



Ministry of Interior  
Republic of Poland



## Целевая Инициатива Пражского Процесса

### Стартовый семинар Пилотного проекта 1 Нелегальная миграция

Львов, 8–9 ноября 2012

Отчет по встрече

Стартовый семинар пилотного проекта 1 по Нелегальной миграции, реализуемый в рамках Целевой Инициативы Пражского Процесса (ЦИ ПП), прошел во Львове, Украина, 8-9 ноября 2012 и собрал вместе 29 представителей из 15 стран, Международную Организацию по Миграции (МОМ) и Международный Центр по развитию миграционной политики (ICMPD).

В течение семинара были обсуждены много аспекты Пилотного проекта. Первый день встречи был посвящен, помимо прочего, обмену основной информацией, которая относится к вопросам нелегальной миграции, реадмиссии и возвращению, по миграционным профилям стран-участниц (*tour-de-table* сессия). Во второй день был представлен и обсужден рабочий метод, который будет использован для реализации Пилотного проекта 1 и его рабочего плана. Встречу завершил круглый стол с целью оценить и сделать необходимые выводы по встрече.

#### День 1 – 8 ноября 2012

Встреча была открыта приветственными словами представителей ведущих стран Пилотного проекта 1: Польши, Словакии и Румынии.

В своем приветствии **г-н Петр Мирецки**, Директор ЦИ ПП и и заместитель директора Департамента миграционной политики Министерства внутренних дел Республики Польша, заявил, что Пилотный проект будет фокусироваться на процессе заключения соглашений по реадмиссии и на организации возвращений мигрантов. Мирецки подчеркнул факт, что за две последние декады реадмиссия заняла важное положение в развитии национальных систем контроля иммиграции стран происхождения, транзита и назначения, а также стала компонентом международной кооперации по миграции и управлению миграцией по всему миру. С точки зрения г-на Мирецки, Пражский процесс предоставляет собой уникальный форум для обмена знаниями и опытом в области управления миграцией, включая аспекты реадмиссии и возвращения, среди стран-участниц.

**Г-жа Мария Боргулова**, эксперт Департамента Внешних связей в Бюро по Делах Иностранцев и Границ Президиума полиции Словацкой Республики, в своем приветствии отметила важность борьбы с сетями организованной преступности, вовлеченными в незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми, как частью работы по предотвращению нелегальной миграции, а также заявила, что этот вопрос будет решаться в ходе реализации Пилотного проекта 1 (ПП1).

В свою очередь, **г-н Драгош Курка**, Специалист в Генеральной инспекции по делам иммиграции Румынии, представил основные направления деятельности, которые будут осуществляться в рамках пилотного проекта, и подчеркнул важность ПП1 и совместных усилий его участников в борьбе с незаконной миграцией.

Приветственное слово также произнесли представители принимающего государства стартового семинара, Украины. В своем выступлении **г-н Ярослав Скиба**, начальник Главного управления Государственной миграционной службы Украины во Львовской области, рассказал о мероприятиях в Украине в сфере борьбы с незаконной миграцией и об опыте заключения соглашений о реадмиссии. Как и предыдущие ораторы, он упомянул о значении ПП 1 и его результатов.

Пилотный проект был кратко представлен **г-жей Агнешкой Кондек**, Офицером проекта и главным специалистом Отдела миграционной политики при Министерстве внутренних дел Республики Польша. Она начала свое выступление с общего обзора ЦИ ПП и ее цели, а также рассказала о целях и ожидаемых результатах ПП1, среди которых наиболее важными являются Руководство и сборник рекомендаций Пражского процесса по реадмиссии и возвращению. После завершения проекта они будут представлены для одобрения на совещания старших должностных лиц и установят стандарты Пражского процесса в области, на которой фокусируется ПП1.

Презентация сопровождалась введением в тему реадмиссии и возвращается г-ном Шимоном Грыгель, старшим специалистом Департамента по делам иностранцев главного отделения Пограничной службы Республики Польша. Определение, типы (двусторонние/ многосторонние) и модели реадмиссии (полная / сокращенная), а также категории лиц по реадмиссии (граждан запрашиваемого государства / третьих стран / лиц без гражданства) были кратко изложены оратором. В попытке определить и перечислить лучшие практические примеры реадмиссии г-н Грыгель указал на: 1) укрепление двустороннего сотрудничества; 2) заключение соглашений о реадмиссии с целью повышения эффективности возвращения и укрепление пограничного контроля; 3) внедрение договоренностей о реадмиссии на рабочем уровне (например, меморандумы о взаимопонимании) для установления и/или укрепления неформальных контактов; 4) установление прямого сотрудничества на рабочем уровне с властями третьих стран, которые ответственны за вопросы миграции (например, визиты экспертов, ответственных за определение); 5) организация регулярных встреч с целью оценки соглашений о реадмиссии или договоренностей (например, комитетов реадмиссии). В своем выступлении г-н Грыгель также кратко описал соглашения о реадмиссии Европейского сообщества. Оратор подчеркнул, что в соответствии с общим правилом, соглашения Сообщества заключаются либо до двусторонних соглашений, либо полностью заменяют двусторонние. Как бы то ни было, двусторонние соглашения могут быть заключены в дополнение к уже существующим соглашениям Сообщества. До сегодняшнего момента были заключены тринадцать документов этого типа с Албанией, Боснией и Герцеговиной, Грузией, Гонконг, Макао, Молдова, Черногория, Пакистан, Россия, Сербия, Шри-Ланки, Украины и бывшей Югославской Республики Македонии. Были согласованы рабочие варианты текстов соглашений с Турцией и Кабо-Верде, а переговоры с Марокко, Азербайджаном и Арменией были начаты. Кроме того, ЕС планирует связаться с Китаем, Алжиром и Беларусью для того, чтобы начать обсуждение.

Г-н Грыгель также затронул вопросы установления и подтверждения личностей мигрантов. Участники встречи были заинтересованы узнать основания, на основе которых ЕС принимает решения о заключении соглашений о реадмиссии с другими странами, а также интерес представлял вопрос распределения финансового бремени. Оратор уточнил, что сторона, которая принимает иностранца обратно, обязана покрыть расходы на возвращение, 75% из которых затем возмещаются из Европейского фонда возвращения. Что касается переговоров по соглашениям о реадмиссии, они могут начаться, когда страна связывается с ЕС по этому вопросу, или когда власти ЕС в Брюсселе считают важным заключить данное соглашения. Ссылаясь на ранее представленные передовые практики, г-н Грыгель объяснил, что они помогают обеспечить гибкую и эффективную коммуникацию (например, общение по электронной почте в процессе установления личности) и способствуют беспрепятственной проверке личности.

Рабочее заседание в первый день семинара «Получение справочной информации по государствам-участникам» было открыто выступлением **г-н Стивена Роджерс**, Координатора программы наращивания потенциала в области миграции Международной организации по миграции в Киеве. В своем выступлении оратор описал способы и формы поддержки, которые предлагаем МОМ государствам в сфере реадмиссии и возвращения. Г-н Роджерс кратко представил организацию и ее миссию, а также задачи, выполняемые в рамках реадмиссии и возвращения. В отношении реадмиссии, МОМ вносит свой вклад в развитие за счет обеспечения устойчивого мониторинга и поддержки возвращения, мониторинга и поддержки соблюдения прав человека, а также рекомендаций государственным властям по вопросам наращивания организационного и правового потенциала. До сих пор организация принимала участие в региональной поддержке реадмиссии программ в Албании, России, Украине, Молдове и Грузии. Г-н Роджерс подчеркнул, что МОМ не участвует в принудительных программах по возвращению, а выступает исключительно за добровольное возвращение. МОМ обеспечивает консультации, процессуальную помощь потока, а также сотрудничает с сетями НПО и общин. МОМ дополнительно занимается проектами, направленными на создание потенциала для органов государственной власти, а также мониторинга и оценки добровольного возвращения.

Председатель дал краткую справочную информацию по помощи возвращению, предоставляемой Фронтекс. За этим последовало обсуждение в форме круглого стола.

В своем выступлении представитель Армении, **г-н Эдгар Хачатрян**, представил перспективу страны происхождения в контексте предотвращения незаконной миграции; он также остановился на вопросе реинтеграции. Г-н Хачатрян подчеркнул, что предотвращение незаконной миграции важно для Армении, потому как нелегальные мигранты за рубежом не могут быть полностью защищены государством, что значит, данное явление оказывает негативное влияние на отношения со странами назначения. Кроме того, возвращение нелегальных мигрантов связано с определенными проблемами социального характера. Что касается соглашения о реадмиссии, Армения начала переговоры в 2002 году и с тех пор заключено 13 соглашений такого типа (с Данией, Швейцарией, Латвией, Литвой, Германией, Болгарией, Швецией, странами Бенилюкса, Чехией, Норвегией и Россией). Переговоры с Эстонией и Кипром продолжаются, а в ближайшее время ожидается

заклучение соглашения о реадмиссии с ЕС. Швеция, Норвегия и Россия являются основными странами, откуда осуществляется реадмиссия армянских граждан. Выступавший добавил, что Армения рассчитывает на техническую поддержку ЕС для более эффективного управления базами данных, связанными с миграцией. Это является важным для надлежащего исполнения ожидаемого Армения–ЕС соглашения (эффективные инструменты для признания собственных граждан Армении должны быть обеспечены). В рамках борьбы с нелегальной миграцией, сотрудничество между странами происхождения и назначения в сфере распространения информации о возможности и условиях для легальной миграции также имеет большое значение. Что касается реинтеграции, правительством недавно был принят План действий 2012–2016 для возвращения и реинтеграции армян. Кроме того, в октябре 2012 году были запущены кампании по повышению осведомленности потенциальных мигрантов в Бельгии. Также недавно был запущен проект по укреплению потенциала Армении в области управления миграцией с особым упором на реинтеграцию в рамках Партнерства по мобильности.

Представитель Австрии, **г-жа Виола Кайнц**, начала свое выступление с краткого обзора миграционной ситуации в стране. Среди мигрантов в Австрии самыми распространенными являются граждане Германии, Западных Балкан, Турции, Румынии, Польши, Чехии и Италии. Основные маршруты незаконной миграции проходят через Турцию, Грецию, Македонию и Болгарию на юге (мигранты из Афганистана, Пакистана, Ирана, Ирака, Сирии, Алжира, Грузии и т.д.), а затем через Россию, Беларусь, Польшу, Чехию и Словакию на севере (мигранты из Чечни); нелегальная миграция из Африки также присутствует. Среди мигрантов из Африки чаще всего представлены граждане Индии, Нигерии, Сербии, Афганистана, Китая, Турции, Пакистана, Алжира и Туниса. Г-жа Кайнц подчеркнула, что Австрия продолжает оказывать содействие добровольному возвращению. За исключением соглашений ЕС о реадмиссии, Австрия заключила соглашения с Косово, Хорватией и Тунисом; проходят переговоры с Нигерией, Гамбией и Монголией. Кроме того, Австрия запустила несколько проектов реинтеграции в сотрудничестве с такими международными организациями, как МОМ и ICMPD, а также помогает добровольному возвращению и программам поддержки. Что касается практики возвращения, Австрия находит проблематичным возвращение индийских граждан, потому как подтверждение гражданства иногда занимает годы.

Представитель Азербайджана, **г-н Араз Азгарли**, сообщил, что в стране начались переговоры о реадмиссии и упрощении визовых соглашений с ЕС. Правительство Азербайджана заинтересовано во всех вопросах и действиях, которые могут быть связаны с этими сферами сотрудничества. Азербайджан пока не заключал соглашений о реадмиссии.

Представитель Беларуси, **г-н Виталий Наумчик**, в своем выступлении подчеркнул, транзитный характер страны. Среди внутренних причин незаконной миграции в Республике Беларусь г-н Наумчик отметил: слабый контроль на восточной границе, режим свободного перемещения со странами СНГ и хорошие экономические и социальные условия в Беларуси. Главные маршруты нелегальной миграции были представлены (афгано-пакистанский маршрут, индийский маршрут, маршрут Шри-Ланки и китайский маршрут). В основном граждане России (Чечня), Китая и Вьетнама проезжают через территорию Беларуси, при поддержке диаспор в странах назначения

(скандинавские страны и Западной Европы). Роста нелегальной миграции из стран Африки и Ближнего Востока отмечено не было. Пути транзита разнообразны и включают: фиктивные браки, злоупотребление студенческими визами и использование поддельных документов. В настоящее время Беларусь не заключала соглашения о реадмиссии но, тем не менее, переговоры с Россией, Украиной и Турцией продолжаются.

Презентацию профиля Боснии и Герцеговины **г-н Фарук Арсланагич** начал с краткого описания институциональных и правовых рамок, применимых к миграции. Г-н Арсланагич отметил богатый опыт страны в области управления миграционными процессами и в области либерализации визового режима с ЕС. Он также сообщил, что на сегодняшний день Босния и Герцеговина выпустила четыре миграционных профиля (последний в 2011), которые доступны на веб-сайте Министерства безопасности. В стране также заключили несколько соглашений о реадмиссии. Так, например, в 2012 году были подписаны соглашения с Турцией и Молдовой. По данным статистики, количество граждан страны, которые были приняты обратно в Боснию и Герцеговину, в соответствии с соглашением о реадмиссии с Хорватией – одно из самых важных соглашений о реадмиссии – снижается (88 лиц в 2011). Среди граждан третьих стран, которые были приняты обратно на территорию Боснии и Герцеговины в соответствии с вышеупомянутым соглашением, можно в основном отметить граждан Турции, Косово, Сербии, Афганистана и Албании. Страна также работает над Программой добровольного содействия при поддержке Международной организации по миграции (с 2002). Среди преимуществ соглашений о реадмиссии представитель Боснии и Герцеговины отметил более быстрое и упрощенное возвращение граждан страны, нелегально проживающих в других государствах, а также снижение расходов на содержание под стражей и подготовку депортации.

**Г-жа Нино Иашвили**, представляющая **Грузию**, проинформировала о том, что страна заключила соглашения о реадмиссии со следующими государствами: Украина (подписано в 2003 году, вступило в силу 13 июня 2003 года), Швейцария (подписано в 2005г, в 2006 году вступило в силу) и Норвегия (подписано в 2011 году, вступило в силу 3 февраля 2012г), а также с Европейским союзом (подписано в 2010 году, вступило в силу 1 марта 2011г). В настоящее время ведутся переговоры с Боснией и Герцеговиной; что касается соглашения с ЕС, протоколы по реализации подписаны с Болгарией, Венгрией и Эстонией; проекты протоколов с Германией, Австрией и странами Бенилюкса находятся на этапе, предусмотренном правительством. По последним данным за 2012 год количество обработанных запросов – 1503, из которых лишь 7% отказов. В отношении выполнения соглашения с ЕС, Грузия столкнулась с некоторыми трудностями, связанными с **уязвимыми группами и несовершеннолетними**, которые были решены совместно с соответствующими министерствами. Г-жа Иашвили уведомила также о том, что Грузия начала работу над **стратегией по вопросам миграции** и по реализации плана действий.

Представитель **Венгрии**, **г-н Адам Клопфер**, начал свою презентацию с обзора государственных учреждений, вовлеченных в управление миграцией и особенно незаконной миграцией. Были представлены **основные маршруты миграции**: 1) Балканский маршрут: через Турцию, Грецию, Бывшую Югославскую Республику Македонию/Албанию, Сербию, Венгрию, Словакию, Чешскую Республику, Польшу (основные национальности: граждане Ирака, Сомали, Афганистана, Пакистана,

Косово, Сербии); 2) Восточный маршрут: Центральная Азия, Молдова, Россия, Украина/Беларусь, Венгрия (основные национальности: украинцы, русские, пакистанцы, афганцы, монголы, китайцы, вьетнамцы, грузины, иранские граждане); 3) Средиземноморский маршрут: Северная Африка, Турция, Франция, Италия, Испания (основные национальности: граждане Туниса, Египта, Ливии). Среди основных стран назначения: Германия, Австрия, Италия, страны Скандинавии и Бенилюкса, Франция, Великобритания, Испания и Швейцария. Г-н Клопфер подчеркнул, что за последние два года к таким странам происхождения, как Молдова, Украина, Грузия, являющиеся традиционными, добавились граждане Сомали, Афганистана и Пакистана. Согласно статистике, объем **незаконной миграции возрос** в последние годы, соответственно возросло и количество реадмиссий (главным образом, граждан Афганистана, Алжира, Пакистана, Сербии, Косово, Турции, Сомали, Украины и Туниса).

В своем выступлении представитель **Молдовы, г-н Ион Фоска**, подчеркнул, что наиболее важным политическим приоритетом страны остается интеграция в ЕС. Недавно Молдова ввела ряд законодательных актов, подготовленных в соответствии с законодательством ЕС. Что касается реадмиссии, Молдова уже заключила **несколько соглашений о реадмиссии** (со Швейцарией, Норвегией, Черногорией, Боснией и Герцеговиной, Бывшей Югославской Республикой Македонией и ЕС), и последнее успешно заключенное соглашение о реадмиссии было с Турцией (подписано 1 октября 2012г). Рeadмиссии из Молдовы, а также в страну проходят благополучно, тем не менее, **более тесное сотрудничество** с соответствующими властями стран происхождения и назначения рассматривается как ключевое. Представитель Молдовы подчеркнул хорошее сотрудничество с Румынией по охране границы.

**Польша** представила себя как **страну транзита**. Г-н **Богумил Рыбак** описал **основные маршруты миграции**: незаконные мигранты сначала путешествуют по воздуху в Москву, Киев, Минск, Одессу или Стамбул, затем пытаются достичь Польши наземными маршрутами, а с территории Польши они продолжают путешествие в страны Западной Европы, такие как Германия, Франция, Италия, Швеция, Нидерланды, Бельгия, Великобритания, Испания, Дания, Австрия, Португалия, Чешская Республика, Финляндия, Швейцария и Норвегия. В первой половине 2012 года более чем 1 500 нелегальных мигрантов были задержаны на зеленой границе (в большинстве случаев поездки были организованы преступными группами); в тот же период 9 700 человек получили отказ во въезде на территорию Польши по голубой границе. В обоих случаях чаще всего представлены национальности: украинцы, белорусы, россияне и грузины; граждане Вьетнама, Молдовы, Афганистана и Турции также присутствуют в первом из описанных выше случаев. Среди незаконных мигрантов также встречаются граждане Пакистана, Ирака, Монголии и Китая. За последние годы возросло количество ложных виз и проездных документов. Это касается главным образом граждан африканских государств (Демократическая Республика Конго, Камерун, Египет, Нигерия), которые пытаются прибыть в Польшу из России воздушным путем.

**Румыния** также подтвердила свой статус **транзитного государства** (основной миграционный маршрут ведет через Турцию – Грецию – Бывшую Югославскую Республику Македонию – Сербию – Румынию, затем мигранты доезжают до Венгрии и направляются в другие страны Шенгенской зоны) с увеличением числа граждан Алжира, Марокко, Туниса, Пакистана и Афганистана (очень часто спрятаны в

грузовиках). Представитель Румынии, **г-н Драгош Курка**, сообщил, что в 2009 году страна столкнулась с 300% увеличением незаконной миграции по сравнению с предыдущими годами. Румыния имеет два центра содержания мигрантов: один возле основного международного аэропорта – Генри Коандэ, Бухарест (на 120 мест) и другой вблизи Румынско-Венгерской границы (на 55 мест). Что касается реадмиссии, Румыния уже заключила **несколько соглашений о реадмиссии** с протоколами реализации к Соглашению с ЕС (с Албанией, Боснией и Герцеговиной, Грузией, Индией, Ливаном, Молдовой, Российской Федерацией, Сербией, Турцией, Украиной, Бывшей Югославской Республикой Македонией). Относительно сотрудничества с Молдовой, представитель Румынии заявил, что введение соглашения о реадмиссии ухудшило ситуацию, так как процедура реадмиссии занимает большее время. Г-н Курка подчеркнул важность **сотрудничества** с некоторыми **дипломатическими миссиями стран происхождения** и особенно с властями Афганистана, а также успешными возвращениями в рамках Европейского Фонда Возвращения. С другой стороны сотрудничество с дипломатическими миссиями Ирана, Индии и Конго является довольно сложным.

**Г-жа Надежда Романовская**, представитель **России**, проинформировала о том, что Российской Федерацией ведется активная работа по заключению международных договоров о реадмиссии с иностранными государствами. Ключевым является Соглашение Россия – ЕС о реадмиссии. Также заключено 11 межправительственных соглашений о реадмиссии с Норвегией, Швейцарией, Данией, Исландией, Арменией, Вьетнамом, Украиной, Узбекистаном, Турцией, Казахстаном, Киргизией; и 1 межправительственный меморандум о взаимопонимании по вопросам борьбы с незаконной миграцией с Индией. Кроме того, продолжается работа по подготовке проектов международных договоров о реадмиссии с такими государствами как: Туркменистан, Таджикистан, Азербайджан, Бангладеш, Иран, Китай, КНДР, Ливан, Монголия, Пакистан, Филиппины и Шри-Ланка. В Российскую Федерацию из иностранных государств наибольшее количество ходатайств в отношении российских граждан поступает из Германии, Норвегии, Швеции, Австрии, Нидерландов, Франции и Польши. Большинство запросов о реадмиссии в отношении иностранных граждан в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии направлено в Узбекистан, а также Вьетнам, Армению, Германию, Эстонию и другие страны.

В своем выступлении представитель **Сербии**, **г-н Дейджан Трифунович**, подтвердил транзитный характер страны и уже упомянутую тенденцию, а именно тот факт, что афганцы и пакистанцы путешествуют через Сербию в Западную Европу (2000 в 2011 году). В 2011 году выявлено 10 000 случаев незаконного пересечения границы. В 2011 году более 200 человек были возвращены в Сербию из Венгрии, более 1000 человек – из Хорватии. В 2012 году Сербия получила уже 6000 запросов, главным образом из Германии, Швеции и Венгрии. Кроме того в ЕС появилось новое явление – просители убежища из Сербии. Когда речь заходит о сотрудничестве с дипломатическими представительствами третьих стран, Сербия сотрудничает только с Пакистаном, однако не установлено никаких механизмов возвращения мигрантов из Пакистана.

Представитель **Словакии**, **г-жа Мария Боргулова**, также подчеркнула транзитный характер страны. Она подтвердила также меняющиеся тенденции в составе мигрантов за последние два года, особенно по отношению к африканским странам

происхождения вместе с усилением давления на внешней границе и злоупотреблением процедуры предоставления убежища. Число несопровождаемых несовершеннолетних среди мигрантов увеличилось и в настоящее время составляет около 30% от общего количества мигрантов. Словакия заключила уже 17 двусторонних соглашений о реадмиссии (включая граждан третьих стран).

**Транзитный характер** страны также подчеркивался в выступлении **г-на Хакки Онур Аринера из Турции**. По его словам, Турция выступает «естественным мостом» для нелегальных мигрантов, пытающихся попасть в Европу из-за своего геополитического положения. Страна является стабильной, политически и экономически, но регион нельзя охарактеризовать аналогичным образом. Кроме того Турция граничит с менее развитыми странами на востоке; на западе Турции расположены более богатые страны. Горный рельеф восточных границ Турции упрощает нелегальную миграцию. Среди наиболее представленных национальностей незаконных мигрантов являются граждане Мьянмы, Палестины, Афганистана, Эритреи и Пакистана. Турция уже заключила **несколько соглашений о реадмиссии** (с Грецией, Сирией, Румынией, Украиной и Россией), еще три соглашения находятся на рассмотрении (Пакистан, Йемен, Нигерия). Что касается соглашения о реадмиссии с ЕС, обе стороны согласовали текст уже в 2011 году и Турция согласна подписать при двух условиях - либерализации визового режима для граждан Турции и лучшего разделения бремени расходов. **Новый закон о миграции** планируется осуществить, который среди прочего, создаст необходимость установления цели пребывания иностранцев в Турции еще до их прибытия в страну; **добровольное возвращение для иностранцев с просроченной визой** также в приоритете. Правовая основа для принятия решений о депортации и административного задержания будет устанавливаться в полном соответствии с положениями Европейской конвенции о правах человека; будет создан Координационный Совет по борьбе с незаконной иммиграцией.

В презентации **г-на Ярослава Скибы от Украины** ударение было поставлено на **незаконную миграцию и торговлю людьми**. Украина – **транзитное государство**, где представлены четыре **основных маршрута незаконной миграции**: 1) Азиатский (граждане Китая, Вьетнама, Индии, Пакистана, Афганистана, Бангладеш, Шри-Ланки, Непала, Сирии, Палестины); 2) Африканский (Алжир, Египет, Марокко, Мали, Камерун, Кения, Конго, Нигерия, Сомали, Ливия); 3) Кавказский – Центрально-Азиатский (Российская Федерация – Чеченский регион, Грузия, Армения, Азербайджан, Узбекистан, Таджикистан); 4) Молдавский. С территории Украины незаконные мигранты достигают стран ЕС и затем продолжают свое путешествие. В 2012 году 3,7 тысяч незаконных мигрантов было выявлено на территории Украины. Что касается реадмиссии, Украина уже заключила 17 Соглашений о реадмиссии (включая Албанию, Боснию и Герцеговину, Исландию, Бывшую Югославскую Республику Македонию, Хорватию, Швейцарию, Казахстан, Кыргызстан, Молдову) и подписала протоколы реализации с 11 государствами ЕС.

В ходе обсуждения, состоявшегося после *tour-de-table*, несколько стран высказались за приглашение представителей третьих стран (не членов Пражского процесса) на заседания, которые будут организованы в рамках ПП1 для того, чтобы обсудить возможности для сотрудничества. Польша пояснила, что такое решение не было предусмотрено в ПП1 и что организовать такие встречи затруднительно.



## ДЕНЬ 2 – 9 ноября 2012 г.

В ходе утренней сессии второго дня семинара **метод работы и рабочий план ПП1** были представлены **г-жой Агнешкой Кондек** (сотрудник проекта, старший эксперт в Отделе политики миграции при Министерстве внутренних дел Республики Польша). Было предложено, что **три тематических семинара** будут организованы в рамках проекта: 1) по обмену опытом и передовой практикой по возвращению и реадмиссии иностранцев, состоится в марте 2013г. в Варшаве, Польше; 2) по обмену опытом и передовой практикой по правовым и практическим аспектам борьбы с организованной преступностью, занимающейся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, который состоится в сентябре 2013г. в Братиславе, Словакии; 3) по практическим аспектам сотрудничества между государствами в рамках переговоров и осуществления соглашений о реадмиссии и политики возвращения, который состоится в январе 2014г. в Бухаресте, Румынии. Кроме того в июне 2013 года состоится **учебный визит в Польшу**, ориентированный на обмен практиками и опытом в области возвращения незаконно пребывающих граждан третьих стран в страны их происхождения, включая выдворение по суше и воздуху. В июле 2014г. будет организован **заключительный семинар**, где будут представлены черновые версии Руководства и Рекомендаций Пражского процесса и приняты результаты Пилотного проекта 1.

Г-жа Кондек подчеркнула, что подготовка **Руководства и сборника Рекомендаций Пражского процесса** является сложной задачей, требующей усилий. Для того, чтобы выполнить ее, необходимо собрать информацию, обработать и проанализировать прямо после начала Пилотного проекта 1. Поэтому было предложено государствам-участникам систематически представлять соответствующую информацию до и в ходе каждого тематического семинара.

В ходе реализации ПП1 государствам-участникам будет предложено подготовить краткие **информационные документы** (до 6 000 знаков с пробелами; на английском или русском языке; приложения возможны) на темы, соответствующие семинарам. Документы будут содержать: а) описание текущей ситуации (включая информацию о приоритетах и интересах страны в данной области, внутренних правовых положениях и статистику, где это применимо, и т.д.); б) слабые стороны введенных решений (что не работает и почему?); в) сильные стороны введенных решений (что работает, почему и какие преимущества?); г) предложения о внесении изменений (что еще можно сделать для улучшения ситуации?). Для того, чтобы сделать информационные документы доступными для всех участников ПП1, их необходимо будет отправить сотруднику проекта заранее до семинара (по крайней мере за один месяц), так как они должны быть переведены, отредактированы, скомпилированы и разосланы всем участвующим странам своевременно перед каждой встречей. В ходе семинаров будут представлены и обсуждены только избранные конкретные примеры, но с помощью информативных документов всем участникам будет представлен обзор общей ситуации в отношении каждого государства, участвующего в Пилотном проекте 1. Подробный шаблон для каждого информативного документа будет разработан совместно ведущими государствами ПП1 и сотрудником проекта.

Участники приняли как метод работы так и план работы ПП1. Кроме того было решено, что подготовка Руководства и сборника Рекомендаций Пражского процесса будет систематизированной задачей, совместно выполняемой всеми участниками. Регулярно в рамках тематических совещаний сотрудник проекта будет информировать о прогрессе в разработке этих документов и консультироваться по тексту с государствами-участниками.

В ходе заключительного *tour-de-table* участники семинара получили возможность обменяться мнениями о работе совещания и ожиданиями от проекта. В этом контексте государства-участники хотели бы узнать больше о процедурах реадмиссии и получить более подробную информацию о законодательстве ЕС и практиках в этой сфере (Азербайджан); обмене информацией и передовым опытом в обсуждаемой области (Австрия, Беларусь, Молдова, Сербия), получить информацию об изменениях в миграционных маршрутах и представленных национальностей (Австрия); узнать больше о проблемах в осуществлении соглашений о реадмиссии (Беларусь); узнать, как улучшить уже существующее законодательство (Венгрия, Грузия). Кроме того представитель МОМ подчеркнул важность координации с панелью Восточного партнерства по проблемам убежища и миграции.

### **Выводы**

- Государства с **различным опытом в реадмиссии** участвуют в Пилотном проекте 1: с одной стороны есть участники, которые не подписали ни одного соглашения о реадмиссии и с другой стороны – опытные участники с рядом заключенных соглашений о реадмиссии.
- **Семь участвующих государств в ПП1 заключили соглашение о реадмиссии с ЕС** (Российская Федерация, Украина, Бывшая Югославская Республика Македония, Босния и Герцеговина, Сербия, Молдова, Грузия) и поэтому делятся опытом ведения переговоров по данному соглашению.
- Большинство участников ПП1 являются **странами транзита** и поэтому имеют аналогичные проблемы, касающиеся этого статуса.
- Одной из наиболее важных проблем, касающихся реадмиссии и возвращения выявленной в ходе совещания - **эффективное сотрудничество со странами происхождения**.
- Почти в каждой стране отмечено **увеличение иммиграции из Азии и Африки**.
- Несколько участников подняли вопрос о **незаконном переправлении людей** в борьбе с нелегальной миграцией, также в контексте организации возвращения.
- Участники совещания выразили свою большую заинтересованность в участии в разработке Руководства и Рекомендаций Пражского процесса.