

**Пилотный проект 1 по вопросам нелегальной миграции:
Учебный визит в Польшу
Варшава, 24-27 июня 2013 г.**

Отчет

Пояснительная записка

24-27 июня 2013 г. Польша принимала у себя учебный визит Пилотного проекта¹ (ПП1) по вопросам нелегальной миграции. Визит был посвящен обмену практикой и опытом в области возвращения нелегально пребывающих граждан третьих стран в соответствующие страны происхождения, включая выдворение по суше и по воздуху. В учебном визите приняли участие представители 10 стран, участвующих в ПП1¹.

Повестка учебного визита включала следующие пункты:

1. введение в систему возвращения в Польше – доклады Министерства внутренних дел, Управления по делам иностранцев, Пограничной службы, дополненные докладами агентства “Фронтекс” (в том числе Оперативного центра) и MOM (Программа субсидированного добровольного возвращения и реинтеграции);
2. визит в Главное управление Пограничной службы (выдворение по воздуху) и пограничный пункт в аэропорту Фредерика Шопена (выдворение по суше);
3. визит в Управление по делам иностранцев (реестры мигрантов и вопросы, связанные с убежищем и влияющие на возвращение), встреча с представителями общественных организаций, задействованных в мониторинге операций по осуществлению возвращения;
4. введение в программу борьбы с торговлей людьми в Польше (доклад был организован спонтанно в ответ на просьбу, высказанную участниками во время визита);
5. рабочее заседание, посвященное обсуждению знаний, приобретенных в ходе учебного визита и обмену мнениями, комментариями и замечаниями, а также предложениями об информации для включения в Пособие/Руководство.

Основные моменты визита

– Во время совещания в агентстве “Фронтекс” **операции по возвращению** были представлены в более широком контексте **культурных различий**. В качестве

¹ Азербайджан, Босния и Герцеговина, Венгрия, Сербия, Хорватия, Косово*, Бывшая Югославская Республика Македония, Грузия, Россия, Беларусь.

примера представитель агентства “Фронтекс” привел мусульманскую культуру, в которой пятница считается праздником, поэтому операции по возвращению мигрантов-мусульман/в мусульманские государства в этот день не могут осуществляться.

- Докладчик также подчеркнул **важность надлежащей технической подготовки операций по возвращению**, напр., даже организация питания может повлиять на эту миссию, поскольку его качество может сказаться на отношении как возвращаемого лица, так и сопровождающего.
- Сопровождающие офицеры должны пройти соответствующую подготовку по **межкультурной коммуникации**.
- Подробности процедуры выдворения были представлены во время визита в аэропорт Фредерика Шопена; обсуждалось **сопровождение женщин и прочих уязвимых групп**.
- В рамках визита в аэропорт Фредерика Шопена участники также посетили близлежащее учреждение содержания под стражей мигрантов, которым запрещен въезд на территорию Польши.
- Во время визита в Главное управление пограничной службы прозвучала информация, что в 2012 г. вне рамок соглашений о реадмиссии было осуществлено больше возвращений из Польши, чем на основе таких соглашений.
- Во время указанного визита также обсуждалось **сотрудничество по установлению личности**: представитель Пограничной службы заявил, что в некоторых случаях (напр., в случае польско-вьетнамского сотрудничества) дешевле и быстрее пригласить делегацию государства-партнера с визитом в Польшу, чем пытаться решить проблему путем обмена корреспонденцией.
- В ходе визита в Управление по делам иностранцев участники, помимо прочего, приобрели знания о **технических аспектах функционирования разных реестров мигрантов** (национальных и основанных на Шенгенской информационной системе (SIS)).
- Представители Ассоциации правовой интервенции и Хельсинкского фонда по правам человека встретились с участниками для обсуждения вопросов, касающихся **помощи, предоставляемой мигрантам общественными организациями в Польше, и мониторинга принудительного возвращения, осуществляемого общественными организациями**. Последняя тема оказалась новой для некоторых участников и вызвала значительный интерес.

Заседание по подведению итогов

- Участники учебного визита определили некоторое **сходство между польской системой реадмиссии и возвращения и соответствующими системами в своих странах**. В числе прочего, следующие компоненты систем реадмиссии и возвращения оказались сходными: 1) налаживание сотрудничества с МОМ в области

субсидированного добровольного возвращения (Босния и Герцеговина, Грузия – как бенефициарии программы, Венгрия, Бывшая Югославская Республика Македония); 2) процедуры убежища и возвращения (Босния и Герцеговина, Венгрия); 3) задачи Пограничной службы (Босния и Герцеговина).

- Участники также обнаружили некоторые **различия в институциональной структуре систем управления миграцией**, напр., полномочиях Министерств внутренних дел / Министерств юстиции / Управлений по делам иностранцев (Грузия, Венгрия, Хорватия, Косово). Кроме того, задачи, которые в Польше выполняются Пограничной службой, возложены на полицию в таких государствах, как Сербия, Венгрия и Хорватия.
- Представитель Грузии сообщил, что масштабы нелегальной миграции в Грузию очень малы, поскольку страна имеет лишь ограниченное количество консульств за рубежом и оформляет визы на границе. Вдобавок, легализовать свое пребывание в Грузии не сложно. В ходе учебного визита представитель Грузии впервые услышал о мониторинге принудительного возвращения общественными организациями и сообщил о намерении поставить свое руководство в известность о таком подходе после возвращения в столицу.
- Были перечислены следующие темы для включения в Пособие/Рекомендации:
 - положительные и отрицательные стороны соглашений о реадмиссии;
 - быстрая (ускоренная) процедура реадмиссии;
 - сотрудничество в области реадмиссии в рамках комитетов по вопросам реадмиссии;
 - внутригосударственное сотрудничество в области реадмиссии и возвращения;
 - практические вопросы мониторинга принудительного возвращения;
 - медицинская и социальная помощь возвращаемым лицам.