

Целевая Инициатива Пражского Процесса

Совместный стартовый семинар

Пилотный проект 2: Законная миграция и Пилотный проект 3: Миграция и развитие

Будапешт, 25–26 сентября 2012г.

Отчет по встрече

На совместном стартовом семинаре по пилотному проекту 2: Законная миграция и Пилотному проекту 3: Миграция и развитие, состоявшемуся в Будапеште 25-26 сентября 2012г., участвовали представители 15 государств, а также представители МОМ, ICMPD, Университета Сассекса и проекта ЕС «Укрепление потенциала управления миграцией в Республике Молдова».

Первый день семинара был посвящен пилотному проекту 2 по законной миграции (ПП2), а точнее, вопросу предоставления информации потенциальным мигрантам. Второй день был посвящен пилотному проекту 3 (ПП 3) по вопросам миграции и развития и проблеме циркулярной миграции в частности.

День 1-ый

Министерство внутренних дел Венгрии представило цели ПП 2, который направлен на укрепление обмена и сотрудничества между странами происхождения и странами назначения, в частности в отношении предоставления информации потенциальным мигрантам и в отношении вопроса соответствия кадров профилю работы. В этом контексте Венгрия разработает опросник, который будет распространен среди государств-участников в начале 2013 года. План работы на предстоящие два года предусматривает сбор информации о практическом осуществлении политики законной миграции в государствах-участниках на протяжении первого этапа проекта. После определения общих интересов и проблем, на втором этапе (вторая половина 2013-2014 годы), будут организованы 1-2 экспертных миссии для стран, не являющихся членами ЕС, и учебная поездка в одно из государств ЕС. На заключительном семинаре, запланированном на май-июнь 2014 года, будет представлен к обсуждению заранее подготовленный сборник наилучших практик, проблем и рекомендаций.

Как национальным, так и международным организациям было предложено обсудить вопрос о предоставлении информации. МОМ представила участникам обзор так называемых 'ресурсных центров для мигрантов' (РЦМ), которые существуют в большинстве участвующих стран происхождения, а также в некоторых странах назначения. МОМ управляет в общей сложности 62 центрами с клиентурой 6000 человек. Были определены некоторые из главных проблем, с которыми столкнулись РЦМ и сами мигранты: не смотря на то, что сеть EURES уже функционирует в государствах – кандидатах на вступление в ЕС, она не охватывает другие государства или соответствующие аспекты; остается очень сложным процесс создания и обновления базы вакансий за границей; большая часть информации относительно работы

носит общий характер и не предоставляет конкретные вакансии; большая часть мигрантов низкоквалифицированы, не имеют регулярного доступа в интернет и не знают английского языка; во многих странах было сложно осуществить набор квалифицированных сотрудников РЦМ. Наконец, был поднят вопрос о коррупции в РЦМ.

Мариана Стратан-Цвилонг представила проект ЕС *“Укрепление потенциала в области регулирования миграции в Республике Молдова”*, реализованного Швецией. Основные мероприятия проекта включают: предоставление информации для потенциальных мигрантов и вернувшихся граждан, а также укрепление развивающегося воздействия миграции на страну. Обеспечение хорошего образования для своих детей было среди ключевых факторов для мигрантов, покинувших Молдову. На вопрос о их готовности вернуться треть респондентов ответили, что вернулись бы, одна треть подумала бы и одна треть все еще не решила. Хотя 80% мигрантов работают как неквалифицированные работники (часто ниже их фактической подготовки), они все еще многому учатся. Таким образом, Молдова пытается признать эту неофициальную информацию по вопросу возвращения в ведомственном порядке. Страна подписала несколько двусторонних соглашений о трудовой миграции и ожидает подписания еще нескольких в ближайшем будущем. Наконец, недавно созданный электронный портал позволяет подобрать кадры путем увязки существующих потребностей с доступными навыками.

В последующем обсуждении представленные государства описали их национальные политики по вопросам трудовой миграции. Хотя некоторые страны происхождения пытаются поддержать своих граждан через целевые инициативы, другие медленно трансформируются из стран происхождения в страны назначения. Несколько государств являются государствами транзита. Среди большинства государств-участников были выявлены следующие общие черты: сферы занятости для эмигрантов/иммигрантов (главным образом неквалифицированный труд); отсутствие достоверных статистических данных; отсутствие явной политики трудовой миграции; необходимость упрощения процедур; привлечение высококвалифицированных мигрантов; и проблемы, обусловленные демографическим спадом. В то время как некоторые страны пересматривают свою миграционную политику (часто вследствие политики ЕС) или находятся в процессе институциональных перестановок, другие недавно прошли через это. Также рассматривалась необходимость учета стран транзита.

Первый день закончился обсуждением двух проектов опросников, составленных Венгрией для ПП 2. Цель заключалась в выявлении текущей практики, пробелов и рекомендаций от различных участвующих государств с целью улучшения потока информации для потенциальных мигрантов. Участниками был поднят вопрос о необходимости объединения и разделения опросников для стран происхождения и стран назначения. Большинство стран выступили за первый вариант.

ДЕНЬ 2-ой

Сессия, посвященная циркулярной миграции, началась с краткого представления Пилотного проекта 3 представителями Чешской Республики. Неоднозначность концепции может быть представлена двумя противоположными точками зрения: ее рассмотрение в качестве провального подхода, либо как решение любой миграционной ситуации. Именно поэтому важно разработать четкую концепцию того, чем в действительности является собой циркулярная миграция, и разработать правильные вопросы и подход. Согласно этому, главной целью Пилотного проекта 3 является сбор опыта участвующих стран с целью увидеть, что уже

было протестировано и наметить путь вперед. Принимая во внимание инициативы, предпринятые в прошлом, может появиться несколько новых идей. В центре внимания Пилотного проекта 3 будет практическая реализация достаточно смелых политических деклараций. Возможные сферы пересечения включают предварительную фазу, аспекты соответствия рынку труда, возвращение и реинтеграция, а также влияние на развитие циркулярной миграции.

Представители ICMPD сделали краткую презентацию по циркулярной миграции на политическом уровне. Были рассмотрены: определение концепции Европейской Комиссией, некоторые определяющие элементы, а также свойственные политические проблемы, такие как: нехватка правильных статистических данных, обеспечение пребывания, недостаток ясной политики циркулярной миграции, невозможность интеграции мигрантов в принимающих странах и т.д. После краткой ссылки на соответствующую структуру политики ЕС, презентация сфокусировалась на главных препятствиях по достижению знаменитой 'ситуации тройного выигрыша' и некоторых практических рекомендациях политического характера.

Более детальное введение в концептуальные и теоритические основы циркулярной миграции было дано профессором Рональдом Скельдоном (Университет Сассекса). Говоря о сложности четкого определения концепции, профессор Скельдон акцентировал внимание на том, что кратковременные (циркулярные) движения происходят чаще, чем долгосрочная либо постоянная миграция, особенно в зонах свободного движения. Этот факт также был признан недавно обновленным Глобальным подходом к миграции и мобильности. Акцентируя внимание на возвращении, циркулярная миграция может охватывать повторяющуюся внешнюю и возвращающуюся мобильность. С одной стороны, кратковременная мобильность может превратиться в долгосрочную или постоянную миграцию, в основном, по личным, политическим либо связанными с рынком труда причинам. С другой стороны, много мигрантов, считающихся «постоянными», фактически могут передвигаться временно. В целом, большая часть мигрантов, как низко-, так и высококвалифицированных, склонны со временем возвращаться. Циркулярная миграция может, таким образом, считаться неотъемлемой частью человеческой мобильности, которая не может быть полностью управляемой. Вместо того, чтобы стремиться к достижению последнего, государства могли бы попробовать увеличить мобильность, которая доказала свою успешность в некоторых странах (например, в Швеции).

Профессор Скельдон подчеркнул важность различия между низко- и высококвалифицированными мигрантами в контексте циркулярной миграции. Тогда как первые приветствуются, последние считаются проблемой. Роль квалифицированных мигрантов как опытных субъектов может быть значительной в смысле перемещения, миграции возвращения и передаче умений. В это время невозможность интеграции низкоквалифицированных мигрантов может создать группу людей, не имеющих прав. Такая ситуация вредит мигрантам, принимающему обществу и стране происхождения. Профессор Скельдон подытожил презентацию несколькими примерами национальных пилотных проектов и политик, а также усвоенными из них уроков.

Отвечая на вопрос об опыте, полученном в рамках ее достаточно либеральной миграционной политики, Швеция объяснила, что результаты в основном позитивные. Более того, Швеция представила систему ориентированную на потребление, при которой работодатели могут нанимать рабочую силу из третьих стран при некоторых условиях. Несмотря на беспокойство рабочих союзов по поводу того, что новоприбывшие мигранты влияют на снижение

заработной платы, система в целом работает хорошо и нуждается только в некоторых дополнительных изменениях. Помимо управления миграцией, Швеция пытается как можно эффективнее «иметь с ней дело». Поскольку нехватка труда в любом случае будет преодолена, необходимо обеспечить законность этого действия.

В течение последующей дискуссии были подняты вопросы двойного налогообложения и права перевода пенсионного и социального страхования по возвращению. Таким образом, было решено отобразить эти темы в программе второго совместного семинара, предварительно запланированного на февраль 2013г.

Круглый стол по циркулярной миграции показал, что участвующие больше всех страны не имеют четкой политики в этой сфере. Общие проблемы, с которыми сталкивались страны-участники, охватывают поиски путей увеличения возвращения мигрантов и реинтеграции, регулирование процедур найма на работу, улучшение соответствия труда, большую вовлеченность гражданского общества и частного сектора, а также увеличение мобильности студентов. Тогда как принимающие страны акцентируют внимание на обеспечении возвращения низкоквалифицированных мигрантов, целью стран происхождения является привлечение высококвалифицированных граждан (включая студентов) назад домой. Первый возможный шаг может состоять из установления малых пилотных проектов по циркулярной миграции. Тем не менее, разные регионы могут нуждаться в различных политических подходах.

В заключение Чешская Республика отметила, что данная продуктивная дискуссия должна привести к попытке ответить на обсужденные вопросы. Участников попросили дать оценку тем вопросам, которые поднимались во время встречи. Они получат опросник на основании этих дискуссий, на вопросы которого они могут ответить в течение двух месяцев. Их ответы будут обсуждаться на втором совместном семинаре в Праге в первом квартале 2013 года и впоследствии будут служить основой для будущего справочника, предусмотренного Пилотным проектом 3.

В целом, участники активно обменивались мнениями на протяжении двух рабочих дней, как в течение сессий вопросов и ответов, следовавших после презентаций, так и в течение *круглого стола*, а также дискуссий по опросникам и последующей работе в рамках двух пилотных проектов.

Страны-участницы каждой стартовой встречи будут считаться странами-участницами пилотных проектов на протяжении реализации Целевой Инициативы Пражского Процесса. Россия и Финляндия принесли извинения за свое отсутствие и выразили интерес в участии в обоих пилотных проектах в ходе всего периода их реализации. Тем временем, МОМ примет участие только в пилотном проекте 2. Участники стартового семинара будут добавлены в национальные списки контактов по двум пилотным проектам и будут получать всю необходимую информацию.