PRAGUE PROCESS
ПРАЖСКИЙ ПРОЦЕСС

Письменное интервью с господином Игорем Калезичем, старшим полицейским инспектором I класса, Дирекцией полиции Министерства внутренних дел Черногории, по итогам участия во Всемирном конгрессе по безопасности границ 2025 года

1. Каким образом активное участие Черногории в Пражском процессе укрепило потенциал управления границами на национальном и региональном уровнях? Можете ли вы привести конкретные примеры его влияния?

Источник изображения: Пограничная полиция Черногории

В конце прошлого года Пражский процесс отметил своё 15-летие. Эта платформа принесла многочисленные выгоды и способствовала развитию Пограничной полиции Черногории. Я убеждён, что у вас также есть положительный опыт нашего партнёрства.

Как страна-кандидат на вступление в Европейский Союз, Черногория постоянно гармонизирует свою политику в области границ и миграции с европейскими стандартами, внедряя правовые решения и лучшие практики в свою систему. На протяжении всех лет гармонизации Пражский процесс поддерживал наши усилия и был источником новых знаний, объединяя экспертов и предоставляя информацию по интегрированному управлению границами, незаконной и законной миграции, предотвращению и борьбе с незаконным провозом мигрантов, а также по другим важным вопросам обеспечения пограничной безопасности.

Посещая конференции, конгрессы и тематические встречи, эта уникальная международная платформа предоставила нам возможность расширить сеть профессиональных контактов, наладить дружеские связи в регионе, Европе и мире. Она дала возможность услышать новые идеи, успешные примеры и использовать их для совершенствования системы в нашей стране.

Качественные семинары, тематические мастерские и учебные визиты, особенно в сферах незаконной миграции, реадмиссии, возвращения, убежища и интегрированного управления границами, обеспечивают подготовку наших сотрудников и позволяют им применять современные методы работы, извлечённые уроки и лучшие практики в повседневной деятельности. Разнообразие участников мероприятий способствовало формированию целостной картины миграционных потоков и новых тенденций — от стран происхождения, через транзит, до стран назначения. Кроме того, разработанная Пражским процессом Учебная Академия предложила нам постоянно пополняемую онлайн-библиотеку учебных материалов для подготовки наших сотрудников.

Из года в год Пражский процесс становится всё более амбициозным, эффективным и зрелым. Он продвигает новые идеи и создаёт положительную, комфортную атмосферу для работы. Его существование оказывает значительное влияние на международное сотрудничество и развитие сети контактов между сотрудниками пограничной полиции стран Западных Балкан и государств Европы.

2. Черногория реализует Стратегию интегрированного управления границами (IBM), предполагающую активное межведомственное и международное сотрудничество. Каковы основные достижения этой стратегии на сегодняшний день, и какие проблемы ещё предстоит решить?

Источник изображения: Пограничная полиция Черногории

В 2006 году Правительство Черногории приняло первую Стратегию интегрированного управления границами, основанную на руководящих принципах Европейской комиссии для стран Западных Балкан. Эта стратегия создала условия для повышения общей безопасности в Черногории и регионе Западных Балкан, а также для процесса гармонизации с правовой системой ЕС.

Данный процесс сопровождался рядом мероприятий, реализованных в сотрудничестве с Европейским Союзом, в частности по таким приоритетам, как: гармонизация законодательства, заключение двусторонних соглашений о государственной границе, пограничных переходах и движении, подписание двусторонних соглашений о полицейском сотрудничестве и протоколов о совместных патрулях, гармонизация организационной и кадровой структуры, модернизация и совершенствование системы подготовки и обучения, повышение профессионализма сотрудников пограничной службы, улучшение информационной системы и пограничной инфраструктуры, закупка технического оборудования, создание и развитие систем анализа рисков и обмена информацией; укрепление межведомственного взаимодействия, потенциала для борьбы с коррупцией, а также совершенствование правовой базы двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Европейский Союз в рамках концепции интегрированного управления границами создал эффективную систему контроля и управления, к которой мы также стремимся. Она обеспечивает свободное перемещение людей и товаров, с одной стороны, и предотвращает трансграничную преступность и незаконную миграцию — с другой, при этом соблюдая высокие стандарты защиты прав человека и свобод. Эффективное интегрированное управление границами предполагает тесное взаимодействие служб, работающих на границе.

Приняв на прошлой неделе Стратегию интегрированного управления границами на 2025–2028 годы, Черногория продолжает развивать и согласовывать свою концепцию с новой европейской моделью интегрированного управления границами, с целью повышения эффективности пограничного контроля и укрепления межгосударственного и международного сотрудничества.

Новая стратегия определяет направления дальнейшего развития. Необходимо повысить качество пограничного контроля для упрощения законного пересечения границы, усовершенствовать интегрированную систему контроля Адриатического моря, развивать анализ рисков, укреплять межведомственное, международное и региональное сотрудничество, взаимодействие с институтами ЕС, особенно с FRONTEX, модернизировать оборудование и электронные системы, улучшить миграционную политику, систему реадмиссии и возвращения, готовиться к мерам в рамках Шенгенской зоны, поддерживать инновации и исследования. Также важно обеспечить соблюдение, защиту и продвижение прав человека и профессиональное поведение сотрудников, а также их постоянное обучение. Одним из ключевых направлений является укрепление потенциала для самостоятельного проведения расследований в области незаконного провоза мигрантов, трансграничной преступности и коррупции.

3. В последние годы Министерство внутренних дел Черногории активно участвует в ежегодной Международной конференции по управлению границами и Всемирном конгрессе по безопасности границ (WBSC). Как этот опыт способствовал развитию национальной системы интегрированного управления границами? Какие знания были применены в вашей повседневной работе?

Источник изображения: Пограничная полиция Черногории

Совершенно верно, благодаря поддержке Пражского процесса мои коллеги и я посетили эти важные мероприятия. Они предоставили нам возможность услышать мнения экспертов, обменяться опытом, ознакомиться со стратегическими подходами и инновационными решениями от практиков, политиков и представителей частного сектора в сфере управления границами со всего мира в условиях вызовов.

Авторитетные докладчики предоставили нам информацию о последних тенденциях в области миграционной политики, незаконного оборота наркотиков, терроризма, прав человека, цифровых технологий и инструментов, которые благодаря искусственному интеллекту ежедневно меняют сферу пограничной безопасности, а также о современных программах подготовки кадров и обучении для укрепления человеческого потенциала.

Особый интерес вызвала тема управления границами, адаптированного к потребностям туризма как важного экономического драйвера для многих стран. Были представлены положительные примеры оптимизации системы через внедрение новых технологий и цифровизацию с целью облегчения туристических потоков при одновременном обеспечении безопасности, то есть поиска баланса между простотой доступа и необходимыми мерами безопасности. Это особенно важно для Черногории как туристической страны.

Деятельность в рамках этих мероприятий была направлена на создание интерактивной среды для участников, с акцентом на практический опыт и уроки, которые мы можем применять в повседневной работе. Хочу отметить, что система пограничной безопасности Черногории является небольшой, поэтому развитие сети контактов, поддержка партнёров, международных организаций и европейских стран является важной движущей силой нашего развития.

4. Какие основные достижения были достигнуты в области технологий пограничной безопасности, цифровизации и управления данными? Какие технологические решения и лучшие практики могут дополнительно укрепить систему управления границами Черногории?

Источник изображения: Пограничная полиция Черногории

Европейская стратегия безопасности, стратегическая рамка Frontex и национальные европейские стратегии рассматривают исследования и инновации как главный элемент развития интегрированного управления границами. Цифровая идентичность, цифровые данные о пассажирах, растущее количество поездок требуют цифровой проверки, то есть современной — цифровизированной — пограничной контроли. Традиционная концепция охраны государственной границы недостаточна для современных угроз и рисков, поэтому она должна быстро изменяться и адаптироваться.

Современные технологии наблюдения, предотвращения и выявления нарушений на границе сегодня являются необходимостью. Безопасные границы означают безопасность людей. На конгрессе были представлены последние тенденции в области электронных систем, такие как: использование дронов, оценка рисков и защита от их применения, инновационные решения для контроля контейнеров с использованием технологий обнаружения паров без вскрытия, система Entry Exit, системы распознавания лиц и биометрии, системы контроля доступа и анализа данных с применением искусственного интеллекта. Отдельный сегмент был посвящён использованию OSINT как отличного инструмента для анализа открытых источников информации — СМИ, социальных сетей, интернет-магазинов, публичных баз данных, даркнета и дипвеба. Этот инструмент позволяет своевременно отслеживать риски, анализировать данные и заблаговременно реагировать на угрозы. Благодаря поддержке Соединённого Королевства Пограничная полиция Черногории использует этот инструмент.

Источник изображения: Пограничная полиция Черногории

Кроме того, в середине 2023 года был запущен проект «Индивидуальная мера по укреплению потенциала интегрированного управления границами в Черногории», реализуемый МОМ при финансировании ЕС. В рамках проекта строится здание Пограничной полиции, в котором разместится наш Координационный центр, улучшается система электронного наблюдения за государственной границей, создаются оперативные и логистические базы на Скадарском озере и Адриатическом море, а также внедряется электронная система идентификации и регистрации мигрантов, совместимая с EURODAC.

Наша цель — модернизировать систему охраны границ с использованием современных решений, обеспечив более быстрый поток законных путешественников через границу, одновременно создавая надёжный барьер для преступной деятельности.

5. В этом году в рамках программы WBSC 2025 у вас была возможность посетить Национальный координационный центр EUROSUR. Какие выводы дала эта поездка?

Источник изображения: Пограничная полиция Черногории

In cooperation with the Spanish Ministry of B сотрудничестве с Министерством внутренних дел Испании и Гвардией гражданской Всемирный конгресс по безопасности границ предоставил нам возможность посетить Национальный морской координационный центр.

Этот центр, расположенный в Мадриде, играет ключевую роль в мониторинге и управлении морской границей Испании, а именно южного побережья Европы. Он функционирует как центральный узел обмена информацией и координации между различными государственными органами пограничного наблюдения, такими как Гвардия гражданская, Агентство морской безопасности и таможня. Центр отслеживает широкий спектр деятельности: от незаконной миграции до контрабанды наркотиков и других форм трансграничной преступности, используя передовые технологии и системы морского и сухопутного наблюдения, а также анализ данных и выявление потенциальных угроз.

В свою очередь, Пограничная полиция Черногории при поддержке ЕС, FRONTEX и других международных партнёров создаёт и развивает свой Координационный центр, который будет соответствовать стандартам EUROSUR. Центр обеспечит более полное понимание ситуации на границе за счёт подключения всех сенсоров наблюдения, а также повысит способность сил реагировать. Укрепление и запуск нашего Координационного центра остаются одним из ключевых приоритетов, поэтому эта поездка важна для разработки его концепции. Кроме того, в сотрудничестве с FRONTEX в конце прошлого года была создана рабочая группа по координационным центрам Западных Балкан для поддержки их гармонизации с EUROSUR.

6. Смотря в будущее, какие вы видите наиболее острые проблемы в сфере пограничной безопасности Черногории? Как международное сотрудничество и диалог могут помочь в их решении?

Источник изображения: Пограничная полиция Черногории

Мы являемся свидетелями того, как вызовы и кризисы меняют фокус внимания в мире — миграционный кризис, COVID, кризис беженцев, события на Ближнем Востоке и в Украине напрямую влияют на безопасность Европы и отражаются на нашем регионе. Пограничная полиция Черногории, параллельно с выполнением своих обычных задач, реализует процесс реформ и укрепления потенциала через внедрение современных методов работы и стандартов.

Эти глобальные вызовы — вооружённые конфликты, гуманитарные и беженские кризисы, пандемии, трансграничная преступность, терроризм, незаконный оборот наркотиков и оружия — требуют партнёрских и согласованных мер в области пограничной безопасности.

Учитывая конфигурацию местности, в основном труднодоступные холмистые и горные районы нашей государственной границы, крупнейшие вызовы, с которыми мы сталкиваемся, носят логистический характер и касаются инфраструктуры, нехватки современных технических средств и программных решений, стационарных и мобильных электронных систем наблюдения, непроходимости дорог и троп вдоль государственной границы, особенно зимой, а также недостаточного числа сотрудников полиции. Контрабандисты часто используют труднодоступную горную и болотистую местность, иногда при логистической поддержке местного населения, для своей преступной деятельности. Наше внимание сосредоточено именно на этих уязвимых участках государственной границы, которые мы покрываем доступными техническими и человеческими ресурсами.

Таким образом, с одной стороны, мы сталкиваемся с контрабандой, трансграничной преступностью и незаконной миграцией, а с другой — с необходимостью внедрения европейских стандартов во всех сегментах: инфраструктура, оборудование, обучение и достаточное количество сотрудников. Формы трансграничной преступности меняются и свидетельствуют о росте организованности, сетевого взаимодействия и использовании сложных технологий и цифровизации при совершении преступлений, поэтому коммуникация с партнёрами и обмен информацией имеют решающее значение.

Говоря о международном сотрудничестве, я особенно хотел бы отметить взаимодействие между Пограничной полицией Черногории и Европейским агентством пограничной и береговой охраны (FRONTEX). Благодаря проектам, обучению, учебным визитам и совместным операциям наша система развивается, а сотрудники повышают знания и компетенции для выполнения задач пограничного контроля на протяжении последних 15 лет.

В мае 2023 года было подписано новое Соглашение, которое позволило организовывать совместные операции и размещать команды FRONTEX в Черногории, которые теперь выполняют задачи пограничного контроля совместно с сотрудниками пограничной полиции. Неотъемлемой частью операции является электронное наблюдение за Адриатическим морем с использованием многосенсорного воздушного мониторинга, а также наблюдение на суше с помощью специализированного автомобиля MSS. В августе прошлого года был поставлен автопарк внедорожников для патрулирования государственной границы, что усилило наши оперативные возможности.

Мы считаем, что одним из важных факторов снижения незаконной миграции в нашей стране является работа сил FRONTEX на границе Черногории, деятельность совместной группы по опросу в Приёмном центре, а также наблюдение с воздуха над Адриатическим морем и патрулирование на суше. Благодаря Статусному соглашению наши сотрудники перенимают новые знания, полицейские стандарты и практику поведения своих европейских коллег, и это является отличным примером поддержки и партнёрства.

7. Какие конкретные возможности вы видите для дальнейшего сотрудничества с региональными и европейскими партнёрами, в том числе в контексте процесса присоединения к ЕС и Пакта ЕС по миграции и убежищу?

Источник изображения: Пограничная полиция Черногории

Подписание Конвенции о полицейском сотрудничестве в Юго-Восточной Европе заложило основу для развития оперативного полицейского сотрудничества между странами нашего региона. Как вам известно, соглашения и протоколы об организации совместных патрулей, совместных встреч, работе совместных центров полицейского сотрудничества, а также обмен данных и информации между странами Западных Балкан имеют свою основу в этой Конвенции.

За последние два десятилетия достигнут прогресс, но остаётся много пространства для улучшения совместной работы и сотрудничества. Я считаю, что укрепление доверия имеет важное значение для достижения лучших результатов в борьбе с незаконной миграцией и трансграничной преступностью. Профессиональное взаимодействие, доверие и своевременный обмен информацией с региональными и международными партнёрами должны быть приоритетом для всех нас.

К числу конкретных мероприятий, которые следует реализовать, относятся: содействие обмену информацией и лучшими практиками с акцентом на устранение коренных причин незаконной миграции, укрепление совместной борьбы с сетями незаконного провоза мигрантов и торговли людьми, выявление и оказание адекватной помощи уязвимым группам, укрепление потенциала для установления личности незаконных мигрантов, возвращение и реадмиссия, а также разработка европейской модели интегрированного управления границами с использованием современных электронных систем. Для пограничной полиции особенно важен аспект выявления террористических угроз, связанных с миграцией.

Источник изображения: Пограничная полиция Черногории

Помимо укрепления доверия, приоритетом должно быть также приведение законодательства стран Западных Балкан в соответствие с правовой базой Европейского Союза. Процесс присоединения крайне сложен, и каждая страна-кандидат имеет свой уровень соответствия и успешные примеры, которыми может поделиться с соседями. В этом сегменте Пражский процесс может внести вклад, понимая наши потребности, активно действуя, создавая сеть и предоставляя экспертную поддержку.

Новый Пакт ЕС по миграции и убежищу является сложным даже для самих стран-членов ЕС, так как он предусматривает более строгие процедуры и правила и требует значительной логистической поддержки. Черногории и другим странам Западных Балкан на этом пути потребуется поддержка развитых стран ЕС.

Эффективное управление внешними границами ЕС является ключевым элементом функционирования Шенгенской зоны без внутренних пограничных контролей. Поэтому в этом году в рамках дополнительной поддержки ЕС мы начали проект твининг, направленный на пересмотр Плана действий по Шенгену 2017 года и разработку расчёта необходимого персонала и плана обучения для пограничной полиции, а также плана необходимого оборудования в соответствии со стандартами.

Хотя мы являемся небольшой системой, наша деятельность уже показала, что мы можем быть партнёром и вносить вклад в безопасность границ в регионе и Европе. Уверен, что мы продолжим наше сотрудничество к взаимному удовлетворению.

Игор Калезич
Полицейский офицер по стратегическим и аналитическим вопросам
Старший полицейский инспектор I класса
Пограничная полиция
Дирекция полиции
Министерство внутренних дел
Черногория

PRAGUE PROCESS
ПРАЖСКИЙ ПРОЦЕСС

Международный центр по развитию миграционной политики, 2025

© Все права защищены. Ни одна часть этой публикации не может быть переиздана, размножена, распространена или использована в любой форме электронными или механическими средствами, включая фотокопии, микропленки и записи, или в любой системе хранения и поиска данных без письменного разрешения правообладателя.

Все представленные изображения являются исключительной собственностью Пограничной полиции Черногории и защищены законом об авторском праве. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью автора, и не может представлять взгляды Европейского Союза.

Секретариат Пражского процесса
Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)
Ротшильдплац 4
1020 Вена
Австрия

www.pragueprocess.eu

www.icmpd.org

www.linkedin.com/company/prague-process

www.facebook.com/PragueProcess

ICMPD
International Centre for Migration Policy Development

MPF
Migration Partnership Facility

Funded by the European Union