 12 млн человек, в число которых входили украинцы, а также несколько сотен тысяч иммигрантов, что составляет почти треть населения на контролируемой правительством территории, бежали от боевых действий или угрозы оккупации. Скоординированные усилия по эвакуации способствовали многим из этих перемещений. К апрелю 2022 г. украинским вооруженным силам удалось остановить и частично отбросить оккупантов в Киевской, Житомирской, Черниговской, Сумской и Николаевской областях. В сентябре 2022 г. они успешно освободили дополнительные территории на юге и востоке Украины в Херсонской и Харьковской областях. Несмотря на ожесточенные [российские наступления](#) (ISW) и [украинские контрнаступления](#) (Financial Times), военная ситуация, похоже, достигла [патового положения](#) (The Economist) к лету 2023 г. По состоянию на ноябрь 2023 г. Россия продолжала [занимать около 18%](#) территории Украины (CfR), включая Крым, большую часть Луганской, значительную часть Донецкой, а также части Запорожской и Херсонской областей.

К сентябрю 2023 г. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) зафиксировало [27 149 жертв среди гражданского населения](#) в Украине, из них 9 614 убитых и 17 535 раненых. Кроме того, по данным Министерства реинтеграции Украины, [11 тыс. человек пропали без вести](#). Однако, следует полагать, что эти цифры «могут быть выше» (УВКПЧ), особенно учитывая потенциальные потери от 87 тыс. до 100 тыс. человек во время осады Мариуполя ([Euromaidan Press](#)). С лета 2022 г. наблюдается заметное увеличение количества [атак на гражданское население](#) с использованием ракет большой дальности (CSIS) и резкий рост количества [ракетных обстрелов](#), а с лета 2023 г. – атак с применением дронов с российской стороны (ООН), что усиливает нестабильность в сфере безопасности на большей части территории Украины.

В результате войны были почти полностью разрушены 13 городов с общим довоенным населением более миллиона человек (напр., Мариуполь, Лисичанск, Северодонецк, Бахмут, Авдеевка, Рубежное и Изюм; подсчет автора), а также многие села. В итоге, [1,5 млн домов](#) (ПРООН) были разрушены, а миллионы украинцев лишились крова и большей части своего имущества.

В результате войны были почти полностью разрушены 13 городов с общим довоенным населением более миллиона человек, а также многие села.

Рис. 1: Некоторые ключевые данные о войне (все к середине-концу 2023 г.)



Экономика пережила значительный спад: сокращение составило 29,1% в 2022 г. (МВФ), но в 2023 г. она восстановилась до +2%, отчасти благодаря притоку значительных средств от доноров Украины. К маю 2022 г. война привела к потере от 4,8 млн (MOT) до 6,4 млн (ZOIS) рабочих мест, но около **трети этих рабочих мест могли быть восстановлены** к лету 2023 г. Хотя некоторая **нормальность** (The Conversation) вернулась во многие регионы Украины, внутри страны 17,6 млн украинцев **нуждаются в гуманитарной помощи** (УВКБ ООН). Доноры предоставили **Украине 350 млрд долларов**, де-факто субсидируя государство, экономику и общество (Conflict Tracker). Дополнительные ожидаемые затраты на послевоенное восстановление оцениваются в **411 млрд долларов** (Всемирный банк).

Численность украинцев в разных принимающих странах

К ноябрю 2023 г. **4,2 млн украинцев** (цифра продолжает расти) (Агентство ЕС по вопросам убежища (EUAA)) все еще были зарегистрированы в соответствии с Директивой о временной защите в ЕС, что свидетельствует о сокращении на 10% по сравнению с **4,6 млн** (EUAA), зарегистрированными в октябре 2022 г. Осенью 2023 г. вынужденная миграция в основном прекратилась, при этом уровень женщин оставался стабильным или временно снижался, тогда как число мужчин значительно увеличилось на **300 360 чел.** (Евростат) с сентября 2022 г. по сентябрь 2023 г. Предположительно, многие из этих мужчин, которым не разрешено покидать страну в условиях военного положения, выезжали из Украины незаконно, в среднем 823 человека в день; однако, поскольку въезд в ЕС является безвизовым, это не влияет на их последующее урегулированное пребывание в Союзе.

По некоторым данным, **еще 1,27 млн находятся в России** (УВКБ ООН), но эти цифры, вероятно, ложны. Скорее всего, их количество насчитывает **менее 1 млн** и сокращается в силу дальнейшей миграции (Куземская). Украинцы также переезжают в США (**271 тыс. по состоянию на февраль 2023 г.**), Великобританию (**174 тыс.**), Канаду (**199 тыс.**), Турцию (около **50 тыс.**) и Грузию (**26 тыс.**). Однако некото-

рые из этих цифр спорны. Так, в Германии отмечается несоответствие между зарегистрированными и присутствующими украинцами, позволяя предположить, что **их количество на 250 тыс. меньше** (Düvell) – аналогичная ситуация может существовать и в других странах.

К маю 2023 г. в свои дома вернулись около 4,8 млн украинцев, большинство из которых составляли возвращающиеся ВПЛ, а также один миллион украинцев, вернувшихся из-за рубежа, в основном из Польши (412 тыс.) и Германии (96 тыс.) (MOM). По всей видимости, возвращающиеся украинцы часто не аннулируют свой статус временной защиты, из-за чего можно предположить, что в ЕС насчитывается менее 4,2 млн украинских перемещенных лиц, возможно, около 3,9 млн или меньше. Кроме того, около миллиона украинцев являются обладателями Канадско-украинского разрешения на экстренные поездки (CUAET), но (еще) не переехали в Канаду (Правительство Канады). После прибытия в Россию, Турцию и Грузию многие украинцы либо вернулись, либо переехали в другие страны, что объясняет значительное сокращение численности в этих странах.

Еще **3,7 млн** зарегистрированных лиц (MOM), **4,8 млн** (по данным правительства Украины) или даже около **5,1 млн** (MOM) являются внутренне перемещенными лицами. Кроме того, неофициальные данные свидетельствуют о том, что существует проблема незарегистрированного проживания мужчин в других частях страны, чтобы избежать призыва в армию. Таким образом, **от 9,31 млн до 11,28 млн украинцев по-прежнему являются перемещенными лицами внутри страны или за рубежом.** Заметная доля, до 29%, с меньшей вероятностью нуждается в международной защите и, следовательно, представляет собой «квазитрудовых мигрантов», – предполагает Центр экономической стратегии. **Большое количество пересечений границы** между Украиной и ЕС, составляющее в среднем 1,1 млн чел. в любом направлении ежемесячно с мая 2022 г. (Центр экономической стратегии), иллюстрирует высокий уровень мобильности и предполагает значительную **транснациональную активность** (DIW).

От 9,31 млн до 11,28 млн украинцев по-прежнему являются перемещенными лицами внутри страны или за рубежом.

Табл. 1: Численность перемещенных украинцев (лето 2023 г.)

	Украинцы в ЕС	Украинцы в России	Украинцы в США, Великобритании, Канаде, Великобритании, Турции и Грузии	ВПЛ	Всего
Мин.	3.9 млн	< 1 млн	710,000	3.7 млн	9.31 млн
Макс.	4.2 млн	1.27 млн	710,000	5.1 млн	11.28 млн

Кроме того, украинцы проживают в ЕС и других странах по другим типам разрешений, в основном «довоенным», или приезжают как гости по 90-дневному безвизовому соглашению и не собираются искать временной защиты, но планируют

вскоре вернуться. 31 декабря 2022 г. Евростат зарегистрировал 1,41 млн действительных разрешений, оформленных украинцам в ЕС (в целях трудоустройства, учебы, по семейным и другим обстоятельствам, но без учета временной защиты и убежища; в эту цифру не включены Греция и Дания, по которым данные не были предоставлены). Еще 355 тыс. иммигрантов находились в США перед войной, в Канаде за пять лет до войны украинцам было выдано 13 400 постоянных разрешений и 30 тыс. были зарегистрированы в Турции. Их необходимо добавить к числу украинцев в ЕС и других странах, но они не рассматриваются в данной статье, которая посвящена исключительно вынужденной миграции.

Законодательная база и условия приема

Законодательная база временной защиты в ЕС, срок действия которой истекает в марте 2025 г. и которая не может быть продлена согласно действующему законодательству, оставляет неопределенность в отношении правовых перспектив украинцев (ICMPD) в ЕС. Среди других принимающих направлений Канада в настоящее время является исключением, предлагая возможность для оформления постоянного места жительства, тогда как Польша предлагает временное проживание. Интеграция на рынке труда (ОЭСР) неодинакова в странах ОЭСР и ЕС, однако она происходит быстрее по сравнению с другими национальными группами. Опрос Агентства ЕС по вопросам убежища (EUAA), проведенный в сентябре 2023 г., свидетельствует, что 58% украинцев трудоустроены в ЕС. Так, в Польше уже трудоустроены 65% украинских беженцев войны (Notes from Poland), при этом 56% нашли работу в течение первых трех месяцев (EWL). В Нидерландах около 50% или 34 тыс. были трудоустроены. В то же время только 19% или 140 тыс. были трудоустроены в Германии по состоянию на апрель 2023 г. (BfA). При этом около 19% трудоустроенных могут продолжать работать удаленно на украинских работодателях (EUAA).

Ситуация характеризуется неопределенностью.

Текущая ситуация для украинцев характеризуется значительной неопределенностью из-за патовой ситуации в войне, нестабильности в сфере безопасности в Украине, ограниченной продолжительности статуса временной защиты и неравномерного прогресса интеграции на рынке труда в различных странах, принимающих украинцев.

Сценарии войны

В Аналитическом брифе Пражского процесса от июня 2022 г. были изложены шесть сценариев возможного исхода войны – от полного ухода России до полного разгрома Украины, и вытекающая из этого миграционная динамика. С тех пор очень мало что изменилось на поле боя, в дипломатических усилиях или в плане миграционных движений. Однако изменения произошли в перспективах войны.

Война уже **продлилась больше времени** (Defence News), чем первоначально прогнозировала Россия или ожидали различные комментаторы. Она приняла форму **войны на истощение** (CSIS) и, вероятно, продлится в 2024 или даже в 2025 году. Примечательно, что военная ситуация весной 2023 г. во многом отражала нынешний статус-кво – боевые действия или оккупация происходили на тех же территориях. **Вполне резонно заключить, что наиболее вероятным сценарием дальнейшего развития войны является сохранение сложившейся боевой обстановки и частичная российская оккупация Украины в обозримом будущем.** В настоящее время нет никаких признаков того, что российская армия дрогнула или отступает или что **руководство Кремля меняет свои амбиции**, также отсутствуют свидетельства ослабления украинской обороны и тем более доказательств того, что дополнительные украинские территории переходят под контроль России. Однако, как и в случае с событиями зимы 2022 г., Россия **усилила ракетные атаки** против критически важной инфраструктуры Украины зимой 2023/2024 года, хотя и с меньшим эффектом. Этот шаг направлен не столько на ослабление вооруженных сил, сколько на подрыв стойкости украинского народа. В то же время международные фонды продолжают поступать, хотя и в **меньших количествах**, чтобы повысить стойкость украинского народа и страны и сохранить украинскую экономику на плаву.

Перспективы миграции

В июне 2022 г. наиболее вероятный сценарий состоял в том, что «2,9 млн [украинцев] могут остаться в ЕС, а 20% будут стремиться к воссоединению семьи, т.е. к ним могут присоединиться 580 тыс. членов семьи. Таким образом, **на более длительный срок в ЕС могут поселиться в общей сложности 3,48 млн украинцев**» (Пражский процесс). С точки зрения методики это предположение было основано на нескольких исследованиях и экстраполяции моделей вынужденной миграции, наблюдавшихся в период 2014–2021 годов в Украине.

С тех пор было проведено несколько опросов и качественных исследований в ЕС, в различных странах, принимающих украинцев, в самой Украине, а также в разные периоды времени для изучения будущей миграции украинцев. При этом остается одна оговорка: методики и вопросы опроса различаются, что усложняет сравнение результатов, а то и делает его вовсе невозможным. Ниже будут рассмотрены основные результаты опросов и выделены некоторые ключевые различия и темы.

Движущие силы миграции

На основе разнообразных результатов опросов, посвященных потенциальным движущим силам миграции, **причины, по которым люди остаются дома или покидают Украину, в значительной степени основаны на соображениях без-**

опасности, что типично для беженцев. Так, в ходе опроса [Агентства законодательных инициатив](#) было обнаружено, что «79% вынужденных мигрантов указали хотя бы одну причину выезда, связанную с безопасностью». По результатам совместного [опроса EUIAA-ОЭСР](#) было отмечено, что «причиной бегства из Украины было спасение от возможных (но еще не материализовавшихся) военных действий (53%) или из-за реальных военных атак (49%), за которыми последовало... лишение основных потребностей (еды, воды, жилья) (33%), страх безработицы и бедности (20%)». По данным опроса, проведенного Gallup в июле и августе 2023 г., «рекордно высокие 53% украинцев заявили, что в прошлом году были времена, когда они не могли позволить себе еду, в которой нуждались они или их семьи, в то время как почти половина (48%) заявили, что с трудом обеспечивали себе адекватное жилье». Еще один опрос, проведенный [NDI](#) в январе 2023 г., показал, что при этом 89% респондентов с оптимизмом смотрят на будущее Украины, однако, по данным [Rating Lab](#), 40% считали, что для достижения победы потребуются больше года.

В контексте движущих сил, побуждающих вернуться домой или остаться в принимающей стране, логика рассуждений скорее основана на целесообразности принимающей страны с точки зрения качества жизни и общего благосостояния и, таким образом, скорее напоминает логику экономических мигрантов.

Пять опросов, проведенных [Cedoss](#) в период с марта 2022 г. по сентябрь 2023 г., также показали, что ключевыми проблемами в Украине являются безопасность и неопределенность, за которыми следуют занятость и финансовое положение. Еще одним поводом для беспокойства является разлука с родственниками и связанные с этим негативные последствия. Воздушные налеты, обстрелы и отключения электричества привели к задержкам в работе, подорвали планирование и организацию работ. Горе из-за утраты прежнего образа жизни и неопределенности является обычным явлением. Хронический стресс, усталость и психологические проблемы вызывают все большую обеспокоенность. С другой стороны, появляется новый тип солидарности и гордости, а также стремление к переменам.

Когда результаты опроса анализируются в контексте **движущих сил, побуждающих вернуться домой или остаться в принимающей стране, логика рассуждений скорее основана на целесообразности принимающей страны с точки зрения качества жизни и общего благосостояния и, таким образом, скорее напоминает логику экономических мигрантов.**

Подавляющее большинство, 87%, полагают, что в Европе возможности лучше, чем в Украине; в частности, 87% считают, что доход в принимающих странах – выше ([Центр экономической стратегии](#)). Однако среди украинских беженцев в Польше, Румынии и Молдове 68% респондентов опроса [NRC](#), проведенного в январе 2023 г., ответили, что доходов и поддержки, которые они получают, недостаточно для покрытия их основных потребностей, что подвергает их «риску впасть в бедность». По данным Центра экономической стратегии, 67%

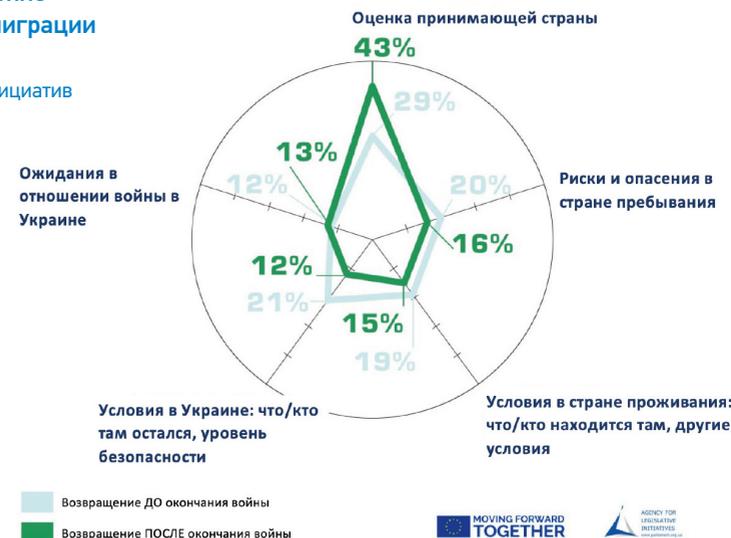
удовлетворены условиями в принимающей стране, а опрос, проведенный [Rating Lab](#), показал еще более высокий уровень – 85%. Однако недовольство возникает из-за таких проблем, как бюрократия, отсутствие электронных государственных услуг, образования, медицинских услуг, доступного жилья и ограничения возможностей для самозанятости и бизнеса, при этом молодежь настроена еще более критично, чем пожилые. Три четверти украинцев также считают, что язык является препятствием для трудоустройства, и более четверти считают, что доступ предоставляется только к низкоквалифицированным рабочим местам. В то же время [Rating Lab](#) заключает, что «чем дольше украинцы остаются за рубежом, тем лучше они оценивают страну пребывания».

Пожилые лица, люди, разлученные с семьей, которая все еще находится в Украине, или те, кто сталкивается с проблемами интеграции в принимающих странах, с большей вероятностью захотят вернуться ([УВКБ ООН](#), [MOM](#)). Также среди беженцев в Польше, Румынии и Молдове у 44% респондентов на родине остались члены семьи, что может служить движущей силой возвратной миграции, а также стремления к воссоединению семей ([NRC](#)). Для 58% репатриантов финансовая помощь «является самой острой потребностью» ([MOM](#)). Согласно [Агентству законодательных инициатив](#), «самая главная причина, которая уменьшает желание вернуться, состоит в ожидании низкого качества жизни в Украине».

В опросах не охвачены мужчины, бегущие из Украины от мобилизации/призыва в армию, и связанное с этим стремление воссоединиться с семьей, уже находящейся за рубежом под временной защитой. Неофициальные данные также позволяют предположить, что репатрианты, особенно мужчины, могут столкнуться с негодованием со стороны тех, кто не уехал, хотя [опросы](#) показывают, что на данный момент только 6% сообщают о дискриминации.

График 1: Сравнение движущих сил миграции

Источник: Агентство законодательных инициатив



Миграционные намерения

Причины, по которым люди остаются дома или покидают Украину, в значительной степени основаны на соображениях безопасности, что типично для беженцев; однако логика рассуждений в пользу пребывания или возвращения скорее основана на целесообразности принимающей страны с точки зрения качества жизни и общего благосостояния и, таким образом, скорее напоминает логику экономических мигрантов.

Изучение различных результатов опросов с акцентом на миграционных намерениях, выраженных респондентами, позволяет сделать осторожное предположение о смещении намерений в пользу пребывания в принимающих странах. Однако четкую тенденцию проследить невозможно, учитывая, что вопросы о намерении вернуться варьируются от возвращения в общих чертах, возвращения в течение трех месяцев, возвращения в течение одного года до возвращения после войны или возвращения после временного пребывания по окончании войны.

В сентябре 2022 г. только 9% украинцев все еще намеревались мигрировать из Украины, что меньше, чем 35%, зарегистрированных до войны, по данным Gallup, или чем 26% по данным Delmi. Частично это падение можно объяснить тем фактом, что значительная часть населения, имевшая миграционные стремления еще до войны, покинула страну.

В ходе одного из первых мультинациональных исследований (FRA) было обнаружено, что осенью 2022 г. доля тех, кто хотел бы вернуться в Украину (35%), была аналогична доле тех, кто хотел бы остаться в принимающей стране (38%), при этом почти каждый четвертый респондент не определился с выбором, а около 4% планировали переехать в другое место. Среди беженцев, опрошенных УВКБ ООН через шесть месяцев после перемещения, 13% хотели вернуться домой в течение трех месяцев, 44% не имели таких планов и 43% не определились, что свидетельствует о более высоком уровне неопределенности и нерешительности в начале войны. Между тем опрос УВКБ ООН, проведенный весной 2023 г. показал, что 14% стремились вернуться в течение трех месяцев, а 62% – в будущем, только 6% не имели никаких намерений возвращаться и 18% не определились с выбором. Примечательно, что 68% не намеревались возвращаться в ближайшем будущем.

Опрос, проведенный Центром экономической стратегии (CES) в ноябре 2022 г., показывает, что 63% в конечном итоге планировали вернуться в Украину, 14% не планировали, а 23% не определились. Однако с конца 2022 г. 40,9% изменили свои планы, а 32% были менее склонны вернуться, чем предполагалось ранее. Таким образом, CES приходит к выводу, что 1,3–3,3 млн человек остаются за рубежом, соответственно 2,1–3 млн могут вернуться (июнь 2023 г.), но после войны и окончания военного положения к тем, кто остался, могут присоединиться от 100 тыс. до 745 тыс. родственников. Вероятнее всего вернуться пожилые люди в возрасте 65+ и люди с более низким образованием (Центр экономической стратегии). Результаты опроса, проведенного в июле 2023 г. Агентством

законодательных инициатив, также подчеркивают более высокую вероятность возвращения среди пожилых людей по сравнению с молодежью, приходя к выводу, что «более двух третей вынужденных мигрантов вряд ли вернуться в Украину до окончания войны, при этом две трети вынужденных мигрантов планируют вернуться в Украину после окончания войны».

Из опрошенных на территории Украины в начале 2023 г. Украинским институтом будущего 37% отметили, что у них есть близкие родственники, покинувшие страну, 36% считают, что их родственники обязательно вернуться в страну (они это твердо решили), 32% – что их родственники могут вернуться, если это будет безопасно и в Украине будет работа, 14% – что их родственники вряд ли вернуться, поскольку уже обосновываются на новом месте. Лишь 5% считают, что их родственники однозначно не вернуться, а 10% не смогли ответить на этот вопрос.

Прямо говоря, значительная часть, предположительно выходцев с Востока и, возможно, дважды перемещенных лиц, потеряла веру в Украину.

В отношении посещения Украины совместные опросы EUAA–ОЭСР (2022 г.) выявили, что только 12% респондентов посетили страну один раз, 5% посещали ее время от времени и 1% приезжали регулярно. 50% планировали посетить Украину, причем наиболее вероятными направлениями были Запад, Киев и Север, а наименее вероятными – Восток страны. При этом 34% выразили нежелание когда-либо возвращаться. Прямо говоря, значительная часть, предположительно выходцев с Востока и, возможно, дважды перемещенных лиц, потеряла веру в Украину. К июню 2023 г. Украину посетили 46% украинцев (опрос Rating Lab), тогда как 60% не приезжали в страну, и эта доля еще выше среди украинцев с Востока или женщин с детьми. 49% украинских беженцев не хотели бы оставаться жить за рубежом, а 33% намереваются остаться за рубежом навсегда.

В отношении намерений ВПЛ на возвращение, по данным опроса MOM (июнь 2023 г.), 1,06 млн ВПЛ – или примерно пятая часть всех ВПЛ – рассматривают возможность возвращения. Принятие решений о переселении или повторном перемещении во многом связано с экономическими факторами, общественным участием и доступом к адекватному жилью в районах возвращения. 95% респондентов не рассматривают возможность повторного перемещения, поэтому возвращение представляется устойчивым.

Если рассматривать только Польшу и Германию, принявшие большинство перемещенных украинцев в рамках временной защиты в ЕС, то в 2023 г. больше респондентов предпочитают остаться, а не вернуться, по сравнению с 2022 г. В Германии доля ответов увеличилась на 2–3% в случае тех, кто намерен остаться на постоянной (29% в 2023 г. против 27% в 2022 г.) или временной (15% против 12%) основе. И наоборот, доля респондентов, стремящихся вернуться после окончания войны, сокра-

Если рассматривать только Польшу и Германию, принявшие большинство перемещенных украинцев в рамках временной защиты в ЕС, то в 2023 г. больше респондентов предпочитают остаться, а не вернуться, по сравнению с 2022 г.

тилась с 33% до 31%, а среди тех, кто еще не определился – с 26% до 21%, при этом лишь 2% хотели вернуться в течение года. Женщины, беженцы с партнерами в Украине, а также беженцы из Киева и Северных регионов больше настроены вернуться. Те, у кого нет детей, кто лучше владеет языком, кто работает или учится, с меньшей вероятностью захотят возвращаться. Иными словами, чем лучше украинцы интегрированы, тем меньше вероятность их возвращения. Целых 30% стремятся сохранить тесные контакты с Германией и временно проживать там (DIW). В Польше меньше, но все же «почти половина беженцев намерена остаться минимум на год после окончания войны», тогда как в марте 2022 г. такое желание преобладало среди 31% беженцев войны. 31% стремятся вернуться как можно скорее, 22% – через год после окончания войны, 17% стремятся остаться на несколько лет и 6% – навсегда, тогда как 16% не определились (EWL).

Табл. 2: Обзор результатов опросов (2022 г. и 2023 г.)

Агентство, проводившее опрос	Время	Размер выборки	Охват	Остаться	Вернуться	Не определились	Более подробная информация
FRA	8-9/2022	14 685	Венгрия, Польша, Румыния, Словакия, Болгария, Чехия, Германия, Италия, Испания, Эстония	38%	35%	23%	23% хотят регулярно приезжать
УВКБ ООН	8-9/2022	4 800	43 стран	44% не планируют возвращаться	13% в течение 3 месяцев; 81% надеются однажды вернуться	43%	
УВКБ ООН	12/2022-1/2023,	3200	ЕС		77-79%	18%	
Агентство ЕС по вопросам убежища (EUAA)	2/2022 – 1/2023	5317	ЕС	34%	./.	./.	
UIF	3/2023	1200	В глобальном выражении	19%	68%	10%	Опрос родственников в Украине

CES	11/2022, 4/2023	1003, 404	ЕС	63% (11/2022)	32% (4/2023)	23% (11/2022)	Намерение остаться усиливается
УВКБ ООН	4-5/2023	3850	Европа, в т.ч. Россия, Турция и Грузия	68%	76%	18%	Из-за неудачного вопроса намерения остаться и вернуться пересекаются
Rating Lab	6/2023	2116	ЕС	33%	49%	./.	
ALI	7/2023	1032	ЕС	./.	2/3	./.	После окончания войны
IAB-BiB/ FReDA-BAMF-SOEP	8-10/2022, N=11,225, 1-3/2023	6754	Германия	44%	33%	21%	30% стремятся к транс-национальным связям
EWL	2/2023	400	Польша	45%	31%	16%	

Хотя, как отмечалось выше, четкую тенденцию выявить невозможно, три опроса, проведенные в 2022 г., позволяют сделать вывод, что до 68%-80% твердо намеревались вернуться, тогда как пять опросов, проведенных с апреля по июль 2023 г., через год после начала войны, свидетельствуют о росте намерения остаться в принимающей стране с 31% до 49%. В то же время доля неопределившихся, судя по всему, колеблется в пределах от 16% до 23%.

Сценарии будущей миграции

Если сопоставить приведенные выше результаты опросов количеством украинцев в ЕС, составляющим 3,9 млн предполагаемых и 4,2 млн зарегистрированных человек, то по состоянию на лето 2023 г. остаться в ЕС намереваются от 1,3 млн до 1,89 млн украинцев. С другой стороны, от 1,2 млн до 2,058 млн человек намереваются вернуться, тогда как от 624 тыс. до 966 тыс. еще не определились. Если украинцы, которые еще не определились, последуют общей тенденции, то из них могут остаться еще от 206 тыс. до 435 тыс. человек. Таким образом, **оценочное количество украинцев, проживающих в ЕС, колеблется от 1,5 млн до 2,3 млн человек.**

Кроме того, это число должно отражать потенциальное воссоединение семей. Как свидетельствует один из [немецких опросов](#), из 46,5 % женщин 36% имеют партнеров за рубежом и 46% из них намереваются перевезти своих партнеров в ЕС. Миграция украинцев мужского пола, вызванная воссоединением семей, будет незначительной и не превысит 13 300 человек. Число украинцев, проживающих в ЕС, у которых еще остались дети в Украине (9% женщин) и которые рассматривают возможность переезда этих детей к себе, также невелико (максимум 25 тыс.). В целом, после окончания войны и военного положения в ЕС придут еще от 335 тыс. (низкая оценка) до 366 тыс. (высокая оценка) украинцев. К этому необходимо добавить воссоединение семей других родственников (напр., родителей), хотя по этому типу воссоединения семьи отсутствуют достаточные данные опросов, свидетельствующие о намерениях. Ограничением этого расчета является то, что он основан на опросе, проведенном в Германии, и экстраполирован на весь ЕС. Следовательно, необходимо также учитывать, что в странах, граничащих с Украиной, таких как Польша, где маятниковые поездки являются альтернативой переселению, стремление к воссоединению семьи может быть менее распространенным, поэтому статистика по фактическому воссоединению семей может быть ниже, чем предполагает эта экстраполяция.

При этом любое существенное негативное изменение в отношении безопасности и политики в Украине, любые значительные продвижения России или любые изменения в политике, отражающие цели России, могут привести к очередному значительному оттоку украинцев в ЕС, возможно, еще нескольких миллионов человек, 4,8 млн или даже больше.

В целом, если принять во внимание как украинцев, намеревающихся остаться, так и тех, кто может прибыть через воссоединение семьи, общее количество украинцев в ЕС из-за войны может вырасти в диапазоне от 1,82 млн до 2,67 млн при среднем показателе 2,25 млн¹. Неизвестным фактором является будущая (нерегулируемая) миграция мужчин, в среднем 23 100 чел. в месяц с сентября 2022 г. Если статистика прибытий останется на таком же уровне, то общее количество будет возрастать на величину до 10% в год.

Однако результаты опроса показывают, что в ЕС, скорее всего, останется значительно меньше перемещенных украинцев, чем предполагалось в [Аналитическом брифе Пражского процесса за июнь 2022 г.](#), когда сценарии основывались на предположениях, нерепрезентативных или предварительных исследованиях и сценариях.

Табл. 3: Сценарии миграции (по состоянию на осень 2023 г.)

Численность	Остаются Мин./Макс.	Возвращаются Мин./Макс.	Не определились (впоследствии остаются)	Впоследствии остаются	Воссоединение семьи*	Всего	Средство
3,9 млн	1,3 млн	1,2 млн	624 000 (207 000)	1,5 млн	330 500 (в т.ч. 9 500 женщин и 17 000 детей)	1,83 млн	2,25 млн
	1,8 млн	1,9 млн	819 000 (270 000)	2,07 млн			
4,2 млн	1,4 млн	1,3 млн	672 000 (221 000)	1,62 млн			
	1,89 млн	2,058 млн	966 000 (остаются 435 000)	2,3 млн	366 000 мужчин (в т.ч. 13 600 женщин и 25 000 детей)	2,66 млн	

* Формулы: численность: 46% (женщины): 17% (стремятся к воссоединению семьи) = общее количество украинцев после войны через воссоединение семьи. 19,9% (мужчины), 6% имеют партнеров в Украине, из них 61% стремятся к воссоединению семьи (все показатели основаны только на данных немецкого исследования, поэтому в данном случае общие результаты экстраполируются на весь ЕС)

Важно отметить, что лица, планирующие остаться в ЕС, скорее всего, моложе, не имеют детей, лучше образованы, трудоустроены и с большой долей вероятности являются выходцами с Восточной Украины. **Как в демографическом, так и в экономическом плане потери для Украины, но и выигрыш для принимающих стран будут значительными.**

При этом любое существенное негативное изменение в отношении безопасности и политики в Украине, любые значительные продвижения России или любые изменения в политике, отражающие цели России, могут привести к очередному значительному оттоку украинцев в ЕС, возможно, еще нескольких миллионов человек, 4,8 млн или даже больше.

Выводы

В отношении будущей миграции между Украиной и ЕС или другими принимающими странами украинское правительство [заинтересовано в возвращении своих граждан и способствует этому](#) (Министерство реинтеграции), насколько позволяет ситуация с безопасностью. Государственная миграционная служба Украины даже «просит не относить украинцев к беженцам и не создавать программы по их интеграции в принимающей стране», чтобы практически вынудить возвращение. Однако, по всей видимости, «Украина не

сформулировала политику по возвращению вынужденных мигрантов» ([Агентство законодательных инициатив](#)), а Министерство реинтеграции временно оккупированных территорий Украины лишь изредка упоминает о возвращении международных вынужденных переселенцев. С другой стороны, несколько принимающих стран, которые к настоящему времени вложили значительные средства в интеграцию украинцев, чтобы компенсировать нехватку собственной рабочей силы, вполне могут быть заинтересованы в сохранении определенной доли этих украинцев. Между тем украинцы пользуются свободой воли и делают свой собственный выбор с учетом безопасности и экономических условий в Украине, в принимающей стране, их семейного положения и ряда других факторов. В результате между этими тремя субъектами может возникнуть потенциальный конфликт интересов в отношении миграции, пребывания, возвращения или переезда в третью страну. И наоборот, как это часто бывает в международной миграции, помимо вариантов «находиться либо здесь, либо там», существуют промежуточные [транснациональные](#) стратегии жизни частично в Украине и частично в принимающей стране. Решение этого вопроса потребует определенных дипломатических усилий и партнерских подходов.

Политические мотивы (безопасность) и экономические мотивы (общее благополучие) при принятии решений о миграции, по-видимому, все больше пересекаются по причине затруднительных экономических и социальных условий в Украине и сравнительно стабильных правовых и комфортных социальных условий, существующих на данный момент в различных принимающих странах. Это свидетельствует, что будущая миграция будет определяться не только исходом войны и ситуацией с безопасностью, но и экономическими перспективами Украины, а также результатами интеграции и общим благополучием в принимающих странах.

Решающим фактором остается то, как и в какой степени союзники Украины продолжают оказывать ей поддержку, позволяющую стране защищаться. В случае ухудшения условий в Украине Европа вполне может столкнуться с еще несколькими миллионами украинских беженцев.



**Сценарии войны и
вынужденной миграции
из Украины: сколько
еще украинцев будут
вынуждены покинуть
свои дома, если победит
Россия?**

Франк Дювель
Май 2024

Резюме

Это третий Аналитический бриф Пражского процесса, посвященный теме вынужденной миграции из Украины как прямого результата российской военной агрессии. В этой итерации брифа рассматриваются потоки вынужденной миграции из Украины в контексте четырех возможных сценариев войны – от безысходной ситуации до гипотетической победы России. Эти сценарии основаны на моделях миграции, наблюдаемых на сегодняшний день. В брифе использована методика, разработанная автором в 2021 г., которая позволила с высокой степенью точности спрогнозировать количество вынужденных переселенцев в начале 2022 г. Впоследствии этот метод постоянно совершенствовался с учетом появлявшихся данных.

Вторжение России в Украину спровоцировало серьезный кризис перемещения, в результате которого миллионы украинцев и сотни тысяч иностранных жителей и иммигрантов покинули страну. На пике число вынужденно перемещенных лиц составляло почти 14 млн человек. По состоянию на начало 2024 г. от 9,6 до 10,8 млн человек остаются перемещенными как внутри страны, так и за рубежом, а около 31,1 млн проживают на подконтрольных правительству территориях Украины.

Если Украина полностью попадет под российскую оккупацию, еще от 9,44 до 19,05 млн человек могут быть вынуждены уехать из страны. Из них от 7,7 до 16,3 млн (83,3%) могут переехать на запад, примерно от 1,55 до 3,3 млн – в Польшу, такое же количество в Германию, и от 847 тыс. до 1,7 млн (11%) потенциально могут уехать в Северную Америку. Масштабы такого исхода и существенного притока в ЕС могут стать беспрецедентными в новейшей истории. Потенциальные последствия такого сценария различаются, но все они должны быть тщательно рассмотрены при обсуждении поддержки Украины со стороны союзников или любого потенциального ее отсутствия.

Резюме событий

Весной 2022 г. Россия вторглась на большие территории Украины, нацеливаясь на северные, восточные и южные регионы, включая большинство крупнейших городов и столицу Киев. К лету 2022 г. украинской армии удалось остановить и частично отразить вторжение, особенно на северо-востоке. Контрнаступление осенью 2022 г. позволило освободить частично оккупированную Харьковскую область и западную часть Херсонской области. Однако еще одно контрнаступление в Запорожской, Донецкой и Луганской областях летом 2023 г., по сути, провалилось – украинские силы вернули себе контроль только в западной части

Черного моря. По состоянию на зиму 2023/24 гг. Россия получила некоторое преимущество, медленно расширяя оккупированную территорию, хоть и за счет значительных потерь личного состава и техники. Между тем поддержка Запада ослабевает, особенно США, а украинской армии не хватает боеприпасов и военнослужащих.

К октябрю 2022 г. 4,6 млн выходцев из Украины искали защиты в ЕС. До 2 млн, как утверждалось первоначально, переехали в Россию, тогда как около 6,54 млн были перемещены внутри страны. С осени/зимы 2022 г. миграционная ситуация была достаточно стабильной, что способствовало возвращению нескольких миллионов украинцев, в основном ВПЛ, а также возвращению граждан третьих стран, которые проживали в Украине до войны, в свои страны происхождения. К концу 2023 г. в ЕС насчитывалось от 3,9 до 4,2 млн вынужденных переселенцев из Украины, и около 700 тыс. – в других западных странах (США, Канада, Великобритания) и Турции. Возможно, только около одного миллиона человек или даже меньше все еще находятся в России из-за войны. Еще от 3,7 млн до 4,8 млн остаются перемещенными внутри Украины. По состоянию на начало 2024 г. 9,6-10,8 млн человек остаются перемещенными внутри страны или за рубежом.

Начав вторжение, Россия, судя по всему, надеялась захватить контроль над Украиной и ее народом в течение нескольких дней или недель. Однако Украина в значительной степени объединилась для защиты своего суверенитета. Большинство украинцев до сих пор верят, что Украина может выиграть эту войну. В то же время оставаться на оккупированных Россией территориях для многих весьма сложно, поскольку оккупированная территория «разграблена» Россией, а условия жизни крайне неблагоприятны, кроме того сообщается о серьезных нарушениях прав человека, в т.ч. о 122 тыс. возможных военных преступлений. Судя по всему, Россия по-прежнему стремится взять под свой контроль всю Украину, хотя и не обязательно все ее население, учитывая, что миллионы украинцев либо перемещены, либо депортированы, а оккупированные территории частично заселены лицами из России.

Важные соображения и методические комментарии

На сегодняшний день, Россия оккупировала 17% Украины: примерно всю Луганскую, половину Донецкой, две трети Запорожской и три четверти Херсонской областей. Ситуация крайне нестабильна и может измениться в любой момент. Сколько еще украинцев могут быть перемещены, если Россия захватит больше территории или если Украина проиграет борьбу за свой суверенитет? Некоторые источники в правительстве Германии недавно предположили, что еще до 10 млн человек могут быть перемещены. Учитывая наблюдаемую высокую склонность украинцев уезжать с подконтрольных России территорий (до 75%), цифры могут быть вдвое выше.

Для ответа на этот вопрос был разработан специальный метод. Во-первых, формулируются четыре сценария возможного исхода войны. Во-вторых, анализируется перемещение населения из-за вторжения и частичной оккупации Украины в 2022 г. и определяются ключевые модели миграции. В-третьих, результаты берутся за основу, а закономерности, наблюдаемые с 2022 г., применяются к сценариям войны. Для целей данного брифа сначала представлен второй этап, а сценарии войны и вынужденной миграции объединены в одном разделе.

Данный метод был разработан в 2021 г. для обсуждения потенциальной вынужденной миграции в случае российского вторжения. Согласно первоначальным прогнозам, основанным на этой методологии, переселенцами могли стать около 10 млн человек, и эта цифра хорошо отражает фактическое перемещение в 2022 г. Такое совпадение подтвердило действенность данного метода. За прошедший период появилось множество дополнительных данных, что усложнило метод, а также сделало его более прозрачным и точным.

Прежде чем приступить к анализу, данные о населении и миграции необходимо скорректировать с учетом нескольких ограничений:

(а) Статистика населения Украины неточна, поскольку последняя перепись населения в Украине проводилась в 2001 г., и по этой причине все последующие данные о населении были получены на основе оценок. Значительный уровень внутренней и международной (вынужденной) миграции искажает все данные о населении. Поэтому большинство данных о местонахождении населения в Украине представлены с некоторыми оговорками.

(б) Приведенные ниже базовые статистические данные о народонаселении преимущественно отражают довоенные условия. Следовательно, необходимо вычесть население, уже покинувшее Украину, численность которого оценивается примерно в 6 млн или 15,38% от общего количества. Однако в соответствующих случаях применяются недавние общие оценки общей численности населения, предложенные [Либановой](#) (2023).

(с) Данные об украинцах, которые выехали из страны или были депортированы в [Россию](#), ненадежны и недостаточны – например, разбивка по областям происхождения или полу недоступна.

(д) С другой стороны, ВПЛ из оккупированных Россией областей и зоны боевых действий, переехавшие в восточные области, все еще остающиеся под контролем Украины, компенсируют количество людей, покинувших эти территории, на 60-80%¹.

1 В то время как 6 млн украинцев покинули страну, в основном территорию, контролируемую правительством, в стране осталось 3,7-4,8 млн вынужденных переселенцев, что эквивалентно 60-80% населения, выехавшего за рубеж.

(е) Следует учитывать, что в Украине по-разному реагируют на российскую оккупацию: эти различия особенно очевидны между преимущественно русскоязычными и частично пророссийски настроенными восточными регионами, [приветствующими российскую оккупацию](#), и частично украиноязычными и в основном проукраинскими центральными и западными регионами.

(ф) Характеристики населения, которое уже покинуло Украину, отличаются от тех, которые присущи населению, оставшемуся в Украине. [В основном уехали люди в возрасте от 18 до 44 лет, большинство из них женщины](#). В 2021 г. их доля в составе населения была 40% или 17,2 млн человек. В 2023 г. примерно [45% остального населения, общая численность которого составляет 14,1 млн, входила в возрастную группу 45-90 лет](#) – у этой группы вероятность мигрировать вдвое ниже, чем у молодых людей в возрасте 18-44 лет. Таким образом, многие из оставшихся [менее мобильны](#), особенно пожилые люди и лица, на которых лежит обязанность по уходу, люди более низкого социально-экономического положения, менее образованные, с меньшими ресурсами, с ограниченными возможностями и население в изолированных деревнях. Поэтому для каждой возрастной группы необходимы отдельные расчеты их склонности к миграции. Следовательно, общие оценки предполагаемой миграции для всего населения должны быть уменьшены на одну четверть, отражая тот факт, что половина пострадавшего населения имеет лишь половину вероятности мигрировать, что приводит к поправочному коэффициенту в 25%.

(г) Кроме того, гендерный и семейный состав населения изменился из-за непропорционально высокого уровня миграции среди женщин с детьми. В настоящее время в стране увеличилась доля мужчин, часто разлученных со своими семьями². Важно признать, что модель миграции женщин с детьми, спасающихся в условиях войны, не может быть применена к оставшимся мужчинам. Однако по трем причинам можно предположить, что склонность мужчин покинуть Украину, если она перейдет под российский контроль, может быть выше, чем у женщин. Во-первых, мужчины чаще стремятся воссоединиться со своими семьями, уже находящимися за рубежом. Во-вторых, мужчины могут быть более склонны к выезду по причине ожидаемых [российских притеснений](#), преследования и репрессий. В-третьих, потенциально может возникнуть обратный эффект военного положения, поскольку мужчинам в возрасте 18-60 лет в настоящее время запрещено покидать страну. Если военное положение станет неисполнимым, например, в случае оккупации и последующего падения украинской власти, вполне возможно, что больше мужчин попытаются покинуть страну.

2 Из всех украинских беженцев в ЕС 37,6% составляют мужчины, только 20% – взрослые мужчины (около 862 тыс.), а большинство составляют женщины. Таким образом, в Украине по-прежнему 9,28 млн мужчин в возрастной группе 18-60 лет.

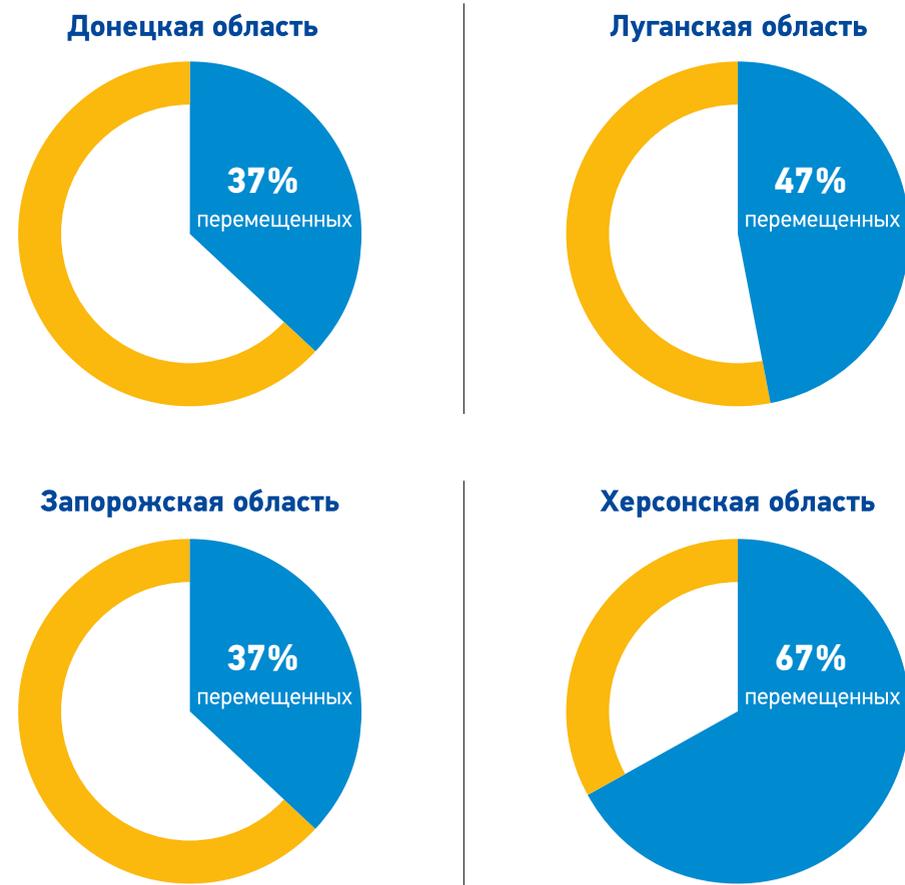
(i) Наконец, учитывается только население, проживающее на территориях, все еще находящихся под контролем правительства Украины.

Динамика и закономерности перемещения с 2022 года по настоящее время

В 2022 г. 13,8 млн украинцев были вынуждены переместиться, причем около половины (7,14 млн) были перемещены внутри страны, а другая половина (6,8 млн) были вынуждены искать убежище за рубежом. Эта цифра составляла 36% от общей численности населения Украины или примерно 75% населения областей, непосредственно пострадавших от боевых действий или оккупации. За 24 месяца вернулись около 4,24 млн перемещенных лиц. В начале 2024 г. около 6 млн перемещенных лиц все еще были за рубежом, а 3,7 млн оставались перемещенными внутри страны. **Более половины или 1,99 млн ВПЛ** проживают в областях, граничащих с оккупированными Россией территориями³.

Среди примерно 3,7 млн ВПЛ большинство являются выходцами из Донецкой (814 тыс.), Луганской (814 тыс.), Запорожской (440 тыс.) и Херсонской (440 тыс.) областей (см. Табл. 1, ВПЛ на подконтрольных правительству территориях). Кроме того, в этот подсчет следует включить лиц, депортированных или переселенных в Луганскую, Донецкую области и Крым. Доля перемещенных лиц из тех же четырех областей среди **украинцев, ищущих временную защиты в ЕС**, составляет 8,1% (340 тыс.) из Донецкой области, 3,9% (163 тыс.) из Херсонской области, 3,2% (134,4 тыс.) из Запорожской области и 1,4% (58 тыс.) из Луганской области. К этому нам нужно добавить количество людей, переехавших в страны, не входящие в ЕС – по крайней мере, еще 1,7 млн человек выехали в Россию, Северную Америку, Великобританию, Турцию или другие страны, что соответствует 40% всех переселений. Это означает, что общее число внутренне и международно перемещенных лиц из этих четырех регионов может быть на 40% выше⁴: Донецкая область – 1,29 млн, Луганская область – 896 тыс., Запорожская область – 616 тыс. и Херсонская область – 669 тыс. Кроме того, 668 тыс. украинцев, предположительно в основном из Донецка и Луганска, **выехали в Россию еще в 2014 г.** Из-за различных неизвестных – таких как количество ВПЛ на оккупированной Россией территории, мужчины-ВПЛ, не зарегистрированные и не принимающие участие в опросах, **недостаточный охват в опросах** ВПЛ в определенных регионах и из определенных регионов – эти оценки, вероятно, занижают реальные цифры и уровни внутреннего и международного перемещения.

Рис. 1 Общая расчетная доля перемещенного населения из четырех областей



При этом вся статистика, кроме Луганской области, касается всей территории каждой области, так как оккупированы лишь их части. Поскольку на основе проанализированных здесь данных невозможно определить точную долю перемещенных лиц с оккупированных территорий, расчеты триангулируются с различными другими отчетами.

³ Киевская, Черниговская, Сумская, Полтавская, Харьковская, Днепропетровская и Николаевская

⁴ По меньшей мере 1,7 млн украинцев переехали в Россию, Великобританию, США и Канаду, что эквивалентно 40% всех переселившихся украинцев. Поскольку все расчеты основаны на данных об украинцах в ЕС, эти 40% добавляются к общему количеству.

Табл. 1: Переселение с оккупированных Россией территорий и атакованных областей

	Донецкая	Луганская	Запорожская	Херсонская
Оценки численности населения до оккупации	4 380 000 (2013)	2 260 000 (2013)	1 700 000 (2021)	1 000 000 (2021)
Перемещенные в ЕС	340 000	58 000	134 000	163 000
Внутренне перемещенные на территорию, подконтрольную правительству Украины	814 000	814 000	440 000	440 000
Возможно, переместились в страны, не входящие в ЕС	137 700	24 000	54 000	66 300
Переместились в Россию по состоянию на 2014 г.	500 000 ⁵		нет данных	нет данных
Доля перемещенных лиц от общей численности населения	37,1%	46,9%	36,9%	66,9%

По некоторым данным, только **70 тыс.**, в основном пожилые люди, остаются в оккупированном Россией городе Херсоне, что составляет 25% от довоенного населения в 290 тыс. человек. Аналогично в практически разрушенном городе Мариуполе Донецкой области только **120 тыс.** или 25% из довоенных 480 тыс. жителей все еще проживают в городе. Только около **1,5 млн человек**, или 67% дооккупационного населения, остаются в Луганске, тогда как до 33% покинули его. Между тем на оккупированных территориях Запорожской области все еще живет около **250 тыс.** довоенного населения, тогда как, согласно некоторым источникам, «около половины населения области уехало добровольно, не считая тех, кто был депортирован или похищен». Рассмотрим случай оккупированного города Мелитополя Запорожской области: в настоящее время только **от 60 до 70 тыс. остаются в городе, что составляет 39-45% его** довоенного населения в 155 тыс. человек. По некоторым данным, украинцев активно **депортируют** под видом «эвакуации». В Донецкой области, оккупированной с 2014 г., население **уменьшилось на треть**, а на оккупированных Россией территориях сейчас проживает всего около 2 млн жителей или меньше. Принимая во внимание, что **население трудоспособного возраста, вероятно, сократилось на 65%**, те, кто решил остаться, скорее всего, являются преимущественно пожилыми людьми. Однако Донецкая и Луганская

5 По численности населения двух областей две трети переехавших в Россию были из Донецкой области (333 тыс.), а одна треть из Луганской (166 тыс.).

6 В 2010 г. довоенное население всего Донбасса, включая Донецкую и Луганскую области, оценивалось в 6,2 млн человек. Из-за событий 2014 г. 1,5 млн человек переехали в другие регионы Украины, а 600 тыс. мигрировали или были депортированы в Россию (550 тыс.) и Беларусь (60 тыс.). Таким образом, около 33% осталось в регионе.

области, где проживает преимущественно русскоязычное население, склоняющееся к России, представляют собой исключения. С другой стороны, Херсон, который представляет собой среднестатистический украинский город⁷, является примером среднего влияния российской оккупации на центральную часть Украины. Тем временем западная часть Украины – совсем другое дело.

Рассмотренные выше примеры показывают, что от 33% до 75% довоенного украинского населения либо уехали, либо бежали из оккупированных Россией областей и городов. Не принимая во внимание исключительный случай Донецка, основная закономерность предполагает, что от 50% до 75% оставшегося населения могут бежать от российской оккупации, при этом меньшее количество людей уедет из восточных областей и больше из западных. «Жители Востока готовятся к наступлению России», **сообщает ВВС**, «Россия медленно разрушает города Украины, пытаясь их захватить»; лишь «небольшое меньшинство» выдерживает или может даже приветствовать российский контроль, в то время как большинство хочет уехать.

От одной до двух третей украинцев покинули оккупированные Россией территории.

Если Россия расширит свой контроль на другие территории восточной или даже центральной Украины, то возможности оставшихся подконтрольных правительству частей Украины – меньших по размеру, более бедных и менее густонаселенных областей – по приему дополнительного количества ВПЛ будут ограничены⁸. Вполне вероятно, что их возможности уже частично исчерпаны. Это означает, что в отличие от 2022 г. и 2023 г. большинству перемещенных лиц, многим из которых придется пережить второе или третье перемещение, придется переехать за рубеж. Если Украина проиграет войну, что сделает военное положение неэффективным, можно ожидать выезда значительного количества мужчин в возрасте 18-60 лет. Следует отметить, что **до миллиона** мужчин и женщин, служивших в украинской армии, будут вынуждены выехать, поскольку им грозит преследование со стороны России.

С другой стороны, Россия привозит для заселения оккупированных и частично обезлюдивших территорий тысячи или десятки тысяч людей, в т.ч. военнослужащих, рабочих, некоторых гражданских и членов их семей, **по сообщениям из Запорожской и Луганской областей**. В Мариуполь, по некоторым сообщениям, Россия переселила **несколько десятков тысяч новых жителей из России**. Это может означать, что Россия готовится к некоей стратегии замены населения посредством тактики рассредоточения и колонизации.

7 14,1% назвали себя русскими по последней переписи 2001 г.

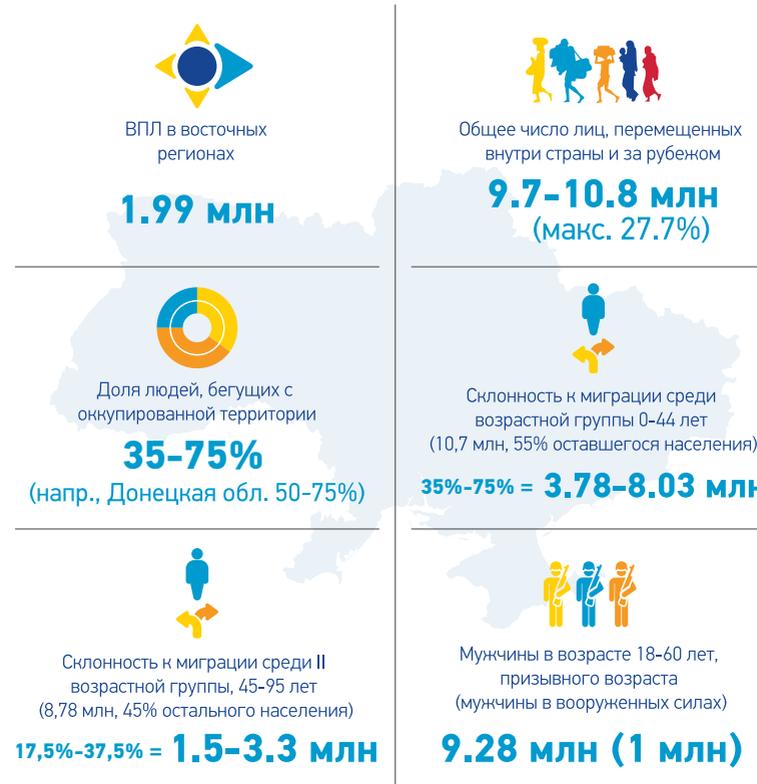
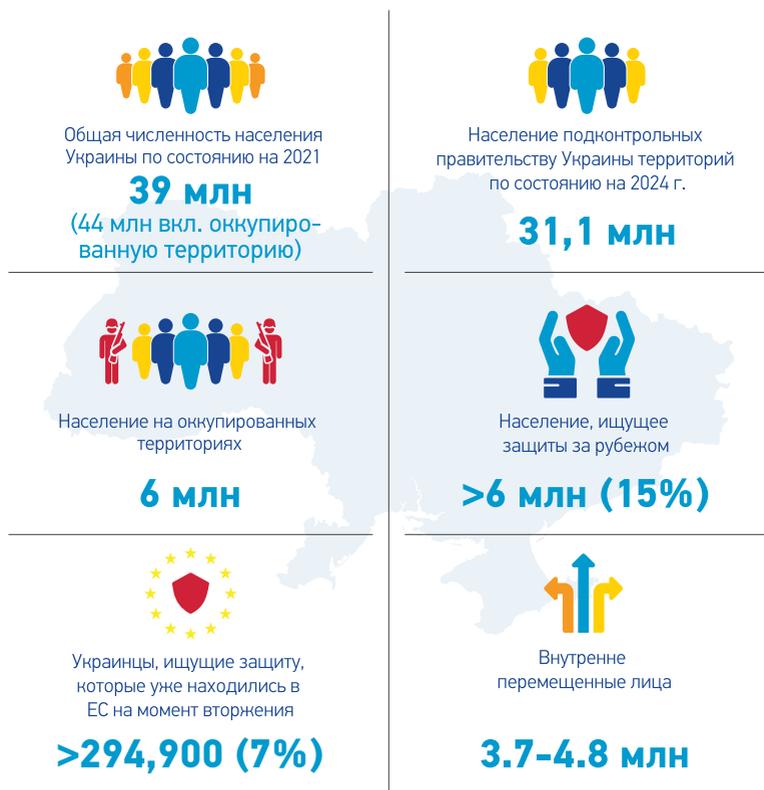
8 Данные о возможностях приема ВПЛ на подконтрольных правительству Украине территориях отсутствуют, однако согласно различным отчетам о положении ВПЛ, средств для обслуживания всех их недостаточно, и ситуация ухудшается.

Сценарии войны и сценарии возможного вынужденного перемещения

Существует множество сценариев потенциальной траектории войны, некоторые из которых обсуждались в [публикациях](#) до полномасштабного вторжения России. Другие из них обсуждались в [первом аналитическом брифе Пражского процесса](#) по этой тематике, опубликованном весной 2022 г. Эти сценарии основаны на исследованиях, разработанных рядом институтов. В настоящем аналитическом брифе рассматриваются только сценарии, предполагающие продолжение войны.

Каждый потенциальный исход войны позволяет разработать соответствующий сценарий относительно типа и масштабов вынужденной миграции. Однако возможно большое количество вариантов в зависимости от степени российской оккупации и/или контроля. Для разработки этих сценариев были использованы более низкие цифры перемещенных лиц в 2023/24 гг., а не более высокие цифры, наблюдавшиеся в 2022 г. Использование последних даст еще более высокие оценки.

Основные данные



Сценарий 1

Сохраняется тупиковая ситуация. Россия не получает дополнительных территорий, а Украина не освобождает новые территории. Конфликт замораживается. Боевые действия и бомбардировки могут продолжаться вдоль линии фронта, но их количество уменьшается. Ситуация с безопасностью стабилизируется, реконструкция набирает темпы, а экономика восстанавливается.

По некоторым данным, часть украинцев – от 33% до 45% – перемещенных в настоящее время за рубеж, вернется, как указано в [предыдущем Аналитическом брифе](#), составленном на основе недавних опросов. В результате от 1,2 до 2,058 млн из 3,9-4,2 млн украинцев, в настоящее время проживающих в ЕС, стремятся вернуться, а также потенциально от 312 тыс. до 483 тыс. человек из тех, кто еще не определился. К тем, кто решит остаться за рубежом, скорее всего, присоединятся члены семей, которые в настоящее время все еще находятся в Украине, в основном мужья и другие близкие родственники, что составляет еще от 330 тыс. до 366 тыс. украинцев.

Сценарий 2

Война продолжается. Россия добивается дальнейших, но незначительных территориальных завоеваний в Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областях. Ни одна из сторон не добивается серьезных успехов. Ситуация с безопасностью остается нестабильной, предпринимаются спорадические усилия по восстановлению, однако экономика демонстрирует вялые признаки восстановления или не восстанавливается вовсе.

Еще какое-то количество украинцев будет перемещено из небольших недавно оккупированных частей Донецкой, Луганской, Харьковской и Запорожской областей. Многие люди, находящиеся вблизи линии фронта, уже уехали или были эвакуированы. Учитывая, что в регионе остаются в основном пожилые люди и их близкие родственники (опекуны), являясь наименее мобильной группой, они с большей вероятностью останутся или будут искать защиту на территории Украины. Между тем гораздо меньше украинцев, которые сейчас проживают за рубежом, вернутся, поскольку, согласно опросам, «окончание войны» является основным условием их возвращения. Наконец, чем дольше длится война и чем медленнее восстанавливается экономика, тем больше людей захотят уехать, хотя бы временно. Таким образом, ожидается, что вынужденная миграция будет медленно, хотя и умеренно, увеличиваться с течением времени.

Сценарий 3а

Война продолжается. Россия добивается значительных успехов на севере, востоке и юге Украины, особенно в Донецкой, Харьковской, Днепропетровской, Запорожской областях, а, возможно, даже в Киевской, Николаевской и Одесской областях. На западе существует независимое государство Украина с оставшимися территориями, хотя и на российских условиях. Но по сценарию 3б под контроль России попадает меньшая территория.

Масштабы перемещения зависят от территорий (областей и городов), которые могут перейти под контроль России. Если произойдет фактическая оккупация или даже аннексия российскими военными, можно ожидать, что вынужденная миграция будет значительно выше в зависимости от уровня подавления украинской культуры. Между тем, если будет установлен марионеточный режим, но не будут размещены российские оккупационные силы, уровень вынужденной миграции может быть ниже.

В пострадавших областях и городах от 33% до 75% оставшегося населения (а, возможно, от 50% до 75%), скорее всего, будут бежать от российской оккупации или аннексии, причем больше молодежи и меньше пожилых людей. Согласно значительно устаревшим данным о населении, довоенное население пострадавших областей составляло около 19,5 млн человек. Однако эта цифра должна быть скорректирована с учетом тех, кто уже покинул страну, поэтому

следует вычесть 15,38%. В результате фактическое население пострадавших областей сокращается до 16,5 млн человек. Из них выехать могут 6,47-11,58 млн,⁹ включая ВПЛ, которые уже находятся в пострадавших районах¹⁰. Поскольку контролируемые правительством территории насыщены ВПЛ, большинство из них, вероятно, покинут Украину в западном направлении.

Сценарий 3б

Приведенный выше сценарий необходимо адаптировать, чтобы отразить фактическое наступление России и любую последующую оккупацию. Так, если Киев и/или Одесса и/или Николаев (и так далее) останутся незанятыми, число перемещенных лиц, вероятно, будет меньше. И наоборот, если пострадают такие города, как Черкассы и Кропивницкий (ранее известный как Кировоград), число перемещенных лиц соответственно увеличится.

Табл. 3: Города и области, уровень перемещения, от 50% до 75% (минус 15%, округлено, довоенного населения, которое уже уехало)¹¹

	Город	минус 15%, в млн	Область	минус 15%, в млн
Киевская	1 500 000 - 2 000 000	1,3 - 1,7	2 400 000 - 3 600 000	2,1 - 3,1
Харьковская	700 000 - 1 050 000	0,6 - 0,9	1 300 000 - 1 950 000	1,1 - 1,7
Днепропетровская	490 000 - 735 000	0,42 - 0,63	1 550 000 - 2 330 000	1,3 - 2
Запорожская	355 000 - 480 000	0,3 - 0,4	850 000 - 1 270 000	0,72 - 1,1
Сумская	127 000 - 190 000	0,11 - 0,16	550 000 - 775 000	0,47 - 0,66
Полтавская	150 000 - 225 000	0,13 - 0,19	700 000 - 1 050 000	0,6 - 0,89
Черниговская	140 000 - 210 000	0,12 - 0,18	500 000 - 750 000	0,43 - 0,64
Одесская	490 000 - 735 000	0,42 - 0,63	1 200 000 - 1 800 000	1 - 1,5
Николаевская	240 000 - 360 000	0,2 - 0,31	650 000 - 975 000	0,55 - 0,83
Черкасская	140 000 - 210 000	0,12 - 0,8	600 000 - 750 000	0,5 - 0,64
Кировоградская	115 000 - 172 000		450 000 - 675 000	

Другие регионы, включая подконтрольные правительству части Донецкой области, а также крупные города, такие как Кривой Рог, Мелитополь, Бердянск или Краматорск, здесь отдельно не указаны.

⁹ I возрастная группа, 1-44 года, 9,08 млн (55% населения), склонность к миграции 35-75% = 3,18-6,81 млн; II возрастная группа, 45-95 лет, 8,78 млн (45% населения), склонность к миграции 17,5%-37,5% = 1,3-2,78 млн.

¹⁰ В пострадавших регионах уже проживает около 1,99 млн ВПЛ. Большинство ВПЛ, вероятно, снова будут выезжать, поскольку однажды они уже продемонстрировали, что не желают жить под российской оккупацией.

¹¹ Цифры основаны на довоенной статистике населения, поэтому необходимо вычесть 15% тех, кто уже уехал.

Сценарий 4

Украина проигрывает войну. Украинская армия сдаётся, а страна может даже распасться. Вся страна находится под контролем России, а значительная часть ее подвергается аннексии и русификации. На оставшейся территории правительство будет заменено марионеточным режимом. Из-за партизанской войны ситуация с безопасностью будет нестабильной.

Около 31,1 млн украинцев по-прежнему живут на территории, контролируемой правительством. Данные свидетельствуют, что в среднем от 35% до 75% украинцев, или, скорее, от 50% до 75%, не хотели бы жить под российским контролем или даже под оккупацией. Это говорит о том, что от 8,4 млн (по нижней оценке) или, скорее, от 12 млн (средняя оценка) до 18,5 млн (более высокая оценка) украинцев (с поправкой на возрастные группы) рассматривают возможность покинуть страну¹². Кроме того, эту цифру необходимо скорректировать с учетом более высокой склонности к миграции оставшихся 9,3 млн мужчин, особенно среди лиц в возрастной группе 18–60 лет, в частности тех, кто находится в армии и чьи семьи уже находятся за рубежом¹³. В отношении ВПЛ дальнейшая корректировка не требуется, поскольку они уже включены в приведенную выше оценку численности населения в 31,1 млн человек. В результате Украину потенциально могут покинуть от 9,44 до 13–19,05 млн человек¹⁴. Если нынешняя структура миграции сохранится, примерно 15% могут переехать в Россию, а 85% – на запад, при этом 20% уедут в Польшу, еще 20% – в Германию, 8–10% – в Чехию, 11% – в США и Канаду, а остальные рассредоточатся по другим государствам-членам ЕС.

Табл. 4: Сценарии войны и миграции

	Сценарий 1	Сценарий 2	Сценарий 3	Сценарий 4
Война	Без изменений	Небольшие достижения России	Россия оккупирует восточную Украину	Россия контролирует или оккупирует всю Украину
Миграция	1,5–2,9 млн возвращаются	Меньше вернувшихся, умеренно увеличивающаяся миграция	мин. 6,47, макс. 11,58 млн	мин. 9,44, макс. 19,05 млн

12 I возрастная группа (1–44 года), 55% населения (17,1 млн), склонность к миграции 35%–75% = 5,99–12,8 млн
II возрастная группа (45–95), 45% населения (14 млн), склонность к миграции 17,5%–37,5% = 2,45–5,25 млн

13 Сюда может добавиться еще один миллион беженцев.

14 Определение среднего значения не дает реального представления, поскольку миграционное поведение западных украинцев не объясняется и не может быть объяснено этими сценариями, так как значительно больше людей могут покинуть страну.

Закключение и обсуждение

Война России против Украины продолжается третий год. Нет никаких признаков того, что она закончится в ближайшее время. Ситуация нестабильная. В настоящее время Россия, похоже, имеет некоторое преимущество и все еще стремится выиграть войну. Если Россия возьмет под контроль или оккупирует восточную часть Украины, где проживает 18,5 млн или 63% населения Украины, включая большую часть нынешних ВПЛ¹⁵, около 6,47–11,58 млн человек могут выехать, причем более 80% или 5,4–9,7 млн человек переедут на запад. В экстремальном случае, если Россия оккупирует всю Украину, то страну, возможно, покинет вдвое больше людей, т.е. 9,44–19,05 млн человек. Из них 7,7–16,3 млн (83,3%) могут переехать на запад, 6,85–14,5 млн – в ЕС, 1,55–3,3 млн – в Польшу и еще 1,55–3,3 млн – в Германию, а от 847 тыс. до 1,7 млн (11%), возможно, захотят переехать в Северную Америку. Реальные цифры могут быть ниже, поскольку большая часть населения, остающегося в Украине, попадает в менее мобильную или немобильную категорию.



Эти сценарии учитывают исключительно движущие силы внутри страны происхождения, без учета факторов индивидуального уровня, а также условий в странах назначения вынужденной миграции. Фактический уровень миграции также зависит от индивидуальной способности мигрировать, напр., наличия социальных сетей и финансовых ресурсов. Кроме того, миграция определяется правовыми возможностями и социальными условиями в целевых странах. Если миграция ограничена или условия приема суровы, меньше людей захотят сталкиваться с рисками и трудностями.

15 Поскольку сейчас они в основном проживают в восточных областях, которые могут оказаться под российской оккупацией.

Несмотря на это, прогнозируемые цифры, вероятно, составят многие миллионы, а масштаб такого исхода и существенного притока в ЕС за такой короткий период времени стал бы беспрецедентным в новейшей истории. Его можно сравнить лишь с уровнями перемещения населения, наблюдавшимися в конце Второй мировой войны, когда около 12,5 млн были перемещены в Западной Европе, 22,5 миллиона – по всей Европе, кроме этого насчитывалось около 12 млн перемещенных немцев. Хотя общие цифры могут быть аналогичны иммиграции из третьих стран в ЕС, которая в 2022 г. достигла 23,8 млн, быстрые темпы этой вынужденной миграции представляют собой уникальный вызов.

С другой стороны, текущая нехватка рабочей силы в ЕС составляет примерно 6 млн вакансий, а в сочетании с быстрым старением населения¹⁶ и ожидаемым сокращением трудоспособного населения на семь миллионов в течение следующих семи лет означает, что в численном выражении интеграция на рынке труда, возможно, не будет являться ключевой проблемой. При этом, учитывая, что более 4 млн перемещенных украинцев уже находятся в ЕС, а из других стран ежегодно приезжает около миллиона беженцев, а также растущее нежелание принимать дополнительных мигрантов и беженцев, прибытие еще нескольких миллионов украинцев может изменить общественное отношение и привести к социальному кризису и политической нестабильности. Эти потенциальные последствия также необходимо учитывать при обсуждении поддержки Украины со стороны союзников или ее отсутствия.

¹⁶ Однако сокращение населения ожидается только после 2030 г.



**Эмиграция из
России после 24
февраля 2022 года:
динамика и основные
характеристики**

Ольга Гулина
Июнь 2023

Резюме

Вторжение России в Украину в 2022 году способствовало массовому отъезду активных и трудоспособных граждан, квалифицированных специалистов и предпринимателей из России. Из-за бюрократических и институциональных трудностей выезда в страны ЕС и иные страны Запада большая часть российских мигрантов осела в странах Центральной Азии и Южного Кавказа – Армении, Грузии, Казахстане и Узбекистане, которые в последние два десятилетия были основными донорами мигрантов для России.

Год спустя после вторжения эмиграционный потенциал россиян почти исчерпан. Ни новая мобилизация, ни дальнейшая активизация военных действий не способны привести к новому массовому оттоку россиян из страны в ближайшие годы. Перед странами Центральной Азии и Южного Кавказа встает вопрос, как правильно регулировать приток россиян, дабы получить выгоды и не обострить социальную напряженность в принимающих сообществах, что может потребовать участия международных акторов. Странам ЕС предстоит разработать более унифицированную политику приема россиян из групп риска и путей легальной миграции россиян, представляющие интерес для рынка труда стран ЕС. Данный аналитический бриф рассматривает основные характеристики и динамику миграции из России после 24 февраля 2022 года.¹

Контекст

Военная агрессия России в Украине и последовавшее сжатие гражданских прав и свобод внутри России, приведшее к преследованию представителей отдельных профессий и уязвимых групп, таких как журналистов, правозащитников, общественных активистов, представителей ЛГБТК+, а также масштабные международные санкции стали причинами массового отъезда россиян за пределы РФ в 2022 году.

По сравнению с 2021 годом миграционный отток населения России увеличился как в государства-участников Содружества Независимых Государств (СНГ)² – на 339,400 человек или в 2,7 раза, так и в страны так называемого дальнего зарубежья – на 51,100 человек или в 2,9 раза больше.¹ Исходя из статистических данных России и стран приема, с 24 февраля 2022 года по 24 февраля 2023 года Россию предположительно покинули от 700,000 до 1,200,000 человек, часть из которых стала выезжать сразу после начала открытых военных действий 24 февраля 2022 года, а другая часть уехала после объявления мобилизации 21 сентября 2022 года.

1 Данные охватывают период с 24 февраля 2022 года по март (в некоторых случаях май) 2023 года.

2 Членами СНГ являются следующие страны: Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан. Туркменистан является ассоциированным членом СНГ.

Среди мигрантов первой волны (февраль–сентябрь 2022 года) были люди свободных профессий и представители малого и среднего бизнеса, а также те, для кого угроза жизни и безопасности и падение качества жизни стали наиболее осязаемыми. Уезжали, в основном, образованные, финансово независимые молодые люди (26–41 года), как женщины, так и мужчины, из Москвы, Санкт-Петербурга и других крупных российских городов.²

Большинство из них владели английским или другими иностранными языками,³ интересовались политикой, жертвовали деньги независимым НКО, подписывали петиции и размещали информацию в социальных сетях. Вследствие чего они столкнулись с той или иной формой политического и/или экономического давления, что мотивировало их отъезд из страны. По данным социологических опросов, люди уезжали спонтанно, не обдумывая свое решение тщательно, а основными направлениями миграции выбирали безвизовые страны.⁴ Пятая часть опрошенных мигрантов планировала остаться в первой стране приема, в то время как 43% были нацелены мигрировать дальше.⁵

Не все мигранты, выехавшие с февраля по сентябрь 2022 года, смогли освоиться за пределами России и были вынуждены вернуться. Люди возвращались из-за оставленных в России родственников, животных и других обязательств⁶; из-за невозможности получить рецептурные медикаменты или регулярную медицинскую диагностику, а также из страха потерять работу или невозможности обеспечивать семью. Еще в марте 2022 года социологические опросы фиксировали, что у половины уехавших финансовых ресурсов хватит на 3 месяца пребывания вне России,⁷ а у большинства единственные источники дохода были и остаются только в РФ. Уже к маю 2022 года в Россию вернулись 80% уехавших после 24 февраля 2022 года, согласно заявлению министра цифрового развития РФ Максута Шадаева, сославшегося на данные операторов мобильной связи.⁸

Лишь 15% городского населения России думали о возможности эмигрировать в августе–октябре 2022 года. Однако даже эти россияне вряд ли покинут страну, учитывая, что многие не имеют необходимых для эмиграции контактов, сбережений и навыков.

Вторая волна эмиграции накрыла Россию после объявления частичной мобилизации 21 сентября 2022 г. и введения новых статей в УК РФ, таких как ст. 352.1 Добровольная сдача в плен. Большую часть уехавших составляли мужчины в возрасте 18–50 лет, мало интересующиеся политикой, не имеющие военного (боевого) опыта, с разным уровнем здоровья,⁹ которые выезжали из всех регионов России. Они покидали Россию спонтанно, не доверяя заявлениям властей РФ о применяемых критериях и категориях людей, которые не подлежат мобилизации (напр. многодетные отцы; люди с хроническими болезнями, или вышедшие из призывного возраста).

Исходя из статистических данных России и стран приема, с 24 февраля 2022 года по 24 февраля 2023 года Россию предположительно покинули от 700,000 до 1,200,000 человек.

Принятие в апреле 2023 г. Государственной Думой России закона о создании единого реестра военнообязанных на базе информационного портала «Госуслуг» и введения новых правил получения электронных повесток для явки в военкомат, а равно поражение в гражданских правах лиц, уклоняющихся от военной службы, будет способствовать единичным случаям отъезда, но не подтолкнет к новому массовой эмиграции из страны. Как показал опрос **«Ромир»**, лишь 15% городского населения России думали о возможности эмигрировать из страны в августе-октябре 2022 года.¹⁰ Однако даже эти россияне, размышляющие об эмиграции, вряд ли покинут страну, учитывая, что многие не имеют необходимых для эмиграции контактов, сбережений и навыков. Сдерживающую роль также играют обязательства перед близкими и родными; психологические защитные механизмы, поддерживающие надежду на улучшения внутри страны, а также реальная или воображаемая стигматизация уехавших россиян как внутри России, так и за ее пределами.

Направления и сценарии миграции из России

В поисках безопасности россияне уезжали не только в безвизовые страны Центральной Азии и Кавказа, Сербию и Черногорию, но также уплывали на яхтах в Южную Корею¹¹; переезжали в Монголию, ОАЭ¹²; искали пристанища в Аргентине¹³ и Мексике³; стремились получить убежище в США; репатриировались в Израиль и Германию.

Миграция из России после 24 февраля 2022 года развивалась по следующим сценариям:

1. «Этническая репатриация», что остается доступным лишь для незначительного числа граждан России;
2. «Транзитная миграция», охватившая целый ряд стран, которые стали временными пунктами приема россиян. Она охватила каждого уехавшего, а ее продолжительность и географическая точка во многом определялись субъективными факторами, этническим происхождением, профессией, знанием языков.
3. «Пристанище» в таких странах как Монголия, Германия, Франция и Чехия, имеющие отдельные элементы институциональной поддержки для россиян из групп риска;

3 За первые два месяца войны, более 30.000 россиян прибыли в Мексику (в 2,5 раза больше, чем в 2017, 2019, 2021 гг). См.: Алисия Колдуэлл. Украинские беженцы нашли более легкий путь для въезда в США на мексиканской границе. Тем временем россиянам, спасающимся от санкций, и их правительству сложнее попасть в США. 25 марта 2022 г. [Alicia Caldwell. Ukrainian Refugees Find Easier Path to Enter U.S. at the Mexican Border. Meanwhile, Russians fleeing sanctions and their government have a harder time getting into U.S. 25 March 2022] Доступно по ссылке: <https://www.wsj.com/articles/ukrainian-migrants-find-easier-path-to-enter-u-s-at-the-mexican-border-11648200602>. Дата доступа 27 сентября 2022 года.

4. «Релокация бизнеса», коснувшаяся представительств международных и российских фирм, ухивших из РФ. Турция, Армения и страны Центральной Азии стали местом релокации большинства мелких и средних бизнесов из России.
5. «Возвращение в РФ», которое уже коснулось части уехавших. В случае дальнейшего отсутствия специальных гуманитарных механизмов приема, визовых ужесточений со стороны отдельных стран ЕС, а равно сохранения неясности в вопросе предоставления убежища гражданам РФ, это будет самый реалистичный сценарий для большинства российских мигрантов, покинувших страну в 2022 г.

«Этническая репатриация»

Израиль одобрил ускорение процедуры въезда для россиян, подпадающих под право репатриации. По данным Министерства абсорбции Израиля, с 24 февраля по 31 июля 2022 г. более 35,000 иммигрантов прибыли в страну, из которых почти 19,000 приехали из России (49,2% мужчины-россияне и 50,8% женщины-россияне).¹⁴ Это более чем 300% прирост репатриантов из России по сравнению с 2021 г. Учитывая, что израильское агентство по репатриации Сохнут открыло транзитные лагеря в Азербайджане и Финляндии для граждан РФ еврейского происхождения, заинтересованных в репатриации, возвращения российских евреев на историческую родину скорее всегда будет иметь продолжение.

В 2022 г. число обращений для возвращения этнических немцев из России в **Германию** составило 3,300, превысив показатели предыдущих лет. Уполномоченный по делам меньшинств и поздних переселенцев Германии заявил, что факт мобилизации россиян немецкого происхождения должен рассматриваться иммиграционными службами как «особый случай», который не требует получение согласия на репатриацию на территории России. Представители этнических немцев и члены их семей в данных обстоятельствах должны оперативно связаться с уполномоченным ведомством – Федеральным административным управлением во Фридрихсланде, которое также обязано способствовать ускоренному порядку въезда, выдачи виз и переносу дат въезда для лиц, уже получивших документы о возвращении и/или относящихся к группе риска (мужское население в возрасте от 18 до 50 лет и члены их семей).¹⁵ Это дает основания полагать, что репатриация из РФ в Германию также будет продолжаться.

Этническая эмиграция из России наблюдалась и в **страны Центральной Азии и Южного Кавказа**. За первые девять месяцев 2022 года 1,631 россиянин подали документы для получения **гражданства Кыргызстана**, что в четыре раза больше показателя за аналогичный период 2021 года.¹⁶ Также Кыргызстан запустил «менен-карту», которая предоставляется соотечественникам с иностранным гражданством и предусматривает особый порядок пересечения государственной границы, а также право пребывания в Кыргызстане, получения образования, лечения и трудоустройства.

Впервые после распада СССР за получением гражданства Армении обратилось более 25,000 граждан РФ армянского происхождения.

Около 700 этнических казахов получили статус «кандас» и репатриировались в **Казахстан** с начала 2022 года до марта 2023 года.¹⁷ Приказом Министерства труда и социальной защиты населения Казахстана квота приема кандасов и переселенцев на 2023 год была увеличена и установлена в количестве 8,652 человек. В противовес нарастающей тенденции отъезда из России в Казахстан, долгоиграющий тренд на возвращение русскоязычных казахстанцев в Россию в 2022 г. снизился на 30-50% по сравнению с 2012-2019 гг.¹⁸ Аналогичная картина наблюдается в **Армении**, где миграционное сальдо потоков россиян в и из страны за период с января по август 2022г. составило 39,000 человек. Впервые после распада СССР за получением гражданства Армении обратилось более 25,000 граждан РФ армянского происхождения.¹⁹

По данным Главного управления миграции и оформления гражданства МВД **Узбекистана** из России в Узбекистан за первые 9 месяцев 2022г. въехало 318,156 россиян, из которых две трети были мужчины. После объявления мобилизации в РФ еще 189,175 россиян въехало в страну.²⁰ По данным Главного Управления миграции и оформления гражданства МВД Узбекистана, 128,981 россиянин обратились за видом на жительство в стране, то есть большая часть российских мигрантов в Узбекистане рассматривают эту страну как долгосрочный пункт пребывания, а не страну транзита. Такая ситуация с присутствием российских эмигрантов в Узбекистане требует особого изучения и внимания.

«Транзитная миграция»

Среди государств, которые стали перевалочными пунктами и безопасным пристанищем для россиян, не имеющих возможности и/или желания вернуться в Россию и не нашедших (легальной) возможности переехать в другие страны, в особенности стоит выделить Турцию, Грузию, Армению, Казахстан и Кыргызстан, куда россиянам для въезда не нужна виза. В 2022 г. постоянно росло число россиян, обращающихся за краткосрочным и долгосрочным разрешением на пребывание в **Турции**, даже по окончании туристического сезона в стране (см. Рис. 1). Тем не менее, уже к концу 2022 г. департамент статистики Турции перестал показывать прирост краткосрочных видов на жительство, одновременно отражая снижение числа долгосрочных видов на жительство, выданных россиянам.

Рис 1. Численность граждан РФ с распределением по правовому статусу в Турции в 2022- 2023 гг.



Источник: МВД Турции²¹

После объявления мобилизации в сентябре 2022 г. число граждан РФ, прибывающих в **Грузию**, также росло ежедневно. Пиком стали 25 и 26 сентября, когда в Грузию въехали 11,143 и 10,804 граждан РФ соответственно.²² В конце сентября 2022 г. более 700,000 россиян пересекли грузинскую границу, однако уже к середине октября 2022 г. более 600,000 россиян уехали в Европу, Турцию или Армению. Лишь 100,000 въехавших мигрантов осели в Грузии.

Казахстан, в частности его северные районы, стал самым большим пунктом транзита россиян, в первую очередь из-за наличия общей границы с Россией, протяженностью более 7,000 км. Пиком миграционного притока россиян в Казахстан стал сентябрь, когда в страну въехало 406,000 граждан РФ. В период с 21 по 30 сентября среднесуточный приток россиян достигал до 30,000 человек в день против 6,000-8,000 чел. в другие месяцы.²³ Не смотря на отсутствие сухопутной границы с РФ, поток граждан РФ в **Кыргызстан** в 2022 г. также был значителен (450,463 чел. прибыло, 425,934 убыло), а 273,000 граждан РФ встали на учет для временного или постоянного проживания.²⁴

Казахстан, в частности его северные районы, стал самым большим пунктом транзита россиян, в первую очередь из-за наличия общей границы с Россией, протяженностью более 7,000 км.

«Релокация бизнеса»

За девять месяцев 2022г. 15,400 компаний с российским капиталом и учредителями нашли свою прописку в **Казахстане**, преимущественно из сфер торговли, коммуникаций и информационных технологий, а также консалтинга.²⁵ С апреля по октябрь 2022г. более 170,000 граждан РФ получили индивидуальный иденти-

фикационный номер,²⁶ необходимый для открытия и ведения бизнеса, банковского счета, регистрации авто и недвижимости в Казахстане.²⁷ За первый квартал 2023 г. из России в Казахстан было выведено 76 млн. долларов (+400% по сравнению с 1 кварталом 2022).²⁸

Аналогичная динамика наблюдалась в **Узбекистане**, где число новых зарегистрированных российских компаний постепенно увеличилось от трех в январе 2022 до 189 в мае 2022г. По количеству зарегистрированных бизнесов россияне обошли граждан Китая и Турции, которые особенно заметны на местном рынке в последние годы²⁹.

Армения и Турция также стали одними из любимых мест релокации российских компаний. По данным министерства экономики Армении, за девять месяцев 2022г. россияне открыли 2,541 новых компаний в стране.³⁰ За 1 полугодие 2022г. 720 российских компании зарегистрировали свой бизнес в Турции,³¹ а к концу того же года их было уже 1,300 (+670% по сравнению с 2021г.)³²

«Пристанище»

По данным медиа, с 21 по 29 сентября 2022г. в **Монголию** въехали 6,268 россиян, преимущественно жителей Республики Бурятия.³³ Граждане РФ имеют право на безвизовое пребывание в Монголии в течение 30 суток с возможностью продления этого срока еще на 30 дней. После объявления мобилизации и массового наплыва россиян в страну, иммиграционное агентство Монголии выпустило заявление, что граждане РФ могут упрощенно получить разрешение на временное пребывание на территории Монголии согласно цели пребывания (работа, учеба, предпринимательская деятельность) и в рамках существующих в стране 56 оснований на пребывание.

Германия и Франция создали специальные программы приема и поддержки, в том числе визовой, для россиян из групп риска, которые осуществляются при поддержке международных и/или национальных НКО, как Reporters sans frontières или международный Мемориал. Уполномоченные службы Германии де-факто для выдачи гуманитарной визы проверяют наличие четырех критериев у заявителей: многолетнее сотрудничество и взаимодействие с немецкими организациями; внесение имени заявителя в список лиц, требующих защиты и убежища⁴; подтвержденные факты преследования со стороны российских властей; политическая, журналистская и/или иная общественно полезная деятельность. Французские уполномоченные службы выдают визы и последующий вид на жительство россиянам из групп риска преимуще-

Германия и Франция создали специальные программы приема и поддержки, в том числе визовой, для россиян из групп риска.

4 Такие списки подготавливают общественные организации в Германии, подтверждая долготелее и плодотворное сотрудничество с заявителем и угрозы его/ее жизни. Списки передаются на рассмотрение и утверждение МИДУ ФРГ.

ство при наличии знания французского языка.⁵ Обе страны также озвучивают вопрос о необходимости пересмотра визовой политики в отношении граждан РФ и поддержки россиян, бегущих от мобилизации.⁶

20 мая 2022 года МИД **Чехии** запустил специальную программу приема и релокации активистов, журналистов и сотрудников неправительственных организаций из России и Беларуси в Чехию. Программа начала действовать в мае 2022 г. и была продлена еще на один год в апреле 2023 г. Квота приема и релокации – 500 чел. в год.³⁴ Чтобы участвовать в программе граждане России или Беларуси должны (1) быть борцами за свободу, правозащитниками, представителями гражданского общества, независимых СМИ или научных кругов; или (2) быть вынужденными покинуть страну своего происхождения из-за активной защиты демократических принципов, в частности, свободы слова, или из-за невозможности свободно и безнаказанно заниматься профессиональной деятельностью или по другим причинам, связанным с угрозой правам и свободам человека. Супруги, несовершеннолетние или совершеннолетние дети, находящиеся на попечении, партнеры в ЛГБТ парах также получают институциональную и визовую поддержку в рамках этой программы. Для участия в программе необходимо направить электронное письмо с подтверждающими документами на адрес уполномоченного департамента по правам человека МИД Чехии. При этом, Чехия приняла решение не выдавать гуманитарные визы и предоставлять убежище россиянам, уклоняющимся от мобилизации в России.³⁵

Политика принимающих стран к наплыву россиян

Безвизовые страны

Отношение государств Центральной Азии и Южного Кавказа, куда граждане РФ могут въезжать без виз, к массовой миграции россиян менялась в течение 2022г. Имеющие общие культурно-исторические корни с Россией, они более открыто принимали эмигрантов первой волны, но менее – эмигрантов второй волны. После года войны эти государства столкнулись с необходимостью оценивать преимущества и вызовы миграции из России с учетом усиливающейся геополитической напряженности, призывов к сохранению

К маю 2023 г. отношение к российским мигрантам отличается от страны к стране и во многом определяется профессиональными навыками и демографическими характеристиками самих мигрантов.

5 Подобная практика была распространена для юристов, адвокатов и правозащитников ряда правозащитных организаций, включая юристов сети «Мемориал».

6 Посол Франции в ООН и США в отставке Жерар Аро написал: «возможно, пришло время переосмыслить вопрос о визах для россиян... оказание помощи мужчинам, которые хотят бежать от мобилизации, было бы хорошим гуманитарным и военным решением». 21 сентября 2022. Доступно по ссылке: <https://twitter.com/GerardAraud/status/1572568547611770880>

национальной идентичности, слабости национальных рынков труда и малой конкуренции их экономик. К маю 2023 г. отношение к российским мигрантам отличается от страны к стране и во многом определяется профессиональными навыками и демографическими характеристиками самих мигрантов.

Наиболее динамично изменялась ситуация в **Грузии**, принявшей весь спектр российской эмиграции: политэмигрантов, диссидентов путинского режима, частных лиц, а также представителей НКО и независимых СМИ, столкнувшиеся с репрессиями. Уже во второй половине 2022 г. многим российским оппозиционерам, независимым журналистам³⁶ и критикам Кремля³⁷ был закрыт въезд в Грузию. Нона Мамулашвили, представитель «Единого национального движения» в Грузии заявила, что россияне, сбежавшие от мобилизации, представляют «серьезную проблему для страны»³⁸. Тем не менее, по официальным данным, в Грузии до сих пор находятся тысячи россиян, для которых продолжает действовать режим безвизового въезда и проживания в течение одного года.

Будет важно отслеживать, какое влияние на ситуацию с российскими эмигрантами в Грузии окажет открытие воздушного пространства и введение прямых авиарейсов из Грузии в Россию,³⁹ а равно установление Россией безвизового режима для граждан Грузии, которые были анонсированы соответствующими указами президента РФ в мае 2023 года.⁴⁰

Массовый приезд граждан России в **Казахстан** также стал предметом общественных и политических дискуссий и темой публикаций СМИ. В 2022 г. более половины из въехавших в Казахстан 5,6 млн. иностранцев были гражданами РФ. Хотя Президент Казахстана объявил о необходимости «.. проявить заботу и обеспечить безопасность [приезжающих в страну россиян],⁴¹ а уполномоченные лица официально заявили, что Казахстан не будет выдавать граждан России, уклоняющихся от мобилизации, уже к концу 2022 г. миграционные службы страны поставили на контроль пребывание и перемещение россиян. Начиная с 26 января 2023 г.⁴² россияне, как граждане одного из государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), могут легально пребывать на территории Казахстана 90 из 180 календарных дней со дня пересечения границы. По истечении указанного срока, им требуется получение разрешительных документов на пребывание в стране, в то время как ранее россияне могли повторно пересечь границу и тем самым продлить срок безвизового нахождения в Казахстане. Также, уполномоченные миграционные службы внесли изменения в правила оформления разрешения на длительное проживание в Казахстане, согласно которому граждане иностранных государств обязаны предъявлять действующий заграничный, а не внутренний паспорт страны своего происхождения. Для получения разрешения на временное проживание каждому иностранному гражданину потребуется личное присутствие собственника жилья или лица, действующего от него по доверенности, или нотариально заверенное согласие собственника помещения, где иностранец планирует проживать и быть зарегистрированным.

В то же время человеческий капитал, покинувший Россию, по-прежнему

находится в сфере интереса Казахстана. 28 февраля 2023 года Министерство труда Казахстана представило список из 21 профессий, обладатели которых среди иностранцев могут претендовать на упрощенный порядок получения вида на жительство.⁴³ Это позволит российским инженерам, врачам и IT-специалистам получить легальный статус в Казахстане на срок до 10 лет без необходимости подтверждать платежеспособность.

Наравне с Казахстаном, **другие страны Центральной Азии и Кавказа** также охотятся за инженерами и IT-специалистами из России. Благодаря программе релокации от **IT Park** Узбекистана и специальной IT-визе на срок до 3 лет, **Узбекистан** официально стал одним из популярных направлений для релокации российских IT-специалистов, менеджеров по продажам и работе с клиентами. По данным агентства **HeadHunter**, почти 10,0000 российских IT-специалистов искали работу в период с ноября 2022 г. по январь 2023 г.⁴⁴

В 2022 году **Кыргызстан** также запустил свою программу «Цифровой кочевник» для IT-специалистов из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы и России. Программа дает право иностранному гражданину получить персональный идентификационный номер без оформления разрешения на работу на территории Кыргызстана, право открывать и пользоваться счетами в банках страны. В 2022 г. около 1000 IT-специалистов из РФ, уже имеющих трудовой договор на территории Кыргызстана, получили статус «цифрового кочевника». Гостеприимство Кыргызстана по отношению к новоприбывшим российским эмигрантам сменяется обсуждениями в медиа⁴⁵ и парламенте Кыргызстана вызовов, связанных с этой иммиграцией. В Кыргызстане возрастает понимание геополитической цены о признании находящихся в Кыргызстане россиян беженцами и предоставлении им гуманитарного правового статуса.⁴⁶

Весьма динамично менялась ситуация с россиянами в **Турции**, которая первоначально распахнула двери для российских эмигрантов, а затем начала постепенно ужесточать правила выдачи виз и порядка регистрации граждан РФ. Уже в начале октября 2022 г. организация **КОВЧЕГ**, помогающая россиянам релоцироваться, сообщила о множественных фактах аннулирования видов на пребывание и проживание в Турции, а равно фактах отказа для въезда в страну по туристической визе. В июне 2022 г. Турция ввела ограничения по географии регистрации россиян в больших городах страны, установив списки районов городов, которые даже при наличии контракта на аренду жилья не допускают выдачи вида на проживание/жительство для граждан иностранных государств.

Страны Европейского Союза

Отношение стран ЕС к российским мигрантам в течение 2022 г. постепенно ужесточалось, начиная с закрытия воздушного пространства ЕС для самолетов из/в России(ю) весной и отмены действия упрощенного визового режима ЕС-РФ осенью 2022 года, хотя запрос граждан РФ на гуманитарную защиту и убежище в странах ЕС возрастал. В декабре 2022г. 15,767 прошений россиян (против 7,353 в 2021г.) были в ожидании рассмотрения уполномоченными ведомствами государств ЕС, а квота успешности в судах первой инстанции составляла 34%.⁴⁷ По состоянию на май 2023 года нет никаких предпосылок к изменению этого жесткого курса, заложенного странами Балтии и другими государствами ЕС, имеющими сухопутные границы с РФ.

Отношение стран ЕС к российским мигрантам в течение 2022 г. постепенно ужесточалось, хотя запрос граждан РФ на гуманитарную защиту и убежище в странах ЕС возрастал.

Внутри ЕС существуют три различные позиции по вопросу выдачи виз, предоставлению убежища и оказания поддержки гражданам России из групп риска:

1. Гуманитарно-ориентированная политика: Германия, Чехия, Литва (до принятия закона «О дополнительных мерах по защите национальных интересов» от апреля 2023 г.⁴⁸);
2. Относительно гибкая визовая политика с учетом правил и ограничений, введенных странами ЕС после отмены соглашения об упрощении визового режима ЕС-РФ: Греция, Венгрия и др.;
3. Жесткая политика: Нидерланды, Норвегия, Польша, Финляндия, Эстония.

Относительно большое число стран ЕС, включая **Венгрию, Грецию, Италию, Мальту и Словению**, не имеют гуманитарных программ или механизмов для приема граждан РФ из групп риска, при этом они не ужесточают визовый режим для россиян, сохраняя лишь визовые и институциональные ограничения в соответствии с санкциями ЕС. Так, в июне 2022г. Греция объявила о приостановлении приема заявлений на визы для граждан РФ, однако уже осенью визовые центры Греции в Москве, Екатеринбурге, Калининграде, Казани, Самаре и Уфе принимали документы на долгосрочные визы (виза «D»).

Лишь небольшое число стран ЕС имеют гуманитарно-ориентированную позицию в отношении россиян. С начала войны **Литва и Чехия** продолжает осуществлять открытую поддержку россиян из группы риска и сохраняет порядок выдачи виз для иных категорий россиян в соответствии с общими ограничениями. Сейм Литвы⁴⁹ установил процедуру доскональной проверки граждан РФ на предмет угрозы национальной безопасности, общественному порядку, общественной политике, внутренней безопасности, общественному здоровью и международным отношениям Литвы, а также приостановил выдачу виз для граждан РФ в общем

порядке. Однако, при наличии членов семьи среди граждан Литвы и ЕС, МИД Литвы продолжает выдавать визы россиянам. Кроме того, Литва выдает гуманитарные визы гражданам РФ из групп риска.

В то же время, в апреле 2023 г. депутаты Сейма приостановили действие статусов е-резидента Литвы, а также прием новых заявлений на получение этого статуса для граждан России и Беларуси. Также они ввели ограничения на получение виз, краткосрочного и долгосрочного вида на пребывание в стране, а также приобретение и оборот недвижимого имущества, находящегося на территории Литвы, приобретенного гражданами РФ и/или контролируемые россиянами юридическими лицами. Исключение распространяются лишь на россиян, имеющих постоянный или временный вид на жительство в стране, а равно получающих недвижимость по наследству.⁷

Жесткую позицию занимают **Латвия, Нидерланды, Польша, Эстония и страны Скандинавии**. С марта 2022г. Эстония полностью приостановила выдачу как национальных (виза «D»), так и краткосрочных шенгенских (виза «С») виз для граждан РФ.⁵⁰ Польша, приостановив выдачу виз категории «D» и «С»⁵¹ россиянам, де юре имеет порядок предоставления гуманитарных виз для граждан РФ и Беларуси.

29 сентября 2022 г. президент и правительство **Финляндии**⁵² утвердили ограничения, действующие с 30 сентября 2022 г. на неограниченный период времени вплоть до их снятия, на въезд граждан РФ в страну. Объявленная Россией мобилизация является по смыслу ст. 6§ 1 Шенгенского кодекса «угрозой международным отношениям Финляндии», а потому предоставление краткосрочных шенгенских виз (виза «С») для лиц из группы риска и/или в поисках убежища не подлежит удовлетворению. Хотя Финляндия не выдает гуманитарных виз гражданам РФ, однако, они могут пытаться обращаться за убежищем на границе Финляндия-Россия, согласно пресс-релизу МИД, МВД и пограничной службы страны.⁵³ Финляндия до сих пор обсуждает целесообразность разработки гуманитарных программ и/или виз для россиян, нуждающихся в убежище и международной защите.

С 27 апреля 2022г. **Нидерланды** не выдают краткосрочные шенгенские визы (виза «С») для граждан РФ из-за объявления Россией персонала консульства Нидерландов *persona non grata*.⁵⁴ Нидерланды приостановили рассмотрение прошений на убежище от россиян, подпадающих под мобилизацию,⁵⁵ но разрешили россиянам, находящимся на территории Королевства, остаться в стране. При этом срок рассмотрения прошений об убежище граждан РФ, оказавшихся на территории Нидерландов до февраля 2022г., увеличился до 18-21 месяцев. В декабре 2022г. государственный секретарь по вопросам убежища Эрик ван дер

⁷ Статья 3(2) Закона о введении ограничительных мер в связи с военной агрессией против Украины будет применяться с 1 июля 2023 по 2 мая 2024г. [Article 3(2) of the Law on Imposing Restrictive Measures Regarding the Military Aggression Against Ukraine applies from 1 July 2023 until 2 May 2024]. https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p_r=35403&p_k=2&p_t=284347&p_kade_id=9

Бург заявил, что «угроза быть мобилизованным в России не может быть правовым основанием для убежища в Нидерландах».⁵⁶

Норвегия также объявила о временном приостановлении норвежско-российского соглашения об упрощении выдачи виз с 22 сентября 2022 г., однако с отдельными ограничениями разрешает въезд граждан РФ с действующими документами (виза, вид на жительство) и принимает заявления на визу от граждан РФ. После объявления Россией мобилизации Норвегия, получившая порядка 300 прошений об убежище, не рассматривает эти прошения вплоть до утверждения нового порядка рассмотрения ходатайств на убежища от граждан РФ.⁵⁷

Заключения и рекомендации

После принятия Россией в апреле 2023 года закона о создании электронного реестра военнообязанных россиян, новых правил призыва через электронные повестки, в случае объявления очередной волны мобилизации и даже усиления военных столкновений между Россией и Украиной не стоит ожидать столь же массового отъезда россиян из страны, сопоставимого с потоками 2022 года, так как эмиграционный потенциал оставшихся в стране россиян минимален. В то же время, возвращение может стать наиболее реальной опцией для многих россиян. Как было видно в 2022 году, россияне будут вынуждены возвращаться в страну из-за отсутствия программ гуманитарного приема и поддержки за пределами РФ, а также бремени личных, социальных или профессиональных обязательств.

В силу меньших бюрократических барьеров, возможности использования русского языка для коммуникации, понимания политических и правовых реалий, преимущественным направлением эмиграции для россиян остаются безвизовые государства Центральной Азии и Южного Кавказа – в первую очередь, Армения, Грузия, Казахстан и Узбекистан. Наряду с Турцией эти страны стали самыми большими бенефициарами российской эмиграции за счет притока квалифицированных специалистов и релокацию приносящего доход бизнеса российских компаний. В перспективе одного года данные страны сохранят свою заинтересованность в квалифицированных эмигрантах из России или репатриации граждан РФ среднеазиатского или кавказского этнического происхождения. В перспективе до трех лет новый приток россиян в эти государства может изменить этнический баланс титульных наций и стать источником социальной напряженности. Вопрос насколько эти страны смогут воспользоваться обретенными экономическими, финансовыми, человеческими ресурсами и возникшими преимуществами, остается открытым. Эти государства нуждаются в финансовой и институциональной поддержке со стороны международных доноров для оптимизации социальных процессов внутри

Не стоит ожидать столь же массового отъезда россиян из страны, сопоставимого с потоками 2022 года. В то же время, возвращение может стать наиболее реальной опцией для многих россиян.

стран, в том числе для поддержки национальных рынков труда и процессов взаимодействия местного и пришлого населения.

На фоне государств Центральной Азии и Южного Кавказа страны Европейского Союза в гораздо меньшей мере приобрели от притока человеческого капитала из России из-за разнородности их подходов по отношению к россиянам, вынужденным покинуть РФ. В целях дальнейшей унификации программ и инициатив гуманитарной поддержки отдельных групп россиян внутри ЕС, государствам ЕС необходимо провести анализ и дать правовую оценку существующим в Чехии, Германии и Франции программ приема россиян из групп риска. Исходя из практики суда Европейского Союза и судов государств ЕС также важно провести анализ и дать правовую оценку возможности предоставления убежища и гуманитарной защиты гражданам РФ по причине уклонения от мобилизации и нежелания участвовать в военных действиях на территории Украины. В условиях ужесточения визового режима и аннулирования действия соглашения об упрощении визового режима ЕС-РФ представляется важным сохранить гибкую визовую политику и продумать дополнительные пути легальной миграции в страны ЕС для россиян из групп риска, а равно отдельных слоев населения России, как то молодежь, исследователи и квалифицированные специалисты, российские граждане, являющиеся членами семьи и/или родственниками граждан ЕС, дабы избежать создания нового «железного занавеса». Помимо этого уполномоченные службы государств ЕС могли бы оценить возможности создания дополнительных путей легальной эмиграции для россиян, относящихся к группам квалифицированных специалистов или имеющих навыки, представляющие интерес для рынка труда стран ЕС.

Список источников

- 1 Федеральная служба государственной статистики. Социально – экономическое положение РФ. Январь – ноябрь 2022. Москва. Доступно: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2022.pdf>
- 2 Кулешова, Анна; Чигалейчик, Екатерина; Баранова, Влада; Подольская, Верена; Стукалин, Глеб; Чернов Тимофей. Российские эмигранты в Армении и Грузии весной 2022. 9 ноября 2022. Доступно: <https://docs.google.com/presentation/d/105aPtNUvZKNFkqtGuyTC8ViGxxHBIOHF/edit#slide=id.p19>
- 3 Антивоенная волна. 16 мая 2022. Доступно: <https://research1.okrussians.org/>
- 4 Эвакуация с целью эмиграции. 16 мая 2022. Доступно: <https://research1.okrussians.org/>
- 5 Камалов Е., Костенко В., Сергеева В., Завадская М. Антивоенный исход России в 2022 г.: отношение и ожидания российских мигрантов [Kamalov, E, Kostenko, V, Sergeeva, V, Zavadskaya, M. Russia's 2022 Anti-War Exodus: The Attitudes and Expectations of Russian Migrants.] PONARS Eurasia Policy. 6 сентября 2022. Доступно: https://www.ponarseurasia.org/wp-content/uploads/2022/09/Pepm790_Kamalov-Kostenko-Sergeeva-Zavadskaya_Sept2022.pdf
- 6 Борсяк Любовь. Отъезд или побег. 4 мая 2022. Доступно: <https://republic.ru/posts/103739?>
- 7 На новом месте. 15 ноября 2022. Доступно: <https://research-march.okrussians.org/>

- 8 RIA News. Около 80 процентов россиян, уехавших после начала спецоперации, вернулись. 14 мая 2022. Доступно: <https://ria.ru/20220517/uekhavshie-1789030117.html>
- 9 Важные истории. Мобилизация или эмиграция. Повестка в каждый дом, беспредел военкоматов и беженцы из России. 10 ноября 2022. Доступно: https://www.youtube.com/watch?v=BAO_ueyxDMY&t=68s
- 10 Ромир. Исследование Ромир/М-Холдинг: эмиграционные настроения в России и мире. 15 февраля 2023. Доступно: <https://romir.ru/studies/issledovanie-romirm-holding-emigracionnyie-nastroeniya-v-rossii-i-mire>.
- 11 Хёнхи Шин. Россияне, спасающиеся от призыва Путина и отправляющиеся в Южную Корею на лодках, въезд большинству из них запрещен. [Hyonhee Shin. Russians fleeing Putin's call-up sail to S.Korea, most denied entry, 12. October 2022]. Доступно: <https://www.reuters.com/world/russians-fleeing-putins-call-up-sail-skorea-most-refused-entry-report-2022-10-12/>. Дата доступа: 13 октября 2022 г.
- 12 Блумберг. Россияне закупаются собственностью в Дубае из-за санкций. 19 апреля 2022 г. [Bloomberg. Russians Climb Dubai Property Ladder as Sanctions Imperil Wealth. 19 April 2022]. Доступно: <https://www.bnnbloomberg.ca/russians-climb-dubai-property-ladder-as-sanctions-imperil-wealth-1.1753878>. Дата доступа 17 октября 2022 г.
- 13 Алкоба, Натали. (Получение доступного) паспорта вне России: рожайте в Аргентине. Нью-Йорк Таймс. 10 марта 2023 г. [Alcoba, Natalie. A (Literal) Passport Out of Russia: Give Birth in Argentina. NY Times. 10 March 2023] Доступно: <https://www.nytimes.com/2023/03/10/world/americas/russia-argentina-pregnant-women-citizenship.html>. Дата доступа: 10 марта 2023 г.
- 14 Центральное статистическое бюро Израиля. Иммиграция в Израиль в 2021 г. и иммиграция в Израиль в связи с войной на Украине в 2022 г. 10 августа 2022 [Central Bureau of Statistics of Israel. Immigration to Israel 2021 and Immigration to Israel due to the War in Ukraine in 2022. 10 August 2022] Доступно: <https://www.cbs.gov.il/en/subjects/Pages/Immigration-to-Israel.aspx>
- 15 Ответ Уполномоченного федерального правительства Натальи Павлик о действующем положении для приема переселенцев в связи с объявлением частичной мобилизацией в России. 25 октября 2022. [Antwort der Aussiedlerbeauftragten Natalie Pawlik zur aktuellen Härtefallregelung bei der Aufnahme der Spätaussiedler*innen im Zusammenhang mit der Teilmobilmachung in Russland. 25 Oktober 2022.] Доступно: <https://jsdr.de/2022/10/25/antwort-der-aussiedlerbeauftragten-natalie-pawlik-zur-aktuellen-haerterfallregelung-bei-der-aufnahme-der-spaetaussiedlerinnen-im-zusammenhang-mit-der-teilmobilmachung-in-russland/>
- 16 KG24. Более 1,5 тысячи россиян подали документы на получение гражданства Кыргызстана. 21 октября 2022. Доступно: https://24.kg/obschestvo/247696_bolee15_tyisyachi_rossiyan_podali_dokumentyi_napoluchenie_grajdanstva_kyrgyzystana/
- 17 Министерство труда и социальной защиты населения РК. Более 3 тыс. этнических казахов получили статус кандаса с начала 2023 года. 13 марта 2023. <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/news/details/519935?lang=ru>
- 18 Ауезбек Алдияр. Как война повлияла на эмиграцию русских из Казахстана в Россию. 13 апреля 2023. <https://cabar.asia/ru/kak-vojna-povliyala-na-emigratsiyu-russkih-iz-kazakhstan-v-rossiyu>
- 19 Голос Армении. В минувшем году за получением гражданства РА обратилось более 25 тысяч армян. 13 февраля 2023. Доступно: <https://www.golosarmenii.am/article/171562/v-minuvshem-godu-za-polucheniem-grazhdanstva-ra-obratilos-bolee-25-tysyach-armyan>
- 20 Официальный телеграмм канал МВД Узбекистана [ИИВ: Сўнги 3 ойда 189 175 нафар Россия фуароси Ўзбекистонга келди]. 28 октября 2022 г. Доступно: <https://t.me/uzauz/2513>
- 21 МВД Турции. Иностранцы в Турции с видом на пребывание и жительство в 2022- 2023 гг. (top-10 стран). [The Ministry of Interior of Turkiye. Presidency of Migration Management. Foreigners Who have Been in Turkiye with Residence Permit in 2023 (Top 10 countries).] Доступно: <https://en.goc.gov.tr/residence-permits>. Дата доступа: 28 января 2023.
- 22 МВД Грузии сообщило о значительном сокращении прибывающих в страну граждан РФ, 30.9.2022. Доступно: <https://t.me/NGnewsgeorgia>
- 23 МВД РК. В МВД рассказали о миграционной ситуации в стране. 21 декабря 2022г. <https://www.gov.kz/memleket/entities/qriim/press/news/details/479277?lang=ru> Дата доступа: 15 января 2023.
- 24 Встреча Старших должностных лиц Пражского процесса. Презентация Министерства труда, социального обеспечения и миграции РК. Апрель 2023.
- 25 Василькова, А., Осипова, И. Российские компании релоцируются в Центральную Азию. 23 сентября 2022. <https://kz.kursiv.media/en/2022-09-22/russian-sompanies-continue-to-relocate-to-central-asia/>
- 26 Закон.Kz. В МВД назвали количество россиян, желающих получить гражданство Казахстана. 27 сентября 2022. <https://www.zakon.kz/6025916-v-mvd-nazvali-kolichestvo-rossiian-zhelaiushchikh-poluchit-grazhdanstvo-kazakhstan.html>; Forbes.Kz. 200 тысяч заявок подали иностранцы на получение ИИН в Казахстане. 26 октября 2022. https://forbes.kz/process/200_tyisyach_zayavok_podali_inostrantsyi_na_poluchenie_iin_v_kazhastane/
- 27 Мунканкызы, М. Более тысячи казахов из России получили статус кандаса с начала года. Из них более половины — после 21 сентября. 26 октября 2022. <https://rus.azattyq.org/a/32101206.html>
- 28 НБК. Денежные переводы (международные и внутривостановые). 10 мая 2023. <https://www.nationalbank.kz/ru/news/perevody-mezhdunarodnye-i-vnutristranovye/rubrics/1986>
- 29 Темиров Р., Ташкент ищет баланс в момент наводнения Узбекистана российским бизнесом [Temirov, R. Tashkent maintains balancing act as Russian businesses flood Uzbekistan.] 20 июля 2022 г. https://central.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_ca/features/2022/07/20/feature-01
- 30 RBK. Как приток россиян изменил жизнь в Ереване и поднял экономикну Армении. 4 ноября 2022. Доступно: https://www.rbc.ru/economics/04/11/2022/6363dd599a7947466a7db50c?from=column_1
- 31 Российский бизнес выдвигается в Турцию [Rus şirketleri rotayı Türkiye'ye kirdi], 27 сентября 2022. <https://www.turkiyegazetesi.com.tr/ekonomi/913665.aspx>.
- 32 Берил Акман. Россия inc. Бум в Турции с всплеском вновь открытых фирм. [Beril, Akman Russia Inc. Booms in Turkey With Surge in Newly Opened Firms.] 20 марта 2023. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-03-20/russia-inc-booms-in-turkey-with-surge-in-newly-opened-firms#xj4y7vzkg>
- 33 Ууганбаяр, Н.. Принято решение о выдаче вида на жительство в Монголии гражданам РФ, подавшим заявление Н.Ууганбаяр: Хсэлт гаргасан ОХУ-ын иргэдэд Монгол Улсад оршин суух олгох шийдвэр гаргалаа] Доступно по ссылке: https://ikon.mn/n/2onx?_x_tr_sl=auto&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=de&_x_tr_pto=warr Дата доступа 29 сентября 2022.
- 34 МИД Чехии. Программа поддержки представителей гражданского общества России и Беларуси. [Program Občanská společnost pro Rusy a Bělorusy]. 23 сентября 2022 г. https://www.mzv.cz/jnp/cz/informace_pro_cizince/aktuality/program_obcanska_spolecnost.html
- 35 Липавски: россияне, бегущие от мобилизации, не соответствуют требованиям Чехии по выдаче гуманитарной визы. [Lipavský: Russians fleeing mobilisation do not fulfil Czechia's humanitarian visa requirements.] 22 сентября 2022 г. Доступно: <https://english.radio.cz/lipavsky-russians-fleeing-mobilisation-do-not-fulfil-czechias-humanitarian-visa-8762262>
- 36 Svoboda.org. В Грузию не пустили журналистку “Дождя”. 14 марта 2023. Доступно: <https://www.svoboda.org/a/v-gruziyu-ne-pustili-zhurnalistku-dozhdya-/32317126.html>
- 37 Ekhokavkaza. В Грузию не пустили российского журналиста и благотворителя Митю Алешковского. 7 сентября 2022. Доступно: <https://www.ekmokavkaza.com/a/32023106.html>
- 38 Freedом. Пророссийская политика властей Грузии. Наплыв россиян в стране. Мнение эксперта. 03 февраля 2023. Доступно: <https://www.youtube.com/watch?v=kn8lR8lBFJQ>
- 39 Указ Президента Российской Федерации от 10.05.2023 № 336 «О признании утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 21 июня 2019 г. № 287 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202305100003>

- 40 Указ Президента Российской Федерации от 10.05.2023 № 335 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Грузии». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202305100004>
- 41 Официальный твиттер президента Казахстана. 27 сентября 2022. Доступно: <https://twitter.com/AkordaPress/status/1574760012202868737>
- 42 Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148 «Об утверждении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан и Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан». Доступно: <http://zan.gov.kz/client/#/doc/177676/rus>
- 43 МТСЗН. Перечень востребованных профессий, по которым иностранцы могут получить вид на жительство. 22 февраля 2023. Доступно [г.https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/news/details/510649?lang=ru](https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/news/details/510649?lang=ru)
- 44 Пулатова, Малика. Заоблачные суммы для узбекского рынка». Где работают и сколько получают россияне в Узбекистане. 9 февраля 2023. Доступно: <https://uz.kursiv.media/2023-02-09/zaoblachnye-summy-dlya-uzbekskogo-rynka-gde-rabotayut-i-skolko-poluchayut-rossiyane-v-uzbekistane/>
- 45 24kg. Частичная мобилизация. Депутаты обеспокоены наплывом россиян в Кыргызстан. 12 октября 2022. https://24.kg/vlast/247826_chastichnaya_mobilizatsiya_deputaty_obespoenyi_naplyivom_rossiyan_v_kyrgyzstan/
- 46 24kg. Депутаты Жогорку Кенеша просят не предоставлять россиянам статус беженца. 25 октября 2022. https://24.kg/vlast/249042_deputaty_jogorku_kenasha_prosyat_nepredostavlyat_rossiyanam_status_bejentsa/
- 47 Агентство ЕС по вопросам убежища. Последние тенденций. Россия [EUAA. Latest Asylum Trend. Russia.] Январь 2023. Доступно: <https://euaa.europa.eu/latest-asylum-trends-asylum>. Дата доступа: 11 апреля 2023.
- 48 Сейм Литвы. Пресс – релиз. 4 апреля 2023. [Lithuanian Seim. Press Release dated 4 April 2023. https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p_r=35403&p_k=2&p_t=284347&p_kade_id=9
- 49 Сейм Литвы. Пресс – релиз. 13 сентября 2022 г. [Lietuvos Respublikos Seimas. Press release dated 13 September 2022]. https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p_r=35403&p_k=1&p_t=282203
- 50 Посольство Эстонии. Посольство Эстонии в Москве прекращает прием заявлений на получение визы от граждан России и Беларуси. [The Embassy of Estonia. Estonian Embassy in Moscow stops accepting visa applications from citizens of Russia and Belarus. 11 March 2022], <https://moscow.mfa.ee/estonian-embassy-in-moscow-stops-accepting-visa-applications-from-citizens-of-russia-and-belarus/#:~:text=As%20per%20decision%20made%20by%20Estonian%20Government%20on,from%20Russian%20and%20Belarus%20citizens%20on%20exceptional%20cases%3A>
- 51 Канцелярия премьер-министра Польши. Польша, Эстония, Литва и Латвия хотят ограничить возможность поездок в Европу для граждан России - совместное заявление премьеров стран. [The Chancellery of the Prime Minister of Poland. Poland, Estonia, Lithuania and Latvia want to limit the possibility of travel in Europe for Russian citizens - a joint statement by the prime ministers.] 8 сентября 2022 г. Доступно: <https://www.gov.pl/web/primeminister/poland-estonia-lithuania-and-latvia-want-to-limit-the-possibility-of-travel-in-europe-for-russian-citizens---a-joint-statement-by-the-prime-ministers>
- 52 Президент и министерский комитет по внешней политике и политике безопасности обсуждают влияние войны и частичной мобилизации для оценки въезда туристов из России. Пресс-релиз. 23 сентября 2022 г. [President and Ministerial Committee on Foreign and Security Policy discuss the effects of Russia's war and partial mobilisation on the assessment of Russian tourists. Press Release. 23 September 2022.] Доступно: <https://www.presidentti.fi/en/press-release/president-and-ministerial-committee-on-foreign-and-security-policy-discuss-the-effects-of-russias-war-and-partial-mobilisation-on-the-assessment-of-russian-tourists/>
- 53 МИД, МВД, Пограничная служба. Постановление Правительства от 29 сентября 2022 г. об ограничении въезда граждан РФ. вопросы и ответы. [Ministry for Foreign Affairs, Ministry of the Interior, Border Guard. Government Resolution 29 September 2022 on the restriction of entry of Russian citizens.] Доступно: https://um.fi/documents/35732/0/Periaatep%C3%A4%C3%A4t%C3%B6s_ven%C3%A4l%C3%A4isten_maahantulo_UKK_EN.pdf/979d63ff-1490-1c57-f858-cf754477b22d?t=1664449586698
- 54 Нидерланды. Часто задаваемые вопросы о ситуации в России. [Nederland Wereldwijd. Veelgestelde vragen over de situatie in Rusland,] <https://www.nederlandwereldwijd.nl/crisis/rusland>
- 55 Письмо правительства Королевства Нидерландов. Мораторий на выезд российских призывников с июля 2022 года. [Brief regering. Besluit en vertrekmoratorium voor Russische dienstplichtigen juli 2022.] Доступно: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2022Z13571&did=2022D27963
- 56 Брюссель Таймс. Нидерланды могут репатриировать российских беженцев. 29 декабря 2022г. [The Brussels Times. The Netherlands may repatriate Russian refugees. 29 December 2022.] Доступно: <https://www.brusselstimes.com/344153/russian-refugees-may-be-sent-home-from-the-netherlands>. Дата доступа: 13 января 2023 г.
- 57 Норвежское иммиграционное управление. Информация для граждан России. [UDI. Information for Russian nationals.] Доступно: <https://www.udi.no/en/information-ukraine-and-russia/information-for-russian-nationals/#link-30868>. Дата доступа: 15 марта 2023.



**Российские «релоканты»
на Кавказе и в
Центральной Азии:
сотрудничество и
напряженность между
государствами и
обществами**

Джефф Сахадео
Февраль 2024

Резюме

Грузия, Армения, Казахстан и Кыргызстан приняли сотни тысяч мигрантов, покинувших Россию за два года после ее вторжения в Украину. Эти россияне, называющие себя «релокантами», трансформировали национальные экономики и городские пространства. Приток талантов и капитала также создал социальные вызовы. Они варьируются от роста инфляции до вновь актуальных воспоминаний о негативных последствиях российской и советской колонизации, а также опасений, что эти релоканты могут стать новым инструментом российского влияния.

Поскольку в 2024 г. война, похоже, зашла в патовую ситуацию, эти российские мигранты вынуждены рассматривать краткосрочные и долгосрочные стратегии проживания. Они делятся знаниями о текущих отношениях с принимающим обществом, расходах, экономических возможностях и политической стабильности при «изучении рынков» для потенциального дома. Грузины, армяне, казахи и кыргызы еще не протестовали открыто против российских мигрантов, но их гостеприимство иссякает, поскольку экономический рост замедляется, а инфляция и другие показатели, влияющие на повседневную жизнь, ухудшаются. Каждое правительство должно учитывать риски политизации проблемы российских мигрантов в этих молодых национальных государствах. Эти мигранты могут стать дестабилизирующим элементом, особенно если Россия решит вмешаться на региональном уровне.

Введение: Масштаб и ставки

Спустя два года после вторжения России в Украину сотни тысяч российских граждан, которые возражали против конфликта, боялись мобилизации или искали новые возможности, остаются за пределами своей родной страны. Поскольку двери США и Европейского Союза для этих мигрантов остаются в основном закрытыми, страны Кавказа и Центральной Азии продолжают принимать значительные эмигрантские сообщества. Россияне там живут в состоянии анабиоза – одновременно не желая возвращаться в военную Россию и опасаясь пускать корни в странах, которые они не считают своим домом.

Этот приток россиян изменил принимающие государства и общества Грузии, Армении, Казахстана и Кыргызстана. Каждая из этих стран приобрела человеческий талант и финансовый капитал. Прибывшие из России концентрируются в крупных

Правительства в этих странах назначения, даже несмотря на заявляемый экономический рост, вынуждены справляться с внутренней напряженностью, одновременно имея дело с Россией военного времени.

городах, где они оказали кардинальное влияние – в ресторанах Тбилиси и конференц-залах Еревана, в парках Алматы и на улицах Бишкека, которые теперь оборудованы камерами распознавания лиц. За городской динамизм приходится платить. Цены на жилье взлетели до небес, а социальные службы оказались перегружены. Волны российских «релокантов»¹, как они себя называют, служат неприятным напоминанием о колониальном наследии и продолжающемся региональном доминировании могущественного северного соседа. Правительства в этих странах назначения, даже несмотря на заявляемый экономический рост, вынуждены справляться с внутренней напряженностью, одновременно имея дело с Россией военного времени, действующей методом кнута и пряника, чтобы удержать их от присоединения к западной коалиции. Как россияне, так и принимающие страны столкнулись с тем, что война находится в патовой ситуации, когда возможности возвращения в изменившуюся Россию кажутся отдаленными в государствах, где социальная и политическая стабильность далека от данности.

Российские релоканты: Где дом?

По оценкам платформы Re:Russia, к середине 2023 г. от 817 тыс. до 922 тыс. россиян покинули свою страну,¹ хотя экономист Владислав Иноземцев оценивает эту цифру в более чем один миллион.² Уезжающие, особенно с меньшим достатком, имели ограниченный выбор. Страны Европейского Союза, которые являются наиболее желанным потенциальным пристанищем для многих бежавших, по-прежнему отказываются принимать большинство российских граждан. Они связывают запреты с возражениями против поведения российского государства и опасениями допустить в страну провоенные и поддерживающие режим элементы.³ По состоянию на конец 2023 г. количество ходатайств о предоставлении убежища от граждан России составило около 1,5 тыс. в месяц, а уровень признания составил 35%.⁴ США не выработали специальный подход для приема россиян, даже несмотря на то, что все большее их число направляется в Мексику и просит убежища на границе.⁵ Некоторые более состоятельные граждане России имели связи в странах Персидского залива,⁶ но для большинства практическая целесообразность была основным фактором при их первоначальном выборе пункта назначения. Релоканты кучковались в близлежащих государствах, куда дешевле добраться и не требуется виза. Сербия и Турция приняли десятки тысяч таких мигрантов, но наибольшее их влияние отмечается в Армении, Грузии, Казахстане и Кыргызстане.

¹ Россияне используют термин «релоканты», являющийся производным от «релокация» [переезд] – который применяется в России для обозначения перемещения предприятий – чтобы выделиться в категорию мобильности, во многом аналогичную той, которую западные страны обозначают термином «экспатрианты». Термин «релоканты» позволяет россиянам провести разделение между собой и грузинами, армянами, казахами и кыргызами, которые приезжают в Россию как «мигранты» или «гастарбайтеры», поскольку эти ярлыки наделены расовым подтекстом. На Кавказе и в Центральной Азии есть свои названия для «релокантов» – грузины с иронией называют их «гостями», как и кыргызы, когда говорят «российские русские». Некоторые западные наблюдатели предпочитают термин «уклонисты от мобилизации».

Исторические связи, знакомство через туризм и существующие русские общины в сочетании с легкостью путешествий превратили эти четыре государства в пункты прибытия. Поскольку Армения, Казахстан и Кыргызстан являются странами Евразийского союза (ЕАЭС), для въезда не требуются загранпаспорта, и многие россияне могут иметь при себе только внутренние паспорта.^{vii} Грузия позволяет гражданам России находиться в стране без визы на протяжении 12 месяцев, которые можно продлить, выехав из страны на один день и повторно въехав в нее. По состоянию на начало 2024 г. только Казахстан ввел новые ограничения для граждан России. Лица, не имеющие трудового договора или другой причины для пребывания (работа, учеба и пр.), будут обязаны покинуть страну на 90 дней после безвизового периода длительностью в 90 дней.^{viii} Мигранты следят за развитием событий в государствах назначения, «изучая рынки» для потенциального дома. Такие сайты, как <https://relokatz.com/> и Telegram-каналы позволяют россиянам оценить требования к въезду, стоимость жизни и другие особенности в десятках потенциальных принимающих стран.^{ix}

Российское законодательство, принятое в апреле 2023 г., делает маловероятным исход граждан, бегущих от потенциальной или фактической мобилизации на военную службу, в масштабах февраля-марта или сентября-октября 2022 г. Повестки больше не нужно вручать лично. Теперь это делается через электронный портал «Госуслуги», который россияне используют для повседневных услуг, таких как оплата штрафов и оформление паспортов. Даже если военнообязанный не зарегистрирован на портале «Госуслуги» или в Интернете, повестка будет считаться врученной и ему будет запрещено покидать страну.^x Таким образом, российское правительство лучше подготовлено к любой будущей мобилизации и сохранения своего человеческого капитала в стране в случае такого решения.

Актуальным вопросом для таких релокантов стала их дальнейшая судьба. После двух резких всплесков выезда из России в 2022 г. – сразу после вторжения, а затем после объявления Путиным о «частичной мобилизации» в сентябре 2022 г. – небольшое количество людей вернулось домой, но большинство сейчас рассматривает возможность длительного пребывания за рубежом. Некоторые опасаются преследований со стороны режима Путина – либо принудительной мобилизации, тюремного заключения, либо более фантастических планов, выдвигаемых такими политиками, как спикер российской Думы Вячеслав Володин, который предложил отправить россиян, находящихся за рубежом, которые, как считается, таким образом поддержали Украину, в тюремные лагеря в стиле ГУЛАГа на Дальнем Востоке.^{xi} Путин назвал уехавших «предателями» и «подонками».^{xii} Семьи уехавших продолжают получать повестки в мобилизационные пункты.^{xiii} Некоторые релоканты сообщают о напряженных отношениях с членами семьи и близкими друзьями, поддерживающими войну. В то же время российское

Российское законодательство, принятое в апреле 2023 г., делает маловероятным исход граждан, бегущих от потенциальной или фактической мобилизации на военную службу, в масштабах февраля-марта или сентября-октября 2022 г.

правительство может принять меры по принуждению к возвращению, включая конфискацию имущества отсутствующих ИТ-специалистов и его передачу государству или военнослужащим.

Большинство россиян рассматривают страны Кавказа и Центральной Азии как транзитные пункты, надеясь, что в случае невозможности вернуться в свои дома в ближайшем или среднесрочном будущем, они смогут в конечном итоге пробиться в Европейский Союз, Северную Америку или куда-либо еще. Один опрос релокантов на Кавказе выявил, что только 14% планируют остаться в Грузии и 12% – в Армении.^{xiv} Однако, поскольку война затягивается, релоканты вынуждены жить временной жизнью. В ситуации, когда семьи распадаются, сбережения и имущество испаряются как в России, так и в странах назначения, многие мигранты рискуют вернуться в краткосрочной или среднесрочной перспективе, чтобы увидеться с близкими, продать свои квартиры или забрать вещи. Они взвешивают решения о переезде в другие страны, исходя из экономических возможностей, личных связей или проблем с паспортом/визой. Состояние уязвимости, кочевничества затрагивает как их самих, так и принимающие страны, и кто знает, как долго продлится такая ситуация.

Грузия

«Грузинская мечта» – политическая партия, формирующая нынешнее правительство, – хранит молчание в отношении притока русских релокантов. При этом она отбросила попытки наказать Россию и россиян за вторжение в Украину. Премьер-министр Ираклий Гарибашвили отказался вводить санкции против российского правительства. Председатель Ираклий Кобахидзе заявил в эфире проправительственного телеканала «Имеди», что утверждения о том, что бегущие от мобилизации россияне якобы представляют угрозу национальной безопасности, являются «совершенно абсурдными».^{xv}

Оценки числа россиян, проживающих в Грузии на долгосрочной основе, варьируются от 62 тыс. до 130 тыс.^{xvi} Правительственные чиновники указывают на значительный рост ВВП, сопровождавший приток российских мигрантов, а также на выгоды от российского капитала и инвестиций. Грузинский лари также значительно подорожал.^{xvii} 19 мая 2023 г. «Грузинская мечта» согласилась восстановить прямое авиасообщение между Москвой и Тбилиси, вызвав гнев местных жителей и оппозиционных политиков.

Политика «Грузинской мечты» вызвала гнев неправительственных политиков и активистов в этой преимущественно проевропейской стране. Предложения оппозиции варьировались от введения «въездных налогов» для вновь прибывших до виз, которые будут выдаваться при условии признания того, что Россия в настоящее время оккупирует суверенную территорию Грузии.^{xviii} Президент Грузии Саломе Зурабишвили заняла наиболее активную позицию против российской миграции. 26 октября 2023 г. она появилась в американском шоу о

Оценки числа россиян, проживающих в Грузии на долгосрочной основе, варьируются от 62 тыс. до 130 тыс.

текущих событиях «60 минут», где заявила, что российские релоканты «говорят на языке врага и ведут себя, как дома».^{xxix} У Зурабишвили нет полномочий менять политику правительства; тем не менее, российские СМИ раскритиковали ее высказывания, заявив, что она плетет политический заговор против нынешнего правительства. СМИ повторяют тезис «Грузинской мечты» о том, что российские мигранты приносят пользу экономике Грузии, даже несмотря на то, что все большее их число возвращается на родину, понимая, что санкции не нанесли ущерба экономике и в России они будут находиться в большей безопасности.^{xxx}

Рис. 1: Денежные переводы в Грузию (в млн долларов США, 2021–2023 гг.)



Источник: на основе данных Национального банка Грузии

Грузия оказалась наиболее неприветливой средой для релокантов. Улицы столицы Тбилиси изобилуют антироссийскими граффити. 79% грузин «крайне отрицательно относятся» к этим российским «гостям».^{xxxi} Лишь немногие грузины моложе 50 лет охотно говорят по-русски в своей стране. Хотя они признают, что многие россияне прибыли из-за политической оппозиции режиму Путина, большинство грузин считают, что их присутствие негативно изменило характер Тбилиси и Батуми – черноморского курортного города, в котором также проживают десятки тысяч релокантов. Одним из граффити, которое лучше всего отражает это отношение, является «Хороший русский? Убирайся домой». Однако на индивидуальном уровне отношения в целом сердечные, особенно для россиян, которые уважают сложную имперскую историю региона. Один релокант, открывший киоск с фалафелем в конце 2022 г., вспоминал: «Я никогда не получал такой помощи, как здесь... Я не видел более гостеприимного места».^{xxxi}

Как бы там ни было, российские релоканты построили параллельное общество в Грузии. Они открывают собственный бизнес, не только кафе и рестораны, но и книжные магазины, коворкинги, бутики и салоны.^{xxxi} Заведения сферы обслуживания отличаются преобладанием англоязычных вывесок, славянским персоналом и популярными у россиян товарами. Некоторые вывешивают украинские флаги, чтобы обозначить свою политическую позицию. Россиянам, которые посещают эти заведения, не нужно беспокоиться о подписании

заявлений о поддержке Украины и возвращении оккупированных территорий Грузии, что является популярной тенденцией в ресторанах, принадлежащих грузинам.

Релоканты пока что остаются преимущественно сторонними наблюдателями экономических вызовов грузинского общества. Опрос, проведенный в октябре 2023 г., показал, что грузины считают наиболее серьезными социальными проблемами безработицу (47%), инфляцию (45%) и бедность (43%). Миграция россиян в Грузию заняла девятое место с 13%.^{xxiv} Однако 86% грузин поддерживают членство в Европейском Союзе, и вполне возможно (и это является предметом спекуляций в российских СМИ), что релоканты могут стать политическим футбольным мячом между проевропейскими силами и «Грузинской мечтой» по мере приближения выборов 2024 г.

В этой стране, стремящейся к ЕС, зависимость от российской экономики возросла после вторжения в Украину в 2022 г.^{xxv} Transparency International отмечает, что после войны «количество российских компаний утроилось по сравнению с... 1995–2021 годами».^{xxvi} 74% компаний в Грузии, владельцами которых являются юридические лица и/или граждане Российской Федерации, зарегистрированы после войны. Чувство экономической конкуренции между предприятиями, принадлежащими России и Грузии, может стать еще одной горячей точкой. «Грузинская мечта», вероятно, уже обеспокоена такой возможностью.^{xxvii} Правительство сократило процент разрешений на проживание, выдаваемых россиянам, имеющим на это право (как правило, предпринимателям), с 90% до вторжения до 60% после вторжения.² Некоторым россиянам было отказано во въезде или повторном въезде в Грузию. К ним относятся представители северокавказской национальности или политические активисты, в т.ч. деятели ЛГБТКИ+, т.е. мигранты, которых правительство «Грузинской мечты» не считает желанными гостями.^{xxviii} Представители оппозиции считают Германию, которая упростила условия получения гуманитарных виз для россиян, подвергшихся преследованиям со стороны путинского режима, более комфортным местом назначения.^{xxix}

Армения

Армения остается гостеприимной средой для российских мигрантов, даже после потрясений, связанных с событиями в Нагорном Карабахе в октябре 2023 г. До недавнего времени Россия и Армения поддерживали тесные отношения. В России работают от 80 тыс. до 300 тыс. армян (из общей численности населения в 2,8 млн чел.).^{xxx} В столице Ереване на русском говорят наравне с армянским, и армяне по всей стране могут и хотят говорить по-русски. Усилия Армении по развитию ИТ-индустрии до 2022 г. оказались привлекательными для российских

2 Иностранцы, которые приобретают недвижимость стоимостью более 100 тыс. долларов США, инвестируют более 300 тыс. долларов США или создают бизнес с годовым оборотом более 50 тыс. лари, имеют право ходатайствовать о разрешении на проживание в Грузии.

высококвалифицированных работников, которые уехали сразу после вторжения. В октябре 2022 г. посол России в Армении Сергей Копрыкин отметил теплоту, с которой армяне приняли российских мигрантов, и тот импульс, который они дали экономике.^{xxxI} Из-за релокантов, работающих учителями, возросло количество должностей русскоязычных специалистов в армянских школах.

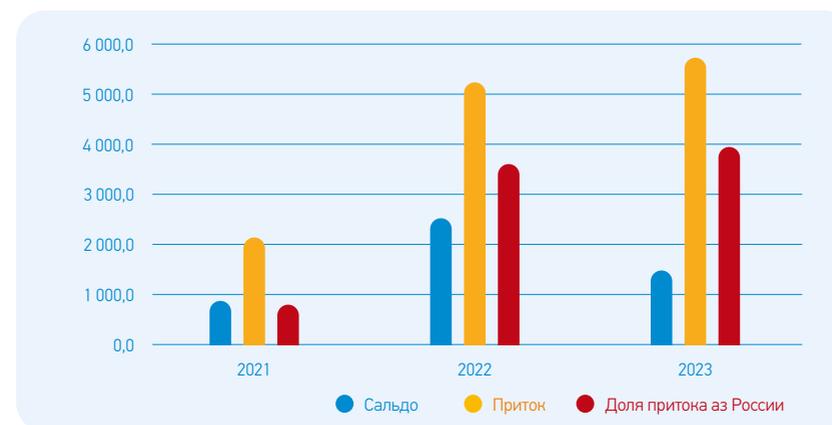
В конце 2023 г. произошло резкое ухудшение отношений между Арменией и Россией. Премьер-министр Армении Никол Пашинян стремится сблизить Армению с Западом после того, как Россия не смогла помочь своему коллеге-члену Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в его конфликте с Азербайджаном. В октябре 2023 г. Пашинян заявил Wall Street Journal, что не видит «никаких преимуществ» в присутствии российских войск в Армении.^{xxxII} Российские СМИ выступали за смену правительства в Армении, а антиармянские обвинения вызвали жаркие дипломатические обмены и вызовы.^{xxxIII}

Российские мигранты в Армении остаются в центре дипломатического урагана. Армянские дипломаты и члены правительства подчеркивают преимущества российской миграции для экономики и дружеских отношений между местными жителями и мигрантами.^{xxxIV} Российские мигранты обеспечили существенный экономический импульс Армении. Сравнивая данные Всемирного банка и МВФ, ожидаемый рост ВВП на 4,8% в 2022 г. резко увеличился до 12,6%, что поставило Армению в число лидеров мирового рынка. Россияне перевели в страну 1,75–2,5 млрд долларов.^{xxxV} По разным оценкам, количество россиян в Армении варьируется от 60 тыс. до 300 тыс., но их число, похоже, уменьшилось.^{xxxVI} Одно местное исследование показало, что приток частных переводов в Армению сократился на 20% за первые девять месяцев 2022–2023 гг., а, по данным правительства, количество выездов российских граждан превысило количество въездов.^{xxxVII} Россияне ищут более дешевые направления, к которым относятся Кипр и Египет, поскольку цены на продукты питания и жилье в Ереване остаются высокими.^{xxxVIII} Согласно прогнозу Всемирного банка за октябрь 2023 г., экономический рост Армении составит около половины 2022 г. на уровне 6,6%, а затем сократится.^{xxxIX}

Российские мигранты в Армении остаются в центре дипломатического урагана.

Релоканты остаются критически важными для ИТ-сектора Армении – ее основной истории экономического успеха до и после войн с Азербайджаном. Репутация Армении в этой области привлекла значительное число российских ИТ-специалистов, которые составляют, возможно, даже большинство новоприбывших россиян – по одной из оценок, их количество достигает 30–40 тыс.^{xl} Крупнейшие российские технологические компании, в т.ч. Miro и Yandex, открыли офисы в Армении.^{xlI} Глава армянской ИТ-компании Picsart отмечает, что: «Присутствие такого большого количества новых российских коллег расширило творческий потенциал, мышление и решения».^{xlII} Присутствие российских ИТ-специалистов помогает глобализировать данный сектор. Рабочим языком теперь является английский, что расширит виды работ, которые могут выполнять сотрудники для Европейского Союза и Северной Америки.

Рис. 2: Денежные переводы в Армению (в млн долларов США, 2021–2023 гг.)



Источник: на основе данных Центрального банка Республики Армения

Российские мигранты в Армении, по данным Центра восточноевропейских и международных исследований, характеризуются молодостью, высшим образованием и социально прогрессивными ценностями. Многие женщины приехали в рамках первой волны в феврале 2022 г. – тогда в Армению прибыло больше релокантов, чем в период сентябрьской мобилизации.^{xlIII} Релоканты быстро организовались после вторжения для оказания помощи тем, кто впоследствии прибывал из России. «Ковчег» предоставляет стартовое жилье россиянам в Ереване и Стамбуле. Основное внимание уделяется тем, кто уехал явно из-за оппозиции путинскому режиму.^{xlIV} Как и в Грузии, российские мигранты основали свои собственные небольшие организации, чтобы помогать не только российским мигрантам, но и мигрантам из Украины, а также армянам из Нагорного Карабаха.^{xlV}

Как и в Грузии, российские мигранты основали свои собственные небольшие организации, чтобы помогать не только российским мигрантам, но и мигрантам из Украины, а также армянам из Нагорного Карабаха.

Более тесные связи Армении с Россией содействовали совершенно иным способам повседневного взаимодействия, чем в Грузии. Новым предприятиям не нужно скрывать связи с Россией. Магазин уличной одежды «Волчок», основанный в Москве, открыл филиал в Ереване. Кинофестиваль ArtDocFest, когда-то проводившийся ежегодно в Москве, открылся в ноябре 2022 г. в Ереване, привлекая тоскующих по дому российских релокантов.^{xlVI} В Ереване армяне, которые учились или работали в России, привлекают новые кафе и рестораны, воссоздающие стиль городов, которые они считают более космополитичными.

Как долго сможет сохраняться этот динамизм, неизвестно. Российские ИТ-специалисты по-прежнему не уверены в своем будущем. Многие сотрудники российских компаний обеспокоены тем, что российское правительство может

в любой момент положить конец практике удаленной работы.^{XLVII} Россияне, ведущие бизнес в Ереване, не готовы к долгосрочным обязательствам: «Наш горизонт планирования составляет около месяца», – заявил один владелец ресторана.^{XLVIII} Один дипломат посольства США в Ереване отметил рост в конце 2023 г. числа россиян, желающих въехать в США напрямую или через Мексику, чтобы попросить убежища на американо-мексиканской границе.

Релоканты используют свой опыт, временный или нет, чтобы расширить свои взгляды на отношения России с ее южными соседями. Гюзель Юсупова, антрополог, которая сама покинула Россию в начале 2022 г., рассказывает, как россияне утверждают, что их пребывание в Армении позволило им осознать свой шовинизм по отношению к «черным», к которым относят армян и другие южные народы.^{XLIX} Но большинство рационализируют отсутствие желания адаптироваться к новой среде и учить язык. Релоканты считают свое присутствие подарком для во многом страдающей Армении. Они приносят капитал, таланты, покровительствуют местному бизнесу и придают Еревану глобальный характер.^L Однако многие российские мигранты из низших социальных слоев, как и местные армяне, сталкиваются с ростом стоимости жизни. Они осваивают сферу доставки еды, доставляя продукты или ресторанные обеды на велосипедах, скутерах или мотоциклах.^{LI}

Неизвестно, будет ли российское правительство рассматривать этих мигрантов в качестве потенциального инструмента внешней политики, особенно в условиях ухудшения дипломатических отношений. Россия имеет значительные рычаги воздействия на Армению, поставляя основные товары, энергоресурсы и рынок труда. До сих пор Россия избегала такого искушения.

Казахстан

Казахстан имеет вторую по величине сухопутную границу в мире (7 664 км) с Россией и принял значительный приток мигрантов. В декабре 2022 г. миграционная служба Казахстана сообщила, что за год границу пересекли 2,9 млн россиян, в т.ч. почти миллион сразу после сентябрьской мобилизации. Число тех, кто остался в стране по состоянию на конец 2023 г., по большинству оценок, колеблется в пределах 150–300 тыс. чел.

^{LII} Такое количество менее заметно в стране, где 3 млн русских проживает среди населения в 19,6 млн чел., но этот поток имел важные политические и социальные последствия.^{LIII}

Правительство Казахстана идет по тонкой линии в отношениях со своим российским соседом. Хотя, как и Армения, страна входит в ЕАЭС и ОДКБ, казахстанцы прекрасно осознают, что ее значительное русское меньшинство в северных приграничных регионах может стать предлогом для российской экспансии. Правительство Казахстана внимательно следит за потенциальным сепаратизмом на

Правительство Казахстана внимательно следит за потенциальным сепаратизмом на Севере, обвинив нескольких россиян в сепаратистской деятельности и установив уголовную ответственность за российские паспорта.

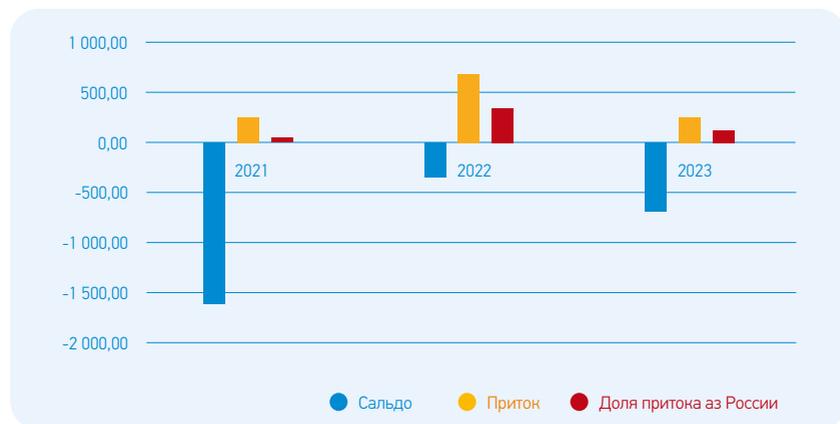
Севере, обвинив нескольких россиян в сепаратистской деятельности и установив уголовную ответственность за российские паспорта.^{LIII}

Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев отказался признать аннексию Россией украинских территорий на основании референдумов в сентябре 2022 г., что вызвало раздражение Кремля.^{LIV} Позиция Токаева укрепила его поддержку среди народа как человека, самостоятельно руководящего страной, – и это менее чем через два года после того, как ему понадобились российские войска для подавления внутреннего восстания.^{LV} Москва, нуждающаяся в союзниках, действовала дипломатично. Президент Путин посетил Казахстан в ноябре 2023 г. для переговоров о сотрудничестве в области энергетики, природных ресурсов и по другим актуальным вопросам для двух стран.^{LVI} Этот визит последовал за приездом президента Франции Эммануэля Макрона. В отличие от Грузии, Армении и Кыргызстана, Казахстан чрезвычайно богат природными ресурсами, а реальный ВВП является одним из самых высоких на постсоветском пространстве.^{LVII} Страна обладает инструментами для проведения многовекторной внешней политики.

Президент Токаев призвал казахстанцев оказать гостеприимство бегущим россиянам, заявив: «Мы должны позаботиться о них и обеспечить их безопасность. Это политический и гуманитарный вопрос». Казахстан принял иную палитру российских мигрантов, чем Кавказ. Большинство прибыло из евразийских регионов страны (Татарстан, Тува, Бурятия), в т.ч. значительное количество лиц, не являющихся этническими русскими.^{LVIII} Легкость пересечения границы побудила многих россиян в Сибири обосноваться недалеко от границы, где они могут легко навещать друзей и родственников.

При этом Казахстан столкнулся с давлением со стороны Москвы в рамках двусторонних договорных обязательств с требованием вернуть релокантов, причисленных к опасным. Евгения Балтатарова, журналистка и активистка из Бурятии, бежала из России в начале 2022 г., поскольку полиция возбудила против нее уголовное дело за распространение антивоенных «фейковых новостей». Власти Казахстана узнали об этих обвинениях, когда остановили Балтатарову для стандартной проверки документов. Впоследствии они запретили ей покидать Казахстан – положение договора между Россией и Казахстаном требует запрета на выезд беглецов, находящихся в розыске, в третью страну.^{LX} Балтатаровой была предоставлена отсрочка. Казахстан не обязан экстрадировать за преступления, не предусмотренные его уголовным кодексом, в т.ч. российскими законами о цензуре военного времени. Но власти Казахстана не продлили ей разрешение на трудоустройство и отказались продлить разрешение на проживание.^{LXI} «Мы все здесь заложники, – говорит Балтатарова. – Мы не нужны Казахстану, но, честно говоря, другие страны тоже не слишком хотят нас принимать».^{LXII} В ходе распространенных в Казахстане выборочных проверок документов выявляются ордера, выданные Россией, что угрожает статусу и будущему релокантов. Россияне, ходатайствующие перед правительством Казахстана о статусе беженца, получают отказ в 90% случаев.^{LXIII}

Рис. 3: Денежные переводы в Казахстан (в млрд. тенге, 2021–2023 гг.)



Источник: на основе данных Национального Банка Казахстана

Идеальным решением казахстанского правительства было бы позволить большинству мигрантов спокойно уехать. Российские релоканты дают меньше экономических преимуществ в этой большой, богатой республике и потенциально могут нанести ущерб усилиям по национализации. В январе 2023 г. правительство Казахстана приняло закон, согласно которому после 90-дневного безвизового пребывания, разрешенного для всех россиян, мигранты без официального разрешения на пребывание на более длительный срок, полученного в первую очередь в целях работы или учебы, должны будут покинуть страну на 90 дней, прежде чем вернуться (ранее они могли просто пересечь международную границу и немедленно вернуться – практика, известная как «обнуление»). К концу 2022 г. около 36 тысячам российских релокантов были предоставлены разрешения на проживание для долгосрочного пребывания.^{LXIV} Правительство Казахстана не дало никаких объяснений по поводу этого закона, но россияне, работающие в теневой экономике, высказывают опасения. Официальная регистрация облегчит их отслеживание и вынудит их уплачивать налоги.^{LXV}

Идеальным решением казахстанского правительства было бы позволить большинству мигрантов спокойно уехать.

Этот закон ставит россиян, не имеющих загранпаспортов, в особенно сложную ситуацию. Их будущие (легальные) направления ограничиваются другими странами ЕАЭС. В противном случае им потребуется гуманитарная виза третьей страны. Некоторые пересекают границу с Узбекистаном. Власти Узбекистана регистрируют их как легальных мигрантов, но автоматически они не получают возможности работать.^{LXVI} Комитет по миграции Казахстана заявил, что из 937 тыс. россиян, въехавших в Казахстан после сентября 2022 г., более двух третей уехали к январю 2023 г.^{LXVII}

Остающиеся российские мигранты дали толчок местным рынкам труда. С января по сентябрь 2022 г. количество российских компаний в Казахстане увеличилось примерно на 4 тыс., причем предпочтительным местом назначения является Алматы.^{LXVIII} Релоканты восполняют дефицит рабочей силы в северном Казахстане.^{LXIX} Русский является распространенным профессиональным языком на значительной части территории Казахстана – в крупных городах и на севере. Однако правительство Казахстана поддерживает националистические движения, направленные на повышение роли казахского языка, что порождает напряженность.^{LXX} Некоторые казахстанцы считают этих вновь прибывших нежеланными гостями, поскольку Казахстан создает национальную, деколониальную историю.^{LXXI} Релоканты отмечают общее чувство комфорта в Казахстане, но страдают от одиночества, скучают по семье, партнерам, друзьям, дому, не зная, смогут ли они вернуться и когда, не рискуя попасть в тюрьму или на военную службу.^{LXXII}

Некоторые не поддерживающие войну российские мигранты, прибывшие в Казахстан, были удивлены, обнаружив поддержку путинского вторжения (или безразличия). Опрос, проведенный казахстанскими неправительственными организациями в мае 2023 г., показал, что почти 60% относятся к войне нейтрально, 12,8% поддерживают Россию и 21,1% поддерживают Украину.^{LXXIII}

Кыргызстан

Будучи наиболее удаленным от России по суше из четырех государств, Кыргызстан, тем не менее, предлагает релокантам некоторые преимущества. Существует много авиарейсов из разных российских городов для обслуживания все еще значительного количества кыргызстанских трудовых мигрантов в России. Кыргызстан имеет прочные отношения с Россией и является государством ЕАЭС. В городах обычно говорят на русском языке, а стоимость жизни низкая. По оценкам, численность российских релокантов в конце 2022 г. в Кыргызстане составила от 30 тыс. до 60 тыс., хотя эта цифра, похоже, сократилась за 2023 г.^{LXXIV}

Президент Кыргызстана Садыр Жапаров во время второй волны миграции заметил, что россияне «конечно, могут приезжать сюда и свободно работать» и что «[мы] не видим никакого вреда и много пользы» от этого притока.^{LXXV} Чиновники правительства Кыргызстана запустили программу «Цифровой кочевник» для привлечения российских ИТ-работников обещаниями долгосрочных виз, упрощенных переходных процессов и налоговых льгот. К февралю 2023 г. этот статус получили лишь около 1 тыс. иностранцев.^{LXXVI} Экономика Кыргызстана выросла на впечатляющие 7% в 2022 г., хотя это и меньше, чем в Грузии и Армении, и, вероятно, в некоторой степени обусловлено переводами из России в Кыргызстан в том году на сумму 2,8 млрд долларов США.^{LXXVII}

Чиновники правительства Кыргызстана запустили программу «Цифровой кочевник» для привлечения российских ИТ-работников обещаниями долгосрочных виз, упрощенных переходных процессов и налоговых льгот.

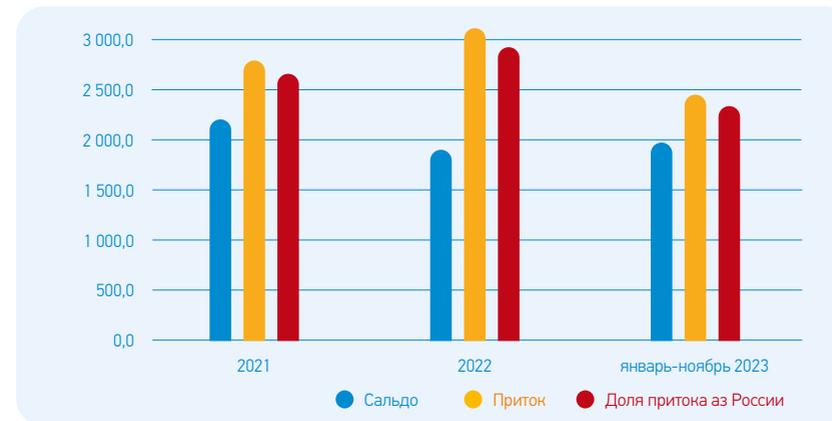
Правительство Кыргызстана остается в глубокой зависимости от России в вопросах энергоносителей и основных поставок.^{LXXVIII} Путин посетил Бишкек в октябре 2023 г., чтобы отметить двадцатую годовщину российской военной базы «Кант», что стало его первой зарубежной поездкой с тех пор, как Международный уголовный суд выдал ордер на его арест. На встрече он напомнил президенту Жапарову, что Россия остается крупнейшим инвестором Кыргызстана. Но он умолчал о большом объеме товаров, поступающих в Кыргызстан и направляющихся в Россию в нарушение международных санкций.^{LXXIX} Парламент Кыргызстана вывел граждан России из-под ограничений 2023 г. на въезд иностранных граждан из безвизовых стран.^{LXXX}

Путин также заявил, что те, кто нарушает российские законы, будут привлечены к ответственности независимо от их местонахождения.^{LXXXI} Спустя год после того, как Жапаров сказал россиянам, что им не следует бояться экстрадиции, у российских мигрантов появились поводы для беспокойства. В 2023 г. российское правительство оказывало давление на правительство Кыргызстана, чтобы оно отслеживало антивоенных активистов. В июне 2023 г. Кыргызстан присоединился к России и Казахстану в обмене персональными данными граждан.^{LXXXII} Алена Крылова, представитель общественной организации «За права человека» в России, была арестована в Бишкеке в июне и остается под стражей. Российский левый активист и анархист Лев Скорякин был похищен из тюрьмы в Кыргызстане в октябре 2023 г. и доставлен в Россию.^{LXXXIII} Кыргызский активист Канат Ногойбаев заявил: «Гражданские активисты и обычные граждане России [в Кыргызстане] пропадали без вести и были найдены в российских воинских частях. Комитет национальной безопасности [Кыргызской Республики] сотрудничает с [российской] ФСБ».^{LXXXIV} Кыргызстан ограничил право на мирные собрания, преследуя антивоенные митинги, и заставил замолчать независимые СМИ.^{LXXXV}

В 2023 г. российское правительство оказывало давление на правительство Кыргызстана, чтобы оно отслеживало антивоенных активистов. В июне 2023 г. Кыргызстан присоединился к России и Казахстану в обмене персональными данными граждан.

Тем не менее российские мигранты в Кыргызстане отмечают легкость отношений с местными кыргызстанцами. Многие, прибывшие в 2022 г., вспоминают сердечный прием, включая предложения бесплатного питания и проживания.^{LXXXVI} Сами кыргызстанцы имеют прочные связи с Россией. В стране работает более 1 млн кыргызстанцев. Денежные переводы мигрантов составляют около 30% ВВП Кыргызстана, что является одним из самых высоких показателей в мире. Многие дома на юге Кыргызстана, где размещаются российские мигранты, были построены на средства, полученные от кыргызской миграции в Россию.^{LXXXVIII}

Рис. 4: Денежные переводы в Кыргызстан (в млн долларов США, 2021-2023 гг.)



Источник: на основе данных Национального банка Кыргызской Республики

Бишкек, который является основным пунктом прибытия релокантов, столкнулся с такими же трудностями, как и другие столицы Кавказа и Центральной Азии в 2022 г. Но в Кыргызстане, как и в других странах, вина за рост цен на квартиры, который сильнее всего ударил по студентам и малообеспеченным слоям населения, размыта. Гнев часто направлен на местные власти, которые не вмешиваются, когда арендодатели выгоняют жильцов, не имеющих возможности платить на 200-300% больше.^{LXXXIX} Поддержка Кыргызстаном России в войне в Украине также значительна среди граждан страны, где российское телевидение является основным источником информации. В начале конфликта некоторые кыргызстанцы носили атрибутику «Z». В сентябре 2022 г. «Центральноазиатский барометр» отметил, что только 14% кыргызстанцев считают Россию ответственной за войну, в отличие от 56%, которые обвиняют Украину или Запад.^{XC} В отелях на видном месте вывешены российские флаги. Цены в Бишкеке стабилизировались, когда релоканты переехали в другие города. В Кыргызстане россияне отправились в живописные деревни озера Иссык-Куль. Многие из них, включая Каракол, были построены колонистами царской эпохи. Ош, с его дешевой стоимостью жизни, оказался популярным местом.^{XCI}

Отношения с релокантами остаются сложными. Неудовлетворенность по поводу «российских русских» – как кыргызстанцы иронично называют новых российских эмигрантов – кипит в частных разговорах и в социальных сетях.^{XCII} Кыргызстанцы высмеивают термин «релоканты», который они считают попыткой отличить россиян в Кыргызстане от кыргызстанцев в России, широко известных как «гастарбайтеры» или просто как черные. Это смешано со злорадством от того, будучи мишенью расизма во время работы или путешествий по России, кыргызстанцы теперь могут чувствовать свое превосходство над этими российскими новоприбывшими, находящимися далеко от дома.

Россияне также дискутируют друг с другом в социальных сетях. Кто-то упрекает релокантов за неуважение к местным особенностям. Другие упорно жалуются на свое новое окружение – от плохих водителей такси до плохого интернета. Однако организации и Telegram-каналы чаще всего ориентируются на взаимную поддержку. Ранее релоканты открыли в Бишкеке центр «Красная крыша», предлагающий коммунальные помещения для вновь прибывших. «Красная крыша» стремится информировать недавно прибывших россиян о колониальном наследии России в Кыргызстане, а также о состоянии прав ЛГБТК+ среди прочего.^{XCIII} Со временем взаимопомощь переключилась на многих россиян, потративших свои сбережения в 2022–2023 годах.

Частные компании в Кыргызстане предлагают новые пути для богатых релокантов, стремящихся въехать в ЕС или другие страны назначения. Кыргызстанские паспорта сейчас продаются по цене от 1,5 тыс. до 20 тыс. долларов (за «срочное обслуживание»)^{XCIV}. В период с 2021 г. по 2022 г. число россиян, подавших заявки на получение кыргызских паспортов, выросло на 400%, а в список, утвержденный президентом Жапаровым в конце 2022 г., входят представители российской деловой и политической элиты.^{XCIV} Кыргызское гражданство предлагает более привлекательную лазейку, чем долгосрочные ходатайства о предоставлении убежища на Западе, чему способствует коррупция в правительстве.

Частные компании в Кыргызстане предлагают новые пути для богатых релокантов, стремящихся въехать в ЕС или другие страны назначения. Кыргызстанские паспорта сейчас продаются по цене от 1,5 тыс. до 20 тыс. долларов.

I Выводы, сценарии и рекомендации

Привилегии и подвешенное состояние характеризуют положение релокантов, пытающихся обеспечить себе стабильность и возможности в этих четырех принимающих государствах и за их пределами в 2024 г. Поскольку война явно зашла в тупик, россияне вынуждены рассмотреть как краткосрочные, так и долгосрочные сценарии проживания.

В Грузии релокантам придется столкнуться с наверняка напряженными выборами между «Грузинской мечтой» и проевропейской оппозицией в контексте решения Европейского совета предоставить Грузии статус кандидата в ЕС в декабре 2023 г. В любой момент предвыборной кампании, скорее всего, осенью 2024 г., грузинские политики могут мобилизовать недовольство местного населения против релокантов. Если проевропейские силы победят на выборах, у них возникнет соблазн ввести налоги, визовые ограничения или другие меры против россиян в Грузии, но они должны учитывать реакцию российского правительства. Победа «Грузинской мечты», скорее всего, сохранит статус-кво, но этот «статус-кво» привел к увеличению числа россиян – от политической оппозиции до бизнесменов

и туристов, – которым отказывают в визах по неизвестным причинам. Тридцать тысяч россиян покинули Грузию за последние шесть месяцев 2023 г.^{XCVI} Эта напряженная политическая обстановка может привести к серьезным волнениям в конце 2024 г., если будут основания полагать, что выборами манипулируют.

В Армении стремление правительства к стабильности за счет более тесного взаимодействия с западными странами остается шатким. Российское правительство может ввести санкции или ответные меры, способные нанести серьезный ущерб экономике Армении, даже если правительству Армении удастся избежать возобновления конфликта с Азербайджаном. Высокие цены уже сокращают российское присутствие в Армении – многие из сотрудников работают удаленно на российские ИТ-компании, поэтому не привязаны к какой-либо одной стране или региону. Армянские политики вынуждены будут преодолевать вызовы, связанные с нестабильностью и расходами на прием более 100 тыс. беженцев из Нагорного Карабаха, даже несмотря на то, что Ереван остается динамичным городом.

Политическая ситуация в Казахстане остается стабильной, хотя прошло всего два года с тех пор, как массовые беспорядки вынудили правительство призвать миротворцев возглавляемой Россией Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)³. У россиян хорошие отношения с казахстанцами, но визовая реформа 2023 г. означает, что без постоянной работы или статуса студента для долгосрочного пребывания в Казахстане потребуется готовность присоединиться к неформальной экономике.

И в Казахстане, и в Кыргызстане есть националистические элементы, которые могут стремиться понизить статус русского языка. Вряд ли они сделают русских своей мишенью, если только «казахские русские» на севере Казахстана не начнут кампанию за объединение с Россией – маловероятный, но не невозможный сценарий, если Кремль захочет создать проблемы. Пожалуй, больше беспокоит то, что проживающие в этих двух странах релоканты, которые протестуют против войны или на которых оформлен ордер в России, по любой причине могут быть возвращены домой, где им грозит тюремное заключение и даже пытки.

Наиболее вероятный сценарий 2024 года – рассредоточение релокантов за пределами этих четырех государств и дальнейшее сокращение числа прибывших. Если наихудшие для релокантов сценарии реализуются в Грузии и Армении, это негативно повлияет на экономический рост в обоих государствах, даже несмотря на то, что это может ослабить инфляционное давление и улучшить социальную сплоченность в Грузии. В любом случае для городов и регионов, которые являются основными пунктами отправления и прибытия, это выльется в

3 В Организацию Договора о коллективной безопасности входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. 5 января 2022 г. было объявлено об отправке миротворцев ОДКБ в Казахстан в ответ на антиправительственные волнения в стране. Для миротворческих войск ОДКБ это был первый подобный опыт.

важные экономические последствия локального уровня. Турция, Кипр и Египет завоевали популярность благодаря погоде, более низким ценам и большей стабильности. Вопрос релокантов вряд ли будет политизирован, а вероятность принудительной репатриации ничтожна. Сербия предлагает не только более низкую стоимость жизни, но и гостеприимную среду для россиян, особенно для тех, кто не настроен активно против Путина,^{xcvii} российские мигранты продолжают перелеты в Мексику, где присоединятся к этническим грузинам, армянам, казахам и кыргызам, пытающимся обеспечить себе будущее в США.

Небольшое количество мигрантов возвращается в Россию. Со времени предложения отправить релокантов в какую-то форму ГУЛАГа российские СМИ и политики заняли более мягкую позицию. В начале 2024 г. они подают возросшее количество возвращений россиян как признак якобы провальной политики Запада по расколу страны. Только прекращение активного конфликта, маловероятное в 2024 г., может стимулировать значительное возвращение. Сохраняются опасения по поводу карательных мер со стороны правительства, а также неловких профессиональных или социальных встреч с оставшимися россиянами. Значительное количество россиян останется в Грузии, Армении, Казахстане и Кыргызстане, где они сформируют новейшую волну человеческого перемещения и этнического разнообразия, которое на протяжении веков характеризовало Кавказ и Центральную Азию.

При этом ни одна из указанных стран не может рассчитывать на навыки и деньги релокантов как на постоянную движущую силу экономического роста. Грузия, Армения, Казахстан и Кыргызстан теперь, после двух лет входящей миграции, должны провести подробное исследование выгод и издержек, связанных с присутствием релокантов, и развивать отношения с секторами, способными принести экономические выгоды, перевешивающие издержки, либо с точки зрения внутренней политики, либо потенциала раздражения российского правительства.

В 2023 г. Россия подтвердила свой статус регионального гегемона, даже несмотря на то, что патовая ситуация в Украине делает военную интервенцию в соседние страны маловероятной (Грузия была бы наиболее вероятной, но не единственной целью). Учитывая разнообразный состав и взгляды релокантов, маловероятно, чтобы их можно было использовать в качестве активной «пятой колонны» в Грузии, Армении, Казахстане или Кыргызстане. В то же время российское правительство могло бы использовать их присутствие как предлог для вмешательства, которое поставило бы релокантов, особенно тех, у кого остались семьи в России, в крайне тяжелое положение.

Поэтому Грузии, Армении, Казахстану и Кыргызстану необходимо подготовиться к ряду возможных сценариев, которые будут иметь внутренние и международные, политические, экономические и социальные последствия. Какой объем государственной поддержки должны получать релоканты в плане русскоязычного

образования и услуг, чтобы остаться? По вполне понятным причинам правительства этих четырех государств не позволили этой ситуации перерасти в проблему, которая могла бы активизировать националистические настроения и привести к социальным потрясениям, но такой сценарий также необходимо рассмотреть. Правительства должны обеспечить, чтобы релоканты платили налоги и чтобы подчеркивался их вклад в национальную экономику. Сами релоканты должны осознать колониальное наследие своего присутствия и работать, при поддержке правительства, над своей интеграцией в нерусские государства.

Европейский Союз и США должны помочь этим государствам в управлении проблемами релокантов и сокращении вероятности возникновения внутренней напряженности и других сценариев, которые могли бы послужить поводом для вмешательства России. Это может включать открытие путей въезда для российских мигрантов или экономическую помощь в интеграции. Международные организации гражданского общества могли бы разработать программы социальной или культурной интеграции, особенно для бедных слоев релокантов. Они могли бы помочь в расширении экологических или других инициатив, в рамках которых российские мигранты работали бы с местными активистами над улучшением качества жизни в принимающих государствах.

■ Сноски

- I The Economist. Russians have emigrated in huge numbers since the war in Ukraine. 23 August 2023 [The Economist. После начала войны в Украине россияне эмигрировали в огромных количествах, 23 августа 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://www.economist.com/graphic-detail/2023/08/23/russians-have-emigrated-in-huge-numbers-since-the-war-in-ukraine>
- II Inozemstev, V. The Exodus of the Century: A New Wave of Russian Emigration. *Russie. Eurasie. Visions*, No. 129, Ifri, July 2023 [Иноземцев В. Исход века: новая волна русской эмиграции // *Russie. Eurasie. Visions*, № 129, Ifri, июль 2023 г.]. Доступно по ссылке: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/ifri_inozemstev_exodus_july_2023.pdf
- III Ward, A. & L. Ukenye. The coming fight over Russian asylum seekers. *Politico*. 26 September 2022 [Уорд А. и Л. Укенье. Грядущая борьба из-за российских соискателей убежища // *Politico*. 26 сентября 2022 г.]. Доступно по ссылке: <https://www.politico.com/newsletters/national-security-daily/2022/09/26/the-coming-fight-over-russian-asylum-seekers-00058807>
- IV Агентство Европейского Союза по вопросам убежища (2023). *Latest Asylum Trends, January 2023–June 2023, Midterm Review* [Последние тенденции в сфере убежища, январь 2023 г. – июнь 2023 г., Среднесрочный обзор]. Доступно по ссылке: https://euaa.europa.eu/sites/default/files/2023-09/EUAA_Latest_Asylum_Trends_Midterm_2023.pdf.
- V Global Initiative. *Entrepreneurial newcomers: Russian-speaking migrant smugglers on the US southern border*. 11 May 2023 [Глобальная инициатива. Новые предприниматели: русскоязычные контрабандисты мигрантов на южной границе США, 11 мая 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://globalinitiative.net/analysis/russian-migrant-smugglers-us-southern-border/>
- VI Troianovski, Anton (2023) 'Russia outside Russia: For elite, Dubai becomes a wartime harbor, *New York Times*. March 13 [Трояновский, Антон (2023) Россия за пределами России: для элиты Дубай становится гаванью военного времени // *New York Times*, 13 марта]. Доступно по ссылке: <https://www.nytimes.com/2023/03/13/world/europe/russia-dubai-ukraine-war.html>

- VII Meduza. Russian wartime emigration sparks a 'reckoning' in Central Asia. 9 February 2023 [Медуза. Российская эмиграция во время войны пробуждает чувство «воздаяния» в Центральной Азии. 9 февраля 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://meduza.io/en/episodes/2023/02/10/russia-s-wartime-emigration-sparks-a-reckoning-in-central-asia>.
- VIII Lillis, Joanna (2023). Kazakhstan: New migration rules to hit Russians fleeing the draft. Eurasianet. Jan 17 [Лиллис, Джоанна (2023). Казахстан: Новые миграционные правила ударят по россиянам, бегущим от мобилизации // Eurasianet, 17 января]. Доступно по ссылке: <https://eurasianet.org/kazakhstan-new-migration-rules-to-hit-russians-fleeing-the-draft>.
- IX Forbes Russia. «Кровавая барыня: Релоанты сделали жизнь в Алматы дороже, чем в Москве. 22 сентября 2023 г. Доступно по ссылке: https://forbes.kz/actual/stats/kseniya_sobchak_relokanty_sdelali_jizn_v_almatyi_stala_doroje_chem_v_moskve/
- X Stanovaia, T. (2023) Russia's new conscription law brings the digital gulag much, much closer. Carnegie Politika. 17 April [Становая Т. (2023) Новый российский закон о воинской обязанности значительно приближает цифровой ГУЛАГ. Carnegie Politika. 17 апреля]. Доступно по ссылке: <https://carnegieendowment.org/politika/89553>.
- XI Reuters. Russians who back Ukraine should be sent to region known for gulag camps- duma speaker. 10 October 2023 [Рейтер. Россиян, которые поддерживают Украину, следует отправить в регион, известный лагерями ГУЛАГа, – спикер Думы, 10 октября 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://www.reuters.com/world/europe/russians-who-back-ukraine-should-be-sent-region-known-gulag-camps-duma-speaker-2023-10-10/>
- XII Ilyushina, Mary (2023). Russia eyes pressure tactics to lure fleeing workers home. Washington Post. 8 March [Илюшина, Мария (2023). Россия рассматривает тактику давления, чтобы заманить бегущих работников домой // Washington Post, 8 марта]. Доступно по ссылке: <https://www.washingtonpost.com/world/2023/03/08/russia-employers-intimidation-workers-war/>
- XIII Najibullah, Farangis. (2023). Living in fear of the draft, Russian emigres in Kazakhstan have no plans to go home. Eurasianet. 22 January [Наджибулла, Фарангис (2023). Живя в страхе перед мобилизацией, российские эмигранты в Казахстане не планируют возвращаться домой // Eurasianet, 22 января]. <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-russian-emigres-ukraine-war/32234453.html>
- XIV Kuleshova, A., Chigaleichik, E., Podolsky, V., & Baranova, V. (2023). Russian migration to Armenia and Georgia in 2022: Enclave Economy and Local Employment. Caucasus Edition: Journal of Conflict Transformation [Кулешова А., Чигалейчик Е., Подольский В. и Баранова В. (2023). Русская миграция в Армению и Грузию в 2022 году: анклавная экономика и местная занятость // Кавказский выпуск: Журнал по трансформации конфликтов].
- XV <https://iwpr.net/global-voices/new-wave-russians-head-georgia>
- XVI Аваков, Артур (2023). «Россиян обещают наказать за «тихое вторжение» в Грузию» // Независимая газета, 31 октября. https://www.ng.ru/cis/2023-10-31/1_8866_georgia.html; Zanatta, Leonardo. (2023). 'The Impact of Russian Migration in Georgia,' Italian Institute for International Political Studies. November 6 [Занатта, Леонардо (2023). Влияние российской миграции в Грузии, Итальянский институт международных политических исследований, 6 ноября]. Доступ по ссылке: <https://www.ispionline.it/en/publication/the-impact-of-russian-migration-in-georgia-151256>; Transparency International (2023). Georgia's Economic Dependence on Russia Continues to Grow: January to June 2023 [Transparency International (2023). Экономическая зависимость Грузии от России продолжает возрастать: январь-июнь 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://www.transparency.ge/en/post/georgias-economic-dependence-russia-continues-grow-january-june-2023>; VKPress. Грузия опасается русских и русскоязычных, особенно релоантов, 1 ноября 2023 г. Доступно по ссылке: <https://www.vkpress.ru/life/gruziya-zayavila-ob-opasenii-russkikh-i-russkoyazychnykh-vystavit-relokantov/?id=167899> (здесь цифры от 112 тыс. до 113 тыс.; transparency – 62 тыс.; vkpress – 120 тыс.)
- XVII Muhlfrid, Florian. (2023). 'Between hospitality and hostility: Russian citizens in Georgia,' Anthropology Today 39 (3): 17 [Мюфрид, Флориан. (2023). Между гостеприимством и враждебностью: российские граждане в Грузии // Anthropology Today 39 (3):17].
- XVIII Zanatta, Leonardo. (2023). 'The Impact of Russian Migration in Georgia,' Italian Institute for International Political Studies. November 6 [Занатта, Леонардо (2023). Влияние российской миграции в Грузии, Итальянский институт международных политических исследований, 6 ноября]. Доступно по ссылке: <https://www.ispionline.it/en/publication/the-impact-of-russian-migration-in-georgia-151256>.
- XIX CBS. "A Quiet Invasion." 26 October 2023 [CBS. Тихое вторжение, 26 октября 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://www.cbsnews.com/video/a-quiet-invasion-sunday-on-60-minutes/>.
- XX VKPress. Грузия опасается русских и русскоязычных, особенно релоантов, 1 ноября 2023 г. Доступно по ссылке: <https://www.vkpress.ru/life/gruziya-zayavila-ob-opasenii-russkikh-i-russkoyazychnykh-vystavit-relokantov/?id=167899>
- XXI Chanadiri, Nino. (2023). 'Russian migration during the war in Ukraine: reality and challenges in the host countries,' New Eastern Europe. 21 September [Чанадири, Нино. (2023). Российская миграция во время войны в Украине: реальность и вызовы в принимающих странах // New Eastern Europe, 21 сентября]. Доступно по ссылке: <https://neweasterneurope.eu/2023/09/21/russian-migration-during-the-war-in-ukraine-reality-and-challenges-in-the-host-countries/>.
- XXII Nechepurenko, Ivan. (2023). 'Flood of Russians Alters Life for Countries That Took Them in.' The New York Times. 14 March [Нечепуренко Иван (2023). Наплыв россиян меняет жизнь принявших их стран // The New York Times, 14 марта]. Доступно по ссылке: <https://www.nytimes.com/2023/03/14/world/europe/russians-georgia-armenia-war.html>.
- XXIII Tsaava, Maradia. (2023). 'One year after emigration: Russians in Georgia.' JAM News. 29 March [Цаава, Марадия (2023). Год после эмиграции: россияне в Грузии // JAM News, 29 марта]. Доступно по ссылке: <https://jam-news.net/russians-in-georgia/>.
- XXIV JAM News. 'Georgia's main problems: unemployment, price growth, poverty, Edison Research.' 10 November 2023 [JAM News. Главные проблемы Грузии: безработица, рост цен, бедность. Исследование Edison Research, 10 ноября 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://jam-news.net/edison-research-on-georgias-problems/>.
- XXV Chanadiri, Nino. (2023). 'Russian migration during the war in Ukraine: reality and challenges in the host countries,' New Eastern Europe. 21 September [Чанадири, Нино. (2023). Российская миграция во время войны в Украине: реальность и вызовы в принимающих странах // New Eastern Europe, 21 сентября]. Доступно по ссылке: <https://neweasterneurope.eu/2023/09/21/russian-migration-during-the-war-in-ukraine-reality-and-challenges-in-the-host-countries/>.
- XXVI Transparency International (2023). Georgia's Economic Dependence on Russia Continues to Grow: January to June 2023 [Transparency International (2023). Экономическая зависимость Грузии от России продолжает возрастать: январь-июнь 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://www.transparency.ge/en/post/georgias-economic-dependence-russia-continues-grow-january-june-2023>.
- XXVII Kucera, Joshua. (2023). 'After A Frosty Reception, Tbilisi's Wartime Russians Are Beginning To Leave,' Radio Free Europe/Radio Liberty. 24 January [Кучера, Джошуа (2023). После холодного приема россияне военного времени начинают покидать Тбилиси // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 24 января]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/georgia-russians-fleeing-war-leaving-32784835.html>
- XXVIII Musavi, Nika. (2023). 'Pochemu rossiiskim relokantam slozhno vnov' popast' v Gruziju,' DW. 24 May [Мусави, Ника (2023). Почему российским релоантам сложно вновь попасть в Грузию // DW, 24 мая]. Доступно по ссылке: <https://www.dw.com/ru/rossijskim-relokantam-vse-sloznee-ynov-popast-v-gruziu-v-cem-precina/a-65710859>.
- XXIX Kucera, Joshua. (2023). 'After A Frosty Reception, Tbilisi's Wartime Russians Are Beginning To Leave,' Radio Free Europe/Radio Liberty. 24 January [Кучера, Джошуа (2023). После холодного приема россияне военного времени начинают покидать Тбилиси // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 24 января]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/georgia-russians-fleeing-war-leaving-32784835.html>
- XXX Mejiomyan, Ani. (2022). 'Armenian labor migrants reassess work in collapsing Russian economy,' Eurasianet. 29 April [Меджумян, Ани (2022). Армянские трудовые мигранты по-новому оценивают работу в условиях коллапса российской экономики // Eurasianet, 29 апреля]. Доступно по ссылке: <https://eurasianet.org/armenian-labor-migrants-reassess-work-in-collapsing-russian-economy>.
- XXXI Sputnik Армения. Как себя чувствуют российские релоанты в Армении: посольство РФ поделилось наблюдениями, 18 октября 2022 г. Доступно по ссылке: <https://ru.armeniasputnik.am/20221018/kak-sebya-chuvstvuyut-rossiyskie-relokanty-v-armenii-posolstvo-rf-podelilos-nablyudenyami--4961953.html>.
- XXXII Avetisyan, Ani. (2023). 'Armenian PM sees "no advantage" in Russian troop presence as ties with Moscow deteriorate further.' Eurasianet. 31 October [Аветисян, Ани (2023). Премьер-министр Армении не видит «никаких преимуществ» в присутствии российских войск в ситуации, когда связи с Москвой продолжают ухудшаться // Eurasianet, 31 октября]. Доступно по ссылке: <https://eurasianet.org/armenian-pm-sees-no-advantage-in-russian-troop-presence-as-ties-with-moscow-deteriorate-further>.

- XXXIII Barseghyan, Arshaluys. (2023). 'Moscow and Yerevan summon ambassadors as relations continue to plummet.' OC Media. 26 October [Барсеган, Аршалуйс (2023). Москва и Ереван вызывают послов на фоне продолжающегося резкого ухудшения отношений // OC Media, 26 октября]. Доступно по ссылке: <https://oc-media.org/moscow-and-yerevan-summon-ambassadors-as-relations-continue-to-plummet/>.
- XXXIV Сахадео, Джефф (2023). Личное сообщение. 6 декабря. Khayurtdinov, Timur. (2023). 'The price of Russian migration.' Novaya Gazeta. 21 July [Хауртинов Тимур (2023). Цена российской миграции // Новая газета, 21 июля].
- XXXV Доступно по ссылке: [https://www.civilnet.am/en/news/691710/fitch-expects-russian-migrants-to-stay-in-armenia-for-2-3-years-upgrades-armenias-credit-outlook/](https://novayagazeta.eu/articles/2023/07/21/the-price-of-russian-migration-en; Dovich, Mark. (2023). 'Fitch expects Russian migrants to stay in Armenia for 2-3 years, upgrades Armenia's credit outlook.' Civilnet. 13 February [Дович, Марк (2023). Fitch ожидает, что российские мигранты останутся в Армении на 2-3 года, что повышает кредитный прогноз Армении // Civilnet, 13 февраля]. Доступно по ссылке: <a href=).
- XXXVI ArmenPress. 'Number of temporary migrants and expats who arrived in Armenia is around 250,000-300,000 – says economist.' 26 January 2023 [АрменПресс. «В Армению приехали более 250-300 000 временных мигрантов или переселенцев», – говорит экономист, 26 января 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://armenpress.am/eng/news/1102599/>. (300 000); Poghosyan, Benjamin. (2023). 'How Russian Migration Fuels Armenia's IT Sector Growth.' Italian Institute for International Political Studies. 6 November [Погосян, Беньямин (2023). Как российская миграция способствует росту ИТ-сектора Армении. Итальянский институт международных политических исследований, 6 ноября]. Доступно по ссылке: <https://www.ispionline.it/en/publication/how-russian-migration-fuels-armenias-it-sector-growth-151311> (60 000).
- XXXVII EurAsia Daily. Релоканты уезжают, трансферты сокращаются, Ларс стоит: Армения теряет динамику роста, 5 декабря 2023 г. Доступно по ссылке: <https://eadaily.com/ru/news/2023/12/05/relokanty-uezzhayut-transferty-sokrashchayutsya-lars-stoit-armeniya-teryayet-dinamiku-rosta>.
- XXXVIII EurAsia Daily. Релоканты уезжают, трансферты сокращаются, Ларс стоит: Армения теряет динамику роста, 5 декабря 2023 г. Доступно по ссылке: <https://eadaily.com/ru/news/2023/12/05/relokanty-uezzhayut-transferty-sokrashchayutsya-lars-stoit-armeniya-teryayet-dinamiku-rosta>.
- XXXIX Ivorski, Ivalio; Kasyanenko, Sergiy; Singer, Dorothe. (2023). 'Sluggish Growth, Rising Risks: Europe and Central Asia Economic Update.' Office of the Chief Economist, World Bank. Fall 2023 [Иворски, Иваллио; Касыяненко Сергей; Сингер, Дороти (2023). Вялый рост, растущие риски: экономический обзор Европы и Центральной Азии. – Офис главного экономиста Всемирного банка, осень 2023 г.]. 8.
- XL Poghosyan, Benyamin. (2023). 'How Russian Migration Fuels Armenia's IT Sector Growth.' Italian Institute for International Political Studies [Погосян, Беньямин (2023). Как российская миграция способствует росту ИТ-сектора Армении. – Итальянский институт международных политических исследований]. Доступно по ссылке: <https://www.ispionline.it/en/publication/how-russian-migration-fuels-armenias-it-sector-growth-151311>; Sputnik Армения, Директор UATE: релоканты в 2022-м открыли беспрецедентное число стартапов в Армении, 25 января 2023 г. Доступно по ссылке: <https://ru.armeniasputnik.am/20230125/direktor-uate-relokanty-v-2022-m-otkryli-bespretsedentnoe-chislo-startapov-v-armenii-54306836.html>.
- XLI Poghosyan, Benyamin. (2023). 'How Russian Migration Fuels Armenia's IT Sector Growth.' Italian Institute for International Political Studies [Погосян, Беньямин (2023). Как российская миграция способствует росту ИТ-сектора Армении. – Итальянский институт международных политических исследований]. Доступно по ссылке: <https://www.ispionline.it/en/publication/how-russian-migration-fuels-armenias-it-sector-growth-151311>.
- XLII Bridges, Levi. (2023). 'Russia's war turns Armenia into a booming tech sector,' The World. 22 March [Бриджес, Леви (2023). Российская война превращает Армению в быстро развивающийся технологический сектор // The World, 22 марта]. Доступно по ссылке: <https://theworld.org/stories/2023-03-22/russias-war-turns-armenia-booming-tech-sector>.
- XLIII Krawatzek, Felix; Soroka, George; DeSisto, Isabelle. (2023). 'Russians in the South Caucasus: Political Attitudes and the War in Ukraine,' Zentrum für Osteuropa-und internationale Studien. 5 March [Кравацек, Феликс; Сороча, Джордж; ДеСисто, Изабель (2023). Россияне на Южном Кавказе: политические взгляды и война в Украине. – Центр восточноевропейских и международных исследований, 5 марта]. Доступно по ссылке: <https://www.zois-berlin.de/en/publications/zois-report/russians-in-the-south-caucasus-political-attitudes-and-the-war-in-ukraine>.
- XLIV Khodorkovsky. 'The Ark. The Support Group for Immigrants Who Left Russia as a Result of the War Against Ukraine' [Ходорковский. Ковчег. Группа поддержки иммигрантов, покинувших Россию в результате войны против Украины]. Доступно по ссылке: <https://khodorkovas.com/resources/the-ark-the-support-group-for-immigrants-who-left-russia-as-a-result-of-the-war-against-ukraine/> - нет даты, нужно больше информации по этому пункту?
- XLV Свободная школа (2023 г.). «Свободная школа». <http://liberatedschool.tilda.ws>. Доступ осуществлен 5 января.
- XLVI Berkhead, Samantha. (2022). 'Russian Emigres in Armenia Fuel Flourishing Food, Creative Scenes,' The Moscow Times. 5 December [Беркхед, Саманта (2022). Российские эмигранты в Армении способствуют процветанию еды и творческим сценам // The Moscow Times, 5 декабря]. Доступно по ссылке: <https://www.themoscowtimes.com/2022/12/04/russian-emigres-in-armenia-fuel-flourishing-food-creative-scenes-a79517>.
- XLVII Ilyushina, Mary (2023). Russia eyes pressure tactics to lure fleeing workers home. Washington Post. 8 March [Илюшина, Мария (2023). Россия рассматривает тактику давления, чтобы заманить бегущих работников домой // Washington Post, 8 марта]. Доступно по ссылке: <https://www.washingtonpost.com/world/2023/03/08/russia-employers-intimidation-workers-war/>.
- XLVIII Berkhead, Samantha. (2022). 'Russian Emigres in Armenia Fuel Flourishing Food, Creative Scenes,' The Moscow Times. 5 December [Беркхед, Саманта (2022). Российские эмигранты в Армении способствуют процветанию еды и творческим сценам // The Moscow Times, 5 декабря]. Доступно по ссылке: <https://www.themoscowtimes.com/2022/12/04/russian-emigres-in-armenia-fuel-flourishing-food-creative-scenes-a79517>.
- XLIX Yusupova, Guzel. 'Empire in Exile: Coloniality vs. Reflexivity of Recent Russian Immigrants in Armenia,' draft manuscript. June 2023 [Юсупова, Гюзель. Империя в изгнании: колониальность и рефлексивность недавних российских иммигрантов в Армении, черновик рукописи. Июнь 2023 г.].
- L Yusupova, Guzel. 'Empire in Exile: Coloniality vs. Reflexivity of Recent Russian Immigrants in Armenia,' draft manuscript. June 2023 [Юсупова, Гюзель. Империя в изгнании: колониальность и рефлексивность недавних российских иммигрантов в Армении, черновик рукописи. Июнь 2023 г.].
- LI Nечепуренко, Иван. (2023). 'Flood of Russians Alters Life for Countries That Took Them in.' The New York Times. 14 March [Нечепуренко Иван (2023). Наплыв россиян меняет жизнь принявших их стран // The New York Times, 14 марта]. Доступно по ссылке: <https://www.nytimes.com/2023/03/14/world/europe/russians-georgia-armenia-war.html>.
- LII Latypova, Leyla. (2023). "We're All Hostages Here": Wanted Russian Activists, Draft Dodgers, Stuck in Legal Limbo in Kazakhstan, The Moscow Times. 13 September [Латыпова, Лейла (2023). «Мы все здесь заложники»: разыскиваемые российские активисты, уклонисты, застряли в правовой неопределенности в Казахстане // The Moscow Times, 13 сентября]. Доступно по ссылке: <https://www.themoscowtimes.com/2023/09/13/were-all-hostages-here-wanted-russian-activists-draft-dodgers-stuck-in-legal-limbo-in-kazakhstan-a82434>; Кинов, Жуман (2023). Почти 150 тысяч россиян эмигрировали в Казахстан после начала войны – эксперт // Press KZ, сентябрь. Доступно по ссылке: <https://press.kz/novosti/pochti-150-tysyach-rossiyan-emigririvali-v-kazakhstan-posle-nachala-voyny-ekspert?amp>.
- LIII Goble, Paul. (2023). 'Kazakhstan Faces Variety of Separatist Threats, Any of Which Russia Could Use,' Eurasia Daily Monitor 20. (160) [Гобл, Пол (2023). Казахстан сталкивается со множеством сепаратистских угроз, любая из которых может быть использована Россией // Eurasia Daily Monitor 20, (160)]. Доступно по ссылке: <https://jamestown.org/program/kazakhstan-faces-variety-of-separatist-threats-any-of-which-russia-could-use/>.
- LIV Radio Free Europe/Radio Liberty. 'Russian Ally Kazakhstan Says It Won't Recognize Referendum Results From Ukraine,' 26 September 2022 [Радио Свободная Европа/Радио Свобода. Союзник России, Казахстан, заявляет, что не признает результаты референдума в Украине, 26 сентября 2022 г.] Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-ukraine-referendums-recognize-russia/32052907.html>.
- LV Umarov, Temur. (2022). 'After Ukraine, Is Kazakhstan Next in the Kremlin's Sights?' Carnegie Politika. 8 October [Умаров, Темура (2022). Попадет ли Казахстан под прицел Кремля следующим после Украины? // Carnegie Politika, 8 октября]. Доступно по ссылке: <https://carnegieendowment.org/politika/87652>.
- LVI Vaal, Tamara. (2023). 'Russia's Putin talks wheat, fertiliser and logistics in Kazakhstan,' Reuters. 9 November [Вaal, Тамара (2023). Российский президент Путин обсуждает пшеницу, удобрения и логистику в Казахстане // Reuters, 9 ноября]. Доступно по ссылке: <https://www.reuters.com/markets/commodities/russias-putin-talks-wheat-fertiliser-logistics-kazakhstan-2023-11-09/>.

- LVII ЦРУ. Сравнение стран – реальный ВВП (по паритету покупательной способности). Доступно по ссылке: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/field/real-gdp-purchasing-power-parity/country-comparison/>.
- LVIII Najibullah, Farangis. (2023). 'Living In Fear Of The Draft, Russian Emigres In Kazakhstan Have No Plans To Go Home.' Radio Free Europe/Radio Liberty. 22 January [Наджибулла, Фарангис (2023). Живя в страхе перед мобилизацией, российские эмигранты в Казахстане не планируют возвращаться домой // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 22 января]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-russian-emigres-ukraine-war/32234453.html>; Meduza. Russian wartime emigration sparks a 'reckoning' in Central Asia. 9 February 2023 [Медуза. Российская эмиграция во время войны пробуждает чувство «воздаяния» в Центральной Азии. 9 февраля 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://meduza.io/en/episodes/2023/02/10/russia-s-wartime-emigration-sparks-a-reckoning-in-central-asia>.
- LIX Bridges, Levi. (2023). 'Anti-war Russians who fled for safety now face deportation,' The World. 24 July [Бриджес, Леви (2023). Россиянам, выступившим против войны и бежавшим в поисках безопасности, теперь грозит депортация // The World, 24 июля]. Доступно по ссылке: <https://theworld.org/stories/2023-07-24/anti-war-russians-who-fled-safety-now-face-deportation>.
- LX Latypova, Leyla. (2023). "'We're All Hostages Here': Wanted Russian Activists, Draft Dodgers, Stuck in Legal Limbo in Kazakhstan,' The Moscow Times. 13 September [Латыпова, Лейла (2023). «Мы все здесь заложники»: разыскиваемые российские активисты, уклонисты, застряли в правовой неопределенности в Казахстане // The Moscow Times, 13 сентября]. Доступно по ссылке: <https://www.themoscowtimes.com/2023/09/13/were-all-hostages-here-wanted-russian-activists-draft-dodgers-stuck-in-legal-limbo-in-kazakhstan-a82434>.
- LXI Bridges, Levi. (2023). 'Anti-war Russians who fled for safety now face deportation,' The World. 24 July [Бриджес, Леви (2023). Россиянам, выступившим против войны и бежавшим в поисках безопасности, теперь грозит депортация // The World, 24 июля]. Доступно по ссылке: <https://theworld.org/stories/2023-07-24/anti-war-russians-who-fled-safety-now-face-deportation>.
- LXII Latypova, Leyla. (2023). "'We're All Hostages Here': Wanted Russian Activists, Draft Dodgers, Stuck in Legal Limbo in Kazakhstan,' The Moscow Times. 13 September [Латыпова, Лейла (2023). «Мы все здесь заложники»: разыскиваемые российские активисты, уклонисты, застряли в правовой неопределенности в Казахстане // The Moscow Times, 13 сентября]. Доступно по ссылке: <https://www.themoscowtimes.com/2023/09/13/were-all-hostages-here-wanted-russian-activists-draft-dodgers-stuck-in-legal-limbo-in-kazakhstan-a82434>.
- LXIII Latypova, Leyla. (2023). "'We're All Hostages Here': Wanted Russian Activists, Draft Dodgers, Stuck in Legal Limbo in Kazakhstan,' The Moscow Times. 13 September [Латыпова, Лейла (2023). «Мы все здесь заложники»: разыскиваемые российские активисты, уклонисты, застряли в правовой неопределенности в Казахстане // The Moscow Times, 13 сентября]. Доступно по ссылке: <https://www.themoscowtimes.com/2023/09/13/were-all-hostages-here-wanted-russian-activists-draft-dodgers-stuck-in-legal-limbo-in-kazakhstan-a82434>.
- LXIV Najibullah, Farangis. (2023). 'Living In Fear Of The Draft, Russian Emigres In Kazakhstan Have No Plans To Go Home.' Radio Free Europe/Radio Liberty. 22 January [Наджибулла, Фарангис (2023). Живя в страхе перед мобилизацией, российские эмигранты в Казахстане не планируют возвращаться домой // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 22 января]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-russian-emigres-ukraine-war/32234453.html>.
- LXV Meduza. Russian wartime emigration sparks a 'reckoning' in Central Asia. 9 February 2023 [Медуза. Российская эмиграция во время войны пробуждает чувство «воздаяния» в Центральной Азии. 9 февраля 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://meduza.io/en/episodes/2023/02/10/russia-s-wartime-emigration-sparks-a-reckoning-in-central-asia>.
- LXVI Monteiro Benson, Misha. (2023). 'Russia's war loss is Kazakhstan's brain gain,' Asia Times. 11 October [Монтейру Бенсон, Миша (2023). Потери России из-за войны – это «приток мозгов» для Казахстана // Asia Times, 11 октября]. Доступно по ссылке: <https://asiatimes.com/2023/10/russias-war-loss-is-kazakhstan-brain-gain/>.
- LXVII Радио Азаттык. В ожидании второй мобилизации. Как осваиваются релоанты и случится ли новый приток россиян в Казахстане? 12 января 2023 г. Доступно по ссылке: <https://rus.azattyq.org/a/kak-osvaivayutsya-relokanty-i-sluchitsya-li-novyy-pritok-rossiyan-v-kazahstan-/32212555.html>.
- LXVIII Monteiro Benson, Misha. (2023). 'Russia's war loss is Kazakhstan's brain gain,' Asia Times. 11 October [Монтейру Бенсон, Миша (2023). Потери России из-за войны – это «приток мозгов» для Казахстана // Asia Times, 11 октября]. Доступно по ссылке: <https://asiatimes.com/2023/10/russias-war-loss-is-kazakhstan-brain-gain/>.
- LXIX Monteiro Benson, Misha. (2023). 'Russia's war loss is Kazakhstan's brain gain,' Asia Times. 11 October [Монтейру Бенсон, Миша (2023). Потери России из-за войны – это «приток мозгов» для Казахстана // Asia Times, 11 октября]. Доступно по ссылке: <https://asiatimes.com/2023/10/russias-war-loss-is-kazakhstan-brain-gain/>.
- LXX Schenk, Caress. (2023). 'Russian Migrants and National Identity in Kazakhstan,' Italian Institute for International Political Studies. 6 November [Шенк, Каресс (2023). Российские мигранты и национальная идентичность в Казахстане. – Итальянский институт международных политических исследований, 6 ноября]. Доступно по ссылке: <https://www.ispionline.it/en/publication/russian-migrants-and-national-identity-in-kazakhstan-151365>.
- LXXI Schenk, Caress. (2023). 'Russian Migrants and National Identity in Kazakhstan,' Italian Institute for International Political Studies. 6 November [Шенк, Каресс (2023). Российские мигранты и национальная идентичность в Казахстане. – Итальянский институт международных политических исследований, 6 ноября]. Доступно по ссылке: <https://www.ispionline.it/en/publication/russian-migrants-and-national-identity-in-kazakhstan-151365>.
- LXXII Al-Jazeera. 'Refusing Putin's War: The Russians fleeing to Kazakhstan.' 13 April 2023 [Аль-Джазира. Отказ от путинской войны: россияне бегут в Казахстан, 13 апреля 2023 г.] Доступно по ссылке: <https://www.aljazeera.com/program/101-east/2023/4/13/refusing-putins-war-the-russians-fleeing-to-kazakhstan>.
- LXXIII Auyezov, Olzhas. (2023). 'Kazakhs increasingly wary of Russia's belligerence, poll shows.' Reuters. 17 May [Ауезов, Олжас (2023). Как показывают опросы, казахстанцы все больше опасаются агрессивности России // Reuters, 17 мая]. Доступно по ссылке: [https://www.reuters.com/world/kazakhs-increasingly-wary-russias-belligerence-poll-2023-05-17/#:~:text=May%2017%20\(Reuters\)%20%2D%20The,Kazakh%20researchers%20showed%20on%20Wednesday](https://www.reuters.com/world/kazakhs-increasingly-wary-russias-belligerence-poll-2023-05-17/#:~:text=May%2017%20(Reuters)%20%2D%20The,Kazakh%20researchers%20showed%20on%20Wednesday)
- LXXIV Najibullah, Farangis. (2023). 'Russians Getting Kyrgyz Passports As A Way Out Amid Ongoing Ukraine War,' Radio Free Europe/Radio Liberty. 4 April [Наджибулла, Фарангис (2023). Россияне нашли выход в получении кыргызских паспортов в контексте продолжающейся войны в Украине // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 4 апреля]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/russians-kyrgyz-passports-ukraine-war/32349496.html>; Shambetov, Toktosun; Chynubaeva, Baktygul. (2023). 'Russia's Runaway Opposition Activist Vanishes In Kyrgyzstan,' Radio Free Europe/Radio Liberty. 20 October [Шамбетов, Токтосун; Чыныбаева, Бактыгуль (2023). В Кыргызстане пропал сбегавший активист российской оппозиции // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 20 октября]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/russia-skoryakin-opposition-disappears-abducted-fsb-kyrgyzstan/32647123.html>; Rickleton, Chris. (2023). 'Russia's Net Tightens Around Dissidents Sheltering In Kyrgyzstan,' Radio Free Europe/Radio Liberty. 17 June [Риклтон, Крис (2023). Российская сеть вокруг укрытия диссидентов, нашедших приют в Кыргызстане, затягивается // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 17 июня]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/kyrgyzstan-russia-ukraine-war-dissidents-targeted/32463479.html>.
- LXXV Higgins, Andrew. (2022). 'Russians Fleeing the Draft Find an Unlikely Haven,' The New York Times. 5 October [Хиггинс, Эндрю (2022). Россияне, бегущие от мобилизации, находят неожиданное убежище // The New York Times, 5 октября]. Доступно по ссылке: <https://www.nytimes.com/2022/10/05/world/asia/russians-fleeing-draft-kyrgyzstan-putin.html>.
- LXXVI Khayurtdinov, Timur. (2023). 'The price of Russian migration.' Novaya Gazeta. 21 July [Хаяуртдинов Тимур (2023). Цена российской миграции // Новая газета, 21 июля]. Доступно по ссылке: <https://novayagazeta.eu/articles/2023/07/21/the-price-of-russian-migration-en>.
- LXXVII Khayurtdinov, Timur. (2023). 'The price of Russian migration.' Novaya Gazeta. 21 July [Хаяуртдинов Тимур (2023). Цена российской миграции // Новая газета, 21 июля]. Доступно по ссылке: <https://novayagazeta.eu/articles/2023/07/21/the-price-of-russian-migration-en>.
- LXXVIII uluu Marlis Myrzakul; Auyezov, Olzhas. (2023). 'Russia's Putin visits Kyrgyzstan in first foreign trip since ICC arrest warrant,' Reuters. 12 October [улуу Марлис Мырзакул; Ауезов, Олжас (2023). Российский президент Путин посетил Кыргызстан в ходе своей первой зарубежной поездки после выдачи МУС ордера на его арест // Reuters, 12 октября]. Доступно по ссылке: <https://www.reuters.com/world/russias-putin-visits-kyrgyzstan-first-foreign-trip-since-icc-arrest-warrant-2023-10-12/>.
- LXXIX Открытый диалог. Сообщники России в войне против Украины: Казахстан и Кыргызстан – надежный тыл российской армии, 9 мая 2023 г. Доступно по ссылке: <https://en.odfoundation.eu/a/627027,russias-accomplices-in-the-war-against-ukraine-kazakhstan-and-kyrgyzstan-the-russian-armys-reliable-rear/#>.

- LXXX В октябре 2023 г. Кабинет Министров Кыргызской Республики отменил правило, согласно которому иностранные граждане, которым разрешено безвизовое пребывание в течение 60 или 90 дней, могли покинуть республику и немедленно вернуться, чтобы перезапустить отсчет срока пребывания – практика, известная как «обнуление». 24.10. Ограничение безвизового режима для иностранцев не касается граждан России, 19 октября 2023 г. Доступно по ссылке: https://24.kg/english/277796_Visa-free_regime_restrictions_for_foreigners_do_not_apply_to_Russian_citizens/.
- LXXXI Shambetov, Toktosun; Chynybaeva, Baktygul. (2023). 'Russia's Runaway Opposition Activist Vanishes In Kyrgyzstan,' Radio Free Europe/Radio Liberty. 20 October [Шамбетов, Токтосун; Чыныбаева, Бактыгуль (2023). В Кыргызстане пропал сбежавший активист российской оппозиции // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 20 октября]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/russia-skoryakin-opposition-disappears-abducted-fsb-kyrgyzstan/32647123.html>.
- LXXXII Arbat Media. Релокантам от властей РФ в СНГ не скрывать – Кыргызстан, Казахстан будут делиться данными о россиянах, 22 июня 2023 г. Доступно по ссылке: <https://arbatmedia.kz/exo-moskvy/relokantam-ot-rossiiskix-vlastei-v-sng-ne-skrystsya-kyrgyzstan-kazakhstan-budut-delitsya-dannymi-o-grazdanax-rf-2766>.
- LXXXIII Moscow Times. 'Russian Activist Found in Moscow Jail After Disappearing in Kyrgyzstan.' 3 November 2023 [Moscow Times. Российский активист найден в московской тюрьме после исчезновения в Кыргызстане, 3 ноября 2023 г.] Доступно по ссылке: <https://www.themoscowtimes.com/2023/11/03/russian-activist-found-in-moscow-jail-after-disappearing-in-kyrgyzstan-a82993>.
- LXXXIV Shambetov, Toktosun; Chynybaeva, Baktygul. (2023). 'Russia's Runaway Opposition Activist Vanishes In Kyrgyzstan,' Radio Free Europe/Radio Liberty. 20 October [Шамбетов, Токтосун; Чыныбаева, Бактыгуль (2023). В Кыргызстане пропал сбежавший активист российской оппозиции // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 20 октября]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/russia-skoryakin-opposition-disappears-abducted-fsb-kyrgyzstan/32647123.html>.
- LXXXV Открытый диалог. Сообщники России в войне против Украины: Казахстан и Кыргызстан – надежный тыл российской армии, 9 мая 2023 г. Доступно по ссылке: https://en.odfoundation.eu/a/627027_russias-accomplices-in-the-war-against-ukraine-kazakhstan-and-kyrgyzstan-the-russian-armys-reliable-rear/#.
- LXXXVI Higgins, Andrew. (2022). 'Russians Fleeing the Draft Find an Unlikely Haven,' The New York Times. 5 October [Хиггинс, Эндрю (2022). Россияне, бегущие от мобилизации, находят неожиданное убежище // The New York Times, 5 октября]. Доступно по ссылке: <https://www.nytimes.com/2022/10/05/world/asia/russians-fleeing-draft-kyrgyzstan-putin.html>.
- LXXXVII Источник по ссылке
- LXXXVIII Matsuevich, Yan. (2023). 'Home cooking and power cuts: life in a Russian draft-dodgers' house-share,' The Economist. 29 March [Мацуевич, Ян (2023). Домашняя кухня и отключения электроэнергии: жизнь в совместном жилье российских уклонистов // The Economist, 29 марта]. Доступно по ссылке: <https://www.economist.com/1843/2023/03/29/home-cooking-and-power-cuts-life-in-a-russian-draft-dodgers-house-share>.
- LXXXIX Meduza. Russian wartime emigration sparks a 'reckoning' in Central Asia. 9 February 2023 [Медуза. Российская эмиграция во время войны пробуждает чувство «воздаяния» в Центральной Азии. 9 февраля 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://meduza.io/en/episodes/2023/02/10/russia-s-wartime-emigration-sparks-a-reckoning-in-central-asia>.
- XC Central Asia Barometer (2022). 'Russia-Ukraine War: Public Opinion in Central Asia.' [Центральноазиатский барометр (2022). Российско-украинская война: общественное мнение в Центральной Азии]. Доступно по ссылке: <https://ca-barometer.org/assets/files/froala/f67ac6f34d17e7e3b51e3be30aedb9ffe60d9ae9.pdf>.
- XCI Meduza. Russian wartime emigration sparks a 'reckoning' in Central Asia. 9 February 2023 [Медуза. Российская эмиграция во время войны пробуждает чувство «воздаяния» в Центральной Азии. 9 февраля 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://meduza.io/en/episodes/2023/02/10/russia-s-wartime-emigration-sparks-a-reckoning-in-central-asia>.
- XCII Sharshenova, Aijan (2023). 'Seen from Bishkek: The Impact of Russian Migration to Kyrgyzstan,' Italian Institute for International Political Studies. 6 November [Шаршенова, Айжан (2023). Взгляд из Бишкека: влияние российской миграции в Кыргызстан. – Итальянский институт международных политических исследований, 6 ноября]. Доступно по ссылке: <https://www.ispionline.it/en/publication/seen-from-bishkek-the-impact-of-russian-migration-to-kyrgyzstan-151271>.
- XCIII Meduza. Russian wartime emigration sparks a 'reckoning' in Central Asia. 9 February 2023 [Медуза. Российская эмиграция во время войны пробуждает чувство «воздаяния» в Центральной Азии. 9 февраля 2023 г.]. Доступно по ссылке: <https://meduza.io/en/episodes/2023/02/10/russia-s-wartime-emigration-sparks-a-reckoning-in-central-asia>.
- XCIV Najibullah, Farangis. (2023). 'Russians Getting Kyrgyz Passports As A Way Out Amid Ongoing Ukraine War,' Radio Free Europe/Radio Liberty [Наджибулла, Фарангис (2023). Россияне нашли выход в получении кыргызских паспортов в контексте продолжающейся войны в Украине // Радио Свободная Европа/Радио Свобода]. Доступ по ссылке: <https://www.rferl.org/a/russians-kyrgyz-passports-ukraine-war/32349496.html>; Алтынбаев, Канат (2023). Российская элита использует Кыргызстан, чтобы приобрести еще гражданство третьих стран // Каравансарай, 6 апреля. Доступно по ссылке: https://www.google.com/search?q=2023-04-06&rlz=1C5CHF_enCA893CA893&oq=2023-04-06&gs_lcrp=EgZjaHJvbWUyBggAEUYOdIBBzU5MWowajSoAgCwAgA&sourceid=chrome&ie=UTF-8.
- XCV Алтынбаев, Канат (2023). Российская элита использует Кыргызстан, чтобы приобрести еще гражданство третьих стран // Каравансарай, 6 апреля. Доступно по ссылке: https://www.google.com/search?q=2023-04-06&rlz=1C5CHF_enCA893CA893&oq=2023-04-06&gs_lcrp=EgZjaHJvbWUyBggAEUYOdIBBzU5MWowajSoAgCwAgA&sourceid=chrome&ie=UTF-8.
- XCVI Kucera, Joshua. (2023). 'After A Frosty Reception, Tbilisi's Wartime Russians Are Beginning To Leave,' Radio Free Europe/Radio Liberty. 24 January [Кучера, Джошуа (2023). После холодного приема россияне военного времени начинают покидать Тбилиси // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 24 января]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/georgia-russians-fleeing-war-leaving-32784835.html>
- XCVII Kucera, Joshua. (2023). 'After A Frosty Reception, Tbilisi's Wartime Russians Are Beginning To Leave,' Radio Free Europe/Radio Liberty. 24 January [Кучера, Джошуа (2023). После холодного приема россияне военного времени начинают покидать Тбилиси // Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 24 января]. Доступно по ссылке: <https://www.rferl.org/a/georgia-russians-fleeing-war-leaving-32784835.html>



**Влияние войны России в
Украине на миграцию в
Центральной Азии**

Ян Матусевич

Июль 2024

Резюме

После двух десятилетий, в течение которых Центральная Азия полагалась на Россию как на страну назначения для своей активной рабочей силы, теперь она сталкивается с новыми вызовами и возможностями в результате продолжающейся войны России в Украине. Хотя несколько миллионов трудовых мигрантов из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана продолжают жить и работать в России, многие начинают искать альтернативные направления. Казахстан становится новым центром трудовой миграции в регионе, продолжая при этом отправлять мигрантов за рубеж. В то же время в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане возникли новые сообщества российских мигрантов, спасающихся от политических репрессий и военной мобилизации у себя на родине. В условиях нестабильной геополитической ситуации миграционный ландшафт быстро меняется, а страны региона становятся одновременно странами происхождения и назначения. Государствам Центральной Азии и их партнерам придется переосмыслить свой подход к управлению миграцией, чтобы адаптироваться к этой новой реальности.

В данном аналитическом брифе исследуется статус-кво миграции в Центральную Азию и из нее по прошествии двух лет после российского вторжения в Украину, при этом особое внимание уделяется ожидаемым и непредвиденным событиям, которые продолжают формировать миграционные реалии в этой части региона Пражского процесса.

Центральноазиатские работники в России: устойчивая миграция в условиях неопределенности

С середины 2000-х годов Россия являлась основным направлением трудовой миграции из центральноазиатских государств – Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В 2019 году, до пандемии COVID-19, более 4 млн мигрантов при въезде в Россию указали трудоустройство своей целью пребывания. Помимо временных трудовых мигрантов, в том же году в России по долгосрочным разрешениям на проживание находилось более 300 тыс. граждан этих трех стран Центральной Азии.¹ Если принять во внимание также неоформленных мигрантов, то общее число мигрантов из Центральной Азии, находящихся на территории Российской Федерации, вероятно, было еще выше.

Ожидалось, что полномасштабное вторжение России в Украину в феврале 2022 г. окажет комплексное воздействие на миграционные потоки в Центральную Азию и из нее. После введения экономических и торговых санкций против России сразу после вторжения

Вопреки многим прогнозам, трудовая миграция из Центральной Азии в Россию постоянно росла с начала войны в 2022 г.

в 2022 г. стоимость российского рубля резко упала, из-за чего многие предсказывали экономический кризис, который бы привел к ухудшению экономического положения трудовых мигрантов России. Хотя рубль не достиг довоенного уровня, обменный курс оставался относительно стабильным, и России пока удавалось избегать экономического краха. Примечательно, что личные денежные переводы, отправляемые из России в Центральную Азию, продолжают увеличиваться из года в год с 2021 г., достигнув рекордного уровня в 2022 г.² Хотя часть этого увеличения может объясняться финансовой деятельностью, связанной с уклонением от санкций, значительная часть приходится на денежные переводы, отправляемые трудовыми мигрантами членам своих семей на родине.

Диаграмма 1. Количество въездов в Российскую Федерацию с целью трудоустройства



Источник: Федеральная служба государственной статистики

Вопреки многим прогнозам, трудовая миграция из Центральной Азии в Россию постоянно росла с начала войны в 2022 г. В 2023 г. 3,9 млн граждан Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана пересекли границу России с целью трудоустройства, что почти на 1 млн больше, чем в 2022 г. Согласно статистике, опубликованной Федеральной службой государственной статистики РФ, трудовая миграция в Россию в 2023 г. превысила допандемический уровень. Несмотря на геополитическую и экономическую неопределенность будущего России, отсутствие возможностей трудоустройства в Центральной Азии и увеличивающийся дефицит рабочей силы в России, усугубляемый продолжающейся войной, призывом в армию и растущим количеством жертв, усилили существующую зависимость между российским рынком труда и молодой рабочей силой Центральной Азии.

Острая нехватка рабочей силы в России - недавние исследования показывают, что России необходимо 4,8 млн работников для поддержания экономического роста - означает, что в России существует значительно больше вакансий для тру-

довых мигрантов из Центральной Азии.³ В то же время с увеличением возможностей трудоустройства теперь также возрос риск призыва на военную службу, поскольку российские власти пытаются привлечь мигрантов в армию в качестве солдат или вспомогательного персонала. Согласно новому указу президента, изданному в январе 2024 г., иностранцы, вступающие в российскую армию, а также их иждивенцы теперь имеют право на ускоренную натурализацию со сроком рассмотрения всего один месяц.⁴ Используя перспективу получения гражданства для вербовки иностранных работников, российские власти одновременно ввели новые правила, которые позволяют им лишать натурализованных российских граждан их вновь приобретенного гражданства за отказ зарегистрироваться на военную службу в течение 14 дней с момента натурализации.⁵

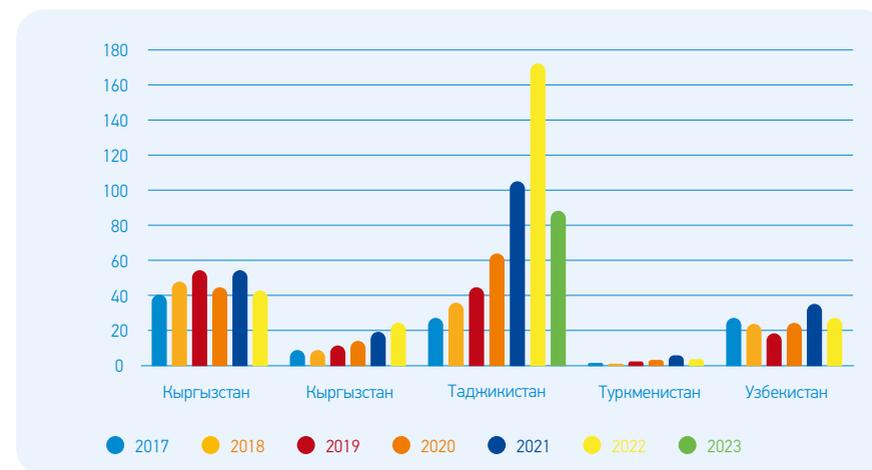
Недавние исследования показывают, что России необходимо 4,8 млн работников для поддержания экономического роста.

Усилия российских властей по ускорению натурализации дали неоднозначные результаты. В 2022 г. уровень натурализации несколько сократился для граждан Казахстана и Узбекистана при очень умеренном росте числа соискателей из Кыргызстана. Однако Таджикистан остается исключением среди государств Центральной Азии: уровень получения российского гражданства достиг рекордных 173 тыс. натурализованных в 2022 г. Будучи самой бедной страной в Центральной Азии, Таджикистан изо всех сил пытается обустроить свое молодое и частично занятое население. Граждане Таджикистана также столкнулись с увеличением сборов и барьерами при получении временных разрешений на трудоустройство (так называемых «патентов»), что подталкивает многих к рассмотрению натурализации как более долгосрочного решения.⁶ Несмотря на риск призыва в армию, таджикские мигранты продолжают натурализоваться, иногда в надежде использовать свои недавно полученные российские паспорта для безвизового транзита в Центральную и Южную Америку на пути к границе США и Мексики.⁷ После теракта в Крокус Сити Холле, предположительно совершенного несколькими этническими таджиками 22 марта 2024 г. на окраине Москвы, граждане Таджикистана в частности и мигранты из Центральной Азии в целом оказались под растущим подозрением и подверглись репрессиям со стороны российских властей. Такая жесткая реакция привела к увеличению числа депортаций и запретов на повторный въезд таджикским мигрантам.⁸ В ответ МИД Таджикистана выразил обеспокоенность трудностями и несправедливостью, с которыми сталкиваются таджикские трудовые мигранты в России.⁹

Теракт вызвал многочисленные предложения со стороны российских властей, в том числе Парламента, Государственной Думы и Министерства внутренних дел, о внесении изменений в существующую миграционную политику, законодательство и нормативные акты и приоритетном ужесточении миграционного контроля. Предложения варьировались от внедрения биометрической идентификации и сокращения продолжительности временного пребывания до создания цифровых профилей для иностранцев, повышения ответственности работодателей и ужесточения мер по депортации неурегулированных мигрантов.¹⁰ Некоторые

российские политики возобновили призывы к введению визового режима с государствами Центральной Азии и к прекращению зависимости страны от трудовых мигрантов.¹¹ Более того, еще до нападения Министерство труда РФ разработало предложения, призывающие перейти к системе организованного набора персонала (так называемого «оргнабора»), что должно привязать трудовых мигрантов к конкретным работодателям, которые бы отвечали за жилье, надзор, документацию и налогообложение. Согласно этой системе, разрешения на работу для мигрантов будут ограничены двумя годами.¹² Несмотря на жесткую риторику и демонстративную секьюритизацию мигрантов на официальном уровне, Россия продолжает полагаться на труд мигрантов в ключевых секторах своей экономики и вряд ли радикально изменит свою (трудовую) миграционную политику, хотя можно ожидать определенных корректировок, особенно связанных с цифровыми профилями.

Диаграмма 2. Натурализация граждан Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана в России в 2017–2023 годах (в тыс.)



Источник: Министерство внутренних дел Российской Федерации

Что происходит за пределами России

Хотя миграция в Россию остается наиболее доступным вариантом для большинства мигрантов из Центральной Азии, альтернативные направления в Европе, Азии и на Ближнем Востоке продолжают приобретать все большее значение для потенциальных трудовых мигрантов из региона. Под угрозой призыва в армию и принудительного призыва на работу на оккупированных украинских территориях некоторые мигранты из Центральной Азии, особенно с двойным гражданством и российскими паспортами, временно возвращаются в страны происхождения и ищут альтернативные миграционные маршруты.

Так, в Кыргызстане Центр трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции способствует легальному найму кыргызских трудовых мигрантов в ЕС, Турции, Великобритании, Южной Корее, Японии, государствах Персидского залива и Египте.¹³ По состоянию на 2024 г. Кыргызстан подписал соглашения о трудовой миграции с 21 страной и активно стремится расширять сотрудничество с другими государствами в этой области.

Набор трудовых мигрантов из Центральной Азии в ЕС растет.

В соответствии с британской Программой для сезонных работников граждане Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана имеют право работать по шестимесячным визам в садоводстве и на птицефабриках. В 2023 г. около 6 тыс. сезонных работников из Кыргызстана были отобраны для работы в сельскохозяйственном секторе Великобритании. За первые семь часов онлайн-набора на сезон 2024 г. заявки на участие в программе подали более 26 тыс. кыргызстанцев.¹⁴

В Южной Корее проживают более 69 тыс. граждан Узбекистана, составляющих пятую по величине диаспору в стране.

Набор трудовых мигрантов из Центральной Азии в ЕС также растет. В Литве число мигрантов из Узбекистана выросло с 1,8 тыс. в 2023 г. до 9,7 тыс. в 2024 г., при этом количество граждан Кыргызстана также увеличилось с 2 тыс. до 6 тыс. за тот же период.¹⁵ Аналогичным образом в Болгарии граждане Кыргызстана представляли самый крупный контингент сезонных работников в 2023 г. – было зарегистрировано более 2 тыс. прибывших.¹⁶ В 2022 г. в Польше было зарегистрировано почти 5 тыс. трудовых мигрантов из Узбекистана и более 3 тыс. из Казахстана, и в ближайшие годы их набор увеличится.¹⁷

За пределами Европы Южная Корея предлагает выгодные возможности трудоустройства для трудовых мигрантов из региона. Исторически Центральная Азия была домом для большой общины этнических корейцев, известных как «корё-сарам», депортированных с Дальнего Востока России при Иосифе Сталине в конце 1930-х годов. После распада Советского Союза многие корейцы из Центральной Азии переехали в Южную Корею, превратив страну в важное место назначения для мигрантов из Центральной Азии. В Южной Корее проживают более 69 тыс. граждан Узбекистана, составляющих пятую по величине диаспору в стране.¹⁸

В 2024 г. Южная Корея установила квоту для трудовых мигрантов из Узбекистана на уровне более 37 тыс. при общем количестве соискателей 100 тыс.¹⁹ Хотя квота для граждан Кыргызстана, желающих работать в Южной Корее, в сравнительном выражении и меньше, она увеличилась на 18% с 2023 г. по 2024 г. и превысила 3 тыс.²⁰ Обязательный экзамен на знание корейского языка остается барьером для многих потенциальных мигрантов, но популярность курсов корейского языка в регионе растет. Япония, хотя и в гораздо меньшем масштабе, также подписала соглашения о трудовой миграции с Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном, при этом несколько сотен мигрантов уже проходят предвыездную подготовку.²¹ Также растет интерес к сезонной занятости в странах Персидского

залива, таких как Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Кувейт и Бахрейн, хотя и в относительно ограниченных масштабах.

Благодаря значительному экономическому росту и увеличению заработной платы Казахстан также все больше привлекает мигрантов из соседних стран Центральной Азии. В 2024 г. в стране проживало более 10,5 тыс. граждан Таджикистана, работающих преимущественно в сфере строительства и розничной торговли.²² По данным Министерства труда КР, количество кыргызстанских мигрантов в Казахстане составляет около 30 тыс.²³ Согласно отчету, опубликованному Агентством статистики Узбекистана, в 2023 г. около 76 тыс. граждан Узбекистана переехали на постоянное жительство в Казахстан. Отчасти это может быть связано с бегством этнических каракалпакских граждан Узбекистана в соседний Казахстан, где многие из них имеют личные и семейные связи, после насилия и репрессий в Каракалпакстане, автономной республике в составе Узбекистана, где в 2022 г. прошли протесты.²⁴

Наконец, политическая и экономическая нестабильность в России также подталкивает многих жителей Центральной Азии, которые раньше жили и работали в стране, искать лучшей жизни в США. По данным пограничных органов США, в 2023 г. более 50 тыс. граждан центральноазиатских государств незаконно пересекли границу США и Мексики – это рекордный показатель для региона.²⁵ Многие из них также имеют российские паспорта и подали прошение о предоставлении убежища в США как уклонисты от призыва, отказывающиеся участвовать в войне России против Украины. В результате этого беспрецедентного увеличения числа пересечений границы с США транзитные страны Центральной и Южной Америки ужесточили контроль за прибытием из России и Центральной Азии под давлением властей США.²⁶ Более того, в начале июня некоторые СМИ распространили инструкцию пограничного патруля США, предписывающую пограничникам на американо-мексиканской границе в Сан-Диего запретить въезд нелегальным мигрантам из Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, а также мигрантам из Грузии, Молдовы и России и приступить к их немедленной депортации.²⁷

Япония также подписала соглашения о трудовой миграции с Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном.

Хотя зависимость России от трудовых мигрантов из Центральной Азии останется значительной в краткосрочной и среднесрочной перспективе, миграционный профиль стран Центральной Азии постепенно становится более смешанным, разнообразным и сложным. По прогнозам Европейского банка развития и реконструкции, экономики Центральной Азии могут продемонстрировать значительный рост в ближайшие годы, особенно в случае Казахстана и Узбекистана.²⁸ В результате сельская миграция в города в странах Центральной Азии будет только продолжаться расти, привлекая внутренних мигрантов в крупные города в поисках более высокой заработной платы и возможностей трудоустройства. Пока санкции против России остаются в силе, экономики стран Центральной Азии будут получать финансовую выгоду, выступая экономическим спасательным кругом между Россией, Китаем и остальным миром.

Центральная Азия как новое направление для миграции

Одним из наиболее радикальных и неожиданных миграционных событий в регионе стал приезд российских мигрантов, спасающихся от политических репрессий, экономической нестабильности и призыва на воинскую службу. Сразу после вторжения России в Украину, миграция из России в Центральную Азию начала постепенно увеличиваться, достигнув беспрецедентного уровня в течение нескольких недель после объявления о частичной военной мобилизации в России 21 сентября 2022 г. Отсутствие прозрачности миграционных данных затрудняет оценку количества новых российских жителей в регионе. В Казахстане в 2022 г. было зарегистрировано более 150 тыс. вновь прибывших из России, тогда как в Кыргызстане, по оценкам, на конец 2022 г. в стране оставалось около 30 тыс. граждан России.²⁹ Миграционные власти Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана не публиковали никаких официальных данных об иностранных мигрантах, находящихся в стране с этого периода. В регионе существуют опасения по поводу возможности нового притока российских мигрантов в случае усиления военной мобилизации или политических репрессий на территории Российской Федерации. Являясь странами-отправителями мигрантов, государства Центральной Азии плохо подготовлены для приема и оформления большого количества мигрантов, в частности потому, что они уже сталкиваются с растущей сельской миграцией в города внутри своих стран и с мигрантами, возвращающимися из России.

В ответ на массовый приезд российских граждан, спасающихся от призыва, Казахстан в начале 2023 г. ввел новые миграционные правила, которые позволяют гражданам государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) оставаться в стране не более 90 дней в течение любого 180-дневного периода.³⁰ Это ограничило возможность россиян оставаться в стране на неопределенный срок без разрешения на проживание, но также негативно повлияло на циркулярную трудовую миграцию из соседнего Кыргызстана. В конце 2023 г. Кыргызстан ввел такое же правило 90 дней для граждан России, но сохранил достаточно либеральную систему регистрации, позволяющую гражданам ЕАЭС жить и работать в стране при условии продления регистрации каждые шесть месяцев.³¹

Помимо вновь прибывших из России, Кыргызстан теперь становится страной назначения для трудовых мигрантов из Бангладеш, Индии и Пакистана. Несмотря на то, что Кыргызстан является страной-отправителем мигрантов, он также испытывает нехватку рабочей силы: многие граждане Кыргызстана предпочитают работать за рубежом, а не мириться с низкой заработной платой на местном рынке труда. В частности, в швейной промышленности Кыргызстана иностранные работники

Помимо вновь прибывших из России, Кыргызстан теперь становится страной назначения для трудовых мигрантов из Бангладеш, Индии и Пакистана.

из Бангладеш и Пакистана становятся все более важным источником рабочей силы. В 2024 г. Кыргызстан увеличил квоту для иностранных работников до рекордных 24 тыс. по сравнению со всего лишь 16 тыс. в 2023 г.³² 18 мая 2024 г. в Бишкеке вспыхнули антимигрантские волнения, направленные против южноазиатских трудовых мигрантов и студентов, в результате которых несколько иностранных граждан получили ранения.³³ Этот случай беспрецедентного насилия показывает, что властям Кыргызстана необходимо признать меняющуюся миграционную парадигму в стране и разработать политику, обеспечивающую защиту трудовых мигрантов и их социально-экономическую интеграцию.

Выводы и политические рекомендации

Резонанс продолжающейся войны России в Украине ощущается по всей Центральной Азии, учитывая экономическую и политическую зависимость региона от России. Хотя ожидаемого массового возвращения трудовых мигрантов из России в Центральную Азию не произошло, такой сценарий остается возможным из-за политических и экономических рисков, связанных с вторжением России в Украину. Поскольку национальные экономики центральноазиатских государств продолжают зависеть от денежных переводов трудовых мигрантов из России, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан остаются невероятно уязвимыми перед экономическим кризисом, вызванным нестабильностью внутри России. **Значительное сокращение денежных переводов из России в Центральную Азию в сочетании с масштабным возвращением безработных бывших трудовых мигрантов поставит эти страны в тяжелое экономическое и социальное положение.**

Для смягчения этого риска **правительствам Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана следует разработать планы действий в чрезвычайных ситуациях.** Соответствующие министерства труда и ведомства, ответственные за управление внешней трудовой миграцией, должны возглавить эти усилия, чтобы справиться с потенциальными последствиями любых перебоев трудовой миграции в Россию. С 2022 г. чиновники министерств труда Кыргызстана и Узбекистана предприняли значительные шаги в этом направлении, подписав соглашения с агентствами по трудоустройству Великобритании, Словакии, Венгрии, Эстонии и Японии в попытке диверсифицировать количество стран назначения. Таджикистан также предпринял аналогичные усилия, но по-прежнему полагается на миграцию в Россию в большей степени, чем его соседи.

Государства Европейского Союза, особенно в странах с растущей нехваткой рабочей силы в Центральной и Восточной Европе, могут сыграть важную роль в привлечении центральноазиатских трудовых мигрантов для сезонной работы в ключевых отраслях промышленности. Подобные усилия уже предпринимаются на двустороннем уровне с такими странами, как Германия, Эстония, Латвия, Литва, Болгария, Польша и Венгрия, но в настоящее время спрос превышает количество предлагаемых вакансий.

Спрос на труд мигрантов особенно высок в сельском хозяйстве, строительстве, промышленности, гостиничном бизнесе и транспорте. **Государствам Центральной Азии, странам, принимающим мигрантов, и международным организациям следует продолжать расширять профессиональную подготовку и образовательные программы, которые предоставляют студентам востребованные практические и языковые навыки, полезные для трудоустройства за рубежом.** Успешным примером является растущее число кыргызстанских медсестер, проходящих обучение и специализацию в Кыргызстане в немецких компаниях, которые затем помогают выпускникам найти немецких работодателей.³⁴ Аналогичное государственно-частное партнерство можно реализовать и для других востребованных профессий.

Более четверти всех сезонных сельскохозяйственных работников, участвующих в британской Программе для сезонных работников, являются выходцами из Центральной Азии, что подчеркивает растущую привлекательность альтернатив России как страны назначения миграции. В настоящее время Германия разрешает работать на немецких фермах только сезонным работникам, которые являются гражданами Западных Балкан, Грузии и Молдовы, но эту программу можно расширить, включив в нее граждан стран Центральной Азии. **Хотя диверсификация путей легальной трудовой миграции не является универсальным решением проблемы зависимости Центральной Азии от российской экономики, она остается важным инструментом политики.**

За пределами Европы Казахстан играет особенно важную роль в регионе как страна, отправляющая и все чаще принимающая мигрантов. В 2023 г. Казахстан привлек более 18 тыс. трудовых мигрантов из Таджикистана, что значительно больше, чем в предыдущие годы.³⁵ По данным властей Казахстана, в 2023 г. в стране находилось более 200 тыс. мигрантов из Узбекистана, как временных, так и постоянных.³⁶ В то время как рост заработной платы открывает возможности трудоустройства для мигрантов из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана в городах Астана и Алматы, жители сельских районов Казахстана отправляются в трудовую миграцию за рубеж в такие страны, как Великобритания и Южная Корея.³⁷ Следовательно, существует **необходимость развития потенциала Казахстана по управлению миграцией как принимающей и отправляющей страны.** Сюда можно включить **развитие современной и прозрачной системы разрешений на трудовую миграцию**, позволяющую трудовым мигрантам легально трудоустроиться в стране при соблюдении их прав. Аналогичным образом власти Казахстана могли бы тесно сотрудничать с третьими странами для расширения схем сезонной трудовой миграции, аналогичных тем, которые действуют в соседнем Кыргызстане.

Увеличение поддержки трудовых мигрантов должно идти рука об руку с обеспечением соблюдения их прав за рубежом. **Создание ресурсных центров для мигрантов (РЦМ) в Кыргызстане, Таджикистане, а вскоре и в**

Узбекистане Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD) в тандеме с местными властями является важной вехой в обеспечении должной подготовки трудовых мигрантов из Центральной Азии к работе и жизни за рубежом и защищенности во время пребывания на местах. РЦМ также могут предоставлять консультации нуждающимся в помощи мигрантам, перенаправлять репатриантов в сети поддержки и к поставщикам услуг, а также совершенствовать их социально-коммуникативные навыки для повторной миграции или трудоустройства на местах.

Странам Центральной Азии также следует извлечь уроки из внезапного прибытия российских уклонистов в 2022 г., которое вызвало временный жилищный кризис и перегрузило местную инфраструктуру в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане. Хотя этим странам удалось совладать с таким притоком, поскольку многие российские мигранты либо вернулись домой, либо продолжили путешествие в другие страны назначения, такое развитие событий не должно служить основанием для самоуспокоенности. Риск серьезного политического, социального и экономического кризиса в России из-за продолжающейся войны остается весьма реальной возможностью – причем это может подорвать стабильность Центральной Азии как региона. Еще один раунд мобилизации может спровоцировать новый исход населения в регион. Поэтому крайне важно, чтобы международные организации и партнеры сотрудничали с местными властями над разработкой планов по управлению таким сценарием. **Центральную Азию больше не следует воспринимать исключительно как чистого экспортера трудовых мигрантов, а скорее как сложный и быстро развивающийся регион с разнообразным набором потребностей миграционной политики, которые варьируются от страны к стране.**

Управление миграцией и развитие новых путей трудовой миграции являются двумя ключевыми областями будущего сотрудничества между Центральной Азией, Европой и Восточной Азией. Однако нынешний нестабильный геополитический климат требует от стран Центральной Азии постепенной диверсификации структур своей экономики. Хотя денежные переводы являются важным двигателем экономического развития, они также могут потенциально стать препятствием для долгосрочной экономической стабильности, а это означает, что правительствам стран Центральной Азии следует расширять другие сектора экономики. Данный регион, расположенный на перекрестке Европы и Азии, обладает огромным потенциалом в сфере торговли, производства, логистики и туризма. Инвестиции в устойчивую энергетическую и транспортную инфраструктуру являются ключом к ускорению экономического развития в регионе. Этот сдвиг не может произойти в одночасье, поэтому международное сообщество должно быть готово оказать помощь в этом процессе.

Управление миграцией и развитие новых путей трудовой миграции являются двумя ключевыми областями будущего сотрудничества между Центральной Азией, Европой и Восточной Азией.

Сноски

1. Central Asian Analytical Network. (2020). Миграционные тенденции в России – 2019 год // Central Asian Analytical Network, 29 января 2020 г. <https://www.caa-network.org/archives/19090>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
2. Всемирный банк, Показатели мирового развития (2023 г.). Полученные личные денежные переводы (в долларах США) – Узбекистан, Таджикистан, Кыргызская Республика. По данным <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.CD.DT?locations=UZ-TJ-KG>
3. Рейтер. (2023). 'Russia short around 4,8 million workers, crunch to persist – Izvestia' [«В России не хватает около 4,8 миллионов рабочих, кризис сохранится – Известия»], Рейтер, 24 декабря, <https://www.reuters.com/world/europe/russia-short-around-48-million-workers-2023-crunch-persist-izvestia-2023-12-24>
4. Литвинова Д. (2024). 'Putin speeds up a citizenship path for foreigners who enlist in the Russian military' [Путин ускоряет получение гражданства для иностранцев, которые записываются в российскую армию] // Associated Press, 4 января, <https://apnews.com/article/russia-putin-decree-citizenship-army-ukraine-93770fad165cc9388ec53bc71e4eb739>
5. Радио Свобода. (2023). Суд впервые лишил гражданства РФ мигрантов, не вставших на воинский учёт // Радио Свобода, 15 декабря 2023 г. Доступно по ссылке: <https://www.svoboda.org/a/sud-vpervye-lishil-grazhdanstva-rf-migrov-ne-vstavshih-na-voinski-uchyot/32731934.html>, по состоянию на 5 мая 2024 г.
6. Eurasianet. (2024). 'Tajikistan: As expat worker life gets harder, Russian citizenship tempts' [Таджикистан: Жизнь иностранных работников становится все труднее, а российское гражданство соблазняет], Eurasianet, 24 января, <https://eurasianet.org/tajikistan-as-expat-worker-life-gets-harder-russian-citizenship-tempts>
7. Najibullah, Farangis. (2023). 'Central Asian Migrants Flock To Mexico In Pursuit Of 'American Dream'' [Наджибулла, Фарангис. (2023). Мигранты из Центральной Азии стекаются в Мексику в поисках «американской мечты»] // Radio Free Europe/Radio Liberty, 17 мая, <https://www.rferl.org/a/central-asian-migrs-mexico-american-dream/32416006.html>
8. Najibullah, Farangis. (2024). 'Russia 'Punishes' Tajik Migrants With Entry Denials, Deportations After Terror Attack' [Наджибулла, Фарангис (2024). Россия «наказывает» таджикских мигрантов отказом во въезде и депортацией после теракта] // Radio Free Europe/Radio Liberty, 4 апреля, <https://www.rferl.org/a/russia-punishes-tajik-migrations-deportations-entry-moscow-terror-attack/32891458.html>
9. РБК. (2024). МИД Таджикистана заявил о массовых отказах во въезде в Россию // РБК, 26 апреля 2024 г. Доступно по ссылке: <https://www.rbc.ru/politics/26/04/2024/662bb9b49a7947ed29298686> по состоянию на 7 мая 2024 г.
10. Зенькович, Ольга. (2024). «Никакой конспирологии». Что ждет миграционное законодательство // RTVI, 7 июня 2024 г., <https://rtvi.com/obyasnyаем/chto-zhdet-migracionnoe-zakonodatelstvo/>, по состоянию на 10 июня 2024 г.
11. Миронов, Сергей (2024). Сергей Миронов: Для реального противодействия терроризму России нужно отменить безвизовый режим с Центральной Азией // Официальный сайт Сергея Миронова, 25 марта 2024 г., <https://mironov.ru/14108410>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
12. Киселева, Анна (2024). Минтруд создаст структуру для целевого набора иностранных работников // Ведомости, 21 марта 2024 г., <https://www.vedomosti.ru/Economics/articles/2024/03/21/1026963-mintrum-sozdast-publichno-pravovuyu-kompaniyu-dlya-tselevogo-nabora-inostrannih-rabotnikov>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
13. KaktusMedia (2024). Где в Европе, Азии и в арабских странах кыргызстанцы могут работать легально (карта) // KaktusMedia, 17 января 2024 г., https://kaktus.media/doc/493947_gde_v-evrope_azii_i_v-arabskih-stranah_kyrgyzstancy_mogyt_rabotat_legalno_karta.html, по состоянию на 15 мая 2024 г.
14. Orlova, Maria. (2024). 'More than 26,000 Kyrgyzstanis apply for seasonal work in the UK' [Орлова, Мария. (2024). [Более 26 тысяч кыргызстанцев подали заявки на сезонную работу в Великобритании], 24.kg, 10 февраля https://24.kg/english/286438__More_than_26000_Kyrgyzstanis_apply_for_seasonal_work_in_the_UK/
15. Venckūnas, Vilmantas. (2024). 'Number of Ukrainians declines in Lithuania, migration from Central Asia on steep rise' [Венцунас, Вилмантас. (2024). Число украинцев в Литве сокращается, а миграция из Средней Азии резко растет], Литовское национальное телевидение, 4 марта 2024 г. <https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/2241470/number-of-ukrainians-declines-in-lithuania-migration-from-central-asia-on-steep-rise>
16. Vodenova, Yoanna. (2023). 'Over 12,000 Non-EU Foreign Nationals Obtained Work Permits in Bulgaria from January to November 17' [Воденова, Иоанна. (2023). Более 12 тысяч иностранных граждан стран, не входящих в ЕС, получили разрешения на трудоустройство в Болгарии с января по 17 ноября] // Болгарское информационное агентство БТА, 24 ноября, <https://www.bta.bg/en/news/economy/574983-over-12-000-non-eu-foreign-nationals-obtained-work-permits-in-bulgaria-from-janu>
17. Błaszczak, Anita. (2023). 'Rekordowa liczba cudzoziemców pracujących w Polsce' [Блащак, Анита (2023). Рекордное количество иностранцев, работающих в Польше] // Rzeczpospolita, 18 января 2023 г., <https://www.rp.pl/rynek-pracy/art37798471-rekordowa-liczba-cudzoziemcow-pracujacych-w-polsce> по состоянию на 15 мая 2024 г.
18. The Times of Central Asia. (2024). 'Central Asians Continue Working in South Korea Despite Legal Issues' [The Times of Central Asia. Граждане Центральной Азии продолжают работать в Южной Корее, несмотря на юридические проблемы] // The Times of Central Asia, 19 февраля, <https://timesca.com/central-asians-continue-going-to-work-in-south-korea-despite-legal-issues/>
19. Gazeta.uz (2024). Для работы в Южной Корее в этом году приглашаются 100 тысяч граждан Узбекистана // Gazeta.uz, 5 февраля 2024 г., <https://www.gazeta.uz/ru/2024/02/05/south-korea/>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
20. Алыбекова, Мээримай (2024). Более 3 тысяч кыргызстанцев отправят работать в Южную Корею в 2024 году // 24.kg, 14 февраля 2024 г., https://24.kg/obschestvo/286732_bolee_3tyisyach_kyrgyzstantsev_otpravjat_rabotat_v_yujnyu_koreyu_v2024_godu/, по состоянию на 15 мая 2024 г.
21. Kabar (2024). Кыргызстанцы смогут работать в Японии со статусом пребывания «работник с определенными навыками» // Кыргызское национальное информационное агентство Kabar, 7 июля 2023 г., <https://kabar.kg/news/kyrgyzstantcy-smogut-rabotat-v-japonii-so-statusom-prebyvaniia-rabotnik-s-opredelennymi-navykami/>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
- UzNews (2023). Япония выразила готовность к приему трудовых мигрантов из Узбекистана // UzNews, 1 августа 2023 г., <https://uznews.uz/posts/66757>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
- Караев, Сайфиддин (2023). Япония просит таджикских мигрантов, на очереди – Саудовская Аравия // Asia-Plus, 21 июля 2023 г., <https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20230721/yaponiya-prosit-tadzhikskih-migrantov-v-ocheredi-saudovskaya-araviya>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
22. Radio Ozodi (2024). Вслед за Россией проверки мигрантов усилились и в Казахстане // Radio Ozodi, 7 мая 2024 г., <https://rus.ozodi.org/a/vsled-za-rossiey-proverki-migrov-usililisj-iv-kazahstane/32936288.html>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
23. Кожобаева, Замира (2023). Трудовые мигранты из Кыргызстана обеспокоены проверками и рейдами в Шымкенте // Radio Azattyk, 24 февраля 2023 г., <https://rus.azattyk.org/a/32285951.html>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
24. Гумыркина, Ирина (2023). Более 80% уехавших в этом году граждан Узбекистана эмигрировали в Казахстан // Vlast.kz, 31 октября 2023 г., <https://vlast.kz/novosti/57377-bolee-80-uehavsih-v-etom-godu-grazdan-uzbekistana-emigrirovali-v-kazahstan.html#>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
25. Наджибулла, Фарангис (2024). Пока Турция блокирует, жители Центральной Азии находят новые пути добраться в США // Radio Ozodi, 21 марта 2024 г., <https://rus.ozodi.org/a/32870579.html>, по состоянию на 15 мая 2024 г.

26. Najibullah, Farangis. (2024). 'Central Asians Find New Routes On American Journey As Turkey Blocks Them [Наджибулла, Фарангис (2024). Жители Центральной Азии находят новые маршруты для путешествия в Америку, пока Турция блокирует их] // RFE/RL, 20 марта, <https://www.rferl.org/a/central-asians-migrations-barred-turkey-american-route-dubai/32870561.html>
27. Peña, Juan. (2024). 'The Border Patrol orders its agents to release illegal migrants who come from eastern countries' [Пенья, Хуан (2024). Пограничный патруль приказывает своим агентам освободить нелегальных мигрантов, прибывших из восточных стран] // Voz Media, 10 июня, <https://voz.us/the-border-patrol-orders-its-agents-to-release-illegal-migrations-who-come-from-eastern-countries/?lang=en>
28. Usov, Anton. (2024). 'Central Asian economies to record strong growth despite natural disasters in the region' [Усов, Антон. (2024). Экономика Центральной Азии продемонстрирует уверенный рост, несмотря на стихийные бедствия в регионе] // Европейский банк реконструкции и развития, 15 мая, <https://www.ebrd.com/news/2024/central-asian-economies-to-record-strong-growth-despite-natural-disasters-in-the-region.html>
29. Сахадео, Джефф (2024). Аналитический бриф: Российские «релоканты» на Кавказе и в Центральной Азии: сотрудничество и напряженность между государствами и обществами // Пражский процесс, 14 февраля 2024 г., <https://www.pragueprocess.eu/ru/resources/repository/34-briefs/473-rossijskie-relokanty-na-kavkaze-i-v-centralnoj-azii-sotrudnicestvo-i-naprazennost-mezdu-gosudarstvami-i-obsestvami>
30. Eurasianet (2023). 'Kazakhstan: New migration rules to hit Russians fleeing the draft' [Eurasianet (2023). Казахстан: Новые миграционные правила ударят по россиянам, бегущим от мобилизации] // Eurasianet, 17 января, <https://eurasianet.org/kazakhstan-new-migration-rules-to-hit-russians-fleeing-the-draft>
31. Fragomen (2023). 'Kyrgyzstan: New Limits for Cumulative Stays for Visa-Exempt Nationals Introduced' [Fragomen (2023). Кыргызстан: введены новые ограничения на совокупное пребывание для безвизовых граждан] // Fragomen, 16 ноября, <https://www.fragomen.com/insights/kyrgyzstan-new-limits-for-cumulative-stays-for-visa-exempt-nationals-introduced.html>
32. Айбашов, Кубатбек (2024). «Многих привезли обманном путем». Сможет ли Кыргызстан противостоять нелегальной миграции? // Radio Azattyk, 8 мая 2024 г., <https://rus.azattyk.org/a/32937697.html>, по состоянию на 10 июня 2024 г.
33. Рейтер (2024). Hundreds of foreign students flee Kyrgyzstan after mob attack [Сотни иностранных студентов бегут из Кыргызстана после нападения толпы] // Рейтер, 24 мая, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/hundreds-foreign-students-flee-kyrgyzstan-after-mob-attack-2024-05-24/>
34. Министерство иностранных дел Кыргызской Республики (2022). Посол Кыргызстана в Германии Омурбек Текебаев провел встречу с руководителем германской компании «EDUVISO» Торстеном Свобода // МИД Кыргызской Республики, 30 апреля, <https://mfa.gov.kg/en/zhogorku-menuu/press-kyzmaty/novosti/kyrgyzstandyn-germaniyadagy-elchisi-omurbek-tekebaev-germaniyany-EDUVISO-atuu-kompaniyasynyn-zhetekchisi-torsten-svoboda-menen-zholugushtu>
35. ProSud.kz (2024). Свыше 18 тысяч трудовых мигрантов из Таджикистана за 2023 год прибыли в Казахстан // ProSud.kz, 16 февраля 2024 г., <https://prosud.kz/news/svishe-18-tisyach-trudovih-migrantov-iz-tadzhikistana-za-2023-god-pribili-v-kazahstan-1127a7/>, по состоянию на 15 мая 2024 г.
36. Международная организация по миграции (МОМ) (2023), Migration Situation Report Uzbekistan [Отчет о миграционной ситуации в Узбекистане] (апрель-сентябрь 2023 г.), <https://dtm.iom.int/reports/uzbekistan-migration-situation-report-quarterly-compilation-apr-sep-2023>
37. Казахстанская служба RFE/RL (2023). 'Pay Is Much Better': Thousands Of Migrant Workers From Oil-Rich Kazakhstan Going To South Korea For Jobs' [«Зарплата намного лучше»: тысячи трудовых мигрантов из богатого нефтью Казахстана едут в Южную Корею на работу] // Казахстанская служба RFE/RL, 15 ноября, <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-migrant-works-south-korea-jobs/32685725.html>



**Перемещенные афганцы
в Центральной Азии:
барьеры, риски и
перспективы на будущее**

Ян Матусевич

Май 2024

Резюме

Спустя более двух лет после прихода к власти Талибана в государствах Центральной Азии проживает небольшое, но обделенное вниманием население перемещенных афганцев. Хотя опасения по поводу массового переселения из Афганистана в Центральную Азию не оправдались, тех афганцев, которые бежали в Центральную Азию, ждет неопределенное будущее с ограниченными возможностями для постоянного поселения или дальнейшей миграции. В данном аналитическом брифе представлен обзор ситуации афганцев, изгнанных в Центральную Азию, а также мер реагирования, принятых местными органами власти и международным сообществом. Заглядывая в будущее, в данном брифе также очерчены политические меры реагирования, необходимые для удовлетворения потребностей афганцев в регионе.

Текущий контекст

Корни существующей афганской диаспоры в Центральной Азии уходят в позднесоветский период. После вывода советских войск из Афганистана в 1989 г. многие афганские граждане, которые учились или проходили военную подготовку в Советском Союзе, остались в новых независимых России, Украине и государствах Центральной Азии: Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. По оценкам, в разгар гражданской войны в Афганистане между 1992 г. и 1996 г. на территории бывшего Советского Союза проживало более 100 тыс. афганцев, но точные цифры за этот период недоступны.¹ Хотя большинство афганцев этого периода в конечном итоге либо переселились за рубеж, либо получили гражданство в соответствующих странах проживания, некоторые все еще живут в качестве временных соискателей убежища, не имея возможности получить гражданство или статус постоянного проживания.²

На протяжении десятилетий правительства стран Центральной Азии и западные партнеры выражали обеспокоенность по поводу потенциального массового притока афганцев в регион в результате продолжающегося насилия и нестабильности в стране. По мере того, как Талибан постепенно возвращал себе контроль над Афганистаном в 2020 г. и 2021 г., кульминацией чего стал захват Кабула и свержение президента Ашрафа Гани, государства Центральной Азии готовились к прибытию афганских беженцев.

Летом 2021 г., примерно за месяц до падения Кабула, Таджикистан заявил, что готов принять на своей территории до 100 тыс. перемещенных афганцев.³ Несмотря на обещания президента Таджикистана Эмомали Рахмона оказать поддержку этническим таджикам, которые составляют около 40% населения Афганистана, спасающегося от режима Талибана, эта помощь так и не была реализована.⁴

Регион не стал основным пунктом назначения для афганцев, спасающихся от преследований и репрессий на родине.

Вместо этого, ссылаясь на соображения национальной безопасности и давление со стороны государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), включая Российскую Федерацию, власти Таджикистана сохранили закрытой свою 1 357-километровую границу с Афганистаном, пресекая прибытие любых потенциальных афганцев, ищущих международную защиту.⁵

По оценкам, после прихода к власти Талибана около 19 тыс. афганцев бежали в соседний Узбекистан (13 тыс.) и Таджикистан (6 тыс.).⁶ Данные о вновь прибывших в Туркменистан отсутствуют, однако известно о порядка 500 афганских студентов университетов, которые были переселены из Афганистана в Кыргызстан, где они завершают учебу.⁷ От планов Казахстана по размещению нескольких сотен афганских беженцев в городе Шымкент пришлось отказаться в августе 2021 г. в ответ на общественное недовольство в казахстанских социальных сетях.⁸

Вопреки прогнозам о перспективе кризиса афганских беженцев в Центральной Азии, регион не стал основным пунктом назначения для афганцев, спасающихся от преследований и репрессий на родине. Частично это объясняется сильно милитаризованной границей между Афганистаном и Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном на севере, которая является сдерживающим фактором для любых потенциальных мигрантов. В 2010-х годах на таджикско-афганской границе часто происходили трансграничные инциденты, в т.ч. похищения таджикских жителей и пограничников, что вынудило власти Таджикистана обратиться за помощью в целях безопасности к международному сообществу.⁹ Растущая обеспокоенность по поводу безопасности из-за присутствия «ИГИЛ-Хорасан» в некоторых районах Северного Афганистана только усиливает секьюритизацию приграничной территории.

Кроме того, с 2021 г. Талибан получил контроль над всеми пограничными переходами с соседями по Центральной Азии, что может помешать бегству тех, кто выступает против режима. Помимо этого, в Центральной Азии возможности дальнейшей миграции через Казахстан и Россию ограничены из-за продолжающейся войны с Украиной, которая в прошлом служила транзитной страной для афганцев, направлявшихся в ЕС. Ухудшение отношений между ЕС и Россией также повлияло на охрану границ. Так, в конце 2023 г. Финляндия объявила, что закрывает границу с Россией в ответ на резкий рост числа пересечений границы соискателями убежища.¹⁰

Несмотря на близость к Афганистану, пять государств Центральной Азии не рассматриваются афганскими мигрантами как жизнеспособные направления в первую очередь из-за отсутствия возможностей трудоустройства, доступа к защищенному статусу и укоренившихся ярлыков в отношении граждан Афганистана. Например, в отношении Кыргызстана УВКБ ООН выразило обеспокоенность по поводу снижения показателей признания беженцев и случаев принудительного выдворения в небезопасные страны происхождения.¹¹ В рамках

Пять государств Центральной Азии не рассматриваются афганскими мигрантами как жизнеспособные направления.

Глобального договора о беженцах правительство Кыргызстана пообещало работать над предоставлением соискателям убежища доступа к основным социальным и медицинским услугам, но эти изменения еще только предстоит внедрить.¹²

Даже в Таджикистане, где нет языкового барьера между афганцами и таджиками, перемещенные афганцы оказались в шатком положении, имея мало перспектив на будущее.¹³ В соответствии с постановлением правительства Таджикистана № 325, соискателям убежища разрешается селиться только в определенных районах, т.е. их свобода передвижения внутри страны ограничена на законодательном уровне.¹⁴ Принудительное возвращение афганских беженцев в Афганистан властями Таджикистана в последние годы только усилило обеспокоенность сообщества афганских беженцев по поводу их долгосрочной безопасности в стране.¹⁵

Спасаясь от режима Талибана, афганские семьи оказались рассредоточены по всему региону. Иран и Пакистан остаются, безусловно, наиболее важными направлениями для афганцев, бегущих из страны, учитывая их долгую историю приема афганских беженцев. В частности, Иран не только является домом для большой афганской диаспоры, но и служит отправной точкой установленных маршрутов нерегулируемой миграции в направлении Европы через соседнюю Турцию.

Однако в 2023 г. как Иран, так и Пакистан увеличили количество депортаций афганских граждан: более 500 тыс. из них были насильственно возвращены в Афганистан.¹⁶ Большинство из 600 тыс. афганцев, прибывших в Пакистан после прихода к власти Талибана, не смогли урегулировать свое пребывание с пакистанскими властями, которые не позволяли УВКБ ООН и местным НПО выдавать регистрационные карточки, оставляя вновь прибывших без документов.¹⁷ У подавляющего большинства перемещенных афганцев в странах Центральной Азии члены семьи застряли в шатком правовом и финансовом положении в Пакистане, Иране и Турции, не имея возможности для дальнейшей мобильности или воссоединения семьи.

Граждане Афганистана, находящиеся в настоящее время в Центральной Азии, оказались в переходном состоянии с ограниченными перспективами легализации, интеграции или переселения.

I Политические меры

Неопределенные перспективы переселения

Несмотря на сравнительно небольшую численность, афганские беженцы в Центральной Азии сталкиваются со многими из тех же ограничений, что и их соотечественники в Пакистане и Иране. Основной проблемой является отсутствие возможностей переселения из стран Центральной Азии.

В октябре 2022 г. Германия объявила о федеральной программе гуманитарного приема для афганцев, подвергающихся преследованиям со стороны Талибана, с ежемесячной квотой на переселение в размере 1 тыс. человек.¹⁸ Перемещенные афганцы, находящиеся в настоящее время в Центральной Азии – даже те, кто был связан с правительством Германии или работал с немецкими гуманитарными организациями – исключены из этой программы, которая распространяется только на заявителей из Афганистана или Пакистана.¹⁹

Великобритания также реализует две программы переселения для афганцев: Афганскую политику переселения и помощи (ARAP) и Схему переселения афганских граждан (ACRS). В то время как Афганская политика переселения и помощи (ARAP) предназначена для афганцев, которые работали с британскими военными, Схему переселения афганских граждан (ACRS) предлагает переселение активистам в сфере защиты прав человека и демократии, а также уязвимым меньшинствам, включая женщин и ЛГБТК+.²⁰ В рамках Схемы переселения афганских граждан (ACRS) существует два пути: перенаправление со стороны УВКБ ООН или сотрудничество с несколькими аккредитованными организациями Великобритании. Темпы переселения остаются очень медленными – к 2023 г. в рамках Схемы переселения афганских граждан (ACRS) после завершения эвакуации связанных с Великобританией афганцев из Кабула в 2021 г. было переселено всего 107 афганцев.²¹ По данным УВКБ ООН, перенаправления для участия в программе переселения будут охватывать афганских беженцев из Пакистана и Ирана, без какого-либо упоминания Центральной Азии.²²

США реализуют несколько программ переселения для граждан Афганистана, проживающих в третьих странах. Афганцы, ранее нанятые правительством США, имеют право на участие в программе специальной иммиграционной визы (SIV), при этом дипломатическими представительствами США за рубежом было оформлено более 26 тыс. виз SIV, в т.ч. в странах Центральной Азии.²³ Кроме того, США используют программы переселения P-1 и P-2, предназначенные для обеспечения защиты афганцев, которые сотрудничали с правительственными организациями и подрядчиками США, НПО и СМИ. Афганцы не могут подать заявку на участие в программе самостоятельно, но должны получить направление от федерального служащего США или аккредитованного учреждения или организации.²⁴ По последним имеющимся общедоступным данным, такие направления получили около 45 тыс. человек, из которых неизвестное количество находится в странах Центральной Азии.²⁵

После захвата власти талибами в Афганистане более 500 граждан Афганистана прибыли в Кыргызстан по студенческим визам для завершения учебы в университетах, в первую очередь в Американском университете в Центральной

Многие из этих афганских студентов, эвакуированных для завершения учебы в Американском университете в Центральной Азии в Бишкеке, получили направления для участия в программах P-1/P-2. Однако этот процесс является громоздким и медленным, длится до двух лет, что подвергает афганцев риску просрочить действие своих студенческих виз в ожидании решения.

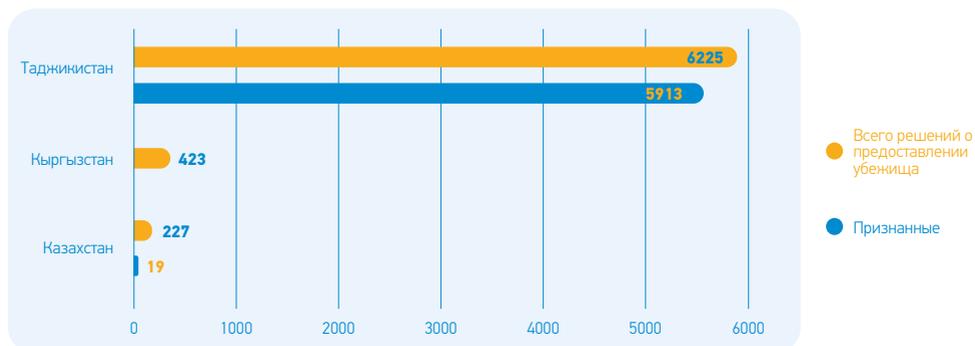
Азии.²⁶ Однако после окончания учебного заведения эти студенты не могут ни остаться в Кыргызстане, ни вернуться в Афганистан, где многие из них могут подвергнуться репрессиям. Многие из этих афганских студентов, эвакуированных для завершения учебы в Американском университете в Центральной Азии в Бишкеке, получили направления для участия в программах P-1/P-2. Однако этот процесс является громоздким и медленным, длится до двух лет, что подвергает афганцев риску просрочить действие своих студенческих виз в ожидании решения.

Канада, которая с 2021 г. переселила 40 тыс. афганцев – больше, чем любая другая западная страна – обеспечивает важный путь для получения защиты, но спрос превышает текущие возможности Канады.²⁷ Для граждан Афганистана в Центральной Азии Канада является единственной страной, которая позволяет канадским гражданам или организациям спонсировать их частным образом, даже в тех случаях, когда они не находятся под мандатом УВКБ ООН или были признаны беженцами в принимающей стране. Получить доступ к процессу подачи заявок и выдвижения кандидатур по-прежнему сложно, особенно афганцам, ищущим возможности спонсорства, но не имеющим каких-либо личных или профессиональных связей с Канадой.

Наконец, Бразилия предлагает программу гуманитарных виз для афганцев, но требует от заявителей лично явиться в бразильское дипломатическое представительство, которых нет в Центральной Азии.

Ограниченный доступ к защите в стране

Рис 1. Ходатайства о предоставлении убежища от граждан Афганистана в Центральной Азии (с 2021 г. по середину 2023 г.)



Источник: UNHCR Refugee Data Finder [Поисковая система данных о беженцах УВКБ ООН]

В ожидании переселения перемещенные афганцы сталкиваются со значительными препятствиями в получении доступа к международной защите и урегулировании своего пребывания в государствах Центральной Азии, где они в настоящее время проживают. После прихода к власти Талибана страны Центральной Азии позволили очень ограниченному числу перемещенных афганцев искать убежище в пределах своих границ. По прибытии афганские соискатели убежища, столкнувшись с разнообразными препятствиями в каждой стране – от отсутствия процедуры предоставления убежища в Узбекистане до низких показателей признания в Кыргызстане и отсутствия возможности оформить постоянное проживание в Таджикистане.

Таджикистан, принявший наибольшее количество афганских беженцев и соискателей убежища (более 10 тыс. человек) в Центральной Азии, разрешает афганцам оставаться в стране, но запрещает им проживать в столице Душанбе. Несколько поколений афганских беженцев в настоящее время проживают в Таджикистане, но им фактически не позволяют получить таджикское гражданство, вынуждая их регулярно продлевать документы на проживание в стране.²⁸ В СМИ неоднократно появлялись сообщения о том, что гражданам Афганистана приходится давать взятки за продление разрешений на проживание и виз.²⁹ В настоящее время посольство Афганистана в Таджикистане находится под контролем свергнутого правительства и не может выдавать действительные проездные документы, а это означает, что граждане Афганистана не могут продлить свои просроченные афганские паспорта.

В Кыргызстане, хотя общее число афганских соискателей убежища остается низким, лица, обратившиеся за международной защитой, столкнулись с низким уровнем признания, бюрократическими препятствиями и длительным временем ожидания. В период с 2021 г. по 2023 г. в рамках 423 решений, касающихся граждан Афганистана, ни один соискатель убежища из Афганистана не получил признания.³⁰ При подаче ходатайства о предоставлении убежища в Кыргызстане соискателям убежища выдается временное трехмесячное разрешение на проживание, которое необходимо продлевать, пока ходатайство находится на стадии рассмотрения. Хотя процедура должна занимать до шести месяцев, многие афганские соискатели убежища остаются в подвешенном состоянии более года. В течение этого времени они не имеют доступа к рынку труда или социальным услугам, что подвергает их дискриминации и притеснениям.³¹ Например, некоторые афганские соискатели убежища не смогли получить кыргызские свидетельства о рождении для своих детей, родившихся в стране.

Казахстан, расположенный дальше всего от границ Афганистана, в 2023 г. принял чуть более 300 беженцев, большинство из которых являлись гражданами Афганистана, находившимися в стране в течение длительного периода времени.³²

Несколько поколений афганских беженцев в настоящее время проживают в Таджикистане, но им фактически не позволяют получить таджикское гражданство, вынуждая их регулярно продлевать документы на проживание в стране.

Как и в других странах региона, беженцы в Казахстане живут по возобновляемым годичным разрешениям на временное проживание с меньшими правами на образование, трудоустройство и здравоохранение, чем граждане Казахстана и другие иностранные граждане с постоянными разрешениями на проживание.³³ Уровень признания оставался низким в течение последнего десятилетия, а изменения в процедуре предоставления убежища, принятые в 2022 г., серьезно ограничивают возможности новых афганских соискателей убежища получить международную защиту. С 2021 г. рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища поручено Министерству труда и социальной защиты Казахстана, а не Министерству внутренних дел, как это было раньше. Правила Министерства внутренних дел теперь предписывают соискателям убежища предоставлять документальные свидетельства преследования на родине, но эти документы могут быть выданы только официальными государственными органами страны их гражданства.³⁴ Согласно этим правилам, афганские соискатели убежища должны получить официальные письма, подтверждающие их преследование, от того самого правительства Талибана, от которого они бежали в первую очередь. В результате вероятность того, что в деле о предоставлении убежища гражданину Афганистана будет принято положительное решение в Казахстане, – ничтожна.

Ситуация особенно сложна в Узбекистане – единственной стране в Центральной Азии, не подписавшей Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года. С 2018 г. Узбекистан рассматривает рекомендации по присоединению к Конвенции, предложенные УВКБ ООН и Национальным центром по правам человека Узбекистана (НЦПЧ), но никакие изменения в действующее законодательство в настоящее время не разрабатываются.³⁵

В отсутствие национального законодательства о предоставлении убежища афганские граждане в Узбекистане остаются в шатком положении, имея очень ограниченные возможности для получения правовой защиты. Многие живут в Узбекистане по временным визам, которые необходимо продлевать несколько раз в год за высокую плату, не имеют доступа к образованию, здравоохранению и официальному рынку труда.³⁶ В Сурхандарьинской области Узбекистана, граничащей с Афганистаном, ЕС и ПРООН начали реализацию программы по финансированию инициатив в области профессионального образования и предпринимательства для более чем 400 перемещенных афганцев в этом районе.³⁷ В то же время афганские мигранты, в настоящее время проживающие в регионе, жалуются на отсутствие четкого пути к гражданству, несмотря на длительное проживание.³⁸

В целом, правительства стран Центральной Азии неохотно предоставляют международную защиту тем афганцам, которые уже находятся в стране, из-за опасений, что предоставление убежища или других форм постоянного проживания будет стимулировать прибытие дополнительного количества лиц. Более того, проблема афганских беженцев воспринимается как ответственность западных стран, а государства Центральной Азии продолжают воспринимать афганских мигрантов как бремя и фактор, влияющий на безопасность.

Рекомендации в области политики

После захвата Афганистана талибами в 2021 г. государства Центральной Азии продолжают политику закрытых дверей по отношению к афганским беженцам и соискателям убежища. Правительства стран Центральной Азии обычно ссылаются на соображения безопасности как один из основных мотивов не допускать перемещенных лиц в регион. Кроме того, политики Центральной Азии считают, что США и государства-члены НАТО, входившие в состав Международных сил содействия безопасности в Афганистане с 2001 г., должны нести ответственность за благополучие афганских граждан, пострадавших в результате возвращения талибов к власти. Государства Центральной Азии, которым не хватает экономического, инфраструктурного и логистического потенциала для оказания надлежащей поддержки нуждающимся афганцам, не проявляют особой готовности принимать афганских беженцев, даже при содействии западных доноров.³⁹

Учитывая эту политическую реальность, ключом к удовлетворению потребностей афганских беженцев и соискателей убежища, находящихся в настоящее время в Центральной Азии, является расширение программ переселения. Запуск Госдепартаментом США в 2023 г. программы WelcomeCorps, которая позволяет частным гражданам США спонсировать переселение беженцев, является долгожданным шагом в правильном направлении.⁴⁰

Обязательства стран ЕС по переселению в рамках гуманитарного приема афганцев, подвергающихся риску, остаются на низком уровне и невыполненными.⁴¹ В процессе переселения приоритет следует отдавать группам риска, таким как женщины, дети и этнические меньшинства, поскольку они сталкиваются с риском насилия в контролируемом Талибаном Афганистане.

В настоящее время в Канаде существуют программы переселения правозащитников, позволяющие частное спонсорство афганских беженцев, но их возможности ограничены. Хотя обязательство Канады по переселению 136 тыс. беженцев до 2025 г., выраженное на Глобальном форуме по вопросам беженцев 2023, заслуживает похвалы, другие страны также должны внести свой вклад в усилия по защите уязвимых афганцев. Это потребует от государств расширения квалификационных требований и понижения барьеров для доступа к существующим путям, с которыми сталкиваются афганцы в Центральной Азии, Пакистане и Иране.

Швеция, Дания и Финляндия объявили в 2022 г. и 2023 г. о своем намерении распространить международную защиту на всех афганских женщин и девочек, но это касается только тех, кто уже находится на их территории. Не было

Государства Центральной Азии, которым не хватает экономического, инфраструктурного и логистического потенциала для оказания надлежащей поддержки нуждающимся афганцам, не проявляют особой готовности принимать афганских беженцев, даже при содействии западных доноров.

создано никаких механизмов для оказания помощи в переселении афганских женщин и девочек, которые в настоящее время оказались в Афганистане и за его пределами. Подобные заявления не распространяют какую-либо значимую защиту на афганских женщин, подвергающихся риску за рубежом, но фактически подталкивают их к использованию неурегулированных и часто опасных средств, чтобы добраться до этих стран ЕС, прибегая к услугам контрабандистов.

Число афганцев, бежавших в Центральную Азию, может быть, и невелико, но их положение остается крайне шатким. В то время как большая часть внимания политиков сосредоточена на Пакистане и Иране, афганским беженцам и соискателям убежища в Центральной Азии грозит столь же неопределенное будущее. Государства Центральной Азии также постепенно устанавливают дипломатические отношения с правительством Талибана, что может иметь негативные последствия для афганцев, изгнанных в Центральную Азию.⁴² Такое сотрудничество может облегчить депортацию или экстрадицию уязвимых групп населения в Афганистан, где они могут подвергнуться преследованиям. В 2023 г. НПО «Adilet Legal Clinic», помогающая соискателям убежища получить доступ к международной защите в Кыргызстане, опубликовала отчет с критикой предлагаемого закона, который позволит депортировать соискателей убежища в нарушение международного права. Хотя в Кыргызстане эти правовые изменения пока еще не приняты, такие предложения свидетельствуют, что право на убежище и международную защиту поставлены под угрозу в Центральной Азии.

Учитывая распространенность негативных предубеждений по отношению к афганцам в регионе, крайне важно инвестировать в кампании по повышению осведомленности общественности, которые гуманизируют беженцев и соискателей убежища из Афганистана. В социальных сетях и в обществе афганцев часто изображают в карикатурном виде как террористов, торговцев наркотиками и исламских фундаменталистов – образ, который сеет страх и недоверие среди местного населения. Необходимо приложить больше усилий для противодействия этим нарративам и повышения осведомленности принимающих обществ о необходимости предоставления защиты и поддержки беженцам и солидарности с ними.

Наконец, страны ЕС и другие западные доноры Центральной Азии должны продолжать поддерживать усилия по наращиванию потенциала в регионе, укреплять местные процедуры предоставления убежища и повышать способность государств выполнять соответствующие процедуры в отношении перемещенного населения, включая афганцев. В сочетании с искренними обязательствами по переселению такая поддержка будет приветствоваться местными властями.

Число афганцев, бежавших в Центральную Азию, может быть, и невелико, но их положение остается крайне шатким. В то время как большая часть внимания политиков сосредоточена на Пакистане и Иране, афганским беженцам и соискателям убежища в Центральной Азии грозит столь же неопределенное будущее.

Существующие инициативы ЕС по поддержке образования для афганских женщин в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане представляют собой столь необходимые формы помощи, но за ними должны последовать либо возможности переселения за рубеж, либо варианты организации постоянного проживания в регионе. Если показатели признания убежища в Центральной Азии останутся такими же и не будут реализованы новые программы переселения, то афганское население, которое в настоящее время находится в изгнании в Центральной Азии, столкнется с выбором между депортацией, нерегулируемой миграцией или жизнью в статусе незарегистрированного мигранта.

Сноски

- 1 <https://strana-oz.ru/2004/5/est-li-budushchee-v-rossii-u-afganskih-bezhencev>
- 2 <https://asi.org.ru/2021/06/21/istoriya-odnoj-afganskoj-semi/>
- 3 <https://www.rferl.org/a/tajikistan-afghanistan-refugees-taliban/31373625.html>
- 4 <https://eurasianet.org/tajikistan-expelling-afghan-refugees-in-their-hundreds>
- 5 <https://thediplomat.com/2021/09/what-explains-tajikistans-evolving-position-on-afghan-refugees/>
- 6 УВКБ ООН: Внешний обзор ситуации в Афганистане, 1 февраля 2024 г.
- 7 <https://eurasianet.org/kyrgyzstan-afghan-students-in-limbo>
- 8 <https://eurasianet.org/kazakhstan-freezes-apparent-afghan-refugee-plans-amid-grumbling>
- 9 <https://www.reuters.com/article/idUSKCN0X1102/>
- 10 <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/11/finland-extends-border-closure-with-russia-until-february-11>
- 11 <https://reliefweb.int/report/kyrgyzstan/reports-refoulement-kyrgyzstan-amidst-fears-shrinking-asylum-space>
- 12 <https://www.unhcr.org/centralasia/wp-content/uploads/sites/75/2023/09/Factsheet-National-Office-Kyrgyz-Republic-RU-Aug2023.pdf>
- 13 <https://eurasianet.org/in-tajikistan-afghan-refugees-fear-theyre-trapped-in-a-dead-end>
- 14 <https://help.unhcr.org/centralasia/wp-content/uploads/sites/81/2021/08/Brochure-for-Asylum-Seekers-English.pdf>
- 15 <https://www.unhcr.org/asia/news/news-releases/unhcr-raises-concerns-over-afghan-refugee-forced-returns-tajikistan>
- 16 <https://www.voanews.com/a/pakistan-iran-jointly-deport-over-500-000-afghan-nationals-/7364231.html>
- 17 Международная организация по делам беженцев, июль 2023 г.
- 18 <https://www.bundesaufnahmeprogramm.afghanistan.de/bundesaufnahme-en>
- 19 <https://www.infomigrants.net/en/post/49968/germany-resumes-afghanistan-reception-program>
- 20 <https://www.gov.uk/guidance/afghan-citizens-resettlement-scheme>

- 21 <https://migrationobservatory.ox.ac.uk/resources/briefings/afghan-asylum-seekers-and-refugees-in-the-uk/#:~:text=As%20a%20resettlement%20scheme%2C%20the,formally%20on%206%20January%202022>
- 22 <https://help.unhcr.org/uk/afghanistan/>
- 23 <https://www.voanews.com/a/afghan-special-migration-to-us-hits-record-high/7486128.html>
- 24 <https://resources.humanrightsfirst.org/wp-content/uploads/2022/07/P1-P2-Info.pdf>
- 25 <https://www.sigar.mil/pdf/spotlight/2023-High-Risk-List.pdf>
- 26 <https://eurasianet.org/kyrgyzstan-afghan-students-in-limbo>
- 27 <https://www.iom.int/news/more-40000-afghans-resettled-canada-ioms-support>
- 28 <https://meduza.io/en/feature/2023/05/05/dispatch-from-vahdat>
- 29 <https://eurasianet.org/in-tajikistan-afghan-refugees-fear-theyre-trapped-in-a-dead-end>
- 30 <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=YSnh00>
- 31 <https://kyrgyzstan.un.org/en/245819-dreaming-big-little-asylum-seeker-kyrgyz-republic>
- 32 <https://www.unhcr.org/us/countries/kazakhstan>
- 33 <https://www.un.org/en/transforming-education-summit/refugee-youth-kazakhstan-aim-higher>
- 34 <https://bureau.kz/novosti/status-bezhencza-v-kazahstane/>
- 35 <https://www.unhcr.org/centralasia/en/18025-possibilities-of-acceding-to-the-convention-relating-to-the-status-of-refugees-nhrc-and-unhcr-present-results-of-a-legal-study.html>
- 36 Региональный план деятельности по оказанию помощи беженцам 2023 – План по Афганистану
- 37 <https://www.undp.org/uzbekistan/press-releases/eu-and-undp-extend-support-afghan-citizens-temporarily-residing-surkhandarya-region>
- 38 <https://www.currenttime.tv/a/hotim-grazhdanstvo-no-ne-dayut-afganets-otkryl-restoran-v-uzbekskom-termeze-i-hochet-zhit-v-strane-no-ne-mozhet-poluchit-pasport/32850300.html>
- 39 <https://thediplomat.com/2021/11/no-place-for-afghan-refugees-in-central-asia/>
- 40 <https://welcomecorps.org/>
- 41 https://www.rescue.org/sites/default/files/2023-05/P%26A2305_Safe%20pathways%20for%20Afghans_Report%20Final_web.pdf
- 42 <https://rus.ozodi.org/a/32807517.html>



**ЦИФРОВИЗАЦИЯ
И СОВРЕМЕННЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ**



**Исследование
потенциала
цифровизации в
управлении миграцией
в регионе Пражского
процесса**

Глен Ходжсон and Ирина Люсак
Февраль 2024

Резюме

Данный документ был создан по результатам обсуждений и сведений, полученных от участников семинара Пражского процесса, состоявшегося в Тбилиси в октябре 2023 г., и освещает передовой опыт, ключевые факторы успеха и сдерживающие факторы на пути к цифровизации различных аспектов цикла управления миграцией, а также предлагает некоторые рекомендации в отношении дальнейших действий. Семинар был посвящен возросшей роли цифровизации и способам ее использования для содействия управлению миграцией.

Общее ожидание состоит в том, что цифровизация принесет существенные выгоды в регионе Пражского процесса, упрощая процедуры для должностных лиц и улучшая общий опыт для мигрантов. С точки зрения мигранта, единое комплексное приложение может служить порталом для получения доступа к различным услугам, включая подачу заявлений, здравоохранение, образование, социальное обеспечение и идентификацию. Кроме того, для содействия обмену данными рекомендуется создать централизованные базы данных, доступные всем государственным учреждениям. При этом необходимо обеспечивать конфиденциальность с помощью соответствующей авторизации, чтобы упростить обмен данными и лучше поддерживать правительства, что в конечном итоге улучшит опыт мигрантов при подаче заявлений. Внутреннее взаимодействие между национальными государственными учреждениями и органами государственной власти имеет решающее значение, и такое взаимодействие должно быть распространено на другие страны для обеспечения транснациональной совместимости.

В связи с этим предлагается рассмотреть возможность реализации принципа «единого окна» для мигрантов и управления миграцией на основе передового опыта в регионе. Организация обучения, эффективная коммуникация по вопросам применения новых систем и наличие механизмов обратной связи также считаются важными элементами успешного внедрения системы и вовлечения пользователей.

Введение

В ходе Четвертой Министерской конференции Пражского процесса в Праге в октябре 2022 г. государства-участники Пражского процесса подчеркнули растущую роль цифровизации и использования современных технологий во всех сферах управления миграцией. Таким образом, государства призвали к тому, чтобы текущие динамичные изменения в этой области рассматривались как горизонтальный вопрос в шести тематических областях Плана действий Пражского процесса на 2023–2027 годы. В результате в рамках Миграционной

обсерватории и Учебной академии Пражского процесса было выделено специальное направление работы – так называемая Цифровая лаборатория – для охвата сквозной области цифровизации.

Цифровая лаборатория будет изучать текущее состояние дел в регионе Пражского процесса, способствовать межправительственному обмену и обучению, а также обеспечивать стратегическое и практическое руководство по использованию современных технологий в сфере управления миграцией и соответствующих государственных услуг.

Чтобы дать старт работе Цифровой лаборатории, Пражский процесс по приглашению Министерства юстиции Грузии организовал семинар на тему «Потенциал цифровизации в миграционном контексте». В семинаре, состоявшемся в Тбилиси 24–26 октября 2023 г., приняли участие эксперты по миграции и ИТ-специалисты органов по вопросам миграции и убежища из 16 государств-участников Пражского процесса (AL, AZ, CZ, DK, EE, GE, KG, LV, LT, MD, ME, MK, RO, SR, UA и UZ), а также представители Европейской комиссии, Агентства ЕС по вопросам убежища (EUAA), Международной организации по миграции (МОМ), Представительства ЕС в Грузии, Университета Эразма Роттердамского, Европейского парламента, Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD) и независимые эксперты из частного сектора (Danube Tech и Netcompany).

Целью семинара являлось совместное изучение различных преимуществ, вызовов, а также общей применимости и потенциала цифровизации в отдельных сферах управления миграцией. Участники изучили доступные инструменты и решения, применяемые в разных странах региона, обменялись идеями о существующих пробелах и потребностях в сфере цифровизации. Тематически семинар был посвящен прежде всего цифровой трансформации в управлении миграцией в целом, а также конкретным цифровым инструментам, касающимся легальной (трудовой) миграции, интеграции, миграции и развитию, убежищу. Однако обсуждения затронули и другие области, включая реинтеграцию и технологии, связанные с управлением границами.

Продвижение цифровизации

В этом разделе рассматриваются цифровые решения, которые были представлены в ходе семинара, а также выявляются факторы, способствующие их успеху.

В последнее десятилетие государства Пражского процесса переводили свои услуги в цифровой формат, модернизировали устаревшие методы и внедряли инновационные цифровые решения. Цифровые инструменты охватывают все области, связанные с управлением миграцией – от автоматизации до решений,

экономящих время и повышающих эффективность. Сюда входит использование ИИ и блокчейна, пограничных технологий, таких как биометрия, услуги социальной защиты мигрантов и защита персональных данных.

Хотя продвижение в области цифровизации происходит неравномерно по всему региону, был достигнут ключевой консенсус относительно необходимости снижения зависимости от бумажных систем для повышения эффективности для всех заинтересованных сторон. Цифровые решения, начиная от онлайн-приложений и заканчивая всеобъемлющими интерфейсами для управления миграцией, позволяют процессам работать быстрее, требуют меньше бумажной работы (устойчивы и экологически безопасны) и, как правило, отнимают меньше времени у чиновников и мигрантов. Во многих случаях цифровизация также означает, что системы менее подвержены мошенничеству.

Электронная виза, онлайн-системы подачи заявлений и записи на прием, цифровые услуги для получения разрешений на проживание и трудоустройство

Можно утверждать, что **электронная виза, запись на собеседование и системы онлайн-заявок** стали легко доступны в большинстве стран региона Пражского процесса. Системы подачи, проверки и доставки электронных виз ускоряют общий процесс оформления визы. Благодаря цифровизации получение визы теперь занимает всего несколько дней в Албании, Кыргызстане и Азербайджане, например. Мобильные приложения, поддерживающие заявки на электронную визу, скоро появятся в большинстве стран, поскольку многие мигранты могут не иметь компьютера, но имеют мобильный телефон. Зачастую разрабатываемые мобильные приложения, как в случае с приложением Государственной миграционной службы Азербайджана *migAZ*, предлагают больше, чем просто услуги по электронной визе, в зависимости от потребностей и ресурсов национальных органов власти и их уровня **оцифровки и цифровизации**. Более того, интеграция в эти порталы и приложения сравнительно простых функций ИИ, таких как чат-боты и голосовые боты, еще больше снижает потребность в участии человека и получает все более широкое распространение по всему региону. Так, Чехия использует чат-ботов в своей системе онлайн-записи для мигрантов и иностранцев.¹

1 С 2023 г. в стране запустили электронный абонентский ящик — признанную электронную почту для связи с различными органами власти, которая может полностью заменить устаревшие почтовые услуги — для собственных граждан. Пока что граждане Чехии могут выбирать, пользоваться ли этим электронным абонентским ящиком, но в будущем он может стать обязательным.

Оцифровка и цифровизация

Оцифровка – это процесс преобразования аналоговой информации, такой как физические документы, изображения или звуки, в цифровой формат, который можно хранить, использовать и передавать с помощью электронных устройств и компьютерных технологий. Такое преобразование включает представление данных в виде дискретных двоичных чисел (0 и 1), что упрощает хранение, воспроизведение и передачу с высокой точностью. С другой стороны, цифровизация – это процесс использования цифровых технологий для преобразования различных аспектов бизнеса, общества или процессов. Она предполагает переосмысление и оптимизацию традиционных аналоговых практик путем интеграции цифровых инструментов, данных и автоматизации. Цифровизация может охватывать широкий спектр действий – от автоматизации ручных задач и использования анализа данных для принятия обоснованных решений до использования онлайн-каналов связи, электронной коммерции и облачных вычислений.

Общая тенденция заключается в расширении предложения услуг через мобильные приложения и настольные решения, что требует совместимости баз данных и разных уровней доступа к данным для ответственных субъектов. Даже одной стране необходим соответствующий уровень цифрового прогресса, на что уходят годы постоянного совершенствования и развития. Так, Молдова разрабатывает и совершенствует этот подход с 2012 г. посредством внедрения новых компьютерных систем, повышения уровня подготовки персонала и доступности большего количества электронных услуг. В настоящее время в стране разрабатывается новая ИТ-система и электронный реестр для иностранцев, обеспечивающие совместимость с другими системами, в т.ч. связанными с безопасностью. Эта комплексная база данных должна начать функционировать к 2025 г. Между тем ЕС все еще находится в процессе развития необходимой инфраструктуры для предоставления онлайн-услуг по оформлению шенгенских виз, а политическое решение было окончательно принято в 2023 г. Учитывая, что Шенгенская зона объединяет 27 стран, процесс цифровизации визовых процедур будет гораздо более длительным и сложным.

ПРИМЕР: Цифровая виза ЕС

Европейский Союз ставит перед собой цель в ближайшем будущем оцифровать процедуры оформления шенгенских виз. Это примет вид визовой платформы ЕС, которая станет единой точкой входа для подачи заявлений на получение шенгенской визы и заменит текущую визовую этикетку цифровой визой в виде криптографически подписанного штрих-кода. При условии, что все институты ЕС придут к согласию с законодательной точки зрения, реализация начнется в 2024 г. с целью ввода платформы в эксплуатацию к 2028 г.

Новая платформа предоставит возможность подавать заявления онлайн, а пользователям позволит загружать документы, проверять биометрические данные, оплачивать сборы и подписывать все электронной подписью. Это также позволит пользователям проверять информацию. ИТ-инфраструктура будет децентрализована, будет использовать зашифрованные 2D-штрих-коды с цифровой подписью и вначале будет применяться к краткосрочным визам.

В последнее время страны Пражского процесса, в т.ч. Грузия, Дания, Румыния, Сербия, начали запускать цифровые услуги, связанные с **оформлением разрешений на проживание и трудоустройство**. Такие нововведения значительно сократили время обработки заявлений, в результате чего мигранты в Албании теперь получают разрешения в срок от 30 дней до трех месяцев, в отличие от предыдущих стандартных шести месяцев. Албания также пошла еще дальше, предложив единое разрешение на трудоустройство и проживание в стране, в то время как Эстония предлагает электронное резидентство для иностранцев, которым не нужно физически проживать в стране, но которые хотят вести бизнес, зарегистрированный в Эстонии. Другие страны, такие как Узбекистан, предлагают возможность подачи заявлений для получения разрешения на проживание в онлайн-режиме с последующей личной встречей. Можно с уверенностью предположить, что в будущем все страны пойдут по пути цифровизации заявлений на оформление разрешений на проживание.

ПРИМЕР: Пилотный проект Эстонии по удаленному подтверждению личности для электронного резидентства

В 2022 г. Эстония запустила пилотный проект по удаленному подтверждению личности. Это касается электронного резидентства и цифрового удостоверения личности электронного резидента. Цель состоит в гарантировании эквивалентной альтернативы физическому присутствию, повышению удобства для клиентов, отслеживании последних разработок, а также сопоставлении документов и биометрических данных с конкретными людьми. Удаленная идентификация основана на биометрии лица, потоковом видео, считывании данных с чипов, аутентификации, сравнении, распознавании отпечатков пальцев, голоса, отпечатков ладоней и радужной оболочки глаза. Более 60 компаний приняли участие в проекте, который среди прочего рассматривает полностью автоматические и автоматизированные процессы, оптическое распознавание символов (OCR) или чтение NFS-документов, пассивный или активный контроль активности, а также различные доступные мобильные приложения. Этап закупок и разработки продлится с 2024 по 2025 год.

Говоря о приобретении гражданства, онлайн-заявление и его обработка еще не стали реальностью, и почти все государства Пражского процесса предусматривают только личную процедуру, за некоторыми исключениями, такими как онлайн-запись или удаленное консультирование по телефону в качестве первого шага. Долгосрочному иностранному резиденту все еще придется сдавать документы лично. Грузия, пожалуй, является единственной страной, позволяющей в виде исключения подавать ходатайства о получении гражданства в электронном виде иностранцам, внесшим особый вклад в развитие Грузии.²

ПРИМЕР: Латвийская система распознавания речи на основе ИИ в процедуре получения гражданства

Латвийское Управление гражданства и миграционных дел внедрило бесплатный электронный инструмент самопроверки для соискателей гражданства. Целью являлось улучшение и активизация оцифровки процесса получения гражданства, сокращение использования бумаги, отказ от старых/устаревших технологий и повышение уровня осведомленности общественности. Таким образом, это электронное веб-решение основано на применении технологии искусственного интеллекта для соискателей гражданства. Оно бесплатно для всех, доступно с компьютера/мобильного телефона, предоставляет информацию об экзамене и позволяет моделировать тест, предусмотренный в рамках процедуры натурализации. Инструмент имеет публичную и административную часть. Существует тест на знание латышского языка, который включает в себя аудирование, чтение, письмо и разговорную речь. С помощью возможности распознавания речи на основе ИИ (Tilde ASR2) инструмент автоматически транскрибирует речь пользователя и указывает на ошибки или неправильное произношение. Модель обучается, используя для этого различные аудиозаписи: Для достижения хорошего результата требуется от 5 тыс. до 10 тыс. часов. Для обучения речевой модели используются конкретные отраслевые тексты, терминология, словари и пр. Для комплексной разработки этого алгоритма необходимы текстовые файлы, содержащие не менее 10-20 млн слов.

Успех систем онлайн-собеседований и онлайн-записи, электронных виз, а также цифровых услуг по оформлению разрешений на проживание и трудоустройство зависит от различных факторов, в т.ч. удобных интерфейсов платформ, эффективного использования времени, безопасной обработки персональных данных, доступности и инклюзивности, многоязычной поддержки, а также доступности с минимальным временем ожидания и регулярным обновлением и обслуживанием. Страны Пражского процесса постепенно наращивают свой потенциал для учета этих факторов успеха.

² технология автоматического распознавания языка, разработанная Tilde для Латвии в 2021 г., позволяющая машинам распознавать слова и фразы в устной речи, а затем преобразовывать их в текст. Эта технология особенно важна для того, чтобы малые языки, такие как латышский, были также представлены в существующих и развивающихся технологиях.

Комплексные интегрированные системы

Страны региона разделяют мнение, что бесшовная интеграция одноцелевых цифровых инструментов с другими государственными системами, базами данных и соответствующими сервисами способствует созданию более комплексной и эффективной экосистемы управления миграцией. Это уменьшает избыточность и улучшает общую координацию. По этой причине предложение единой системы для всего – включая визы, разрешения на трудоустройство и разрешения на проживание – рассматривается как перспективное решение. Предоставлением отдельных услуг могут заниматься отдельные министерства, но вместо прохождения через разные параллельные системы для оформления того или иного разрешения конечный пользователь получает услуги через единую точку доступа, напр., через виртуальный портал. Азербайджан, Албания, Грузия, Дания, Литва, Сербия, Узбекистан, Эстония к настоящему времени развернули свои интегрированные системы различного уровня сложности. Молдова, Северная Македония и Черногория планируют сделать это у себя в будущем.

Чем опытнее страны, тем совершеннее становятся их системы, интегрируя все большее количество функций со временем, напр., интерфейсы на нескольких языках, интуитивно понятные и простые в использовании *API* (см. терминологию в Приложении) как для общественных пользователей, так и для частных лиц. Наличие новых функций также имеет важное значение для органов власти, предоставляющих услуги мигрантам и гражданам. Новые решения не только экономят время, обеспечивая удобный доступ государственных учреждений, государственных органов и ведомств к одним и тем же данным, но также способны улучшить результаты анализа данных, на которые можно опираться в принятии политических решений.

Для стран без сложных экосистем создание цифрового реестра, содержащего данные иностранцев, часто является важным шагом на пути к цифровизации. Другие страны, напр., Украина, где уже существует единая система, содержащая всю информацию об иностранцах и лицах без гражданства, сталкиваются с новыми задачами. Для Украины нынешняя цель – создать информационный портал для иностранных студентов и дать им возможность иметь профиль и находить информацию о процессе обучения и получения разрешения на проживание.

Внутри страны необходимо обеспечить электронный доступ к материалам, решениям и документам для всех соответствующих министерств. Государственные учреждения не могут иметь свои отдельные, разрозненные компьютерные системы. Наведение электронных мостов между устаревшими системами является ключевой частью цифровой взаимосвязи между государственными службами. Залогом успеха является участие как можно большего числа министерств с самого начала. Различные уровни доступа для аутентифицированных и неаутентифицированных пользователей являются ключом к обеспечению контроля и защиты данных. Хорошим примером является

Литва, где министерства и ведомства обмениваются данными, причем более 20 учреждений имеют доступ к системам. Использование одной системы – *MIRGIS* – позволяет иметь общую базовую архитектуру системы, которая повышает эффективность и взаимосвязанность.

ПРИМЕР: Литва

Потребность в цифровизации обусловлена растущим числом иностранцев, прибывающих в Литву, нехваткой кадров, сложным обменом данными между ведомствами и учреждениями, а также спросом на сотрудников и инвестиции из-за рубежа. Основная концепция заключалась в объединении всех электронных услуг, касающихся миграции, на одном портале, поэтому в 2019 г. был разработан и запущен инструмент *MIRGIS*. С тех пор услуги и функционал были расширены за счет включения уникального кода для иностранцев (*ILTU*), решения для внешних поставщиков услуг и добавления национальных виз. Услуги включают в себя оформление разрешений на проживание, заявлений на получение гражданства, документов, удостоверяющих личность граждан, проездных документов и выдачу карт электронного резидента. В части обмена данными *MIRGIS* обеспечивает интеграцию с 20 другими государственными реестрами. Следующие шаги предусматривают разработку автоматизированных и управляемых данными решений, а также разработку мобильного решения.

Единое окно для подачи заявлений на все услуги в цифровом формате и в режиме личного присутствия является отличным примером передовой практики, применяемой в странах Северной Европы и Балтии. Сочетание онлайн- и офлайн-элементов имеет важное значение, поскольку некоторые лица предпочитают обслуживание в режиме личного общения (особенно пожилые люди и лица с ограниченными умственными/физическими возможностями). Поэтому необходимо учитывать оба подхода. Хорошим примером являются работающие по всей Грузии учреждения, где все услуги могут оказываться под одной крышей.

ПРИМЕР: Грузия

Успешная цифровая трансформация строится на шестиступенчатом процессе, который охватывает трансформацию бизнес-стратегии, реорганизацию бизнес-операций, внедрение новых практик и переквалификацию персонала, а также управление изменениями. В связи с этим в Грузии создана Электронная система управления гражданством и миграцией *ДСМ* (которая регулярно обновляется с момента ее создания в 2009 г.). Система обеспечивает предоставление в т.ч. миграционных услуг через специализированные залы обслуживания населения (117 отделений), региональные отделения, расположенные по всей стране, а также через «Дистанционную службу», работающую в онлайн-режиме.

Они предоставляют электронные услуги, такие как оформление разрешений на проживание, гражданство, установление статуса лиц без гражданства и разрешений на эмиграцию. Подтверждение выполняется с применением электронных печатей, отметок времени и электронных подписей, что обеспечивает безопасность данных и защиту документов. В Грузии также имеется электронная система управления консульскими делами. Она характеризуется электронными процессами, повышенной эффективностью, уменьшенным количеством бюрократии, повышенным удобством для пользователей и улучшенным качеством обслуживания в целом (включая регистрацию, оформление виз, в т.ч. портал электронных виз eVisa, оформление обратных проездных документов, планирование собеседований и предоставление консультаций). Цифровые услуги в Грузии также распространяются на электронную систему управления делами о реадмиссии, которая охватывает все этапы процесса реадмиссии, включая регистрацию, рассмотрение, планирование, оформление проездных документов и передачу соответствующей информации.

Интеграция новых технологических решений: Идентификаторы личности, электронные подписи и блокчейн

Интеграция уникальных идентификаторов личности и электронные подписи имеют решающее значение для модернизации управления миграцией, предлагая эффективность и удобство. Использование уникальных идентификаторов для мигрантов (напр., номера или цифрового идентификатора) является ключом к упрощению работы электронной системы и обеспечению того, чтобы вся информация находилась в одном месте, а к соответствующей информации можно было легко и эффективно получить доступ. Так, в Нидерландах мигранты получают специальный паспорт, в котором указан уникальный идентификационный номер. Этот документ используется в целях идентификации и привязан к различным административным услугам. Следует принять во внимание привязку к необходимым идентификаторам, таким как фотография, имя, возраст, гражданство и их текущий статус, а также то, как биометрические данные будут храниться и передаваться. Молдова работает над электронным удостоверением личности для заявлений на получение разрешений на временное проживание и планирует запустить его в 2025 г.

Одним из способов реализации идентификаторов личности является использование блокчейна. В ходе семинара компания Danube Tech представила решения, которые соединяют между собой децентрализованные сети идентификации и позволяют использовать совместимые приложения идентификации. Сюда входят

серверные платформы, которые помогают разработчикам суверенных идентификаторов и поставщикам решений работать с децентрализованными идентификаторами. Также были описаны решения, которые создают децентрализованные сети идентификации и управляют ими на блокчейне. Кроме того, отмечались возможности создания и предоставления верифицируемых учетных данных в различных форматах.

ПРИМЕР: Danube Tech³ и использование блокчейна

Блокчейн – это структура данных («цепочка блоков»), позволяющая добавлять записи данных к этой структуре данных (как в «регистре»). Обычно блокчейны управляются несколькими узлами в сети («распределенный реестр»), а сами блоки связаны друг с другом посредством криптографии («хеши», «подписи»). Записи данных неизменяемы и, как правило, общедоступны. Такие технологии рассматриваются для управления миграцией и хранения идентификаторов. Эту технологию можно использовать, напр., для хранения и аутентификации имени, возраста, пола, этнической принадлежности и гражданства. Таким образом, блокчейн-технология позволяет хранить личную информацию в соответствующем децентрализованном реестре. Проблема, однако, в том, что цифровые идентификаторы могут быть небезопасными. Блокчейн упрощает осуществление контроля, при этом отсутствует возможность обновления/удаления данных и существуют некоторые опасения в контексте Генерального регламента о защите данных (ГРЗД) в связи с этой технологией. Государства, решившие применить данную опцию, должны учитывать эти ограничения с целью обеспечения эффективного использования технологии в интересах мигрантов и беженцев, исключая возможные негативные последствия для них.

Тем не менее, блокчейн может использоваться мигрантами для денежных переводов (через кошельки и биржи – страны, чаще всего использующие криптовалюты, включают Нигерию, Вьетнам, Филиппины). Блокчейн также можно использовать для подотчетности и прозрачности. Мы уже видим примеры этого в Австрии и Германии в сфере государственного управления, а также в сфере владения имуществом в Грузии, и это лишь два примера. Существует также Европейский квалификационный паспорт беженца (EQPR): он позволяет беженцам поступить в университет, найти подходящий курс, а затем и работу в Европе.

Кроме того, обсуждаются также *кошельки с цифровыми идентификаторами* для иммиграционных целей. Netcompany занимается разработкой высокотехнологичной системы, где мигрантам будет предоставлен «цифровой кошелек». Это решение основано на стандарте цифровой идентификации ЕС, который используется со времени пандемии COVID-19, что позволяет мигрантам беспрепятственно обмениваться документами с государственными органами. Оно централизует

3 Danube Tech является австрийской консалтинговой и девелоперской компанией, которая работает над инфраструктурными продуктами децентрализованной идентификации.

обмен информацией, сертификатами и текущим статусом мигрантов в одном цифровом пространстве. Помимо этих функций, цифровой кошелек предлагает доступ к учебным и интеграционным курсам, поддерживает функцию уведомлений, ведет календарь предстоящих мероприятий/событий и позволяет мигрантам подписывать документы в кошельке цифровой подписью. Вместе с тем сохраняются опасения по поводу возможности мигрантов отказаться от участия, проблем защиты данных и конфиденциальности, а также потенциальной нерешительности в использовании системы, особенно если, напр., заявление о предоставлении убежища было отклонено.

ПРИМЕР: Иммиграционный кошелек Netcompany

Решение для иммиграционного кошелька, разработанное Netcompany⁴, призвано помочь в управлении миграцией, учитывая растущие миграционные потоки в ЕС, включая нерегулируемые потоки и соискание убежища. Кошелек должен позволить правительствам и органам власти регистрировать мигрантов с использованием соответствующих данных и биометрии, ускорять иммиграционные процессы, отслеживать иммиграцию внутри страны и выявлять мошенничество. С другой стороны, кошелек позволяет мигрантам идентифицировать себя в цифровом формате повсюду в ЕС, хранить персональные идентификационные данные и другие официальные документы, выданные правительствами или доверенными частными источниками в электронном формате, и управлять ими, получать доступ к государственным и частным цифровым услугам, обмениваться персональными данными с государственными и частными лицами, а также использовать информацию в качестве подтверждения права на проживание, работу или учебу в определенном государстве. Система должна обеспечивать три направления: 1) привязка предоставления убежища к интеграции на местах; 2) цифровая поддержка отъезда мигрантов, чьи заявления были отклонены; 3) содействие в идентификации потенциальных мигрантов и соискателей убежища с использованием удостоверения личности мигранта, выданного третьей страной.

Важным достижением является использование *электронных подписей*. Они доступны в некоторых странах Пражского процесса, а в других находятся в стадии разработки. Задача состоит в том, чтобы сделать их обычным явлением и распространить на большее количество стран. Электронные подписи играют важную роль в оптимизации миграционных процессов, обеспечивая эффективность, безопасность и удобство. Они все чаще используются в заявлениях на оформление цифровой визы, разрешений на проживание или трудоустройство, а также для других видов взаимодействия, предлагаемых через онлайн-порталы, в целях удаленной верификации личности для получения

4 Netcompany является глобальной компанией со штаб-квартирой в Дании, которая занимается ответственной цифровизацией и цифровой трансформацией на государственных и частных предприятиях.

консульских услуг или даже в рамках процессов реинтеграции для подписания репатриантами соглашений о партнерстве, описывающих поддержку и услуги, которые они получают после реинтеграции. Кроме того, электронные подписи можно использовать для цифровой аутентификации документов, таких как сертификаты, дипломы или другие квалификационные документы. Это способствует признанию квалификаций за рубежом. Внедрение электронных подписей в миграционных процессах часто согласуется с более широкими усилиями по цифровой трансформации и инициативами по внедрению электронного правительства (eGovernment).

Роль социальных сетей и цифровых сервисов в процессах (ре)интеграции

Социальные сети играют решающую роль в процессе интеграции мигрантов, а использование ключевых каналов может существенно облегчить их перемещение. В Нидерландах мигрантам рекомендуется создать учетную запись и профиль LinkedIn, а также присоединиться к группам сообщества Facebook, причем мигрантам предоставляется поддержка в использовании информации, которая может быть полезной для их жизни в стране. Важным аспектом для мигрантов считается организация языковых курсов и культурной подготовки, что подчеркивает актуальность партнерства с НПО, а также бизнес-сектором, что может содействовать в накоплении государственными органами знаний, навыков и опыта в этих областях.

ПРИМЕР: Исследовательский проект TransLocal Lives

Этот исследовательский проект направлен на выявление различных подходов к творческому и/или эффективному использованию мигрантами-беженцами технологий и их влиянию на социальное участие групп мигрантов-беженцев в принимающих обществах. Шестинедельная программа по созданию цифрового места для жизни в Нидерландах является частью исследовательского проекта, реализуемого проектом TransLocal Lives, в рамках которого одиннадцать экспертов по созданию мест для жизни помогли мигрантам решать вопросы, связанные с принадлежностью, взаимодействием, самоосознанием и преодолением проблем, с которыми сталкиваются вновь прибывшие в Роттердаме и Нидерландах. На протяжении шести практических занятий участники экспериментируют как с аналоговыми (составление коллажей, раскадровка, написание видео, фотографирование, запись голоса) для совместного производства знаний, опираясь на свой повседневный цифровой опыт в качестве отправной точки. Результатом стали одиннадцать короткометражных фильмов, в которых рассказывается о том, как занять свое место в принимающем обществе, и показываются переживания и истории принадлежности новоприбывших. Более подробно см. по ссылке: www.translocallives.com

Предоставление удобных для смартфонов решений и мобильных технологий на нескольких языках имеет важное значение для облегчения процесса интеграции. Мобильные технологии могут использоваться в целях образования и изучения языков, в рамках системы здравоохранения, при поиске жилья и занятости или помощи в социальной интеграции и установке связей в переходной период. Однако подходы, как правило, имеют нисходящий характер, большая часть потенциала мобильных технологий связана с географическим положением, а мигранты не участвуют в проектировании и разработке цифровых/мобильных технологических решений.

ПРИМЕР: easyRights

Проект easyRights сочетает в себе совместное творчество и технологию ИИ и направлен на оказание помощи иммигрантам в понимании услуг, на которые они имеют право, и получении к ним доступа. Объединив иммигрантов, государственный сектор и частные организации, в рамках проекта easyRights были разработаны решения, которые предоставляют пользователям персонализированную, контекстную информацию с учетом происхождения, демографии и языковых навыков. Эти инструменты помогают иммигрантам найти ответы на различные потребности, экономя время как самим мигрантам, так и сотрудникам социальных служб, а также сокращая расходы на государственное управление. Доступные инструменты, разработанные в рамках проекта easyRights, включают среди прочего приложение CALST для тренировки произношения и курсы Sareesh для обучения мигрантов словарному запасу и выражениям, которые помогут им ориентироваться в конкретных услугах.

Также важна поддержка мигрантов в их путешествии, освещение социальных и культурных различий, а также их прав и обязанностей в странах назначения. В Узбекистане существует мобильное приложение, помогающее своим гражданам в этом отношении и содействующее деятельности местных консульств. Учитывая большое количество узбеков, переезжающих в Россию в поисках работы, государство подготовило информацию, к которой трудовые эмигранты могут получить доступ в цифровом виде. Сюда входит информация о разрешениях на трудоустройство, соответствующих взимаемых сборах, существующем процессе и необходимой документации, а также о языковой, культурной и юридической поддержке. В приложении также есть кнопка SOS, которая позволяет гражданам обратиться за помощью. Эта функция связывает граждан с консульствами и позволяет им получить доступ к необходимой им поддержке.

В сфере интеграции цифровые инструменты играют ключевую роль для усиления поддержки возвращающихся мигрантов, предоставления финансовой помощи в целях переселения или запуска новых предприятий. Не менее важно признание навыков, знаний и подготовки, полученных за рубежом. Грузия демонстрирует

инициативный подход, реализуя программы реинтеграции и предлагая комплексную электронную платформу, которая централизует все необходимые услуги для возвращающихся мигрантов. Правительство Грузии уделяет большое внимание поддержке реинтеграции возвращающихся граждан, придавая этой инициативе приоритетное значение с 2015 г.

ПРИМЕР: Цифровые услуги Грузии для возвращающихся граждан

Агентство Грузии по вопросам вынужденных переселенцев, эмигрантов и экономического положения реализует развитую программу реинтеграции. Эта программа призвана предложить возвращающимся гражданам ряд цифровых услуг, способствуя их беспрепятственной реинтеграции в сообщества. Государственная программа поддержки реинтеграции вернувшихся грузинских мигрантов, инициированная в 2020 г., расширяет поддержку в различных формах. Это включает в себя предоставление медицинской помощи и услуг здравоохранения, финансовую поддержку социальных проектов, помощь в профессиональном образовании и предпринимательстве, а также содействие временному обеспечению средств к существованию.

Албания является еще одним показательным примером использования цифровых инструментов для реинтеграции граждан, возвращающихся домой. Страна предлагает комплексные программы реинтеграции, в т.ч. цифровые ресурсы для организации приема и оказания помощи. Услуги включают предоставление информации о социальном обеспечении, образовании, открытии бизнеса и профессиональной подготовке. Стратегический подход Албании предусматривает создание миграционных центров, цифровой справочной системы, а также предоставление онлайн-консультаций и консультаций возвращающимся лицам. Такой подход, ориентированный на цифровые технологии, подчеркивает приверженность использованию технологий для повышения эффективности и оптимизации реинтеграционных процессов.

Комплексный и основанный на правах подход к цифровизации в сфере миграции

Цифровизация услуг и обработки данных в контексте миграции требует учета сложных нормативных и политических аспектов для обеспечения ответственного и этического внедрения. Аспекты, связанные с конфиденциальностью и безопасностью данных, являются одними из ключевых, что обуславливает необходимость соблюдения существующих законов и норм о защите данных, напр., Генерального регламента о защите данных (ГРЗД) ЕС, который определяет правила обращения с данными мигрантов, в т.ч. персональной и биометрической информацией.

Еще один важный аспект касается этического использования технологий, их влияния на права человека и политику недискриминации. Одна из тем, активно обсуждаемых сегодня, касается использования искусственного интеллекта в миграционных процессах. В этом отношении показательной является работа над европейским законодательством в области ИИ – Законом ЕС об искусственном интеллекте.

Политические переговоры по данному закону завершились в декабре 2023 г., а обсуждения на техническом уровне продолжатся до февраля 2024 г. Данный регламент направлен на защиту основных прав, демократии, верховенства права и экологической устойчивости от рисков, связанных с ИИ, стремясь при этом к стимулированию инноваций и лидерству Европы в этой области.⁵ Закон об ИИ коснется мигрантов, поскольку будет включать в себя директиву о правоохранительных органах, Генеральный регламент о защите данных (ГРЗД) и существующее законодательство в области миграции. Влияние Закона об ИИ на управление миграцией будет зависеть от уровня риска. Некоторым государствам ЕС, возможно, придется приостановить внедрение определенных инструментов, таких как превентивная полицейская деятельность и биометрия. Будут приняты обязательства, связанные с приложениями для управления данными, включая предотвращение предвзятости, техническую документацию и человеческий надзор. Обязательства по обеспечению прозрачности потребуют от таких систем, как чат-боты, четко идентифицировать себя как нечеловеческих существ. В целом мониторинг рыночной цифровизации общества оценивается положительно. Ожидается, что Закон об ИИ добавит пояснительное измерение, требуя от правительств объяснять свои решения.

В целом такие законодательные акты, как ГРЗД и Закон об ИИ, считаются полезными для пользователей, однако при этом есть мнение, что следует применить взвешенный подход, снизить скорость принятия законов и сосредоточить внимание на правоприменении, руководящих принципах и ясности во избежание потенциальных проблем и путаницы.

I Сдерживающие факторы

В этом разделе рассматриваются проблемы, препятствия и распространенные ошибки, которые встречаются при внедрении цифровых решений.

■ Ограниченные ресурсы

Все государства страдают от нехватки финансовых ресурсов и кадров, когда речь идет о внедрении новых цифровых систем. Это означает, что страны не могут создать идеальную систему, поэтому им приходится использовать то, что

у них есть, добиваясь при этом максимальных результатов с минимальными ресурсами. Распространенная проблема заключается в том, что люди проходят обучение, а затем переходят в другие отделы, поэтому обучение новых людей представляет собой практически непрерывный процесс и, следовательно, является чрезвычайно затратным по времени.

■ Цифровое неравенство

Возникновение цифрового неравенства из-за технологий также является источником беспокойства. Пожилые люди и лица, не обладающие цифровыми навыками, рискуют остаться за бортом и не иметь равного с остальными доступа к услугам. Точно так же не во всех регионах есть хороший Wi-Fi и сотовая связь. При этом не каждый может позволить себе смартфон или компьютер. Это означает, что люди не могут получить доступ к необходимым им услугам.

■ Коммуникация имеет решающее значение

Хотя внедрение цифровизации и создание услуг играет важную роль, существует общее мнение, что если о них никто не знает, то они останутся неиспользованными из-за неведения. В регионе Пражского процесса тому имеются различные примеры. Поэтому крайне важно организовать разъяснительные кампании для информирования мигрантов и граждан о доступных цифровых услугах и преимуществах, которые они приносят. Иными словами, правительствам недостаточно создавать новые услуги – их также необходимо уметь преподнести.

Более того, люди в настоящее время не знают, какие приложения и решения доступны и какие из них лучше всего использовать. При их разработке и создании решающее значение имеет дизайн, ориентированный на пользователя, и очень важно начать с отправного допущения, что не все мигранты одинаковы – они представляют собой разнообразную группу с разными культурами, языками и подходами. Измерение успеха приложений и цифровых решений в средне- и долгосрочной перспективе играет важную роль, но сегодня это делается редко.

С этим связан тот факт, что многие новые системы не используются из-за сопротивления изменениям. Во многих странах наблюдается общее сопротивление изменениям внутри страны (среди чиновников и государственных служащих), а также среди широкой общественности (они привыкают к старой системе и не хотят ее менять). Эта проблема связана с тем, что разрабатываются новые системы, но обучение доступно не сразу. Крайне важно, чтобы обучение проводилось немедленно для как можно более широкой группы пользователей. Обучение охватывает как внутренних государственных служащих, так и население в целом, которому придется пользоваться новыми услугами. Это необходимо делать регулярно, а эффективной моделью для распространения компетенции внутри министерств и государственных ведомств является «тренировка тренеров». Что касается населения в целом, то очень эффективны модули электронного обучения, обучающие видеоролики и короткие ролики в социальных сетях.

5 Подробнее о достигнутом политическом соглашении по Закону ЕС об ИИ см. по ссылке

Как отмечалось ранее, взаимодействие с более широкими слоями гражданского общества все еще находится на низком уровне. Контакты с НПО, а также с частным сектором ограничены, и многие системы по-прежнему разрабатываются собственными силами, а не поставляются опытными коммерческими поставщиками.

■ **Защита и неприкосновенность данных**

Одна из проблем, связанных с цифровизацией, заключается в возрастающих угрозах конфиденциальности и компрометации персональных данных. Поскольку внедряются новые системы и ситуация развивается очень динамично, существует тенденция к внедрению как можно большего числа цифровых процессов и как можно быстрее. Это может привести к срезанию углов в отношении защиты данных, поскольку зачастую это второстепенный фактор, особенно в отношении мигрантов. Кроме того, решающее значение имеет способность использовать и собирать качественные и точные данные. Это необходимо обеспечить, поскольку без этих данных невозможно принятие правильных решений.

■ **Выводы и итоги**

Все страны региона Пражского процесса начали свой путь цифровизации в управлении миграцией, причем многие из них уже используют результаты достижений в области электронных виз, систем онлайн-заявлений и унифицированных платформ, а также изучают разработку новых цифровых решений. Ожидается, что цифровизация принесет множество преимуществ, включая экономию времени и средств для должностных лиц, а также большее удобство для мигрантов. Однако, как указано в разделе «Сдерживающие факторы», этот путь не лишен препятствий. Чтобы получить максимальную отдачу от цифровизации, придется столкнуться с такими вызовами, как ограниченность ресурсов, цифровое неравенство и коммуникационные препятствия, острая необходимость в постоянных разъяснительных кампаниях и дизайне, ориентированном на пользователя.

Ключевые выводы и рекомендации по эффективному внедрению цифровых решений

- Рост цифровизации сэкономит время должностным лицам, сэкономит средства и улучшит опыт для пользователей/мигрантов. В этом отношении особой популярностью пользуются электронные визы, электронные подписи и электронные порталы.
- Наличие единого приложения в качестве портала для доступа ко всем услугам является перспективным решением с точки зрения мигрантов (т.е. заявлений, здравоохранения, образования, социального обеспечения, удостоверений личности).

- При создании систем все соответствующие организации должны быть вовлечены с самого начала.
- В случае обновления их работы, важно, чтобы должностные лица сначала прошли соответствующую подготовку до внедрения систем.
- Создание централизованных баз данных, с которыми все государственные учреждения и ведомства могли бы работать, имея к ним доступ, является перспективным решением для обмена данными с учетом соответствующих средств авторизации для обеспечения конфиденциальности.
- Функциональная совместимость систем внутри национальных государственных учреждений и органов государственной власти имеет решающее значение. Этот подход также следует распространить на другие страны, чтобы обеспечить транснациональную совместимость.
- Странам региона Пражского процесса следует стремиться к внедрению подхода «единого окна» по отношению к мигрантам и управлению миграцией. Такой подход должен опираться на передовой опыт всего региона.
- В Европе и Центральной Азии следует принять общую и взаимно признанную систему электронной идентификации. Это будет способствовать созданию совместимой миграционной информационной системы для региона Пражского процесса. Лучшим подходом было бы выработать конкретные критерии, с которыми все могли бы согласиться, а затем разработать систему, отталкиваясь от этой гармонизированной отправной точки.
- Обучение всех групп пользователей имеет важное значение при развертывании новых систем, как и обмен информацией о новых системах и услугах. Помимо этого, необходимо собрать отзывы о новых системах от ряда различных групп пользователей, чтобы гарантировать устранение проблем и предоставление обновлений.
- Следует изучить дальнейшие связи с частным сектором и гражданским обществом во всем регионе, а также вовлекать мигрантов в проектирование и разработку цифровых решений (ориентированный на пользователя дизайн), поскольку универсальный подход не сработает.
- Тесное сотрудничество с другими странами имеет решающее значение с точки зрения развития общих систем, обмена передовым опытом, предотвращения ошибок и обеспечения взаимного признания. В этом отношении важное значение имеют семинары, постоянные комитеты, сотрудничество и диалог. Сюда входит внешняя деятельность с третьими странами, а также внутренние дискуссии между различными министерствами, ведомствами и государственными учреждениями.

Первый семинар Цифровой лаборатории Пражского процесса предоставил необходимое пространство для изучения развивающегося ландшафта цифровых решений, заложив основу для будущих дискуссий. На основе полученных сведений можно рассмотреть следующие темы для дальнейших мероприятий:

- Блокчейн-методики как решение для управления миграцией. Это может принять форму углубленного информационного или обучающего заседания о том, как можно применять блокчейн-технологии в управлении миграцией.
- Технический семинар по электронной идентификации: он может охватывать элементы (данные и биометрические данные), подлежащие хранению, а также спецификации и взаимное признание.
- Семинар о том, как ИИ способен помочь в процессе управления миграцией, а также о решении проблем, которые он может создать.

■ ПРИЛОЖЕНИЕ I Ключевые концепции

В данном разделе представлены определения ключевых концепций и терминов, связанных с цифровыми решениями в управлении миграцией, которые затрагивались в ходе обсуждений.

Блокчейн – это распределенная и децентрализованная технология цифрового реестра, которая безопасно и прозрачно записывает транзакции в сети компьютеров. Каждая новая транзакция или «блок» связана с предыдущей, образуя цепочку блоков. Эта структура обеспечивает неизменность записанных данных, поскольку изменение одного блока потребует изменения каждого последующего блока, что делает его очень устойчивым к фальсификации и мошенничеству. Блокчейн-технология чаще всего ассоциируется с такими криптовалютами, как Bitcoin, где она используется для ведения публичного реестра всех транзакций. Однако его приложения выходят за рамки финансов и включают управление цепочками поставок, системы голосования и многое другое, предлагая надежный и эффективный способ проверки и хранения данных без необходимости использования централизованных посредников.

ГРЗД – Генеральный регламент о защите данных (ГРЗД) является комплексным регламентом по защите данных и конфиденциальности, принятый Европейским Союзом (ЕС) в 2018 г. Он устанавливает строгие правила и принципы сбора, обработки и защиты персональных данных граждан ЕС. ГРЗД обеспечивает людям больший контроль над их персональной информацией, требуя от организаций получения четкого согласия на сбор данных, указания того, как данные будут использоваться, и предоставления механизмов доступа, исправления или удаления данных. Он также налагает строгие требования к безопасности данных и

уведомлению об их компрометировании, а также значительные штрафы за несоблюдение установленных правил. ГРЗД оказал значительное влияние во всем мире, повлияв на практику и политику защиты данных далеко за пределами ЕС, поскольку многие международные организации, которые обрабатывают данные граждан ЕС, должны придерживаться его правил для обеспечения конфиденциальности и безопасности.

Единое окно – это концепция, обычно используемая в контексте бизнеса или государственных услуг, где она означает централизованное пространство или платформу, предлагающие широкий спектр продуктов, услуг или информации, что делает их удобными для пользователей, которые могут получить доступ ко всему, что им нужно, в одном месте. Будь то электронная коммерция, государственные услуги или другие отрасли, «единое окно» упрощает работу с клиентами или пользователями, оптимизируя процессы и уменьшая необходимость навигации по нескольким каналам или организациям. Этот подход направлен на повышение эффективности и удовлетворенности клиентов путем предоставления комплексного и интегрированного решения для обеспечения различных потребностей или требований.

Интерфейс прикладного программирования (API) – это набор правил и протоколов, позволяющих одному программному приложению или системе взаимодействовать с другим. Он определяет методы и форматы данных, которые приложения могут использовать для запроса и обмена информацией. API используются для обеспечения интеграции и связи между различными программными системами, позволяя им работать вместе и обмениваться данными.

Искусственный интеллект (ИИ) – ИИ относится к моделированию человеческого интеллекта в компьютерах и машинах. Он охватывает широкий спектр технологий и методов, которые позволяют системам выполнять задачи, обычно требующие человеческого интеллекта, такие как понимание естественного языка, принятие решений, обучение на основе данных и распознавание закономерностей. Системы ИИ могут быть основаны на правилах, как традиционные экспертные системы, или могут использовать алгоритмы машинного обучения, включая нейронные сети, для повышения своей производительности за счет анализа данных. ИИ находит применение в самых разных областях и продолжает быстро развиваться, меняя способы нашего взаимодействия с технологиями и получения от них выгоды.

Машинное обучение – это разновидность искусственного интеллекта (ИИ), которая включает в себя разработку алгоритмов и моделей, позволяющих компьютерам учиться и делать прогнозы или решения на основе данных. Оно позволяет системам улучшать свою производительность и понимать сложные шаблоны и информацию без программирования в прямом виде. По сути, алгоритмы машинного обучения обучаются на данных, которые могут быть чем угодно – от текста и изображений до числовых данных для распознавания закономерностей, корреляций и тенденций. Чем больше данных они получают, тем точнее становятся их прогнозы и решения.

Оптическое распознавание символов (OCR) – OCR также называют распознаванием или извлечением текста. Методы оптического распознавания символов на основе машинного обучения позволяют извлекать печатный или рукописный текст из изображений, таких как плакаты, уличные знаки и этикетки продуктов, а также из таких документов, как статьи, отчеты, формы и счета. Текст обычно извлекается в виде слов, текстовых строк, абзацев или текстовых блоков, что обеспечивает доступ к цифровой версии отсканированного текста. Это исключает или значительно снижает необходимость ручного ввода данных.

Оцифровка – это процесс преобразования аналоговой информации, такой как физические документы, изображения или звуки, в цифровой формат, который можно хранить, использовать и передавать с помощью электронных устройств и компьютерных технологий. Такое преобразование включает представление данных в виде дискретных двоичных чисел (0 и 1), что упрощает хранение, воспроизведение и передачу с высокой точностью. Оцифровка обеспечивает сохранение и эффективный доступ к огромным объемам информации, а также способствует развитию цифровых технологий, таких как Интернет, которые стали неотъемлемой частью современной жизни.

Сетевая файловая система (NFS) – NFS представляет собой механизм хранения файлов в сети. Это распределенная файловая система, которая позволяет пользователям получать доступ к файлам и каталогам, расположенным на удаленных компьютерах, и обращаться с этими файлами и каталогами так, как если бы они были локальными. Например, пользователи могут использовать команды операционной системы для создания, удаления, чтения, записи и настройки атрибутов файлов в удаленных файлах и каталогах. Используя протокол NFS, можно передавать файлы между компьютерами под управлением Windows и другими операционными системами, отличными от Windows, такими как Linux или UNIX.

Цифровизация – это процесс использования цифровых технологий для преобразования различных аспектов бизнеса, общества или процессов. Она предполагает переосмысление и оптимизацию традиционных аналоговых практик путем интеграции цифровых инструментов, данных и автоматизации. Цифровизация может охватывать широкий спектр действий – от автоматизации ручных задач и использования анализа данных для принятия обоснованных решений до использования онлайн-каналов связи, электронной коммерции и облачных вычислений. Целью цифровизации является повышение эффективности, инновационности и оперативности, а также улучшение пользовательского опыта.

Цифровое неравенство означает социально-экономическое неравенство между теми, кто имеет доступ к современным технологиям и информационно-коммуникационным технологиям, особенно к Интернету, и теми, у кого его нет. Он включает в себя неравенство в доступе к цифровым технологиям, грамотности и способности эффективно использовать технологии. Цифровое неравенство

может проявляться в различиях в подключении к Интернету, доступе к компьютерному оборудованию, цифровых навыках и возможностях использования преимуществ цифровой эпохи. Это глобальная проблема с далеко идущими последствиями, а усилия по преодолению цифрового неравенства часто включают политику и инициативы, направленные на повышение доступности технологий и цифровой грамотности, обеспечивая каждому возможность участвовать в цифровой экономике и обществе.

Электронная подпись – это цифровые альтернативы традиционным рукописным подписям, используемые для аутентификации и подтверждения документов и соглашений. Эти цифровые подписи создаются с использованием различных электронных методов, таких как ввод имени, рисование подписи или использование специализированного программного обеспечения для электронной подписи и криптографических методов. Электронные подписи предлагают безопасный и удобный способ электронного подписания документов и контрактов, экономя время и ресурсы по сравнению с физическими подписями. Они получили юридическое признание во многих юрисдикциях при условии их соответствия определенным стандартам аутентификации и безопасности, что делает их широко применяемым инструментом в различных отраслях для проведения деловых операций, подписания контрактов и авторизации цифровых документов.

Электронное правительство относится к использованию информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) для предоставления государственных услуг, информации и взаимодействия с гражданами, предприятиями и другими государственными организациями. Это предполагает цифровизацию и автоматизацию административных процессов, делая государственные услуги более доступными, эффективными и прозрачными. Инициативы электронного правительства охватывают широкий спектр деятельности – от онлайн-порталов для доступа к государственным услугам и информации до цифровых каналов связи для вовлечения и участия граждан. Целью электронного правительства является улучшение предоставления государственных услуг, оптимизация деятельности правительства, повышение прозрачности и расширение возможностей граждан для более удобного взаимодействия со своим правительством в эпоху цифровых технологий.



**Цифровизация и
трудова́я миграция:
использование
современных
технологий, вызовы и
возможности**

Глен Ходжсон

Июль 2023

Резюме

Цифровизация привела к разработке новых продуктов, платформ и услуг, а также увеличила потребность трудовых мигрантов в дополнительной информации, обучении и онлайн-услугах. Эти изменения могут повысить эффективность государственного сектора за счет ускорения процессов и высвобождения времени сотрудников. Цифровизация также предоставляет странам возможность привлекать лучшие международные таланты, внедрять порталы для предоставления государственных услуг в электронной форме, обучать граждан, чтобы помочь им овладеть соответствующими цифровыми навыками, позволяющими воспользоваться преимуществами происходящей цифровой революции, а также признавать навыки и квалификацию граждан третьих стран. В данном Аналитическом брифе освещаются цифровые продукты и услуги, облегчающие трудовую миграцию, а также существующие барьеры на пути использования современных технологий. В данной публикации также представлен анализ существующих мер политики и рекомендации о том, как использовать цифровизацию для содействия трудовой миграции.

Текущий контекст

Миграция в целях трудоустройства является одной из наиболее распространенных форм мобильности, ускоряемой постоянно растущей волной цифровизации. Условия, сложившиеся на рынке труда, в частности нехватка работников (особенно в Европе), продолжающаяся глобализация экономики и потребность в гибких механизмах, вызвали необходимость цифровизации. В свою очередь, широкое внедрение цифровых инструментов, автоматизации и средств организации удаленной работы не только расширило возможности поиска работы в разных регионах, но и изменило динамику трудовой миграции.

Более активное предоставление информации о **трудовой миграции в онлайн-режиме и государственных услуг в электронной форме** в регионе Пражского процесса, направленных на поддержку мигрантов, стало одним из ощутимых результатов технологического прогресса. Примеры включают образовательные услуги, особенно языковые курсы, которые перешли в онлайн, что привело к увеличению количества удаленных работников и сокращению стоимости проектов. Помимо государств-членов ЕС, лидирующие позиции в этом контексте занимают такие страны, как Грузия, Казахстан и Таджикистан.

Ресурсные центры для мигрантов (РЦМ), созданные для предоставления нейтральной информации о трудовой миграции в странах происхождения, также используют цифровые каналы в своей деятельности. РЦМ были созданы в Афганистане, Бангладеш, Ираке, Пакистане, Таджикистане и Шри-Ланке (в скором времени также в Узбекистане и Кыргызстане) и могут предоставлять электронные услуги (консультации, языковую и профессиональную подготовку

онлайн), помогая людям принимать информированные решения о миграции в целях трудоустройства. Их услуги включают предвыездную ориентацию (в соответствующих случаях), предоставление информации об условиях работы и жизни за рубежом, правах и обязанностях, доступе к механизмам защиты и информации в странах назначения. Консультанты все чаще предоставляют свои услуги через социальные сети и онлайн-платформы, так как в последние годы цифровая составляющая в их деятельности расширилась.

Кроме того, все большее количество мигрантов находит свои первые **вакансии через платформы**, которые отфильтровывают кандидатов по знаниям и компетенциям, а затем подбирают для них клиентов, в т.ч. в физически удаленных местах. Количество таких **услуг по электронному подбору¹** в последние годы растет в геометрической прогрессии и теперь включает такие платформы, как [Uber](#), [Wolt](#), [Just Eat](#), [Glovo](#) и [Bolt](#) по доставке еды и заказу такси; [Distributed](#), [Nerdapp](#), [Topcoder](#) и [Ework](#) для талантов со специфическими ИТ-навыками; [Appjobs](#), [Upwork](#) и [Fiverr](#) для людей с более широким диапазоном навыков; а также [TalentPools](#), [Sigma Software](#) и [EmployUkraine](#), через которые компании находят украинские таланты с помощью цифровых технологий, используя их как механизм своевременного реагирования на войну в Украине. Для использования большинства платформ требуется лишь подключение к Интернету, смартфон или компьютер с приложением, чтобы начать зарабатывать деньги без необходимости обладать глубокими навыками владения языком и квалификацией на местном рынке или проходить административные процедуры.

Услуги по электронному подбору оказали значительное влияние на рынки труда в Европе и Центральной Азии. Доходы от платформенной экономики в 2020 г. оцениваются в 20 млрд евро. Только в ЕС насчитывается более 500 цифровых платформ в области трудоустройства и более 28 млн платформенных работников. Ожидается, что в 2025 г. их число достигнет 43 млн. чел.

В дополнение к услугам по подбору, также существует растущий спрос на **онлайновые визовые услуги**, позволяющие мигрантам легально работать в странах назначения, особенно с учетом того, что время ожидания выдачи виз в Европе и Центральной Азии велико. Наблюдается стремление использовать цифровизацию, чтобы сделать процессы подачи заявлений на оформление визы более безопасными и менее уязвимыми с точки зрения кражи и мошенничества, а также упростить их для заявителей. В ЕС об этом свидетельствует

Услуги по электронному подбору оказали значительное влияние на рынки труда в Европе и Центральной Азии. Доходы от платформенной экономики в 2020 г. оцениваются в 20 млрд евро.

¹ Этот термин охватывает платформы или системы, которые облегчают взаимное налаживание коммуникации или связи между лицами или организациями на основе определенных критериев или предпочтений, а также используют алгоритмы и методы анализа данных для выявления подходящих вариантов.

принятие предложения о модернизации Визовой информационной системы, продолжающееся развитие систем въезда-выезда и ETIAS (Европейской системы информации и авторизации путешествий) и внедрение нового Визового кодекса. Хотя в некоторых случаях заявителям может потребоваться личное присутствие в консульствах (напр., для новых заявителей и лиц, которым необходимо обновить биометрические данные), записаться на собеседование можно в режиме онлайн.

Сегодня политики, органы государственной власти и общество в целом приобщаются к системам электронных виз, а также наблюдается общая тенденция к предоставлению большего количества визовых услуг в онлайн-режиме.

Некоторые страны, не входящие в ЕС, сегодня также предлагают **электронную визу**, а такие страны, как Грузия, Армения и Узбекистан, в последнее время внедряют новые цифровые схемы. Хотя электронные визы изначально предлагаются как туристическая услуга, это, вероятно, станет первым шагом к внедрению услуг, которыми будут пользоваться и трудовые мигранты. Сегодня политики, органы государственной власти и общество в целом приобщаются к системам электронных виз, а также наблюдается общая тенденция к предоставлению большего количества визовых услуг в онлайн-режиме. Преимущество такого подхода заключается в сокращении времени ожидания, улучшении безопасности, а также в укреплении имиджа страны, демонстрирующей

свою открытость для бизнеса и трудовой миграции, а также перспективность, прогрессивность и привлекательность для талантов.

Первым шагом на этом пути в Европе и Центральной Азии является получение странами выгоды от выполнения удаленной работы, предлагая **визы цифровых кочевников**. Отходя от чистого туризма, страны упрощают получение иностранцами виз на временное проживание во время работы в иностранной компании или в качестве фрилансера.

Такие визы имеют форму разрешения на временное проживание, которое дает посетителям право оставаться в стране и работать удаленно и на законных основаниях через компьютер/ноутбук на иностранного работодателя или предприятие, не нарушая таким образом никаких трудовых или иммиграционных законов в странах назначения. Визы цифровых кочевников также помогают создавать сети и облегчают взаимодействие за счет увеличения количества мест для коворкинга, сетевых мероприятий и сообществ единомышленников по мере того, как мигранты начинают тяготеть к определенным местам. Обычно такие визы имеют продолжительность 12 месяцев (дольше, чем туристическая виза) и могут быть продлены на год или несколько лет в зависимости от страны, выдавшей визу. За это взимаются определенные сборы, а для соответствия установленным критериям требуется минимальный размер сбережений и ежемесячной заработной платы. В ЕС такие визы предлагают Венгрия, Германия, Греция, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Мальта, Португалия, Румыния, Словакия, Финляндия, Чехия и Эстония. За пределами ЕС такие визы или аналогичные

схемы уже ввели у себя Албания², Узбекистан, Кыргызстан, Грузия³ и Армения⁴, а Черногория и Сербия планируют внедрить их в ближайшем будущем.

Помимо обозначенных цифровых решений, **использование искусственного интеллекта (ИИ)** – моделирование процессов человеческого мышления машинами, особенно компьютерными системами – получает распространение во всех сферах бизнеса и общества, и трудовая миграция не является исключением. ИИ используется для сканирования больших объемов заявок и подбора работников на свободные вакансии. Задействуя ИИ в отборе, компании и специалисты по подбору персонала могут быстрее обрабатывать заявки кандидатов и составлять список нужных им претендентов. Дополнительное преимущество заключающееся в снижении стоимости привлечения талантов.

Инструменты языкового перевода и коммуникации на основе ИИ, приложения для перевода в режиме реального времени и чат-боты теперь можно использовать для улучшения общения между мигрантами и принимающими сообществами, преодоления языковых барьеров и облегчения предоставления информации на предпочитаемом языке. Чат-боты на основе ИИ – цифровые виртуальные помощники, обученные отвечать на распространенные вопросы и запросы о трудовой миграции, – используются в различных странах, включая Латвию, Ирландию и Финляндию, для информирования лиц, нуждающихся в помощи, о функциях и услугах. Эти чат-боты могут быстро реагировать, общаясь при этом со многими людьми одновременно, что повышает эффективность и снижает нагрузку на человеческий персонал. Грузия также запустила пилотные проекты и запланировала инициативы с использованием ИИ для чат-ботов, прогнозирования миграции и отслеживания мошенничества с документами.

На уровне государственного сектора ИИ можно использовать для трудовой миграции, а также для услуг убежища. Нидерланды и Германия используют ИИ для подтверждения личности на основе биометрических данных и для более эффективного выявления поддельных документов. В Финляндии пилотный проект ТИКА направлен на подтверждение личности заявителей с помощью комбинации данных из открытых источников, искусственного интеллекта и человеческого анализа. В Венгрии и Литве ИИ используется для распознавания лиц в целях установления личности и предотвращения мошенничества. Более того, принимающие страны могут использовать ИИ для обработки больших объемов данных, необходимых для разработки стратегий и оперативных планов трудовой миграции.

2 Албания утвердила закон, облегчающий цифровым кочевникам получение разрешения на проживание. Процесс был упрощен, и теперь достаточно одного разрешения вместо двух, которые требовались ранее. Албанская виза цифрового кочевника оформляется на один год и может быть продлена еще на год, а затем на пять лет. По истечении семи лет можно ходатайствовать о получении постоянного вида на жительство.

3 В Грузии нет визы цифрового кочевника как таковой, но государство позволяет людям работать удаленно, оставаясь в стране (при условии зарплаты в размере 2 тыс. долларов США в месяц и подтверждения наличия банковского счета на сумму более 24 тыс. долл. США).

4 В Армении есть разрешение на проживание, которое позволяет иностранным владельцам бизнеса находиться в стране в течение одного года и может быть продлено на срок до пяти лет. По истечении этого периода можно ходатайствовать о получении постоянного вида на жительство. Единственное требование – регистрация в качестве индивидуального предпринимателя.

Проблемы использования современных технологий в трудовой миграции

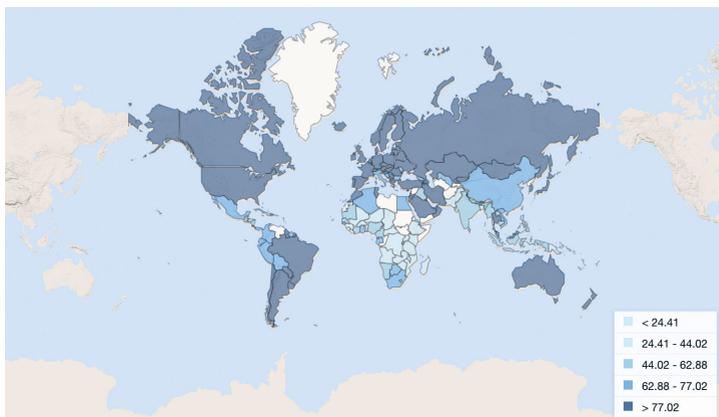
Несмотря на огромную пользу, которую цифровой переход приносит всем участникам трудовой миграции, быстрое технологическое развитие в равной степени обнажает пробелы и недостатки, которые приходится преодолевать системам, странам и мигрантам, чтобы в полной мере использовать цифровой потенциал.

Предположительно, самая простая, но вместе с тем значительная проблема состоит в растущем неравенстве в доступе к технологиям и цифровым навыкам, что может создавать препятствия для мобильности рабочей силы, знаменуя собой цифровое разделение.

Предположительно, самая простая, но вместе с тем значительная проблема состоит в **растущем неравенстве в доступе к технологиям и цифровым навыкам**, что может создавать препятствия для мобильности рабочей силы, знаменуя собой цифровое разделение. Так, показатели проникновения Интернета варьируются в зависимости от региона Пражского процесса: процент населения, использующего Интернет, составляет 99% в Норвегии и снижается до 90% в Казахстане, 81% в Сербии,

78% в Кыргызстане, 77% в Узбекистане и 75% в Болгарии. Статистика подписок на фиксированный широкополосный доступ также значительно различается. В Германии им пользуются 44% населения, в то время как этот показатель сокращается до 31% в Румынии, 22% в Таджикистане, 19% в Узбекистане, 18% в Украине и 14% в Казахстане. Это означает, что страны происхождения трудовых мигрантов имеют более низкие показатели проникновения Интернета и доступа к широкополосным услугам, чем страны назначения.

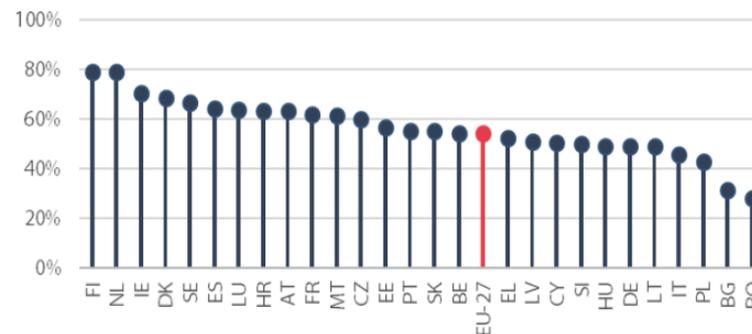
Карта 1. Уровень проникновения Интернета в регионе Пражского процесса



Источник: Всемирный банк

Уровень владения цифровыми навыками, позволяющий людям извлекать максимальную выгоду из цифровых услуг и использовать их для содействия своей трудовой миграции, также сильно различаются. Доля людей хотя бы с базовыми цифровыми навыками (в процентах от населения в возрасте от 16 до 74 лет) составляет 80% в Финляндии, но падает до 30% в Румынии. Что касается остальной части региона Пражского процесса, то страны за пределами Европы находятся в нижней части индекса сетевой готовности, рассчитываемого Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН). Швеция набрала 78,9 баллов, заняв третье место, Молдова – 67-е место с результатом 49,5 баллов, а Албания – 80-е место с результатом 46,5 баллов.

График 1. Процент населения, обладающего базовыми цифровыми навыками в ЕС



Источник: Евростат

Эти различия в технологиях и навыках приводят к несоответствию, когда страны назначения предоставляют электронные услуги, к которым мигранты не имеют доступа или для которых не имеют необходимых навыков, поэтому будущие мигранты часто не в состоянии воспользоваться потенциальными преимуществами предлагаемых услуг.

Признание квалификации, а также навыков и талантов, которыми обладают трудовые мигранты, является серьезной проблемой, поскольку ее отсутствие влияет на их возможности трудоустройства. Компании и организации не понимают, что могут предложить мигранты, а у правительств и органов государственной власти отсутствуют процессы или средства для подтверждения навыков и способностей, приобретенных в других странах. Многие субъекты используют потенциал цифровизации для решения проблемы признания навыков, но существует ряд препятствий, которые необходимо устранить, чтобы это стало реальностью. Эти препятствия проявляются в виде отсутствия стандартизированных

Эти различия в технологиях и навыках приводят к несоответствию, когда страны назначения предоставляют электронные услуги, к которым мигранты не имеют доступа или для которых не имеют необходимых навыков, поэтому будущие мигранты часто не в состоянии воспользоваться потенциальными преимуществами предлагаемых услуг.

и общепризнанных документов о квалификации, лицензиях и дипломах. Кроме того, не существует методов и систем проверки, подтверждающих образовательную квалификацию, опыт работы и профессиональные сертификаты за рубежом. Отсутствие надлежащей технологической инфраструктуры, о которой мы говорим и в других разделах данной аналитической публикации, также может препятствовать эффективному внедрению цифровых систем распознавания навыков трудовых мигрантов. С этой технологической темой также связана потенциальная предвзятость и дискриминация, заложенные в алгоритмах и системах, используемых для признания навыков, которые могут укоренить существующее неравенство и ограничить признание навыков среди трудовых мигрантов.

Помимо этих проблем, существуют и более тонкие аспекты. Существуют языковые и культурные барьеры, из-за которых некоторые нюансы и контекст могут быть неправильно истолкованы. Это еще больше затрудняет точную оценку навыков, которыми обладают мигранты, даже с помощью переводческих инструментов и платформ. Еще одним потенциальным препятствием является то, что цифровые системы также могут неадекватно отражать культурные предубеждения и различия в методах работы.

Таким образом, все эти элементы могут создавать многочисленные барьеры для выхода мигрантов на рынок труда, вынуждая их браться за работу, для которой они чрезмерно квалифицированы. Цифровизация может помочь в решении этих проблем, указывая на имеющиеся у кандидатов способности в легкодоступной, понятной и безопасной форме. При этом частные лица, компании и государственные органы смогут завоевать доверие, а также ускорить соответствующие процессы.

Наличие методов оценки, проверки и признания формальных, неформальных и информальных навыков имеет жизненно важное значение с точки зрения мигранта. Страны назначения нуждаются в навыках и компетенциях, но они также должны учитывать защиту потребителей и гарантировать, что человек обладает достаточными навыками для выполнения соответствующей задачи. Эти подходы должны быть последовательны от страны к стране и опираться на использование технологий. Создание сетей и установление однотипных критериев, процессов и процедур во всем регионе Пражского процесса имеет важное значение, равно как и обеспечение последовательных методологических принципов в отношении процесса признания и требований. Хотя цифровизация и не является панацеей, она сделает все эти элементы проще, быстрее, дешевле и безопаснее. Иными словами, текущие проблемы в регионе связаны с отсутствием гармонизации,

Создание сетей и установление однотипных критериев, процессов и процедур во всем регионе Пражского процесса имеет важное значение, равно как и обеспечение последовательных методологических принципов в отношении процесса признания и требований.

языковыми барьерами (в регионе распространены экзамены на знание местного языка), потребностью в лицензиях и сертификатах (в некоторых странах региона они являются обязательным требованием, но помимо них, часто существуют дополнительные требования); ограниченным сотрудничеством и координацией между соответствующими субъектами, такими как государственные органы, регулирующие органы и профессиональные ассоциации. Технологии и цифровые решения могут быть использованы для устранения этих барьеров и повышения эффективности. Однако они не могут решить все проблемы: правительствам и государственным органам необходимо установить последовательную политику, процедуры и общую систему правил, способствующие разработке и внедрению цифровых платформ для признания навыков.

Помимо доступа к необходимым технологиям, наличия навыков и признанных квалификаций, нельзя забывать, что **не все работы могут быть выполнены удаленно**. Строители, уборщики, пожарные и хирурги – и это лишь некоторые из них – должны физически присутствовать при выполнении своей работы. Помимо этого, поднимаются **вопросы налогообложения** сервисов электронного подбора и места их уплаты, а также **наличия социального обеспечения** работников, которые находят работу через платформы. Быстрое развитие технологий и автоматизации в результате цифровизации может привести к исчезновению рабочих мест и дефициту навыков, что потребует от трудовых мигрантов постоянной адаптации и приобретения новых цифровых навыков, чтобы оставаться актуальными на меняющемся рынке труда.

Еще одна проблема связана с **процессом подачи заявления на получение визы цифровых кочевников, который часто бывает достаточно сложным**. Некоторые визовые программы цифровых кочевников предъявляют особые требования и связаны с необходимостью подачи значительного объема документации. Их сбор и обеспечение соответствия критериям приемлемости может занять много времени и потребовать тщательной подготовки. Кроме того, хотя визы цифровых кочевников позволяют людям работать удаленно, они часто имеют ограничения по участию в местном рынке труда или открытию бизнеса в стране назначения. Это может ограничить круг возможностей для работы, доступных цифровым кочевникам, и ограничить их профессиональный рост или потенциальный доход. Цифровые кочевники также не освобождаются от налоговых требований и правил трудоустройства, которые могут быть трудными для понимания и в которых сложно разобраться без профессиональной помощи. Более того, цифровые кочевники могут столкнуться с проблемами при доступе к основным услугам и льготам, таким как здравоохранение, социальное обеспечение и страховое покрытие. Доступность и качество таких услуг различаются в зависимости от страны, а ориентироваться в доступных опциях зачастую непросто, поэтому подавляющее количество людей по-прежнему предпочитают туристические визы любым визам, которые оформляются цифровым кочевникам.

Существующие политические меры и рекомендации, позволяющие использовать цифровизацию для содействия трудовой миграции

В части рекомендаций общий акцент следует сделать на признании происходящей цифровой революции и попытаться использовать ее потенциал для содействия трудовой миграции, а не подавлять его. Это могут быть инициативы в области образования и развития цифровой инфраструктуры, поддержка услуг цифрового подбора, а также предоставление государственными органами электронных услуг. Кроме того, технологии следует использовать для быстрого и эффективного распознавания навыков, талантов и квалификации, которыми обладают люди, а также оформления и обработки виз, одновременно находя баланс между необходимостью осуществления контроля и упрощения формальностей.

Развитие образования и инфраструктуры имеет жизненно важное значение наряду с признанием навыков и внедрением новых услуг.

Поддержка образования и развитие инфраструктуры

Открытый и повсеместный доступ к высокоскоростному Интернету по приемлемой цене имеет жизненно важное значение для потребления цифровых услуг, особенно если они предлагаются и предназначены для использования в странах происхождения. Предоставление этих услуг также должно быть связано с обучением цифровым технологиям и навыкам среди мигрантов и потенциальных мигрантов. Это приводит к необходимости интеграции специализированного обучения цифровым навыкам в образовательные программы для всех членов общества. Это может быть реализовано через национальные ведомства или государственно-частные партнерства, в рамках которых цифровые компании и платформы могут помочь в определении и организации необходимого обучения как базовым, так и углубленным цифровым навыкам.

В Европе существует План действий по цифровому образованию (2021-2027 гг.), в котором изложено единое видение качественного, инклюзивного и доступного цифрового образования и который направлен на поддержку адаптации систем образования и подготовки государств-членов к цифровому веку. Двумя столпами этой инициативы являются: 1) содействие развитию высокоэффективной экосистемы цифрового образования и 2) совершенствование цифровых навыков и компетенций для цифровой трансформации.

В рамках этих направлений политики было инициировано несколько конкретных действий для косвенной помощи трудовым мигрантам, среди которых европейская структура содержания цифрового образования, планы цифровой трансформации образовательных и учебных заведений, единые руководящие

принципы для учителей и педагогов по повышению цифровой грамотности и стажировки в области цифровых возможностей. Эти действия помогут мигрантам приобрести необходимые цифровые компетенции и адаптироваться к цифровому рабочему месту, расширив их возможности трудоустройства и интеграции. Доступ к возможностям онлайн-обучения (дистанционное обучение, онлайн-курсы и платформы электронного обучения) позволит мигрантам удобно повышать квалификацию, независимо от их географического положения. В Плате действий по цифровому образованию также акцентируется признание и подтверждение цифровых навыков, приобретенных в рамках неформального и информального обучения, что поможет мигрантам, как и разработка цифровых инструментов и платформ для изучения языков.

Услуги по электронному подбору

Несмотря на огромные успехи, достигнутые благодаря цифровым услугам по найму и электронному подбору, многие правительства, органы государственной власти, организации работодателей и профсоюзы скептически относятся к этим новым услугам, особенно к тем, которые направлены на предоставление услуг по заказу такси и доставке еды. С учетом этого в декабре 2021 г. была предложена Директива ЕС о правах работников платформенной экономики для улучшения условий труда в платформенной занятости. Текст в настоящее время находится у представителей национальных правительств, которые планируют выработать позицию до конца июня 2023 г. Цель принятия состоит в том, чтобы платформенные работники среди прочего получили доступ к минимальной заработной плате, оплачиваемым отпускам, выплатам по болезни, по болезни и на медицинское обслуживание.

Несмотря на огромные успехи, достигнутые благодаря цифровым услугам по найму и электронному подбору, многие правительства, органы государственной власти, организации работодателей и профсоюзы скептически относятся к этим новым услугам, особенно к тем, которые направлены на предоставление услуг по заказу такси и доставке еды.

В результате предложенной Директивы о правах платформенных работников от 1,7 до 4,1 млн чел. могут быть переклассифицированы как работники. Однако многие из них на законных основаниях являются самозанятыми и не хотят переходить на полную занятость, поскольку ценят гибкость и свободу выбора в отношении того, когда, где и как им работать. Когда аналогичное законодательство с четкой презумпцией занятости было введено в Испании в 2021 г., количество доступных рабочих мест сократилось вместе с заработной платой платформенных работников.

Кроме того, в январе 2023 г. в ЕС вступили в силу новые правила административного сотрудничества в сфере налогообложения, которые впервые охватывают платформы и цифровую занятость. Они представляют собой новые европейские обязательства по отчетности, которые отражают требования ОЭСР и направлены на то, чтобы определить, где уплачиваются налоги, и обеспечить

поступление денег в национальную казну, закрытие лазеек и уточнение правил.

Поскольку политика в настоящее время сосредоточена на контроле, а не на содействии, она ограничивает возможности трудовых мигрантов, одновременно угрожая потенциалу цифровизации услуг по подбору персонала. Этот вопрос требует проработки. Акцентирование традиционных определений занятости «с девяти до пяти» не позволяет использовать потенциал цифровой занятости и платформ по подбору, а также ограничивает трудовых мигрантов в поиске работы. Открытие пространства для обсуждений с платформенными работниками или самими платформами должно стать первым шагом к принятию перспективных правил в этой области. Более того, лица, принимающие решения, должны быть прагматичными и использовать цифровые платформы для создания рабочих мест и возможностей для мигрантов, предоставляя им канал, позволяющий зарабатывать деньги и выходить на рынок труда в стране назначения.

Предоставление онлайн-услуг

Исследование МВФ подчеркивает, что существует взаимосвязь между доступностью правительственной информации и онлайн-услуг, с одной стороны, и объемом прямых иностранных инвестиций, получаемых страной, с другой. Это объясняется тем, что когда правительство предоставляет доступную и прозрачную онлайн-информацию, это повышает доверие инвесторов к бизнес-среде страны. Это также связано с повышением эффективности и простотой ведения бизнеса, поскольку онлайн-доступ к правительственной информации и услугам упрощает административные процессы и снижает бюрократические барьеры. Доступность информации также обеспечивает основу для анализа рынка, свидетельствует о приверженности верховенству права, а также открытости к сотрудничеству и партнерству. И это помимо выгоды, получаемой от привлечения талантов и трудовых мигрантов. Таким образом, страны, предлагающие услуги в электронном виде и ориентированные на цифровизацию, могут получить существенные преимущества. Следовательно, наличие цифровых услуг так же важно, как электричество, дороги и чистая вода в современном обществе.

Кроме того, онлайн-услуги особенно эффективны на предвыездном этапе, помогая людям принять обоснованное решение о миграции. Такие услуги также помогут мигрантам выучить язык и приобрести навыки, позволяющие ускорить их интеграцию после прибытия и наладить связи с сообществами в странах назначения. Поддержка ресурсных центров для мигрантов (РЦМ) имеет жизненно важное значение в этом отношении, а количество услуг, предоставляемых ими по цифровым каналам, следует увеличить, что позволит им соответствующим образом масштабировать свою деятельность и свое влияние.

Онлайн-услуги особенно эффективны на предвыездном этапе, помогая людям принять обоснованное решение о миграции.

Признание квалификации, навыков и талантов

Европейская комиссия разрабатывает Европейскую инфраструктуру цифровых сертификатов (EDCI) для обеспечения эффективности и безопасности признания сертификатов, напр., квалификационных, полученных навыков и других образовательных достижений по всей Европе. Это создаст благоприятные условия для услуг аутентификации любых цифровых документов или официальной информации о навыках и квалификации. С этой целью в 2018 г. было принято Европейское решение о единой структуре для улучшения качества услуг в отношении навыков и квалификаций (Europass).

Эти файлы цифровых сертификатов могут включать широкий спектр информации, которая поможет работодателям и другим учреждениям в признании и понимании квалификаций, а также сократит влияние мошенничества с сертификатами. Европейская комиссия разрабатывает инструменты, программное обеспечение и услуги, которые станут частью EDCI. 18 стран участвуют в пилотном тестировании цифровых сертификатов для проверки этих элементов на национальном уровне.

Хорошим национальным примером для наследования является Шведский инструмент оценки квалификаций. Этот цифровой портал показывает пользователю, чему соответствует его иностранная квалификация в Швеции, а также помогает в поисках работы и планировании учебы. В настоящее время можно оценить 1 тыс. квалификаций из 77 стран.

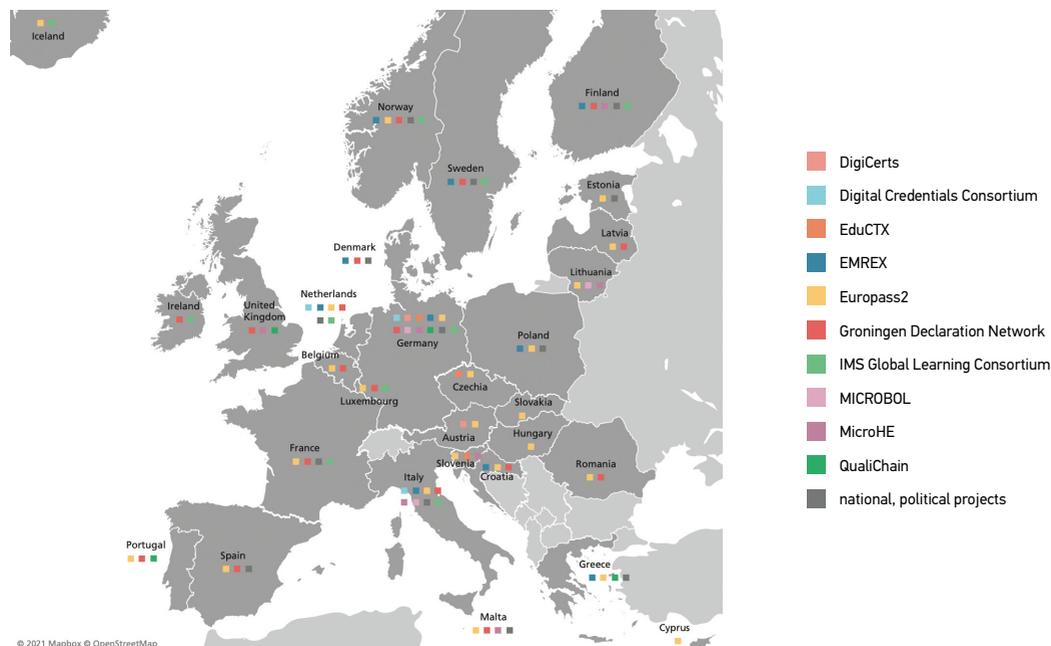
И все же в этой области национальные правила ограничивают признание. Так, например, Федеральное министерство труда и экономики (BMAW) Австрии должно объявить документы о профессиональном образовании, полученные за рубежом, эквивалентными соответствующему выпускному экзамену по профессиональной подготовке, сдаваемому в рамках австрийской системы. Кроме того, в некоторых случаях требуются практические экзамены для достижения полной эквивалентности выпускному экзамену по профессиональной подготовке.

Однако некоторые позитивные сдвиги уже наблюдаются. Реестр квалификационных данных (QDR) Europass уже разработан в дополнение к Аккредитационной базе данных, по которой проверяются Европейские цифровые сертификаты. На сегодняшний день более 3 тыс. высших учебных заведений получили более 50 тыс. внешних аккредитаций и оценок по обеспечению качества.

EMREX – система электронного обмена данными для студентов – также была создана, чтобы дать людям возможность контролировать свои данные и обмениваться ими через границы для различных целей. Сегодня к ней подключились 1 674 учреждения.

Prague Process countries should look to standard practices related to e-visa applications and also e-visa processing times and standards for communicating immigration decisions. This would ensure a unified process and also limit visa shopping on the grounds of easier procedures.

Карта 2. Международное сотрудничество и сетевое взаимодействие европейских стран по теме цифровых сертификатов в образовании



Источник: Роберт Ренцш «Цифровые сертификаты в образовании – ситуация в Германии и Европе в 2020 году»

В июне 2022 г. ЕС также принял Рекомендацию о европейском подходе к микросертификатам, касающимся непрерывного образования и возможностей трудоустройства. Микросертификаты – конкретные подтвержденные навыки или знания, полученные в определенной области – удостоверяют результаты краткосрочного обучения и подготовительных курсов. Данная Рекомендация направлена на поддержку разработки, внедрения и признания микросертификатов в учреждениях, на предприятиях, в секторах и странах.

Работу по признанию квалификаций и навыков следует продолжать и охватить больше учреждений во всем мире, поскольку нынешняя деятельность в этой области по-прежнему достаточно евроцентрична. Использование квалифицированных электронных печатей является очень положительным аспектом и обеспечивает достоверность охваченных квалификаций. Существуют также цифровые учетные данные, которые можно проверить с помощью блокчейна – данных или информации, которые могут быть независимо

Работу по признанию квалификаций и навыков следует продолжать и охватить больше учреждений во всем мире, поскольку нынешняя деятельность в этой области по-прежнему достаточно евроцентрична.

проверены и подтверждены, но при этом защищены от несанкционированных изменений – что является конструктивным шагом вперед и продемонстрировано в прототипе в сотрудничестве с проектом Европейской инфраструктуры блокчейн-услуг (EBSI).

Такое использование цифровизации повысит доверие к системе признания квалификаций, а также предотвратит мошенничество и повысит функциональную совместимость. Физические лица должны иметь возможность хранить сертификаты, подтверждающие их навыки, знания и квалификации в защищенном цифровом кошельке, которым они могут делиться как с государственными органами, так и с юридическими лицами.

Признание микросертификатов также имеет решающее значение, поскольку более узкие знания приобретаются в рамках краткосрочных курсов и схем подготовки, многие из которых проводятся в Интернете и часто очень специфичны по своей направленности. Популярность коротких форм обучения растет в противовес традиционным квалификациям, и эти навыки должны быстро и просто распознаваться с помощью цифровых средств.

Кроме того, необходимо создать цифровые инструменты, позволяющие признавать навыки, квалификацию и опыт граждан третьих стран (ГТС), в т.ч. в ЕС и Центральной Азии.

Онлайн-сервисы подачи заявлений на получение визы

Предоставление онлайн-услуг подачи заявлений на получение визы облегчает талантливым специалистам выполнение административных требований трудовой миграции, а также позволяет властям повысить степень контроля, более эффективно использовать ресурсы и бороться с мошенничеством. В апреле 2022 г. Европейская комиссия приняла предложение, касающееся Регламента о цифровизации визовой процедуры ЕС. Оно основано на необходимости повышения уровня безопасности при использовании значительных технологических разработок, которые открывают новые возможности для упрощения, ускорения и беспрепятственности процесса подачи заявлений на получение шенгенской визы как для заявителей, так и для консульств. Согласно законодательству, заявления на получение визы могут быть подписаны в электронном виде, но многие государства-члены ЕС по-прежнему используют бумажные процедуры.

Растет мнение, что цифровые документы вместо бумажных могут сделать рабочие и визовые процессы подачи и проверки проще, быстрее и менее уязвимыми для мошенничества.

В настоящее время предложение обсуждается в Европейском парламенте и Совете. Ожидается, что разработка онлайн-системы шенгенских виз начнется в 2024 г., а к 2026 г. платформа должна заработать в полном объеме. Затем у отдельных государств-членов Шенгенской зоны будет пять лет для перехода от текущих методов подачи заявлений на получение визы к новым унифицированным системам. Это означает, что к 2031 г. все заявки на получение шенгенской визы смогут обрабатываться в цифровом виде.

Знакомство с цифровыми паспортами здоровья, которые были внедрены во время пандемии, привело к тому, что ЕС положительно оценил общую концепцию «цифровой идентификации». Растет мнение, что цифровые документы вместо бумажных могут сделать рабочие и визовые процессы подачи и проверки проще, быстрее и менее уязвимыми для мошенничества. Это также привело к росту числа таких компаний, как Verified, TruID и Veriff, предлагающих продукты и услуги электронной аутентификации.

Однако, несмотря на значительную активность в части оцифровки процедур подачи заявлений на получение визы и их обработки, национальные различия подрывают общерегиональные усилия. В частности, странам Пражского процесса следует стремиться к стандартизации подачи заявлений на получение электронной визы и сроков обработки электронных виз, а также к стандартизации уведомлений об иммиграционных решениях. Это позволило бы унифицировать процесс, а также ограничило бы визовый «шопинг», когда заявления подаются туда, где визовые процедуры проще. Необходимо принять Регламент о цифровизации визы ЕС, чтобы упростить процедуры и ускорить время обработки, а также сократить административную нагрузку в целом. Эти положения о цифровизации должны быть распространены на весь регион при оформлении виз лицам с особыми талантами, а также «цифровым кочевникам»: национальные визы, выдаваемые подходящим ГТС и иностранным предпринимателям, способным оказывать свои услуги в удаленном режиме.

Нахождение баланса между осуществлением контроля и упрощением, а также стремлением к оперативной совместимости

Также важно, чтобы цифровизация обеспечивала баланс между упрощением формальностей и дополнительным контролем в Европе и Центральной Азии. Цифровые инструменты должны содействовать подбору вакансий для работников и распространению надежной информации, а не просто достижению целей, связанных с безопасностью, таких как борьба с мошенничеством, преступностью, терроризмом или вторичным перемещением мигрантов. Более того, рост цифровизации должен идти рука об руку с расширением программ онлайн-аутентификации и электронной безопасности. Инициатива ЕС по внедрению кошелька цифровой идентификации является положительной, но ее следует реализовывать таким образом, чтобы данные не использовались и не распространялись незаконно или не происходило злоупотреблений данными для осуществления чрезмерного контроля за гражданами и более широкими слоями населения.

Следует обмениваться передовым опытом на трансграничном уровне, чтобы тиражировать успешные действия в регионе Пражского процесса. В связи с этим необходимо безопасно и надежно передавать большие объемы данных через границы. С этой целью новые и существующие цифровые системы должны быть совместимы в Европе и Центральной Азии, а в идеале также и на международном уровне.

Дополнительная литература

ICMPD, Миграционный прогноз – Восточная Европа и Центральная Азия, 2023 г. <https://www.pragueprocess.eu/en/resources/repository/33-reports/373-icmpd-migration-outlook-eastern-europe-and-central-asia-2023>

Ресурсные центры для мигрантов (2023 г.) www.migrantresources.org

Использование эмоций в коммуникации по миграционной политике – Аналитический бриф (2022 г.) https://www.icmpd.org/file/download/59052/file/EUROMED_MIGRATION_USING_EMOTIONS_IN_MIGRATION_POLICY_COMMUNICATION.pdf

Роль информационных кампаний в решении проблемы нерегулируемой миграции – Аналитический бриф (2022 г.) <https://www.icmpd.org/file/download/57991/file/Information%2520Campaigns%2520Brief%2520%2528v.5%2529.pdf>

План действий ЕС по интеграции и инклюзивности на 2021-2027 годы (2021 г.) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0758&qid=1632299185798>

Европейская миграционная сеть https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/about-emn_en

Цифровизация и занятость: Обзор MOT (2022 г.) https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_emp/documents/publication/wcms_854353.pdf

Источники

Европейская комиссия (2022 г.) «Цифровизация услуг по интеграции мигрантов во время пандемии COVID-19» https://ec.europa.eu/migrant-integration/special-feature/digitalising-migrant-integration-services-during-covid-19-pandemic-adaptation_en

Европейская комиссия (2022 г.) «Въезд в ЕС – онлайн-процесс подачи заявления на получение визы и цифровая виза» https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12758-Entering-the-EU-online-visa-application-process-and-digital-visa_en

Европейская комиссия (2021 г.) «План действий ЕС по борьбе с незаконным ввозом мигрантов» https://home-affairs.ec.europa.eu/renewed-eu-action-plan-against-migrant-smuggling-2021-2025-com-2021-591_en

Европейская комиссия (2022 г.) «Европейский кошелек цифровой идентификации» <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/funding/european-digital-identity-wallet>

Единая структура Европейской комиссии (2004 г.) для улучшения качества услуг в отношении навыков и квалификаций (Europass) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018D0646&from=EN>



Место современных технологий в интеграции мигрантов

Аманда Аленкар
Август 2024

Резюме

Опыт интеграции мигрантов связан с использованием ими цифровых технологий для преодоления сложных адаптационных вызовов и получения необходимой информации. Цифровые инструменты, такие как смартфоны, социальные сети и онлайн-платформы, помогают мигрантам обосноваться в новой стране, предоставляя информацию и услуги, в т.ч. для изучения языка, социокультурной интеграции, трудоустройства и развития навыков. В то же время правительства и общества принимающих стран осваивают технологические решения, чтобы улучшить предоставление официальных услуг и информации мигрантам, дополняя стратегическое использование цифровых инструментов самими мигрантами. Однако практические преимущества цифровых технологий часто наталкиваются на препятствия, такие как ограниченные возможности подключения к связи, проблемы в грамотности, а также социально-экономические, языковые и культурные барьеры.

В данном Аналитическом брифе рассматривается использование современных технологий мигрантами на их интеграционном пути в принимающих странах, подчеркиваются причины, по которым они могут сталкиваться с цифровыми препятствиями, а также описываются случаи, когда намеренные или ненамеренные действия правительства приводили к их маргинализации. В данном брифе также рассматриваются возможности и ограничения существующих восходящих и нисходящих подходов к цифровизации в процессах интеграции мигрантов, особенно в Европе, а также предлагаются рекомендации по адаптации цифровых технологий к потребностям мигрантов, чтобы обеспечить более эффективные инвестиции в цифровые технологии в условиях интеграции и создать расширенные возможности для свободы действий мигрантов.

Текущий контекст: использование современных технологий в интеграции мигрантов

Цифровая эпоха меняет ландшафт интеграции мигрантов, внося изменения в определение подходов к процессу интеграции. Глобальные тенденции, такие как быстрая цифровая трансформация, существенно повлияли на то, как общества воспринимают и переживают интеграцию мигрантского населения, при этом некоторые утверждают, что цифровые инструменты и платформы обладают

Общества – нравится им это или нет – становятся все более разнообразными и мультикультурными. В силу такого сдвига необходимо критически проанализировать, как цифровые технологии пересекаются с традиционными интеграционными структурами и меняют ли они понимание и поддержку интеграции мигрантов.

потенциалом для расширения интеграционных усилий. В то же время общества – нравится им это или нет – становятся все более разнообразными и мультикультурными. В силу такого сдвига необходимо критически проанализировать, как цифровые технологии пересекаются с традиционными интеграционными структурами и меняют ли они понимание и поддержку интеграции мигрантов. В следующих разделах рассматривается эта возникающая динамика, проливая свет на сложное взаимодействие между технологиями и интеграцией мигрантов. Это включает изучение как восходящего использования цифровых медиа и технологий сообществами мигрантов, так и нисходящих подходов к оцифровке и цифровизации в официальных инициативах и политике по интеграции мигрантов.

Использование цифровых медиа и технологий для восходящей интеграции

Цифровые технологии играют решающую роль, помогая мигрантам оставаться в курсе текущих событий, преодолевать вызовы адаптации и получать информацию для улучшения своей повседневной жизни. Мигранты используют свои смартфоны и приложения для социальных сетей, чтобы **сориентироваться в практических вопросах** принимающего общества, таких как местоположение, транспорт, магазины и динамика рынка в новом городе. Они также используют различные платформы социальных сетей и приложения мессенджеров, такие как Facebook, YouTube, LinkedIn, X (бывший Twitter), Instagram, TikTok, Reddit, WhatsApp и Telegram, для **поиска информации и рекомендаций** о возможностях трудоустройства, программах обучения и системе образования. По данным опроса мигрантов из стран, входящих и не входящих в ЕС, проведенного в Германии¹, социальные сети считаются особенно полезными в процессе интеграции для поиска предложений о работе. Мигранты в Нидерландах часто отмечают пользу групп и страниц на Facebook, таких как инициатива «Refugee Start Force», для ориентирования на голландском рынке труда.

Платформы социальных сетей могут предоставить мигрантам ценные инструменты в поддержку **овладения языком и изучения культуры**, напр., активно пользуясь практическими курсами на YouTube, подкастами, электронными книгами и веб-сайтами, которые предлагают инструкции по изучению языка принимающей страны и дают представление о новой культуре. Помимо образовательных и информационных целей, мигранты также используют платформы социальных сетей **в развлекательных целях и для профессионального обучения**. Например, недавнее исследование украинцев, поселившихся в Литве, показало, что они используют Instagram как для того, чтобы развлечься, так и для доступа к бесплатным курсам с целью развития хобби и талантов¹.

Изучение применения цифровых технологий мигрантами в первую очередь основывается на концепции **миграционных сетей, посредством которых мигранты связываются со своими родственниками и знакомыми**, которые, в свою очередь, могут помочь им в адаптации посредством доступа к социальным, экономическим, культурным, эмоциональным и правовым ресурсам, возникающим благодаря этим сетям поддержки. В ходе исследований было установлено, что

социальные сети, к которым мигранты могут получить доступ через цифровые устройства и платформы, служат воротами к пониманию и взаимодействию с новым обществом, в которое они вливаются. Такие личные связи предлагают культурно значимые перспективы и непосредственный опыт преодоления сложностей, существующих на новом месте. Так, эритрейские мигранты в Европе имеют развитые сообщества на Facebook и YouTube, где делятся опытом повседневной жизни, использования транспорта и иммиграционных процедур^{III}. Сирийцы в Нидерландах создали страницы и группы в Facebook, а также каналы на YouTube, чтобы помочь своим соотечественникам в получении доступа к информации, включая подробную информацию об экзаменах по гражданской интеграции и работе голландской системы здравоохранения. Аналогичным образом сирийские и иранские мигранты в Турции создали сети в WhatsApp и Telegram для обмена ежедневной информацией, включая новости об их статусе в Турции, новости от гуманитарных агентств, новости из их родных стран и об общественных мероприятиях^{IV}. Украинские мигранты используют группы в Telegram как «виртуальную доску объявлений»^V, что обеспечивает жизненно важную поддержку по прибытии в принимающую страну.

Использование платформ социальных сетей также помогает мигрантам в налаживании **связей с членами принимающего общества**. Когда возможности личного взаимодействия с принимающим обществом посредством трудоустройства или образования остаются ограниченными, социальные сети могут содействовать в установлении связи между мигрантами и местными жителями. Например, в Нидерландах страницы Facebook позволяют мигрантам и гражданам Нидерландов организовывать мероприятия, способствующие межкультурному взаимодействию^{VI}. В качестве альтернативы мигранты могут использовать смешанный подход, сочетая личное общение с приложениями социальных сетей, чтобы укрепить процесс построения отношений и завести новых друзей в принимающей стране.

Поддержание связи с семьей и друзьями имеет решающее значение для преодоления чувства изоляции и улучшения общего благосостояния мигрантов. Социальные сети позволяют мигрантам сохранять чувство «присутствия через средства связи» с близкими, даже когда они физически разлучены. Исследования транснациональных итальянских семей^{VII} и филиппинских мигрантов^{VIII} проживающих в Лондоне, показывает, что медиа-платформы и устройства помогают поддерживать семейные узы и сохранять семейные традиции независимо от географических границ, в т.ч. посредством прямой трансляции кулинарных практик. Возможность установления транснациональных семейных связей может помочь мигрантам преодолеть трудности и почувствовать больший контроль над своей жизнью во время переселения.

Когда возможности личного взаимодействия с принимающим обществом посредством трудоустройства или образования остаются ограниченными, социальные сети могут содействовать в установлении связи между мигрантами и местными жителями.

В то же время цифровые технологии предложили **новую социальную сферу**, позволяющую мигрантам отстаивать свои права на идентичность и культурное самовыражение в принимающих странах. Существующие исследования цифровых сетей баскской диаспоры показывают, что платформы социальных сетей играют решающую роль в формировании и сохранении идентичности сообщества^{IX}. Это очевидно во взаимодействии между мужчинами, женщинами, молодыми и пожилыми людьми в группах баскского объединения в Facebook. Исследования диаспоры турок-месхетинцев показывают, что цифровые платформы служат культурным объединителем^X, позволяя туркам-месхетинцам сохранять свою общую языковую и национальную идентичность посредством этих платформ, несмотря на то, что они разбросаны по разным странам и регионам, таким как государства Центральной Азии, Турция, Северный Кипр и США.

Помимо подчеркивания языковой и национальной идентичности диаспорных групп, платформы социальных сетей **способствуют повышению устойчивости и самоопределению в сообществах мигрантов**. Эти сообщества выходят за географические границы, участвуя в повседневных делах принимающих их стран, а также отражая политический контекст стран своего происхождения. Русскоязычные мигранты в Нидерландах используют как открытые, так и частные группы в Facebook, чтобы выразить самовосприятие своей общей идентичности и обеспокоенность по поводу их восприятия в голландском обществе^{XI}. Эти онлайн-сообщества делятся контентом и событиями, которые вызывают дискуссии об идентичности сообщества и восприятию принимающего их общества.

В конечном итоге контент социальных сетей, создаваемый мигрантами, бросает вызов дискриминационным нарративам, которые изображают их как угрозу европейским системам социального обеспечения. Исследования свидетельствуют, что латиноамериканские мигранты в Испании используют TikTok, чтобы подчеркнуть свою экономическую ценность и вклад в принимающей стране. Мигранты также используют цифровые устройства, чтобы продемонстрировать свою интеграцию в принимающее общество на своих условиях^{XII}. Например, недавний проект *Translocal Lives*, реализованный в Нидерландах, продемонстрировал, как мигранты используют смартфоны для создания короткометражных фильмов, в которых отражаются проблемы их сообществ после переселения.

Контент социальных сетей, создаваемый мигрантами, бросает вызов дискриминационным нарративам, которые изображают их как угрозу европейским системам социального обеспечения.

Нисходящие цифровые подходы к интеграции мигрантов

В Европейском Союзе правительства используют технологии для улучшения предоставления услуг и результатов, при этом многие из них используют цифровые и онлайн-инструменты для содействия интеграции вновь прибывших^{XIII}. Т.Сложность миграционной политики и законодательной базы в европейских странах увеличивает информационные потребности беженцев и мигрантов, а

также их зависимость от технологий. На национальном уровне государственные учреждения используют цифровые инструменты, такие как мобильные приложения, для предоставления мигрантам общей информации об интеграционных процессах. Среди примеров можно назвать немецкие мобильные приложения **Ankommen** и **mbeon**, **бельгийские приложения** **Welcome to Antwerp** и **Atlas**, **финское приложение** **Settling in Finland**, которые предлагают рекомендации по иммиграционным процессам, а также подробную информацию о местных законах, обычаях, а также по таким темам, как трудоустройство, язык, здоровье и жилье. Так, приложение **mbeon** включает чат-функцию, позволяющую пользователям напрямую связываться с сотрудниками Миграционной консультационной службы для взрослых мигрантов. Большинство этих инструментов доступны на нескольких языках.

Для улучшения навыков и знаний мигрантов в части языка принимающей страны были созданы различные **онлайн-курсы**. Например, **Skills Norway**, управление при Министерстве образования и исследований Норвегии, предлагает онлайн-тесты для мобильных устройств, чтобы помочь новичкам оценить свои навыки чтения на норвежском языке и определить подходящую программу изучения языка. Точно так же Шведский институт, являющийся государственным учреждением, предлагает онлайн-курс **Learning Swedish**, предназначенный для мигрантов, владеющих английским или другими языками, и охватывающий базовый разговорный и письменный шведский язык, а также представление о шведской культуре и обществе.

На уровне ЕС мобильные приложения способствуют интеграции мигрантов в различных областях, включая социокультурную инклюзивность (приложение **DIGIMI**), здравоохранение (приложение **Mig Health app**), доступ к услугам (**RefAid**), а также возможности обучения и трудоустройства (**MiGreat**). Эти цифровые инициативы были разработаны при активном участии правительств, политиков, международных гуманитарных агентств, частных компаний и благотворительных инвестиционных компаний. Европейский кризис беженцев и миграции 2015-2016 годов стал катализатором развития цифровых инноваций в миграционном пространстве^{xv}, что привело к созданию многочисленных приложений для смартфонов, чтобы помочь новичкам сориентироваться в процессе переезда, обустройства и интеграции.

Европейские правительства разработали интеграционную политику, которая в некоторых странах, таких как Германия, Нидерланды, Бельгия и Норвегия, требует от мигрантов прохождения курсов гражданской интеграции, оценивающих их знание языка, культуры и рынка труда принимающей страны. Такая политика привела к развитию **программы электронного обучения**, чтобы помочь мигрантам подготовиться и сдать экзамены по ориентации и

Европейский кризис беженцев и миграции 2015-2016 годов стал катализатором развития цифровых инноваций в миграционном пространстве, что привело к созданию многочисленных приложений для смартфонов, чтобы помочь новичкам сориентироваться в процессе переезда, обустройства и интеграции.

гражданской интеграции. К примеру, бельгийские интеграционные агентства включают интерактивные онлайн-игры и практические викторины в программы обучения социальной ориентации. Германия и Норвегия предлагают мигрантам рекомендации, касающиеся возможностей образования, профессиональной подготовки и карьерного роста через правительственные веб-сайты **Make it in Germany** и **Utdannin.no**, соответственно.

Цифровые подходы к интеграции мигрантов также позволили изучить потенциал более передовых технологий, таких как **virtual reality (VR)** и **алгоритмы**. Партнерство между правительствами, частными компаниями и неправительственными организациями позволило разработать и внедрить эти технологии, чтобы помочь мигрантам в их экономической интеграции. В Дании виртуальная реальность используется для погружающего ознакомления с возможностями неквалифицированной занятости для мигрантов и беженцев, демонстрации личных историй и опыта новоприбывших, работающих в таких секторах, как транспорт, розничная торговля, гостиничный бизнес, уборка и уход, а также предлагает учащимся понимание потребностей, ожиданий и культурных норм датской рабочей силы в этих отраслях. В некоторых странах, таких как Эстония и Турция^{xv}, правительства используют **инструменты алгоритмического сопоставления**¹ для размещения мигрантов в местах, которые могут предложить возможности трудоустройства, пытаясь улучшить результаты экономической интеграции путем сопоставления характеристик мигрантов с доступными местами расселения. Такой подход помогает ускорить принятие решений, поскольку задержки в принятии решений о предоставлении убежища и доступе к рынку труда могут существенно повлиять на уровень занятости беженцев.

Выявление пробелов

Хотя и мигранты, и принимающие страны используют технологии для интеграции, цифровые связи и подходы мигрантов сталкиваются с различными вызовами. В следующем разделе эти вызовы интеграции рассматриваются как с восходящей, так и с нисходящей точек зрения.

Вызовы восходящего и нисходящего подходов к цифровизации в интеграции мигрантов

Несмотря на важность цифровой связи, сетевых ресурсов и практик для интеграции мигрантов, **значительные барьеры, такие как доступность, знание**

¹ О одним из примеров является инструмент алгоритмического сопоставления **GeoMatch**, разработанный Швейцарским секретариатом по миграции в сотрудничестве с Лабораторией иммиграционной политики (IPL), целью которого является более эффективное размещение соискателей убежища в Швейцарии. Более подробное исследование использования инструментов сопоставления в ЕС см. в Озкул Д. (2023). Автоматизация иммиграции и предоставления убежища: использование новых технологий в управлении миграцией и предоставлением убежища в Европе.

языка и проблемы с грамотностью, особенно для вновь прибывших мигрантов, могут ограничить внедрение цифровых технологий во время переселения^{xvi}. Эти барьеры ограничивают доступ к образованию, трудоустройству и социально-культурному взаимодействию. В Турции отсутствие широкого доступа и ресурсов для использования Интернета и социальных сетей представляет собой серьезный барьер для определенных групп мигрантов^{xvii}.

Для мигрантов, которые часто относятся к числу наиболее уязвимых категорий, таких как беженцы и соискатели убежища, **переход правительств принимающих стран и общественных организаций к дистанционным и технологическим решениям усилил их социальную и экономическую изоляцию**, что еще больше затрудняет их способность в полной мере использовать цифровые государственные услуги. Проблемы, с которыми сталкиваются мигранты при доступе к местным услугам, усугубились во время пандемии COVID-19. Онлайн-опрос^{xviii} проведенный Международной организацией по миграции (МОМ) в 33 муниципалитетах семи европейских стран, обнаружил, что, хотя переход к цифровизации позволил муниципалитетам продолжить предоставлять услуги, **мигранты столкнулись с отсутствием доступа к устройствам ИКТ, языковыми барьерами и трудностями при попытке связаться с бенефициарами** из-за нехватки специализированных кадров.

Возникли заметные проблемы с предоставлением соответствующих цифровых услуг для поддержки расселения и интеграции мигрантов. **Услуги, предназначенные для беженцев, редко затрагивают различные виды их грамотности на глубоком уровне**. Более того, принимающие общества и институты не привлекают целенаправленно беженцев к разработке и реализации таких инициатив, зачастую **не учитывая, что многие мигранты технически подкованы**. Согласно исследованию Кэтрин Т. Маккефри и Майсы К. Таха, социальные работники, школы и медицинские клиники, работающие с беженцами с Ближнего Востока в Нью-Джерси, использовали **устаревшие каналы коммуникации, которые не соответствуют высокому уровню использования мобильных технологий беженцами**, что приводит к ненужным препятствиям в их интеграции. Аналогичным образом исследование МОМ в Греции^{xix} опри разработке интеграционных курсов электронного обучения для новоприбывших выявило необходимость совместимости со смартфонами, поскольку большинство респондентов владели смартфонами и были знакомы с мобильными приложениями, в то время как немногие могли использовать ноутбук для прохождения курсов.

Кроме того, государственные инвестиции в технологии мобильных приложений для облегчения обработки информации и предоставления услуг мигрантам **могут неадекватно отражать разнообразный опыт и потребности мигрантского населения**. Фактически цифровые формы помощи, такие как чат-боты или

Принимающие общества и институты не привлекают целенаправленно беженцев к разработке и реализации таких инициатив, зачастую не учитывая, что многие мигранты технически подкованы.

приложения для обмена сообщениями для юридических запросов, могут рассматриваться как менее уважительные по сравнению с личной правовой помощью^{xx}. Такой дистанционный и безличный подход может показаться более отстраненными оторванным от потребностей сообщества мигрантов. Предыдущие исследования также показали, что правительственные веб-сайты и цифровые платформы **могут оказаться неспособными эффективно вовлекать в работу группы населения, отличающиеся в культурном и языковом отношении**. В частности, сирийские мигранты в Нидерландах сообщали о трудностях с поиском подробной и адекватной медицинской информации на официальных веб-сайтах из-за культурных барьеров и языковых проблем^{xxi}.

В большинстве европейских стран процедуры, требования и множество субъектов, задействованных в организации переселения, делают этот процесс очень сложным для мигрантов. **Информация часто предоставляется фрагментарно, в насыщенной и цифровой форме. Ориентироваться в бюрократических системах не обязательно стало проще или удобнее**, даже в эпоху смартфонов. Доступ к этой информации требует от мигрантов соответствующего использования сетей социальной поддержки и способности ориентироваться в сложных информационных онлайн-ландшафтах.

Ориентироваться в бюрократических системах не обязательно стало проще или удобнее, даже в эпоху смартфонов. Доступ к этой информации требует от мигрантов соответствующего использования сетей социальной поддержки и способности ориентироваться в сложных информационных онлайн-ландшафтах.

Как обсуждалось в разделе 1.1, мигранты часто ценят идеи и рекомендации, предоставляемые членами их социальных сетей и сообществ, а также платформами социальных сетей, а не правительственными онлайн-каналами, которые обычно оцениваются как менее полезные^{xxii}. Особенно это касается мигрантов из стран, где информация жестко контролируется. С другой стороны, зависимость мигрантов от социальных платформ и других сетей также может **подвергнуть их непрерывному потоку слухов и дезинформации**, поскольку Интернет часто служит питательной средой для такого контента. Это может негативно повлиять на повседневную жизнь мигрантов и перспективы интеграции. Аналогичным образом распространение новых приложений и веб-сайтов, предназначенных для поддержки интеграции мигрантов, также привело к непредвиденным последствиям, напр., **цифровые инструменты устаревают из-за неработающих гиперссылок, неактуальных возможностей трудоустройства или предложений жилья и другой устаревшей информации** – явление, известное как **цифровой мусор**^{xxiii}. Эта вводящая в заблуждение информация может быть особенно вредной для людей, которые полагаются на нее, чтобы понять визовые правила и получить информацию о своих правах и доступе к услугам.

Наконец, хотя алгоритмы все больше формируют повседневный жизненный опыт мигрантов, **их потенциал позитивного влияния на интеграционные процессы**

неубедителен. Выводы из алгоритма GeoMatch предполагают, что приоритизация критериев интеграции и учет предпочтений мигрантов в конечном итоге зависят от решений, принимаемых государственными органами. Такое использование инструментов алгоритмического сопоставления также подвергалось критике за неспособность устранить структурные барьеры, способствующие неравенству на рынке труда, а также за ненадлежащее рассмотрение семей мигрантов как решающего фактора в процессе интеграции. В проекте [Match'in](#) в Германии был применен более коллегиальный и многогранный подход по сравнению с другими пилотными инструментами. В его разработке и реализации участвуют различные заинтересованные стороны, включая мигрантов. Целью проекта является рассмотрение различных критериев интеграции, таких как состав семей мигрантов, профессиональный опыт, состояние здоровья и способность муниципалитетов предоставлять социально-экономические возможности.

Политические рекомендации и выводы

Цифровые технологии предлагают преобразующий потенциал в сфере интеграции мигрантов, особенно за счет инноваций в предоставлении информации и услуг. Чтобы полностью использовать этот потенциал, предлагаются следующие рекомендации:

- **Улучшение (цифровой) доступности:** Хотя оцифровка и цифровизация государственных услуг могут расширить их охват, услуги, предлагаемые в цифровом формате, остаются недоступными для лиц без технологической грамотности, доступа к Интернету или совместимых устройств, таких как смартфон. Программы должны учитывать эти различия и стратегически сочетать цифровые и личные методы, чтобы гарантировать равный доступ. Правительственные онлайн-каналы, предоставляющие информацию о переселении, должны быть интуитивно понятными, простыми в навигации, доступными для мигрантов с различным уровнем цифровой грамотности, а также предлагать многоязычную поддержку и пошаговые руководства для прохождения бюрократических процессов. Онлайн-платформа «Welcome to Germany», которой управляет Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев (BAMF) Германии, является хорошим примером для подражания, поскольку она может похвастаться удобным макетом с адаптивным дизайном, интуитивно понятной навигацией и поддержкой более чем 15 разных языков.

Крайне важно, чтобы правительства поддерживали надежное цифровое администрирование, включая строгий надзор за любыми внешними организациями, которые они финансируют или с которыми сотрудничают, чтобы гарантировать достоверность и надежность предоставляемой информации.

- **Консолидация и оптимизация официальной информации:** Правительствам в Европе следует централизовать всю соответствующую информацию о процедурах переселения, требованиях и участвующих субъектах на удобных для пользователя платформах. Внутри информация должна быть четкой и краткой, избегать слишком сложного или фрагментированного контента, который может сбить с толку или перегрузить пользователей, особенно вновь прибывших мигрантов. Крайне важно, чтобы правительства поддерживали надежное цифровое администрирование, включая строгий надзор за любыми внешними организациями, которые они финансируют или с которыми сотрудничают, чтобы гарантировать достоверность и надежность предоставляемой информации. Это предполагает тщательную датировку всего контента, регулярное рассмотрение материалов и архивирование устаревшей информации, чтобы предотвратить распространение неактуальной информации, которая может ввести в заблуждение лиц с ограниченными знаниями соответствующих правовых, образовательных или иммиграционных систем или используемого языка.
- **Использование существующих социальных сетей и онлайн-каналов:** Нисходящие подходы к интеграции мигрантов должны учитывать собственные цифровые сети социальной поддержки мигрантов, предоставляющие рекомендации и идеи для поиска работы, понимания социальных функций в таких областях, как образование и здравоохранение, а также для улучшения уровня владения языком, и способствующие социализации и чувству принадлежности. Заинтересованным сторонам на местном уровне следует сотрудничать с этими сетями и общинными организациями и использовать цифровые каналы, используемые мигрантами, включая социальные сети, для распространения достоверной информации и эффективного противодействия дезинформации. Заинтересованные стороны могут воспользоваться тем, что мигранты используют смартфоны и социальные сети, для отправки текстовых сообщений, предупреждающих сообщества о ложной информации. Местные организации могут собирать и распространять справочники соответствующих групп в социальных сетях и на платформах-мессенджерах (напр., LinkedIn, WhatsApp, Telegram, Facebook), адаптированные к опыту и потребностям мигрантов (напр., национальность, язык, общие интересы). Такие справочники или списки могут также включать в себя приложения, находящиеся в свободном доступе, подкасты и соответствующие веб-сайты, которые могли бы помочь мигрантам в их повседневной жизни, поддерживая возможности неформального обучения эффективным и экономичным

Заинтересованным сторонам на местном уровне следует сотрудничать с этими сетями и общинными организациями и использовать цифровые каналы, используемые мигрантами, включая социальные сети, для распространения достоверной информации и эффективного противодействия дезинформации.

способом, что положительно повлияет на социальную интеграцию. Сотрудничая с существующими онлайн-сообществами и группами мигрантов, государственные и негосударственные учреждения могут укрепить свои усилия по охвату и оказанию поддержки, используя доверие и взаимодействие, уже выстроенные этими цифровыми пространствами.

- **Сотрудничество с общинными партнерами:** Преодоление разрыва между использованием мигрантами цифровых медиа и нисходящими технологическими подходами в интеграции мигрантов требует осмысленного и устойчивого партнерства между государственными учреждениями, местными общинными организациями, поставщиками социальных услуг и группами защиты прав мигрантов. Такие партнерства могут разработать более гибкие и эффективные программы поддержки переселения с применением различных цифровых средств за счет использования опыта и налаженных отношений множества субъектов с разным уровнем понимания потребностей и вызовов, с которыми сталкиваются мигранты.
- **Поддержание прозрачности и доверия:** Хотя многие цифровые приложения и платформы, поддерживающие интеграцию мигрантов, полагаются на пользовательские данные, организации не всегда прозрачно сообщают, какие данные собираются и для каких целей. Прозрачное информирование об обращении с данными, как того требует Генеральный регламент о защите данных (GDPR) в ЕС, напрямую связано со степенью доверия, что делает его критически важным фактором с точки зрения заинтересованных сторон, разрабатывающих цифровые решения для мигрантов. Избежание злоупотреблений и четкое информирование о целях платформы, политике конфиденциальности данных и любых ограничениях имеют решающее значение для поддержания устойчивых отношений с пользователями-мигрантами. Более того, обеспечение того, чтобы вся информация была получена от надежных органов власти, а также создание четких каналов, по которым мигранты могли бы связаться с администраторами платформы или сообщить о проблемах, имеет важное значение для укрепления доверия и авторитетности.

Благодаря реализации этих рекомендаций цифровые инструменты могут улучшить процесс интеграции мигрантов, обеспечивая равный доступ, достоверную информацию и надежные сети поддержки. В то же время, хотя цифровые технологии несут в себе преобразующий потенциал для жизни мигрантов и их интеграции, сами по себе они не могут решить многогранные проблемы интеграционного процесса. Остаются критически важные области, где роль технологий в интеграции мигрантов ограничена.

Цифровые технологии могут дать представление о культурных нормах и практиках, но они не способны полностью воспроизвести исполненное нюансов, эмпирическое обучение, возникающее в результате прямого межкультурного взаимодействия и обмена. Личное взаимодействие и погружающий опыт

по-прежнему необходимы для более глубокого **культурного понимания и социальной сплоченности**, что позволяет более полно оценить культурные тонкости и значимые межкультурные связи.

Хотя цифровые инструменты облегчают выполнение определенных задач и налаживание виртуальных связей, они не расширяют автоматически возможности для личной социализации с членами местного сообщества. Исследования показали, что связи, формируемые через мобильные приложения, воспринимаются мигрантами как ограничивающие их возможности для участия в значимом личном взаимодействии с принимающим сообществом^{xxiv}.

Потенциал цифровых платформ и ресурсов для повышения осведомленности о **дискриминации и ксенофобии** также является предметом дискуссий. Хотя онлайн-пространства могут помочь развеять стереотипы в отношении мигрантов, они также могут усилить негативные нарративы о них. С этой точки зрения личное взаимодействие лицом к лицу имеет решающее значение для преодоления глубоко укоренившихся предрассудков, поскольку оно формирует взгляды, отношения и поведение более эффективно, чем просто цифровое взаимодействие.

Аналогично в контексте **здоровья мигрантов** цифровые технологии могут дополнять очное вмешательство, учитывая доступность и широкую распространенность смартфонов, приложений и СМС для оказания поддержки и предоставления услуг в области психического здоровья^{xxv}. Вместе с тем эффективная эмоциональная и психологическая поддержка часто требует индивидуального консультирования и терапии. Существует очевидная потребность в доступных и учитывающих культурные особенности медицинских услугах для преодоления уникальных вызовов, с которыми сталкивается мигрантское население.

Интеграция мигрантской молодежи в **систему образования и процесс ее социализации** представляют собой сложные вызовы, которые не могут быть полностью решены одними лишь цифровыми инструментами. Инклюзивные и учитывающие культурные особенности образовательные программы, а также общинные инициативы имеют решающее значение для целостного развития образовательных и интеграционных траекторий мигрантской молодежи.

Интеграция мигрантской молодежи в систему образования и процесс ее социализации представляют собой сложные вызовы, которые не могут быть полностью решены одними лишь цифровыми инструментами.

^I Stapf, T. (2021). The information seeking behaviour of migrants on social media - evidence from Germany [Стапф Т. (2021). Поведение мигрантов при поиске информации в социальных сетях – данные из Германии]. По состоянию на 20 мая 2024 г. <https://www.oecd.org/migration/netcom/blog/newly-arrived-migrants.htm>

^{II} Palomo-Domínguez, I., Pivorién, J., & Merfeldaitė, O. (2024). Social Inclusion of Gen Z Ukrainian Refugees in Lithuania: The Role of Online Social Networks [Паломо-Домингес И., Пиворене Дж. и Мерфельдайте О. (2024). Социальная инклюзия украинских беженцев поколения Z в Литве: роль социальных онлайн-сетей]. *Social Sciences*, 13(7), 361. <https://www.mdpi.com/2076-0760/13/7/361>

^{III} Alencar, A., & Tsagkroni, V. (2019). Prospects of refugee integration in The Netherlands: Social capital, information practices and digital media [Аленкар А. и Цагкрони В. (2019). Перспективы интеграции беженцев в Нидерландах: социальный капитал, информационные практики и цифровые медиа]. *Media and Communication*, 7 (2), 184-194. <https://www.cogitatiopress.com/mediaandcommunication/article/view/1955>

^{IV} <https://ps-europe.org/social-media-and-migration/>

^V Palomo-Domínguez, I., Pivorién, J., & Merfeldaitė, O. (2024). Social Inclusion of Gen Z Ukrainian Refugees in Lithuania: The Role of Online Social Networks [Паломо-Домингес И., Пиворене Дж. и Мерфельдайте О. (2024). Социальная инклюзия украинских беженцев поколения Z в Литве: роль социальных онлайн-сетей]. *Social Sciences*, 13(7), 361. <https://www.mdpi.com/2076-0760/13/7/361>

^{VI} Alencar, A. (2018). Refugee integration and social media: A local and experiential perspective [Аленкар А. (2018). Интеграция беженцев и социальные сети: местный и эмпирический взгляд]. *Information, Communication & Society*, 21(11), 1588-1603. <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/1369118X.2017.1340500>

^{VII} Komito, L. (2011). Social media and migration: Virtual community 2.0 [Комито Л. (2011). Социальные сети и миграция: виртуальное сообщество 2.0]. *Journal of the American society for information science and technology*, 62(6), 1075-1086. <https://asistdl.onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1002/asi.21517>

^{VIII} Marino, Sara. "Cook it, eat it, Skype it: Mobile media use in re-staging intimate culinary practices among transnational families" [Марино, Сара. «Приготовь, съешь, выступи в Skype: использование мобильных средств для воссоздания сокровенных кулинарных практик среди транснациональных семей]. *International Journal of Cultural Studies* 22, no. 6 (2019): 788-803. <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/1367877919850829>

^{IX} Oiarzabal, P. J. (2012). Diaspora Basques and online social networks: an analysis of users of Basque institutional diaspora groups on Facebook [Оярсабал П.Дж. (2012). Баскская диаспора и социальные онлайн-сети: анализ пользователей групп баскской институциональной диаспоры на Facebook]. *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 38(9), 1469-1485. <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/1369183X.2012.698216>

^X Bilge, N. (2021). Cultural identity preservation through social media: Refugees and community. In *Research anthology on empowering marginalized communities and mitigating racism and discrimination* [Бильге Н. (2021). Сохранение культурной идентичности через социальные сети: беженцы и сообщество // Исследовательская антология по расширению прав и возможностей маргинализованных сообществ и смягчению последствий расизма и дискриминации] (с. 573-585). IGI Global. <https://www.igi-global.com/chapter/cultural-identity-preservation-through-social-media/277584>

^{XI} Gabdulhakov, R., & Trottier, D. (2020). Between 'filter bubbles' and community leaders: An exploratory study of Facebook groups for Russophones/Russians in the Netherlands [Габдулхаков Р. и Тротье Д. (2020). Между «пузырями фильтров» и лидерами сообществ: предварительное исследование групп в Facebook для русскоязычных/русских в Нидерландах]. *Journal of global diaspora & media*, 1(1), 89-105. https://intellectdiscover.com/content/journals/10.1386/gdm_00006_1

^{XII} Jaramillo-Dent, D., Contreras-Pulido, P., & Pérez-Rodríguez, A. (2022). Immigrant influencers on TikTok: Diverse microcelebrity profiles and algorithmic (in) visibility [Харамильо-Дент Д., Контрерас-Пулидо П. и Перес-Родригес А. (2022). Иммигранты-инфлюенсеры в TikTok: разнообразные профили микрознаменитостей и алгоритмическая (не) видимость]. *Media and communication*, 10(1), 208-221. <https://www.ssoar.info/ssoar/handle/document/77861>

^{XIII} Intergovernmental consultations on migration, asylum and refugees (2021). Digital tools for migrant and refugee integration in IGC states [Межправительственные консультации (IGC) по вопросам миграции, убежища и беженцев (2021). Цифровые инструменты для интеграции мигрантов и беженцев в государствах IGC]. По состоянию на 24 апреля 2024 г. <https://km4s.ca/wp-content/uploads/Digital-tools-for-migrant-and-refugee-integration-in-IGC-states-2020.pdf>

^{XIV} Meghan, B. (2018). Using technology to facilitate refugee resettlement [Меган Б. (2018). Использование технологий для содействия расселению беженцев]. *Migration Policy Practice*, 8(1), 15-18. https://publications.iom.int/system/files/pdf/mpp_33.pdf

^{XV} Masso, A., & Kasapoglu, T. (2020). Understanding power positions in a new digital landscape: perceptions of Syrian refugees and data experts on relocation algorithm [Массо А. и Касапоглу Т. (2020). Понимание позиций власти в новом цифровом ландшафте: восприятие сирийских беженцев и экспертов по данным об алгоритме переселения]. *Information, Communication & Society*, 23(8), 1203-1219. <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/1369118X.2020.1739731>

^{XVI} <https://euaa.europa.eu/easo-asylum-report-2021/13-digital-connectivity-and-digitalisation#%5B60>

^{XVII} Jauhainen, J. S., Özçürümez, S., & Tursun, Ö. (2022). Internet and social media uses, digital divides, and digitally mediated transnationalism in forced migration: Syrians in Turkey [Яухайнен Дж.С., Озчурумез С. и Турсун О. (2022). Использование Интернета и социальных сетей, цифровой разрыв и транснационализм, опосредованный цифровыми технологиями, в вынужденной миграции: сирийцы в Турции]. *Global Networks*, 22(2), 197-210. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/glob.12339>

^{XVIII} https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/documents/disc_digest_4th_edition_digitalization_and_migrant_inclusion_final.pdf

^{XIX} <https://shorturl.at/sz50X>

^{XX} Shiva, A. (2024). Safety, dignity and efficiency: the role of digital platforms in legal aid [Шива А. (2024). Безопасность, достоинство и эффективность: роль цифровых платформ в юридической помощи]. *Forced Migration Review*, (73). <https://www.fmreview.org/digital-disruption/shiva/>

^{XXI} Udwan, G., Leurs, K., & Alencar, A. (2020). Digital resilience tactics of Syrian refugees in the Netherlands: Social media for social support, health, and identity [Удван Г., Леурс К. и Аленкар А. (2020). Тактика цифровой устойчивости сирийских беженцев в Нидерландах: социальные сети для социальной поддержки, здоровья и идентичности]. *Social Media+ Society*, 6(2). <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/2056305120915587>

^{XXII} <https://web-archive.oecd.org/temp/2021-02-12/579609-newly-arrived-migrants.htm>

^{XXIII} Benton, M. (2019). Digital litter: The downside of using technology to help refugees [Бентон М. (2019). Цифровой мусор: обратная сторона использования технологий для помощи беженцам]. *Migration Policy Institute*, 20. <https://www.migrationpolicy.org/article/digital-litter-downside-using-technology-help-refugees>

^{XXIV} Awad, I., & Tossell, J. (2021). Is the smartphone always a smart choice? Against the utilitarian view of the 'connected migrant' [Авад И. и Тосселл Дж. (2021). Всегда ли смартфон является разумным выбором? Против утилитарного взгляда на «подключенного мигранта»]. *Information, Communication & Society*, 24(4), 611-626. <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/1369118X.2019.1668456>

^{XXV} Alencar, A. (2020). Mobile communication and refugees: An analytical review of academic literature [Аленкар А. (2020). Мобильная коммуникация и беженцы: аналитический обзор научной литературы]. *Sociology Compass*, 14(8), e12802. <https://compass.onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/soc4.12802>

Об авторах

Франк Дювель является старшим научным сотрудником Института миграционных и межкультурных исследований Оснабрюкского университета (с 2020 г.). Ранее занимал должность главы миграционного отдела Немецкого центра исследований в области интеграции и миграции, Берлин (2018-2020 гг.). С 2013 г. по 2018 г. являлся доцентом и старшим научным сотрудником Центра исследований в области миграции, политики и общества Оксфордского университета. Обладает более чем 25-летним опытом проведения исследований, анализа и консультирования по вопросам политики. Является экспертом в области международной миграции и, в частности, неурегулированной, транзитной и вынужденной миграции, управления миграцией и международных отношений в области миграции. Специализируется на странах, находящихся на периферии и в более широком соседстве с ЕС. Франк также работал в ICMPD, GIZ, SEO Amsterdam Economics, Фонде Николааса Витсена, Эксетерском и Бременском университетах, консультировал МОМ и ОБСЕ и готовил информационные материалы для Совета ЕС, Совета Европы, Федерального министерства внутренних дел Германии, Парламента Великобритании, Генерального директората Турции по управлению миграцией и многих других. Получил степень доктора социальных наук в Бременском университете. Франк реализовал более 25 исследовательских проектов, опубликовал 12 книг и более 60 исследовательских статей во всемирно известных журналах.

Ольга Гулина имеет степень доктора юридических наук (2002, Башкирский государственный университет, Россия) и степень доктора миграционных наук (2010, Потсдамский университет, Германия). В настоящее время Ольга работает старшим консультантом в Benefit Research & Consulting Group (Берлин, Германия). Область ее специализации: европейские и евразийские дела, иммиграционное право и управление миграцией в Центральной Азии, на Кавказе, Украине и в России. Ее последние публикации: «Миграция как (гео)политический вызов на постсоветском пространстве: пограничные режимы, выбор политики, визовые вопросы», советская и постсоветская политика и общество, IBIDEM и Columbia University Press, 2019; «Миграция и развитие Российского государства: три столетия управления миграцией», Справочник по миграции и развитию, ред. Бастия и Скелдон, Routledge, 2020.

Глен Ходжсон является основателем аналитического центра Free Trade Europa, который фокусируется на вопросах торговли, открытости и верховенства закона в Европейском Союзе и на международном уровне. Обладая более чем двадцатилетним опытом в области коммуникаций, общественных дел и лоббирования, Глен также руководит инициативой заинтересованных сторон по вопросам будущего труда в Европе. В своей работе Глен уделяет внимание технологиям, миграции, занятости и вопросам устойчивого развития. Ранее Глен отвечал за страны Северной Европы, Балтии, Центральной и Восточной Европы в международном коммуникационном агентстве. До этого он работал в европейских институтах, а также с правительствами, крупными международными компаниями, стартапами и НПО в качестве лоббиста, стратега и советника по коммуникациям. Глен также был генеральным секретарем европейской торговой ассоциации в течение пяти лет. Сегодня Глен является уважаемым автором и комментатором по вопросам европейских дел в СМИ, а также частым докладчиком, модератором и участником панельных дискуссий на мероприятиях, посвященных европейской политике. Глен также тренер и коуч по вопросам технологий, миграции, рабочей силы, транспорта и устойчивого развития, а также по коммуникационным техникам для государственного и частного секторов.

Ирина Люсак является исследователем и менеджером проекта в ICMPD с региональным фокусом на Восточную Европу, Россию и Центральную Азию. С 2012 года Ирина работает в секретариате Пражского процесса при ICMPD, активно внося вклад в результаты и достижения процесса, особенно в издании аналитических материалов в рамках Миграционной обсерватории. Она является главным рецензентом и редактором большинства публикаций обсерватории с момента её запуска в 2018 году и выполняет обязанности её менеджера с середины 2023 года. Кроме того, Ирина вносит вклад в миграционные исследования ICMPD, заботясь о том, чтобы данные, основанные на фактах, использовались в политических обсуждениях и решениях. Ирина имеет объединенную степень магистра в области глобальных исследований Венского и Вроцлавского университета, а также диплом по журналистике и связям с общественностью Воронежского государственного университета.

Мартин Хофманн является специалистом по исследованиям и разработке политики в области миграции с более чем 20-летним опытом. Он является главным советником по политическим вопросам для генерального директора ICMPD и ранее руководил программой Центра по легальной миграции и интеграции. Мартин координировал многочисленные проекты, финансируемые ЕС и национальными правительствами, в области миграции, управления миграцией и интеграции, уделяя особое внимание сравнительным исследованиям и публикациям в области иммиграции, неурегулированной миграции, контрабанды людей, интеграции, убежища и разработки миграционной политики в национальном и европейском контекстах. Он также работал исследователем в секретариатах Будапештского и Пражского процессов при ICMPD, которые включают более 50 правительств и разрабатывают устойчивые системы управления миграцией в более широком европейском контексте. Мартин имеет степень по политологии Венского университета с фокусом на европейскую интеграцию, политическую систему ЕС и политическую систему Австрии. Он является членом Экспертного совета по интеграции при Федеральной канцелярии Австрии, сети IMISCOE (Международная миграция, интеграция и социальная сплоченность), а также преподавал в Дунайском университете Кремса и Венском университете.

Ян Матусевич является исследователем, аналитиком и журналистом по вопросам миграции, и специализируется на России, Восточной Европе и Центральной Азии. Имеет степень магистра в области миграционных исследований Оксфордского университета и в настоящее время является докторантом по антропологии в Центре последипломной подготовки Городского университета Нью-Йорка. В течение двух лет Ян работал исследовательским сотрудником и младшим аналитиком политики в ICMPD. В настоящее время он продолжает свои исследования в независимом качестве по различным темам, связанным с миграцией, в частности, по вопросам прав мигрантов.

Джефф Сахадео является профессором Института европейских, российских и евразийских исследований в Университете Карлтон, Оттава, Канада. Он автор книг «Голоса с окраин Советского Союза: южные мигранты в Ленинграде и Москве» (Издательство Корнеллского университета, 2019) и «Российское колониальное общество в Ташкенте» (Издательство Индианского университета, 2007). Будучи экспертом по вопросам миграции на Кавказе и в Центральной Азии, Джефф публиковался в ведущих журналах в этой области, включая *Slavic Review*, *Central Asian Survey* и *Journal of Modern History*. В настоящее время Джефф занимается проектами с Министерством национальной обороны Канады по вопросам безопасности на Кавказе и в Центральной Азии, а также по вопросам окружающей среды и общества в Республике Грузия.

Аманда Аленкар является доцентом кафедры СМИ и коммуникаций Университета Эразма Роттердамского (EUR). Ее исследования и работа посвящены тому, как цифровые медиатехнологии формируют опыт принадлежности и интеграции беженцев в Европе и Латинской Америке. Работала над несколькими проектами, связанными с созданием цифровых пространств, транслокализмом и беженцами (напр., Транслокальная жизнь и Как стать роттердамцем) и выступала соисполнителем поддерживаемого УВКБ ООН проекта «Цифровой досуг и перемещенное население в Бразилии». Недавно выступила соредктором двух специальных выпусков, посвященных «СМИ и миграции в условиях пандемии Covid-19» (журнал «Медиа и коммуникация») и «Неустойчивым мигрантам в экономике совместного пользования» (Международный журнал коммуникации). Помимо академической деятельности дает интервью для Подкаста о миграции.

