PRAGUE PROCESS
ПРАЖСКИЙ ПРОЦЕСС

Португалия

Общая информация

Население

10 701 636 (Всемирный Банк 2024)

10 639 726 (STAT PT 2023)

Иммиграция

189 367 (STAT PT 2023)

Эмиграция

2 081 419 (ДЭСВ ООН 2020)

33 666 (STAT PT 2023)

Работоспособное население

6 706 494 (Всемирный Банк 2024)

6 711 383 (STAT PT 2023)

Уровень безработицы

6.5 % (Всемирный Банк 2023)

6.1 % (STAT PT 2024)

ВВП

308 683 317 392.7 текущие цены в долларах США (Всемирный Банк 2024)

267 384 300 000 Евро (STAT PT 2023)

Беженцы, просители убежища и ВПЛ

Беженцы

68 603 (УВКБ ООН 2024)

2 725 (STAT PT 2021)

Ищущие убежища

2 563 (УВКБ ООН 2024)

1 836 (STAT PT 2021)

ВПЛ

0 (УВКБ ООН 2024)

Гражданство

По Рождению

Yes (conditional) (GLOBALCIT 2024)

По Происхожд

Да (GLOBALCIT 2024)

Мин. число лет

5 (GLOBALCIT 2024)

Территория

92 090 км^2 (CIA World Factbook)

Данные из международных источников обновляются автоматически по мере их поступления.

Миграционные ведомства

Ответственный орган

Министерство внутренних дел

Профильные министерства

Министерство иностранных дел (MNE)

Министерство труда, солидарности и социальной защиты (MTSSS)

Государственный секретарь португальских общин при Министерстве иностранных дел.

Председатель Совета Министров

Государственный секретарь по вопросам равенства и миграции (ранее Государственный секретарь по вопросам интеграции и миграции)

Агентства

Иммиграционная и пограничная служба (SEF)

Верховная комиссия по вопросам миграции (ACM)

Национальные центры поддержки интеграции мигрантов (ЦНАИМ)

Ключевые программные документы

Стратегический план миграции на 2015-2020 годы – Верховная комиссия по вопросам миграции (ACM)

Португальский план реализации Глобального договора о миграции (на португальском)

Закон о праве на убежище или вспомогательную защиту 2008 г.

Закон о въезде, пребывании, выезде и выдворении иностранцев с национальной территории 2007 г. («Закон об иностранцах»)

Закон о праве на свободное передвижение и проживание граждан Европейского Союза 2006 г.

Закон о временной защите перемещенных лиц 2003 г.

Закон о правовом режиме ассоциаций иммигрантов 1999 г.

Закон о приеме иностранных граждан или лиц без гражданства в центрах временного размещения 1994 г.

Актуальные публикации

Соискатели убежища и лица, пользующиеся международной защитой в Португалии: Статистический отчет о предоставлении убежища за 2021 год (на португальском)

Иммиграционный доклад, границы и убежище 2021 г. (на португальском)

Исторически Португалия была страной эмиграции, но она стала важной страной назначения для международных мигрантов, число которых значительно выросло за последнее десятилетие. Рост иммиграции компенсирует убыль населения, которая составила 2,1% за прошедшие десять лет.

С 2017 г. приток мигрантов на 40% превышает их отток. Число иностранцев, проживающих в Португалии, увеличилось на 12,2% в 2020 г. по сравнению с 2019 г. и на 70% по сравнению с 2015 г., достигнув 698 887 чел. в 2021 г. Это наиболее высокий показатель, зафиксированный Иммиграционной и пограничной службой (SEF) с момента ее создания в 1976 г.

Иммигрантское население в стране выросло не только по количеству, но и по разнообразию. Если в 1990-х годах большинство иммигрантов были гражданами бывших португальских колоний в Африке, то сегодняшние иммигранты происходят из Бразилии (204 694 чел. или 29,3%), Великобритании (6%), Кабо-Верде (4,9%), Италии (4,4%), Индии (4,3%), Румынии (4,1%), Украины (3,9%), Франции (3,8%), Анголы (3,7%) и Китая (3,3%). Однако после вторжения России в Украину 24 февраля 2022 г. украинская община в Португалии увеличилась вдвое, превратившись во вторую по численности группу мигрантов в стране.

В то время как постоянно проживающее иностранное население увеличивается с каждым годом, миграционные потоки сократились с начала пандемии. В 2021 г. количество оформленных разрешений на проживание сокращалось второй год подряд, достигнув 111 311 по сравнению с 129 155 разрешениями, выданными в 2019 г. За последние пять лет большинство разрешений на проживание было оформлено в целях трудоустройства, воссоединения семьи и получения образования. Однако первое место, ранее занимаемое воссоединением семьи, перешло к трудоустройству. Больше всего разрешений на трудоустройство получили граждане Индии, Бангладеш, Непала и Пакистана. Воссоединение семьи было основной причиной среди граждан Анголы, Пакистана, Бразилии и Непала. При этом больше всего разрешений на учебу получили граждане Кабо-Верде, Сен-Томе и Принса, Гвинеи-Бисау и Анголы.

Хотя нерегулируемая миграция невелика, в 2021 г. был выявлен новый морской маршрут между Марокко и югом Португалии, использующийся для неурегулированного прибытия иностранных граждан. В том же году в ходе проверок, проведенных SEF по всей стране в различных местах, таких как отели, ночные клубы, верфи, улицы и рестораны, было выявлено 37 996 чел., 878 из которых были гражданами третьих стран с неурегулированным статусом.. За последние пять лет доля выявленных неурегулированных мигрантов в ходе аналогичных расследований оставалась ниже 5%. В 2021 г. в Португалии было возбуждено 12 569 дел об административных правонарушениях, что на 68,9% меньше, чем в 2020 г. Подавляющее большинство административных правонарушений касалось нарушения сроков или неурегулированного пребывания и непродления разрешения на проживание. Кроме того, в Португалии было выявлено 54 жертвы торговли людьми, в основном в связи с трудовой и сексуальной эксплуатацией.

В 2021 г. количество бенефициаров программы добровольного возвращения сократилось на 66,8% по сравнению с 2020 г. В том же году программой воспользовались 93 гражданина Бразилии, которые представляли собой 82,3% вернувшихся. Что касается обязательного возвращения, то в 2020 г. количество граждан третьих стран, которым было приказано покинуть страну, составило 3 200 чел., на 50% меньше, чем в 2019 г. Из них 470 фактически покинули страну, что практически идентично количеству в 465 чел., вернувшихся в 2019 г.

Несмотря на тенденцию к снижению оттока, Португалия остается государством номер один в ЕС по соотношению эмигрантов к постоянному населению, которое составляет около 25%. Несмотря на то, что эмиграционные потоки сократились на 44% до 45 тыс. выездов в 2020 г., граждане Португалии по-прежнему входили в четверку крупнейших групп граждан ЕС, проживавших в другом государстве-члене ЕС в том году. Большинство из 2,6 млн португальских эмигрантов проживают во Франции, Швейцарии, Великобритании, Испании и Германии. За пределами Европы самыми популярными странами назначения являются США, Канада и Бразилия.

Исторически эмиграция из Португалии связана с социально-экономическими факторами выталкивания и притяжения. Численность исходящих потоков возрастала вместе с потерей конкурентоспособности португальской экономики и ростом безработицы. С 2014 г., с оживлением португальского рынка труда и сокращением безработицы, эмиграция замедлилась. Более 80% португальских эмигрантов в странах ОЭСР находятся в трудоспособном возрасте и более 60% являются низкоквалифицированными работниками, несмотря на увеличение с 6% до 11% эмигрантов с высшим образованием.

В ЕС Португалия была одним из крупнейших получателей денежных переводов в абсолютном выражении в 2019 г., 2020 г., а также 2021 г. В 2020 г. объем денежных переводов немного превысил 3,6 млрд евро, что составляет 1,8% ВВП страны. Денежные переводы из Швейцарии и Франции составили по 28% в каждом случае, за которыми следует Великобритания с 11%. Что касается исходящих потоков, в Португалии больше всего денежных переводов в свою страну происхождения отправляют бразильские иммигранты. В 2020 г. 60% всех иммигрантских денежных переводов было отправлено в Бразилию, Китай и Францию.

Португалия не входит в число основных направлений для получателей международной защиты в мире или Европе. Однако с 2015-2016 гг. общее количество ходатайств о предоставлении убежища выросло. К 2019 г. в стране находилось около 2 400 чел., имеющих статус беженца или пользующихся вспомогательной защитой, что представляет собой 0,1% от общего числа бенефициаров в ЕС28. В 2021 г. это число составляло 2 807. В 2021 г. количество ходатайств о предоставлении убежища достигло 1 537, включая полученные через механизмы переселения ЕС, увеличившись на 53,4% по сравнению с 2020 г. Основными странами происхождения соискателей убежища являются Афганистан, на который приходится более 40% запросов, за ним следуют Марокко, Индия, Гамбия и Гвинея. Что касается показателей признания, то в 2021 г. статус беженца или вспомогательную защиту в Португалии получили немногим более 300 чел., в основном из азиатских стран

(94 чел. в 2020 г.).

Учитывая растущее значение миграции, в январе 2020 г. Португалия учредила должность Государственного секретаря по вопросам интеграции и миграции, позже переименованную в Государственного секретаря по вопросам равенства и миграции, который отвечает за разработку интеграционной политики. В 2020 г. премьер-министр также приказал распустить Португальскую иммиграционную и пограничную службу (SEF) после инцидента со смертельным исходом, в котором участвовали три пограничных служащих SEF в марте 2020 г. Решение было одобрено парламентом в октябре 2021 г. Функции SEF, связанные с пограничным контролем и расследованиями, будут переданы Полиции государственной безопасности, Национальной республиканской гвардии и Судебной полиции. Между тем административные задачи, связанные с иностранцами, будут перераспределены между новым будущим учреждением, Португальским агентством по миграции и убежищу, и Институтом регистраторов и нотариусов.

Португалия приняла Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобальный договор о беженцах. Более того, она стала одной из первых стран в мире, утвердивших Национальный план реализации Глобального договора о миграции в 2019 г. Страна является участником нескольких миграционных диалогов, в т.ч. Пражского процесса.

последнее обновление: 30 сентября 2022