

Черногория



Общая Информация



Население

620.173 (Всемирный Банк 2020)

619.211 (STAT ME 2021)



Иммиграция

6.008 (Eurostat 2019)

6.631 (STAT ME 2018)



Эмиграция

133.000 (ДЭСВ ООН 2020)

3.882 (STAT ME 2019)



Работоспособное население

278.527 (Всемирный Банк 2020)

281.900 (STAT ME 2021)



Уровень безработицы

18.5% (Всемирный Банк 2020)

16.6% (STAT ME 2021)



ВВП

5.810 млрд, Доллар США (Всемирный Банк 2019)

4.192 млрд, Евро (STAT ME 2020)



Беженцы и ВПЛ

Беженцы:

175 (УВКБ ООН 2020)

Ищущие убежища:

132 (УВКБ ООН 2020)

539 (STAT ME 2020)



Гражданство

По Рождению: Нет

По Происхожд.: Усл.

Двойное Граж-во: Нет

Мин. число лет: 10



Территория

13.812 км² (CIA World Factbook)

Миграционные Ведомства

Ответственный орган

Министерство внутренних дел

Ответственный министр

Профильные министерства

Министерство труда и социального обеспечения

Министерство иностранных дел

Министерство здравоохранения

Министерство экономического развития и туризма

Министерство образования

Министерство по правам человека и меньшинств

Агентства

Агентство занятости Черногории

Управление по административным вопросам, гражданству и делам иностранцев Министерства внутренних дел.

Ключевые Программные Документы

Закон об иностранных гражданах

Закон о труде 2020 г.

Закон о правах меньшинств

Черногория: Закон о международной и временной защите иностранцев, «Закон об убежище» (с изменениями 2018 г.)

Закон № 01-288/2 от 2008 г. о гражданстве Черногории

Закон о надзоре за государственной границей (Официальный вестник Республики Черногория, № 72/05)

Закон о полиции

Актуальные публикации

Стратегия по борьбе с торговлей людьми на 2019-2020 годы

Статистический ежегодник 2021

Стратегия миграции и реинтеграции репатриантов в Черногории на 2021-2025 годы

Черногория – одна из самых маленьких западнобалканских стран с населением 619 211 жителей по состоянию на середину 2021 г. За последнее десятилетие страна столкнулась как с эмиграцией, так и с иммиграцией, однако последняя является более значительной.

В Черногории люди перемещаются в основном из северных регионов в центральные и южные районы страны, а также из сельских районов в городские, вызывая депопуляцию в северных муниципалитетах. Неравномерное развитие регионов страны, где уровень безработицы в северном регионе в 2021 г. оставался на уровне 37,3%, а на юге – 5,1%, является основной причиной исходящей миграции с севера в другие регионы внутри страны, а также за рубеж.

По данным ДЭСВ ООН, размер черногорской диаспоры в 2020 г. составлял 133 тыс. чел., причем самые большие общины находились в Сербии, Австрии, Германии и Северной Македонии. Исходящая миграция в основном направлена в Германию, Хорватию и Словению, а основные движущие силы эмиграции носят социально-экономический характер. В целом миграция из Черногории в ЕС сильно выросла за период 2010-2019 гг., особенно в целях трудоустройства. Хотя Германия остается популярным направлением для мигрантов из Черногории в течение последнего десятилетия, Хорватия и Словения в последние годы стали привлекать больше черногорцев. Количество впервые выданных черногорцам разрешений на проживание в ЕС в 2019, 2020 и 2021 годах составило 3 882, 2 769 и 2 272 соответственно. До 70% из них были оформлены тремя упомянутыми государствами-членами ЕС, более половины были долгосрочными, и около 35% выданы для целей трудоустройства, при этом большинство из них оформлено Хорватией и Словенией. В то же время более 45% всех действующих разрешений на проживание на конец 2021 г. были оформлены черногорцам по семейным обстоятельствам, большинство из которых были выданы Германией. Словения также является привлекательным направлением для черногорских студентов из-за более высокого качества образования, чем в Черногории, и более низкой платы по сравнению с другими странами Западной Европы.

Широкое распространение получила сезонная трудовая миграция из Черногории, особенно в Хорватию, которая привлекает мигрантов для работы в гостиничном бизнесе и сфере общественного питания, а также в США, которые привлекают молодых мигрантов через свои программы трудовой мобильности. Сезонная мобильность привела к существованию так называемой цепной миграции, когда местная черногорская рабочая сила покидает страну для сезонного трудоустройства, а иммигранты из соседних стран – Сербии, Боснии и Герцеговины и Северной Македонии – восполняют нехватку рабочей силы.

Как нерегулируемая, так и вынужденная миграция из Черногории остаются относительно незначительными. Число граждан Черногории, которым отказано во въезде в ЕС, в среднем достигало 500 чел. в период 2017-2021 гг., а количество лиц, чье пребывание было признано незаконным, увеличилось с 780 до 1 020 в тот же период. Число черногорцев, которым было приказано покинуть ЕС, сократилось в три раза в период с 2016 г. по 2020 г., достигнув показателя в 495 чел. При этом уровень возвращений также сократился с 74% в 2018 г. до 56% в 2020 г.

С 2017 г. ежегодное количество соискателей убежища из Черногории остается ниже **1 тыс.**, а общее число беженцев составило **623** чел. в 2021 г. США и Германия получили львиную долю заявлений о предоставлении убежища. Вместе с Францией эти две страны принимают большинство признанных беженцев из Черногории.

Что касается иммиграции, в Черногории проживает 71 тыс. иностранцев, большинство из которых прибыли из Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии, причем на последнюю приходится наибольшая часть. По данным МВД, в апреле 2021 г. около **31 тыс.** иностранцев имели разрешение на постоянное проживание в Черногории. Половина этих разрешений была оформлена гражданам бывшей Югославии, и почти **10 тыс.** – перемещенным лицам из Боснии и Герцеговины, Хорватии и Косово. Временная миграция в Черногорию преимущественно связана с трудоустройством. В 2020 г. Черногория оформила **34 755** разрешений на временное проживание (на 18% меньше, чем в 2019 г.), **более 55%** из которых были выданы для трудоустройства в сфере строительства, гостиничного бизнеса, туризма, торговли, сельского хозяйства и транспорта. Между тем в 2018 г. эта доля достигала **87%**.

Подобно другим западнобалканским странам, через Черногорию в последние годы часто проходят смешанные миграционные потоки. В 2019 г. в стране зафиксировано **7 978** неурегулированных прибытий, что почти в два раза больше, чем в 2018 г., при этом большинство лиц являются гражданами Марокко, Сирии, Алжира, Ирака и Пакистана. В 2020 г. приток мигрантов упал **на 60%**, с учетом ограничений на поездки из-за COVID-19 и продолжал сокращаться в 2021 г. Хотя многие из прибывающих мигрантов выражают намерение искать убежище в Черногории, лишь небольшое их число в конечном итоге подает заявление, а затем активно поддерживает свое ходатайство о предоставлении убежища до окончания процедуры. В 2020 г. только **539 чел.** из **2 929** намеревавшихся подать заявление ходатайствовали о предоставлении убежища. Больше всего заявлений подали граждане Марокко, Алжира, Ирана и Афганистана, но большинство из них покинули страну до окончания процедуры. С 2007 г. по октябрь 2020 г. в Черногории было зарегистрировано около **16 тыс.** обращений о предоставлении международной защиты. По данным УВКБ ООН, в 2021 г. Черногория приняла **175 беженцев**.

В связи с войной на Украине **5 734** чел., бежавшие из Украины, получили временную защиту в Черногории по состоянию на август 2022 г.

У Черногории есть соглашения о сотрудничестве для совместного управления границей с Албанией, Сербией и Боснией и Герцеговиной. В последние годы страна расширила свое участие в Европейской междисциплинарной платформе против преступных угроз (EMPACT), в т.ч. связанных с содействием нелегальной миграции, и тесно сотрудничает с Европейским центром по борьбе с незаконным ввозом мигрантов (EMSC) Европола. Пограничная полиция Черногории работает с Frontex над возможным внедрением системы биометрической регистрации по образцу Eurodac.

В 2021 г. Черногория решила создать правовую базу для введения **разрешения цифрового кочевника**, что позволит иностранным гражданам, трудоустроенным за рубежом, работать из Черногории посредством телекоммуникационных инструментов. В том же году в стране была принята новая **Стратегия миграции и реинтеграции репатриантов на период 2020-2025 годов**. Стратегия направлена на оптимизацию и поддержание

усилий, связанных с международным сотрудничеством в вопросах реадмиссии, успешной реинтеграции репатриантов, потенциала для судебного преследования сетей незаконного ввоза мигрантов и создания современной системы сбора данных о мигрантах.

Страна является участником нескольких миграционных диалогов, в т.ч. Пражского процесса.