PRAGUE PROCESS
ПРАЖСКИЙ ПРОЦЕСС

Мальта

Общая информация

Население

574 346 (Всемирный Банк 2024)

542 051 (STAT ML 2022)

Иммиграция

13 885 (STAT ML 2020)

Эмиграция

102 793 (ДЭСВ ООН 2020)

12 679 (STAT ML 2020)

Работоспособное население

383 417 (Всемирный Банк 2024)

372 319 (STAT ML 2022)

Уровень безработицы

3.1 % (Всемирный Банк 2023)

3 % (STAT ML 2024)

ВВП

24 322 006 607.9 текущие цены в долларах США (Всемирный Банк 2024)

20 542 229 836 Евро (STAT ML 2023)

Беженцы, просители убежища и ВПЛ

Беженцы

7 814 (УВКБ ООН 2024)

9 887 (STAT ML 2021)

Ищущие убежища

1 470 (УВКБ ООН 2024)

1 517 (STAT ML 2021)

ВПЛ

0 (УВКБ ООН 2024)

Гражданство

По Рождению

Нет (GLOBALCIT 2024)

По Происхожд

Yes (conditional) (GLOBALCIT 2024)

Мин. число лет

6-10 (GLOBALCIT 2024)

Территория

316 км^2 (CIA World Factbook)

Данные из международных источников обновляются автоматически по мере их поступления.

Миграционные ведомства

Ответственный орган

Министерство внутренних дел, безопасности, реформ и равенства

Профильные министерства

Агентства

Управление по правам человека

Агентство международной защиты

Апелляционный суд по вопросам международной защиты

Агентство “Identity Malta”

Агентство по благосостоянию соискателей убежища

Агентство “Residency Malta”

Ключевые программные документы

Закон об иммиграции: Глава 217 с изменениями (1970 г.)

Закон о международной защите: Глава 420 с изменениями (2001 г.)

Приказ (об учреждении) Агентства международной защиты, Официальное уведомление № 194 (2020 г.)

Закон о защите несовершеннолетних (альтернативном уходе): Глава 60 с изменениями (2001 г.)

Положения о процедурных стандартах предоставления и отзыва международной защиты, Официальное уведомление № 416 с изменениями (2015 г.)

Положения об общих стандартах и процедурах возвращения нелегально пребывающих граждан третьих стран, Официальное уведомление № 81 с изменениями (2011 г.)

Положения о статусе долгосрочных резидентов (граждан третьих стран), Официальное уведомление № 278 с изменениями (2006 г.)

Положения о приеме соискателей убежища, Официальное уведомление № 320 с изменениями (2005 г.)

Иммиграционные положения, Официальное уведомление № 205 с изменениями (2004 г.)

Положения об Апелляционном трибунале по вопросам (процедурам) международной защиты, Официальное уведомление № 252 с изменениями (2001 г.)

Закон о мальтийском гражданстве с изменениями (1964 г.)

Стратегия и план действий по интеграции мигрантов – Видение (2020 г.)

Политика в отношении специального разрешения на проживание (Политика с изменениями, 2020 г.)

Имея площадь чуть более 300 кв. км и общую численность населения 519 562 чел., Мальта, безусловно, является самой густонаселенной страной в Европейском Союзе. Перенаселенность, бедность и безработица были главными подталкивающими факторами для эмиграции из Мальты в течение десятилетий. Картина начала меняться в 1990-х годах, когда Мальта стала принимать беженцев из Ирака и государств бывшей Югославии. После вступления Мальты в ЕС в 2002 г. число беженцев и мигрантов, использующих Мальту как ворота в Европу, значительно увеличилось.

В начале 2020-х годов Мальта входит в тройку лидеров ЕС по уровню иммиграции и эмиграции. Каждый пятый человек, проживающий на Мальте, является иностранцем. Согласно национальной переписи 2021 г., на Мальте проживало 115 449 мигрантов, составляющих 22,2% от общей численности населения, что является самой высокой долей неграждан в ЕС. Немальтийцы в основном являются мужчинами (68 481) и моложе мальтийского населения.

В последние годы экономика Мальты процветала, в частности, благодаря туризму, при этом рост ВВП страны значительно превышает средний показатель по ЕС и достиг 9,4% в 2021 г. В том же году уровень безработицы составил 3,5%, а уровень инфляции – 1,5%. Быстрый рост мальтийской экономики обуславливает спрос на новых работников. В 2020 г. на Мальте зафиксирована самая высокая в ЕС доля самозанятых среди лиц, родившихся в другом государстве-члене ЕС (22,6%), и третья по величине доля самозанятых среди лиц, родившихся за пределами ЕС (20,6%).

К концу 2020 г. на Мальте легально работало 77 825 иностранных граждан. По состоянию на конец 2021 г. 44% иностранных работников на Мальте прибыли из ЕС, в основном из Италии, а еще 56% прибыли из стран, не входящих в ЕС. За последнее десятилетие большинство иностранных работников из стран, не входящих в ЕС, прибыли на Мальту из Филиппин, Сербии и Индии. В число наиболее популярных секторов как среди работников из ЕС, так и из других стран входит профессиональная, научная, техническая, административная и вспомогательная деятельность.

В 2021 г. разрешение на проживание в стране имели 61 885 иностранцев, что почти на 30% больше, чем в 2019 г. В том же году на Мальте было оформлено 14 358 первичных разрешений на проживание. Большинство из них были предоставлены по причинам трудоустройства (8 060), за ними следуют образование (2 790) и семейные обстоятельства (1 811). Что касается стран происхождения, то больше всего новых разрешений было оформлено гражданам Индии (1 714), Турции (1 579), Албании (1 142), Филиппин (939) и Сербии (791). Численность иммиграционных потоков на Мальте постоянное росла, достигнув своего пика в 28 341 чел. в 2019 г. Из этого числа 20 070 чел. являлись гражданами стран, не входящих в ЕС. В 2020 г. поток сократился до 13 885 чел., предположительно из-за пандемии COVID-19.

По данным Евростата, в период с 2013 г. по 2020 г. из Мальты эмигрировали 62 323 чел., при этом подавляющее большинство (53 703 чел.) были иностранцами, из которых 31 050 были гражданами стран, не входящих в ЕС, а 22 653 – гражданами Евросоюза. К традиционным странам мальтийской эмиграции относятся Австралия, Канада, Великобритания и США. После вхождения Мальты в ЕС многие мальтийцы поселились в странах ЕС, сформировав новые диаспоральные сообщества. В 2020 г., по данным ДЭСВ ООН, 102 793 мальтийца проживали за рубежом. В первую десятку стран, принимающих мальтийскую диаспору, входят Австралия (45 357), Великобритания (29 600), США (12 154), Канада (8 037), Италия (1 984), Германия (931), Бельгия (488), Нидерланды (461) и Франция (442). Профессиональные возможности за рубежом представляют собой наиболее важный фактор притяжения, побуждающий людей покидать страну. Примечательно, что все больше выпускников медицинских вузов переезжают в Великобританию, чтобы завершить свою обучение по своей специализации, часто оставаясь там навсегда.

В период с 2011 г. по 2021 г. на Мальту прибыло 14 165 неурегулированных мигрантов на судах. Это количество росло с 2011 г. по 2013 г., но после этого постоянно сокращалось. В 2017 г. до мальтийского берега добралось всего 20 мигрантов. Однако количество прибытий значительно увеличилось в 2018-2019 гг., когда Мальта приняла 4 850 чел. В 2021 г. на Мальту по морю прибыло 838 незарегистрированных мигрантов, что на 63% меньше, чем в 2020 г. Большинство (81%) вновь прибывших составили граждане африканских стран, а остальные 19,0% – азиатских. Основными странами происхождения были Эритрея (26.3%), Сирия (16%), Судан (11.9%) и Египет (11.5%).

Аналогичные тенденции существуют и в части процедур международной защиты. За прошедшие десять лет на Мальте подано 23 400 ходатайств о предоставлении убежища, при этом в 2019 г. было зарегистрировано не более 4 090 ходатайств. В 2021 г. было зарегистрировано 1 517 ходатайств о предоставлении международной защиты, что на 38,9% меньше, чем в 2022 г. Показатель признания в первой инстанции снизился с 90,1% в 2012 г. до 22,2% в 2021 г. В последние годы большинство ходатайств о предоставлении убежища подавались гражданами Судана, Сирии, Ливии, Бангладеш, Сомали и Эритреи.

В 2020 г. и 2021 г. около 500 чел. были переселены из Мальты в другие страны ЕС. С 2019 г. переезды из Мальты происходят на ситуативной основе в рамках необязывающих неформальных соглашений с другими государствами-членами ЕС. Кроме того, 466 чел. вернулись домой в рамках программ добровольной репатриации с 2009 г. В 2012-2021 гг. 9 560 гражданам третьих стран было приказано покинуть Мальту.

С начала войны в Украине в феврале 2022 г. до мая 2022 г. временную защиту на Мальте получили 1 002 чел., бежавших от войны. Отчеты указывают на отсутствие скоординированных усилий по реализации Директивы о временной защите (2001/55/ЕС) и содержат ограниченную информацию о том, предоставляется ли бенефициарам права, предусмотренные Директивой.

7 августа 2020 г. Агентство международной защиты (IPA) заменило ранее действовавшее Управление уполномоченного по делам беженцев, имея мандат на получение, обработку и рассмотрение ходатайств о предоставлении международной защиты. Если Агентство международной защиты (IPA) отвечает за рассмотрение и принятие решений по ходатайствам о

международной защите в первой инстанции, то Апелляционный трибунал по вопросам международной защиты (IPAT) рассматривает апелляции, касающиеся отклоненных ходатайств. В то же время Мальта внесла изменения в свой Закон о беженцах для гармонизации своего национального законодательства с директивами ЕС, что также привело к последующим изменениям в Положениях о процедурных стандартах предоставления и отзыва международной защиты.

15 ноября 2018 г. Мальта ввела в действие Политику в отношении специального разрешения на проживание (SRA), которая заменила собой Политику в области временной гуманитарной защиты с поправками (THPN). Благодаря этой новой политике Мальта установила систему, направленную на решение проблемы обладателей сертификатов временной гуманитарной защиты (THPN) и других лиц, которые не пользуются международной защитой, но не могут вернуться в страну своего происхождения. В ноябре 2020 г. Мальта обновила Политику в отношении специального разрешения на проживание (SRA), внеся поправки, которые были раскритикованы местными НПО за создание серьезных препятствий для легализации и существенное влияние на многих обладателей специального разрешения на проживание (SRA), которые не смогли вовремя продлить свой статус. В 2021 г в докладе УВКПЧ ООН за период 2019-2020 гг. приводились различные сообщения о задержках в оказании помощи терпящим бедствие судам с мигрантами, а также о случаях недопуска европейскими властями судов с мигрантами в центральной части Средиземного моря. Вооруженные силы Мальты были обвинены в отказе мигрантам, терпящим бедствие, в прибытии на Мальту.

Мальта является участником нескольких диалогов по вопросам миграции, включая Будапештский процесс, Пражский процесс, Рабатский процесс и Диалог по вопросам средиземноморской транзитной миграции (MTM).

последнее обновление: 30 сентября 2022

Актуальные публикации

МОМ: Миграция на Мальте: Профиль страны 2015

ДЭСВ ООН (2014 г.)