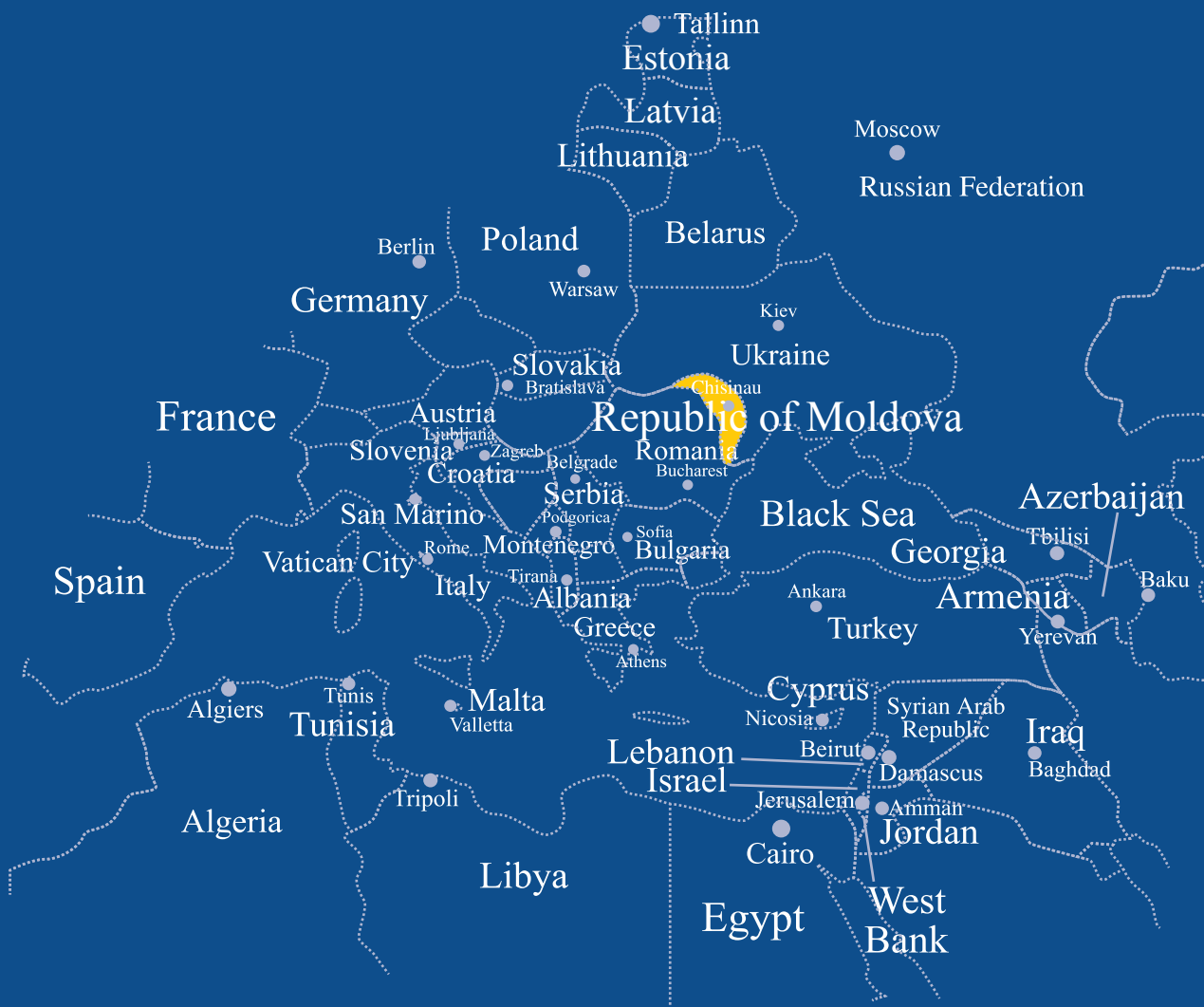


Расширенный миграционный профиль Республики Молдова 2010–2015

Ретроспектива миграционных тенденций за 2005–2015 гг.



Министерство Внутренних Дел
Республики Молдова
Бюро по Миграции и Убежищу



Проект, финансируемый ЕС



Международная организация по миграции (МОМ)
Агентство ООН по миграции

Анализы, выводы, толкования и заключения, содержащиеся в данной публикации, являются авторскими и необязательно отражают точку зрения Международной организации по миграции (МОМ) и партнеров проекта. Используемые наименования и преподнесение материала в работе не подразумевают выражение какого – либо мнения со стороны МОМ, Европейского Союза, а также партнеров проекта в отношении правового статуса любой страны, территории, города или области, а также их властей и государственных границ.

МОМ придерживается принципа, что организованная и гуманная миграция приносит пользу мигрантам и обществу. Будучи межправительственной организацией, МОМ сотрудничает со своими партнерами в международном сообществе с целью: оказания поддержки в решении оперативных задач миграции, продвижения понимания проблем, связанных с миграцией, поощрения социально-экономического развития посредством миграции и защиты человеческого достоинства и благополучия мигрантов.

Данная публикация осуществлена при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках проекта «Поддержка внедрения компонента по миграции и развитию Партнерства по Мобильности между ЕС и Республикой Молдова и использование его преимуществ для жителей Приднестровского региона Республики Молдова», внедренного МОМ в Молдове.

Исполнители: Ольга Поалелунжъ, Жанна Мазур
Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел Республики Молдова
ул. Штефан чел Маре 124
Кишинев, MD-2001
Республика Молдова
Тел.: + 373 22 27-69-02; + 373 22 26-56-05
Факс: + 373 22 27-22-03
E-mail: jana.mazur@bma.gov.md
Сайт: <http://bma.gov.md>

Мария Времиш, Виорика Тоартэ,
Консультанты МОМ

Издатель: Международная Организация по Миграции, Миссия в Молдове
ул. Чуфля, 36/1
Кишинев, MD-2001
Республика Молдова
Тел.: + 373 22 23-29-40; + 373 22 23-29-41
Факс: + 373 22 23-28-62
Email: iomchisinau@iom.int
Сайт: <http://www.iom.md>

ISBN 978-92-9068-754-2

© 2017 Международная организация по миграции (МОМ)

Все права защищены. Никакая часть данной публикации не может быть воспроизведена, сохранена в системе поиска или передана в какой-либо форме или через какие-либо электронные, механические средства, путем фотокопирования, записи или иным образом, без предварительного письменного разрешения издателя.

Расширенный миграционный профиль Республики Молдова 2010–2015

Ретроспектива миграционных тенденций за 2005–2015 гг.

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Кишинэу, 2017



Министерство Внутренних
Дел Республики Молдова
Бюро по Миграции и Убежищу



Проект, финансируемый ЕС



Международная организация по миграции (МОМ)
Агентство ООН по миграции

СОДЕРЖАНИЕ

Список таблиц.....	v
Список рисунков.....	viii
Список сокращений.....	x
Введение	xi
Основные данные	xii
Краткий обзор	1
Раздел А: Миграционные тенденции.....	11
А.1. Краткая история и основные определяющие факторы.....	11
А.1.1. Факторы что стимулируют миграцию	12
А.2. Современные модели миграции	12
А.2.1. Международные миграционные потоки граждан РМ и число молдавских граждан, проживающих за границей ..	13
А.2.2. Лица иностранного происхождения, проживающие в РМ ...	34
Раздел В: Влияние миграции.....	45
В.1. Миграция и демографическое развитие.....	45
В.2. Миграция и экономическое развитие	48
В.3. Миграция, занятость и рынок труда	52
В.3.1. Характеристики рынка труда	52
В.3.2. Трудовая миграция	57
В.4. Миграция и социальное развитие	57
В.5. Миграция и развитие системы здравоохранения.....	62
Раздел С: Структуры управления миграцией	65
С.1. Законы и Нормативно-правовые акты (национальный, региональный, международный уровень)	65
С.2. Институциональная структура	70
С.3. Структура политик.....	74
С.4. Структура программ	84
Раздел D: Основные результаты. Выводы для политик и рекомендации	95
D.1. Основные выводы о связи между миграцией и развитием.....	95

D.2. Рекомендации по управлению миграцией.....	102
D.3. Рекомендации по интеграции миграции в политику по развитию	108
D.4. Рекомендации по улучшению статистики миграции и выработке политик на базе конкретных данных	111
Приложения	115
Приложение 1. Глоссарий	115
Приложение 2. Статистические таблицы.....	121
Приложение 3. Статистические таблицы: Миграционные тенденции за 2005–2015 гг.	150
Приложение 4. Институциональная структура управления и разработки политик в области миграции и убежища ..	165

СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1. Ежегодное число санкционированной эмиграций, по месту жительства, до выезда за границу, полу, возрастным группам эмигрантов и стране назначения, 2010–2015 (человек).....	121
Таблица 2. Относительные показатели санкционированной эмиграции молдавских граждан, 2010–2015 (%)	122
Таблица 3. Ежегодное число санкционированной эмиграций, по полу и уровню образования, 2013–2015 (человек)	122
Таблица 4. Ежегодное число детей, уехавших за границу с родителями, 2010–2015 (санкционированная эмиграция)	123
Таблица 5. Число молдавских граждан, проживающих за границей, по полу, 2010–2015 (человек)	123
Таблица 6. Распределение молдавских граждан, которые выехали за границу с целью постоянного проживания, по полу и стране назначения, на конец года, 2010–2015 (человек)	124
Таблица 7. Эмиграция молдавских граждан, рассчитанное в соответствии с международным определением (лица, пребывающие за пределами страны 12 месяцев и более), по полу и возрастным группам, 2010–2015 (человек)	125
Таблица 8. Число молдавских граждан, выехавших за границу, по продолжительности нахождения, полу и возрастным группам (на конец 2015 года) (человек)	125
Таблица 9. Оценочное число молдавских граждан, находившихся за границей, по данным дипломатических и консульских миссий РМ в принимающих странах, на конец года, 2011–2015 (человек)	126
Таблица 10. Число молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, 2010–2015	127
Таблица 11. Число молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, по стране пребывания и полу, 2012–2015 (человек)	127
Таблица 12. Число молдавских граждан, учащихся за границей, по странам, 2010–2015 (человек)	128
Таблица 13. Число молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежища и признанных беженцами за границей, 2010–2015	128
Таблица 14. Трудовая миграция временная/циркулярная, по полу и стране назначения, 2010–2015 (тысяч человек)	129
Таблица 15. Распределение временных/циркулярных мигрантов по месту жительства до отъезда за границу и возрастным группам, в 2010, 2014 и 2015 гг. (тысяч человек)	130
Таблица 16. Распределение временных/циркулярных мигрантов, по полу и возрастным группам, в 2010, 2014 и 2015 (тысяч человек)	130
Таблица 17. Распределение временных/циркулярных мигрантов, по полу и уровню образования, 2010, 2014 и 2015 (тысяч человек)	130
Таблица 18. Репатриация и реадмиссия, 2010–2015	131
Таблица 19. Жертвы торговли людьми, 2010–2015 (человек)	131
Таблица 20. Население иностранного происхождения проживающие в РМ, на конец года, 2010–2015	131

Таблица 21. Иностранцы, проживающие в РМ по возрасту и полу (всего на конец года), 2011, 2014, 2015 (человек).....	132
Таблица 22. Иностранцы, проживающие в РМ, по стране гражданства, 2010–2015 (человек).....	133
Таблица 23. Число иностранцев и лиц без гражданства, получивших гражданство РМ по странам предыдущего гражданства (на конец года), 2010–2015 (человек)..	133
Таблица 24. Число родившихся за границей, проживающих в РМ в независимости от гражданства (на конец года), 2010–2015 (человек)	134
Таблица 25. Иммиграция иностранцев, 2010–2015	135
Таблица 26. Распределение иммигрантов, по уровню образования, 2010–2015 (человек).....	135
Таблица 27. Распределение иммигрантов, по стране гражданства, 2010–2015 (человек).....	136
Таблица 28. Распределение иммигрантов, по целям прибытия, 2010–2015 (человек)....	136
Таблица 29. Временная миграция населения иностранного происхождения, 2010–2015	137
Таблица 30. Число иностранцев, обучающихся в Республике Молдова, по странам происхождения, 2010–2015 (человек).....	138
Таблица 31. Вынужденная миграция населения иностранного происхождения, 2010–2015	138
Таблица 32. Число лиц, ищущих убежище в РМ, по странам происхождения, 2010–2015 (человек)	139
Таблица 33. Трансграничная мобильность, 2010–2015	140
Таблица 34. Ежегодное число виз, выданных иностранцам, 2010–2015	140
Таблица 35. Незаконное пребывание иностранцев на территории страны. Основные показатели, 2010–2015 (человек)	141
Таблица 36. Общие демографические показатели, 2010–2015	141
Таблица 37. Демографический состав населения, 2010–2015 (%).....	142
Таблица 38. Численность постоянного населения, по полу и возрасту (на конец года), 2010 и 2015 (человек).....	142
Таблица 39. Сравнение городского и сельского населения, 2010–2015	143
Таблица 40. Демографический состав населения иностранного происхождения, 2010–2015 (%)	144
Таблица 41. Глобальные экономические показатели, 2010–2015.....	144
Таблица 42. Влияние денежных переводов на благосостояние домашних хозяйств, 2010–2015 (%)	145
Таблица 43. Распределение мигрантов по средней сумме ежемесячных денежных переводов.....	145
Таблица 44. Динамика показателей бедности, 2010–2015 (%)	146
Таблица 45. Экономически активное население, 2010–2015	146
Таблица 46. Трудоспособное население, основные показатели, 2010–2015 (%).....	147
Таблица 47. Трудоспособное население иностранного происхождения, 2011–2015.....	147
Таблица 48. Показатели рабочей силы, 2011–2015 (%).....	148
Таблица 49. Число детей, оставленных без присмотра в РМ родителями, которые уехали за границу в поисках работы, 2010–2015 (по данным Министерства Образования) (человек).....	148
Таблица 50. Число детей, оставленных без присмотра родителей в РМ включая тех, у которых родители уехали за границу в поисках работы, 2010–2015 (по данным Министерства Труда, Социальной Защиты и Семьи) (человек)	149

Таблица 51. Эволюция показателей зачисления в общее обязательное образование 2010–2015	149
Таблица 52. Медицинский персонал в системе здравоохранения, 2010–2015.....	149
Таблица 53. Число эмигрантов санкционированно выехавших, по месту жительства, до выезда за границу, полу, возрастным группам и стране назначения, 2005–2015 (человек)	150
Таблица 54. Число молдавских граждан, проживающих за границей (санкционированная эмиграция), по полу, на конец года 2007–2015 (человек)	151
Таблица 55. Распределение числа молдавских граждан, проживающих за границей (санкционированная эмиграция), по полу и стране назначения, на конец года 2007–2015 (человек)	151
Таблица 56. Эмиграция молдавских граждан, рассчитанная в соответствие с международным определением (лица, пребывающие за пределами страны 12 месяцев и более), по полу и возрастным группам, на конец года 2008–2015 (человек)	152
Таблица 57. Распределение числа молдавских граждан, учащихся за границей, по странам, 2005–2015 (человек).....	153
Таблица 58. Трудовая миграция временная/циркулярная, по полу и стране назначения, 2006–2015 (тысяч человек)	153
Таблица 59. Распределение временных/циркулярных мигрантов по месту жительства до отъезда за границу и возрастным группам, в 2006–2015 (тысяч человек)	154
Таблица 60. Распределение временных/циркулярных мигрантов, по полу и уровню образования, 2006–2015 (тысяч человек).....	155
Таблица 61. Число молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, 2007–2015	155
Таблица 62. Число молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежище и признанных беженцами за границей, 2005–2015	156
Таблица 63. Репатриация и реадмиссия, 2005–2015	156
Таблица 64. Жертвы торговли людьми, 2005–2015 (человек)	157
Таблица 65. Данные о числе иностранцев, проживающих в РМ, 2005–2015.....	157
Таблица 66. Иностранцы, проживающие в РМ, по стране гражданства, 2005–2015 (человек)	157
Таблица 67. Данные о числе родившихся за границей, в независимости от гражданства (не-уроженцы), на конец года, 2005–2015	158
Таблица 68. Число иностранцев, обучающихся в Республике Молдова, по странам происхождения, 2007–2015 (человек).....	159
Таблица 69. Данные о ежегодной иммиграции иностранцев в РМ, 2005–2015.....	159
Таблица 70. Распределение иммигрантов, по стране гражданства, 2005–2015 (человек)	160
Таблица 71. Временная миграция населения иностранного происхождения, 2007–2015	160
Таблица 72. Вынужденная миграция населения иностранного происхождения, 2007–2015	161
Таблица 73. Общие демографические показатели, 2005–2015.....	162
Таблица 74. Динамика показателей рынка труда, 2005–2015 (%)	163
Таблица 75. Динамика показателей бедности (%).....	163
Таблица 76. Влияние денежных переводов на благосостояние домашних хозяйств, 2007–2015 (%)	164

СПИСОК РИСУНКОВ

Рисунок 1. Санкционированная эмиграция из Республики Молдова, по полу, в 2010–2015 гг. (человек).....	15
Рисунок 2. Распределение эмигрантов, по уровню образования и полу, в 2013–2014 (%)	16
Рисунок 3. Распределение эмигрантов, по стране назначения, в 2010–2015 (%)	17
Рисунок 4. Число детей, уехавших за границу с родителями, в 2010–2015 (человек)	17
Рисунок 5. Число молдавских граждан, проживающих за границей, в 2010–2015 (тысяч человек)	18
Рисунок 6. Число молдавских граждан, зарегистрированных на границе в качестве выехавших по продолжительности нахождения и полу, на конец 2015 года (тысяч человек).....	19
Рисунок 7. Число эмигрантов, проживающих за границей, согласно санкционированной эмиграции по полу, в 2010–2015 (тысяч человек).....	20
Рисунок 8. Число молдавских граждан, зарегистрированных на границе, как выбывшие сроком на 12 месяцев и более, по полу, в 2010–2015 (тысяч человек)	21
Рисунок 9. Распределение молдавских граждан, живущих за границей, по полу, в 2010–2015 (%).....	21
Рисунок 10. Распределение молдавских граждан, живущих за границей, по возрастным группам, в 2010–2015 (%).....	22
Рисунок 11. Распределение расчетного числа молдавских граждан, живущих за границей, согласно принимающей стране, по состоянию на конец 2015 года (%).....	23
Рисунок 12. Число молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, в 2010–2015 (человек)	24
Рисунок 13. Распределение молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, по странам, в 2015 (%)	24
Рисунок 14. Распределение молдавских граждан в возрасте 15-ти лет и старше, которые работали или находились в поисках работы за границей, по странам назначения и полу, в 2010, 2014 и 2015 гг. (%)	26
Рисунок 15. Распределение молдавских граждан в возрасте 15-ти лет и старше, которые работали или находились в поисках работы за границей, по полу и странам назначения, в 2015 г. (%)	27
Рисунок 16. Распределение молдавских граждан, согласно экономической деятельности, осуществляемой до отъезда и в течение их пребывания за границей (%).....	28
Рисунок 17. Распределение молдавских граждан в возрасте 15-ти лет и старше, которые работали или находились в поиске работы за границей, по месту проживания до отъезда и возрастным группам, в 2015 (%)	29
Рисунок 18. Гендерный разрыв в структуре временных мигрантов, по возрастным группам, в 2010 и 2015 гг. (%)	29
Рисунок 19. Распределение молдавских граждан в возрасте 15-ти лет и старше, которые, 2010 и 2015 (%)	30
Рисунок 20. Ежегодное число лиц, репатриированных в Республику Молдова, в 2010–2015 гг.	31

Рисунок 21. Ежегодное число молдавских граждан, вернувшихся в результате реадмиссии, в 2010–2015 гг. (человек).....	32
Рисунок 22. Распределение лиц, вернувшихся в результате реадмиссии, по странам, в 2014 и 2015 гг. (человек).....	32
Рисунок 23. Число молдавских граждан – жертв и потенциальных жертв торговли людьми, получивших поддержку в рамках Национальной Системы Перенаправления, в 2010–2015 гг. (человек).....	34
Рисунок 24. Число иностранцев, проживающих в Республике Молдова, и ежегодный коэффициент роста иностранного населения в 2010–2015 гг...	35
Рисунок 25. Распределение иностранцев, проживающих в Республике Молдова, по стране гражданства, в 2015 г. (%).....	36
Рисунок 26. Доля иностранцев, получивших гражданство, по категориям, в 2010–2015 (%)	37
Рисунок 27. Число родившихся за границей, проживающих в Республике Молдова и уровень роста этой группы, в 2010–2015 гг.....	37
Рисунок 28. Распределение иммигрантов, по стране гражданства, в 2010–2015 (%)	38
Рисунок 29. Число иностранцев, обучающихся в Республике Молдова, в 2010–2015 гг (человек)	40
Рисунок 30. Трансграничная мобильность, 2010–2015 (%)	42
Рисунок 31. Демографические тенденции в Республике Молдова, в 2010–2015	46
Рисунок 32. Коэффициент старения населения, в 2010–2015	47
Рисунок 33. ВВП на душу населения и коэффициент роста, в 2010–2015	49
Рисунок 34. Доля домашних хозяйств, получающих денежные переводы, согласно месту жительства, в 2010–2015 (%).....	50
Рисунок 35. Доля денежных переводов в общем доходе домашних хозяйств, зависящих от денежных переводов, в 2010–2015 (%)	50
Рисунок 36. Доля населения за абсолютной чертой бедности, 2010–2015 (%).....	51
Рисунок 37. Доля домашних хозяйств, которые бы находились за чертой бедности в случае неполучения денежных переводов, в 2010–2015 (%)	52
Рисунок 38. Развитие показателей экономически активного населения, в 2010–2015	53
Рисунок 39. Динамика экономически неактивного населения, по месту жительства, 2010–2015 (тысяч человек)	53
Рисунок 40. Структура населения, по основным возрастным группам, 2010 и 2015 (%)....	54
Рисунок 41. Динамика специфических демографических показателей, характерных для рабочей силы в 2011 и 2015, для молдавских граждан (%)...	55
Рисунок 42. Динамика специфических демографических показателей, характерных для рабочей силы, в 2011 и 2015, для иностранцев (%)	55
Рисунок 43. Динамика показателей участия в рабочей силы и занятости населения, в 2011 и 2015 (%).....	56
Рисунок 44. Динамика показателей безработицы, в 2011 и 2015 (%).....	56
Рисунок 45. Динамика трудовой миграции, 2010–2015	57
Рисунок 46. Валовые коэффициенты зачисления в начальные и гимназические классы, по месту жительства, в 2010–2015.....	60
Рисунок 47. Число врачей в городской и сельской местности на 10 000 жителей, в 2010–2015 гг	63
Рисунок 48. Число среднего медицинского персонала, в городской и сельской местности на 10 000 жителей, в 2010–2015.....	64

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

МВД	Министерство Внутренних Дел
МИДЕИ	Министерство Иностранных Дел и Европейской Интеграции
МИТС	Министерство Информационных Технологий и Связи
МТСЗС	Министерство Труда, Социальной Защиты и Семьи
МО	Министерство Образования
МЗ	Министерство Здравоохранения
БМУ	Бюро по Миграции и Убежищу
БСД	Бюро по Связям с Диаспорой
НБС	Национальное Бюро Статистики
НАЗН	Национальное Агентство Занятости Населения
ОБДХ	Обследование Бюджета Домашнего Хозяйства
ДПП	Департамент Пограничной Полиции
ГП ЦГИР «Registru»	Государственное Предприятие «Центр Государственных информационных ресурсов «Registru»
МТС	Миграция Трудовой Силы
МЦРМП	Международный Центр Развития Миграционной Политики
МСП	Малые и Средние Предприятия
СНГ	Содружество Независимых Государств
ТРГ	Техническая Рабочая Группа
РМП	Расширенный Миграционный Профиль
КСВ	Координационный Совет Выходцев из Республики Молдова и Проживающих за Границей
ККДМ	Комиссии по координации некоторых действий, связанных с процессом миграции
МОМ	Международная Организация по Миграции
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ОБСЕ	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ПУВП	Платформа Управления Внешней Помощи
НСП	Национальная Система Перенаправления
НСИМГГ	Национальный Совет по Интегрированному Менеджменту Государственной Границы
ШАРС	Швейцарское Агентство по Развитию и Сотрудничеству
АИИСМУ	Автоматизированная Информационно-Интегрированная Система «Миграция и Убежище»
UN Women	Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
USAID	Агентство США по Международному Развитию
ЕС	Европейский Союз

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий аналитический доклад является продолжением сложной работы, инициированной в 2010 году: Расширенный миграционный профиль (РМП) Республики Молдова. Первый аналитический доклад РМП включал детальный анализ данных о миграции за 2005–2010 годы. Весь процесс составления первого РМП для Молдовы задействовал ряд многосторонних мероприятий и взаимодействие между всеми заинтересованными сторонами, что способствовало усовершенствованию процесса сбора данных, продвижению более широкой согласованности и применению более многогранного и скоординированного подхода к разработке миграционной политики.

Этот выпуск аналитического доклад РМП Республики Молдова, охватывающий период 2010–2015 годов, был разработан Бюро по миграции и убежищу (БМУ) Министерства Внутренних Дел Республики Молдова, которое Постановлением Правительства № 634 от 24 августа 2012 об утверждении Списка показателей и Модели расширенного миграционного профиля, было назначено учреждением, ответственным за последовательное производство РМП. Ответственными лицами в рамках БМУ были г-жа Ольга Поалелунж, Директор БМУ и г-жа Жанна Мазур, начальник Отдела Мониторинга, управление данными и анализ рисков при Управлении Законодательство, координация и управление данными.

Настоящий доклад также является результатом обширных совместных усилий по сбору и анализу данных, в которых различным, но одинаково важным, образом приняли участие многие ведомства/учреждения и отдельные лица. В связи с этим, выражаем благодарность всем членам Межведомственной Технической Рабочей Группы (Министерство Информационных Технологий и Связи; Министерство Внутренних Дел; Национальное Бюро по Статистике; Министерство Иностранных Дел и Европейской Интеграции; Министерство Труда, Социальной Защиты и Семьи; Министерство Здравоохранения; Министерство Образования, Бюро по Связям с Диаспорой) и наблюдателям за активное участие и существенное содействие.

ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ: РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

География:

Общая площадь (км ²) ¹	2015	33 800 км ²
---	------	------------------------

Экономика и развитие:

ВВП на душу населения (в текущих ценах) ²	2015	34 374 MDL
Индекс Человеческого Развития ³	2014	0,693

Население:

Всего постоянное население на конец года ⁴	2015	3 553 100 человек
Расчетный прогноз ⁵	2050	3 129 800 человек
Иностранцы ⁶	2015	21 876 человек
Рожденные за границей ⁷	2015	294 419 человек

Международная миграция:

Коэффициент чистой международной миграции ⁸ на 1000 жителей ⁹	2005–2010	–9,4
	2010–2015	–5,9

¹ Статистический ежегодник Молдовы, 2015, с. 21; см. www.statistica.md

² Ключевые показатели; см. www.statistica.md/category.php?l=ro&idc=191&

³ ПРООН, Доклад о человеческом развитии 2013: Восхождение Юга: Человеческое развитие во многообразном мире (Нью-Йорк, ПРООН, 2013), с. 169. См.: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-en-1.pdf>

⁴ Постоянное население по полу и возрасту на начало года, 1970–2016. См.: http://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/ro/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice__POP010/POP010100.px/table/tableViewLayout1/?rxid=2345d98a-890b-4459-bb1f-9b565f99b3b9

⁵ Г. Палади, О. Гагауз, О. Пенина, «Старение населения в Республике Молдова: экономические и социальные последствия» (Кишинев, Академия наук Молдовы, Институт европейской интеграции и политических наук, демографический сектор, 2009). Прогноз рассчитан на основании 3-х сценариев: а) для населения закрытого типа; б) без учета миграции; в) учитывая отсутствие полных данных о миграционных процессах. Согласно пессимистическому сценарию, численность населения может сократиться к 2050 году до 2 596 200 человек (Согласно второму сценарию, сдержанно пессимистическому – до 2 830 800, согласно третьему сценарию, оптимистичному – 3 129 800).

⁶ ГП ЦГИР «Registru», Общее число иностранных граждан, включая лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Молдова, ситуация на 31 декабря соответствующего года. Данные предоставлены для матрицы РМП (Таблица 22 в Приложении 2).

⁷ ГП ЦГИР «Registru», Число лиц, рожденных за границей, вне зависимости от гражданства, на 31 декабря. Данные предоставлены для матрицы РМП (Таблица 24 в Приложении 2).

⁸ В дальнейшем, «миграция» подразумевает международную миграцию, кроме случаев, в которых определение «внутренняя(-ий)» стоит перед словом «миграция» или «мигрант».

⁹ Данные ООН, Перспективы Населения земли: издание 2010 года, см.: <http://data.un.org/Data.aspx?d=PopDiv&f=variableID%3A85>; Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, Перспективы Населения земли: пересмотр 2010 года; Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций.

КРАТКИЙ ОБЗОР

Настоящий Аналитический Доклад Расширенного Миграционного Профиля (РМП) Молдовы за 2010–2015 гг. представляет собой инструмент, находящийся в собственности государства, разработанный в процессе консультаций с большим числом правительственных и неправительственных заинтересованных лиц. Этот инструмент будет использован для улучшения последовательности в проведении политик, выработки политических решений, основанных на фактах, и для включения миграции в национальные планы развития.

Аналитический Доклад РМП содержит четыре основные информационные и аналитические раздела, а именно: Миграционные тенденции (Раздел А); Влияние миграции (Раздел В); Структуры управления миграцией (Раздел С); Основные результаты, выводы для политик и рекомендации (Раздел D).

Проведённые исследования в области миграции показывают, что экономические причины остаются основным побуждающим фактором для молдавских мигрантов, в особенности отсутствие возможностей трудоустройства и низкая заработная плата на рынке труда страны. Явление миграции в Молдове продолжает характеризоваться международной эмиграцией населения страны и, в меньшей степени, иммиграцией людей, проживающих за границей. В Республике Молдова, в целом, применяются три подхода к оценке международной эмиграции, а именно:

- Санкционированная эмиграция, которая предполагает снятие с регистрации по месту жительства и заявление о долгосрочной эмиграции, также известной в стране, как «постоянная эмиграция»;
- Трудовая миграция, или отъезд за границу с целью трудоустройства или поиска места работы, но с намерением вернуться, так называемая «временная/циркулярная миграция»;
- Выезд из страны, который регистрируется на границе, что, по сути, включает санкционированную/постоянную эмиграцию и временную/циркулярную миграцию.

Хотя **санкционированная эмиграция** за рубежом, рассчитанная на основе данных Министерства информационных технологий и связи (Государственное предприятие Центр государственных информационных

ресурсов «CRIS «Registru»), продолжает присутствовать в Молдове, данное явление, в анализируемом периоде, согласно данным о годовых потоках о санкционированной эмиграции регистрирует тенденции к сокращению. По официальным данным, в 2010 году эмигрировали за границу 4714 человек, а в 2015 году это число сократилось примерно на 52% и составило 2284 человека. В основном, эмигрировало городское население, их число в 2015 году было в 2,6 раза выше (1652 человека), по сравнению с числом эмигрированных из сельской местности (632 человека). Согласно оценочным данным на основе санкционированной эмиграции, общее число проживающих за рубежом молдавских граждан неуклонно растёт, в 2015 году по сравнению с 2010 годом выросло примерно на 14 400 человек и состояло 106 595 человек.

Важным источником, который даёт возможность оценить объём эмиграции в соответствии с международным определением, является **информация о пересечении границ**, предоставленная Департаментом пограничной полиции (ДПП), а именно данные о продолжительности нахождения лиц за пределами страны, на основании записей о пересечении государственной границы. В конце 2015 года почти 282 000 человек находились за пределами страны 12 месяцев и более, из которых 133 000 мужчин и 149 000 женщин.

Согласно данным Национального Агентства Занятости Населения (НАЗН), число работающих в принимающих странах на основании официальных трудовых договоров, заключённых через НАЗН, ежегодно увеличивается, но по-прежнему остаётся относительно небольшим по сравнению с общим числом людей, работающих или ищущих работу за границей. Следует отметить, что в 2015 году были зарегистрированы 2010 официальных договоров на работу за рубежом молдавских граждан, в 2014 году – только 924 договора. По сравнению с 2010 годом число официальных трудовых договоров, зарегистрированных в НАЗН, возросло примерно в 6 раз.

Население, обучающееся за рубежом. Число молдавских граждан, учащихся за рубежом на основании международных соглашений в области образования, неуклонно росло до 2013 года, а в 2014 году зарегистрировало незначительный спад, по сравнению с предыдущим годом, оставаясь в 2015 году близким к уровню 2014 года. Таким образом по сравнению с 2010 годом, число молдавских граждан, учащихся за рубежом увеличилось в 1,4 раза и в 2015 году составило 5485 человек (в 2014 году – 5469 человек).

Вынужденная эмиграция. Этот тип эмиграции зарегистрировал некоторое увеличение к концу 2015 года по сравнению с 2010 годом. Анализ в данном контексте основан на информации, полученной из международных, статистических баз данных. Согласно этим данным, число молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежища за рубежом, в 2010 году составило 633 человек, а в 2015 году – 3402 человек.

Принимая во внимание, что информация, предоставленная ДПП, содержит данные о пересечении границы, собранные лишь на Государственных пунктах пересечения границы, которые находятся под контролем молдавских властей, **общее число молдавских граждан-эмигрантов не может быть точно оценено, так как объём эмиграции может быть, как завышен, так и занижен вследствие того, что лица могут пересекать границу через приднестровский участок.**

Временная эмиграция. Данные Национального Бюро Статистики (НБС) из Обследования Рабочей Силы (ОРС) выявили стабильное число – около 300 000 молдавских граждан которые в определенное время работали или искали работу за рубежом в период 2010–2015 годах. В 2015 году число лиц, находившихся за границей на работу или в поисках работы, сократилось по сравнению с 2014 годом на 5% и составило 325 400 человек, из которых 210 800 мужчин и 114 600 женщин (2014 год – 341 900 человек, соответственно 219 100 мужчин и 122 800 женщин).

Репатриация. В 2010–2015 гг. ежегодное число репатриированных лиц изменялось, между уменьшением и увеличением. В 2015 году число репатриированных лиц выросло на 195 человек по сравнению с 2014 годом, зарегистрировав повышение на 8,8%. Среди репатриированных лиц зарегистрировано определенное число детей, доля которых составила 8,65% от общего числа репатриированных в 2015 году.

Рeadмиссия. В течение анализируемого периода число граждан подверженных readмиссии варьировало, регистрируются разные значения, как в сторону увеличения, так и уменьшения. В начале анализируемого периода (2010 г.) их число составило 110 человек, в 2012 г. – 54 человека, а в конце периода (2015 г.) были подвержены readмиссии 139 граждан, большинство из которых были возвращены из Франции (79%).

Предотвращение и борьба с торговлей людьми. На протяжении 2015 г. через Мульти-дисциплинарные Группы (МДГ) Национальной Системы Перенаправления (НСП) было выявлено 132 жертвы торговли

людьми (ЖТЛ) по сравнению с 2014 годом, их число выросло на 52 человека. В то же время на протяжении 2015 г через НСП были выявлены и оказано помощь 298 потенциальным жертвам торговли людьми, по сравнению с 328 в 2010 г. Предполагается, однако, что их число может быть намного больше, поскольку оно включает в себя расширенную группу людей, которые считаются более подверженными риску стать жертвами торговли людьми.

Иностранное население. К концу 2015 года общее число иностранцев (включая лиц без гражданства), проживающих в Республике Молдова, составило 21 876 человек, что составляет 0,6% от общей численности населения. Коэффициент роста числа иностранцев по сравнению с 2014 годом составил 0,9%, а по сравнению с 2010 годом рост составил 8,8%.

Граждане, прошедшие натурализацию. Общее число иностранцев, прошедших через процедуру натурализации к концу 2015 года составило 745 человек. Надо отметить, что в общей численности натурализованных, лица без гражданства составили 64,8%, за ними следуют лица с неопределенным гражданством – 22,3%, а другие иностранцы (те, кто ранее имели другое гражданство) – 12,9%. На протяжении 2015 года 41 человек были натурализованы, в 2014 и 2013 годы, соответственно 24 и 9 человек.

Некоренное население. В течение 2010–2015 годы число граждан, родившихся за границей (вне зависимости от гражданства) и проживающих в Республике Молдова, увеличилось. К концу 2015 года численность некоренного населения достигло 294 419 человек, или 8,3% всего населения страны. Уровень роста некоренного населения в 2015 г. по сравнению с 2014 г. составил 2,0%.

Иммиграция в РМ в последние годы зарегистрировало тенденции к росту, так в 2015 году число иммигрантов увеличилось в 1,7 раза по сравнению с 2010 годом и составило 4210 человек. Иммигрируют в Молдову преимущественно мужчины (их число выше в 2,1 раза, чем число женщин) и лица со средним специальным образованием, высшим образованием и научной степенью (64%). В конце 2015 года число иностранцев, имеющих **вид на жительство** в Республике Молдова, составило 10 661 человек, отрицательный темп роста по сравнению с 2010 годом составил –31,4%. В течение анализируемого периода был зарегистрирован рост иностранных граждан **прибывших на учебу** в Республику Молдова, их число в 2015 году увеличилось на 8,6% по сравнению с 2010 годом.

Лица ищущие убежища. Статистические данные показывают, что число **лиц, ищущих убежища** в Республике Молдова, постоянно менялось в течение 2010–2015 годов. В 2015 году было зарегистрировано 276 запроса на предоставления убежища (первое заявление), что в 3 раза выше, чем в 2010 году. Следует отметить, что к концу 2015 году проживало 110 лиц, ищущих убежища, чьи заявления находились на рассмотрении, а коэффициент роста числа лиц, ищущих убежища, чьи заявления находились на рассмотрении снизился по сравнению с 2014 г и составил 26%. Рост заявления о предоставлении убежища в течение анализируемого периода объясняется близостью конфликтных зон (например, Украина), а также наличием родственных связей молдавских граждан с гражданами государств конфликтных зон.

В течение 2015 года 150 иностранцев получили **гуманитарную защиту**, на 87 человек больше, чем в предыдущем году. Число тех, чья просьба о предоставлении гуманитарной защиты была отклонена, по разным причинам составляло 36 человек. Согласно статистических данных, на конец 2015 года в Республике Молдова было зарегистрировано **1513 лиц без гражданства**, что на 153 человека больше, чем в 2010 году. К концу 2015 года в Молдове проживало **144 беженца**, число которых увеличилось в 2,1 раза по сравнению с 2010 годом.

Демографический спад, зарегистрированный в республике за последние десятилетия, также наблюдается в течение анализируемого периода в 2010–2015 годах. За этот период численность постоянного населения сократилась более чем на 7000 человек. В то же время в последние два года наблюдались тенденции стабилизации, это подтверждается рядом показателей этой области. Таким образом, темпы прироста населения в 2015 году по сравнению с 2014 годом составляют лишь –0,06%, отрицательный естественный прирост значительно уменьшился и зарегистрировался –0,37 человека на 1000 жителей в 2015 году по сравнению с –0,89 человек на 1000 жителей в 2010. В то же время данный феномен продолжает отрицательно влиять на другие социально-демографические показатели. В течение анализируемого периода количество зарегистрированных браков продолжало снижаться с 26 500 в 2010 году до 24 700 в 2015 году, что составляет 7,0 брака на 1000 жителей по сравнению с 7,4 в 2010 году.

Демографический состав. Следует отметить, что в течение анализируемого периода наблюдается тенденция к ухудшению возрастной структуры населения. Доля населения в возрасте до 15 лет снизилась с 16,5% в 2010 году до 16,0% в 2015 году, в то же время увеличилось соотношение

населения старших возрастов с 20,3% в 2010 году до 20,7% в 2015 году, а также коэффициент демографической зависимости (национальное определение) остается достаточно высоким в 2015 году составляя 55,7%. Миграция усиливает процесс старения населения страны, поскольку в миграции преобладают молодое население, в трудоспособном возрасте. В 2015 году коэффициент старения достиг значения 16,7, превышающего критическое значение 16, что показывает особенно развитое явление старения, для женщин этот коэффициент еще выше, составляя 19,3 человека в возрасте 60 лет и более на 100 жителей.

Городская миграция по сравнению с сельской миграцией. Явление миграции, более выраженное в сельской местности по сравнению с городской, существенно повлияло на демографическую ситуацию в селах. Демографические показатели подтверждают ухудшение человеческого капитала в сельской местности в 2015 году, отмечается, что коэффициент зависимости в сельской местности превышает примерно на 9 п. п. коэффициент зависимости городской местности, доля сельских жителей в возрасте 65 лет и старше превышала долю городских на 0,7 п. п., соотношение старших возрастов – на 4,2 п. п. В то же время наблюдается тенденция к увеличению уровня урбанизации параллельно сокращению доли лиц в возрасте до 15 лет, это отражает наличие о внутренней миграции, из сел в города, наряду с международной миграцией.

Макроэкономический контекст. С увеличением количества молдавских граждан, уехавших работать за границу, значительно возросло количество денежных переводов из-за рубежа, физических лиц, что оказало огромное влияние на основные макроэкономические индикаторы. В течение этого периода наблюдается колебание номинального Валового Внутреннего Продукта (ВВП). Номинальное значение ВВП на душу населения в анализируемом периоде постоянно увеличивалась, достигнув в 2015 – 34 374 леев по сравнению с 20 181 леев в 2010 году.

Денежные переводы являются важным ресурсом для преодоления бедности населения Республики Молдова. Данные Обследования Бюджетов Домашних Хозяйств (ОБДХ) показывает, что в 2015 году из общего числа домохозяйств 25% воспользовались денежными переводами, а в 2010 году их доля составила 24,5%. Большая доля домохозяйств, получающих денежные переводы, была зарегистрирована в сельской местности по сравнению с городской, соответственно 28,5 и 20,5%. Данные ОРС / Обследования Миграции Рабочей Силы (ОМРС), 2012 года выявили, что большинство мигрантов (81,3%) указали, что отправили или перевели деньги своим семьям. Суммы переводов варьируют: более трети

мигрантов (35,8%) отправляли или переводили менее 500 долларов США ежемесячно; 12,4% отправляли 500–800 долларов США; 7,2% отправляли более 800 долларов США. Менее одной пятой мигрантов (18,7%) заявили, что они не отправляли или не переводили деньги домой. Данные ОБДХ показывают, что в 2010–2015 годах денежные переводы составили более половины чистого дохода молдавских домашних хозяйств, зависящих от денежных переводов, в 2015 году достигнув 56,7%.

В 2010 году доля **населения, живущая за чертой абсолютной бедности**, составила почти 22% от общего населения страны, неуклонно снижаясь. Так в 2015 году доля населения, живущая за чертой абсолютной бедности, составила 9,6%, что на 12,3 п. п. ниже, чем в 2010 году.

В течение 2010–2015 годов число **экономически активного населения** варьировало, регистрируя как уменьшение, так и увеличение, и составило в 2015 году 1 266 000 человек по сравнению с 1 232 000 в 2010 году. Таким образом, уровень активности вырос в течение отчетного периода на 0,8 п. п.

Официальные статистические данные показывают устойчивую тенденцию к сокращению доли **населения трудоспособного возраста** (трудоспособный возраст 16–56/61 лет) в анализируемом периоде с 66,69% до 65,12%. Это подтверждается снижением коэффициента роста населения трудоспособного возраста, с 100,14% в 2010 году до 99,22% в 2015 году. В 2015 году **иностранцы трудоспособного возраста** (15–64 лет) составили 19 218 человек или 87,8% от общего числа иностранцев, проживавших в стране.

Показатели, характеризующие **участие в рабочей силе и занятость** в 2015 году, увеличились по сравнению с 2014 годом. Таким образом, коэффициент участия в рабочей силе, рассчитанный в соответствии с национальным и международным определением, увеличился на 1,3 п. п. Уровень безработицы в 2015 году увеличился по сравнению с 2014 годом, как в целом, так и среди молодежи и женщин.

Дефицит преподавательского и медицинского персонала остаётся одним из негативных социальных последствий миграции. Согласно данным обследования влияния миграции на преподавательский состав и научных сотрудников Республики Молдова¹⁰, более половины

¹⁰ Исследование, осуществленное в рамках проекта «Эффективное управление трудовой миграцией и квалификациями», внедряемого в период марта 2011 – декабря 2013 Международной Организацией Труда в партнерстве с Международной Организацией по Миграции и Всемирным Банком.

опрошенных преподавателей заявили о намерении уехать за границу на заработки; 40,3% опрашиваемых лиц упомянули, что им хотелось бы покинуть страну с целью временного трудоустройства за границей, в то время как 7,9% хотели бы уехать навсегда и 5,4% хотели выехать за рубеж на учебу. В качестве определяющего фактора в этом отношении отмечается низкая заработная плата.

В 2015 году в **системе здравоохранения** работало 10 397 врачей и 21 527 среднего медицинского персонала (в 2010 году, соответственно – 10 619 и 23 003). Уровень обеспечения медицинским персоналом составил 29,3 врача и 60,6 среднего медицинского персонала на 10 000 жителей, что ниже среднего уровня Европейского Союза (ЕС) где этот показатель составил 32,3 врача и 77,5 среднего медицинского персонала на 10 000 жителей. В сельской местности эта ситуация еще хуже (обеспечение врачами и средним медицинским персоналом на 10 000 жителей составило соответственно 5,7 и 21,7 специалиста).

Согласно исследованию *Медицинские работники из Республики Молдова: Причины Покидания Профессии*,¹¹ главные причины отказа от медицинской профессии респонденты включали, помимо прочего, желание **эмигрировать за границу** и **экономические** факторы (зарплата, жилая площадь, условия жизни).

Миграция оказывает влияние на интеграцию детей в систему образования, а также на их видение, касающееся её возможностей. В 2015 году общий уровень охвата начальным образованием составлял 91,8%, регистрируя снижение в 1,8 п. п. по сравнению с уровнем охвата в 2010 году. Уровень охвата гимназическим образованием также снизился в течение анализируемого периода времени, зарегистрировав снижение в 1,4 п. п. Согласно информации, представленной Министерством Образования, **число детей оставленных без присмотра родителей** в стране в связи с выездом родителей за границу на работу было около 40 000, из которых у приблизительно 10 000 оба родителя находились за границу, а у 30 000 один из родителей находился за рубежом.

Структура управления миграцией. В последние годы рост понимания миграции как явление, оказывающего положительное влияние на развитие страны, но и отрицательные социальные явления, а также сопутствующее обязательство активно управлять вызовами и

¹¹ Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ), Региональный Офис для Европы, *Медицинские работники из Республики Молдова: Причины Покидания Профессии* (Копенгаген, 2014). См. по ссылке: www.hrhobs.ms.md/uploads/Studies/Studiu%20abandonarea%20profesiei%20ROM.pdf

возможностями, связанными с миграцией, побудили Правительство Республики Молдова осуществить интенсивные действия для развития законодательства и политики в данной области. Был утверждён ряд концептуальных документов и законов с целью определения миграционной политики в ключевых областях управления миграцией и администрирования миграционной политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Большинство из них соответствует международным стандартам и общему своду законодательных актов ЕС, принимая во внимание устремления РМ к европейской интеграции.

В Республике Молдова функционирует хорошо развитая институциональная структура в области управления миграцией, а также миграционная политика, которая была разработана при участии ряда ведомственных заинтересованных сторон различных уровней: комиссии, комитеты, рабочие группы с различными модераторами. В этом отношении важно отметить возобновление деятельности в ноябре 2013 года **Комиссии по координации некоторых действий, связанных с процессом миграции**, секретариат которой и руководство осуществляется Министерством Внутренних Дел.

Республика Молдова продолжает получать существенную иностранную помощь: с 2010 по 2015 годы при иностранной поддержке было внедрено приблизительно 200 действий, связанных с миграцией. Значительное число их было внедрено в рамках Партнёрства по Мобильности ЕС–Молдова.

РАЗДЕЛ А: МИГРАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

А.1. Краткая история и основные определяющие факторы

Миграционные процессы в Республике Молдова были предметом глубокого анализа в течение всей их эволюции. Модели миграции и этапы эволюции миграции были подробно описаны исследователями в этой области и было выявлено четыре этапа: первый, 1990–1994 гг.; второй, 1995–2000 годы; третий, 2001–2006 годы и четвёртый, который начался в мае 2006 года.¹² Хотя каждый из этих периодов характеризуется специфическими особенностями, однако экономические причины и трудовая миграция остаются ключевыми элементами, которые представляют собой общую основу для развития миграции.

Текущая стадия, четвёртая, характеризуется приложением значительных усилий по управлению миграцией, предпринятыми государством. Содействие концептуальному подходу к регулированию трудовой миграции, развитию институциональных реформ и более тесного сотрудничества с Европейским Союзом (ЕС). С целью упорядочивания продвигаемой политики в области связей с диаспорой, а также на основании обязательств, взятых на себя Республикой Молдова в рамках Программы Деятельности Молдавского Правительства на период 2011–2014 годов, но и в ответ на просьбы поступающие от молдавских граждан, находящихся за границей (например, нужда в создании Государственного Агентства по делам диаспоры, как было отражено в резолюции, принятой во время Четвертого Конгресса Молдавской Диаспоры, прошедшем 10–12 октября 2010 года в отношении создания государственного подразделения для Диаспоры), было принято решение создать Бюро по Связям с Диаспорой (БСД) (со статусом генерального управления) в составе Государственной Канцелярии Республики Молдова – учреждение, ответственное за политики в области диаспоры и координацию программ на уровне правительства и министерств, которые вносят свой вклад в поддержание и утверждение этнической, культурной и лингвистической идентичности

¹² Институт развития и социальных инициатив (Institutul pentru Dezvoltare si Initiative Sociale, IDIS) «Viitorul», Миграционные тенденции и политика в регионе Черного моря: примеры Молдовы, Румынии и Украины (Кишинёв, IDIS «Viitorul», 2008); MOM, Расширенный миграционный профиль Республики Молдова (Кишинёв, MOM, 2012), см. по адресу: http://iom.md/attachments/110_emp_report.pdf

молдаван за границей и поддерживает человеческий и материальный потенциал диаспоры.¹³ Некоторые дополнительные полномочия по анализу миграционных потоков были переданы Бюро по Миграции и Убежищу (БМУ).¹⁴

В последние годы, особенно во время экономического кризиса в Европе, актуальным вопросом стала ситуация вернувшихся мигрантов. Это явление особенно проявилось, и тогда, когда условия пребывания и трудоустройства мигрантов в Российской Федерации ужесточились. Молдавские власти, при поддержке международных организаций, поставили перед собой цель предоставления необходимой помощи как молдавским гражданам, желающим вернуться домой, так и тем, кто уже вернулся.

А.1.1. Факторы что стимулируют миграцию

Исследования в области миграции показывают, что главные движущие факторы для миграции молдавских граждан остаются экономические причины, особенно из-за отсутствия возможностей трудоустройства и низкой заработной платы в стране¹⁵

А.2. Современные модели миграции

Доступные данные и источники информации. В целях многостороннего анализа явления миграции при разработке первого Доклада Расширенного Миграционного Профиля была проведена оценка существующих данных в стране, определены соответствующие показатели и источники данных, разработан и утвержден Список показателей РМП, которые позволяют описать ситуацию, оценить и выделить негативные и позитивные последствия миграции на социально-экономическую ситуацию в республике.

¹³ Постановление правительства № 780 от 19 октября 2012. См. по ссылке: <http://lex.justice.md/md/345122>

¹⁴ Постановление правительства № 1009 от 26 декабря 2011, О плане действий на 2011–2015 гг. по внедрению Национальной Стратегии в области Миграции и Убежища (2011–2020).

¹⁵ ОРС НБС, Обследование МРС проведённое в последней четверти 2012 года; см. по адресу: <http://www.statistica.md/pageview.php?l=en&id2570&idc=350>. Согласно данным обследования 76,5% мигрантов указали основной причиной выезда за границу маленькие зарплаты в РМ, 8,8% – отсутствие рабочих мест, соответствующих их навыкам и квалификациям; Молдавские медицинские работники: причины ухода из профессии, 2014. См. по адресу: <http://www.hrhobs.ms.md/uploads/Studies/Studiu%20abandonarea%20profesiei%20ROM.pdf>

Были определены необходимые действия, и утверждены органы ответственные, за непрерывное производство данных, разработку докладов РМП, эти условия указаны в Плате действий на 2011–2015 годы по реализации Национальной стратегии по миграции и убежищу (2011–2020)¹⁶. Соответствующие центральные органы и подведомственные учреждения и начиная с 2013 года¹⁷ производят и ежегодно предоставляют данные БМУ в соответствии с утвержденным списком показателей РМП, для подготовки аналитического доклада. В докладе также были проанализированы дополнительные серии данных из обследований и опросов населения в области миграции, проведенных в течение анализируемого периода.

Таблицы со статистическими данными, используемыми при разработке анализа миграционного профиля, включены в приложение 2 настоящего доклада.

А.2.1. Международные миграционные потоки граждан РМ и число молдавских граждан, проживающих за границей

Миграция в Республике Молдова продолжает характеризоваться международной эмиграции молдавских граждан, и в меньшей степени иммиграцией лиц из-за границы. В то же время, начиная с 2010 года, отмечается постоянный рост числа иммигрантов, просителей убежища и заявлений на получении гражданства Республики Молдова. В 2013 году в первые за последние 20 лет, число иммигрантов превзошло число санкционированных эмигрантов, а близость Республики Молдова к ЕС и либерализация визового режима между Республикой Молдова и ЕС будет привлекать еще больше иммиграционных потоков.

В Республике Молдова, в целом, применяются три подхода оценки международной эмиграции, а именно:

1. Санкционированная эмиграция, которая предполагает снятие с регистрации с места жительства и заявление о долгосрочной эмиграции или эмиграции насовсем, известной в стране, как «постоянная эмиграция»;
2. Трудовая миграция, или отъезд за границу с целью трудоустройства или поиска места работы, но с намерением вернуться, так называемая «временная/циркулярная миграция»;

¹⁶ Постановление Правительства № 1009 от 26.12.2011 <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=341743&lang=2>

¹⁷ Постановление Правительства № 634 от 24.08.2012 <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=344691&lang=2>

3. Выезд из страны, который регистрируется на границе, что, по сути, включает санкционированную/постоянную эмиграцию и временную/циркулярную миграцию.

Существуют различные источники информации и данных для оценки эмиграции. Наиболее актуальные данные для отслеживания миграции и её влияния на различные области представлены и проанализированы в данном докладе. Соответствующие данные были собраны и оценены на основании законодательно-нормативной базы, действительной на момент разработки данного доклада.

Следует отметить, что ввиду того, что у значительной части населения имеется двойное гражданство, анализ эмиграции в этом докладе сосредоточен на данных о населении страны, не принимая во внимание, имеющееся или заявленные гражданства лиц во время участия в миграционном процессе; по существу, определение «граждане Молдовы» в данном контексте применимо ко всему населению страны, за исключением тех случаев, когда приводится другое определение.

Эмиграция граждан

Анализ эмиграции из Республики Молдова в этой главе, в основном сосредоточен на данных о годовых потоках тех, кто выехал из страны, полученных из административных источников и других доступных данных. Лишь в некоторых случаях представлены для сравнения, совокупные данные на отчетную дату.

***Годовой поток международной санкционированной эмиграции.*¹⁸**

Хотя санкционированная эмиграция из страны, по оценкам данных Министерства Информационных Технологий и Связи (МИТС) (Г.П. «ЦГИР «Registru»), остаётся актуальным в Республике Молдова, это явление в последние годы идёт на спад. По официальным данным, в 2010 г. эмигрировали 4714 человек, а в 2015 г. их число сократилось на 52% и составило 2284 человека (таб. 1).

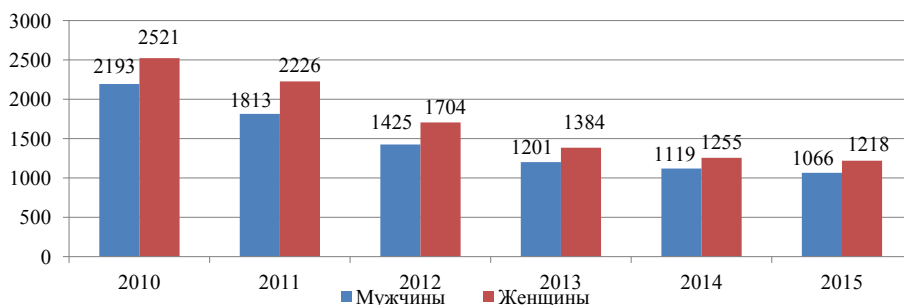
В основном эмигрирует городское население, их число в 2015 году было в 2,6 раза больше (1652 человека), по сравнению числом эмигрантов сельской местности (632 человека) (таб. 1). Относительная доля международных эмигрантов из сельской местности, в сравнении

¹⁸ В Первом докладе РМП за 2005–2010 гг был использован термин «постоянная эмиграция» для этой группы населения в данном докладе было заменено названием «санкционированная эмиграция» в соответствии с ПП № 125 от 18.02.2013

с городской, регистрировала непрерывный рост до 2010 г. После этого данный показатель стал постоянно снижаться, и снизился до 32,3% в 2015 (50,2% в 2010 г.) (таб. 2).

Согласно данным о годовом потоке санкционированной эмиграции, в течение последних шести лет женщин эмигрировало больше, чем мужчин. Таким образом, в 2015 году число женщин превысило число мужчин почти на 14% (рис. 1). В анализируемом периоде наибольшее число эмигрантов – 4714 человека (2193 мужчин и 2521 женщина) – было зарегистрировано в 2010 году. После чего, как число мужчин, так и женщин, эмигрантов, постоянно уменьшалось, достигнув 2284 человека (1066 мужчин и 1218 женщин) в 2015 году. Следует отметить, что в 2015 году относительная доля санкционированных эмиграций составило 48% по сравнению с 2010 годом, как в случае мужчин, так и в случае женщин.

Рисунок 1: Санкционированная эмиграция из Республики Молдова, по полу, в 2010–2015 гг. (человек)

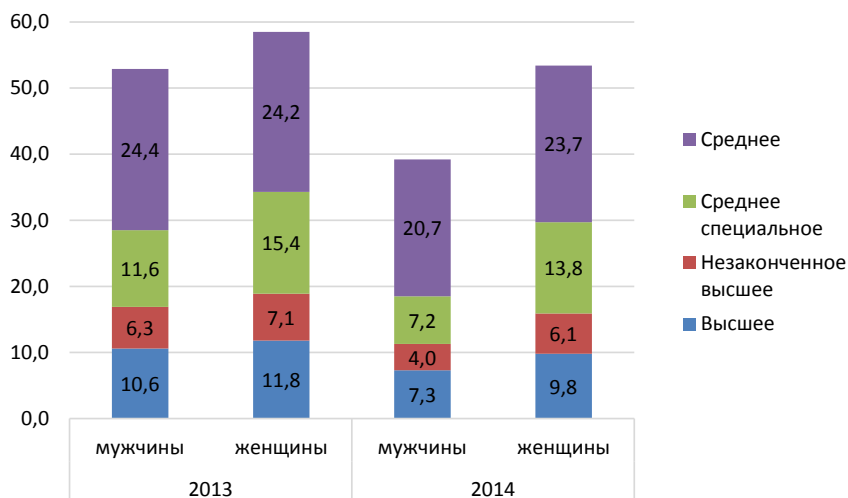


Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Данные о годовом потоке санкционированной эмиграции показывают, что в основном эмигрирует молодое население. Наибольшую долю от общего числа санкционированной эмиграций (2284 человека) в 2015 году составило население в возрасте 25–34 года (23%) и 35–44 года (16%), за которыми следуют группы в 15–24 года (15%) и 45–54 года (11%). В то же время, необходимо отметить, что молодежь (лица в возрасте 15–29 лет) составляет 27% от общего числа эмигрантов. Одновременно с достижением пенсионного возраста (начиная с 65 лет и старше), доля людей, покидающих страну с целью постоянного места жительства за границей, уменьшилась в 2,3 раза в период 2010–2015 гг. (таб. 1).

Примерно одна треть эмигрантов имело среднее и среднее специальное образование, а у 13,7% эмигрантов было незаконченное высшее и законченное высшее образование в 2014 г. Более высокая доля женщин эмигрированных, имели высшее образование по сравнению с мужчинами (рис. 2 и таб. 3)

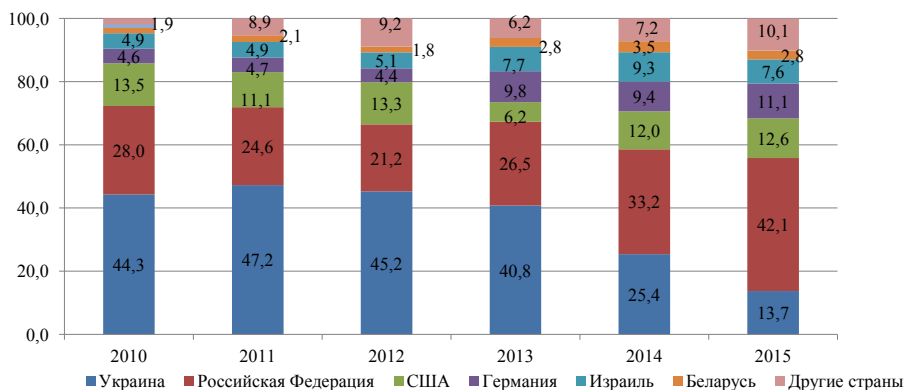
Рисунок 2: Распределение эмигрантов, по уровню образования и полу, в 2013–2014 гг. (%)



Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Анализ данных по стране назначения лиц, эмигрирующих санкционировано из Молдовы показывает, что в 2015 году, Российская Федерация и Украина продолжили принимать наибольшее (56%) число эмигрантов, тем не менее, зарегистрировал тенденции спада по сравнению с 72% в 2010 г. Так Российская Федерация занимала верхнюю строчку в списке в 2015 году, приняв 42,1% эмигрантов, за ней следуют Украина с 13,7% и Соединённые Штаты Америки с 12,6%. Можно заметить, что в 2015 по сравнению с 2010 г. возросло количество эмиграций в Германию (11,1% в сравнении с 4,6%) и Израиль (7,6% в сравнении с 4,9%) (рис. 3).

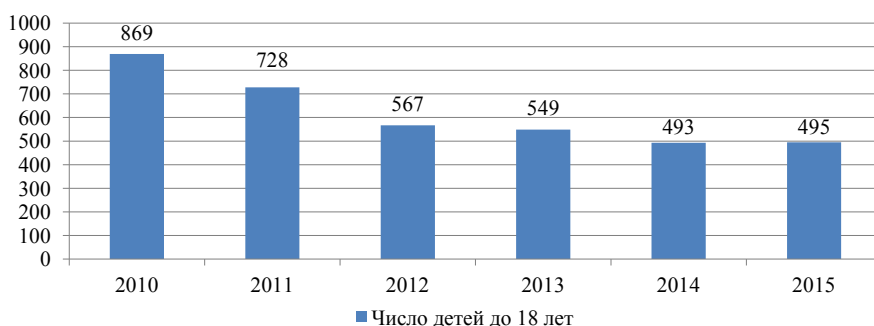
Рисунок 3: Распределение эмигрантов, по стране назначения, в 2010–2015 (%)



Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Санкционированная эмиграция детей. Начиная с 2010 года, годовой поток эмигрирующих детей постоянно уменьшается, и сократился на 57% в 2015 г, по сравнению с 2010 г. (рис. 4). Так число детей, уехавших за границу с родителями, составило 495 человек, по сравнению с 869 человек в 2010 году. Следует отметить, что эти данные отражают годовой поток детей до 18 лет, которые эмигрировали со своими родителями на постоянное место жительства за рубежом в течение отчётного года.

Рисунок 4: Число детей, уехавших за границу с родителями, в 2010–2015 (человек)



Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Число молдавских граждан, проживающих за границей.

Существует несколько источников данных для подсчёта общего числа молдавских граждан, живущих за границей, а именно:

- Общее число граждан, санкционированно эмигрирующих;
- Число лиц, которые выехали из страны и были зарегистрированы в качестве отсутствующих в течение года и более;
- Число молдавских граждан, проживающих за рубежом, по данным принимающих стран, полученных от дипломатических миссий и консульств Республики Молдова.

Число молдавских граждан, проживающих за границей. Согласно оценкам санкционированной миграции, Число молдавских граждан, проживающих за границей продолжило расти. В 2015 году по сравнению с 2010 их число увеличилось на 14 411 человек (таб. 5 и рис. 5) и составило 106 595 человек. Другие подсчёты количества молдавских граждан, которых можно считать эмигрантами в соответствии с международным определением,¹⁹ показывают недооценку общего числа эмигрантов.

Важным источником данных для подсчёта объёма эмиграции согласно международному определению является информация, предоставленная Департаментом Пограничной Полиции (ДПП), а именно, данные о длительности отсутствия лица в стране на основании зарегистрированных пересечений Государственной границы. Согласно данным ДПП, к концу 2015 года находились более 12 месяцев за пределами страны 282 127 человек (таб. 5 и рис. 5).

Рисунок 5: Число молдавских граждан, проживающих за границей, в 2010–2015 (тысяч человек)

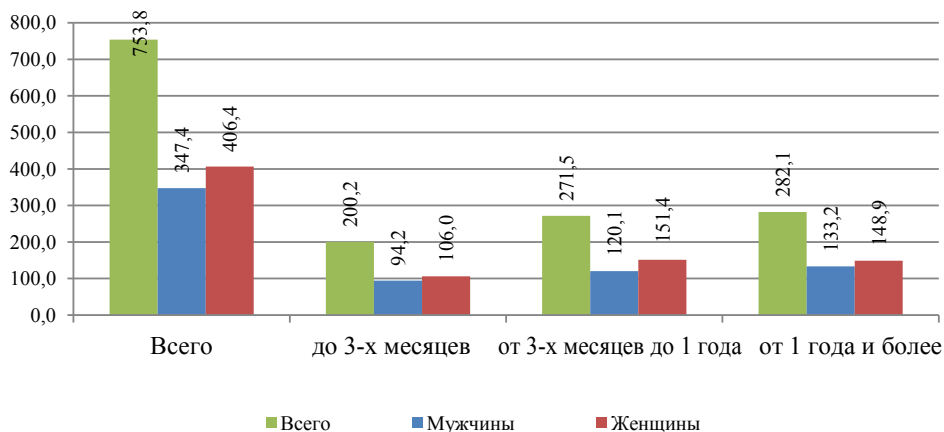


Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru» и ДПП.

¹⁹ Эмигрантом считается лицо, отсутствующее в стране 12 месяцев и более.

Следует отметить, что данные как о санкционированной эмиграции, так и о пересечениях границы (рис. 5) отмечают схожий рост количества лиц, проживающих за рубежом, но объём роста различен. Данные о санкционированной эмиграции показывают, что тенденции эмиграции в течение отчётного периода, как указано выше, зарегистрировали достаточно медленный рост по сравнению с предыдущими годами, как показывает годовой поток данного типа эмиграции (таб. 1). Данные о пересечении границы, число молдавских граждан, находящихся за пределами страны 12 месяцев и более, продолжило расти, что привело к годовому численному увеличению до 2013 года и незначительному снижению этого числа к концу 2014 года. Следует отметить, что это снижение может быть объяснено тем, как рассчитывается соответствующий показатель, а именно то, что данные ДПП отражают общее число лиц, которые пересекли границу только за последние пять лет, используя паспорта, доказывающие наличие молдавского гражданства.

Рисунок 6: Число молдавских граждан, зарегистрированных на границе в качестве выехавших по продолжительности нахождения и полу, на конец 2015 года (тысяч человек)*



Источник: ДПП.

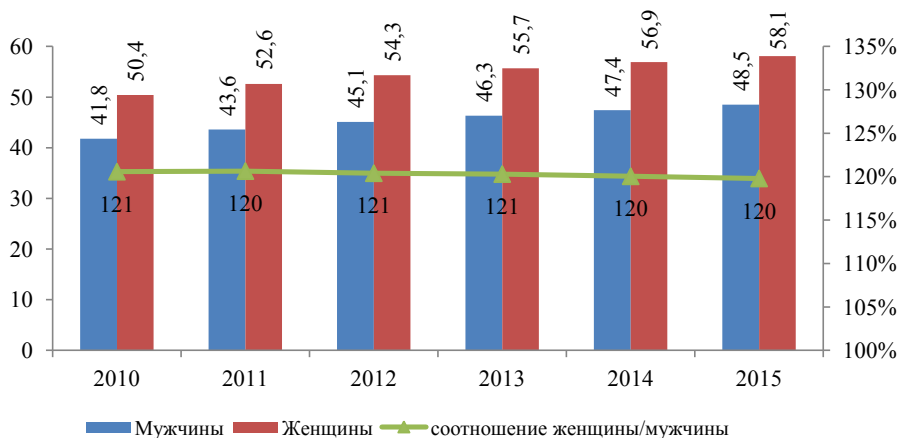
Примечание: Информация предоставляется согласно данным, полученным в Государственных пограничных пунктах пропуска, контролируемых официальными властями Республики Молдова.

Согласно данным о пересечении границ, число молдавских граждан, покинувших страну (с различными сроками пребывания за рубежом), к концу 2015 года составило 753 813 человек, из которых 46% были мужчины и 54% — женщины. Из общего числа молдавских граждан покинувших страну 471 686 человек находились за границей до одного года, а 282 127 человек

находились за рубежом больше одного года. Распределение эмигрантов по длительности их пребывания за рубежом и полу представлено в рисунке 6 и таблице 6.

Анализ данных из обоих источников показывает, что женщины занимают больший процент от всех молдавских граждан, проживающих за границей (Таблица 5). В период 2010–2015 гг. в случае санкционированной миграции, соотношение женщины/мужчины стабильно превышало (Рис. 7), так в 2015 г. число женщин превысило число мужчин, проживающих за границей на 20 %.

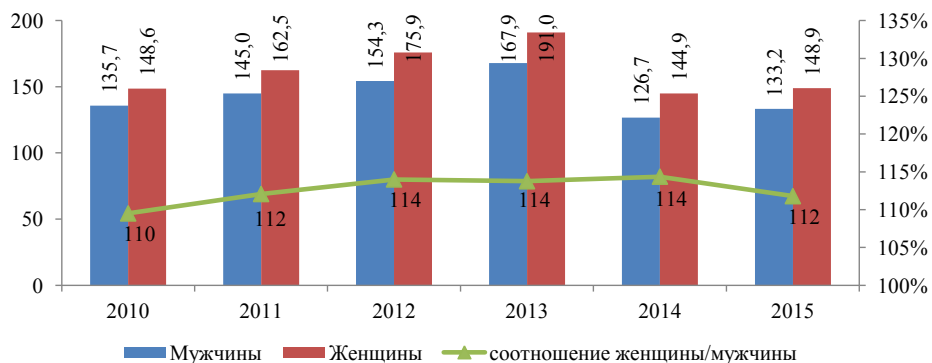
Рисунок 7: Число эмигрантов, проживающих за границей, согласно санкционированной эмиграции по полу, в 2010–2015 (тысяч человек)



Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Эволюция числа отъездов из Республики Молдова на срок, превышающий 12 месяцев, зарегистрированного на границе имели похожие тенденции роста, однако процентное соотношение женщины/мужчины было меньше, в период 2010–2015 годов этот показатель варьировал между 12% и 14%, с тенденциями к росту начиная с 2011 годом (рис. 8 и таб. 5).

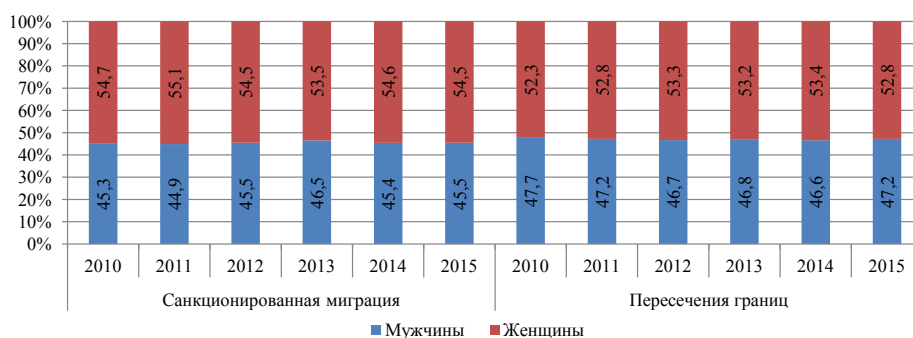
Рисунок 8: Число молдавских граждан, зарегистрированных на границе, как выбывшие сроком на 12 месяцев и более, по полу, в 2010–2015 (тысяч человек)



Источник: ДПП.

Согласно данным, предоставленным ГП ЦГИР «Registru», в 2010–2015 гг. женщины составили 54,5% от общего числа санкционированных эмигрантов, а согласно данным о пересечении границы, женщины составили почти 52,8% от общего числа граждан Молдовы, проживающих за рубежом более одного года. Следует отметить, что в течение отчётного периода распределение эмигрантов по полу оставалось в целом стабильным (Рис. 9).

Рисунок 9: Распределение молдавских граждан, живущих за границей, по полу, в 2010–2015 (%)



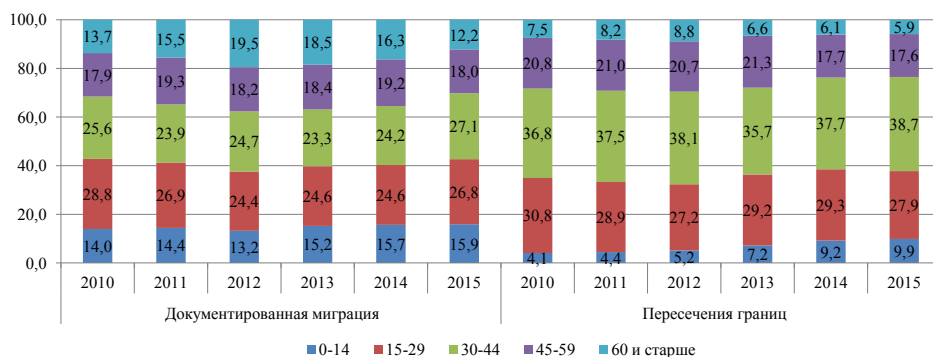
Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru» и ДПП.

Возрастная структура санкционированной эмиграции выявляет две группы, которые составляют наибольшую долю из всего числа граждан

Молдовы, проживающих за пределами страны (рис. 10). В 2015 году лица в возрасте 15–29 лет и лица в возрасте 30–44 лет составляли по 27%, эти две возрастные группы в сумме составили 54% от всех санкционированных эмиграций.

Анализ данных о пересечении границы, по возрасту лиц, отсутствовавших в стране 12 месяцев и более в 2015 году (Таблица 7), показывает, что наибольшую долю всегда составляли почти те же возрастные группы, в особенности лица в возрасте 30–44 лет. Замечено, что в течение всего отчётного периода, согласно данным о пересечении границы, доля лиц в возрасте 15–29 и 30–44 лет ежегодно составляла примерно 66,6% от общего числа лиц, пробывших за границей 12 месяцев и более. Также важно отметить постепенное изменение доли лиц в возрасте 45–59 лет. Эта группа достаточно существенна и составляет приблизительно 17,6%. Представленные данные подтверждают предположение, что покидает страну в основном население в трудоспособном возрасте. В период 2010–2015 гг также отмечено увеличение доли детей, живущих за границей. Согласно данным о пересечении границы, их доля выросла с 4,1% в 2010 до 9,9% в 2015 году (рис. 10).

Рисунок 10: Распределение молдавских граждан, живущих за границей, по возрастным группам, в 2010–2015 (%)



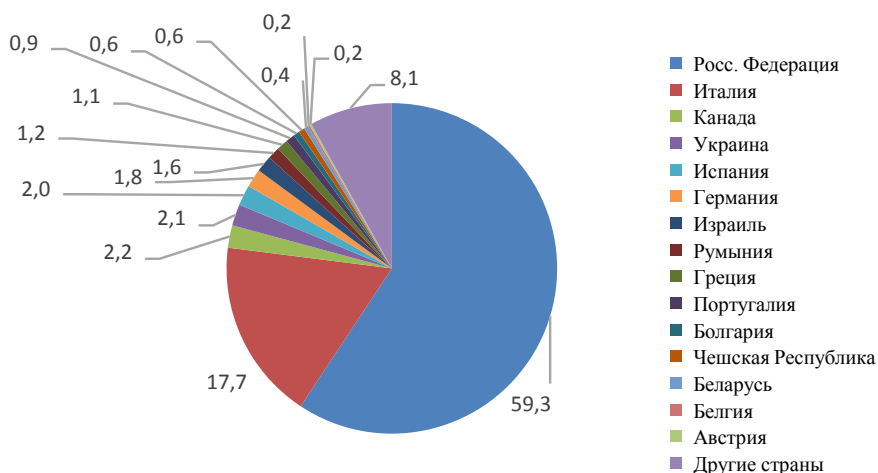
Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru» и ДПП.

Принимая во внимание, что информация, предоставленная ДПП содержит только данные о пересечениях границы, собираемые с Государственных пунктов пересечения границы, контролируемых органами власти Республики Молдова, общее число эмигрантов из страны также не может быть оценено в полном объёме. Таким образом, недооценка

или переоценка объёма эмиграции также может присутствовать и в этом случае, в силу того, что граждане РМ могут пересекать границу через приднестровский участок.

Другой источник, данные которого могут быть использованы для определения объёма эмигрантов, это Министерство Иностранных Дел и Европейской Интеграции (МИДЕИ), которое получает данные от молдавских дипломатических миссий и консульств. Согласно этим данным, число молдавских граждан, проживавших за рубежом к концу 2015 года, вне зависимости от длительности пребывания в стране назначения, составило около 805 500 человек (таб. 9). Анализ распределения данных по принимающим странам показывает, что около 77% всех молдавских граждан, проживали в Российской Федерации и Италии (рис. 11).

Рисунок 11: Распределение расчетного числа молдавских граждан, живущих за границей, согласно принимающей стране, по состоянию на конец 2015 года (%)

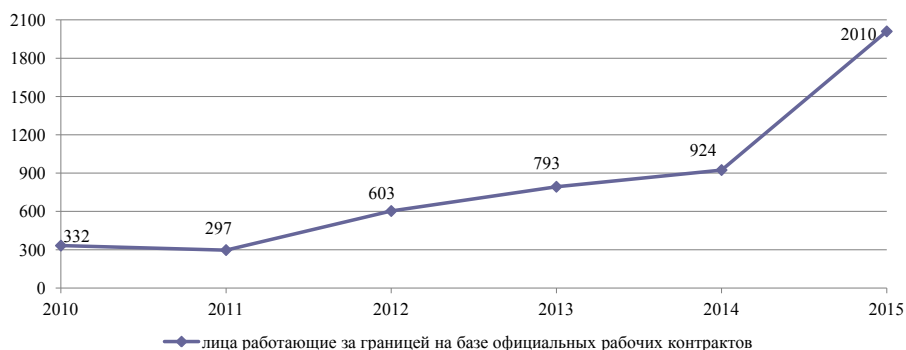


Источник: МИДЕИ.

Примечание: Данные дипломатических и консульских миссий Республики Молдова в принимающих странах.

Согласно данным, предоставленным Национальным Агентством Занятости Населения (НАЗН), лишь небольшое число лиц работает в принимающих странах на основании официальных трудовых договоров заключённым через агентство. Следует отметить, что их число в 2015 году возросло существенно, на 1086 случаев в сравнении с 2014 годом, и на 1678 случаев в сравнении с 2010 годом (рис. 12 и таб. 10).

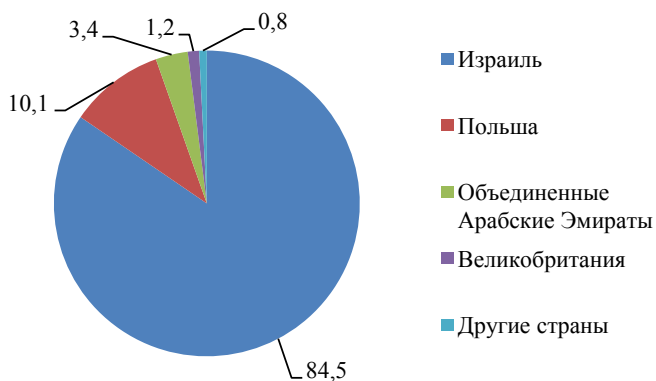
Рисунок 12: Число молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, в 2010–2015 (человек)



Источник: МТСЗС/НАЗН.

Распределение по странам лиц работающих на основании официальных трудовых соглашений показывает, что в 2015 году наибольшее количество эмигрантов зарегистрировано в Израиле (84,5%). Далее следует Польша (10,1%), Объединённые Арабские Эмираты (3,4%) и Великобритания (1,2%) (рис. 13 и таб. 11).

Рисунок 13: Распределение молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, по странам, в 2015 (%)



Источник: МТСЗС/НАЗН.

Эмиграция с целью получения образования

Число молдавских граждан, обучающихся за рубежом (на основании международных соглашений в области образования, подписанный Министерством Образования Республики Молдова), возросло в анализируемом периоде. В 2015 году их число по сравнению с 2010 годом увеличилось в 1,4 раза и составило 5485 человек (таб. 12). Примерно 91% из общего числа выехавших на учебу за рубежом молдавских граждан, обучалось в Румынии, 6,0% в Российской Федерации и 2,4% в Болгарии в 2015 году.

Вынужденная эмиграция

Вынужденная эмиграция на основании информации международных баз данных (УВКБ ООН) к концу 2015 года зарегистрировала рост в 5,4 раза по сравнению с 2010 годом. Согласно этим данным, в 2010 году убежища за границей попросили 633 граждан Молдовы, а в 2015 году просителей убежища из Молдовы было уже 3402 человека (таб. 13).

В то же время, следует отметить, что в течение отчетного периода, общее число лиц из Республики Молдова, ищущих убежища, и получивших статус беженцев за границей, уменьшилось в 2,7 раза. К концу 2015 года число лиц из Республики Молдова, зарегистрированных и признанных беженцами, составило 2264 человека, по сравнению с 6200 человек в 2010 году.

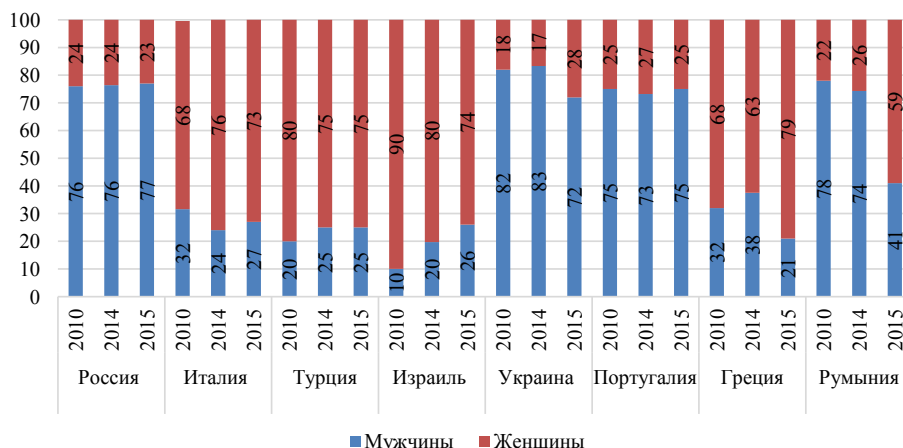
Следует отметить, что в течение анализируемого периода и коэффициент роста *числа молдавских граждан зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежища за границей*, увеличился в сравнении с предыдущим годом, а коэффициент роста *числа молдавских граждан, зарегистрированных и признанных беженцами за рубежом*, незначительно уменьшился, в сравнении с предыдущим годом (таб. 13).

Временная миграция

Трудовая миграция остаётся устойчивым трендом в Республике Молдова на протяжении двух десятилетий. Данные Обследования Рабочей

Силы (ОРС)²⁰, проводимого ежеквартально НБС, отмечают приблизительно одинаковое число лиц, около 300 000, работавших за рубежом в течение анализируемого периода 2010–2015 гг. На основании данных ОРС, НБС оценил объём трудовой миграции, который включает число лиц в возрасте 15 лет и старше, которые отбыли за рубеж на работу или в поисках её на момент проведения обследования. Согласно оценочным данным ОРС, наибольшее количество молдавских трудовых эмигрантов приняли следующие страны: Российская Федерация, Италия, Турция, Израиль, Украина, Румыния, Португалия и Греция (таб. 14).

Рисунок 14: Распределение молдавских граждан в возрасте 15-ти лет и старше, которые работали или находились в поисках работы за границей, по странам назначения и полу, в 2010, 2014 и 2015 гг. (%)



Источник: НБС/ОРС.

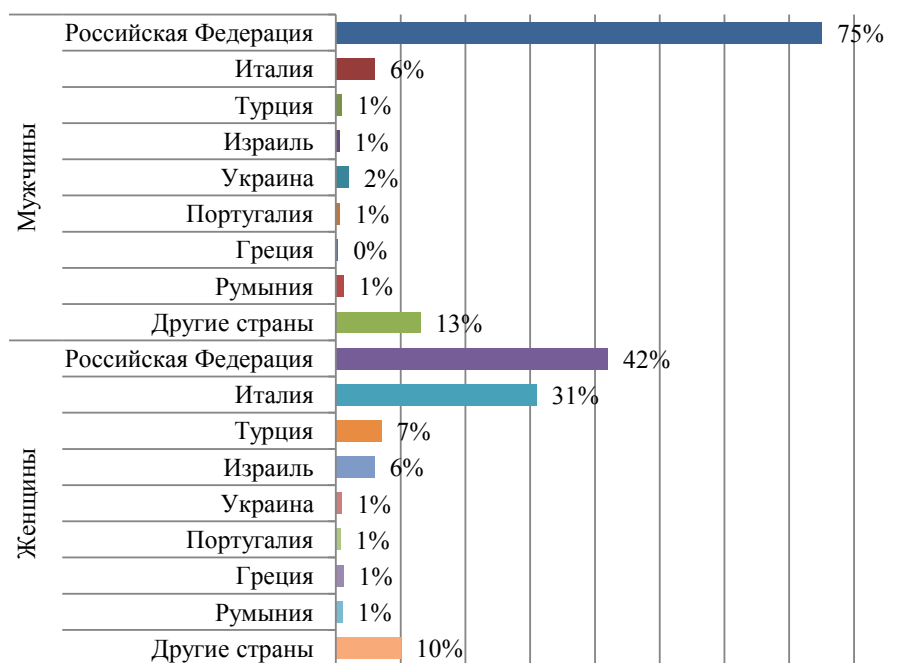
В 2015 году число лиц, находящихся за границей, сократилось по сравнению с 2014 г. И составило 325 400 человек, из которых 210 800 – мужчины и 114 600 – женщины. В 2014 году их число составило 341 900, из которых 219 100 были мужчины и 122 800 – женщины. Распределение по полу показывает значительные различия по принимающим странам. Мужчины в основном уезжает на работу в Российскую Федерацию,

²⁰ Обследование рабочей силы (ОРС) – продолжительный опрос домашних хозяйств, организуемый НБС с 1998 года. Начиная с 2006, ОРС проводится на основании новой выборки домашних хозяйств и согласно методологии, разработанной в соответствии с последними рекомендациями МОТ, Европейскими стандартами и Трудовым Кодексом Республики Молдова. Целевой контингент исследования – лица из отдельных домашних хозяйств, а данные о показателях, касающиеся рынка труда, собраны только для лиц в возрасте от 15 лет и старше. См. по ссылке: <http://www.statistica.md/publicatii>

Португалию и Украину, а женщины едут в Грецию, Турцию, Израиль и Италию (рис. 14).

Доля мужчин, уехавших в 2015 году в поисках работы в Российскую Федерацию, составило 75%, в Италию – 6%, в Украину – 2%. В том же году, из общего числа женщин, с целью трудоустройства уехало в Российскую Федерацию 42%, в Италию – 31%, в Турцию и Израиль уехали соответственно 7 и 6%. В другие страны уехало по 1% и менее из общего числа трудовых мигрантов обоих полов (рис. 15).

Рисунок 15: Распределение молдавских граждан в возрасте 15-ти лет и старше, которые работали или находились в поисках работы за границей, по полу и странам назначения, в 2015 г. (%)

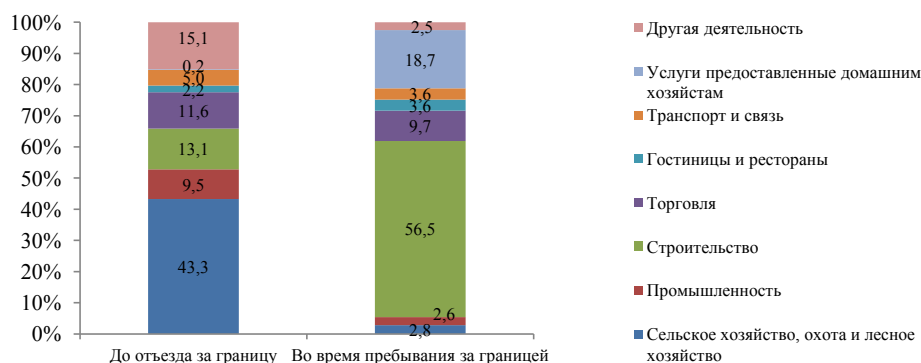


Источник: НБС/ОРС.

Следует отметить, что распределение по полу отражает постоянную тенденцию к увеличению мужского населения среди трудовых мигрантов из Молдовы. В 2015 году распределение составило 65% мужчин и 35% женщин, по сравнению с 64% мужчин и 36% женщин в 2010 году (таблица 14).

Около 69% лиц, находившихся за рубежом в 2015 г – выходцы из сельской местности, что представляет незначительное уменьшение по сравнению с предыдущими годами, так в 2010 г эта доля составила 71% (таб. 15). Исследования в области трудовой миграции²¹ подтверждают, что в основном уезжают люди, занятые до отъезда в сельском хозяйстве, которое в основном представлено в сельской местности. Распределение мигрантов по виду экономической деятельности до отъезда из страны показывает, что 43,3% были заняты в сельском хозяйстве, охотничьем деле и лесном хозяйстве, 13,1% в строительстве и 11,6% в торговле. Следует отметить, что более половины всех мигрантов (56,5%) работали или на данный момент работают в строительстве. Также, среди самой распространённой экономической деятельности за границей были помощь в ведении домашнего хозяйства (18,7%) и торговля (9,7%) (рис. 16).

Рисунок 16: Распределение молдавских граждан, согласно экономической деятельности, осуществляемой до отъезда и в течение их пребывания за границей (%)

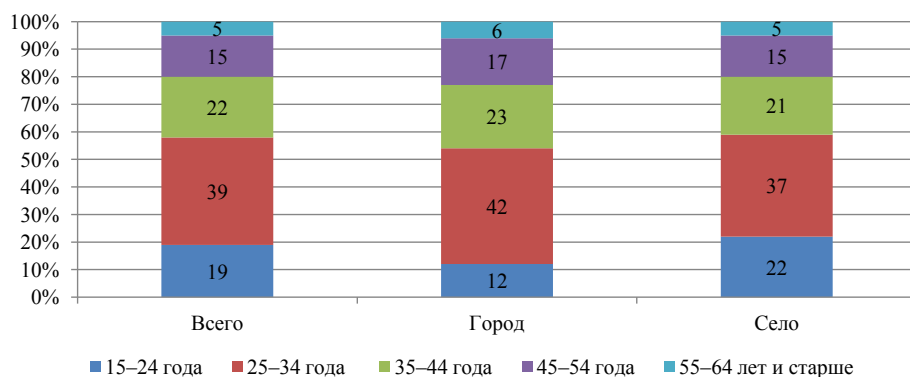


Источник: НБС/ОРС, 2012.

Распределение мигрантов по крупным возрастным группам в 2015 году было следующим: 78,9% составили лица в возрасте 15–44 года, из которых 39% было 25–34 года. Далее следуют группы 35–44 и 15–24 года, каждая из которых составляет соответственно 22% и 19%. Мигранты в возрасте 45–54 года составили около 15%, а те, кому было 55 лет и старше – 5%. Можно заметить, что в основном уезжает молодое население из сельской местности. Возрастная группа 15–34 года составляет около 59% всех эмигрантов из сельской местности, в сравнении с 54% той же возрастной группы из городской местности (рис. 17 и таб. 15).

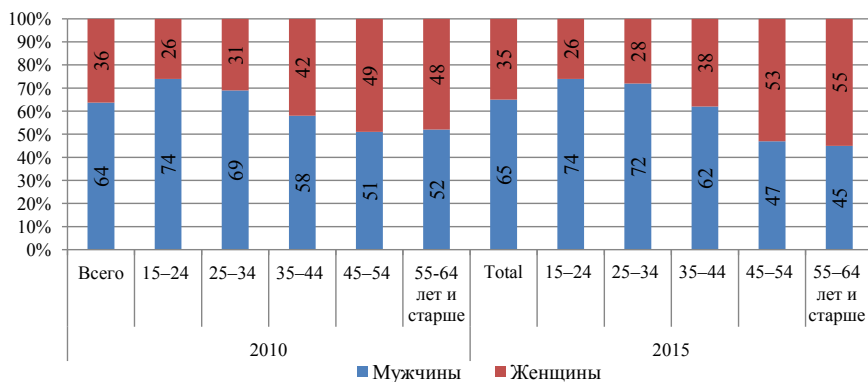
²¹ Обследование МРС, проведённое в IV четверти 2012 года; См. по адресу: <http://www.statistica.md/publicații>

Рисунок 17: Распределение молдавских граждан в возрасте 15-ти лет и старше, которые работали или находились в поиске работы за границей, по месту проживания до отъезда и возрастным группам, в 2015 (%)



Источник: НБС/ОРС.

Рисунок 18: Гендерный разрыв в структуре временных мигрантов, по возрастным группам, в 2010 и 2015 гг. (%)

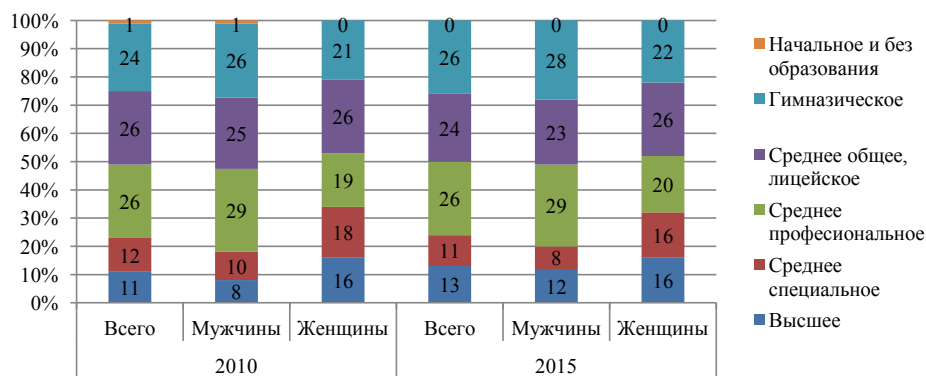


Источник: НБС/ОРС.

В возрастных группах отмечены значительные различия между мужчинами и женщинами: чем моложе возрастная группа, тем больше в ней представлено мужчин. Разрыв становится меньше, чем старше возрастная группа. В 2015 году в возрастной группе 15–24 года мужчины составили 74%, а в группе 45–54 года только 47%, разница в 27 п. п (рис. 18 и таб. 16).

Статистические данные показывают, что уровень образования, который влияет на возможность интеграции на рынке труда за рубежом, играет важную роль в формировании миграционного потока. В 2015 году среднее образование (лицейное, гимназическое) было более чем у 50% от общего числа мигрантов. У 37% было среднее специальное и профессионально-техническое образование. Лица с высшим образованием составили 13% от всех уехавших. Важно отметить, что доля лиц с высшим образованием увеличилось по сравнению с 2010 г, особенно у мужчин, от 8% до 12% (рис. 19 и таб. 17).

Рисунок 19: Распределение молдавских граждан в возрасте 15-ти лет и старше, которые работали или находились в поиске работы за границей, по уровню образования и полу, в 2010 и 2015 гг. (%)



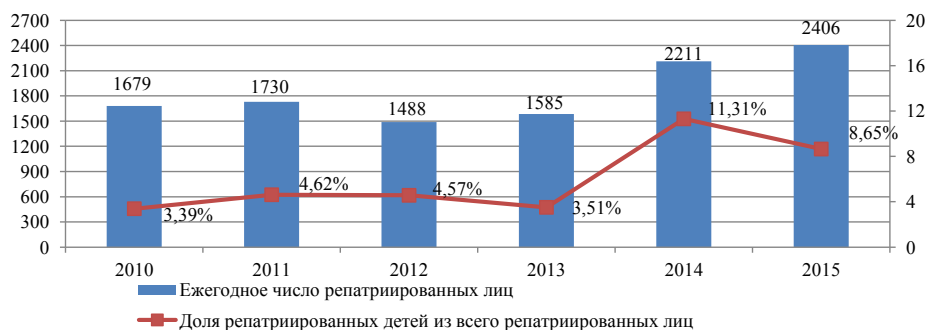
Источник: НБС/ОРС.

Репатриация²²

В период 2010–2015 гг. ежегодное число репатриированных лиц варьировало, зарегистрировав как рост, так и снижение. В 2015 году число репатриированных лиц увеличилось на 195 человек, по сравнению с 2014 годом составив 2406 человек. Среди репатриированных лиц было зарегистрировано определенное число детей. В 2015 году их доля от общего числа репатриированных составила 8,7% по сравнению с 3,4% в 2010 году (рис. 20).

²² Согласно Закону № 200 О режиме иностранцев в РМ от 16 июля 2010, репатриация определена, как «добровольное возвращение на родину лиц, родившихся в Республике Молдова, и их потомков, в соответствии с законом».

Рисунок 20: Ежегодное число лиц, репатриированных в Республику Молдова, в 2010–2015 гг.



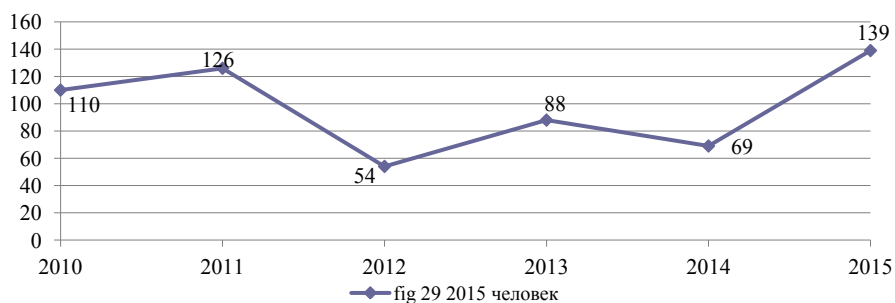
Источник: БМУ/МВД, МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Рeadмиссия

Эффективная система реадмиссии – важный элемент управления миграцией. Рeadмиссия молдавских граждан, возвращение их стран ЕС, проводится в соответствии с положениями, указанными в Соглашении между Европейским Союзом и Республикой Молдова о реадмиссии лиц, незаконно пребывающих в стране, а также в соответствии с соглашениями, подписанными с другими странами, принимающими молдавских мигрантов, что способствовало повышению эффективности действий в данной области.²³ В течение отчётного периода число граждан, вернувшихся в результате реадмиссии, значительно варьировало, составляя 110 человек в 2010 году и 139 человек в 2015 году (таб. 18 и рис. 21).

²³ В 2008 году вступили в силу Соглашения между ЕС и Республикой Молдова о реадмиссии лиц, пребывающих без разрешения, и Соглашение между ЕС и Республикой Молдова об облегчении выдачи виз. Положения соглашения о реадмиссии граждан третьих стран, подписанного с ЕС, вступило в силу в 2010 году.

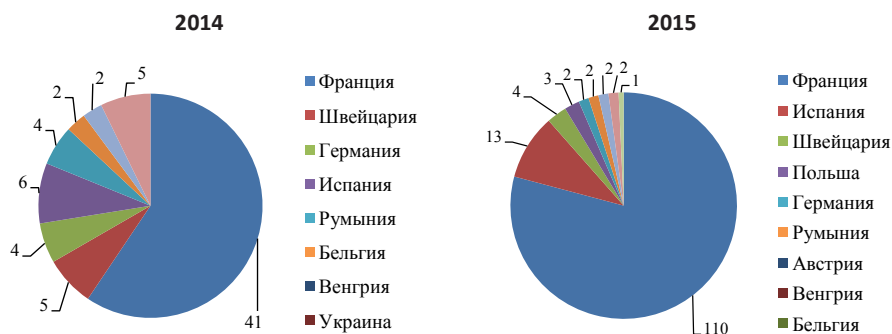
Рисунок 21: Ежегодное число молдавских граждан, вернувшихся в результате реадмиссии, в 2010–2015 гг. (человек)



Источник: БМУ/МВД.

Распределение молдавских граждан, подверженных реадмиссии, по странам, показывает, что в 2015 году большинство (110 человек) вернулось из Франции, затем последовала Испания (13 человек), Швейцария (4 человека), Польша (3 человека) и другие страны ЕС (рис. 22).

Рисунок 22: Распределение лиц, вернувшихся в результате реадмиссии, по странам, в 2014 и 2015 гг. (человек)



Источник: БМУ/МВД.

Предотвращение и борьба с торговлей людьми

Предотвращение и борьба с торговлей людьми – национальный приоритет. Так были ратифицированы ряд международных документов, а также принят ряд законодательно-нормативных и стратегических документов, призванных поправить ситуацию в этой области.²⁴

Помимо мероприятий для ограничения данного явления, была выявлена необходимость поддержки жертв торговли людьми на основе межведомственного и междисциплинарного подхода.

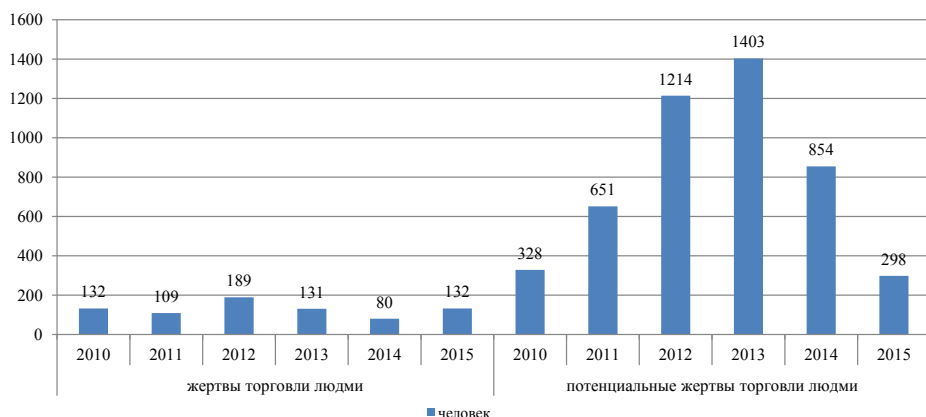
Национальна Система Перенаправления (НСП) была запущена в Республике Молдова в 2006 году, при поддержке МОМ, внешних доноров и гражданского общества. Целью НСП является создание сложной структуры защиты и помощи жертвам торговли людьми и группам риска. На данный момент это является основанием содействия и координирования усилий, принятых заинтересованными сторонами, в области противодействия торговле людьми. Деятельность НСП проводится посредством Мульти-дисциплинарных Групп (МДГ) и охватывает всю страну.

Статистические данные показывают, что в течение 2015 года, посредством МДГ и НСП, было идентифицировано 132 жертвы торговли людьми. Это на 52 случая больше, по сравнению с 2014 годом (таб. 19). Состав жертв следующий: 81% взрослые (58,3% женщин и 41,7% мужчин), дети составили 19% (из них 64% девочки).

В то же время на протяжении 2015 г через НСП были выявлены и оказано помощь 298 потенциальным жертвам торговли людьми, на 30 случаев меньше по сравнению с 2010 г (328 случаев) (рис. 23), но на много меньше по сравнению с последними 3 годами, когда было зарегистрировано соответственно 1214, 1403 и 854 потенциальных жертв. Предполагается, однако, что их число может быть намного больше, поскольку оно включает в себя расширенную группу людей, которые считаются более подверженными риску стать жертвой торговли людьми.

²⁴ Решение Парламента № 257, датированное 5 декабря 2008, утверждающее Стратегию Национальной Системы Перенаправления для защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и соответствующий План Действий для внедрения данной стратегии, 2009–2011.

Рисунок 23: Число молдавских граждан – жертв и потенциальных жертв торговли людьми, получивших поддержку в рамках Национальной Системы Перенаправления, в 2010–2015 гг. (человек)



Источник: МТСЗС/НСП.

Анализ данных торговли людьми показывает, что, несмотря на предпринятые меры, Республика Молдова остаётся страной-источником жертв торговли людьми и, в меньшей степени, транзитной страной для жертв торговли людьми из стран бывшего Советского Союза в государства Европы.

А.2.2. Лица иностранного происхождения, проживающие в РМ

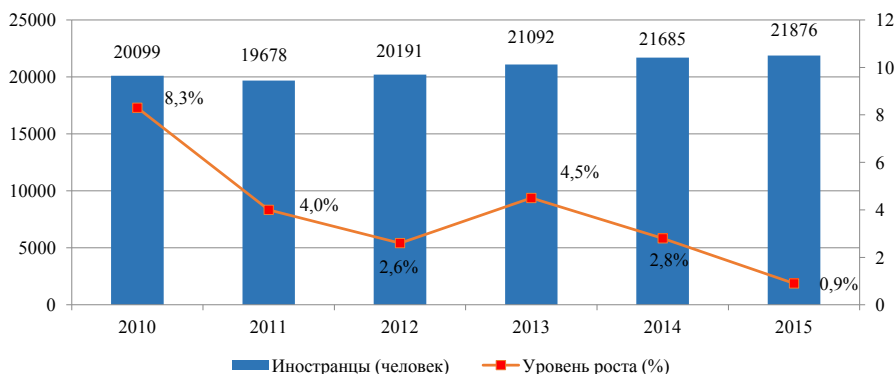
Этот подраздел анализирует миграционные тенденции, охватывающие постоянно проживающих лиц иностранного происхождения в Республике Молдова, основываясь на данные МИТС (ГП ЦГИР «Registru») и МВД/БМУ, которые являются основными источниками информации по данному вопросу. В качестве дополнительных источников использовались как административные данные МТСЗС и МИДЕИ, так и результаты аналитических докладов по данной теме, нормативные и правительственные стратегические концепции, а также статистические данные таких международных организаций, как УВКБ ООН и МОМ

Общее число населения иностранного происхождения

К концу 2015 года общее число иностранцев (включая лиц без гражданства), которые проживали в Республике Молдова, составляло

21 876 человек, составляя 0,6% от общей численности населения. Коэффициент роста числа иностранцев по сравнению с 2010 годом составил 8,8% (рис. 24).

Рисунок 24: Число иностранцев, проживающих в Республике Молдова, и ежегодный коэффициент роста иностранного населения в 2010–2015 гг.

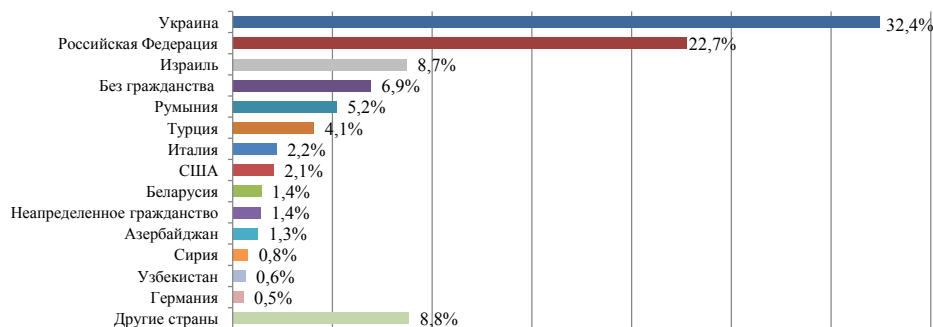


Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

В течение изученного периода сохраняются тенденции концентрации числа иностранцев в городской местности, доля проживающих в городах составляет более 75% от общего числа лиц иностранцев, живущих в Республике Молдова (таб. 20).

Распределение иностранцев по странам предыдущего гражданства в 2015 году показывает, что наибольшая доля 55,1%, зарегистрирована среди прибывших из Украины и Российской Федерации (32,4% и 22,7%, соответственно). Далее следуют прибывшие из Израиля (8,7%), Румынии (5,2%) и Турции (4,1%). Другие страны представлены двумя процентами и менее каждая. Достаточно большую долю (8,5%) иностранного населения занимают люди без гражданства и лица неопределенного гражданства (рис. 25 и таб. 22).

Рисунок 25: Распределение иностранцев, проживающих в Республике Молдова, по стране гражданства, в 2015 г.



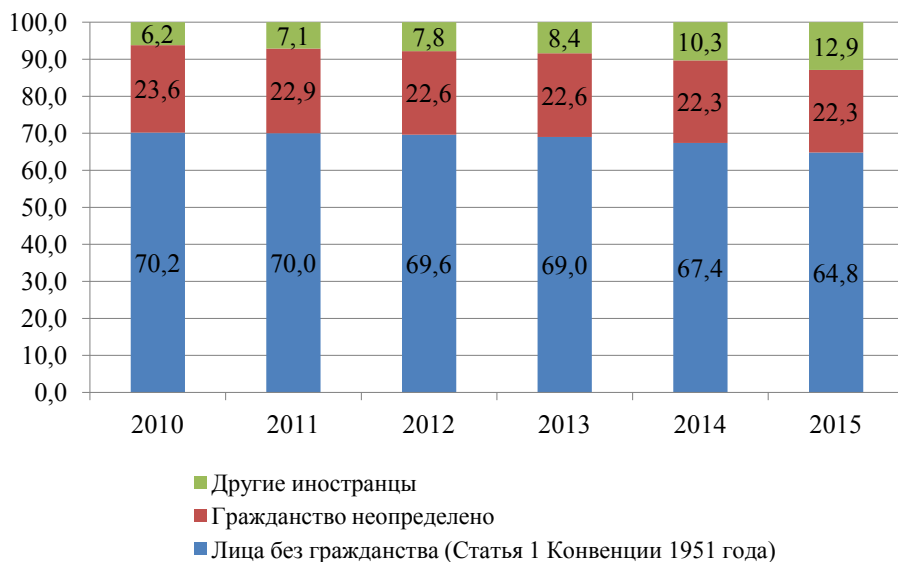
Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Натурализация. В Республике Молдова натурализация проводится согласно Закону о Гражданстве,²⁵ который определяет четко условия прохождения натурализации. В течение 2015 года было натурализовано всего 41 человек (таб. 20), большинство их которых (56%) имело раньше статус беженца, лица без гражданства, пользователя гуманитарной защиты и без определенного гражданства. Общее число граждан, прошедших натурализацию, к концу 2015 года составило 745 человек (таб. 23). Следует отметить, что лица без гражданства составили 64,8% всех натурализованных лиц. За ними следуют иностранцы с неопределённым гражданством 22,3%, и другие иностранцы (те, у которых ранее было иное гражданство) – 12,9% (рис. 26).

Некоренное население. В течение 2010–2015 годов число граждан, родившихся за границей (вне зависимости от гражданства) и проживающих в Республике Молдова, увеличилось. К концу 2015 года численность некоренного населения достигло 294 419 человек, или 8,3% всего населения страны (таб. 24). Уровень роста некоренного населения по сравнению с 2014 г. составил 2,0% (рис. 27). Распределение некоренное население по странам происхождения показывает, что 71,5% родились в Российской Федерации и на Украине (соответственно 36,2% и 35,3%). Доля некоренных жителей, рождённых в других странах, варьирует от 7% до 0,6% (Италия – 7%, Казахстан – 4,4%, Румыния – 2% Беларусь – 1,6% и Турция – 1,3%).

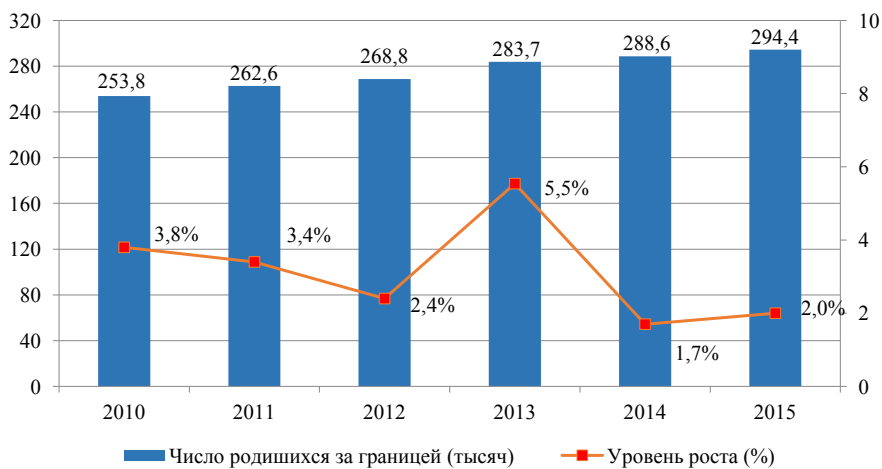
²⁵ Статья 17 Закона № 1024 от 3 июня 2000 года о гражданстве Республики Молдова.

Рисунок 26: Доля иностранцев, получивших гражданство, по категориям, в 2010–2015 (%)



Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Рисунок 27: Число родившихся за границей, проживающих в Республике Молдова и уровень роста этой группы, в 2010–2015 гг.



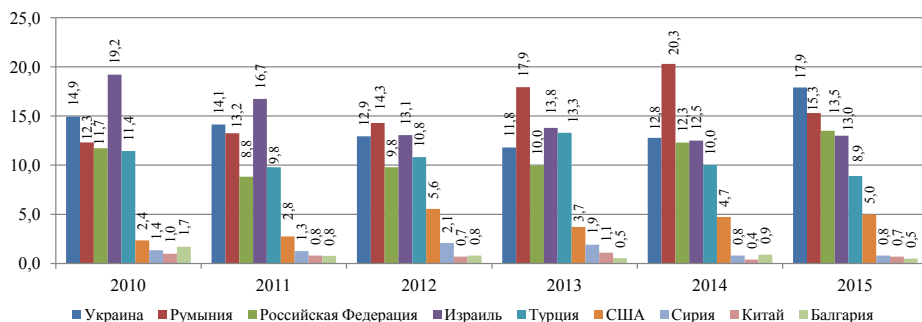
Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Иммиграция иностранцев

Ежегодное число иммиграции иностранцев в Республику Молдова в период 2010–2015 гг. зарегистрировало тенденции роста достигнув цифры в 4210 человек в 2015 году, что увеличилось в 1,7 раза по сравнению с 2010 годом. Коэффициент роста иммиграции иностранцев составил 0,14% в 2015 г. в сравнении с 2014 г, а в сравнении с 2013 г. вырос на 25,0%. В основном в Молдову иммигрируют мужчины (женщины составили 48,1%) и лица со средним специальным и высшим образованием и научной степенью (64%) (таб. 25). Также был отмечен рост числа иностранцев с высшим образованием, с 812 человек в 2010 г. до 1581 человек в 2015 г. (таб. 26).

Распределение иммигрантов по стране гражданства показывает, что в 2015 году, большинство прибыло из Украины (17,9%), Румынии (15,3%), Российской Федерации (13,5%) и Израиля (13,0%). Доля иммигрантов из Турции и США составило 8,9% и 5,0% соответственно, а доля прибывших из других стран варьировало между 0,8% и 0,1% (рис. 28 и таб. 27)

Рисунок 28: Распределение иммигрантов, по стране гражданства, в 2010–2015 (%)



Источник: БМУ/МВД.

В 2015 году 28,5% иммигрантов прибыло в страну на работу, 34,3% с целью воссоединения семьи, 19,4% приехало на учёбу и 17,8% с другими целями (из которых приблизительно 6,7% с целью религиозной, гуманитарной и волонтерской деятельности). Данные показывают, что в 2015 г и 2014 г значительно возросло число иммигрантов прибывших для воссоединения семьи составляя соответственно 1442 и 1255 человек, по сравнению с 905 человек в 2010 г. (таб. 28). Это повышение во многом связано с социально-политической ситуацией, сложившейся в Украине за последние два года.

Временное пребывание иностранцев в Республике Молдова

Число иностранцев, запросивших вид на жительство в Республике Молдова, продолжает непрерывно расти. На данный момент, в зависимости от цели пребывания в стране, иностранец может получить либо временное разрешение на пребывание (национальные законы предоставляет разрешения для работу, учёбу, воссоединения семьи, гуманитарной и религиозной деятельности, лечения и других целях), либо разрешение на постоянное пребывание с составлением постоянного вида на жительство.

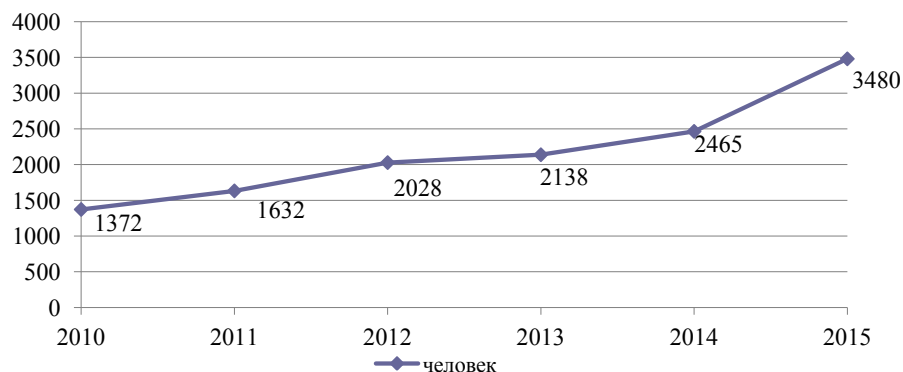
Статистические данные показывают, что ежегодно по 2000–3000 иностранцев получают впервые разрешения на временное пребывание. К концу 2015 года, общее количество лиц, обладателей действительным временным видом на жительство, превысило 9300 человек, по сравнению с приблизительно 4500 человек в 2010 году. Около 42% от всего количества иностранцев с разрешениями на временное пребывание составили лица, прибывшие с целью воссоединения семьи, 19% приехали с целью работы или бизнеса, а 16% – с целью получения образования или обучения. В 2015 году 26 иностранца получили разрешения на приграничное движение, в 2014 году – 32 человека (таб. 29).

Доля иностранцев, проживающих в стране не менее пяти лет, составляла 22,3% в 2015 году, что представляет рост в 3,4 п. п. по сравнению с 2014 годом (таб. 29).

К концу 2015 года число иностранцев, живущих в Республике Молдова на основании постоянного вида на жительство, составило 10 661 человек. В последние годы, наблюдается спад доли иностранцев обладающих постоянным видом на жительство трудоспособного возраста (15–64 года), в 2015 году их доля уменьшилась на 31,4 п. п. в сравнение с 2010 годом (таб. 29).

Иностранные студенты в Республике Молдова. В течение анализируемого периода, значительный рост наблюдался в отношении числа иностранцев, прибывших в Молдову с целью получения образования. В 2015 их число было в 2,5 раза выше, чем в 2010 году (рис. 29).

Рисунок 29: Число иностранцев, обучающихся в Республике Молдова, в 2010–2015 гг (человек)



Источник: НБС.

Согласно данным, представленным в рис. 29, в 2015 году, в Республике Молдова обучалось 3480 иностранных граждан. Распределение по странам гражданства показывает, что большинство прибыло в Республику Молдова из Израиля (2039 человек), за ними следуют прибывшие из Румынии (791 человек), Турции (141 человек), Украины (139 человек) и Российской Федерации (67 человек). Необходимо отметить, что число тех, что прибыли с целью обучения из Израиля увеличилось в 2,7 раза в течение отчетного периода (таб. 30).

Международная защита

Международная защита иностранцев в Республике Молдова производится в рамках положений, установленных международными нормами,²⁶ а также национальным законодательством, выстроенным на основании этих норм. Статистические данные показывают, что число **лиц, ищущих убежища** в Республике Молдова, постоянно менялось в течение 2010–2015 годов. В 2015 году было зарегистрировано 276 запроса на предоставления убежища (первое заявление), что в 3 раза выше, чем в 2010 году. Следует отметить, что к концу 2015 году проживало 110 лиц, ищущих убежища, чьи заявления находились на рассмотрении, а коэффициент роста числа лиц ищущих убежища, чьи заявления находились на рассмотрении снизился по сравнению с 2014 г и составил –26% (таб. 31).

²⁶ Закон № 677, от 23 ноября 2001 года, О присоединении Республики Молдова к Конвенции о статусе беженцев, а также к Протоколу о статусе беженцев.

Распределение лиц, просителей убежища по стране происхождения в 2014 году зарегистрировало преобладание граждан из Украины, за которыми следовали граждане Сирийской Арабской Республики и Афганистана. Это отличается от тенденции 2013 года, так как тогда не было лиц, просителей убежища из Украины, а сирийские граждане насчитывали самые высокие цифры, за которыми следовали граждане Афганистана и Кыргызстана. Этот прирост отчетливо отражает последствия конфликта в Украине. Так, распределение ищущих убежища, согласно стране гражданства, в 2014 году показывает, что украинцы насчитывали 54,7% от общего числа, за которыми следовали граждане Сирийской Арабской Республики (24,9%), Афганистана (4,1%), Ирака и Кыргызстана (по 2,0% каждая) (таб. 32).

В 2015 году число просителей убежища в РМ составило 276 человек, большинство (44,6%) из них были граждане Украины, за ними следовали граждане Сирийской Арабской Республики, Ирака и Афганистана, которые составили 35,4% (таб. 32).

В течение анализируемого периода наблюдался значительный гендерный разрыв среди лиц, просителей убежища. Большинство лиц, просителей убежища составили мужчины, в то время как женщины в 2015 году составили 36% (в 2014 – 40,4%).

В 2015 году 150 иностранцев получили *гуманитарную защиту*, а 36 иностранцам по разным причинам в такой защите было отказано.

К концу 2015 года в Республике Молдова проживали 144 **беженца**, коэффициент роста числа беженцев составил 116% по сравнению с 2014 г (таб. 31).

Лица без гражданства. Согласно статистическим данным, на конец 2015 года в Республике Молдова было зарегистрировано 1513 лиц без гражданства, что на 153 человека больше, чем в 2010 году (таб. 22). В то же время, наблюдался незначительный рост числа лиц без гражданства среди иностранцев по сравнению с предыдущими годами. В 2015 году их доля составила 6,9%, в сравнении с 6,8% в 2010 году (таб. 22).

Следует отметить, что к концу 2015 года в Республике Молдова проживали 305 человек без определенного гражданства, их доля составила 1,4% среди иностранцев (таб. 22).

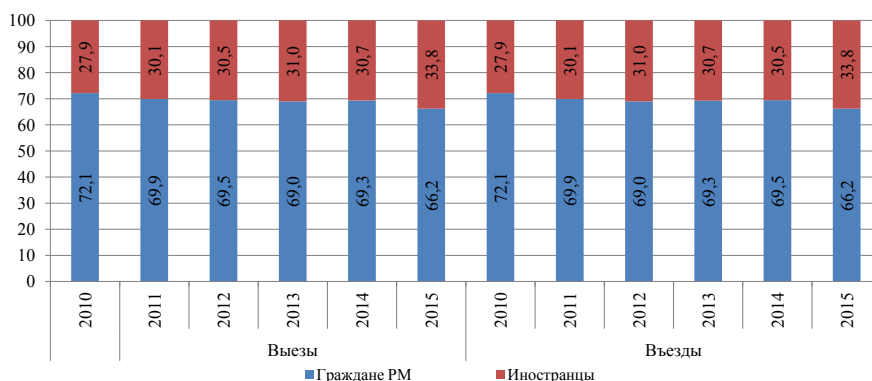
Анализ национальной законодательной базы Республики Молдова указывает на высокое соответствие международным стандартам, а также присутствие адекватной информационной системы для определения, предотвращения и сокращения количества случаев безгражданства²⁷.

Общая трансграничная мобильность

В течение анализируемого периода трансграничная мобильность постоянно возрастала (за исключение 2010 и 2014 годов). В течение 2015 года на государственной границе Республики Молдова было зарегистрировано 8553 тысяч въездов (5676 тысяч граждан Молдовы и 2877 тысяч иностранцев) и 8538 тысяч выездов (5646 тысяч граждан Молдовы и 2892 тысяч иностранцев) (таб. 33).

С точки зрения трансграничной мобильности, молдавские граждане зарегистрировали 66,2% всех передвижений. Доля молдаван, выезжающих из страны, уменьшилась в 2015 году на 5,9 п. п. в сравнении с 2010 (рис. 30).

Рисунок 30: Трансграничная мобильность, 2010–2015 (%)



Источник: ДПП.

Данные МИДЕИ относительно виз, выданных иностранцам, показывают, что в 2014 году дипломатические миссии и консульства

²⁷ В декабре 2011 Республика Молдова ратифицировала две Конвенции ООН 1954 и 1961 годов, относящихся, соответственно, к Статусу лиц без гражданства и Сокращению безгражданства. Присоединение к этим конвенциям было осуществлено посредством Закона № 275 от 27 декабря 2011, см. по ссылке: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=342052&lang=2>, а также Закона № 252 от 8 декабря 2011, см. по ссылке: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=341953&lang=2>

Республики Молдова за границей выдали 7040 виз – снижение в 2,2 раза по сравнению с 2013 годом (таб. 34). Сокращение числа виз, выданных в 2014 году, в сравнении с 2013 годом, обоснован отменой виз для некоторых государств в 2014 году,²⁸ и повышением количества стран, граждане которых могут посещать Республику Молдова без виз.²⁹ Тенденция к сокращению числа выданных виз продолжилась и в 2015 году, составив 3900 виз.

Выполнение законодательства в области миграции и возвращения мигрантов

Применение законодательства в борьбе с нерегулярной миграцией. В результате процессов демократизации и соглашения о безвизовом режиме между Республикой Молдова и ЕС, рамки внешних отношений расширились, генерируя, таким образом, дополнительный притокиностранцевв страну. Пропорция тех, которые въехали а территорию страну без регистрации, а также тех, которые находились нелегально и потенциально могли бы быть просителями убежища. Факторы, которые благоприятствуют этому процессу на территории страны:

- Конфликты, включая военные, в различных регионах мира, которые были спровоцированы политическими, религиозными, межэтническими и другими причинами;
- Географическое местоположение Республики Молдова, территория которой может быть использована в качестве плацдарма незаконным иммигрантам и с целью транзита в Западно европейские страны;³⁰
- Невозможность обеспечения полного контроля приднестровского сегмента восточной границы страны молдавскими органами власти.

Все эти факторы привлекают незаконных мигрантов из разных стран, включая Содружества Независимых Государств (СНГ), в особенности из Кавказского региона, а также из Китая, Индии, Бангладеш и стран Ближнего и Среднего Востока, и др.³¹

²⁸ Визовый режим относится к гражданам 131 государства (в основном это государства Азии, Африки, Ближнего и Дальнего Востока, Латинской Америки и Южной Америки). Граждане ЕС, США, Канады, Японии, Норвегии, Швейцарии, Израиля и СНГ (за исключением Туркменистана) могут въехать на территорию Республики Молдова без виз. Пребывание не должно превышать 90 дней с момента первого въезда. См.: <http://www.mfa.gov.md/entry-visas-moldova>

²⁹ Закон №. 257 от 1 ноября 2013 г.

³⁰ Frontex, Ежегодный Анализ Рисков Восточноевропейских границ, 2014.

³¹ Там же.

В течение 2015 года на территории Республики Молдова было выявлено 4417 незаконно пребывающих иностранца, что на 11% больше чем в 2014 году и в два раза больше, чем в 2010 году. В 2015 году в 410 случаях было отозвано право находиться на территории Республики Молдова, меры репатриации с территории страны были применены в случае 622 иностранца, 120 иностранца был взят под стражу и 110 иностранцев были объявлены нежелательными на территории Республики Молдова (в 2014 году таких случаев было 67) (таб. 35). Большинство иностранцев, которые были объявлены нежелательными, представляли угрозу для общественного порядка и национальной безопасности, в соответствии с усилиями, принятыми профильными национальными органами власти (Национальная Инспекция Расследований (НИР), Главного Полицейского Инспектората (ГПИ) и Служба Информации и Безопасности (СИБ)).

В 2015 году БМУ/МВД наложило запрет на въезд иностранцев на территорию Республики Молдова на период с 1 до 5 лет в 282 случаях, по сравнению с 232 случая в 2014 году.

РАЗДЕЛ В: ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИИ

Масштабы трудовой миграции в Республике Молдова в последние годы оказывают двойное влияние на население и развитие страны. С одной стороны, существуют положительные социально-экономические результаты, определяемые денежными переводами мигрантов. С другой стороны, существуют социально-демографические последствия, ведущие к ухудшению человеческого капитала.

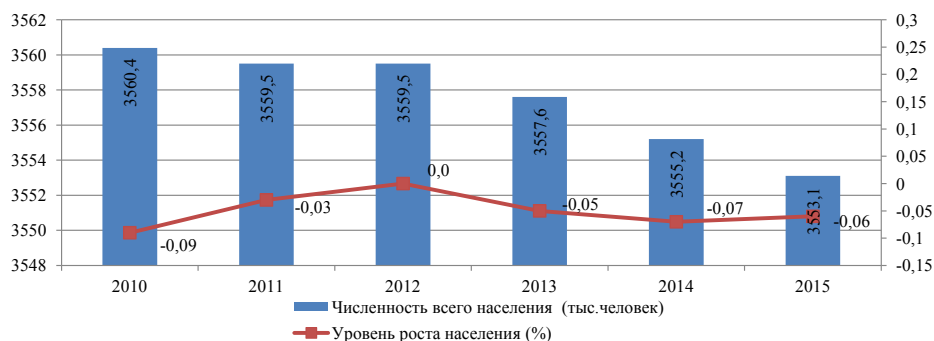
В.1. Миграция и демографическое развитие

Международная миграция остаётся важным фактором демографического развития страны, имеющая как прямые и непосредственные, так и косвенные последствия в долгосрочной перспективе. Если быть точнее, преобладание эмиграции над иммиграцией оказывает непосредственное влияние на численность населения и способствует её постоянному снижению. Трудовая миграция женщин детородного возраста приводит к ухудшению основных демографических показателей вследствие снижения рождаемости. В период 2010–2015 гг. уровень рождаемости в стране снизился, составляя 10,9 живорожденных на 1000 жителей в 2015 г. (для сравнения – 11,4 живорожденных на 1000 жителей в 2010 году).

Эволюция численности населения. Демографический спад, зарегистрированный в стране на протяжении двух последних десятилетий, наблюдался и в течение анализируемого периода. В 2010–2015 годы численность постоянного населения сократилось почти на 7000 человек.

В то же время, в последние два года были зарегистрированы определенные тенденции к стабилизации ситуации, что подтверждается рядом показателей в этой области (таб. 36). Таким образом, негативный прирост населения в 2015 году был достаточно низким по сравнению с 2014 годом и составил –0,06% (рис. 31). Естественная убыль так же зарегистрировала минимальные отрицательные значения –0,37 в 2015 и –0,25 в 2014 году на 1000 жителей, в сравнении с –0,89 в 2010 году (таб. 36).

Рисунок 31: Демографические тенденции в Республике Молдова, в 2010–2015



Источник: НБС.

Эмиграция в сравнении с иммиграцией. Статистические данные также подтверждают, что эмиграция продолжает преобладать над иммиграцией в Республике Молдова. Тем не менее, в последние годы прослеживается тенденция к стабилизации.

Трудовая миграция или миграция с целью поиска работы за границей, продолжает отрицательно влиять на другие социально-демографические показатели. К примеру, число зарегистрированных браков продолжает сокращаться в течение отчётного периода с 26 500 в 2010 году до 24 700 в 2015 году, составив 7,0 брака на 1000 жителей. Эмиграция одного из супругов ведёт к чётко выраженному разрыву, в результате чего многие браки распадаются. В 2015 году число разводов составило 11 200, что на 69 случаев больше, чем в 2014 году. Таким образом, коэффициент разводов составил 3,2 на 1000 жителей (таб. 36).

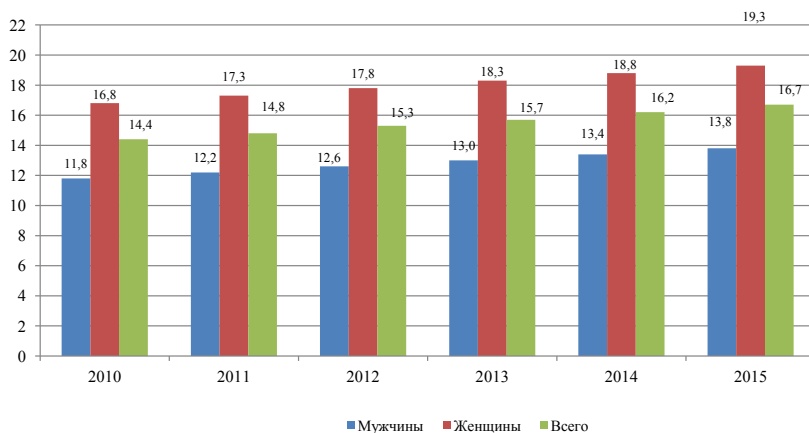
Демографический состав. Параллельно можно отметить, что другие демографические показатели также ухудшились. Процент населения в возрасте до 15 лет сократился с 16,5% в 2010 году до 16,0% в 2015 году, а процент старших возрастных групп возрос от 20,3% в 2010 году до 20,7% в 2015 году. Коэффициент демографической нагрузки (национальное определение) оставался достаточно высоким в 2015 году и составил 55,7%³² (таб. 37).

Миграция усиливает процесс старения населения, так как в основном эмигрирует молодое и трудоспособное население. Следует отметить,

³² Коэффициент демографической нагрузки (международное определение) составил 36,4% в 2015 году, сократившись на 0,5 п. п. в сравнении с 2010 годом (таб. 37).

что в 2015 году коэффициент старения достиг значения в 16,7, превысив критическое значение – 16, что указывает на запущенную ситуацию этого явления. Коэффициент старения среди женщин ещё выше, он составил 19,3 человека в возрасте 60 лет и старше на 100 жителей (рис. 32).

Рисунок 32: Коэффициент старения населения, в 2010–2015*



Источник: НБС.

Примечание: * Число лиц в возрасте 60 лет и более на 100 жителей.

Городская миграция в сравнении с сельской миграцией. Миграция более выражена в сельской местности по сравнению с городской, что существенно влияет на демографическую ситуацию в сельских населенных пунктах. Демографические показатели, с разбивкой по местности проживания, подтверждают ухудшение человеческого капитала в сельской местности. К примеру, можно отметить, что в 2015 году демографическая нагрузка в сельской местности была выше городской на 8,6 п. п. Доля сельских жителей в возрасте 65 лет и старше превышала долю городских на 0,7 п. п. Соотношение старших возрастных групп также выше на 4,2 п. п. В то же время, увеличился уровень урбанизации одновременно с уменьшением количества лиц в возрасте моложе 15 лет, что приводит к предположению о наличии внутренней миграции из сёл в города, наряду с международной миграцией (таб. 39). Согласно обследованию NEXUS проведённому в 2013 году³³ «Обследование домашних хозяйств: миграционный профиль страны» (данные обследования относятся к периоду 12 месяцев, до периода сбора данных – май-август 2013 года),

³³ Для получения более подробной информации об «Обследовании домашних хозяйств: миграционный профиль страны (2013)», по адресу: info@nexusnet.md, info@iasci.info

в течение длительного периода времени за рубежом пребывало в целом 411 566 человек, из них около 30% были из городской местности и 70% – из сельской. По результатам обследования, распределение числа, уехавших за рубеж, по целям отъезда была следующая: 368 157 человек, уехали на работу, 31,6% были из городов и 68,4% были из сельской местности; 18 377 человек, уехали на учёбу, 33,9% были из городской местности и 66,1% были из сёл; 18 717 человек, уехали с целью воссоединения семьи, из них только 28,1% были из городской местности, а 72% – из сельской местности.

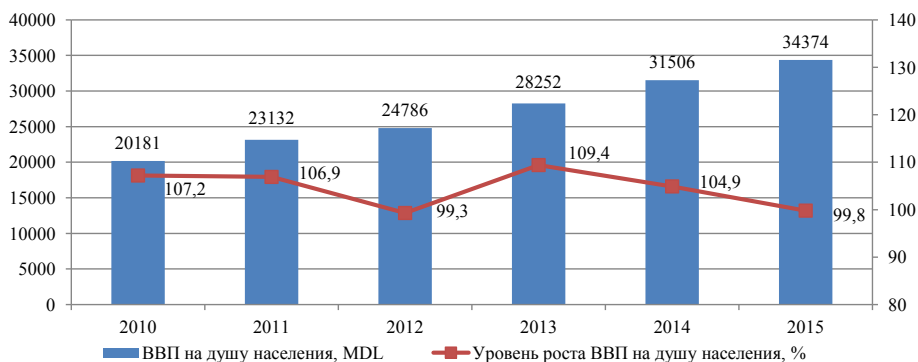
Население иностранного происхождения. В течение последних пяти лет среди населения Республики Молдова иностранного происхождения была отмечена тенденция роста. Население иностранного происхождения составило 21 876 человек к концу 2015 года. Это представляет собой немногим более 0,6% от общего постоянного населения страны, не влияя, тем самым, на возрастной состав населения.

В последние годы наблюдается тенденция роста числа пожилых иностранцев. Доля населения иностранного происхождения в возрасте 65 лет и старше возросла от 0,4% в 2010 году до 0,6% в 2015 году. Среди иностранцев преобладали мужчины, по сравнению с женщинами, соотношением полов в 2015 году составило 117,8% (таб. 40).

В.2. Миграция и экономическое развитие

Макроэкономический контекст. Трудовая миграция из страны оказывает большое влияние не только на демографические показатели, но и на экономические. С увеличением числа молдавских граждан, уехавших работать за границу, было отмечено значительное увеличение количества денежных переводов из-за рубежа, осуществленных этими лицами, что в значительной мере повлияло на основные макроэкономические показатели. Рост ВВП в Республике Молдова в предыдущие годы связывают в основном с денежными переводами, отправленными молдавскими мигрантами, работающими за границей. Номинальное значение ВВП на душу населения постоянно повышалось, достигнув 34 374 MDL в 2015 году, по сравнению с 20 181 MDL в 2010 году (рис. 33 и таб. 41).

Рисунок 33: ВВП на душу населения и коэффициент роста, в 2010–2015



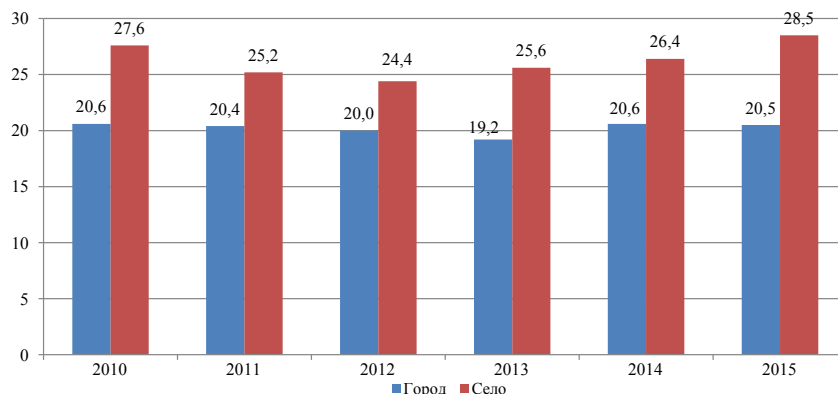
Источник: НБС.

Домашние хозяйства и денежные переводы. Денежные переводы являются важным средством преодоления бедности для населения Республики Молдова. Данные Обследования Бюджетов Домашних Хозяйств (ОБДХ) выявили, что значительное число молдавских домашних хозяйств получали денежные переводы в течение отчётного периода (таб. 42). Более 25% от общего количества домашних хозяйств извлекли выгоду из денежных переводов в 2015 году, по сравнению с 24,5% в 2010 году. В сельских населенных пунктах зарегистрировано большее количество домашних хозяйств, получающих выгоду от денежных переводов, нежели в городах — 28,5% и 20,5%, соответственно. Эта разница отмечена на протяжении всего анализируемого периода (рис. 34).

Данные ОРС / Обследование МРС 2012 года³⁴ выявили, что большинство мигрантов (81,3%) отправили или перевели деньги своим семьям. Суммы переводов разные: более трети мигрантов (35,8%) отправляли или переводили менее 500 долларов США ежемесячно; 12,4% отправляли 500–800 долларов США; 7,2% отправляли более 800 долларов США. Менее одной пятой мигрантов (18,7%) заявило, что не отправляли или не переводили деньги домой. Распределение мигрантов, переводящих деньги домой по возрастным группам, показывает, что большинство относятся к возрастной группе 25–34 года и 35–44 года, составляя приблизительно 60% (таб. 43).

³⁴ Обследование МРС, проведённое в IV квартале 2012 года. См. по ссылке: <http://www.statistica.md/publicatii>. Согласно данным обследования, 76,5% мигрантов указали своей основной причиной проживания за границей «низкие зарплаты в Республике Молдова». 8,8% указали в качестве причины «отсутствие рабочих мест, соответствующих их навыкам и квалификациям».

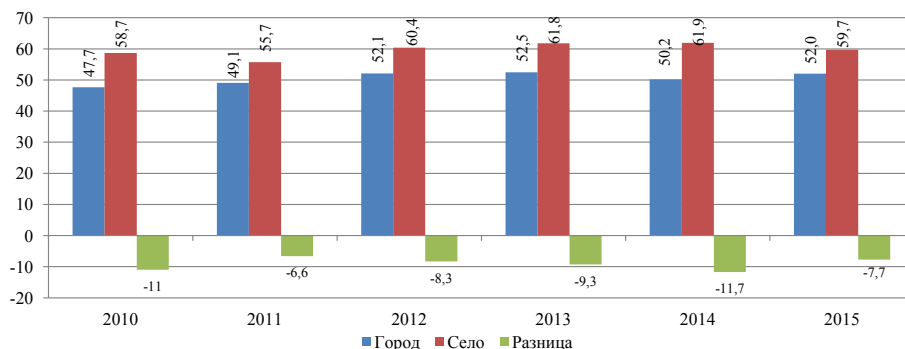
Рисунок 34: Доля домашних хозяйств, получающих денежные переводы, согласно месту жительства, в 2010–2015 (%)



Источник: НБС.

Доход домашних хозяйств значительно зависит от денежных переводов. Данные ОБДХ показывают, что в 2010–2015 годы денежные переводы составили половину доходов домашних хозяйств зависящих от денежных переводов, достигнув 56,7% в 2015 году (таб. 42).

Рисунок 35: Доля денежных переводов в общем доходе домашних хозяйств, зависящих от денежных переводов, в 2010–2015 (%)



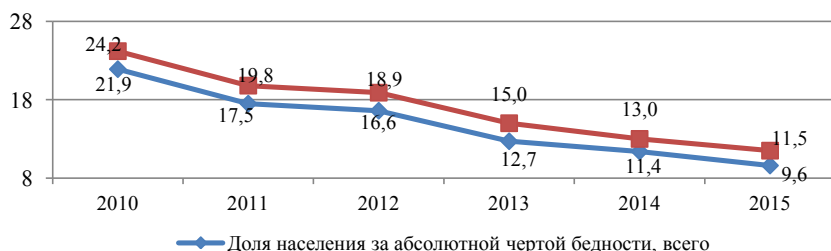
Источник: НБС.

Значительное различие в объеме полученных переводов наблюдается между городскими и сельскими домашними хозяйствами. В сельской местности доля переводов от общего дохода домашнего хозяйства весьма значительна. В 2015 году она превысила 59,7%, что

отличается на 7,7 п. п. от доли переводов в городской местности. Однако в случае городских домохозяйств, получающих денежные переводы из-за рубежа, деньги полученные, являются важным источником дохода, в результате чего за последние три года они составили половина их общего дохода (рис. 35).

Денежные переводы способствуют повышению уровня благосостояния домашних хозяйств. В 2010–2015 годы доля населения, находящаяся за абсолютной чертой бедности, продолжала уменьшаться, составив 9,6% от общего населения страны в 2015 году, по сравнению с 21,9% в 2010 году (таб. 44). Стоит также отметить, что уровень бедности выше среди домашних хозяйств с детьми до 18 лет и составляет 11,5%, в тоже время сохраняя тенденцию постоянного снижения (рис. 36).

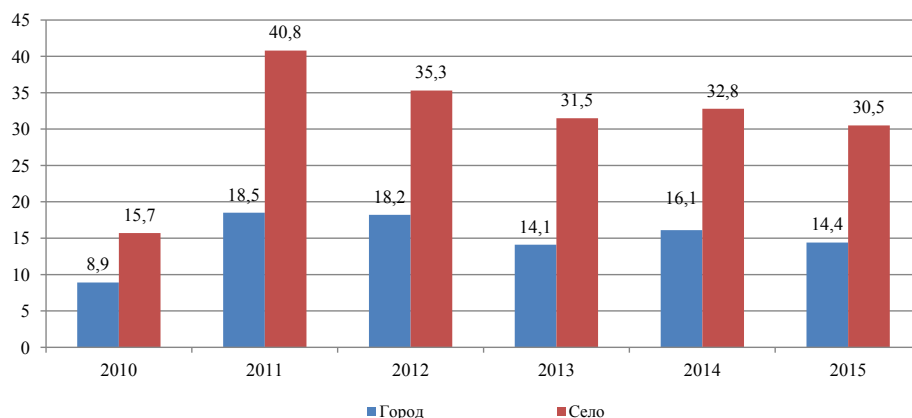
Рисунок 36: Доля населения за абсолютной чертой бедности, 2010–2015 (%)



Источник: НБС.

Приток финансовых средств от лиц, работающих за рубежом способствует уменьшению абсолютной бедности, но это ведёт к увеличению неравенства между домашними хозяйствами, получающими денежные переводы, и теми, которые не получают. Данные НБС показывают, что доля домашних хозяйств, которые находились бы за чертой бедности без поступления денежных переводов, увеличилась с 12,9% в 2010 году до 23,4% в 2015 году. Наибольшее увеличение зарегистрировано в сельской местности, с 15,7% до 30,5% в упомянутые годы. В анализируемом периоде этот показатель регистрировал и более высокий уровень в сельской местности, достигнув самые высокие значения 40,8% в 2011 году (таб. 42 и рис. 37).

Рисунок 37: Доля домашних хозяйств, которые бы находились за чертой бедности в случае неполучения денежных переводов, в 2010–2015 (%)



Источник: НБС.

В.3. Миграция, занятость и рынок труда

В.3.1. Характеристики рынка труда

Рынок труда Республики Молдова продолжает сталкиваться с трудностями, что оказывает отрицательное влияние на уровень занятости. В течение 2010–2015 гг. число экономического активного населения³⁵ варьировало регистрируя то увеличение то спад составляя 1 266 000 человек в 2015 году, на 31 000 человек больше по сравнению с 2010 годом. Таким образом, уровень экономической активности зарегистрировал самые низкие значения (40,7%) в 2012 году, а самые высокие (42,4%) в 2015 году (рис. 38 и таб. 45).

В течение отчётного периода зарегистрировано уменьшение числа неработающего населения,³⁶ в целом по стране, на 11 600 человек в 2015 году по сравнению с 2010 годом, в то же время регистрируя

³⁵ Экономически активное население включает всех лиц, поставляющих рабочую силу для производства товаров и услуг, и включает в себя занятых и безработных.

³⁶ Неработающее население включает в себя всех лиц, вне зависимости от возраста, которые не проработали хотя бы один час, и которые не были трудоустроены в течение отчётного периода. Неработающее население включает следующие категории: (i) ученики и студенты; (ii) пенсионеры (все категории); (iii) домохозяйки (которые выполняют только домашнюю работу в хозяйстве); (iv) лица на содержании других лиц или государства, или же те, которые содержат себя самостоятельно посредством других источников дохода (аренда, процентная ставка, и т. п.); (v) лица, заявленные как работающие или ищущие работу за границей (традиционно эта категория включена в категорию неработающего населения) (определение НБС).

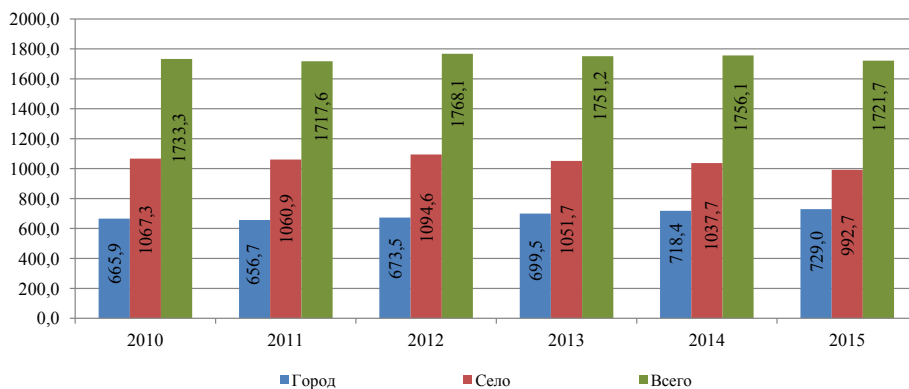
расхождения между городской и сельской местности. В последние 4 года наблюдается устойчивый рост численности неработающего населения в городской местности. В 2015 году их число выросло на 55 500 человек по сравнению с 2012 годом (рис. 39). Вместе со значительной долей населения трудоспособного возраста это становится одной из наиболее провокационной особенностью функционирования рынка труда в Молдове.

Рисунок 38: Развитие показателей экономически активного населения, в 2010–2015



Источник: НБС.

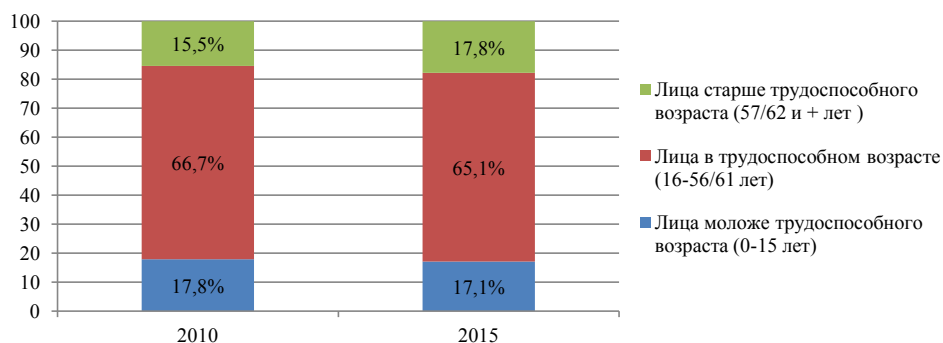
Рисунок 39: Динамика экономически неактивного населения, по месту жительства, 2010–2015 (тысяч человек)



Источник: НБС.

Трудоспособное население. Официальная статистика указывает на небольшой спад доли трудоспособного населения (трудоспособное население: лица от 16 до 56 лет женщины и 61 лет мужчины³⁷), с 66,7% в 2010 году до 65,1% в 2015 году (таб. 46). Хотя эти различия кажутся незначительными, данные выявляют некоторые изменения в составе населения. Так в 2015 году по сравнению с 2010 годом доля населения, до трудоспособного возраста, снизилась с 17,8% до 17,1%, в то время как доля населения старше трудоспособного возраста увеличилась с 15,5% до 17,8%. Если миграция молодого населения продолжится, работоспособное население продолжит уменьшаться, вызывая отрицательные последствия, связанные с этим явлением (рис. 40).

Рисунок 40: Структура населения, по основным возрастным группам, 2010 и 2015 (%)

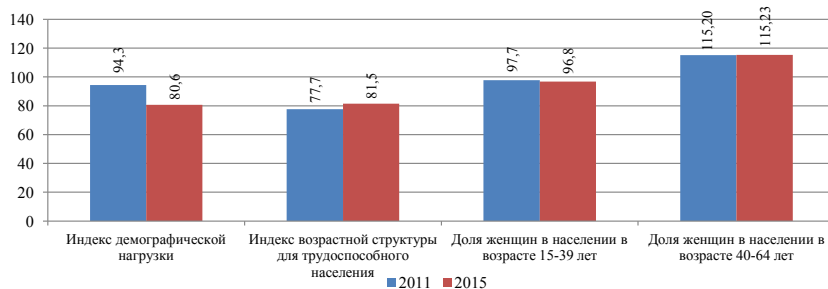


Источник: НБС.

Ряд специфических демографических показателей подтверждает ухудшение рабочей силы, даже если незначительные позитивные тенденции были зарегистрированы. В 2015 году по сравнению с 2011 г. зарегистрирован спад индекса демографической нагрузки, с 94,3% до 80,6%, а также доля женщин населения в возрасте от 15 до 39 лет, с 97,7% до 96,8%. С другой стороны, индекс возрастной структуры для трудоспособного населения увеличился с 77,7% до 81,5%, а доля женщин в населении в возрасте от 40 до 64 лет незначительно увеличилось с 115,2% до 115,23% (рис. 41).

³⁷ Согласно национальному определению.

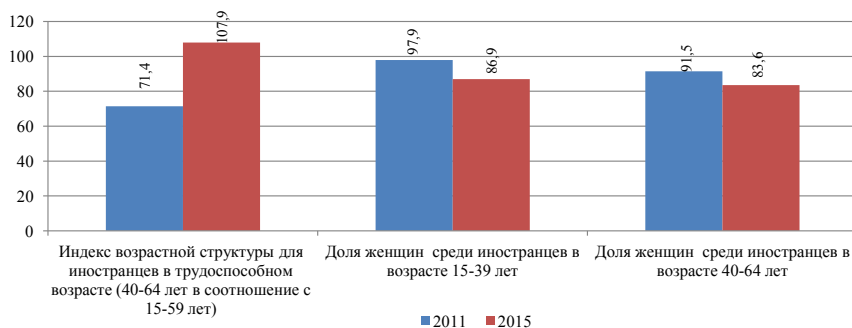
Рисунок 41: Динамика специфических демографических показателей, характерных для рабочей силы в 2011 и 2015, для молдавских граждан (%)



Источник: НБС.

Трудоспособное население иностранного происхождения (15–64 года³⁸). В 2015 году, число иностранцев трудоспособного возраста составило 19 218 человек, что составляет около 88% от общего числа иностранцев, проживающих в Республике Молдова. Число иностранцев в трудоспособном возрасте выросло только на 12 человек, по сравнению с 2014 годом, а темп роста этой группы снизился с 102,1% до 100,1% (таб. 47). Индекс возрастной структуры иностранцев в трудоспособном возрасте (40–64 в соотношении с 15–59 лет) увеличился, с 101,7% до 107,9%, а доля женщин среди иностранцев в возрасте 15–39 лет выросла с 79,0% до 86,9%. Развитие этих показателей в 2015 г. по сравнению с 2011 г. приведены в рисунке 42.

Рисунок 42: Динамика специфических демографических показателей, характерных для рабочей силы, в 2011 и 2015, для иностранцев (%)

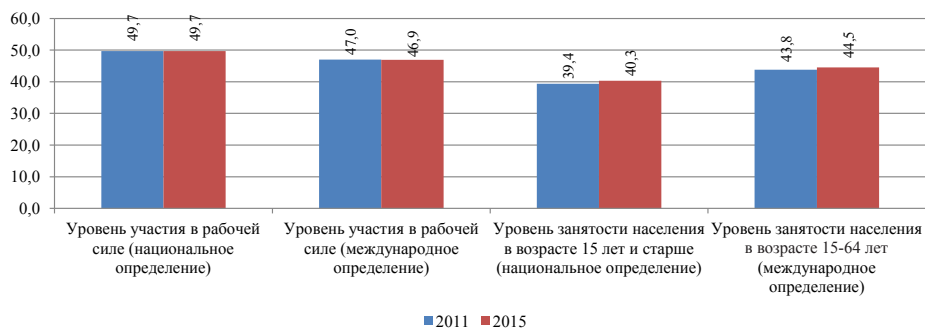


Источник: МИТС/ГП ЦГИР «Registru».

³⁸ Согласно международному определению.

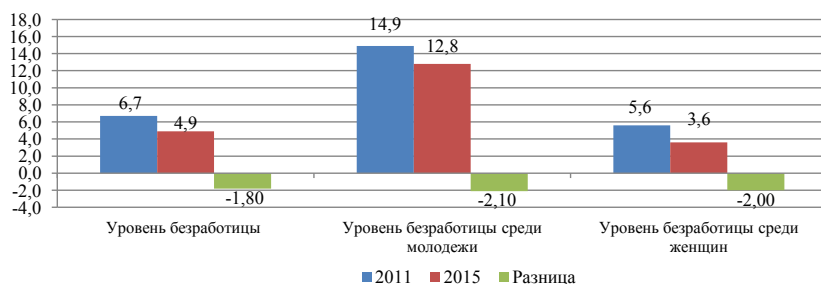
Участие в рабочей силе и занятость. Показатели, характеризующие участие в рабочей силе и занятость, в 2015 остались неизменными по сравнению с 2011 годом. Так уровень участия в рабочей силе, рассчитанный согласно национальному определению, составил 49,7%, а уровень участия в рабочей силе, рассчитанный согласно международного определения, зарегистрировал спад на 0,1 п. п. Уровень занятости, оцененная по обеим определениям, увеличилась на 0,9 и 0,7 п. п., соответственно (рис. 43).

Рисунок 43: Динамика показателей участия в рабочей силы и занятости населения, в 2011 и 2015 (%)



Источник: НБС.

Рисунок 44: Динамика показателей безработицы, в 2011 и 2015 (%)



Источник: НБС.

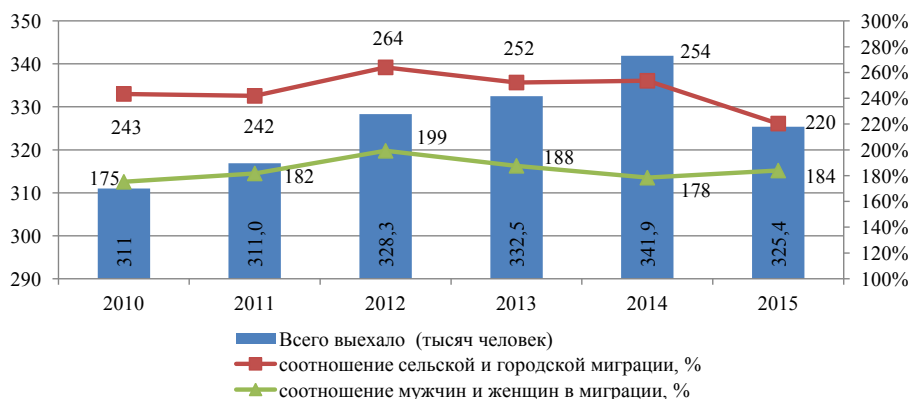
Безработица. Показатели безработицы зарегистрировали спад. Например, уровень безработицы сократился в 2015 году в сравнении с 2011 годом, как среди всего населения, так и среди молодёжи и женщин (рис. 44 и таб. 48). Казалось бы, что ситуация улучшается, но принимая во внимание постоянно увеличивающийся миграционный поток и растущее количество

молдавских граждан, работающих за границей, показатели безработицы следует толковать осторожно, так как наблюдаемый результат может быть, в основном, следствием непрерывных миграционных процессов.

В.3.2. Трудовая миграция

Трудовая миграция оценивается в Республике Молдова на базе данных ОРС. Как было упомянуто в Части А данного отчёта, ежегодно около 300 000 человек в возрасте 15 лет и старше регистрируются в качестве работающих или ищущих работу за границей. В течение отчётного периода, миграционный профиль характеризуется большой долей жителей сельской местности и соотношением городской и сельской миграции, колеблющимся между 243% и 220% (исключение 2012 и 2013 гг). В миграционном потоке преобладают мужчины: соотношение между мужчинами и женщинами варьировало в 2010–2015 годах между 175% и 184% (рис. 45). В основном за границу с целью трудоустройства мигрируют лица моложе 44 лет. Они составляли 78,9% от общего количества трудовых мигрантов в 2015 году (таб. 16). У приблизительно 13% из этого количества мигрантов было высшее образование (таб. 17).

Рисунок 45: Динамика трудовой миграции, 2010–2015



Источник: НБС/ОРС.

В.4. Миграция и социальное развитие

Для разработки эффективной и действенной миграционной политики важно провести углублённый анализ явления миграции, который позволил

бы государственным властям предпринять определённые действия, основанные на данных.

Дефицит преподавательского состава является одним из негативных последствий миграционных процессов. Образование остаётся областью, сильно затронутой миграцией, а утечка преподавательского состава, по-прежнему, вызвана экономическими факторами. Данные, выявленные исследованием влияния миграции на преподавательский состав и научных работников в Республике Молдова,³⁹ показывают, что низкие заработные платы являются одним из основных факторов, подталкивающих преподавателей и научных работников к эмиграции. Даже при том, что в 2010–2015 годах преподавательскому составу значительно увеличивали⁴⁰ ежегодную заработную плату, их зарплаты на 20% ниже, чем в среднем по стране, согласно данным НБС.⁴¹ Эта проблема является достаточно острой среди молодых преподавателей и научных сотрудников. Другим важным выталкивающим экономическим фактором является *невозможность улучшения бытовых условий семей*.

Согласно данным вышеупомянутого исследования, более половины всех опрошенных преподавателей заявили о намерении уехать за границу; 40,3% опрашиваемых лиц упомянули, что им хотелось бы покинуть страну с целью временного трудоустройства за границей; 7,9% хотели бы уехать навсегда; 5,4% хотели бы выехать за границу с целью обучения. Профиль желающих уехать с целью временного трудоустройства выглядят следующим образом: молодые преподаватели, от 25 до 39 лет, с детьми, проживающие в сельской местности, с малыми доходами и, как правило, с двойным гражданством. Те, которые желают уехать на постоянное место жительства, в большинстве случаев: женаты, с опытом работы до 10 лет, проживающие в городской местности (за исключением тех, кто проживает в муниципиях Кишинэу и Бельцы), получающие средний доход. Намерения мигрировать сильнее выражены у мужчин, нежели у женщин. Намерение покинуть страну чаще встречается среди молодых преподавателей и научных сотрудников, с наибольшей долей в возрасте от 25 до 29 лет (67%).

³⁹ Исследование в рамках проекта «Эффективное управление трудовой миграцией и её квалификационными аспектами», проводимое с марта 2011 года по декабрь 2013 года МОТ в партнёрстве с МОМ и Всемирным Банком.

⁴⁰ Закон № 276 от 18 декабря 2008 о внесении дополнений и изменений в Закон № 355-XVI от 23 декабря 2005 о системе оплаты труда в Бюджетной Сфере.

⁴¹ НБС, «Соотношение среднего номинального ежемесячного дохода на одного работника по виду хозяйственной деятельности в сравнении средней ежемесячной зарплаты в общем по экономике, 2013–2014» (2015). См. по: www.statistica.md/category.php?l=en&idc=452

Миграция населения с целью поиска более высокооплачиваемой работы за границей сокращает долю бедности, с одной стороны, но оказывает сильные социальные последствия на детей, с другой стороны. В 2015 году согласно информации Министерства Образования, полученной благодаря анализу данных, собранных во время школьной переписи, число оставленных детей без присмотра, родителями, которые уехали за границу в поисках работы составило около 40 000. Из них, у приблизительно 10 000 детей оба родителя работали за границей, а у почти 30 000 – только один из родителей (таб. 49). Следует отметить, что эти данные не сильно отличаются от данных Министерства труда, социальной защиты и семьи, согласно которым в отчетном году число детей с родителями родители, работающие за рубежом, составляло 38 982 ребенка (19 611 девочек и 19 310 мальчика), 56,9% этих детей являются лица в возрасте 7–16 лет⁴².

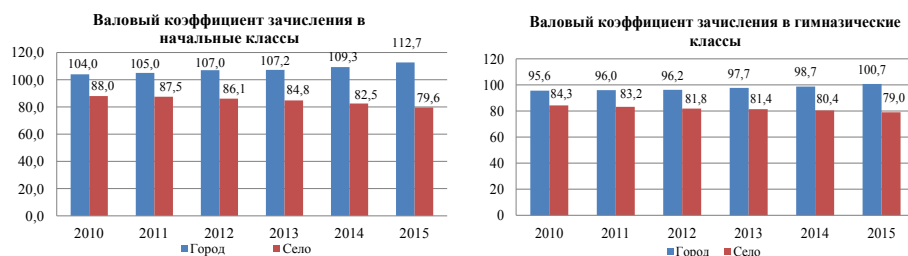
В то же время, хотя и относительно невелик, уровень воссоединения молдавских семей мигрантов за рубежом в последнее время увеличивается (18 700 тысяч или 4,5% от долгосрочных мигрантов), особенно путем присоединения детей к родителям находящихся за рубежом на работу. Эта тенденция более выражена в странах ЕС, где воссоединились около 32% семей мигрантов. Это может иметь важные демографические последствия, поскольку намерение вернуться среди этой категории мигрантов ниже⁴³.

Миграция также влияет на интеграцию в образовательный процесс, и на восприятие возможности посещения школы. Статистические данные показывают, что уровень охвата общим обязательным образованием уменьшается, с большим разрывом между городской и сельской местности. Коэффициент зачисления в начальные классы, составил в 2015 году 91,8%, что на 1,8 п. п. ниже, чем в 2010 году (таб. 51). Этот показатель в сельской местности в 2015 году составил 79,6% на 33,1 п. п. меньше, чем в городской местности. Общее число детей, охваченных гимназическим образованием, в 2015 году было 86,7% по сравнению с 88,1% в 2010 году – снижение на 1,4 п. п. Коэффициенты зачисления в гимназические классы в сельской местности составило 79%, что на 21,7 п. п. ниже, чем в городской местности (рис. 46)

⁴² Данные МТСЗС, собранные из территориальных структур социальной помощи в соответствии с Законом № 140 от 14.06.2013 и в форме статистической отчетности № 103, подп. 1.2.

⁴³ Nexus IASCI (2014). «Инновации в циркулярной миграции, миграции и развитии в Молдове».

Рисунок 46: Валовые коэффициенты зачисления в начальные и гимназические классы, по месту жительства, в 2010–2015



Источник: НБС.

Обеспечение гарантий и доступа мигрантов к системе социальной защиты. Обеспечение минимальных социальных гарантий трудовым мигрантам и их семьям – приоритет социальной политики Республики Молдова. В период 2010–2015 годов были заключены 8 двусторонних соглашении о социальном обеспечении с Румынией (апрель 2010), Люксембургом (июнь 2010), Австрией (сентябрь 2011), Эстонией (октябрь 2011), Чешской Республикой (ноябрь 2011), Бельгией (сентябрь 2012), Польшей и Венгрией (2013) и Литвой (2014).⁴⁴

В 2015 году продолжались переговоры о проекте соглашения о социальном обеспечении между Республикой Молдова и Турцией. Было подписано Административное Обязательство о применении Соглашения о социальном обеспечении между Республикой Молдова и Королевством Бельгия. В то же время, были организованы предварительные технические встречи на уровне экспертов с Грецией и Италией с целью обсуждения необходимости заключения двусторонних соглашений, чтобы граждане обеих стран имели право на социальное обеспечение.

Важным фактором является открытость Государств к регулированию отношений в этой сфере с Республикой Молдова. Среди приоритетных стран остаются Италия, Греция, Испания, Франция и Российская Федерация, страны с достаточно большим числом работающих молдавских граждан, которые в настоящее время еще не проявили свое окончательное желание к заключению соглашения в сфере социального обеспечения с Республикой Молдова.

⁴⁴ Источник: проект МТСЗС «Эффективное управление трудовой миграцией и её квалификационные аспекты», 3 Составляющая: Деятельность, связанная с переговорами и внедрением двусторонних соглашений в области социальной защиты. Информацию о проекте см.: <http://mmps.gov.md>

Следует отметить, что государственная система социального обеспечения Республики Молдова не предполагает никаких выгодных условий мигрантам и их семьям. Доступ к системе предоставляется только тогда, когда соблюдены определенные общие условия, а именно, отчисления на социальное страхование. Большинство мигрантов, работающих за рубежом, не участвуют в системе государственного социального страхования, что приводит к увеличению нагрузки на занятое население в экономике, а также подрывает финансовую устойчивость системы социального страхования.

Нынешние мигранты – потенциальные получатели государственных социальных отчислений (пособия по социальному обеспечению, схожие с пенсиями). Хотя государственная система социального обеспечения, посредством контракта с Национальной Кассой Социального Страхования, начала предоставлять возможность индивидуальной страховки с целью получения минимальной пенсии на общих условиях ещё в 2006 году,⁴⁵ в действительности, лишь небольшое число мигрантов воспользовались этой возможностью.

В 2014 году, на основании соглашений о социальном страховании, подписанным Республикой Молдова с другими государствами, были установлены следующие типы выплат: 1) пенсии по возрасту, инвалидности и пособие по потере кормильца; 2) пособие по инвалидности, вызванным несчастным случаем на работе или профессиональным заболеванием; 3) пособие по временной нетрудоспособности и декретному отпуску (в зависимости от соглашения); 4) пособие по рождению ребенка и уходу за ребенком до 3 лет (в зависимости от соглашения); 5) финансовую помощь по случаю смерти и пособие по безработице (в зависимости от соглашения).⁴⁶

В течение 2015 года на основе соглашений в области социального обеспечения, заключенных между Республикой Молдова и другими странами, основанные на принципе пропорциональности были установлены пенсии для 78 человек, из которых 64 человека получили пенсию по старости, 12 – пенсию по инвалидности и 2 человека получили пособие по случаю потери кормильца.

⁴⁵ Статья 2 с поправкой Закона LP399-XVI от 14 декабря 2006; Статья 169, Постановление правительства № 39–42, 23 марта 2007.

⁴⁶ Министерство Труда, Социальной Защиты и Семьи (МТСЗС), Годовой Социальный Отчет 2014 (Кишинэу, 2015), с. 69.

Что касается доступа мигрантов и их семей к денежной социальной помощи, в соответствии с Законом № 274 от 27 декабря 2011 года об интеграции иностранцев в Республике Молдова, работающих по индивидуальному трудовому договору, иностранцы, имеющие постоянный вид на жительство, а также беженцы и бенефициары гуманитарной защиты имеют те же права и обязанности в области страхования и социальной помощи а также обязательное медицинское страхование, также как граждане Республики Молдова в соответствии с действующим законодательством, если в международных договорах не предусмотрено иное.

Иностранцы, получившие право на временное проживание на территории Республики Молдова для воссоединения семей, учебы, гуманитарной или религиозной деятельности, имеют право на получение индивидуальной гарантии путем выплаты страхового полиса обязательного медицинского страхования, аналогично гражданам Молдовы, которые платят страховой полис в фиксированной сумме, если международные договоры не предусматривают иное.

Указанные лица получают медицинскую помощь в объеме, установленном Единой программой обязательного медицинского страхования, а именно: срочную медицинскую помощь на догоспитальном этапе; первичный медицинский уход; специализированный медицинский уход, включая стоматологическую медицинский помощь в стационаре; помощь; высококвалифицированные медицинские услуги, медицинскую помощь на дому.

В течение 2015 года статус застрахованного лица был предоставлен 53 человекам из категории иностранцев бенефициары формы защиты, включенных в программах по интеграции.

В.5. Миграция и развитие системы здравоохранения

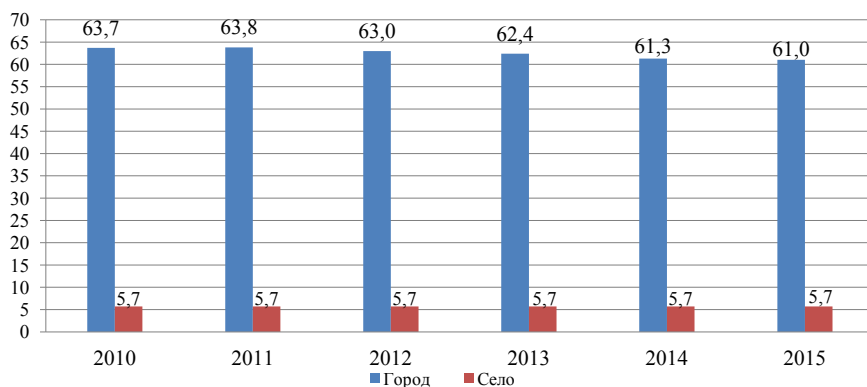
Система здравоохранения продолжает сталкиваться с проблемами, связанными с наличием медицинских кадров. Одновременно с начало восстановления экономики и внедрением обязательного медицинского страхования в 2000-х годах, утечка кадров из системы здравоохранения уменьшилась. Показатели имея достаточно постоянную эволюцию, но дефицит персонала в системе здравоохранения остаётся проблемой.

В 2015 году в системе здравоохранения работало 10 397 врачей и 21 527 среднего медицинского персонала (в 2010 году соответственно

10 619 и 23 003) (таб. 52). Уровень обеспечения медиками составил 29,3 врачей и 60,6 среднего медицинского персонала на 10 000 жителей, что ниже среднего уровня, зарегистрированного в ЕС (32,3 и 77,5 на 10 000 жителей, соответственно).

Другая проблема является неравномерное распределение медицинских работников в сельской и городской местности. Уровень обеспечения врачами в городах (61,0 врача на 10 000 жителей) превышает в 11 раз сельский уровень обеспечения (5,7 врачей на 10 000 жителей) (рис. 47).

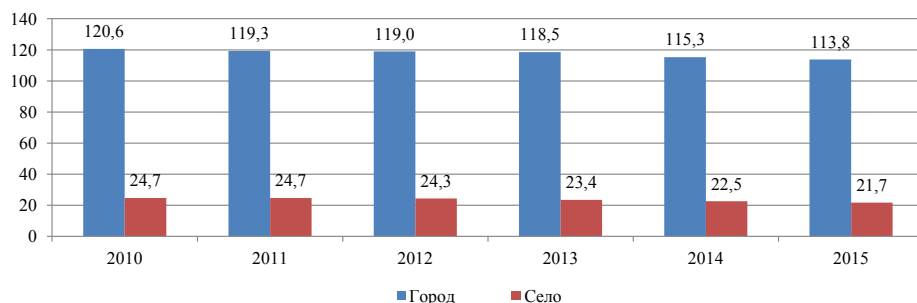
Рисунок 47: Число врачей в городской и сельской местности на 10 000 жителей, в 2010–2015 гг



Источник: Министерство Здравоохранения.

В то же время и обеспечение средним медицинским персоналом в сельской местности зарегистрировало тенденции к уменьшению. В 2015 году уровень обеспечения средним медицинским персоналом составил 21,7 специалиста на 10 000 жителей, по сравнению с 22,5 специалиста в 2014 году и уменьшился по сравнению с 2010 годом на 3 специалистами этого уровня (рис. 48).

Рисунок 48: Число среднего медицинского персонала, в городской и сельской местности на 10 000 жителей, в 2010–2015



Источник: Министерство Здравоохранения.

Дефицит медицинских работников в сельской местности объясняется более высоким уровнем развития и концентрации больничной инфраструктуры в городах, что представляет дополнительные социальные и экономические возможности, а также высоким уровнем эмиграции медицинских работников за границы.

Следует отметить, что для выбора, мотивации, стимулирования и удержания занятого медицинского персонала, в течение 2015 года, в рамках проекта «Совершенствование управления мобильностью медицинского персонала в Республике Молдова» был проведен Учебный курс по управлению кадровыми ресурсами для руководителей и сотрудников государственных медицинских и санитарных учреждений в отношении использования инструментов в области кадровых ресурсов.

РАЗДЕЛ С: СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ

Часть С1 отражает последние изменения в национальной законодательной и нормативной основе в области миграции. Часть С2 описывает изменения, осуществленные в институциональной структуре управления миграцией, включая создание БСД. Часть С3 представляет и анализирует программные документы, касающиеся миграционного развития принятые и/или одобрены на протяжении последних лет. Часть С4 представляет описание и оценку программных действий, внедренных в стране за последние шесть лет.

С.1. Законы и Нормативно-правовые акты (национальный, региональный, международный уровень)

На протяжении последних четырёх лет были приняты ряд концептуальных документов и законов, определяющих в долгосрочной перспективе политику в ключевых областях управления миграцией (а именно, легальная миграция, включая эмиграцию, иммиграцию и социальную интеграцию; убежище; предотвращение нелегальной миграции и торговлей людьми),⁴⁷ а также видение на долгосрочный период в области миграции.

Организация и упрощение легальной миграции.

В соответствии с мнением, выраженным экспертами Европейской Комиссии, законодательная и политическая база по предотвращению

⁴⁷ В обсуждении и анализе управления миграцией в Республике Молдова для категоризации используются основополагающие элементы макро-уровня, задействованные в Национальной Стратегии в области Миграции и Убежища (2012–2020). Выбор этой стратегии основан на намерении связать область миграции и убежища с общей политикой развития страны, и тесно переплетается с правительственной программой действий, а также вписывается в новую стратегию государственного развития (Молдова 2020: Стратегия национального развития: Семь решений для Республики Молдова), которая вступила в силу в январе 2012. (А. Опруненко, Национальная стратегия в области миграции и убежища: Попытка целостного и комплексного подхода к проблеме миграции в Молдове, Пояснительная записка 12/10 Консорциума по прикладным исследованиям в области международной миграции (CARIMEast). Общественно-политический модуль (Флоренция, CARIM East, 2012). См. по ссылке: http://www.carim-east.eu/media/sociopol_module/Explanatory%20Notes%20Template%20Moldova%20-%202010.pdf

и противодействию торговле людьми консолидирована и приведена в соответствие с международными стандартами.⁴⁸

Двусторонние соглашения – важный инструмент управления, нацеленный на предоставление высокого уровня гибкости странам, и которые позволяют сконцентрироваться на определённых группах мигрантов, приспособиться к колебаниям на рынке труда и распределить обязанности по мониторингу и управлению междустраной происхождения мигрантов и принимающей страной. Соглашения по социальной защите ставят своей целью определить права граждан на перемещение между государствами и на получение социальной защиты, и, следовательно, избежать ограничения, на получение подобных льгот.

В области социальной защиты до 2014 года Республика Молдова подписала в общей сложности 17 двусторонних соглашений, из которых 11 были договорами, подписанными с государствами-членами ЕС, и 6 соглашений было подписано в девяностых годах прошлого века с некоторыми государствами постсоветского пространства.

В целях установления отношений сотрудничества между странами в отношении миграционных потоков молдавских граждан на территории других стран, а также условий для интеграции на рынок труда и их социальной защиты правительство Республики Молдова до 2015 года подписало два соглашения о миграции рабочей силы с Италией (2011 год) и Государством Израиль (2012 год).

В 2015 году двустороннее соглашение между Республикой Молдова и Государством Израиль о временном трудоустройстве молдавских рабочих в определенных секторах Государства Израиль было продлено на 3 года⁴⁹, и содержит приоритетные цели, направленные на обеспечение легального процесса занятости, справедливого и прозрачного процесса для граждан Республики Молдова, которые будут временно трудоустроены в Государстве Израиль. Соглашение и Протокол реализации предусматривают временное трудоустройство 1000 квалифицированных рабочих в области строительства, имеющих высокие профессиональные навыки, опыт и квалификацию. Соглашения

⁴⁸ Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности, Второй доклад о ходе реализации Плана действий по либерализации визового режима в Республике Молдова, совместный рабочий документ (Брюссель, 2012 г.).

⁴⁹ МТСЗС. Двустороннее соглашение между Республикой Молдова и Государством Израиль в области занятости было продлено на 3 года. См. по адресу: <http://www.mmps.gov.md/ro/content/acordul-bilateral-intre-r-moldova-si-statul-israel-domeniul-angajarii-campul-muncii-fost>

будет способствовать обеспечению защиты прав молдавских рабочих в соответствии с израильскими существующими законами и нормативными актами, включая условия труда и жизни. Работники, работающие по Соглашению, также будут защищены в соответствии с законодательством о социальном обеспечении в случае несчастных случаев на производстве, временной нетрудоспособностью и банкротства предприятия. Временная занятость работников будет осуществляться только государственными учреждениями, уполномоченными в этих двух странах. В случае Республики Молдова занятость осуществляется НАЗН. В 2015 году число лиц, временно занятых по соглашению в Государстве Израиль, составило 1154 (в 2014 году – 775 человек). В совокупности с момента подписания Соглашения до 2015 года было успешно завершено пять этапов реализации, в соответствии с которыми было занято 2112 человек. Большинство из которых были заняты в штукатурной профессии (685 человек), за ними последовали арматурщики (632 человек), укладчики плит (449 человек), рабочие в опалубке (346 человек)⁵⁰.

В то же время в течение 2015 года были продолжены переговоры о пересмотре двустороннего соглашения о трудовой миграции с Российской Федерацией (заключен в 1993 году, положения которого уже не актуальны) и с государством Катар о временном трудоустройстве молдавских граждан на его территории⁵¹. Также, Правительство Республики Молдова рассмотрело проект Соглашения с Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере труда. Это предложение было рассмотрено, а затем альтернативный проект в области временной миграции на работу был представлен турецкой стороне для рассмотрения. Соглашение будет регулировать: обеспечение юридического и временного характера трудовой миграции; обеспечение трудовых и социальных прав работников; обеспечение выплаты заработной платы и других выплат; оговоренные в индивидуальном трудовом договоре и одинаковое отношение к работниками в странах назначения в соответствующих областях деятельности. В апреле 2015 года были завершены переговоры по проекту Соглашения о социальном обеспечении между Республикой Молдова и Турецкой Республикой.

⁵⁰ НАЗН ИНФОРМАЦИЯ: Двустороннее соглашение между Республикой Молдова и Государством Израиль в области занятости продлено на 3 года. См. по адресу <http://www.anofm.md/news/2015/12/17>

⁵¹ Постановление Правительства No. 561 от 16 июля 2014 об инициировании переговоров по проекту Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Государства Катар о временном трудоустройстве граждан Республики Молдова в Государстве Катар.

Также, в 2015 году было подписано Административное обязательство о применении Соглашения о социальном обеспечении между Республикой Молдова и Королевством Бельгия.

В октябре 2015 года вступило в силу Соглашение между Республикой Молдова и Литовской Республикой о социальной защите, подписанное в октябре 2014 года и ратифицированное Республикой Молдова в соответствии с Законом № 127 от 2 июля 2015 года.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинских наук, в 2014 году была подписана Декларация о сотрудничестве в области миграции медицинского персонала между Республикой Молдова и Федеративной Республикой Германия. На основе этой Декларации завершается пилотный проект по мобильности медицинских работников в Федеративной Республике Германии⁵².

В области реадмиссии в 2010–2015 годах Республика Молдова подписала дополнительные протоколы по внедрению, Соглашению по Рeadмиссии ЕС–Республика Молдова с 19 Государствами-Членами, а также соглашения по реадмиссии с 5 государствами, не являющимися членами ЕС. В том же контексте, ведутся переговоры о подписании дополнительных протоколов по внедрению Соглашения по Рeadмиссии ЕС – Республика Молдова с 9 Государствами-Членами, а также некоторыми странами происхождения большого числа незаконных мигрантов, выявленных в последние годы на территории РМ (например: Кипр, Российская Федерация, Украина, Армения).

Взаимодействие и сотрудничество с Диаспорой. БСД в рамках Государственной Канцелярии – это учреждение, ответственное за развитие и координации государственных политик, при участии диаспоры, для диаспоры. Одой из стратегических задач БСД является развитие продолжающегося диалога с сообществами, созданными в 35 странах по инициативе молдавских граждан, включая более 250 организаций диаспоры (неправительственные ассоциации, инициативные группы, культурные центры, исследовательские институты, спортивные клубы, группы по профессиональным интересам и так далее). Действия и программы государственной политики в сфере отношений с диаспорой продвигаются как особые услуги, предлагаемые членам диаспоры в

⁵² Министерство Здравоохранения, «Отчет по результатам исполнения плана действий по внедрению стратегии по развитию системы здравоохранения на 2008–2017, на 2014 год» (2015). См. по: www.ms.gov.md/sites/default/files/sdss_2014.pdf

качестве законных и активных бенефициаров. Продвижение инициатив и программ ставит своей целью: обмен информацией и плодотворный диалог между ключевыми партнерами на основе эффективного использования инструментов массовых коммуникаций (www.din.md, www.dor.md, www.stagii.gov.md, www.galastudentilor.md), включая посредством онлайн медиа ресурсов (например, официальная страница Facebook БСД); сотрудничество с государственными и частными организациями; участие членов диаспоры в процессе публичных консультаций по документам и вопросам политики и принятию решений.

Интеграция миграции в национальные стратегии развития.

В соответствии с правительственными задачами и приоритетами, заложенными в основу Программы Деятельности Правительства «Европейская Интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие», а также согласно Распоряжению Правительства № 58 от 7 июня 2013⁵³, в министерствах и других центральных органах власти были назначены контактные лица, отвечающие за продвижение и внедрение государственной политики в области диаспоры, на уровне замминистров или замдиректоров, а также ответственных за координацию, осуществление и внедрение вопросов, относящихся к диаспоре на техническом уровне. Распоряжение Правительства № 58 – это одна из инициатив Правительства Молдовы по интеграции миграции в стратегии национального развития. Целями распоряжения являются: укрепление институционального потенциала для реализации государственной политики в области связей с диаспорой; обеспечение эффективного взаимодействия между государственными учреждениями и их сотрудничество с диаспорой; обеспечение лучшего распределения зон ответственности в области разработки политики для диаспоры; осуществление «общеправительственного» подхода к разработке политики диаспоры, в соответствии с которым каждое учреждение будет отвечать, в рамках своего мандата, за вопросы, связанные с диаспорой (охватывая всех молдавских граждан, будь то в стране или за ее пределами). Назначенные лица должны исполнять свои обязанности в области сотрудничества с диаспорой во взаимодействии с БСД. В тоже самое время, в соответствии с Распоряжением № 58, было принято решение о необходимости разработки и продвижения необходимых поправок для включения анализа влияния на диаспору и миграцию в

⁵³ Распоряжение Правительства № 58, от 7 июня 2013 года. См. по ссылке: <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=348273>

проект Методологического Руководства для анализа ex-ante и ex-post влияния государственной политики.

С целью формулировки долгосрочного стратегического видения и задач Правительства в отношении диаспоры-миграции-развитие, была создана рабочая группа для разработки проекта Стратегии и Плана Действий, в соответствии с Постановлением Правительства № 64 от 4 июля 2014.⁵⁴ Принимая во внимание политическую конъюнктуру, которая спровоцировала вызовы по отношению к процессу комплексных консультаций с сообществами диаспоры в течение электорального периода в 2014 году и пост-электорального в 2015 году, не удалось завершить разработку Стратегии и Плана Действий «Диаспора-2025», в установленные сроки. При поддержке Швейцарского Агентства по Развитию и Сотрудничеству, международный консультант оказал помощь БСД в разработке проекта Стратегии, которая была представлена участниками Шестого Конгресса Диаспоры в 2014 году.

Ряд достижений были достигнуты по внедрению действий по поддержке молдавской диаспоры и ее инициатив в узконаправленных стратегических рамках. Так, начиная с 2014 годом, в состав Бюджета на Среднесрочную Перспективу включили подпрограмму по Поддержке молдавской диаспоры,⁵⁵ и две узконаправленные стратегии интегрировали в себя задачи и действия, направленные на Молдавскую диаспору.⁵⁶

С.2. Институциональная структура

В Республике Молдова существует солидная институциональная структура в области разработки миграционной политики, а также управления миграцией с участием большого числа ответственных лиц соответствующих учреждений (см. Приложение 4).

Бюро по Миграции и Убежищу (БМУ) (www.bma.gov.md). Основанное в июле 2006 года, ответственно за развитие и внедрение государственной политики в области миграции и убежища. Дополнительно, на основании

⁵⁴ Постановление Правительства № 64 от 4 июля 2014. См. по ссылке: <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=353762>

⁵⁵ См.: www.mf.gov.md/en/middlecost

⁵⁶ Постановление Правительства № 271 от 9 апреля 2014 об утверждении Стратегии Развития Культуры (Culture 2020) и План мероприятий по ее реализации, см. по ссылке: <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=352588>; Постановление Правительства № 338 от 19 мая 2014 об утверждении Стратегии Развития Туризма (Туризм 2020) и План действий по ее внедрению на 2014-2016, см. по ссылке: <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=353037>

Постановления Правительства № 634, от 24 августа 2012 года, БМУ назначено ведомством, ответственным за ежегодную разработку Аналитического Доклада РМП.⁵⁷ Для этого в структуре БМУ было создано новое подразделение, ответственное за координирование сбора, анализа данных и разработку РМП, а также за инициирование и координирование рабочих встреч межведомственной Технической Рабочей Группы (ТРГ) по подготовке РМП.

Бюро по Связям с Диаспорой (БСД) (www.brd.gov.md) было основано в октябре 2012 года и находится в прямом подчинении премьер-министра. Миссия БСД является обеспечение последовательных и всеохватывающих политических рамок для мобилизации молдавской диаспоры, которая включает граждан Республики Молдова, временно или постоянно находящихся за границей, уроженцев Республики Молдова и их потомков, а также их сообщества для активного участия всех граждан страны в культурном, социальном и экономическом развитии страны происхождения. При участии диаспоры, БСД также занимается развитием и координацией государственных политики для диаспоры. Стратегические цели БСД затрагивают два направления. С одной стороны, БСД обеспечивает координирование политики и программ диаспоры на правительственном и министерском уровне. С другой стороны, Бюро поддерживает непрерывный диалог с молдавской диаспорой.

Министерство Труда, Социальной Защиты и Семьи (МТСЗС) (www.mmps.gov.md), является центральным специализированным органом государственной администрации, который имеет право разрабатывать, содействовать и обеспечивать реализацию государственной политики в области трудовой миграции. В этом контексте МТСЗС приняло меры для ведения переговоров и заключения двусторонних соглашений по регулированию и защите потоков трудовых мигрантов, предотвращению бытового насилия и торговлей людьми (больше информации по этому вопросу можно найти в Разделе С 1). С этой целью в 2012 году в составе **Национального Агентства по Занятости Населения (НАЗН)** (www.anofm.md) был создан **Отдел по Трудоустройству за Границей**. Это подразделение ответственно за: а) внедрение и координирование деятельности, указанной в двусторонних соглашениях, заключённых Республикой Молдова с другими государствами, применение и обеспечение соблюдения положений законодательства в области трудовой миграции и мониторинг деятельности частных агентств по трудоустройству за границей. Среди

⁵⁷ Постановление Правительства № 634, от 24 августа 2012, об утверждении Списка показателей и Модели расширенного Миграционного Профиля Республики Молдова, см. по ссылке: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=344691&lang=2>

других обязанностей подразделения можно перечислить: предоставление информационной помощи гражданам Республики Молдова относительно политики легальной эмиграции рабочей силы; мониторинг деятельности в рамках двусторонних соглашений, подписанных Республикой Молдова с другими государствами; оценку и мониторинг деятельности частных агентств занятости.

Министерство экономики (www.mec.gov.md) отвечает за создание благополучного инвестиционного климата в Республике Молдова с целью привлечения внутренних и внешних инвестиций, включая денежные переводы. В этом отношении, Правительство постановило продлить Пилотную Программу привлечения денежных переводов в экономику «PARE 1 + 1» (www.odimm.md/ro/pare/default.htm) – до 2015 года. В рамках Пилотной Программы PARE 1 + 1 в 2015 году было подписано 77 контрактов грантов, в ходе которых были сделаны инвестиции для создания и/или развития бизнеса в общем объеме около 14,9 млн. леев. Сумма выделенных грантов составляет 7,6 млн. леев.

Внедрение и координирование программы осуществляется **Организацией по Развитию Малого и Среднего Бизнеса** (www.odimm.md). Программа направлена «на облегчение доступа мигрантов к финансам, помогая в то же время направлять денежные переводы через официальные каналы, внедрять передовые практики принимающих стран, на создание рычагов введения ноу-хау и новых рабочих мест, а также решение других социальных проблем».⁵⁸

Национальное Бюро Статистики (НБС) (www.statistica.md) является центральным административным органом управления и координирования мероприятий, связанных со статистикой страны, в том числе в сфере миграции. Основным источником данных о миграции населения является Перепись Населения и Жилищ, ОРС и ОБДХ. В Молдове Перепись на сегодняшний день является единственным источником данных о составе населения, с разбивкой демографическим характеристикам, а том числе по характеристикам, касающихся международной миграции, как, например, гражданство и страна рождения. Начиная с 2012 годом НБС инициировал планирование Переписи Населения и Жилищ Республики Молдова, проведённой в 2014 году. С этой целью, были приняты Закон № 90 «О Переписи Населения и Жилищ в Республике Молдова в 2014 году» и Постановление Правительства № 967 от 21 декабря 2012, «О необходимых действиях для реализации вышеупомянутого закона».

⁵⁸ См.: www.odimm.md/index.php?option=com_content&view=article&id=36&Itemid=184&lang=en

В период 12–15 мая 2014 года проводилась Перепись населения и жилищ, путем включения данных и информации о населении и жилья в вопросниках переписи, утвержденные НБС. Перепись проводилась с целью сбора данных о численности и составе населения страны, включая число лиц, покинувших страну, по целям и срокам отсутствия; территориальном распределении; демографических и экономических характеристик; уровне образования населения; фонд жилья и жилых зданий; а также условия жизни. Необходимо отметить, что, Республика Молдова – первая из бывших советских республик, проводившая перепись не только населения, но и жилищного фонда, что соответствует практике ЕС. Согласно **предварительным** данным Переписи населения и жилищ от 12–15 мая 2014 года, число молдавских граждан, которые покинули страну, составило 329 100 человек.⁵⁹

Департамент Пограничной Полиции (www.border.gov.md). С реорганизации Пограничной Службы в 2012 году, которая повлекла за собой ее субординацию МВД, Пограничная Полиция была демилитаризована и профессионализирована для того, чтобы взять на себя новые обязанности в сфере противодействия незаконной миграции и трансграничной преступностью. Был проведен процесс институциональных реформ в соответствии с европейскими стандартами по управлению границами, включая рекомендации и передовой опыт, представленные в Шенген Каталоге ЕС, под руководством и в сотрудничестве с Европейским Агентством по Управлению Операционным Сотрудничеством на Внешних Границах Государств-Членов ЕС (FRONTEX), Миссией Европейского Союза по Приграничной Помощи Молдове и Украине (EUBAM) и другими международными организациями. Компетенции, приданными ДПП согласно Закону № 282 от 28 декабря 2011 года о Пограничной Полиции являются: разработка и внедрение политик по интегрированному управлению границами, расследование и уголовное преследование трансграничной преступности (организации незаконной миграции, торговли людьми, фальсификация выездных документов и т. д.); выявление правонарушений, относящихся к незаконному нахождению лиц в приграничной зоне как, например, незаконное пересечение государственной границы; выдача виз на границе в экстренных случаях и др.⁶⁰ С целью осуществления этих обязательств в этом учреждении были созданы подразделения по специальным расследованиям, уголовному преследованию и по экспертизе фальшивых документов.

⁵⁹ См.: http://www.statistica.md/public/files/Recensamint/Recensamint_pop_2014/Nota_informativa_Preliminare_Recensamint_2014.pdf

⁶⁰ Закон № 283 от 28 декабря 2011 о Пограничной Полиции.

Региональные партнерства в области миграции. Республика Молдова участвует в региональных партнёрствах в области миграции, направленных на консолидирование политики сотрудничества между соседними государствами, принимающими странами и странами происхождения мигрантов⁶¹. Среди них можно перечислить: Восточное партнерство⁶², Оперативное сотрудничество FRONTEX⁶³, Миссия Европейского Союза по Приграничной Помощи Молдове и Украине (EUBAM)⁶⁴, Партнерство по мобильности⁶⁵, Пражский Процесс⁶⁶, Будапештский Процесс⁶⁷, Глобальный Форум по Миграции и Развитию.

С3. Структура политик

Правительство разработало Стратегию **Развития сектора малых и средних предприятий (МСП)** на 2012–2020 годы и План действий по реализации стратегии на 2012–2014 годы, «в контексте перехода от модели экономического развития на основе потребления к новой модели, основанной на экспорте, инвестициях и инновациях».⁶⁸

Мобильность. С точки зрения мобильности, в июне 2014 года было подписано Соглашение об Ассоциации между Европейским Союзом и его Государствами-Членами с Республикой Молдова, которое также оговаривает создание Зоны Свободной Торговли Углубленной и Всеобъемлющей. Основной задачей в рамках сотрудничества между ЕС – Республика Молдова, как предусмотрено в Соглашении об Ассоциации, является продвижение политического взаимодействия и экономической интеграции между сторонами, на основе общих ценностей и близких взаимоотношений, в том числе путем расширения участия Республики Молдова в программах, политиках и институтах ЕС. Одно из обязательств, взятых на себя сторонами, относится к углублению диалога и сотрудничества в области мобильности, миграции, предоставления убежища и пограничного контроля, в соответствии с миграционной политикой ЕС, и связано с сотрудничеством в области легальной миграции

⁶¹ См.: <http://www.consilium.europa.eu/ro/policies/eastern-partnership/>

⁶² См.: <http://www.mfa.gov.md/jai/>

⁶³ См.: <http://infoeuropa.md/misiunea-uniunii-europene-de-asistenta-la-frontiera-in-moldova-si-ucraina-eubam/>

⁶⁴ См.: <http://www.mfa.gov.md/mobility-partnership-ro/>

⁶⁵ См.: <http://www.icmpd.org/our-work/migration-dialogues/prague-process/participants/>

⁶⁶ См.: <http://www.icmpd.org/our-work/migration-dialogues/budapest-process/>

⁶⁷ БСД, «Информационная записка для Отчета о 100-дневном деятельности по реализации правительственной программы действий на 2015–2018 годы, отчет о деятельности». (2015). См. по адресу: http://gov.md/sites/default/files/biroul_pentru_relatii_cu_diaspora.pdf

⁶⁸ Стратегия развития сектора МСП на 2012–2020 годы. См. по адресу: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=278>

и обеспечения эффективного внедрения соглашения о реадмиссии. Таким образом, миграция остаётся важной темой Соглашения об Ассоциации. В частности:

- Статья 14, предусматривает «сотрудничество в области миграции, предоставления убежища и пограничного контроля», с акцентом на «совместном управлении миграционными потоками», «основных причинах и последствиях миграции» и облегчении «циркулярной миграции с целью развития»;
- Статья 32, предусматривает «сотрудничество, основанное на обмене информацией и передовым опытом» в области «эффективного управления трудовой миграцией для укрепления положительного влияния миграции на развитие»;

В этой связи, Национальный План Действий по внедрению Соглашения об Ассоциации на 2014–2016 годы предусматривает ряд действий, направленных на общее сотрудничество в области управления миграционными потоками между ЕС и Республикой Молдова, управления общими границами, а также в других сферах, относящихся к международной защите, интеграции иностранцев, предотвращение и противодействие незаконной миграции, торговлей людьми и мигрантами, содействию циркулярной миграции в пользу развития Республики Молдова и обеспечении легального перемещения лиц и др.

Реинтеграция и возвращение. Одним из элементов национального законодательства является реинтеграция и возвращение молдавских мигрантов. Ряд мероприятий продолжает внедряться и после 2012, как, например, Пилотный Проект «PARE 1 + 1» и Программа экономической поддержки молодежи (PNAET), которые обеспечивают возможность развития предпринимательских навыков, а также финансовую помощь для начало бизнеса.

Для консолидации информационных центров дипломатических миссий Республики Молдова в том числе путем предоставления информации о возвращении и возможностях социальной и экономической реинтеграции был организован Первый выпуск «Дипломатического экономического клуба», который объединил представителей дипломатических миссий, партнеров по развитию и двусторонних торговых палат. В ходе мероприятия был представлен новый подход экспортных рынков для приоритетных отраслей экономики Молдовы и стратегия продвижения экспорта на 2015–2016 годы.

В этом контексте Организация привлечения инвестиций и содействия экспорту (ОПИСЭ) в сотрудничестве с Нидерландским центром по содействию импорту (НЦСИ) из развивающихся государств провела обучающую программу «Коммерческие Атташе и Инвестиционные Промоутеры». Цель мероприятия состояла в ознакомлении молдавских коммерческих атташе с концепцией, характеристиками, критериями и способом привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и продвижением бизнеса на международном уровне. Были обучены 25 участников, в том числе 19 коммерческих атташе из Министерства Иностранных Дел и Европейской Интеграции Республики Молдова, представители ОПИСЭ, НЦСИ и Команды привлечение инвестиций из состава Кабинета Премьер-министра.

В целях утверждения программ непрерывного обучения неправительственными организациями, экономическими агентами, профессионально-техническими учреждениями и др. при поддержке Посольства Королевства Нидерландов был организован семинар Частного общественного консультативного совета «Определение эффективных инструментов государственной политики для удовлетворения потребностей МСП». В мероприятии приняли участие ключевые заинтересованные стороны из Республики Молдова, представители организаций поддержки бизнеса, научных кругов, бизнес-ассоциаций, а также эксперты из других национальных учреждений и организаций.

На протяжении всего 2015 года были организованы мероприятия по развитию предпринимательских навыков, а именно:

В целях расширения бизнес-среды в сельской местности путем привлечения доходов (денежных переводов), Министерство экономики приняло меры по расширению Сети Бизнес-Инкубаторов.

В течение отчетного периода был открыт Бизнес-Инкубатор в Чимишлии, целью которого было облегчить доступ к финансам для МСП, увеличить число конкурентоспособных экономических видов деятельности, укрепить инвестиционный климат и снизить уровень безработицы в целевых зонах. В инкубаторе участвовали более 19 компаний из разных сфер деятельности, создавая около 60 новых рабочих мест. В рамках сети бизнес-инкубаторов (БИ) Молдовы действуют 9 БИ, в районах: Сорока, Штефан-Водэ, Леова, Резина, Сынжерей, Дубэсарь, Чадыр-Лунга и Ниспорень в которых работают 155 компаний в сфере услуг и производства.

Возвращение и реинтеграция молдавских мигрантов по-прежнему являются одной из основных целей политики, четко оговоренной в Национальной Стратегии по миграции и убежищу (2011–2020 годы) и в Плате действий по её реализации на 2011–2015 годы.

20 мая 2014 года Постановлением Правительства № 339 был утверждён План действий на 2014–2016 годы о поддержке реинтеграции граждан, возвращающихся из-за границы. Этот план нацелен на разработку эффективной законодательной, институциональной и информационной структуры для содействия интеграции репатриантов; содействие их интеграции в рынок труда; развитие предпринимательских навыков мигрантов для привлечения их доходов в национальную экономику; поддержка реинтеграции граждан Молдовы, возвращающихся из-за границы в системе обязательного медицинского страхования, в схемы социальной защиты.

Благодаря реализации этого Плана граждане Республики Молдова, которые возвращаются из-за границы, могут получать информацию о возможностях трудоустройства и поддержку для реинтеграции, также будут определены их потребности в обучении и переквалификации, с тем чтобы получить профессию необходимую для внутреннего рынка труда. Ответственность за мониторинг и координацию выполнения данного Плана лежит на МТСЗС.

Число граждан Молдовы, вернувшихся из-за границы в 2015 году, составило 2582 человека, из которых 1192 были трудоустроены, по данным МТСЗС. Из общего числа занятых, женщины составляли 50,3% (600 человек), а мужчины – 49,7% (592 человека). Большинство граждан Республики Молдовы, возвращающихся из-за границы и зарегистрированных как безработные, вернулись из Российской Федерации – 2230 человек (86%), Италии – 108 человек (4%), Украины – 40 человек (2%), Израиль – 23 человека (1%) и др. В территориальном профиле большое число граждан, возвращающихся из-за границы, зарегистрировали агентства: мун. Кишинэу – 307 человек, Глодень – 181 человек, Сынжерей – 165 человек, АТО Гагаузия – 141 человек, мун. Бэлць – 125 человек и др.

В целях облегчая интеграции на рынок труда, возвратившихся из-за границы граждане и зарегистрированных как безработные, смогли воспользоваться услугами профессионального обучения через территориальные структуры НАЗН. Таким образом, в течение 2015 года прошли курсы повышения квалификации, переподготовки и повышения квалификации 108 граждан Молдовы, вернувшихся из-за границы.

Социально-экономическая реинтеграция мигрантов.

Продолжилась успешная реализация Государственных пилотных программ по **инвестированию денежных переводов и их постоянному/временному привлечению и социально-экономической реинтеграции мигрантов**. В настоящее время акцент делается на максимально широкую защиту молдавских граждан за рубежом, сохранение культурной идентификации и стимулирование возвращения мигрантов домой. В этом контексте, был принят План действий по национально-культурной и социальной поддержке молдавской диаспоры на 2012–2014 годы. Целью этого документа является продвижение и создание условий для сохранения и проявления культурной и языковой идентичности в стране проживания, гарантируя многоплановое сотрудничество с молдаванами, проживающими за рубежом.

Программа для детей из диаспоры. В августе 2014 годы был проведен четвертый выпуск Программы DOR для детей диаспоры. **Программа DOR** – Диаспора, Корни, Возвращение предназначена для детей из диаспоры. Программа DOR – это правительственная инициатива, внедряемая под покровительством Премьер-Министра и внедряемая БСД, начиная с 2013 годом. Программа DOR предназначена для молодых представителей молдавской диаспоры и направлена на повышение осведомленности второго и третьего поколения мигрантов об их культурной самобытности и создание эмоциональной связи между страной происхождения и диаспорой. Программа появилась в результате ясно выраженной потребности молдавской диаспоры в сохранении связи с традиционными молдавскими ценностями и усиления эмоциональной связи со страной. Пилотный проект DOR был организован правительством Молдовы (посредством БСД) в партнерстве с MOM-Молдова с целью стать широкомасштабной программой, для удовлетворения потребностей различных бенефициаров. В 2015 году в Программу приняли участие сто человек из 13 стран – Италии, Украины, Румынии, Испании, Греции, Португалии, Чехии, Австрии, Бельгии, Великобритании, Ирландии, Германии и Республики Молдова года, в возрасте от 12 до 17 лет.

Основным инструментом операционализации политических и стратегических документов которые ориентированы на **борьбу с незаконной миграцией и торговлей людьми** по-прежнему является НСП МТСЗС для жертв и потенциальных жертв торговли людьми. НСП это интегрированная система оказания комплексной помощи жертвам и уязвимым лицам, включая детей и пожилых людей, оставленных без присмотра, путём перенаправления их в местные органы власти и к поставщикам услуг из среды гражданского общества.

Координирование и согласованность политики на национальном уровне. В настоящее время координация политики и стратегий, связанных с миграцией, проводится в рамках солидной институциональной структуры через следующие межведомственные органы.⁶⁹

Комиссии по координации некоторых действий, связанных с процессом миграции – является постоянным консультативным органом под эгидой правительства, который был создан в феврале 2010 года под руководством Министерства Внутренних Дел. Она была создана для координации деятельности государственных органов в области управления и мониторинга миграционных процессов, а также надзора за миграционными процессами и обеспечения сотрудничества между государственными учреждениями, неправительственными организациями (НПО) и международными агентствами/организациями, действующими в области управления миграцией. Комиссия созывается по необходимости или, по крайней мере, один раз в квартал. До 2013 года Комиссия оказалась неэффективной из-за спорадического характера её работы, характера рекомендаций и решений. Таким образом, на рабочем совещании Правительства Молдовы и Целевой группы Организации Объединенных Наций (ООН) в Молдове, для определения приоритетов в области миграции и развития (май 2013 г.), организованной в рамках Пилотной Программы «Интеграция миграции в национальные стратегии развития» (MOMID), среди других тем, была обсуждена и предложена, необходимость возобновить деятельность указанной Комиссии. В этой связи, 11 ноября 2013 года было проведено второе заседание Комиссии, в котором приняли участие члены, назначенные в соответствии с Постановлением Правительства № 133 от 23 февраля 2010 года, посредством которого был создан этот консультативный орган. Во время рабочей сессии, участники обсудили необходимость внесения поправок в Регламент Комиссии, с целью включения в неё представителей гражданского общества – основных партнеров в разработке и корректировке политики в соответствии с международными и европейскими стандартами, а также с целью внедрения политики в сфере миграции. В результате, в Комиссию были включены представители БСД, МОМ-Молдова и УВКБ ООН в Молдове. Все предложенные изменения были внесены для выстраивания деятельности комиссии, обеспечения прозрачности её деятельности, а также улучшения распространения информации. Было решено, что в будущем процесс координации РМП будет контролироваться этой комиссией, переняв на себя функции Национальной

⁶⁹ Дополнительная информация о консультативных межведомственных органах в области миграции доступна в Разделе С Доклада РМП за период 2005–2010 годов.

Комиссии по Народонаселению и Развитию, которая координировала процесс разработки и утверждения РМП до 2012 года.

Партнерство по мобильности (ПМ) обеспечивает политическую основу для сотрудничества с ЕС (Европейская служба внешних действий, Европейская комиссия, Европейский фонд подготовки кадров – ЕФПК и Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов Европейского союза – FRONTEX) и 16 государств-членов ЕС в области миграции, нацеленных на все аспекты сотрудничества Глобального подхода к миграции и мобильности ЕС (GAMM)⁷⁰. Механизм мониторинга и координации для внедрения РМ состоит из нескольких инструментов, включая Совещание высокого уровня, Совещание Местной Платформы сотрудничества, преобразованной в Расширенное Совещание Местной Платформы сотрудничества и Национальный координационный комитет, который отвечает за представление отчетности правительству о последних изменениях в реализации РМ⁷¹.

Расширенное Совещание Местной Платформы сотрудничества собирают представителей молдавских властей, государств-членов ЕС, Европейской комиссии, Европейской службы внешних действий, международных организаций, гражданского общества и научных кругов. Цель таких совещаний – оценить уровень реализации целей, изложенных в Совместной декларации по РМ; представить текущие осуществленные, или запланированные мероприятия в рамках РМ; оценить текущий механизм реализации сотрудничества и мониторинга в рамках РМ, для консолидации и его совершенствования; установить перспективы и возможности для будущего сотрудничества между партнерами; определить приоритеты для сотрудничества на других двух- и многосторонних платформах по вопросам миграции и мобильности на региональном и глобальном уровнях и для представления первых результатов процесса оценки РМ. В этом контексте, начиная с 2012 годом, проводились ежегодные совещания в расширенном формате Местной Платформы сотрудничества Партнерства по Мобильности Республика Молдова – Европейский Союз. Во время этих встреч обсуждались такие темы, как: ход реализации Партнёрства по Мобильности РМ-ЕС; мобильность, легальная миграция и интеграция; усиление влияния миграции и мобильности на развитие; управление границами; реадмиссия; удостоверения личности и проездные документы; борьба с нелегальной миграцией и торговлей людьми; мониторинг и

⁷⁰ Партнерство по мобильности РМ-ЕС, восьмой саммит. См.: <http://www.brd.gov.md/ro/content/parteneriat-de-mobilitate-rm-ue-opta-reuniune-la-nivel-inalt>

⁷¹ Партнерство по мобильности, см.: <http://www.mfa.gov.md/parteneriatul-de-mobilitate/>

оценка Партнёрства мобильности. Также, ежегодно в Брюсселе проводятся Встречи на Высоком Уровне Партнёрства по Мобильности РМ-ЕС, в рамках которых обсуждаются результаты деятельности прошедшего года и рассматривается возможность запуска новых инициатив. Продвижение легальной миграции, поддержка академической мобильности, внедрение миграции в программы развития и борьба с нелегальной миграцией – лишь некоторые из областей, представляющих первоочередные интересы партнеров. В ноябре 2015 года в Брюсселе прошла VIII-а Встреча на Высоком Уровне Партнёрства по Мобильности РМ-ЕС, в течение которой были представлены достигнутые результаты, среди которых: разработка Национальной Стратегии «Дiaspora-2025», внедрение подхода «whole-of-government» (на уровне Правительства), назначение координационных центров в области миграции и развития на национальном уровне⁷². В нем также обсуждался новый подход к миграции и мобильности, предложенный в Совместном Сообщении Высокого Представителя ЕС и Европейской Комиссии по обзору Европейской политики добрососедства (ЕПД), а также изучению новых инициатив на будущее.

Представители Европейской Комиссии и государств-членов ЕС высоко оценили усилия и позитивную динамику реализации проектов и инициатив, предпринятых в области легальной миграции, и укрепления отношений с диаспорой, предотвращения и борьбы с нелегальной миграцией, упрощение циркулярной миграции и использование миграции в политике развития страны. Европейские партнеры призвали Республику Молдова поделиться своим опытом в этой области с другими странами, которые реализуют Партнерство по Мобильности, выразив готовность оказать поддержку в практической реализации инициатив и проектов на местах, включая новые финансовые инструменты Европейской Комиссии. В то же время на встрече Республика Молдова представила приоритеты сотрудничества в рамках РМ на 2016 год и обновленную информацию с базы онлайн данных «Scoreboard» Партнерства по Мобильности⁷³

Техническая Рабочая Группа (ТРГ), созданная в 2010 года в рамках проекта МОМ «Поддержка внедрения компонента по миграции и развитию Партнёрства по Мобильности ЕС – Республика Молдова», координирует деятельность, касающуюся разработке и внедрению РМП Республики Молдова, продолжает оставаться функциональной; участники этой группы активно вовлечены в разработке и внедрению РМП РМ, включая текущего, пятого издания РМП Республики Молдова. Деятельность Технической

⁷² Партнерство по мобильности РМ-ЕС, восьмой саммит. См.: <http://www.brd.gov.md/ro/content/parteneriat-de-mobilitate-rm-ue-opta-reuniune-la-nivel-inalt>

⁷³ Партнерство по мобильности РМ-ЕС, см.: <http://www.mfa.gov.md/comunicate-pres-a-md/502535/>

Рабочей Группы координируется Бюро Миграции и Убежища Министерства Внутренних Дел.

Национальный Совет по Интегрированному Менеджменту Государственной Границы (НСИМГГ) – это консультативный орган, созданный в 2010 году, с миссией обеспечения межведомственной координации внедрения политик в сфере Интегрированного Менеджмента Государственной Границы для содействия легальной мобильности людей и товаров через государственную границу, обеспечивая, в то же самое время, хорошо контролируемые границы; для предотвращения и борьбы с незаконной миграции и для обеспечения эффективного обмена данными о пересечении государственной границы. Среди основных задач НСИМГГ входит (i) формулирование предложений по совершенствованию законодательной базы, стратегической и политической структуры в соответствии с международными нормами и практикой, особенно Европейского Союза в области Интегрированного Менеджмента Государственной Границы (ИМГГ); (ii) координация работы специализированных комиссий и Консультативной группы в этой области ИМГГ, а также материально-техническую и финансовую деятельность для обеспечения сопоставимости, интероперабельности и интеграции органов власти в систему ИМГГ (iii) принятия решений по обсуждаемым вопросам; (iv) обеспечение координирующего и консультативного процесса по разработке Стратегии ИМГГ и плана по её реализации, включая оценку и мониторинг их осуществления, формулирование предложений по мерам преодоления выявленных отклонений и представление в этом контексте информации соответствующим органам власти; (v) оценка и мониторинг состояния и результатов сотрудничества государственных органов ИМГГ с другими национальными органами и соседними странами, в том числе с европейскими и международными партнерами, с предложениями о мерах по улучшению этого процесса.⁷⁴

Стоит отметить, что из-за спорадического и формального характера его собраний, а также приписывания координирующей роли Совета Департамента Пограничной Полиции – подразделение центрального публичного органа, ответственного за реализацию политики в в области Интегрированного Менеджмента Государственной Границы⁷⁵ эффективность НСИМГГ до 2014 года была низкой. После двух летнего перерыва, в 2014 году состоялась заседания НСИМГГ. В ходе этого заседания

⁷⁴ Постановление Правительства №. 902 от 31.12.2015, О НСИМГГ.

⁷⁵ Закон №. 283 от 28.12.2011, О Пограничной Полиции.

был обсужден проект Национальной Стратегии по ИМГГ на 2015–2017 годы⁷⁶, и необходимость реформирования межведомственной структуры НСИМГГ делегируя роль председателя Министерству внутренних дел, определяя частоту встреч и привлечение гражданского общества в консультациях по процессу реформирования отрасли. Все эти предлагаемые поправки были одобрены Правительством. В частности, НСИМГГ собрался в 2015 году для обсуждения нового Положения о функционировании НСИМГГ, который был одобрен Постановлением Правительства № 902 от 31 декабря 2015 года.

Координационный Совет Выходцев из Республики Молдова, Проживающих за Рубежом (КСВ), основанный в 2005 году, действует в качестве консультационного органа при Молдавском Правительстве. Его целью является продвижение, сохранение, развитие и выражение этнической, культурной, лингвистической и религиозной идентичности молдавских граждан, проживающих за рубежом. Совет действовал до 2014 года. В состав Совета входили официальные лица из Молдавского Правительства и представителей ассоциаций молдавской диаспоры, состоящий из пяти тематических рабочих групп по следующим направлениям: социальная защита; культура, молодежь, образование и наука; правосудие и права ребенка; возвращение и реинтеграция молдавских мигрантов; экономика и предпринимательская среда. Из-за его низкой эффективности, в рамках Конгресса IV Диаспоры, все 145 участников, представители молдавской диаспоры из 28 стран, предложили ликвидировать КСВ, и голосовали открыто и единогласно. В результате этих рекомендаций в октябре 2014 года правительство одобрило решение о ликвидации этого совета⁷⁷. Тем не менее, несмотря на уже существующие институциональные механизмы, РМ нуждается в дальнейшем совершенствовании межинституционального координационного механизма (который в конечном итоге может быть разработан с помощью хорошо организованной и скорректированной поддержки) для разработки институциональной структуры и более эффективных политик управление миграцией.

⁷⁶ Постановление Правительства №. 1005 от 10.12.2014, об утверждении Стратегии Интегрированного Менеджмента Государственной Границы на период 2015–2017 годов и Плана её осуществления.

⁷⁷ Постановление Правительства № 873 от 21.10.2014, об отмене некоторых постановлений Правительства.

С.4. Структура программ

В целях обеспечения лучшей координации иностранной помощи, предоставляемой Республике Молдова, Правительство Решением № 561, от 19 августа 2015 года, регулирует институциональную структуру и механизм внешней помощи. Следует отметить, что соответствующее решение обновило/дополнило Постановление Правительства № 12 от 19 января 2010 года, и прямо оговаривает членство страны (подписку) на международные обязательства в области эффективности внешней помощи, таких как: Парижская декларация (2005), Аккраская повестка дня (2008), Обязательства Бусан (2011) и Коммюнике Мексики (2014). Постановление Правительства 561 также предусматривает, что премьер-министр осуществляет функцию Национального координатора в области внешней помощи, а руководство и корреляция внешней помощи для достижения национальных приоритетов социально-экономического развития, и её эффективное использование, лежит Межведомственному Комитету по Стратегическому Планированию (МКСП)⁷⁸.

В соответствии с новыми институциональными изменениями/корректировками Государственная Канцелярия сохранила свою роль **Национального органа по координации внешней помощи**, отвечающего за программирование, мониторинг, оперативную оценку и методологическую оценку, а также за обеспечение прозрачности в использовании иностранной помощи стране донорского сообщества. Главное управление координации политики, внешней помощи и реформы центрального публичного управления (Национальное координационное подразделение) обеспечивает: (i) завершение приоритетов внешней помощи в соответствии с ключевыми документами национального развития и отраслевыми предложениями; (ii) координацию разработки и переговоров по соглашениям в области внешней помощи; (iii) диверсификацию и активизацию технического и финансового сотрудничества с сообществом доноров; (iv) непрерывный анализ процесса программирования, осуществление внешней помощи на национальном уровне (потенциал и степень абсорбции), предложения по решениям для преодоления проблем; (v) оказание необходимой поддержки органам государственного управления в рационализации секторального механизма координации внешней помощи, включая достижение межсекторальной согласованности и согласованности между проектами и программами внешней помощи и исключение дублирования; (vi) мониторинг и оценку внешней помощи

⁷⁸ Государственная Канцелярия Республики Молдова (2016 год). «Сотрудничество в целях развития. Годовой отчет 2015 года О внешней помощи Республике Молдова» см. по адресу: http://amp.gov.md/portal/sites/default/files/inline/aod_2015_report_md.pdf

для максимального воздействия на экономическое развитие страны; (vii) учет и утверждение программ технической помощи для страны и (viii) обеспечение прозрачности внешней помощи и осуществление политики в области коммуникации с донорами и гражданским обществом⁷⁹.

С целью выполнения этих задач, Государственная Канцелярия использует:⁸⁰

- Платформу управления внешней поддержкой (ПУВП) – Информационная Автоматизированная Система в котором хранится информация о проектах/программах внешней помощи и,
- Секторальные Советы по Координации для управления и мониторинга эффективности внешней помощи.

Национальный Орган по Координации Внешней Помощи использует информацию, предоставляемую Секторальными Советами по Координации для определения приоритетов внешней помощи, которая должна утверждаться Межминистерским Комитетом по Стратегическому Планированию. Государственная Канцелярия администрирует Платформу Управления Внешней Помощью (ПУВП)⁸¹, которая предоставляет полные и актуализированные данные о технической помощи Республике Молдова, особенно включает перечень проектов по технической помощи в различных областях, которые внедряются в стране. Обязательными описательными элементами проектов, включенных в ПУВП, являются следующие: название проекта (на румынском и английском); агентства-бенефициары и агентства-доноры; основные сектора и место поведения; фактические даты начала и окончания проекта; обязательства и текущие выплаты (Евро). Дополнительно можно получить информацию о статусе проекта, цели, предлагаемые действия и полученные результаты, подписанном меморандуме, бюджете проекта в особых случаях⁸². Новые проекты должны включаться в ПУВП ответственным учреждением, незамедлительно после подписания и утверждения проекта. Доноры должны актуализировать Платформу с новой информацией ежеквартально.

⁷⁹ Постановление Правительства №. 561 от 19.08.2016, О регулировании институциональной структуры и механизма координации внешней помощи предоставленное Республике Молдова международными организациями и странами-донорами см. по адресу: <http://lex.justice.md/md/360497/>

⁸⁰ Там же.

⁸¹ Платформа Управления Внешней Помощью, online начиная с 2014, см.: <http://amp.gov.md/portal/?language=ro>

⁸² См.: <http://amp.gov.md/portal/activities>

Государственная Канцелярия является органом, ответственным за проверку достоверности изменений, вносимых в ПУВП⁸³.

В течение последних лет продолжалось осуществление компонента по миграции и развитию Партнерства по Мобильности ЕС – Республика Молдова (РМ), в ходе которого население было подробно информировано об условиях миграции, а также повышением профессионализма консульских работников МИДЕИ в области диаспоры. В то же самое время, БМУ оказало поддержку в запуске и разработке визовой информационной системы. Система управления визовой информацией была запущена 5 мая 2014 году, и, начиная с 1 августа 2014 года, система МИДЕИ по выдаче электронных виз начала функционировать.

В 2013 году, Республика Молдова добилась прогресса в реализации *Партнёрства по Мобильности, подписанного с ЕС*, способствуя достижению ряда приоритетов, установленных партнёрами посредством проектов и инициатив из Глобального Подхода Миграции и Мобильности (ГПММ). Европейская Комиссия 27 ноября 2013 года представила проект либерализации визового режима для граждан Молдовы, который подразумевал изменение технического регламента 539/2001, отменяющий обязательные визы для краткосрочных поездок в Шенгенскую зону для граждан Молдовы. Так, 20 декабря 2013 году Государства-Члены ЕС согласились с предложением Европейской Комиссии.

Начиная с 28 апреля 2014 года, граждане Республики Молдова могут свободно передвигаться в рамках ЕС в результате либерализации визового режима. С тех пор, более 300 000 граждан, владеющих биометрическими паспортами, воспользовались новым визовым режимом. Республика Молдова обеспечивает последовательность реформ, начавшихся посредством внедрения Матрицы Мер по бюджетной поддержке либерализации визового режима на 2014–2016 годы (21 миллиона евро). Представители соответствующих национальных учреждений обеспечивают участие и активное вовлечение в рамках четырех платформ **Восточного Партнерства (ВП)**: демократия, эффективное государственное управление и стабильность; экономическая интеграция и сближение с политиками ЕС; энергетическая безопасность; и

⁸³ Глава 7: Программы обновлений в Руководстве / Плана по управлению данными Платформы управления внешней помощью – Республики Молдова. См. по: http://amp.gov.md/portal/sites/default/files/inline/amp-planul_de_gestiune_a_datelor_0.pdf

человеческие контакты⁸⁴. БМУ участвует в работах Экспертной Группы по Миграции и Убежищу, целью которого является обеспечение сотрудничества и обмена передовым опытом в сфере политик по миграции и убежищу между странами ВП (Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Беларусь, Украина) и ЕС с целью облегчения согласованности систем по управлению миграцией и убежищем с международными стандартами. В то же самое время, молдавские пограничные органы власти участвуют в работах Экспертной Группы по Интегрированному Менеджменту Границ, которая обеспечивает диалог и сотрудничество между пограничными органами власти ВП, ЕС и другими международными ключевыми партнерами в сферах, относящихся к управлению границами, с целью облегчения мобильности людей и услуг через границы посредством обеспечения эффективного контроля на границах, предотвращения и борьбы с трансграничной преступностью, включая торговлю людьми, и предотвращения незаконной миграции. Обе экспертные группы действуют в рамках Платформы ВП «Демократия, Эффективное Государственное Управление и Стабильность».

В то же самое время, МИДЕИ обеспечивает постоянное продвижение приоритетов Республики Молдова в контексте ВП в рамках диалога с Европейскими партнерами. Республика Молдова участвовала во всех встречах платформ по сотрудничеству и в пилотных инициативах, осуществляемых в рамках ВП, перенимая опыт Европейских партнеров, который бы подходил для соответствующих секторов из Соглашения об Ассоциации, а также делясь с накопленным опытом с ВП, например, в области виз или управления миграцией. Положительные результаты, достигнутые Республикой Молдова в контексте двусторонних отношений в рамках ВП выдвигает страну на передовой план в ВП, что признается как ЕС, так и его Государствами-Членами.

Область трудовой миграции сконцентрировала внимание на улучшении законодательной базы и приведении других законодательных документов в соответствие с положениями закона. Как следствие, изменения были внесены в Закон о Трудовой Миграции и в Закон о Режиме Иностранцев. Эти поправки, которые также внесли свой вклад в снятие квот на трудовую иммиграцию, также повлияют на создание более эффективной нормативной базы с целью регулирования отношений между заинтересованными сторонами, вовлеченными в процессы

⁸⁴ Правительство Республики Молдова. «Доклад о реализации правительственной программы «Европейская интеграция: свобода, благосостояние и демократия» на 2013–2014 годы» (Кишинэу, 2015 г.), с. 6. См. по адресу: http://cancelaria.gov.md/sites/default/files/document/attachments/1_report.pdf

трудоустройству, и создадут облегченный инвестиционный климат для иностранных инвесторов. В то же самое время, **Пилотный Проект по Мобильности Рабочей Силы** направил усилия в направлении подготовки рабочей силы и трудоустройства, а также улучшения управления потоками квалифицированной рабочей силы между Италией и Республикой Молдова. Основные усилия были направлены на организацию и внедрение языковых и профессионально-технических курсов.⁸⁵ Кроме того, в рамках **регионального проекта «Содействие и защита прав трудящихся-мигрантов»**, осуществляемого Организацией Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (UN Women) в партнерстве с Министерством труда, социальной защиты и семьи, был проведен анализ национального законодательства в контексте его соответствия положениями CEDAW, результаты которого были предметом нескольких семинаров с представителями правительства, гражданского общества и женщин – трудящихся-мигранты. Поправки, предложенные для введения в законодательную и нормативную базу, были оперированы и направлены для окончательного утверждения⁸⁶. Также было разработано Руководство по местным услугам, которое представляет собой отображение услуг, доступных на местном уровне в таких областях, как социальная помощь и защита, занятость, предпринимательство, сельское хозяйство и земельные и кадастровые службы, в зависимости от этапа миграции: предварительная миграция, миграция и/или пост-миграция. Также в рамках этого проекта была разработана электронная платформа www.e-angajare.md, благодаря которой периодически можно было организовывать онлайн-ярмарки вакансий, чтобы информировать в первую очередь граждан из-за рубежа, а также в стране. На этих онлайн-ярмарках участвовало в общей сложности 538 работодателей, которые представили 6440 вакансий, к платформе было 29 930 обращений и было подано 1206 заявлений с резюме⁸⁷.

Проект «Помощи в Добровольном Возвращении и Реинтеграции Несовершеннолетних и Молодых Людей», которая сконцентрировала свое внимание на предотвращение торговли людьми и внедряется Австрийским Правительством и Европейским Фондом Возврата, внесла свой вклад в оказание помощи ряду бенефициаров и созданию межведомственного комитета по мониторингу за внедрением проектной деятельности.⁸⁸

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ Republic of Moldova. MobilityPartnership. Information newsletter. November 2015. См.: <http://www.mfa.gov.md/img/docs/buletin-informatiional-mobilitate-12.pdf>

⁸⁷ См.: <http://www.mmprsf.gov.md/ro/content/viceministrul-exercitiu-boris-gilca-participat-la-reuniunea-la-nivel-inalt-parteneriatului>

⁸⁸ Там же.

Правительства Норвегии, Дании и Швейцарии внесли свой вклад в противодействие торговле людьми, предотвращение рисков и идентификацию жертв и потенциальных жертв, разрабатывая индивидуальные планы реабилитации, реинтеграции и оказания комплексной помощи жертвам торговли людьми посредством НСП.⁸⁹

В анализируемом периоде было внедрено или находится в стадии имплементации в общей сложности около 200 мероприятий, касающихся миграции. Задачи проектов варьируются от эффективного управления трудовой миграцией и ее навыками до защиты и расширения прав и возможностей жертв домашнего насилия и торговли людьми. Значительная часть действий, касающихся миграции, была внедрена в рамках Партнерства по Мобильности. Таким образом, более 100 инициатив было или находится в стадии имплементации в различных областях, начиная от Миграционного Профиля Республики Молдова, и до схем/проектов, продвигающих циркулярную миграцию.⁹⁰

Среди ключевых доноров являются: Европейская Комиссия, Швейцарское Агентство по Развитию и Сотрудничеству (ШАРС), Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, Агентство США по Международному Развитию, Фонд СОРОС, Чешское Агентство по Развитию, Австрийское Агентство по Развитию, Шведское Агентство по Международному Развитию, Правительство Японии, Правительство Румынии, Правительство Финляндии, Правительство Италии, Правительство Кипра, Правительство Германии, Правительство Греции, Правительство Дании, Правительство Норвегии, Правительство Швейцарии, Международная ассоциация сороптимист (Норвегия) и Lakarmissionen (Швеция). Самыми важными партнерами в деле внедрения проектов и программ в области миграции являются: Международная Организация по Миграции (МОМ) – Молдова, Международная Организация Труда (МОТ), Агентство ООН по делам беженцев, Программа Развития ООН, Фонд ООН в области народонаселения – Молдова, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – Молдова, Европейский Инвестиционный Фонд и Международный Центра Развития Миграционной Политики (МЦРМП).

Среди основных проектов в миграционной области, которые были внедрены в течение анализируемого периода могут быть упомянуты следующие инициативы:

⁸⁹ Там же.

⁹⁰ EU-Republic of Moldova Mobility Partnership scoreboard. См.: <http://scoreboard.mfa.gov.md/projects/ongoing>

1. Укрепление взаимосвязи между миграцией и развитием: тестирование комплексного поставщика услуг для молдавских мигрантов и их сообществ, профинансированная ЕС и внедрённая Международным агентством по безопасной информации из стран доноров;
2. Укрепление национальных усилий по защите прав (потенциальных) жертв торговли людьми в Молдове, финансируемых Министерством иностранных дел Норвегии и осуществляемым Международной организацией по миграции, Миссией в Молдове (МОМ).
3. Усиление Потенциала Постоянного Секретариата Национального Комитета по Предупреждению Торговли Людьми в Республике Молдова, профинансированная Соединенными Штатами Америки и внедренная МОМ-Молдова;
4. Борьба с незаконной миграцией и транснациональной преступностью путем укрепления институционального потенциала Бюро по миграции и убежищу в Республике Молдова, Государственного департамента США и осуществляемого МОМ.
5. Укрепление потенциала развития Молдовы путем создания партнерских связей между диаспорой и страной происхождения, финансируемой Фондом развития МОМ, осуществляемой МОМ.
6. Улучшение управления трудовой миграцией и квалификации, финансируемым ЕС посредством Тематической программы сотрудничества с третьими странами в области миграции и предоставления убежища, со-финансируемой и осуществляемой МОТ.
7. Рассмотрение негативных последствий миграции для несовершеннолетних и семей, оставшихся позади, финансируемых ЕС, со-финансированных и осуществляемых Министерством труда и социальной политики Италии в партнерстве с Министерством труда, социальной защиты и семьи Республики Молдова и МОТ
8. «Поддержка Республики Молдова во внедрении плана действий по либерализации визового режима ЕС-Молдова», профинансированная ЕС и внедрённая МЦРМП;
9. «Усиление Потенциала в области Управления Миграцией в Республике Молдова», профинансированная ЕС и внедрённая Шведской службой занятости;
10. «Внедрение Миграции в Национальные Стратегии Развития», профинансированная Швейцарским Агентством, по развитию и сотрудничеству, и внедренная МОМ-Молдова;
11. «Усиление Управлением Миграцией и Сотрудничества в Сфере Реемиссии в Восточной Европе», профинансированная ЕС,

со-финансируемая Государственным Департаментом США, со-финансируемая и внедренная MOM в сотрудничестве с Правительством Республики Молдова.

12. *Совместная пилотная программа ПРООН / MOM / UN Women «Интеграция миграции в национальные стратегии развития в Молдове»*, профинансированная Швейцарским Агентством, по развитию и сотрудничеству.
13. *Использование миграции в целях развития Республики Молдова* финансируемым Швейцарским Агентством, по развитию и сотрудничеству и осуществляемым MOM⁹¹.
14. *Миграция и местное развитие (MiDL)*⁹², финансируемая Швейцарским Агентством, по развитию и сотрудничеству и осуществляемая ПРООН в партнерстве с двумя другими проектами, реализуемыми MOM Молдова и IASCI/NEXUS
15. *Укрепление институциональной структуры Республики Молдова в области миграции и развития*, финансируемым Швейцарским Агентством, по развитию и сотрудничеству и осуществляемым MOM.

Механизм координации донорской помощи. В течение анализируемого периода, были созданы механизмы координации донорской помощи между партнерами по развитию и правительством. На национальном уровне, ключевым механизмом координации партнеров по развитию является ежемесячная регулярная встреча доноров, организуемая с целью улучшения координации и гармонизации между Молдавским Правительством и его партнерами.

План внедрения принципов партнёрства, подписанный в марте 2010 года, Молдавским Правительством, Мировым Банком и другими заинтересованными донорами (ЕС, ООН и другими двусторонними донорами), положил начало более формальному процессу создания секторальных советов по внешней помощи (также называемые «советы по секторальной координации»), совещательный совет – Совместный Совет по Партнерству – который отражает партнерство между Правительством, гражданским обществом (включая частный сектор) и партнерами по развитию. В Совместном Совете по Партнерству со-председательствует Премьер-Министр Республики Молдова и представитель партнеров

⁹¹ См.: <http://amp.gov.md/aim/viewActivityPreview.do~public=true~pagelId=2~activityId=7239~language=ro>

⁹² См.: www.md.undp.org/content/moldova/ro/home/operations/projects/inclusive_growth/integrated-migration-local-development-project-.html

по внешней помощи. В контексте миграции, следует отметить, что совет по координации внешней помощи в области труда и социальной защиты, председательствуемый МТСЗС, и со-председательствуемый представителем донорской организации, действующей в этой области, как, например, Министерство Великобритании по Международному Развитию, Шведское Агентство Международного Развития (СИДА), МОМ, Мировой Банк, Агентство США по Международному Развитию, ОБСЕ, Австрийское Агентство по Сотрудничеству / Австрийское Агентство по Развитию, Представительство ООН в Республике Молдова и агентства ООН и др.⁹³

С целью улучшения координация совместных усилий МТСЗС и донорских организаций, в 2012 году был создан секторальный совет в области внешней помощи для обеспечения гендерного равенства между женщинами и мужчинами. МТСЗС, в сотрудничестве с ООН – Женщины и Центром Развития Партнерства, организовали курс обучения по вопросам гендерной политики; разработали ряд законодательных поправок, относящихся к обеспечению равных возможностей между женщинами и мужчинами; и инициировали процесс утверждения этих изменений. При поддержке специалистов ЕС из Центра по Содействию и защите и МТСЗС, были посещены многопрофильные группы с целью мониторинга конкретных примеров, а также для оценки расширения спектра услуг НСП для защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми на уровне населенных пунктов.⁹⁴

В течение 2012–2014 годов в Республике Молдова были созданы тематические рабочие группы, включающие представителей правительственных учреждений, гражданского общества и частного сектора. Совместной задачей этих групп было обеспечение поддержки и экспертизы в ключевых областях, определенных Правительством Республики Молдова. Так как один из пяти приоритетов, оговоренных в процессе подачи досье Республики Молдова в Партнерские Принципы Вызовов Демократии (ППВД), относился к миграции и управлению границами, была создана рабочая группа, включающая доноров в области миграция, под со-председательством Посольства Румынии и Посольства Словацкой Республики в Республике Молдова, и принимаемая Посольством США в Республике Молдова. В течение 2012–2013 было проведено пять сессий этой рабочей группы, в рамках которых были

⁹³ Приказ МТСЗС № 060 от 17 февраля 2010 о создании Секторального Совета в Области Внешней Помощи в сфере труда и социальной защиты (приложения соответствующие).

⁹⁴ Ежегодный отчет 2012 года о внешней помощи, оказанной Республике Молдова (проект). См. по адресу: http://www.ncu.moldova.md/public/files/2201423_md_ae_raport_2012.pdf

определены и обсуждены приоритеты в области миграции, управления границами и противодействия торговли людьми; эти области будут центром концентрации усилий партнеров по развитию страны в рамках Пилотной программы развития (ППР).

В целях координации, мониторинга и оценки внешней помощи в области внутренних дел, включая управление миграцией и комплексное управление государственными границами для Молдовы, в 2015 году начал свою деятельность Секторальный совет внешней помощи в области внутренних дел, возглавляемый МВД. Кроме того, в работе Совета участвуют представители Министерства внутренних дел и подразделений Министерства внутренних дел, представители доноров, Государственной Канцелярии, гражданского общества и других соответствующих учреждений. Первая сессия Секторального совета состоялась в 2015 году, где был представлен ход доступа к иностранной помощи, а также результаты оценки программ внешней помощи, предоставляемых ЕС РМ в области безопасности государственной границы в период 2011–2015 годов.

В 2015 году Правительство⁹⁵ продолжило совместные действия в направлении планирования внешней помощи; внедрение и оценку индикаторов деятельности, предусмотренных Глобальным Партнерством; и улучшение процесса информационного обмена посредством новой платформы управления данными Платформы управления внешней поддержкой. С целью улучшения усилий по оптимизации помощи развитию, Государственная Канцелярия наметила ряд обязательств, как:

- Согласование внешней помощи с национальными приоритетами развития и гармонизация цикла программирования внешней помощи с циклами бюджетного и программного планирования;
- Обеспечение прозрачности и опубликование релевантной информации по управлению внешней помощью, а также пересмотр и внесение поправок в информационную платформу по внешней помощи;
- Переосмысление межведомственной координации, обеспечение объединённых и эффективных платформ диалога;
- Институциональные возможности министерств будут по-прежнему поддерживаться и стимулироваться в зависимости от доказанной эффективности.

⁹⁵ Там же.

РАЗДЕЛ D: ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ. ВЫВОДЫ ДЛЯ ПОЛИТИК И РЕКОМЕНДАЦИИ

Часть D1 обобщает информацию Разделов А, В и С, выявленную из доступных данных о текущей ситуации в области миграции и развития.

Часть D2 предоставляет некоторые основные рекомендации разработчикам политики для улучшения существующей ситуации управления миграцией, основываясь на оценке текущей ситуации.

Часть D3 продолжает предыдущий раздел и предоставляет ряд рекомендаций по внедрению миграции в политику развития страны.

Часть D4 определяет недостающие данные и предлагает рекомендации и возможные стратегии улучшения миграционной статистики и общей базы учёта миграции.

D.1. Основные выводы о связи между миграцией и развитием

Контекст. Феномен Миграции в Республике Молдова продолжает характеризоваться эмиграцией молдавских граждан, и в меньшей степени иммиграцией иностранных граждан. Текущие усилия государства в анализируемом периоде направлены на управление этим явлением, в том числе с помощью внедрения ведомственных реформ и тесного сотрудничества с Европейским Союзом.

С наступлением экономического кризиса в Европе и ужесточением условий проживания мигрантов в Российской Федерации, одной из основных стран назначения для молдавских граждан, особенно остро стоит вопрос решения проблем мигрантов, возвращающихся в страну. По возвращении бывшие мигранты могут вносить вклад в развитие своей страны посредством активного участия в рынке труда или начав собственный бизнес; установив деловые связи между страной происхождения и принимающей страной; передавая полученные за рубежом навыки, знания и технологии, а также путем передачи идей, убеждений, уровня жизни и т. д.

Исследования, проведенные в этой области, показывают, что основными движущими силами молдавских мигрантов по-прежнему остаются экономические: отсутствие рабочих мест и/или непривлекательная зарплата на рынке труда в Молдове.

Современные модели миграции. Миграционная ситуация была проанализирована на основании ряда административных и статистических данных, полученных из разных источников.

Ряд административных данных, полученных от ГП ЦГИР «Registru», позволяет проанализировать *санкционированную эмиграцию*, включая данные о снятии с регистрации по месту жительства до отъезда из страны. Согласно этим данным, было установлено, что 106 600 человек проживали за рубежом к концу 2015 года. *Ежегодная санкционированная эмиграция* пошла на спад, темп спада составил в 2015 году, по сравнению с 2014 годом –3,4% и –48,5% в сравнении с 2010 годом. Это явление выше в городской местности по сравнению с сельской. Также, в санкционированной миграции чаще участвуют женщины, а не мужчины. В основном покидают страну молодые люди со средним специальным, высшим или незаконченным высшим образованием. Основными принимающими странами являются Российская Федерация и Украина, которые вместе принимают почти 56% эмигрантов. США, Германия и Израиль также принимают значительное количество эмигрантов из Республики Молдова.

Важный источник, что дает возможность оценить объём международной эмиграции является информация о пересечении государственной границы, полученная от ДПП, о длительности пребывания лиц за рубежом. Согласно этому источнику, к концу 2015 года около 282 100 человек находились за пределами страны более 12 месяцев, из которых 67% в возрасте 15–44 года. Число лиц женского пола превысило мужское на 11,2%.

Данные МИДЕИ, поступившие от дипломатических миссий и консульств Республики Молдова, показывают, что к концу 2015 года за рубежом проживало около 805 500 граждан РМ, вне зависимости от длительности пребывания в принимающих странах. Согласно этим данным, около 59,2% всех молдавских граждан, проживающих за границей, находились в Российской Федерации, 17,6% – в Италии (2,1% – в Португалии, 2,0% – в Великобритании, 1,7% – в Израиле по 1,1% – в Греции и Румынии, между 0,9% и менее в других странах).

Временная/циркулярная миграция с целью трудоустройства с намерением вернуться домой оценивается на базе данных ОРС. Данные обследования показывают, что в 2010–2015 годах за рубежом в определённое время работало около 300 000 человек. Характеристики *временной миграции* отличаются от характеристик *санкционированной*. В основном мигрировали жители сельской местности (около 69%). К тому же, большее число мигрантов составило мужское население. Как и по данным МИДЕИ, основными принимающими странами, как для женщин, так и для мужчин, стали Российская Федерация и Италия, но распределение по половому признаку было различно. Почти для 75,0% мужчин страной назначения была Российская Федерация, затем следовала Италия, принявшая 6,0%. Разрыв среди женского населения по странам назначения не так велик: 42% уехали на работу в Российскую Федерацию и 31% в Италию.

Относительно распределения временных мигрантов по возрасту, в основном уезжают лица в возрасте 15–44 года, которые составили приблизительно 79% всего числа мигрантов. У половины из них среднее образование (лицейское и гимназии), приблизительно у 37% – среднее специальное или профессионально-техническое образование.

НАЗН сообщает о росте числа граждан, работающего за рубежом на основании легальных трудовых соглашений. Тем не менее, это количество остаётся малым. На основании легальных трудовых соглашений мигранты в основном работали в Израиле и Польше в 2015 году.

Относительно эмиграции с целью получения образования, данные показывают, что в течение 2010–2015 годов число молдавских граждан, получающих образование за рубежом, возросло в 1,4 раза. Около 91% обучались в Румынии, 6,0% – в Российской Федерации, 2,1% – в Болгарии, в 2015 году. Учитывая, что количество мест в образовательных учреждениях за рубежом, предоставленное гражданам Республики Молдова на основании международных соглашений, ограничено, по данным Министерства Образования число молдавских граждан, обучающихся за границей, достаточно невелико. Число молдавских учащихся за границей, которые обучались не на основании соглашений и без оповещения Министерства Образования, неизвестно, но, скорее всего, намного выше.

Вынужденная эмиграция. Этот тип эмиграции зарегистрировал некоторое увеличение к концу 2015 года в сравнении с 2010 годом. Число просителей убежища за рубежом из РМ в 2010 году составило 633 человек, постепенно увеличившись до 3402 человека в 2015 году (в 2014 году – 1449

человек). В течение этого же периода, снизилось число, получивших за границей статус беженцев, с 6200 человек в 2010 году до 2264 человек в 2015 году. Следует отметить, что в анализируемом периоде увеличились *коэффициенты темпа роста* по сравнению с предыдущим годом *числа граждан Молдовы, зарегистрированных в качестве просителей убежища за рубежом, и темпа роста числа зарегистрированных граждан Молдовы, признанных беженцами за рубежом.*

Репатриация. В течение 2010–2015 годов, ежегодное число репатриированных лиц изменялось неоднородно. В 2015 году число репатриированных лиц увеличилось, по сравнению с 2010 годом, в 1,4 раза. Количество репатриированных детей также увеличилось в течение анализируемого периода, их доля в 2015 году составила 8,65% по сравнению с 3,39%, зарегистрированной в 2010 году.

Следует отметить, что начиная с 2011 года регистрацией репатриации лиц занимаются два ведомства, это БМУ/МВД и ЦГИР ГП «Registru» / МИТС. Таким образом, БМУ в соответствии с законом предоставляет право на репатриацию и выдает подтверждение о репатриации, согласно которой ЦГИР ГП «Registru» выдает постоянный вид на жительство на территории Республики Молдова или удостоверение личности для лиц без гражданства⁹⁶

Рeadмиссия. Зарегистрирована позитивная динамика реадмиссий в Республику Молдова. В период 2010–2015 годов число граждан подверженных реадмиссии изменялось неоднородно, в 2015 году их число увеличилось на 26,4% по сравнению с 2010 годом.

Предотвращение и борьба с торговлей людьми. Национальная Система Перенаправления (НСП)⁹⁷ – основная структура содействия и координирования усилий, применённых действующими заинтересованными сторонами в области борьбы с торговлей людьми. Деятельность НСП проводится посредством Мультидисциплинарные Группы (МДГ), охватывающих всю страну. Эффективность такой системы подтверждается увеличившимся количеством лиц, выявленных НСП. Статистические данные показывают, что в 2015 году было выявлено 132 жертвы торговли людьми (ЖТЛ) по сравнению с 2014 годом, из число выросло на 52 человека. Число потенциальных жертв торговли людьми в 2015 году составило 298 человек по сравнению с 854 в 2014 году. Женщины

⁹⁶ Ст. 87 Закона №. 200 от 16.07.2010, О режиме иностранцев в Республике Молдова.

⁹⁷ НСП была запущена в Республике Молдова в 2006 году, при поддержке МОМ, внешних доноров и гражданского общества.

составляют около 81,0% от общего числа, а дети – около 19% от общего числа лиц, выявленных в качестве жертв торговли людьми.

Иностранное население. К концу 2015 года общее число иностранцев (включая лиц без гражданства), которые находились в Республике Молдова, составляло 21 876 человек, что составляет 0,6% от общей численности населения. Большинство иностранцев прибыло из Украины, Российской Федерации, Израиля, Румынии, Турции и некоторых других стран, каждая из которых представлена по 2,2% и менее от общего числа иностранцев. Ежегодное число иммиграции иностранцев в Республику Молдова в период 2010–2015 гг. зарегистрировало тенденции роста от 2510 человек в 2010 до 4210 человек в 2015 году. Коэффициент роста иммиграции иностранцев в сравнении с 2010 вырос на почти на 67%.

Демографическое влияние миграции. Преобладание эмиграции над иммиграцией влияет на демографическое развитие страны, характеризованное постоянным уменьшением населения и ускорением процессов старения населения. Следует отметить, что по данным НБС в течение последних двух лет была замечена некоторая стабилизация численности населения. Также наблюдается стабилизация других демографических показателей, как-то естественный прирост и чистая миграция. Явление миграции более выражено в сельской местности, чем в городской. В то же время существуют устойчивые тенденции к увеличению городского населения в контексте сокращения/стабилизации общей численности населения страны, что указывает на внутреннюю миграцию из сёл в города, в особенности среди экономически активного населения.

Экономическое влияние миграции. Трудовая миграция играет большую роль с экономической точки зрения. Увеличение количества лиц, уехавших на заработки за рубеж, привело к значительному увеличению денежных переводов из-за границы, что повлияло на основные макроэкономические показатели. Постоянный рост Валового внутреннего продукта в основном связывают с денежными переводами молдавских граждан, работающих за границей.

Денежные переводы это важный источник дохода, позволяющий населению избежать бедности. В 2015 году около 25% всех домашних хозяйств страны получили финансовые ресурсы в виде денежных переводов. В сельской местности их доля составила 28,5% от этого числа хозяйства. Согласно данным ОРС/Исследование МРС 2012 года, более 80% мигрантов каждый месяц отправляли деньги своим семьям. Половина из них отправляли ежемесячно более 500 долларов США.

Денежные переводы мигрантов значительно влияют на доходы домашних хозяйств. Таким образом, доля хозяйств, получающих переводы, составляет 53,7%, а в случае домашних хозяйств, получающих денежные переводы в сельской местности их доля составила 59,7% (в городской местности 52%). Если бы не было денежных переводов, то доля домашних хозяйств, которые находились бы за чертой бедности в 2015 году, составила бы 23,4% в городской местности, а в сельской местности этот показатель составил бы 32,8%.

Наблюдается устойчивое ухудшение показателей, характеризующих рынок труда. В период 2010–2015 годов число экономически активного населения изменялось неоднородно составляя 1 266 000 человек в 2015 году по сравнению с 1 235 000 человек в 2010 году. В то же время снизилась доля населения, до трудоспособного возраста, с 17,8% до 17,0% и трудоспособного населения с 66,7% в 2010 году до 65,1% в 2015 году в то время как доля населения старше трудоспособного возраста увеличилась с 15,5% до 17,8%. Если миграция молодого населения за рубеж продолжится можно ожидать дальнейшего сокращения численности трудоспособного возраста со всеми негативными последствиями этого явления.

Исследования в этой области указывают на некие тенденции, мотивирующие мигрантов к возвращению на родину с целью работы. В то же время, возвратившиеся мигранты сталкиваются с большим количеством проблем, связанных с реинтеграцией, вызванным отсутствием рабочих мест и низкими зарплатами. Открытие новых предприятий усложнено другими причинами, включая недостаток финансовых ресурсов и отсутствие информации. В таких условиях значительная доля мигрантов предпочитает эмигрировать вновь.

Социальные последствия миграции. Отрицательное социальное влияние, вызванное миграцией, подтверждается рядом проведённых исследований. Одно из таких негативных последствий – дефицит кадров в области образования и здравоохранения вследствие эмиграции квалифицированного персонала в данных областях. Хотя миграция сокращает уровень бедности, она также имеет негативное влияние на детей и пожилых людей, оставленных без присмотра. Согласно информации, предоставленной Министерством образования, число детей, оставленных без присмотра родителями, которые уехали за границу в поисках работы в 2015 году, составило 40 000. Из них у 10 000, оба родителя находились за границей, а у 30 000 за границей находился один из родителей.

Трудовая миграция и национальная система социального страхования. Трудовая миграция влияет на устойчивость национальной системы социального страхования. Пребывая за рубежом, значительная часть работающего населения не участвует в системе социального страхования, что приводит к усилению нагрузки на экономически активное население в стране. Это явление уже привело к дефициту в государственном бюджете социального страхования, который пришлось компенсировать из других частей госбюджета. Кроме того, отсутствие целостной опоры системы соцстрахования и узкий пакет льгот, предоставляемых текущим индивидуальным страхованием, делают участие в системе непривлекательным для мигрантов. Таким образом, неучастие в системе сегодняшними мигрантами отразится на их среднесрочном и долгосрочном возвращении невозможностью использования некоторых льгот, что напрямую повлияет на увеличение нагрузки на систему социального страхования. Предоставление молдавским трудовым мигрантам минимальных социальных гарантий за рубежом и определение адекватных решений по их возвращению в страну – насущный вопрос для государства. В этом контексте, в течение последних лет между Республикой Молдова и различными принимающими странами были подписаны или обсуждены ряд соглашений по социальной защите, принципы которых основаны на вкладах мигрантов.

Институциональная структура. В управлении миграционными процессами участвует ряд государственных учреждений, в соответствии с их сферами деятельности и компетенцией. С целью упорядочивания информационного общения и сотрудничества с молдавскими мигрантами за границей и координирования политик в этой области, было создано БСД. В министерствах и других органах центральной власти, были назначены ответственные за продвижение и осуществление государственной политики в по вопросу диаспоры на уровне заместителей министров и заместителей директоров. БМУ/МВД получил новые обязанности, после его назначения в качестве ведомства, ответственного за последующую разработку Аналитического Доклада Расширенного Миграционного Профиля Республики Молдова.

Национальная законодательная и нормативная база. Законодательная и нормативная база РМ добилась значительного прогресса в создании всеобъемлющей основы для эффективной системы управления миграцией. По мнению экспертов ЕС, законодательная и политическая основа по предотвращению и противодействию торговле людьми была консолидирована и соответствует международным стандартам.

Продолжается деятельность, связанная с подписанием двусторонних соглашений в области трудовой миграции с целью обеспечения социальной и трудовой защиты за границей мигрантов РМ

Структура политик. Структура политик постоянно развивается. Были разработаны и внедрены государственная политика и стратегия в различных областях, связанных с миграцией, таких как приграничная мобильность, реинтеграция и возвращение мигрантов, инвестирование денежных переводов в развитие, развитие МСП и борьба с нелегальной миграцией и торговлей людьми. *Координирование и обеспечение миграционной политики и согласованности стратегии* проводится посредством существующей институциональной структуры. Тем не менее, необходимо дальнейшее улучшение механизмов межведомственной координации для более эффективного управления миграцией.

D.2. Рекомендации по управлению миграцией

В течение 2010–2015 годов вопрос миграции, будучи политически признанным как явление, включая его положительные и отрицательные последствия, стал ключевым элементом в разработке национальной, отраслевой и межсекторальной политики.

В частности, стали очевидны механизмы, связанные с иммиграцией иностранцев.⁹⁸ В значительной степени они обеспечили, перенос ряда директив ЕС в этой области. Это способствовало эффективному двустороннему диалогу между государствами-членами ЕС и РМ в областях, связанных с миграцией (трудовой, социальной, образовательной, и так далее)

Однако, в то же время необходимо:

- Нарращивание потенциала государственных компетентных органов в целях продвижения и соотношения принципов и процедур допуска внутрь страны и последующей документации иностранцев (экономических и неэкономических мигрантов) с экономической действительностью страны;
- Постоянное улучшение нормативной базы избирательного допуска иностранцев, въезжающих с целью трудоустройства, чтобы справиться с дефицитом высококвалифицированных кадров: 1) в областях, в которых наблюдается дефицит

⁹⁸ Закон О режиме иностранцев в Республике Молдова № 200, от 16 июля 2010 года.

квалифицированной рабочей силы; 2) в отраслях экономики, являющихся приоритетными для устойчивого развития страны,⁹⁹ в которых наблюдается дефицит местных кадров; и 3) в содействии въезду и пребыванию иностранных инвесторов в Республике Молдова, а также пребыванию лиц, управляющих иностранными инвестициями в экономических отраслях с мультипликативным эффектом¹⁰⁰. Следует отметить, что про-активное привлечение иностранных инвестиций при помощи миграционной политики вытекает из ряда международных примеров. Опыт европейских и североамериканских государств включает механизмы содействия допуску и документации иностранцев, инвестирующих в бизнес в некоторые заранее обозначенные отрасли экономики (сельская местность и/или развитие мультипликативной экономики на общих условиях) или создающих новые рабочие места;

- Разработка механизмов признания профессиональных квалификаций иностранцев в областях, нуждающихся в квалифицированных кадрах;
- Продвижение образовательных заведений Республики Молдова с целью привлечения иностранцев на учёбу в стране и улучшения имиджа высших учебных заведений страны;
- Улучшение правовых и организационных средств для недопущения дискриминации иностранцев, проживающих в стране, избегание любых необоснованных дискриминационных ограничений по любой из причин, будь то пол, раса, цвет кожи, этническое или социальное происхождение, генетические особенности или состояние здоровья, религия или верование, и прочее;
- Продвижение приверженности букве закона в приёме и пребывании иностранцев в Республике Молдова посредством увеличения уровня информирования возможных мигрантов, которые желали бы прибыть в Республику Молдова на короткий период времени (с целью обучения, работы, и др.).

Специальная роль в управлении миграцией касается государственной политики интеграции иностранцев. Хотя принятая нормативно-правовая база Республики Молдова в этой области признана передовой¹⁰¹ как в СНГ, так и среди некоторых государств Западной Европы, внедрение

⁹⁹ Молдова 2020: Национальная стратегия развития, утверждённая Законом № 166 от 11 июля 2012 года.

¹⁰⁰ К примеру, строительство дорог, экономическая инфраструктура и ирригационные системы в сельскохозяйственной области.

¹⁰¹ Закон об интеграции иностранцев в Республике Молдова № 274 от 27 декабря 2011 года.

её находится на начальном уровне и требует большего внимания для обеспечения связи с намеченными потребностями.

Быстрое увеличение иммиграции иностранцев не позволило их предварительному отбору из третьих стран, подобных стран, или стран, закрытых по своему культурному или религиозному типу, что исключило бы недостатки интеграции. Данные РМП показывают, что к концу 2014 года в Республике Молдова постоянно или временно пребывают более 22 000 иностранцев из 114 различных стран.

Таким образом, важно разработать политики управления миграцией и долгосрочную политику в отношении взаимного проживания всех иностранцев (бенефициары формы защиты, иммигранты, лиц, рождённых за пределами страны и других категорий лиц) и жителей Республики Молдова.

В 2015 году были разработаны механизмы, необходимые для сотрудничества между государственными органами, ответственными за размещение и интеграцию иностранцев с целью предоставления им доступа к программам социально-культурного и языкового приспособления путём обеспечения необходимых средств из Государственного бюджета.¹⁰²

В то же время, принимая во внимание особую важность интеграции иностранцев для общественной и гражданской однородности страны, необходимо активно поддерживать законно проживающих на территории Республики Молдова иностранцев и лиц без гражданства, обеспечение их участия в экономической, общественной и культурной жизни страны. Эта цель должна быть поддержана повышением осведомленности общественности, гражданского общества и иностранцев о важности процесса интеграции.

Хотя государственные органы признали важность политики интеграции, выделив государственные средства, необходимые для её реализации, этих средств недостаточно, чтобы охватить весь спектр возможных потребностей всех категорий иностранцев. Таким образом, необходимо выделить категории иностранцев, которые могут извлечь наибольшую пользу от содействия в этой области, как, например, уязвимые

¹⁰² Закон о Государственном Бюджете на 2015 год № 72 от 13 апреля 2015. См. по адресу: <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&id=358190>

категории лиц, получатели некоторых форм защиты, несовершеннолетние без сопровождения, женщины и другие.

Внедрение политики интеграции требует беспристрастного мониторинга путём установления ряда показателей во всех соответствующих областях, а также сбор, обработка и анализ полученных данных. Остаются приоритетны и аспекты, связанные с ситуацией членов семьи: дети и пожилые люди, которые остались без ухода за рубежом.

Эмиграция и амортизация социальных издержек, связанных с этим процессом – это область, которая получила наибольшее внимание в исследованиях и комплексный подход к разработке государственной политики. Приоритетными остаются аспекты, связанные с положением членов семьи: детей и пожилых людей, оставленных без присмотра.¹⁰³ В случае пожилых людей трудности связаны главным образом с тем, что степень личной автономии сокращается со старением и необходимостью поддержки в этом отношении. В случае детей довольно высокая численность лиц, оставшихся без попечения родителей в связи с их отъездом на работу за границу, вызывает тревогу.¹⁰⁴ Данные, собранные в результате различных исследований, указывают на снижение уровня социализации, учащение непосещения школ, пониженный уровень образования и повышенный уровень преступности несовершеннолетних среди подобных детей. Бремя для этих детей увеличило обязанности домашних хозяйств, особенно в сельской местности, и отсутствие эмоциональных отношений. Отрицательными последствиями могут быть также неэффективное использование денежных переводов, полученных от родителей детьми, особенно подростками, которые рискуют стать потребителями вредных веществ, рано заняться сексом и втянуты в правонарушения.¹⁰⁵

Вышеуказанные проблемы требуют активного участия государства и всего общества, установления налаженных механизмов социального партнёрства и партнерства на уровне населенных пунктов для предотвращения данного явления; усиления превентивных механизмов в стране и развития методов повторной социализации среди затронутых

¹⁰³ Национальный план действий, направленных на защиту детей, оставленных без присмотра на 2010–2011 гг. (от 2 июня 2010); проект «Решение проблемы негативных последствий миграции на брошенных несовершеннолетних и семьи», внедрённый итальянским правительством в сотрудничестве с МОМ, спонсированный ЕК (2011–2012 гг.).

¹⁰⁴ Обследование юношеской преступности в Республике Молдова, проведённое ЮНИСЕФ, *Cartea juridica*, 2011 год.

¹⁰⁵ UNICEF, «Situation analysis of children in Moldova and status of realization of Child Rights». (Proiect (2016). Chapter 6. Right to nurturing and save environment.

групп населения. Вызывает сожаление отсутствие единообразного и последовательного подхода на уровне властей ответственными за различные аспекты данной проблемы (к примеру, между местными органами власти, МТСЗС, Министерством Образования, МВД). В этом отношении, необходимо разработать устойчивое, эффективное и усердное партнёрство между всеми заинтересованными сторонами, с целью заполнения существующих пробелов в необходимых услугах на местном уровне в соответствии с нуждами детей и молодёжи из семей мигрантов. Важно соразмерить отношение государственных органов к данной проблеме.¹⁰⁶ В этом смысле, чтобы уменьшить негативные последствия миграции на детей, оставленных родителями, необходимо развивать устойчивые, эффективные партнерские отношения, между всеми участвующими сторонами в целях: (i) разработки и внедрения механизма учета и мониторинга положения этих детей; (ii) разработки и внедрения программ информирования и информирования сообщества и осведомления общественности; (iii) дополнение существующего дефицита общественных социальных услуг, с теми которые отвечали бы потребностям детей и молодежи из семей мигрантов, в то числе включая консультационные услуги; (iv) наращивание потенциала систем социальной защиты, образования, здравоохранения, в том числе общественного порядка и безопасности в решении социальных рисков, в том числе социальных рисков для детей, чьи родители являются мигрантами. Важными являются совместные инициативы со странами назначения, включая Российскую Федерацию, Италию, Израиль и Турцию, предусматривающие циркулярную миграцию, возвращение трудовых мигрантов и реинтеграцию их на молдавском рынке труда. Поощрение временного возвращения высококвалифицированных соотечественников, а также содействие циркуляции умов обеспечит передачу навыков и нововведений в некоторых областях.¹⁰⁷ В этом контексте необходимо разнообразить возможности для трудящихся-мигрантов работать за рубежом и создать условия которые отвечали бы их потребностям и обеспечивали соблюдение прав и безопасности. В то же время, чтобы стимулировать возвращение молдавских мигрантов и содействовать их экономической и социальной реинтеграции в стране, необходимо разработать механизм для признания квалификаций, удостоверения трудового опыта трудящихся-мигрантов и содействия переподготовке. Кроме того, для перенаправления накопленных ресурсов от миграции от потребления к экономическому развитию необходимо: (i) фактическое развитие благоприятной для бизнеса среды, которая позволила бы

¹⁰⁶ Стратегия защиты детей на 2014–2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства № 434 от 10 июня 2014 г. См. по адресу: <http://lex.justice.md/md/353459/>

¹⁰⁷ Там же.

экономическому расширению возможностей мигрантов и направлению переводов в качестве инвестиций в реальный сектор экономики и созданию возможностей для занятости/самозанятости; (ii) реформирование банковской системы, повышение ее надежности и доступности для инвестиций в бизнес; (iii) развитие в реализации грантовых программ, микро-грантов для бизнеса в различных областях национальной экономики, в территориальной разрезе с учетом гендерных факторов, с уделением особого внимания новаторским подходам и практике, в том числе полученной во время миграции.

Сохраняется настоятельная необходимость обеспечить передачу квалификаций и инноваций в определенных секторах, особенно в сельской местности, путем создания условий, которые способствовали бы увеличению временного возвращения высококвалифицированных граждан и способствовать циркуляции мозгов/кадров¹⁰⁸. В то же время, для предотвращения и сокращения оттока молодой рабочей силы необходимо увязать образовательное предложение с требованиями рынка труда, а также уменьшить препятствия для доступа к рынку труда и пересмотреть условия оплаты труда, так чтобы соответствовали стоимости выполненной работы.

Особое внимание молдавские власти уделили установлению связи между диаспорой из различных стран с родной страной, включая создание специализированного органа в этой области, а именно, Бюро по Связям с Диаспорой в составе Государственной Канцелярии Республики Молдова.¹⁰⁹ Тем не менее, важно и далее продолжать деятельность по координированию и поддержке БСД в организации различной деятельности среди молдавских сообществ и диаспоры за рубежом.

Хотя в Республика Молдова создала прочную институциональную структуру в области управления миграцией, всё ещё необходимо продолжать развитие потенциала в области регулирования миграции. Таким образом, разработка дальнейшей политики должна основываться на всеобъемлющих и хорошо структурированных данных, учитывать конкретные интересы и цели страны, учитывать различные аспекты общей государственной политики, такие как профессиональная,

¹⁰⁸ Инициатива «Решение проблемы утечки умов посредством временного возврата ученых – молдавских эмигрантов и молодых исследователей из-за рубежа с целью укрепления Молдовы как научно-исследовательского центра и поощрения временного и постоянного возврата и передачи навыков», финансируемая ЕС и осуществленная MOM 2010–2011 гг. в рамках проекта «Поддержка компонента осуществления миграции и развития в партнерстве мобильности между ЕС и Республикой Молдовой» могут быть упомянуты в этом контексте.

¹⁰⁹ См. <http://www.gov.md/libview.php?l=en&id=4327&idc=436>

демографическая, поощрение циркулярной миграции, возвращение и реинтеграция мигрантов и т. д.

Это желание требует поддержки и развития потенциала государственных учреждений, которые обеспечивают разработку и реализацию политики в области миграции (больше материальных ресурсов, учебных семинаров, устранения бюрократических препятствий, большего внимания местной практике и экспертных знаний, избегая чрезмерной зависимости от вмешательств внешних экспертов и т. д.).

В этом контексте возрастает роль структур которые должны обеспечивать координацию¹¹⁰, у них должны быть достаточно подготовленные люди, в том числе в современных областях деятельности и коммуникации.

D.3. Рекомендации по интеграции миграции в политику по развитию

Внедрение миграции в процесс развития предусматривается в некоторой долгосрочной политике страны. Основные задачи внедрения Национальной стратегии в области миграции и убежища (2011–2020)¹¹¹ установлены в самой стратегии, а также в Национальном плане действий на 2011–2015 годы. Эти документы устанавливают связь между миграцией и убежищем, и общей структурой политики развития страны.

Новая стратегия развития Республики Молдова – «Национальная стратегия развития: Молдова 2020: Семь решений для Республики Молдова»¹¹² – также способствует установлению взаимосвязи между отраслевыми стратегиями, осуществляемыми различными отраслевыми министерствами.

В этой связи, стоит упомянуть внешнюю политику молдавского правительства и государственные обязательства, отражённые в таких документах, как *«Совместное заявление о партнёрстве мобильности между Республикой Молдова и ЕС»*¹¹³ и *«Национальная программа*

¹¹⁰ Постановление Правительства № 133 от 23.02 2010 года «о Комиссии по координации некоторых действий, связанных с процессом миграции».

¹¹¹ Постановление Правительства № 655 от 8 сентября 2011 года, утверждающее Национальную Стратегию Республики Молдова по Миграции и Убежищу (2011–2020).

¹¹² Национальная Стратегия Развития: Молдова 2020, утверждённая Законом № 166, от 11 июля 2012 года.

¹¹³ Совместная декларация о Партнёрстве мобильности между ЕС и Молдовой, подписанная 5 июня 2008 в Люксембурге во время встречи Совета Министров Юстиции и Внутренних Дел ЕС.

внедрения плана действий ЕС и Республики Молдова в области либерализации визового режима»,¹¹⁴ Национальный план действий по реализации Соглашения об ассоциации Молдова-ЕС на 2014–2016¹¹⁵. Благодаря комплексному подходу к управлению миграцией, в соответствии с директивами ЕС, Национальная программа, определила кардинальные законодательные и институциональные реформы в области управления миграцией.

В то же время, динамика и величина миграционных процессов в течение отчётного периода требует корректировки и включения определённых элементов в политики развития.

В этом отношении важно укрепить роль БСД Государственной Канцелярии в координации процесса интеграции проблем диаспоры, миграции и развития (МД) в национальную политику посредством национальных координационных центров, созданных в центральных государственных органах, и ответственных за содействие государственной политике в области диаспоры, созданная на базе Постановления Правительства № 58 от 7 июля 2013 года. Необходимо также расширить институциональные рамки для интеграции вопросов МД в местные государственные органы.

Принимая во внимание непрерывное сокращение населения и ускорение коэффициента старения населения, достигнувшего показателя в 16,7 человек 60 лет и старше на 100 жителей в 2015¹¹⁶ году, превысив критический уровень (16), что представляет собой ускорение старения населения:

- обеспечить более эффективное управление процессами временной миграции;
- обеспечить мониторинг вернувшихся мигрантов, особенно лиц, столкнувшихся с проблемами; изучать проблемы, возникающие во время их социальной, психологической, трудовой и образовательной реинтеграции. Как следствие, необходимо продолжить развитие сбора данных о лицах, которые временно покинули страну (информация о временной эмиграции с целью

¹¹⁴ Постановление Правительства № 122 от 4 марта 2011, утверждающая Национальную программу внедрения плана действий между ЕС и Республикой Молдова в области либерализации визового режима.

¹¹⁵ Постановление Правительства № 808 от 07 октября 2014 об утверждении Национального плана действий по реализации Соглашения об ассоциации Молдова-ЕС в период 2014–2016 годов.

¹¹⁶ НБС Пожилое население в Республике Молдова в 2015 году (2016). См. по адресу: <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=5358>

работы или учёбы, с распределением по возрасту и уровню образования), обеспечить соотношение данных и анализ информации, полученной до и после эмиграции, и разработать соответствующие политики;

- дальнейшее развитие аспектов, связанных с демографической безопасностью страны, что подразумевает включение в долговременную политику государства тех составляющих, которые связаны с социальной защитой семей и детей, оставленных без присмотра, и разработку политики демографической безопасности, основанной на отслеживании отобранных показателей, включая показатели, определённые в данном Аналитическом докладе РМП;
- улучшить качество статистических и административных данных, связанных с санкционированной эмиграцией, принимая во внимание показатели, относящиеся к возрасту, уровню образования, полу и местности проживания выехавших лиц.

В целях обеспечения необходимых механизмов внедрения политики по защите детей и семьи на протяжении времени отъезда родителей, необходимо обеспечить периодический сбор данных о числе детей, оставленных без присмотра, количестве браков и разводов в семьях мигрантов в динамике и числе детей, родившихся в семьях мигрантов за границей.

Ввиду того, что Республика Молдова выступает за интеграционные процессы и либерализацию визового режима с ЕС, особое внимание уделяется существованию и развитию инструментов контроля миграции с целью улучшения процесса управления миграционными потоками. В связи с этим, приоритет отдается разработке инструментов сбора статистической и качественной информации о миграции и соотношению понятий и определений, используемых в национальном законодательстве с теми, которые используются в законодательстве ЕС, особенно в Положении 862 от 11 июля 2007 года Европейского Парламента и Совета о статистике Сообщества в области миграции и международной защите.¹¹⁷

¹¹⁷ См. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:32007R0862&from=RO>

D.4. Рекомендации по улучшению статистики миграции и выработке политик на базе конкретных данных

Эффективное управление миграцией возможно, только если политики и стратегии основаны на актуализированной информации о миграционных потоках. Следовательно, сбор достоверной информации (включая с целью прогнозирования) должен быть частью всесторонней национальной политики в области миграции. К тому же, очень мало доступной информации о таких важных вопросах, как денежные переводы и осведомленность будущих и нынешних мигрантов о легальной миграции и возможности возвращения.

Наблюдается некоторые недооценки/расхождения в данных о миграции в различных областях. К примеру, Министерство Образования располагает официальными данными только о числе граждан Молдовы, обучающихся за рубежом на основе международных договоров, но учёта тех, кто самостоятельно подаёт документы и получает возможность обучения за границей, нет. Другая проблема – учёт детей, оставленных без присмотра родителями-мигрантами. Эта задача распределена между несколькими министерствами, которые сообщают различную информацию и из-за различного метода/подхода учета. Министерство Образования собирает специальные данные о детях, которые интегрированы в систему образования, а Министерство Труда, Социальной Защиты и Семьи, в качестве национального органа опекуна, собирает данные о детях в ситуациях группы риска в возрасте до 18 лет. Поэтому в этом смысле абсолютно необходимо делимитация и корреляция.

Среди рекомендованных мер для улучшения и сбора данных о международной миграции населения:¹¹⁸ можно упомянуть следующее действия.

Расширенный Миграционный Профиль (РМП), воспринимаемый скорее, как процесс, а не результат, представляет собой большой потенциал для синергетического взаимодействия с процессами выдвижения миграции на первый план, с тем, чтобы понять и использовать данные для разработки информированной политики и оценивания прогресса. Правительство Республики Молдова 24 августа 2012 года утвердил *«Перечень Показателей*

¹¹⁸ Этот раздел базируется на основных выводах М. Пулен Мишеля и др., Доклад об анализе данных для Республики Молдова (Кишинёв, МОМ, 2011). См. по адресу: http://www.iom.md/attachments/110_data_assess_rep_eng.pdf

*и Модель Расширенного Миграционного Профиля Республики Молдова».*¹¹⁹ Согласно Постановлению Правительства, БМУ, в сотрудничестве с рядом других соответствующих министерств и центральных органов власти, начиная с 2013 г. будет обеспечивать обновление показателей РМП, а также разработку ежегодного аналитического доклада, РМП Республики Молдова на базе Списка показателей и Модели РМП.

В целях выполнения этих задач предлагается следующее:

- Составление и обновление РМП следует выполнять последовательно, направляя выводы РМП в процесс разработки политики. Таким образом, рекомендуется разработать план действий или стратегию для регулярного обновления РМП и дальнейшего развития работы над РМП;
- С целью решения проблемы недостатка данных, необходимо развить потенциал государственных учреждений (а именно, НБС, ГП ЦГИР «Registru», МВД, МТСЗС, Министерства Образования, МИДЕИ и так далее), задействованных в сборе информации на национальном уровне;
- Существует сильная потребность в более конструктивном и активном сотрудничестве между основными поставщиками статистических данных: ГП ЦГИР «Registru», НБС и МВД. Также важно отметить потребность в более активном сотрудничестве с ДПП в области статистики регистрации мигрантов при пересечении границы;
- Проблема отсутствия единой методологии определения и оценивания миграционного процесса может быть смягчена принятием определённых правительственных документов, которые создали и внедрили бы однородное применение правил и определений, сегрегированных и дезагрегированных, наряду со всеми существующими критериями, в соответствии с методологическими подходами, применяемыми на международном уровне, а также со сравнительными статистическими показателями, охватывающими широкий круг проблем, связанных с миграцией;
- Обмен информацией со странами, принимающими молдавских мигрантов – конкретная возможность проверки достоверности данных об эмиграции из Республики Молдова. Зачастую, подобные данные не включены в ежегодную миграционную

¹¹⁹ См.: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=344691&lang=1>

статистику, поэтому было бы необходимо регулярно запрашивать данные из этих стран;

- Существует потребность в целенаправленном обучении ведомств и национальных экспертов, ответственных за обновление РМП в том числе посредством партнерских проектов.

В связи с вышеупомянутым, необходимо продолжить развитие информационной помощи национальным и местным органам власти с целью обеспечения эффективного управления миграцией и убежищем.

Следует продолжить деятельность по наращиванию институционального потенциала для сбора, группирования и систематизации данных от получателей с целью разработки и внедрения политики в области миграции и убежища, а также интеграции иностранцев.

С этой целью, важно продолжить обеспечение межведомственной информационной деятельности, как по горизонтали, так и по вертикали, а также на всех уровнях (национальном, региональном, местном) всех компетентных органов, чтобы обеспечить комплексное управление миграцией, скоординировать совместную деятельность и сократить риски.

Следует разработать механизмы сотрудничества по анализу риска и по сбору и обработке данных; основать, при необходимости, совместные группы по исследованию в новых сферах деятельности; обеспечить доступ к существующим и вновь созданным базам данных; основать совместные базы данных или системы быстрого обмена данными для государственных органов.

Важно, основываясь на протоколах сотрудничества, разработать механизмы совместного планирования (на основе протоколов о сотрудничестве) межведомственного сотрудничества, основанного на совместном понимании рисков и угроз, особенно связанных с обменом информацией между органами власти, и посредничества в разрешении конфликтов в сфере полномочий, помимо прочего.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Глоссарий

1. *Аннулирование* – решение, принятое полномочным органом по делам иностранцев против иностранного гражданина, если он/она не отвечает условиям, установленным законом, или если было выяснено, что некоторые из документов, которые служили основанием для предоставления ему/ей права на пребывание в стране, являются поддельными (Закон № 200, от 16 июля 2010, О режиме иностранцев в Республике Молдова).
2. *Беженец* – любой гражданин третьей страны, который, в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или, ввиду вышеуказанных опасений, не желает пользоваться такой защитой; или лицо без гражданства, пребывающее вне страны своего постоянного места жительства в результате подобного, не может или, ввиду вышеуказанных опасений, не желает вернуться (на основании Статьи 1 Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев, а также Директивы Европейского Совета 2004/83/ЕК).
3. *Без гражданства* – причиной отсутствия гражданства могут стать разные факторы, включая правовые коллизии, передача территории, законы о браке, административная практика, дискриминация, пропавшее свидетельство о рождении, денационализация (отмена гражданства государством) и отказ (отказ лица от защиты государством).
4. *Взятие под стражу* – мера ограничения свободы передвижения, осуществляемая судом против иностранца, который не мог быть возвращён в течение срока, установленного существующим законодательством, а также против иностранца, объявленного нежелательным, или иностранца, решение о высылке которого было принято судом (Закон № 200, от 16 июля 2010, О режиме иностранцев в Республике Молдова).

5. *Вид на жительство / удостоверение личности для лиц без гражданства* – удостоверение личности, подтверждающее право законного пребывания на территории Республики Молдова (Закон № 200, от 16 июля 2010, О режиме иностранцев в Республике Молдова).
6. *Возвращение* – процесс возврата иностранца, как на основании добровольного исполнения такого решения, так и на основании принудительного исполнения, в страну происхождения, транзитную страну (в соответствии с международными соглашениями), или третью страну, в которую иностранец принял добровольное решение вернуться и в которую он будет допущен.
7. *Высылка* – действия, предпринимаемые государственным органом с намерением и с целью обеспечения принудительного удаления лиц/лица (иностранных граждан или лиц без гражданства) с территории этой страны (МОМ, Международное миграционное право № 25, Глоссарий миграции, второе издание, 2011).
8. *Гражданство* – правовая связь между человеком и государством; приобретается по факту рождения или натурализации посредством заявления, брака или какого-либо другого средства, в соответствии с национальным законодательством.
9. *Гуманитарная защита* – форма защиты, признанная в Республике Молдова, предоставляемая иностранцу или лицу без гражданства по причинам, отличным от указанных в Женевской Конвенции 28 июля 1951 года (Закон № 270, от 18 декабря 2008, О предоставлении убежища в Республике Молдова).
10. *Денежные переводы мигрантов* – представляют собой переводы из-за границы денежных средств и товаров, оказывающие влияние на доходы домашних хозяйств. Они возникают вследствие временного или постоянного передвижения людей с целью работы за рубежом, постоянного проживания в других странах, а также благодаря межлическим отношениям: подаркам, пожертвованиям и наследству. Переводы включают в себя денежные и неденежные средства, поступающие по официальным каналам (скажем, электронные переводы) и неофициальным (деньги или товары, провезенные через границу) (МВФ, Платежный баланс и международная инвестиционная позиция, издание 6-е, приложение 5: Переводы).

11. *Доля населения за чертой абсолютной бедности* – количество лиц, проживающих в домашних хозяйствах, с расходами на эквивалентного взрослого (шкала 1:0,7:0,5) за чертой бедности, в соотношении с общей численностью населения.
12. *Иммигрант* – лицо, прошедшее иммиграцию (вовлечённое в иммиграционный процесс) (Положение ЕС № 862/2007 от 11 июля 2007 года, О статистике Сообщества по миграции и международной защите).
13. *Иммиграция* – действие, посредством которого лицо устанавливает свое постоянное местожительство на территории другого государства на срок, или предполагаемый срок, от 12 и более месяцев, будучи до этого постоянным жителем другого государства (Положение ЕС № 862/2007 от 11 июля 2007 года, О статистике Сообщества по миграции и международной защите).
14. *Иностранец* – лицо, которое не является подданным или не имеет гражданства конкретного Государства (определение ЕС).
15. *Лицо без гражданства* – лицо, которое не является ни гражданином Республики Молдова, ни какой-либо другой страны (Закон О гражданстве Республики Молдова № 1024, от 2 июня 2000).
16. *Лицо, ищущее убежища* – гражданин третьей страны или лицо без гражданства, подавшее заявление на получение убежища, ожидающее окончательного решения (Директива Совета 2005/85/ЕС, от 1 декабря 2005 года, О минимальных стандартах процедур предоставления и лишения статуса беженца в государствах-членах).
17. *Лицо, родившееся за границей* – лицо, родившееся за пределами страны нынешнего постоянного проживания, вне зависимости от гражданства (Руководящие принципы сбора данных о международной миграции, согласно статье Устава 862/2007 и сбора дополнительной информации на добровольном основании: иммиграция, эмиграция, постоянное население и получение и утрата гражданства).
18. *Местное трансграничное движение* – регулярное пересечение внешней сухопутной границы жителями приграничных зон, с целью пребывания в пограничной зоне по социально-культурным или подтверждённым экономическим причинам, или по семейным обстоятельствам, на срок, не превышающий трех месяцев

непрерывного пребывания со дня пересечения границы (Регламент ЕС № 1931/2006).

19. *Натурализация* – предоставление гражданства по запросу лицу, законно и постоянно проживающему на территории Республики Молдова, согласно условиям, установленным в Законе о Гражданстве Республики Молдова № 1024, от 2 июня 2000.
20. *Нелегальное пребывание* – пребывание на территории Республики Молдова лица, которое не соблюдало, или уже не соблюдает условия въезда, пребывания или проживания в Республике Молдова (Закон № 200, от 16 июля 2010, О режиме иностранцев в Республике Молдова).
21. *Нелегальный мигрант* – лицо, которое вследствие незаконного въезда или истечения срока действия его/её визы не имеет законного статуса в транзитной или принимающей стране. Термин применим к мигрантам, нарушающим правила въезда в страну, а также к любому другому лицу, не имеющему права дальнейшего пребывания в принимающей стране (МОМ, Международное миграционное право № 25, Глоссарий миграции, второе издание, 2011).
22. *Объявление иностранца нежелательным лицом* – мера безопасности, предпринятая властями против иностранца, который развил, развивает или, при наличии обоснованных показателей, намерен развивать деятельность, которая может поставить под угрозу национальную безопасность или общественный порядок страны (Закон № 200, от 16 июля 2010, О режиме иностранцев в Республике Молдова).
23. *Подтверждение репатриации* – официальный документ, выданный полномочным органом по делам иностранцев, подтверждающий право на репатриацию (Закон № 200, от 16 июля 2010, О режиме иностранцев в Республике Молдова).
24. *Постоянное местожительство* – место, где человек обычно проводит ежедневное время отдыха, независимо от временного отсутствия с целью развлечений, отпуска, посещений друзей и родственников, дел, лечения или религиозного паломничества, или, по умолчанию, место юридического или зарегистрированного места жительства (Положение ЕК № 862/2007 от 11 июля 2007 года О статистике Сообщества по миграции и международной защите).

25. *Рeadмиссия* – разрешение государства на повторный въезд лица (своего гражданина, гражданина третьей страны или лица без гражданства).
26. *Ребёнок* – любой человек до достижения 18 лет, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее (Конвенция ООН о правах ребенка).
27. *Ревокация* – решение, принятое полномочным органом по делам иностранцев при установлении нарушения иностранцем условий права на пребывание в стране, или при обнаружении несоблюдения оснований, по которым было предоставлено соответствующее право, или при нарушении таможенного устава или законодательства, связанного с государственной границей (Закон № 200 от 16 июля 2010, О режиме иностранцев в Республике Молдова).
28. *Репатриация* – право беженца или военнопленного, или гражданского заключённого на возвращение в страну, гражданином которой он является, на основании положений, изложенных в различных международных документах (Женевские конвенции, 1949 г., Протоколы, 1977 г., положения о законах и обычаях сухопутной войны, дополняющих Четвёртую Гаагскую конвенцию, 1907 г., документы по правам человека, а также правовые обычаи).
29. *Решение о возвращении* – административный акт полномочного органа по делам иностранцев, признающий пребывание иностранца незаконным и обязывающий иностранца покинуть территорию Республики Молдова в течение установленного срока (Закон № 200 от 16 июля 2010 О режиме иностранцев в Республике Молдова).
30. *Соглашение о реадмиссии* – международные соглашения, устанавливающие процедуры взаимного возврата незаконно пребывающих иностранцев в страну их происхождения или в страну их транзита.
31. *Содержание под стражей* – мера ограничения свободы передвижения (Закон № 200, от 16 июля 2010, О режиме иностранцев в Республике Молдова).
32. *Статус беженца* – вид защиты, признанный в Республике Молдова для иностранца или лица без гражданства, который соответствует условиям, указанным в Конвенции ООН о статусе беженцев, подписанной в Женеве 28 июля 1951 года, а также в Протоколе о

статусе беженцев от 31 января 1967 (Закон № 270 XVI, от 18 декабря 2008).

33. *Страна рождения* – страна проживания (в черте нынешних границ, если такая информация доступна) матери в день рождения. Если такой информации нет, страна (в черте нынешних границ, если такая информация доступна), где произошло рождение.
34. *Черта абсолютной бедности* – просчитывается на основании продовольственных расходов второго, третьего и четвёртого децилей, установленных в количестве 2282 ккал на человека в день, добавляя к этому непродовольственные расходы (удельное значение для всех домохозяйств из Обследования домашних хозяйств).
35. *Чистая миграция* – разница между въездами или прибытием иммигрантов и выездами или отъездом эмигрантов в течение одного и того же отрезка времени. Чистая миграция также называется «сальдо миграции» (МОМ, Международное миграционное право № 25: Глоссарий миграции, второе издание, 2011).
36. *Эквивалентный доход* – общий доход домашнего хозяйства в соотношении с его «эквивалентным размером», то есть, учитывая размер и состав хозяйства, приписанный каждому члену хозяйства (общий доход хозяйства описывается в соответствии с эквивалентным размером, используя так называемую «шкалу эквивалентности», изменённую ОЭСР).
37. *Эмигрант* – лицо, прошедшее эмиграцию (вовлечённое в эмиграционный процесс) (Положение ЕС № 862/2007 от 11 июля 2007 года, О статистике Сообщества по миграции и международной защите).
38. *Эмиграция* – действие, посредством которого лицо, будучи до этого постоянным жителем на территории государства, прекращает свое постоянное местожительство в том государстве на срок, или предполагаемый срок, от 12 и более месяцев (Положение ЕК № 862/2007 от 11 июля 2007 года О статистике Сообщества по миграции и международной защите).

Приложение 2. Статистические таблицы

I. Эмиграция населения

A) Санкционированная эмиграция¹

Таблица 1. Ежегодное число санкционированной эмиграций, по месту жительства, до выезда за границу, полу, возрастным группам эмигрантов и стране назначения, 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего эмигрировало	4 714	4 039	3 129	2 585	2 374	2 284
<i>в том числе из:</i>						
Городской местности	3 139	2 722	2 152	1 923	1 789	1 652
Сельской местности	1 575	1 317	977	662	585	632
<i>из общего числа эмигрантов:</i>						
Мужчины	2 193	1 813	1 425	1 201	1 119	1 066
Женщины	2 521	2 226	1 704	1 384	1 255	1 218
<i>Возрастная группа, лет</i>						
0–4	199	219	138	131	117	124
5–9	232	200	146	126	130	127
10–14	229	161	130	135	126	113
15–19	276	236	212	196	158	151
20–24	481	374	252	179	189	187
25–29	600	475	300	260	238	275
30–34	517	389	303	230	255	252
35–39	386	342	265	214	162	215
40–44	306	233	204	159	157	150
45–49	270	203	164	121	141	139
50–54	277	275	182	183	146	125
55–59	296	300	223	173	170	148
60–64	230	223	232	153	149	98
65–69	121	109	116	96	87	78
70–74	126	127	107	107	56	30
75–79	78	91	85	76	62	37
80–84	61	52	38	28	23	23
85 лет и старше	29	30	32	18	8	12
<i>Страна назначения:</i>						

¹ Данные показатели включают граждан, снявшихся с прописки и объявивших о долгосрочной и бессрочной эмиграции из страны, также известной в стране как эмиграция навсегда.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Украина	2 227	1 827	1 360	1 054	602	312
Российская Федерация	1 162	858	772	684	788	961
Соединенные Штаты Америки	523	538	245	160	285	287
Германия	220	179	218	253	223	253
Израиль	232	204	198	199	220	174
Беларусь	100	74	48	72	82	64
Чешская Республика	57	43	56	48	6	3
Италия	27	0	0	4	10	16
Казахстан	33	27	29	17	28	28
Болгария	19	9	8	8	6	2
Другие страны	114	280	195	86	124	184

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 2. Относительные показатели санкционированной эмиграции молдавских граждан, 2010–2015 (%)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
2.1.4. Процент роста санкционированной эмиграции граждан РМ	70,75	85,68	77,47	82,61	90,05	96,21
2.1.5. Гендерный разрыв санкционированной эмиграции граждан РМ (женщины/мужчины)	115,00	122,78	119,58	115,24	112,15	114,26
2.1.6. Относительная доля сельских/городских эмигрантов	50,2	48,4	45,4	34,4	32,4	32,3

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 3. Ежегодное число санкционированной эмиграций, по полу и уровню образования, 2013–2015 (человек)

	2013			2014			2015*		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Всего эмигрантов	2 585	1 201	1 384	2 374	1 119	1 255	2 284	1 066	1 218
<i>из них с:</i>									
Высшим образованием	290	127	163	205	82	123	n/d	n/d	n/d
Высшим неполным образованием	174	76	98	121	45	76	n/d	n/d	n/d

	2013			2014			2015*		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Средним специальным образованием	352	139	213	253	80	173	n/d	n/d	n/d
Средним образованием	628	293	335	529	232	297	n/d	n/d	n/d

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

* С 2015 года, данные уровня образования недоступны.

Таблица 4. Ежегодное число детей, уехавших за границу с родителями, 2010–2015 (санкционированная эмиграция)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число детей в возрасте до 18 лет, уехавших за границу с родителями	869	728	567	549	493	495
Уровень роста числа детей до 18 лет, уехавших за границу с родителями (%)	72,1	83,8	77,9	96,8	89,8	100,4

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 5. Число молдавских граждан, проживающих за границей, по полу, 2010–2015 (человек)

		2010	2011	2012	2013	2014	2015
2.3.1. Число молдавских граждан, проживающих за границей (общее число санкционированной эмиграций) ⁱ	Всего	92184	96223	99352	101937	104311	106595
	Мужчины	41829	43642	45067	46268	47378	48453
	Женщины	50355	52581	54285	55669	56887	58142
Число молдавских граждан, проживающих за границей, согласно данным о пересечении границы (лица, уехавшие за границу на год и более) ⁱⁱ	Всего	284304	307479	330167	358882	271611	282127
	Мужчины	135690	145021	154282	167902	126728	133186
	Женщины	148614	162458	175885	190980	144883	148941

Источник: ⁱ МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

ⁱⁱ ДПП/МВД.

Таблица 6. Распределение молдавских граждан, которые выехали за границу с целью постоянного проживания, по полу и стране назначения, на конец года, 2010–2015 (человек)

Страна назначения	Всего						Мужчины						Женщины					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	92184	96223	99352	101937	104311	106595	41829	43642	45067	46268	47387	48453	50355	52581	54285	55669	56924	58142
Российская Федерация	31038	31896	32668	33352	34140	35101	14119	14498	14833	15157	15539	16001	16919	17398	17835	18195	18601	19100
Украина	24601	26428	27788	28842	29444	29756	10753	11573	12191	12691	12992	13156	13848	14855	15597	16151	16452	16600
США	14034	14572	14817	14977	15262	15549	6869	7147	7272	7351	7496	7631	7165	7425	7545	7626	7766	7918
Германия	11036	11215	11433	11689	11912	12165	4891	4953	5045	5147	5236	5332	6145	6262	6388	6542	6676	6833
Израиль	6677	6881	7079	7248	7468	7642	3120	3211	3306	3394	3494	3574	3557	3670	3773	3854	3964	4058
Беларусь	2101	2175	2223	2295	2377	2441	986	1021	1045	1074	1107	1139	1115	1154	1178	1221	1270	1302
Канада	582	588	594	598	603	612	257	260	263	265	267	272	325	328	331	333	336	340
Чешская Республика	290	333	389	437	443	446	144	162	191	213	215	217	146	171	198	224	228	229
Италия	236	255	255	259	269	285	132	143	143	145	150	151	104	104	112	114	119	134
Другие страны	1589	1880	2106	2240	2393	2598	560	674	778	831	891	980	1029	1214	1328	1409	1512	1628

Источник: МИТС / ГП ЦГР «Registru».

В) Временная/циркулярная эмиграция²

Таблица 7. Эмиграция молдавских граждан, рассчитанное в соответствии с международным определением (лица, пребывающие за пределами страны 12 месяцев и более), по полу и возрастным группам, 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	284304	307479	330167	358882	271611	282127
Мужчины	135690	145021	154282	167902	126728	133186
Женщины	148614	162458	175885	190980	144883	148941
Возрастная группа – всего	284304	307479	330167	358882	271611	282127
0–4	1399	1664	2728	4027	5989	6109
5–9	4091	4908	6084	7799	9518	11645
10–14	6209	7106	8245	9565	9544	10312
15–19	11656	12671	13383	14421	13145	12731
20–24	29288	27834	27083	27229	25323	24822
25–29	46643	48254	49294	49494	41214	41069
30–34	44135	48162	51620	55902	43318	45980
35–39	34805	39103	43087	48009	34285	36399
40–44	25563	28108	31028	34833	24668	26909
45–49	23159	24578	25446	27073	17987	18777
50–54	21480	23773	25177	26845	17132	16869
55–59	14587	16110	17915	20218	13030	13757
60–64	8588	10576	12326	14000	7674	7697
65–69	4090	4381	4881	6044	3656	4112
70–74	4089	4675	4943	5146	1988	1817
75–79	2258	2717	3411	4146	1723	1656
80–84	1496	1763	2046	2239	835	843
85 лет и старше	768	1096	1470	1892	582	623

Источник: ДПП/МВД.

Таблица 8. Число молдавских граждан, выехавших за границу, по продолжительности нахождения, полу и возрастным группам (на конец 2015 года) (человек)*

Продолжительность		Всего	Возрастная группа – лет				
			0–14	15–29	30–44	45–59	60 лет и старше
Всего	Оба пола	753813	75161	214838	266629	151970	45215
	Мужчины	347449	38426	107353	127630	59517	14523
	Женщины	406364	36735	107485	138999	92453	30692
<i>из них:</i>							
До 3-х месяцев	Оба пола	200155	14509	58842	61982	48280	16542
	Мужчины	94154	7453	29936	32177	19486	5102
	Женщины	106001	7056	28906	29805	28794	11440

² Данное число включает лиц, уехавших за границу с целью трудоустройства или в поисках работы, с намерением вернуться. Данное явление известно в стране как «временная эмиграция».

Продолжительность		Всего	Возрастная группа – лет				
			0–14	15–29	30–44	45–59	60 лет и старше
От 3-х месяцев до 1 года	Оба пола	271531	32586	77374	95359	54287	11925
	Мужчины	120109	16659	38671	42992	18616	3171
	Женщины	151422	15927	38703	52367	35671	8754
От 1 года до 3-х лет	Оба пола	199595	21230	57229	76297	34624	10215
	Мужчины	94439	10859	28419	36949	14555	3657
	Женщины	105156	10371	28810	39348	20069	6558
От 3-х лет и более	Оба пола	82532	6836	21393	32991	14779	6533
	Мужчины	38747	3455	10327	15512	6860	2593
	Женщины	43785	3381	11066	17479	7919	3940

Источник: ДПП/МВД.

Примечание: * Информация представлена на основании полученных данных с пунктов пересечения государственной границы, контролируемых официальными органами власти Республики Молдова.

Таблица 9. Оценочное число молдавских граждан, находившихся за границей, по данным дипломатических и консульских миссий РМ в принимающих странах, на конец года, 2011–2015* (человек)

Принимающая страна	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	505139	755983	819542**	983708	805509
<i>из которых находятся в:</i>					
Российской Федерации	211000	459700	560000	550000	477949
Италии	130948	147519	149087**	150021	142266
США	...	...	...	47554	...
Канада	13490	13861	15092	12830	17565
Украина	1547	1610	18587	17706	17237
Испании	16014	17515	16758	16433	16202
Германии	11872	11872	11665	11665	14815
Израиль	15000	15000	559**	11000	13005
Румынии	11058	13254	11699	11699	9277
Греции	11502	11717	8825	18825	9085
Португалии	13586	11503	9971	23000	6948
Болгария	4023	3925	3372	3372	5147
Чешской Республике	7605	6764	6061	5415	5129
Беларусь	...	2371	...	3465	3481
Бельгии	913	1480	1299	1299	1364
Австрии	304	805	1682	1682	1284
Великобритании	16000	20000	...	1052	...
Швейцарии	710	783	650	650	765
Польша	...	...	876	876	756
Ирландия	...	1515	1611**	15000	728

Принимающая страна	2011	2012	2013	2014	2015
Словения	...	305	105	299	299
Норвегии	198	215	243	256	275
Швеции	208	245	273	273	243
Венгрии	...	238	122	238	230
Эстонии	...	502	502	128	129
Другие страны	39161	13000	503	78970	61330

Источник: МИДЕИ.

Примечание: * Информация представлена на основании данных, полученных от дипломатических и консульских миссий.

** База данных ЕВРОСТАТ.

Таблица 10. Число молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число уехавших на заработки на основании официальных договоров (человек)	332	297	603	793	924	2010
Показатель прироста количества людей, работающих за рубежом на основании официальных договоров (%)	140,7	89,5	203,0	131,5	116,5	217,5

Источник: МТСЗС/НАЗН.

Таблица 11. Число молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, по стране пребывания и полу, 2012–2015 (человек)

	2012	2013	2014	2015
Всего	603	793	924	2010
<i>из них в:</i>				
Израиль	348	559	518	1698
Польша	14	17	317	202
Объединенные Арабские Эмираты	150	147	33	68
Таиланд	32	22	7	1
Российская Федерация	55	48	32	–
Другие страны	4	0	17	41
<i>из общего числа:</i>				
Мужчины	483	513	308	1349
Женщины	120	280	616	661

Источник: МТСЗС/НАЗН.

Таблица 12. Число молдавских граждан, учащихся за границей, по странам, 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего уехавших на учебу*	4009	4270	5356	5891	5469	5485
<i>из них в:</i>						
Румыния	3600	3800	5000	5500	5000	5000
Украина	105	105	105	105	–	–
Российская Федерация	110	110	97	105	328	328
Болгария	110	194	131	140	114	130
Турция	40	40	...	...	–	–
Китай	10	6	6	9	10	11
Чешская Республика	15	13	13	10	10	10
Швеция	9	–	–	–	–	–
Греция	10	–	–	–	–	–
Словакия	–	2	4	8	7	6
Эстония	–	–	–	4	–	–
Латвия	–	–	–	10	–	–

Источник: МО.

Примечание: * За исключением лиц, которые учатся за рубежом на основании индивидуальных контрактов (например, они выбирают свои области изучения и университет. Они соблюдают требования и процесс поступления независимо от вовлечения Мин. Образования Республики Молдова).

Таблица 13. Число молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежища и признанных беженцами за границей, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Человек						
2.3.7. Число молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежища за границей*	633	460	441	878	1449	3402
2.3.8. Число зарегистрированных молдавских граждан, признанных беженцами за границей*	6200	6264	6148	2207	2242	2264
Коэффициент роста в сравнении с предыдущим годом						
Коэффициент роста числа молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежища за границей (%)	–14,3	–27,3	–4,1	99,1	65,0	134,8
Коэффициент роста числа молдавских граждан, признанных беженцами за границей (%)	4,6	1,0	–1,9	–64,1	1,6	1,0

Источник: Верховный Комиссариат Организации Объединенных Наций по делам беженцев (ВКООНДБ).

Примечание: * Оценочные данные: показатель 2.3.7 – 17 стран имеют от 1-го до 4-х человек; показатель 2.3.8 – 18 стран имеют от 1-го до 4-х человек.

Таблица 14. Трудовая миграция временная/циркулярная*, по полу и стране назначения, 2010–2015 (тысяч человек)

Страна назначения	Всего						Мужчины						Женщины					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	311,0	316,9	328,3	332,5	341,9	325,4	198,0	204,4	218,6	216,9	219,0	210,8	113,0	112,5	109,7	115,6	122,8	114,6
<i>из них в:</i>																		
Российская Федерация	191,9	204,8	223,4	223,6	232,8	206,2	147,2	158,0	175,0	170,7	173,9	157,8	44,7	46,8	48,4	52,8	58,9	48,4
Италия	58,6	58,4	54,9	50,7	49,6	49,2	18,5	17,2	15,6	12,2	11,5	13,5	40,1	41,2	39,3	38,6	38,1	35,7
Турция	9	7,4	5,8	7,5	7,5	11,0	1,5	1,8	1,7	1,9	2,0	2,7	7,5	5,5	4,0	5,7	5,5	8,3
Израиль	8,2	6,4	7,9	7,1	8,4	9,2	0,8	0,5	1,0	1,4	1,1	2,4	7,4	5,9	6,9	5,7	7,3	6,8
Украина	6,5	5,1	3,9	5,4	4,4	4,6	5,3	4,3	3,4	4,5	3,2	3,3	1,3	0,8	0,5	0,9	1,1	1,3
Португалия	5,1	4,4	3,2	4,1	2,0	2,4	3,8	3,5	2,4	3,0	1,3	1,8	1,2	0,9	0,8	1,1	0,8	0,6
Греция	2,5	2,4	2,1	1,6	2,0	1,4	0,8	0,5	0,6	0,6	0,7	0,3	1,8	1,9	1,5	1,0	1,4	1,1
Румыния	2,3	2,4	3,0	3,5	3,8	2,7	1,8	1,9	2,3	2,6	2,6	1,1	0,5	0,5	0,7	0,9	1,2	1,6
Другие страны	26,9	25,6	24,1	28,8	31,4	38,7	18,4	16,6	16,4	20,0	22,8	27,8	8,5	9,0	7,7	8,9	8,6	10,9

Источник: НБС (ОРС).

Примечание: * Население в возрасте 15-ти лет и старше, находящееся на заработках или в поисках работы за границей.

Таблица 15. Распределение временных/циркулярных мигрантов по месту жительства до отъезда за границу и возрастным группам, в 2010, 2014 и 2015 гг. (тысяч человек)

Возрастная группа, лет	2010			2014			2015		
	Всего	Город	Село	Всего	Город	Село	Всего	Город	Село
Всего	311,0	90,6	220,5	341,9	96,7	245,2	325,4	101,6	223,9
15–24	69,7	12,3	57,3	72,3	10,7	61,6	60,6	12,2	48,4
25–34	102,2	31,7	70,5	121,2	34,7	86,5	125,8	42,4	83,4
35–44	68,6	19,7	48,9	71,6	22,9	48,7	70,3	23,6	46,7
45–54	58,3	20,9	37,3	59,0	21,7	37,3	50,6	17,0	33,6
55–64	12,2	5,8	6,4	17,2	6,5	10,7	17,4	6,3	11,2
65 лет и старше	0	0	0	0,5	0,2	0,3	0,7	0,2	0,5

Источник: НБС (ОРС).

Таблица 16. Распределение временных/циркулярных мигрантов, по полу и возрастным группам, в 2010, 2014 и 2015 (тысяч человек)

Возрастная группа, лет	2010			2014			2015		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Всего	311,0	198,0	113,0	341,9	219,1	122,8	325,4	210,8	114,6
15–24	69,7	51,6	18,1	72,3	54,4	17,9	60,6	44,8	15,8
25–34	102,2	70,3	31,9	121,2	86,6	34,6	125,8	90,6	35,2
35–44	68,6	40,0	28,6	71,6	42,3	29,3	70,3	43,4	26,9
45–54	58,3	29,7	28,5	59,0	27,6	31,4	50,6	23,9	26,7
55–64	12,2	6,3	5,9	17,2	8,0	9,2	17,4	8,0	9,5
65 лет и старше	0	0	0	0,5	0,1	0,5	0,7	0,2	0,5

Источник: НБС (ОРС).

Таблица 17. Распределение временных/циркулярных мигрантов, по полу и уровню образования, в 2010, 2014 и 2015 (тысяч человек)

Образование	2010			2014			2015		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Всего	311,0	198,0	113,0	341,9	219,1	122,8	325,4	210,8	114,6
Высшее	33,3	15,6	17,6	37,7	19,9	17,8	42,9	24,3	18,6
Среднее специальное	40,7	20,7	20,0	40,8	20,5	20,3	35,1	16,6	18,5
Среднее техническое	79,5	57,5	22,0	90,9	67,0	23,9	84,6	62,0	22,6
Лицейское, среднее общее	79,4	50,1	29,3	80,8	47,1	33,8	78,9	49,2	29,7
Гимназическое	76,2	52,3	23,9	90,3	63,6	26,7	83,4	58,3	25,1
Начальное, или без образования	1,9	1,8	0,1	1,4	1,0	0,4	0,5	0,4	0,1

Источник: НБС (ОРС).

II. Иммиграция населения

Таблица 18. Репатриация и реадмиссия, 2010–2015

	2010	2011*	2012*	2013*	2014*	2015*
2.4.1. Ежегодное число репатриированных лиц	1679	1730	1488	1585	2211	2406
2.4.2. Коэффициент роста числа репатриированных лиц (%)	–22,0	3,0	–14,0	6,5	39,5	8,8
2.4.3. Доля репатриированных детей из числа репатриированных лиц (%)	3,4	4,6	4,6	3,5	11,3	8,7
2.4.4. Число молдавских граждан, вернувшихся в результате реадмиссии, в рамках Соглашений о реадмиссии (человек)	110	126	54	88	69	139

Источник: МВД/БМУ, МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 19. Жертвы торговли людьми, 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
2.5.1. Число молдавских граждан-жертв торговли людьми, выявленных и получивших помощь в рамках Национальной системы перенаправления (НСП)	132	109	189	131	80	132
2.5.3. Доля женщин среди жертв торговли людьми (%)	...	251,6	243,6	274,3	247,8	140,0
2.5.4. Число потенциальных жертв торговли людьми, получивших помощь в рамках НСП	328	651	1214	1403	854	298

Источник: МТСЗС.

Таблица 20. Население иностранного происхождения проживающие в РМ, на конец года, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.2.1. Общее число иностранцев, проживающих в Молдове, человек	20 099	19 678	20 191	21 092	21 685	21 876
3.2.2. Коэффициент роста числа иностранцев (%)	108,3	104,0	102,6	104,5	102,8	100,9
3.2.3. Доля иностранцев в общей численности населения (%)	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5
3.2.5. Доля лиц без гражданства среди иностранцев (%)	10,3	10,1	9,2	9,2	8,9	8,7
3.2.6. Доля иностранцев, проживающих в городской местности (%)	78,5	78,5	77,9	76,7	76,0	74,9

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.2.7. Ежегодное число иностранцев, получивших гражданство РМ, человек	14	18	17	9	24	41
3.2.10. Общее число родившихся за границей (не-уроженцы), на конец года, человек	253 847	262 572	268 836	283 674	288 578	294 419
3.2.11. Коэффициент роста числа лиц родившихся за границей (%)	103,8	103,3	102,4	105,5	101,7	102,0
3.2.12. Доля числа родившихся за границей в общей численности населения (%)	6,5	7,4	7,6	8,0	7,4	7,5
3.2.13. Доля родившихся за границей лиц, проживающих в городской местности (%)	72,9	74,5	72,6	69,2	68,3	67,5

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 21. Иностранцы, проживающие в РМ по возрасту и полу (всего на конец года), 2011, 2014, 2015 (человек)

Возрастная группа, лет	2011			2014			2015		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Всего	19678	9960	9718	21685	9981	11704	21876	11833	10043
0–4	17	8	9	34	19	15	24	16	8
5–9	25	15	10	34	22	12	45	33	12
10–14	46	24	22	36	17	19	35	16	19
15–19	1153	647	506	642	422	220	502	318	184
20–24	2402	1284	1118	2346	1571	775	2344	1611	733
25–29	2403	1103	1300	1860	948	912	1937	1008	929
30–34	2394	1167	1227	2220	1123	1097	2100	1058	1042
35–39	2249	1155	1094	2453	1255	1198	2362	1192	1170
40–44	1863	1003	860	2550	1318	1232	2523	1284	1239
45–49	1897	1045	852	1894	1103	791	2009	1163	846
50–54	1634	830	804	1953	1114	839	1969	1144	825
55–59	1319	628	691	1859	1010	849	1986	1083	903
60–64	860	451	409	1429	716	713	1486	759	727
65–69	576	280	296	921	483	438	1082	565	517
70–74	393	186	207	520	250	270	495	224	271
75–79	243	82	161	473	193	280	485	208	277
80–84	139	38	101	224	79	145	253	86	167
85 лет и старше	65	14	51	237	61	176	239	65	174

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 22. Иностранцы, проживающие в РМ, по стране гражданства, 2010–2015 (человек)

Страна гражданства	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	20 099	19 678	20 191	21 092	21 685	21 876
<i>в том числе:</i>						
Украина	7 114	7 392	7 171	7 005	6 953	7 092
Российская Федерация	5 001	5 032	4 736	4 815	4 812	4 973
Израиль	957	1 096	1 527	1 694	1 925	1 908
Лица без гражданства (Статья 1 Конвенции ООН 1954 года)	1 360	1 312	1 262	1 526	1 524	1 513
Румыния	691	714	865	1 072	1 275	1 138
Турция	792	711	810	929	920	890
США	250	273	328	339	429	480
Италия	164	175	326	387	442	450
Беларусь	296	299	300	322	318	310
Лица с неопределен- ным гражданством	357	352	331	327	317	305
Азербайджан	201	216	223	239	252	276
Армения	...	177	179	322	196	204
Казахстан	...	178	176	178	184	190
Сирийская Арабская Республика	177	167	199	208	181	165
Узбекистан	...	74	93	121	141	138
Германия	121	107	123	137	136	115
Другие страны	1 814	1 403	1 542	1 471	2 201	1 729

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 23. Число иностранцев и лиц без гражданства, получивших гражданство РМ по странам предыдущего гражданства (на конец года), 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	644	662	671	680	704	745
Лица без гражданства (Статья 1 Конвенции ООН 1954 года)	453	464	468	470	475	483
Лица неопределённого граждан- ства	152	152	152	154	157	166
Беженцы (Статья 1 Конвенции ООН 1951 г.)	4	5	5	8	15	16
Украина	7	7	7	7	9	13
Российская Федерация	4	4	4	4	5	12

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Лица, получающие гуманитарную защиту	1	1	1	1	3	8
Армения	2	3	4	6	6	7
Сирийская Арабская Республика	2	5	5	5	6	6
Судан	2	3	3	3	4	4
Туркменистан	2	2	2	2	2	4
Азербайджан	3	3	3	3	3	3
Афганистан	3	3	3	3	3	3
Вьетнам	1	2	2	2	2	2
Йемен	2	2	2	2	2	2
Эфиопия	2	2	2	2	2	2
Казахстан	2	2	2	2	2	2
Китай	1	1	1	1	1	1
Палестина	1	1	1	1	1	1
Иран	–	–	1	1	1	1
Ирак	–	–	1	1	1	1
Югославия	–	–	1	1	1	1
Грузия	–	–	1	1	1	1
Иордания	–	–	–	–	1	1
Мали	–	–	–	–	1	1
Румыния	–	–	–	–	–	1
Кыргызстан	–	–	–	–	–	1
Сирия	–	–	–	–	–	1
Тунис	–	–	–	–	–	1

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 24. Число родившихся за границей, проживающих в РМ в независимости от гражданства (на конец года), 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	253 847	262 572	268 836	283 674	288 578	294 419
Украина	105 949	107 159	105 601	105 825	104 601	103 920
Российская Федерация	98 280	100 669	101 104	105 147	105 714	106 696
Италия	4 427	6 549	10 590	15 110	17 938	20 585
Казахстан	13 088	13 180	13 139	13 116	13 046	12 979
Румыния	3 338	3 652	4 050	5 175	5 527	5 865
Беларусь	4 969	5 017	4 926	4 931	4 833	4 764
Турция	...	1 793	2 294	3 111	3 528	3 891

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Португалия	...	1 556	1 946	2607	2776	2878
Германия	2 205	2 289	2 357	2572	2645	2835
Испания	...	1 196	1 628	2152	2469	2787
Франция	...	767	1 211	1775	2205	2728
Греция	...	1 575	1 778	2145	2280	2398
Азербайджан	1 992	2 004	1 998	2018	2000	1987
Узбекистан	1 971	1 994	1 991	1973	1962	1938
Грузия	1 850	1 871	1 866	1852	1841	1826
Другие страны	15 778	11 301	12 357	14165	152123	16342

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 25. Иммиграция иностранцев, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.1.1. Ежегодное число иммигрантов (человек)	2 510	2 719	3 116	3 357	4 204	4210
3.1.2. Коэффициент роста числа иммигрантов (%)	124,9	108,3	114,6	107,7	125,2	100,1
3.1.3. Соотношение числа иммигрантов по полу (женщины/мужчины) (%)	44,4	38,9	41,7	43,4	43,0	48,1
3.1.5. Ежегодное число иммигрантов со средним специальным / высшим образованием / с ученой степенью	1 291	1 750	2 008	2 259	2 430	2694
3.1.6. Коэффициент роста числа иммигрантов со средним специальным / высшим образованием / с ученой степенью (%)	108,9	135,6	114,8	112,5	107,6	110,9
3.1.7. Доля лиц со средним специальным / высшим образованием / с ученой степенью из числа иммигрантов (%)	51,4	64,4	64,7	67,3	57,8	64,0

Источник: МВД/БМУ.

Таблица 26. Распределение иммигрантов, по уровню образования, 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего прибыло	2 510	2 719	3 116	3 357	4 204	4210
<i>из них с:</i>						
Высшим образованием	812	1 022	1 257	1 231	1 600	1581
Среднее специальное	479	728	751	765	630	920

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Общее среднее	956	697	874	858	1476	1233
Среднее неполное	136	154	74	199	111	102
Начальным или без образования	48	17	22	13	14	13

Источник: МВД/БМУ.

Таблица 27. Распределение иммигрантов, по стране гражданства, 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего прибыло	2 510	2 719	3 116	3 357	4 204	4210
<i>в том числе граждане:</i>						
Украины	375	384	403	396	537	754
Румынии	309	360	445	602	853	646
Российской Федерации	294	240	305	335	517	567
Израиля	482	455	407	463	525	548
Турции	287	266	337	446	421	373
США	59	75	173	125	199	209
Сирийской Арабской Республике	34	34	65	64	34	33
Китая	23	21	23	38	17	28
Болгарии	43	21	25	18	37	23
Иордании	3	8	6	8	26	12
Других стран	601	855	927	862	1 038	1017

Источник: МВД/БМУ.

Таблица 28. Распределение иммигрантов, по целям прибытия, 2010–2015 (человек)

Цель прибытия	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего прибыло	2 510	2 719	3 116	3 357	4 204	4210
<i>в том числе:</i>						
Воссоединения с семьей	905	865	1 061	1 075	1 255	1442
Работа	777	865	971	1 067	1 360	1201
Учеба	753	720	617	708	929	818
Другие цели	75	269	467	507	660	749

Источник: МВД/БМУ.

Таблица 29. Временная миграция населения иностранного происхождения, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.4.1. Число иностранцев, обладающих постоянным видом на жительство (человек)	15 546	13 342	12 240	11 775	11 121	10 661
3.4.2. Коэффициент роста числа владельцев постоянного вида на жительство (%)	105,2	85,8	91,7	96,2	94,5	95,9
3.4.3. Доля иностранцев трудоспособного возраста, обладающих постоянным видом на жительство (%)	79,2	62,1	55,5	55,0	50,3	47,8
3.4.4. Доля иностранцев, проживающих в стране не менее 5-ти лет (%)	...	17,9	19,8	16,3	18,9	22,3
3.4.5. Число иностранцев, получивших впервые временный вид на жительство (человек)	2 232	1 971	2 490	2 530	3 065	3 156
3.4.6. Число иностранцев, обладающих действительным временным видом на жительство (человек)	4 553	4 757	6 148	7 385	8 636	9314
3.4.7. Доля иностранцев, получивших вид на жительство для воссоединения с семьей (%)	36,1	37,8	38,1	38,9	37,8	41,7
3.4.8. Доля иностранцев, получивших временный вид на жительство для ведения трудовой деятельности и бизнеса (%)	30,6	28,3	27,5	33,0	22,7	19,0
3.4.9. Доля иностранцев, получивших временный вид на жительство для обучения или повышения квалификации (%)	33,3	29,3	19,6	16,3	18,4	15,7
3.4.10. Доля иностранцев, получивших временный вид на жительство для гуманитарной и религиозной деятельности (%)	0	4,2	4,4	4,3	4,1	4,1
3.4.11. Доля иностранцев, получивших временный вид на жительство для лечения (%)	0	0	0	0	0	0
3.4.12. Доля иностранцев, получивших временный вид на жительство для других целей (%)	0	0,3	5,4	7,5	17,0	19,5

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.4.13. Число иностранцев, получивших разрешение на приграничное движение (человек)	0	10	10	16	32	26

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 30. Число иностранцев, обучающихся в Республике Молдова, по странам происхождения, 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	1 372	1 632	2 028	2 138	2 465	3 480
<i>в том числе из:</i>						
Израиля	764	1 068	1 384	1 551	1 726	2 039
Румынии	36	80	155	108	158	791
Турции	76	57	60	71	129	141
Украины	202	157	165	164	160	139
Российской Федерации	118	113	102	82	71	67
Сирийской Арабской Республики	23	10	14	16	24	19
Иордании	6	7	8	7	9	8
Беларусии	15	11	10	5	3	6
Судана	7	1	3	4	6	3
Болгарии	47	24	16	4	3	1
Китая	2	3	1	9	–	–
Других стран	91	112	110	117	176	266

Источник: НБС.

Таблица 31. Вынужденная миграция населения иностранного происхождения, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.7.1. Ежегодное число запросов на предоставление убежища (первое заявление), человек	90	72	177	163	245	276
3.7.3. Доля женщин среди заявителей на получение убежища (%)	32,4	28,6	29,2	28,2	40,4	31,8
3.7.4. Ежегодное число получателей гуманитарной защиты, в том числе лица без гражданства (человек)	25	20	45	83	63	150
3.7.5. Число лиц, которым было отказано в предоставлении гуманитарной защиты (человек)	35	74	55	36	35	36

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.7.6. Число лиц, ищущих убежище, чьи заявления находятся на рассмотрении (человек)	81	49	79	87	149	110
3.7.7. Число лиц, получивших статус лица без гражданства (человек)	0	0	6	95	89	66
3.7.8. Число лиц без гражданства, получивших право на пребывание в Республике Молдова (человек)	0	4	15	65	59	5
3.7.9. Коэффициент роста числа лиц, ищущих убежище, чьи заявления находятся на рассмотрении (%)	155,8	60,5	161,2	110,1	151,7	73,8
3.7.10. Число беженцев в Республике Молдова (человек)	70	56	72	78	124	144
3.7.11. Коэффициент роста числа беженцев (%)	87,5	80,0	128,6	108,3	159,0	116,1

Источник: МВД/БМУ.

Таблица 32. Число лиц, ищущих убежище в РМ, по странам происхождения, 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	90	72	177	163	245	276
<i>из них прибыло из:</i>						
Украины	–	–	1	–	134	123
Сирийской Арабской Республики	2	13	73	85	61	55
Ирака	4	3	1	5	5	23
Афганистана	9	1	17	14	10	20
Турции	–	–	–	6	1	9
Армении	23	7	12	–	2	8
Шри Ланка	–	–	–	–	–	7
Российской Федерации	8	8	8	4	4	3
Кыргызстана	2	1	–	10	5	2
Нигерии	–	1	3	3	–	2
Грузии	–	–	–	1	4	2
Ирана	–	1	5	1	2	2
Таджикистана	1	6	1	3	–	1
Узбекистана	3	1	3	8	–	1
Пакистана	–	1	4	4	1	1

Источник: МВД/БМУ.

Таблица 33. Трансграничная мобильность, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.1.12. Число выездов молдавских граждан, зарегистрированных на государственной границе (единиц)	4 916 233	5 124 750	5 176 251	5 343 475	5 153 516	5 646 264
1.1.14. Коэффициент роста числа выездов молдавских граждан, зарегистрированных на государственной границе (%)	99,0	104,2	101,0	103,2	96,5	110,2
1.1.9. Число въездов молдавских граждан, зарегистрированных на государственной границе (единиц)	4 825 359	5 011 442	5 056 087	5 215 177	5 076 005	5 676 532
Коэффициент роста числа въездов молдавских граждан, зарегистрированных на государственной границе (%)	95,3	103,9	100,9	103,2	97,3	111,8
1.1.10. Количество въездов иностранцев, зарегистрированных на государственной границе (единиц)	1 885 841	2 194 315	2 273 840	2 363 090	2 247 837	2 876 671
1.1.11. Коэффициент роста числа въездов иностранцев, зарегистрированных на государственной границе (%)	127,6	116,4	103,6	103,9	95,1	128,0
1.1.13. Число выездов иностранцев, зарегистрированных на государственной границе (единиц)	1 898 272	2 207 326	2 275 847	2 371 292	2 266 451	2 891 932
Коэффициент роста числа выездов иностранцев, зарегистрированных на государственной границе (%)	113,3	116,3	103,1	104,2	95,6	127,6

Источник: ДПП/МВД.

Таблица 34. Ежегодное число виз, выданных иностранцам, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.1.8. Ежегодное число виз, выданных дипломатическими миссиями и консульствами РМ (единиц)	16772	14954	15541	15272	7040	3900
3.1.9. Коэффициент роста числа предоставленных виз (%)	72,9	89,2	103,9	98,3	46,1	55,4

Источник: МИДЕИ.

Таблица 35. Незаконное пребывание иностранцев на территории страны. Основные показатели, 2010–2015 (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.8.1. Число нелегальных мигрантов	2298	1711	1452*	2917*	3991*	4417*
3.8.2. Число выдворенных иностранцев	58	70	101	32	–	–
3.8.4. Число иностранцев, у которых было отозвано право на проживание в Республике Молдова	0	0	201	237	510	410
3.8.5. Число иностранцев, которым отказано в праве на пребывание в Республике Молдова	...	49	66	39	88	118
3.8.6. Число иностранцев, в отношении которых была принято решение о прекращении их пребывания на территории Республики Молдова	0	54	380	238	474	622
3.8.7. Число иностранцев, чье пребывание объявлено нежелательным в Республике Молдова	0	6	2	8	67	110
3.8.8. Число иностранцев, взятых под стражу	80	103	88	81	104	120

Источник: МВД/БМУ.

Примечание: * Включая данные ДПП.

III. Влияние/Последствия миграции

Таблица 36. Общие демографические показатели, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.1.1. Общая численность населения, на конец года (тысяч человек)	3560,4	3559,5	3559,5	3557,6	3555,2	3553,1
1.1.2. Коэффициент роста населения (%)	–0,09	–0,03	0,0	–0,05	–0,07	–0,06
1.1.3. Коэффициент рождаемости (‰)	11,4	11,0	11,1	10,6	10,9	10,9
1.1.4. Коэффициент смертности (‰)	12,3	11,0	11,1	10,7	11,1	11,2
1.1.5. Естественный прирост (‰)	–0,89	–0,02	–0,03	–0,06	–0,25	–0,37
1.1.5. Коэффициент валовой иммиграции (‰)	1,2	0,8	0,9	1,0	1,2	1,2
1.1.7. Коэффициент валовой эмиграции (‰)	1,3	1,1	0,9	0,7	0,7	0,6
1.1.8. Коэффициент чистой миграции, п. п.	–0,2	–0,4	–0,0	0,3	0,5	0,6
Коэффициент браков (‰)	7,4	7,3	6,8	6,9	7,2	7,0

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Коэффициент разводов (‰)	3,2	3,1	3,0	3,0	3,1	3,2
Коэффициент старения населения – всего	14,4	14,8	15,3	15,7	16,2	16,7
<i>в том числе для:</i>						
Мужчин	11,8	12,2	12,6	13,0	13,4	13,8
Женщин	16,8	17,3	17,8	18,3	18,8	19,3
Продолжительность жизни при рождении (лет) – всего	69,1	70,9	71,1	71,9	71,5	71,6
<i>в том числе для:</i>						
Мужчин	65,0	66,8	67,2	68,1	67,5	67,5
Женщин	73,4	74,9	75,0	75,6	75,4	75,6

Источник: НБС.

Таблица 37. Демографический состав населения, 2010–2015 (%)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.2.1. Доля лиц в возрасте до 15-ти лет	16,5	16,2	16,1	16,0	16,0	16,0
1.2.2. Доля лиц в возрасте 65 лет и старше	10,0	9,9	10,0	10,0	10,3	10,7
1.2.3. Коэффициент демографической нагрузки						
1.2.3.1. Коэффициент демографической нагрузки (национальное определение)	49,9	50,2	50,1	51,4	54,4	55,7
1.2.3.2. Коэффициент демографической нагрузки (международное определение)	35,9	35,4	35,2	35,2	35,7	36,4
1.2.4. Коэффициент старшего населения	20,3	20,8	21,7	21,5	21,0	20,7
1.2.5. Доля мужчин в возрасте 65 лет и старше	7,8	7,7	7,8	7,8	8,1	8,4
1.2.6. Доля женщин в возрасте 65 лет и старше	12,0	12,0	12,0	12,1	12,4	12,9
1.2.7. Доля женщин среди всего населения в возрасте 65 лет и старше	167,1	166,9	166,5	166,5	165,5	164,5

Источник: НБС.

Таблица 38. Численность постоянного населения, по полу и возрасту (на конец года), 2010 и 2015 (человек)

Возрастная группа, лет	2010			2015		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Всего	3 560 430	1 712 106	1 848 324	3 553 056	1 709 085	1 843 971
0–4	192835	99489	93346	190722	98199	92523

Возрастная группа, лет	2010			2015		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
5–9	184731	95179	89552	192251	99193	93058
10–14	207983	106477	101506	184601	95105	89496
15–19	280899	142978	137921	207760	106416	101344
20–24	352445	179261	173184	280223	142765	137458
25–29	325872	165603	160269	350308	178329	171979
30–34	278881	140370	138511	322250	163953	158297
35–39	243281	120001	123280	274713	137805	136908
40–44	225578	109426	116152	238289	116652	121637
45–49	253172	120188	132984	219799	105323	114476
50–54	271360	126191	145169	243565	113399	130166
55–59	231129	104706	126423	255946	115682	140264
60–64	156930	69176	87754	211657	92203	119454
65–69	110158	45986	64172	136386	56782	79604
70–74	101180	38289	62891	91150	35932	55218
75–79	71852	25983	45869	74766	25984	48782
80–84	46367	14995	31372	44214	14699	29515
85 лет и старше	25777	7808	17969	34456	10664	23792
<i>от общей численности населения:</i>						
Лица, не достигшие трудоспособного возраста (0–15 лет)	635 060	326 383	308 677	605 647	312 065	293 582
Лица, трудоспособного возраста (16–56/61 лет)	2 374 752	1 219 040	1 155 712	2 313 927	1 200 391	1 113 536
Лица, старше трудоспособного возраста (57/62+ лет)	550 618	166 683	383 935	633 482	196 629	436 853

Источник: НБС.

Таблица 39. Сравнение городского и сельского населения, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.3.1. Общая численность городского населения (тысяч человек)	1481,7	1485,8	1492,2	1503,0	1507,3	1511,1
1.3.2. Коэффициент урбанизации (%)	41,6	41,7	41,9	42,2	42,4	42,5
1.3.3. Коэффициент роста городского населения (%)	100,3	100,3	100,4	100,7	100,3	100,3

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.3.4. Доля лиц в возрасте до 15-ти лет в городской местности (%)	14,0	13,9	13,8	13,8	13,7	13,7
1.3.5. Доля лиц в возрасте 65 лет и старше в городской местности (%)	8,7	8,8	9,0	9,3	9,7	10,3
1.3.6. Доля лиц в возрасте до 15-ти лет в сельской местности (%)	18,2	17,9	17,8	17,6	17,6	17,6
1.3.7. Доля лиц в возрасте 65 лет и старше в сельской местности (%)	10,9	10,7	10,6	10,6	10,8	11,0
1.3.8. Коэффициент зависимости в городской местности (международное определение) (%)	29,3	29,3	29,5	30,0	30,7	31,6
1.3.9. Коэффициент старшего населения в городской местности (%)	18,6	18,8	19,3	19,1	18,5	18,2
1.3.10. Доля женщин среди населения в возрасте 65 лет и старше в городской местности (%)	165,7	164,0	162,5	161,3	160,0	159,5
1.3.11. Коэффициент зависимости в сельской местности (международное определение) (%)	41,1	40,2	39,6	39,3	39,7	40,2
1.3.12. Коэффициент старшего населения в сельской местности (%)	21,3	21,9	23,1	23,1	22,7	22,4
1.3.13. Доля женщин среди населения в возрасте 65 лет и старше в сельской местности (%)	167,8	168,7	169,0	169,9	169,3	168,0

Источник: НБС.

Таблица 40. Демографический состав населения иностранного происхождения, 2010–2015 (%)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.3.1. Доля иностранцев в общей численности населения в возрасте до 15-ти лет	0,01	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
3.3.2. Доля иностранцев в общей численности населения в возрасте 65 лет и старше	0,4	0,4	0,4	0,6	0,6	0,6
3.3.3. Соотношение полов среди иностранцев	101,8	102,5	110,4	114,0	117,3	117,8

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 41. Глобальные экономические показатели, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015*
1.6.1. ВВП текущие ценны (тысяч леев)	71 885,5	82 349,0	88 227,8	100 510,5	112 049,6	122 169,5
1.6.2. Коэффициент роста ВВП (%)	107,1	106,8	99,3	109,4	104,8	99,5

	2010	2011	2012	2013	2014	2015*
1.6.3. ВВП на душу населения (леев)	20 181	23 132	24 786	28 252	31 506	34 374
1.6.4. Коэффициент роста ВВП на душу населения (%)	107,2	106,9	99,3	109,4	104,9	99,8
1.6.7. Индекс человеческого развития (Годовой Доклад о человеческом развитии UNDP)	0,644	0,649	0,660	0,633	0,693	...

Источник: НБС.

Примечание * предварительные данные.

Таблица 42. Влияние денежных переводов на благосостояние домашних хозяйств, 2010–2015 (%)

		2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.7.5. Доля хозяйств, получающих денежные переводы	Всего	24,5	23,1	22,4	22,7	23,8	25,0
	Город	20,6	20,4	20,0	19,2	20,6	20,5
	Село	27,6	25,2	24,4	25,6	26,4	28,5
1.7.6. Доля денежных переводов в доходе домашних хозяйств, зависящих от денежных переводов	Всего	54,3	52,9	56,9	58,0	57,1	56,7
	Город	47,7	49,1	52,1	52,5	50,2	52,0
	Село	58,7	55,7	60,4	61,8	61,9	59,7
1.7.7. Доля хозяйств, которые бы находились за чертой бедности в случае неполучения денежных переводов	Всего	12,9	30,9	27,6	23,6	25,3	23,4
	Город	8,9	18,5	18,2	14,1	16,1	14,4
	Село	15,7	40,8	35,3	31,5	32,8	30,5

Источник: НБС.

Таблица 43. Распределение мигрантов по средней сумме ежемесячных денежных переводов семье, возрастной группе и полу (согласно данным ОМРС 2012)

Пол, среднемесячная отправленная сумма семье	Всего	Возрастная группа, лет				
		15–24	25–34	35–44	45–54	55–64
Всего	410,4	79,0	132,3	100,3	79,3	19,6
0 \$	99,0	31,3	34,8	18,6	11,7	2,6
До 500 \$	146,8	23,3	49,4	37,3	31,5	5,2
501–800 \$	50,8	7,5	15,4	13,6	10,5	3,9
801–1000 \$	20,7	3,9	5,9	6,2	3,6	1,1
1001 \$ и более	11,0	1,3	2,1	2,9	4,0	0,7
Не указана	82,1	11,8	24,6	21,7	17,9	6,0
Мужчины	277,9	52,5	82,2	52,0	33,6	6,0

Пол, среднемесячная отправленная сумма сумма семье	Всего	Возрастная группа, лет				
		15–24	25–34	35–44	45–54	55–64
0 \$	70,8	22,2	29,3	12,6	5,9	0,8
До 500 \$	94,9	19,0	35,0	23,3	15,8	1,8
501–800 \$	36,5	7,0	12,2	8,6	6,5	2,2
801–1000 \$	15,9	3,3	4,7	5,1	2,3	0,4
1001 \$ и более	8,2	1,0	1,0	2,4	3,1	0,7
Не указана	51,6	8,9	15,4	13,8	10,1	3,4
Женщины	132,6	17,7	34,6	34,5	35,7	10,2
0 \$	28,2	9,2	5,5	6,0	5,8	1,8
До 500 \$	51,9	4,3	14,4	14,0	15,7	3,4
501–800 \$	14,3	0,5	3,2	5,0	4,1	1,7
801–1000 \$	4,9	0,6	1,3	1,1	1,2	0,7
1001 \$ и более	2,8	0,2	1,1	0,5	1,0	–
Не указана	30,5	2,9	9,2	7,9	7,9	2,6

Источник: НБС.

Таблица 44. Динамика показателей бедности, 2010–2015 (%)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.6.5.1. Доля населения за чертой абсолютной бедно- сти – всего	21,9	17,5	16,6	12,7	11,4	9,6
1.6.6. Доля детей в возрасте до 18 лет, проживающих в хозяйствах, находящихся за чертой бедности	24,2	19,8	18,9	15,0	13,0	11,5
1.6.5.2. Доля населения за чертой относительной бед- ности	30,4	20,2	18,2	18,8	18,2	18,8

Источник: НБС.

Таблица 45. Экономически активное население, 2010–2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Экономически активное на- селение (тысяч человек)	1235	1258	1215	1236	1232	1266
Уровень роста экономически активного населения (%)	97,6	101,9	96,6	101,7	99,7	102,8
Уровень активности (%)	41,6	42,3	40,7	41,4	41,2	42,4

Источник: НБС.

Таблица 46. Трудоспособное население, основные показатели, 2010–2015 (%)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.4.1.1. Доля населения в трудоспособном возрасте (национальное определение)	66,7	66,6	66,4	66,0	65,6	65,1
1.4.1.2. Доля населения в трудоспособном возрасте (международное определение)	73,6	73,9	74,0	74,0	73,7	73,3
1.4.2.1. Коэффициент роста численности населения в трудоспособном возрасте (национальное определение)	100,1	99,8	99,7	99,5	100,7	99,2
1.4.2.2. Коэффициент роста численности населения в трудоспособном возрасте (международное определение)	100,5	100,4	100,2	100,0	100,5	99,4
1.4.3. Показатель демографической нагрузки труда	101,2	94,3	88,4	84,1	81,5	80,6
1.4.4. Показатель возрастной структуры для трудоспособного населения	76,8	77,7	78,7	80,0	80,8	81,5
1.4.5. Доля женщин среди населения в возрасте 15–39 лет	98,0	97,7	97,4	97,2	97,0	96,8
1.4.6. Доля женщин среди населения в возрасте 40–64 лет	114,87	115,20	115,45	115,45	115,39	115,23

Источник: НБС.

Таблица 47. Трудоспособное население иностранного происхождения, 2011–2015

	2011	2012	2013	2014	2015
3.5.1. Численность иностранцев трудоспособного возраста (15–64 лет), человек	18174	18661	18803	19206	19218
3.5.2. Коэффициент роста числа иностранцев в трудоспособном возрасте (15–64 лет) (%)	103,9	102,7	100,8	102,1	100,1
3.5.3. Доля иностранцев в трудоспособном возрасте (%)	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7
3.5.4. Показатель возрастной структуры для иностранцев в трудоспособном возрасте (40–64 лет в соотношении с 15–39 лет) (%)	71,4	72,5	97,2	101,7	107,9

	2011	2012	2013	2014	2015
3.5.5. Доля женщин среди иностранцев в возрасте 15–39 лет (%)	97,9	89,7	83,8	79,0	86,9
3.5. 6. Доля женщин среди иностранцев в возрасте 40–64 лет (%)	91,5	85,7	85,1	84,1	83,6

Источник: МИТС / ГП ЦГИР «Registru».

Таблица 48. Показатели рабочей силы, 2011–2015 (%)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.5.1.1. Коэффициент участия в рабочей силе (национальное определение)	49,0	49,7	47,0	48,9	48,4	49,7
1.5.1.2 Коэффициент участия в рабочей силе (международное определение)	46,5	47,0	40,7	46,0	45,6	46,9
1.5.2.1. Коэффициент занятости населения в возрасте 15-ти лет и старше (национальное определение)	38,5	39,4	38,4	39,3	39,7	40,3
1.5.2.2. Коэффициент занятости населения в возрасте 15–64 лет (международное определение)	43,0	43,8	42,7	43,6	43,8	44,5
1.5.3. Уровень безработицы	7,4	6,7	5,6	4,5	3,9	4,9
1.5.4. Уровень безработицы среди молодежи	17,8	14,9	13,1	12,9	9,8	12,8
1.5.5. Уровень безработицы среди женщин	5,7	5,6	4,3	3,6	3,1	3,6
1.5.6. Гендерный разрыв в безработице	–3,4	–2,1	–2,5	–1,8	–1,5	–2,5

Источник: НБС.

Таблица 49. Число детей, оставленных без присмотра в РМ родителями, которые уехали за границу в поисках работы, 2010–2015* (по данным Министерства Образования) (человек)

	2010	2012	2013	2014	2015
Всего детей	54 176	42 886	41 976	40 960	40 010
<i>в том числе:</i>					
Один из родителей в отъезде	33 696	32 258	31 482	30 720	30 008
Оба родителя в отъезде	20 480	10 628	10 494	10 240	10 002

Примечание: * Данные школьной переписи.

Таблица 50. Число детей, оставленных без присмотра родителей в РМ включая тех, у которых родители уехали за границу в поисках работы, 2010–2015* (по данным Министерства Труда, Социальной Защиты и Семьи)

	2010	2011	2012**	2013**	2014**	2015***
Всего оставленных детей, включая тех, у которых один или оба родителя уехали за границу на работу или в поисках заботы	16 441	15 157	7 235	5 803	5 926	38 921

Примечания: * Данные, предоставленные территориальными подразделениями социальной помощи.

** Только дети, оставленные родителями, уехавшими за границу.

*** Всего на конец 2015 года.

Таблица 51. Эволюция показателей зачисления в общее обязательное образование 2010–2015

		2010	2011	2012	2013	2014	2015
Начальное	Всего	93,6	93,8	93,8	93,1	92,4	91,8
	Город	104,0	105,0	107,4	107,2	109,3	112,7
	Село	88,0	87,5	86,1	84,8	82,5	79,6
Гимназическое	Всего	88,1	87,5	86,7	87,0	86,8	86,7
	Город	95,6	96,0	96,2	97,7	98,7	100,7
	Село	84,3	83,2	81,8	81,4	80,4	79,0

Источник: НБС.

Таблица 52. Медицинский персонал в системе здравоохранения, 2010–2015*

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Врачи – всего (человек)	10 619	10 657	10 570	10 560	10 424	10 397
Средний медицинский персонал – всего (человек)	23 003	22 885	22 788	22 608	21 995	21 527
Степень обеспечения врачами на 10 000 жителей – всего	29,8	29,9	29,7	29,7	29,3	29,3
Город	63,7	63,8	63,0	62,4	61,3	61,0
Село	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7
Степень обеспечения средним медицинским персоналом на 10 000 жителей – всего	64,6	64,2	64,0	63,5	61,9	60,6
Город	125,6	119,3	119,0	118,5	115,3	113,8
Село	24,7	24,7	24,3	23,4	22,5	21,7

Источник: Министерство Здравоохранения.

Примечание: * Данные только Министерства Здравоохранения. Данные других министерств не включены.

Приложение 3. Статистические таблицы: Миграционные тенденции за 2005–2015 гг.

I. Международная миграция

1.1. Санкционированная эмиграция

Таблица 53. Число эмигрантов санкционированно выехавших, по месту жительства, до выезда за границу, полу, возрастным группам и стране назначения, 2005–2015 (человек)*

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего эмигрировали	6828	6685	7172	6988	6663	4714	4039	3129	2585	2374	2284
Мужчины	3093	3011	3276	3237	3138	2193	1813	1425	1201	1119	1066
Женщины	3735	3674	3896	3751	3525	2521	2226	1704	1384	1255	1218
<i>В том числе из:</i>											
Городской местности (человек)	–	–	4402	4195	3955	3139	2722	2152	1923	1789	1652
Сельской местности (человек)	–	–	2770	2793	2708	1575	1317	977	662	585	632
Соотношение эмиграции сельской местности к городской местности (%)	–	–	62,9	66,6	68,5	50,2	48,4	45,4	34,4	32,4	32,3
Страна назначения											
Украина	2057	2350	2663	3163	2952	2227	1827	1360	1054	602	312
Российская Федерация	3310	2890	3110	2663	1866	1162	858	772	684	788	961
США	568	612	695	588	899	523	538	245	160	285	287
Израиль	220	201	140	137	278	232	204	198	199	220	174
Германия	373	253	253	195	264	220	179	218	253	223	253
Беларусь	184	222	187	122	125	100	74	48	72	82	64
Чешская Республика	9	27	24	40	77	57	43	56	48	6	3
Казахстан	19	22	20	14	31	33	27	29	17	28	28
Италия			1	1	23	27	0	0	4	10	16
Болгария	5	2	4	14	26	19	9	8	8	6	2
Другие страны	83	106	75	51	122	114	280	195	86	124	184

Источник: МИТС (ГП ЦГИР «Registru»).

Примечание: * Данные до 2008 года не включают число детей, эмигрировавших с родителями (в частности детей, вписанных в паспорт одного из родителей).

1.2. Общее число молдавских граждан, проживающих за границей

Таблица 54. Число молдавских граждан, проживающих за границей (санкционированная эмиграция), по полу, на конец года 2007–2015 (человек)

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число молдавских граждан, проживающих за границей (общее количество санкционированных эмиграций) ¹	Всего	73431	82337	87933	92184	96223	99352	101937	104311	106595
	Мужчины	32959	37268	39888	41829	43642	45067	46268	47378	48453
	Женщины	40472	45069	48045	50355	52581	54285	55669	56887	58142

Источник: ¹ МИТС (ГП ЦГИР «Registru»).

Таблица 55. Распределение числа молдавских граждан, проживающих за границей (санкционированная эмиграция), по полу и стране назначения, на конец года 2007–2015 (человек)

Страна назначения	2007	2008	2009	2010	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	73431	82337	87933	92184	92184	96223	99352	101937	104311	106595
Российская Федерация	25167	28811	30236	31038	31038	31896	32668	33352	34140	35101
Украина	16352	20236	22730	24601	24601	26428	27788	28842	29444	29756
США	11815	12543	13391	14034	14034	14572	14817	14977	15262	15549
Германия	10403	10453	10711	11036	11036	11215	11433	11689	11912	12165
Израиль	5981	6214	6411	6677	6677	6881	7079	7248	7468	7642
Беларусь	1728	1891	2008	2101	2101	2175	2223	2295	2377	2441
Канада	559	566	576	582	582	588	594	598	603	612
Чешская Республика	101	160	234	290	290	333	389	437	443	446
Италия	159	182	205	236	236	255	255	259	269	285
Другие страны	1166	1281	1431	1589	1589	1880	2106	2240	2393	2598
Мужчины	32959	37268	39888	41829	41829	43642	45067	46268	47387	48453
Российская Федерация	11336	13139	13810	14119	14119	14498	14833	15157	15539	16001
Украина	6834	8667	9857	10753	10753	11573	12191	12691	12992	13156
США	5786	6129	6551	6869	6869	7147	7272	7351	7496	7631
Германия	4666	4688	4762	4891	4891	4953	5045	5147	5236	5332
Израиль	2782	2916	3002	3120	3120	3211	3306	3394	3494	3574
Беларусь	816	903	944	986	986	1021	1045	1074	1107	1139
Канада	249	250	253	257	257	260	263	265	267	272
Чешская Республика	50	79	118	144	144	162	191	213	215	217
Италия	83	93	108	132	132	143	143	145	150	151
Другие страны	374	426	504	560	560	674	778	831	891	980

Страна назначения	2007	2008	2009	2010	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Женщины	40472	45069	48045	50355	50355	52581	54285	55669	56924	58142
Российская Федерация	13831	15672	16426	16919	16919	17398	17835	18195	18601	19100
Украина	9518	11569	12873	13848	13848	14855	15597	16151	16452	16600
США	6029	6414	6840	7165	7165	7425	7545	7626	7766	7918
Германия	5737	5765	5949	6145	6145	6262	6388	6542	6676	6833
Израиль	3199	3298	3409	3557	3557	3670	3773	3854	3964	4058
Беларусь	912	988	1064	1115	1115	1154	1178	1221	1270	1302
Канада	310	316	323	325	325	328	331	333	336	340
Чешская Республика	51	81	116	146	146	171	198	224	228	229
Италия	76	89	97	104	104	104	112	114	119	134
Другие страны	792	855	927	1029	1029	1214	1328	1409	1512	1628

Источник: МИТС (ГП ЦГИР «Registru»).

Таблица 56. Эмиграция молдавских граждан, рассчитанная в соответствии с международным определением (лица, пребывающие за пределами страны 12 месяцев и более), по полу и возрастным группам, на конец года 2008–2015 (человек)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	237650	272479	284304	307479	330167	358882	271611	282127
Мужчины	110470	128443	135690	145021	154282	167902	126728	133186
Женщины	127180	144036	148614	162458	175885	190980	144883	148941
<i>Возрастная группа, лет:</i>								
0–4	767	976	1399	1664	2728	4027	5989	6109
5–9	2181	3030	4091	4908	6084	7799	9518	11645
10–14	4045	5252	6209	7106	8245	9565	9544	10312
15–19	9354	11331	11656	12671	13383	14421	13145	12731
20–24	30191	32543	29288	27834	27083	27229	25323	24822
25–29	41419	46696	46643	48254	49294	49494	41214	41069
30–34	36283	42268	44135	48162	51620	55902	43318	45980
35–39	26530	31252	34805	39103	43087	48009	34285	36399
40–44	21590	24497	25563	28108	31028	34833	24668	26909
45–49	21770	23463	23159	24578	25446	27073	17987	18777
50–54	17203	20024	21480	23773	25177	26845	17132	16869
55–59	11982	13621	14587	16110	17915	20218	13030	13757
60–64	4841	6414	8588	10576	12326	14000	7674	7697
65–69	3787	4009	4090	4381	4881	6044	3656	4112
70–74	2916	3536	4089	4675	4943	5146	1988	1817
75–79	1515	1851	2258	2717	3411	4146	1723	1656
80–84	900	1156	1496	1763	2046	2239	835	843
85 лет и старше	376	560	768	1096	1470	1892	582	623

Источник: МВД/ДПП.

1.3. Эмиграция в целях образования

Таблица 57. Распределение числа молдавских граждан, учащихся за границей, по странам, 2005–2015* (человек)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего уехавших на учебу*	2154	2131	2341	2371	2408	4009	4270	5356	5891	5469	5485
<i>из них в:</i>											
Румынии	1800	1800	2000	2000	2000	3600	3800	5000	5500	5000	5000
Украины	105	105	105	105	105	105	105	105	105	–	–
Российской Федерации	150	110	110	110	160	110	110	97	105	328	328
Болгарии	60	65	70	90	95	110	194	131	140	114	130
Турции	30	40	40	40	30	40	40	...	...	–	–
Китая	2	3	3	3	3	10	6	6	9	10	11
Чешской Республике	7	8	8	13	13	15	13	13	10	10	10
Швеции	...	...	...	...	...	9	–	–	–	–	–
Греции	...	...	5	10	2	10	–	–	–	–	–
Словакии	...	...	...	...	...	...	2	4	8	7	6
Эстонии	...	...	...	...	...	...	–	–	4	–	–
Латвии	...	...	...	...	...	...	–	–	10	–	–

Источник: М.О.

Примечание: * За исключением лиц, которые учатся за рубежом на основании индивидуальных контрактов (например, они выбирают свои области изучения и университет. Они соблюдают требования и процесс поступления независимо от вовлечения Мин. Образования Республики Молдова).

1.4. Трудовая миграция

Таблица 58. Трудовая миграция временная/циркулярная*, по полу и стране назначения, 2006–2015 (тысяч человек)

Страна назначения	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего выехало	310,1	335,6	309,7	294,9	311,0	316,9	328,3	332,5	341,9	325,4
<i>в том числе из:</i>										
Городской местности	92,7	103	97,1	89,5	90,6	92,7	90,2	92,1	96,7	101,6
Сельской местности	217,4	232,6	212,6	205,4	220,5	224,2	238,1	238,1	245,2	223,9
<i>в том числе:</i>										
Греция	6,1	5,2	2,5	3	2,5	2,4	2,1	1,6	2	1,4
Израиль	3,4	4,9	8	8,4	8,2	6,4	7,9	7,1	8,4	9,2
Италия	54,7	62,4	55,4	54,8	58,6	58,4	54,8	50,7	49,6	49,2
Португалия	9,6	7,4	5,6	6,4	5,1	4,4	3,2	4,1	2	2,4

Страна назначения	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Румыния	4,5	3,6	2,1	2,4	2,3	2,4	3	3,5	3,8	2,7
Российская Федерация	192,5	210,8	191,1	177,2	191,9	204,8	223,4	223,6	232,8	206,2
Турция	12,4	10,7	7,9	8,4	9	7,4	5,8	7,5	7,5	11
Украина	8,3	10,2	10,9	8,6	6,5	5,1	3,9	5,4	4,4	4,6
Другие страны	18,6	20,3	26,3	25,6	26,9	25,6	24,1	28,9	31,4	38,7
Мужчины	197,8	219,3	201,5	185,8	198	204,4	218,6	216,9	219	210,8
Греция	2,6	2,5	0,9	0,7	0,8	0,5	0,6	0,6	0,7	0,3
Израиль	0,5	0,8	1,4	1	0,8	0,6	1	1,4	1,1	2,4
Италия	16,4	19,2	17,2	17,5	18,5	17,2	15,6	12,2	11,5	13,5
Португалия	7,4	5,8	4,4	4,8	3,8	3,5	2,4	3	1,3	1,8
Румыния	2,9	2,4	1	1,8	1,8	1,9	2,3	2,6	2,6	1,1
Российская Федерация	145,1	161,8	147,5	133,8	147,2	158	175	170,7	173,9	157,8
Турция	3,3	2,5	1,6	1,1	1,5	1,8	1,7	1,9	2	2,7
Украина	6,7	8,8	8,4	6,7	5,3	4,3	3,4	4,5	3,2	3,3
Другие страны	12,8	15,4	19	18,4	18,4	16,6	16,4	19,9	22,8	27,8
Женщины	112,3	116,3	108,3	109,1	113	112,5	109,7	115,6	122,8	114,6
Греция	3,5	2,7	1,5	2,3	1,8	1,9	1,5	1	1,4	1,1
Израиль	2,9	4,1	6,6	7,4	7,4	5,9	6,9	5,7	7,3	6,8
Италия	38,3	43,2	38,2	37,4	40,1	41,2	39,3	38,6	38,1	35,7
Португалия	2,2	1,6	1,2	1,6	1,2	0,9	0,8	1,1	0,8	0,6
Румыния	1,5	1,2	1,1	0,6	0,5	0,5	0,7	0,9	1,2	1,6
Российская Федерация	47,3	49	43,6	43,4	44,7	46,8	48,4	52,8	58,9	48,4
Турция	9,2	8,2	6,2	7,4	7,5	5,5	4	5,7	5,5	8,2
Украина	1,7	1,4	2,5	1,9	1,3	0,8	0,5	0,9	1,1	1,2
Другие страны	5,8	4,9	7,3	7,2	8,5	9	7,7	9	8,6	10,9

Источник: НБС/ОРС.

Примечание: * Население в возрасте 15 лет и старше, работающее или ищущее работу за рубежом.

Таблица 59. Распределение временных/циркулярных мигрантов по месту жительства до отъезда за границу и возрастным группам, в 2006–2015 (тысяч человек)

Возрастная группа, лет:	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	310,1	335,6	309,7	294,9	311	316,9	328,3	332,5	341,9	325,4
15–24	87,2	82,6	75,9	69,9	69,7	71,2	72,1	69,1	72,3	60,6
25–34	89,8	99,2	85,8	84,1	102,2	105,9	111,3	111,7	121,2	125,8
35–44	72,7	82,8	79,6	69,4	68,6	65,8	72,5	74,6	71,6	70,3

Возрастная группа, лет:	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
45–54	55,2	63,7	60,1	60,6	58,3	58,7	59,4	61,3	59	50,6
55–64	5,2	7,3	8,4	10,7	12,2	15,1	12,9	15,5	17,2	17,4
65 лет и старше	0	0	0	0,2	0	0,2	0,2	0,2	0,5	0,7

Источник: НБС/ОРС.

Таблица 60. Распределение временных/циркулярных мигрантов, по полу и уровню образования, 2006–2015 (тысяч человек)

Образование	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	310,1	335,8	309,8	294,9	311,0	316,9	328,3	332,5	341,9	325,5
Высшее	26,5	28,0	29,4	31,5	33,3	33,6	34,8	36,1	37,7	42,9
Среднее специальное	42,9	46,0	38,4	39,3	40,7	40,3	39,8	39,1	40,8	35,1
Среднее техническое	80,6	92,3	89,1	83,6	79,5	78,3	86,8	88,9	90,9	84,6
Лицейское, среднее общее	84,6	93,8	85,1	73,7	79,4	82,2	79,7	82,8	80,8	78,9
Гимназическое	73,7	74,0	66,1	65,0	76,2	80,9	85,5	83,6	90,3	83,5
Начальное или без образования	1,8	1,7	1,7	1,8	1,9	1,6	1,7	2,0	1,4	0,5

Источник: НБС/ОРС.

Таблица 61. Число молдавских граждан, работающих за границей на основании официальных трудовых договоров, 2007–2015

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число граждан, уехавших на заработки на основании официальных договоров	390	281	236	332	297	603	793	924	2010
Показатель прироста количества людей, работающих за рубежом на основании официальных договоров (%)	...	72,1	84,0	140,7	89,5	203,0	131,5	116,5	217,5

Источник: МТСЗС/НАЗН.

1.5. Вынужденная эмиграция

Таблица 62. Число молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежище и признанных беженцами за границей, 2005–2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежище за границей (человек)	4852	1278	909	888	739	633	460	441	878	1449	3402
Коэффициент роста числа молдавских граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих убежище за границей (%)	–	–73,7	–28,9	–2,3	–16,8	–14,3	–27,3	–4,1	99,1	65,0	134,8
Число зарегистрированных молдавских граждан, признанных беженцами за границей (человек)	12064	11680	4918	5555	5929	6200	6264	6148	2207	2242	2264
Коэффициент роста числа молдавских граждан, признанных беженцами за границей (%)	–	–3,2	–57,9	13	6,7	4,6	1,0	–1,9	–64,1	1,6	1,0

Источник: Верховный Комиссариат Организации Объединенных Наций по делам беженцев (ВКООНДБ).

1.6. Репатриация, реадмиссия, реинтеграция, торговля людьми

Таблица 63. Репатриация и реадмиссия, 2005–2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ежегодное число репатрированных лиц (человек)	0	1491	1764	2023	2152	1679	1730	1488	1585	2211	2406
Коэффициент роста числа репатрированных лиц (%)	0	0	18,3	14,7	6,4	–22,0	3,0	–14,0	6,5	39,5	8,8
Доля репатрированных детей из числа репатрированных лиц (%)	0	9,3	10,3	6,4	1,1	3,4	4,6	4,6	3,5	11,3	8,7
Число молдавских граждан, вернувшихся в результате реадмиссии, в рамках Соглашений о реадмиссии (человек)	0	18	44	14	88	110	126	54	88	69	139

Источник: МИТС (ПГ ЦГПР «Registru»).

Таблица 64. Жертвы торговли людьми, 2005–2015 (человек)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число молдавских граждан – жертв торговли людьми, выявленных и получивших помощь в рамках Национальной системы перенаправления (НСП)	0	41	34	84	131	132	109	189	131	80	132
Число потенциальных жертв торговли людьми, получивших помощь в рамках НСП	0	19	52	203	308	328	651	1214	1403	854	298

Источник: МТСЭС.

II. Население иностранного происхождения проживающие в РМ. Иммиграция

2.1. Общее число населения иностранного происхождения

Таблица 65. Данные о числе иностранцев, проживающих в РМ, 2005–2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Общее число иностранцев, проживающих в Молдове (человек)	11743	12863	14853	16955	18563	20099	19678	20191	21092	21685	21876
Коэффициент роста числа иностранцев (%)	113,8	109,5	115,5	114,2	109,5	108,3	104	102,6	104,5	102,8	100,9
Доля иностранцев в общей численности населения (%)	0,3	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5
Доля лиц без гражданства среди иностранцев (%)	10,0	14,7	12,6	11,8	11,5	10,3	10,1	9,2	9,2	8,9	8,7
Доля иностранцев, проживающих в городской местности (%)	83,4	82,5	81,4	79,8	78,2	78,5	78,5	77,9	76,7	76,0	74,9

Источник: МИТС (П ЦГПР «Registru»).

Таблица 66. Иностранцы, проживающие в РМ, по стране гражданства, 2005–2015 (человек)

Страна гражданства	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	11743	12863	14853	16955	18563	20099	19678	20191	21092	21685	21876
<i>в том числе:</i>											
Украина	3004	3606	4669	5630	6552	7114	7392	7171	7005	6953	7092

Страна гражданства	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Российская Федерация	2529	2842	3246	3854	4430	5001	5032	4736	4815	4812	4973
Израиль	248	272	300	420	637	957	1096	1527	1694	1925	1908
Лица без гражданства (Статья 1 Конвенции ООН 1954 года)	963	1042	1065	1180	1350	1360	1312	1262	1526	1524	1513
Румыния	277	359	460	595	557	691	714	865	1072	1275	1138
Турция	811	885	1005	941	779	792	711	810	929	920	890
Италия	94	124	181	221	233	250	273	328	339	429	480
США	206	217	223	139	143	164	175	326	387	442	450
Беларусь	144	179	226	265	270	296	299	300	322	318	310
Лица с неопределенным гражданством	277	359	460	595	557	357	352	331	327	317	305
Азербайджан	101	136	223	234	196	201	216	223	239	252	276
Армения						...	177	179	322	196	204
Казахстан						...	178	176	178	184	190
Сирийская Арабская Республика	423	363	305	262	214	177	167	199	208	181	165
Узбекистан						...	74	93	121	141	138
Германия	63	70	74	100	106	121	107	123	137	136	115
Другие страны	2408	2285	2408	2664	2693	1814	1403	1542	1471	2201	1729

Источник: МИТС (ПП ЦГИР «Registru»).

Таблица 67. Данные о числе родившихся за границей, в независимости от гражданства (не-уроженцы), на конец года, 2005–2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Общее число родившихся за границей (не-уроженцы), на конец года (человек)	212284	222416	230096	235877	244530	253847	262572	268836	283674	288578	294419
Доля числа родившихся за границей в общей численности населения (%)	6,3	6,2	6,2	6,2	6,3	6,5	7,4	7,6	8,0	7,4	7,5
Доля родившихся за границей лиц, проживающих в городской местности (%)	76,6	75,8	75,1	74,6	73,8	72,9	74,5	72,6	69,2	68,3	67,5

Источник: МИТС (ПП ЦГИР «Registru»).

2.2. Иностранцы в системе образования РМ

Таблица 68. Число иностранцев, обучающихся в Республике Молдова, по странам происхождения, 2007–2015 (человек)

Страна гражданства	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	1383	1219	1300	1372	1632	2028	2138	2465	3480
<i>в том числе из:</i>									
Израиля	207	300	525	764	1068	1384	1551	1726	2039
Румынии	100	78	48	36	80	155	108	158	791
Турции	163	149	146	76	57	60	71	129	141
Украины	354	271	235	202	157	165	164	160	139
Российской Федерации	166	140	141	118	113	102	82	71	67
Сирийской Арабской Республики	159	103	62	23	10	14	16	24	19
Иордании	45	9	5	6	7	8	7	9	8
Беларусии	...	15	13	15	11	10	5	3	6
Судана	28	24	14	7	1	3	4	6	3
Болгарии	66	53	44	47	24	16	4	3	1
Китая	4	4	7	2	3	1	9	–	–
Других стран	91	88	73	91	112	110	117	176	266

Источник: МИТС (ГП ЦГИР «Registru»).

2.3. Иммиграция иностранцев

Таблица 69. Данные о ежегодной иммиграции иностранцев в РМ, 2005–2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ежегодное число иммигрантов, человек	2054	2057	2073	2744	2008	2510	2719	3116	3357	4204	4210
Соотношение числа иммигрантов по полу (женщины/мужчины) (%)	44,6	49,3	44,1	46,6	52,5	44,4	38,9	41,7	43,4	43,0	48,1
Ежегодное число иммигрантов со средним специальным / высшим образованием / с ученой степенью (человек)	935	1233	1280	1810	1186	1291	1750	2008	2259	2430	2694
Доля лиц со средним специальным / высшим образованием / с ученой степенью из числа иммигрантов (%)	45,5	59,9	61,8	66,0	59,1	51,4	64,4	64,7	67,3	57,8	64,0

Источник: МВД/БМУ.

Таблица 70. Распределение иммигрантов, по стране гражданства, 2005–2015 (человек)

Страна гражданства	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего прибыло	2054	2057	2073	2744	2008	2510	2719	3116	3357	4204	4210
<i>из них граждане:</i>											
Украины	393	370	396	576	435	375	384	403	396	537	754
Румынии	111	174	198	352	186	309	360	445	602	853	646
Российской Федерации	169	193	256	299	230	294	240	305	335	517	567
Израиля	94	73	56	184	278	482	455	407	463	525	548
Турции	462	462	462	512	224	287	266	337	446	421	373
США	111	113	90	56	38	59	75	173	125	199	209
Сирийской Арабской Республике	101	46	31	36	34	34	34	65	64	34	33
Болгарии	85	78	48	46	28	43	21	25	18	37	23
Других стран	528	548	536	683	555	627	884	956	908	1081	1057

Источник: МВД/БМУ.

Таблица 71. Временная миграция населения иностранного происхождения, 2007–2015

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число иностранцев, обладающих постоянным видом на жительство (человек)	11387	13165	14781	15546	13342	12240	11775	11121	10661
Доля иностранцев трудоспособного возраста (15–64 года), обладающих постоянным видом на жительство (%)	74,1	75,9	77	79,2	62,1	55,5	55,0	50,3	47,8
Доля иностранцев, проживающих в стране не менее 5-ти лет (%)	...	...	...	...	17,9	19,8	16,3	18,9	22,3
Число иностранцев, получивших впервые временный вид на жительство (человек)	2073	2743	2008	2232	1971	2490	2530	3065	3156
Число иностранцев, обладающих действительным временным видом на жительство (человек)	3466	3790	3782	4553	4757	6148	7385	8636	9314
Доля иностранцев, получивших вид на жительство для воссоединения с семьей (%)	41	39,9	44,9	36,1	37,8	38,1	38,9	37,8	41,7
Доля иностранцев, получивших временный вид на жительство для ведения трудовой деятельности и бизнеса (%)	48,3	41,1	29,4	30,6	28,3	27,5	33,0	22,7	19,0

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доля иностранцев, получивших временный вид на жительство для обучения или повышения квалификации (%)	10,7	19	25,7	33,3	29,3	19,6	16,3	18,4	15,7
Доля иностранцев, получивших временный вид на жительство для гуманитарной и религиозной деятельности (%)	0	0	3	0	4,2	4,4	4,3	4,1	4,1
Доля иностранцев, получивших временный вид на жительство для других целей (%)	0	0	0	0	0,3	5,4	7,5	17,0	19,5

Источник: МИТС (ГП ЦГИР «Registru»).

2.4. Международная защита

Таблица 72. Вынужденная миграция населения иностранного происхождения, 2007–2015

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ежегодное число запросов на предоставление убежища (первое заявление), человек	75	57	42	90	72	177	163	245	276
Доля женщин среди заявителей на получение убежища (%)	23	23,9	68	32,4	28,6	29,2	28,2	40,4	31,8
Ежегодное число получателей гуманитарной защиты, в том числе лица без гражданства (человек)	20	20	12	25	20	45	83	63	150
Число лиц, которым было отказано в предоставлении гуманитарной защиты (человек)	41	53	34	35	74	55	36	35	36
Число лиц, ищущих убежище, чьи заявления находятся на рассмотрении (человек)	79	33	52	81	49	79	87	149	110
Число лиц, получивших статус лица без гражданства (человек)	0	0	0	0	0	6	95	89	66
Число лиц без гражданства, получивших право на пребывание в Республике Молдова (человек)	0	0	0	0	4	15	65	59	5
Число беженцев в Республике Молдова (человек)	89	84	80	70	56	72	78	124	144

Источник: МВД/БМУ.

III. Миграция и развитие

3.1. Социально-демографические данные

Таблица 73. Общие демографические показатели, 2005–2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Общая численность населения, на конец года (тысяч человек)	3589,9	3581,1	3572,7	3567,5	3563,6	3560,4	3559,5	3559,5	3557,6	3555,2	3553,1
Кoeffициент роста населения (‰)	-0,29	-0,25	-0,24	-0,15	-0,11	-0,09	-0,03	0,0	-0,05	-0,07	-0,06
Кoeffициент рождаемости (‰)	10,5	10,5	10,6	10,9	11,4	11,4	11,0	11,1	10,6	10,9	10,9
Кoeffициент смертности (‰)	12,4	12,0	12,0	11,8	11,8	12,3	11,0	11,1	10,7	11,1	11,2
Естественный прирост (‰)	-1,92	-1,55	-1,42	-0,82	-0,38	-0,89	-0,02	-0,03	-0,06	-0,25	-0,37
Кoeffициент валовой иммиграции (‰)	0,9	1,00	1,1	1,3	1,2	1,2	0,8	0,9	1,0	1,2	1,2
Кoeffициент валовой эмиграции (‰)	1,9	1,9	2,0	2,0	1,9	1,3	1,1	0,9	0,7	0,7	0,6
Кoeffициент чистой миграции (п. п)	-1,0	-0,9	-0,9	-0,6	-0,7	-0,2	-0,4	0,0	0,3	0,5	0,6
Кoeffициент старения населения – всего	13,6	13,2	13,7	13,7	14	14,4	14,8	15,3	15,7	16,2	16,7
<i>в том числе для:</i>											
Мужчин	11,0	10,7	11,2	11,2	11,5	11,8	12,2	12,6	13,0	13,4	13,8
Женщин	15,9	15,6	16	16	16,4	16,8	17,3	17,8	18,3	18,8	19,3
Продолжительность жизни при рождении (лет) – всего	67,9	68,4	68,8	69,4	69,3	69,1	70,9	71,1	71,9	71,5	71,6
<i>в том числе для:</i>											
Мужчин	63,8	64,6	65	65,5	65,3	65,0	66,8	67,2	68,1	67,5	67,5
Женщин	71,7	72,2	72,6	73,2	73,4	73,4	74,9	75,0	75,6	75,4	75,6
Экономически активное население (тысяч человек)	1422	1357	1314	1303	1265	1235	1258	1215	1236	1232	1266
Уровень активности (%)	49,0	46,3	44,8	44,3	42,8	41,6	42,3	40,7	41,4	41,2	42,4
Доля мигрантов в общем числе экономически активном населении (%)	–	22,9	25,5	23,8	23,3	25,2	25,2	27,0	26,9	27,8	25,7

Источник: НБС.

Таблица 74. Динамика показателей рынка труда, 2005–2015 (%)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Коэффициент участия в рабочей силе (национальное определение)	56,2	53,4	52,2	51,7	50,3	49,0	49,7	47,0	48,9	48,4	49,7
Коэффициент участия в рабочей силе (международное определение)	53,8	50,9	49,7	49,4	47,6	46,5	47,0	40,7	46,0	45,6	46,9
Коэффициент занятости населения в возрасте 15-ти лет и старше (национальное определение)	45,4	42,9	42,5	42,5	40,0	38,5	39,4	38,4	39,3	39,7	40,3
Коэффициент занятости населения в возрасте 15–64 лет (международное определение)	49,7	47,1	47,1	47,3	44,5	43,0	43,8	42,7	43,6	43,8	44,5
Уровень безработицы	7,3	7,4	5,1	4,0	6,4	7,4	6,7	5,6	4,5	3,9	4,9
Уровень безработицы среди молодежи	18,7	17,1	14,4	11,2	15,4	17,8	14,9	13,1	12,9	9,8	12,8
Уровень безработицы среди женщин	6,0	5,7	3,9	3,4	4,9	5,7	5,6	4,3	3,6	3,1	3,6
Гендерный разрыв в безработице	-2,7	-3,2	-2,4	-1,2	-2,9	-3,4	-2,1	-2,5	-1,8	-1,5	-2,5

Источник: НБС.

Таблица 75. Динамика показателей бедности (%)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доля населения за чертой абсолютной бедности – всего	25,8	26,4	26,3	21,9	17,5	16,6	12,7	11,4	9,6
Доля детей в возрасте до 18 лет, проживающих в хозяйствах, находящихся за чертой бедности	27,3	27,2	28,2	24,2	19,8	18,9	15,0	13,0	11,5
Доля населения за чертой относительной бедности	31,2	32,1	32,9	30,4	20,2	18,2	18,8	18,2	18,8

Источник: НБС.

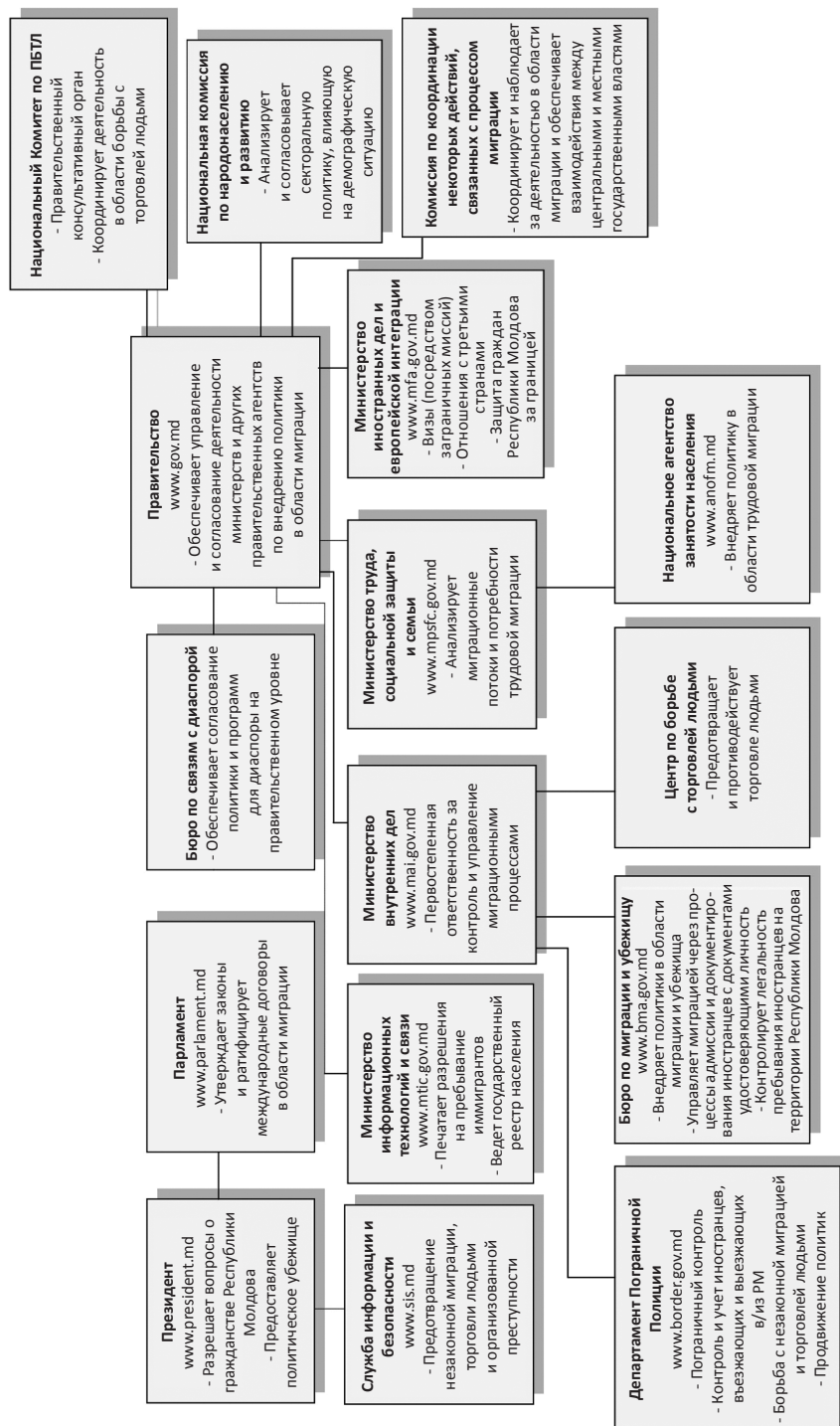
3.2. Домашние хозяйства и денежные переводы

Таблица 76. Влияние денежных переводов на благосостояние домашних хозяйств, 2007–2015 (%)

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доля хозяйств, получающих денежные переводы	Всего	23,1	26,4	23,1	24,5	23,1	22,4	22,7	23,8	25,0
	Город	19,9	22,6	20,7	20,6	20,4	20,0	19,2	20,6	20,5
	Село	25,6	29,5	25,1	27,6	25,2	24,4	25,6	26,4	28,5
Доля денежных переводов в доходе домашних хозяйств, зависящих от денежных переводов	Всего	55,2	55,7	55,2	54,3	52,9	56,9	58,0	57,1	56,7
	Город	52,2	48,4	49,4	47,7	49,1	52,1	52,5	50,2	52,0
	Село	57,1	60,7	59,8	58,7	55,7	60,4	61,8	61,9	59,7
Доля хозяйств, которые бы находились за чертой бедностью в случае неполучения денежных переводов	Всего	11,3	14	11,6	12,9	30,9	27,6	23,6	25,3	23,4
	Город	8,2	10,4	8,6	8,9	18,5	18,2	14,1	16,1	14,4
	Село	13,5	16,7	13,8	15,7	40,8	35,3	31,5	32,8	30,5

Источник: НБС.

Приложение 4. Институциональная структура управления и разработки политик в области миграции и убежища





МОБИЛЬНОСТЬ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

«Поддержка внедрения компонента по миграции и развитию партнерства для мобильности,
и использование его преимуществ для жителей Приднестровья»

Этот аналитический отчет был произведен в рамках проекта **«Поддержка внедрения компонента по миграции и развитию Партнерства по Мобильности между ЕС и Республикой Молдова и использование его преимуществ для жителей Приднестровского региона Республики Молдова»**, финансируемого Европейским Союзом и реализованным Международной Организацией по Миграции, Миссия в Молдове в сотрудничестве с Правительством Республики Молдова.



Министерство Внутренних Дел
Республики Молдова
Бюро по Миграции и Убежищу



Проект, финансируемый ЕС



Международная организация по миграции (МОМ)
Агентство ООН по миграции

Европейский Союз состоит из 28 государств-членов, которые решили постепенно объединить свои ноу-хау, ресурсы и судьбы. Вместе, в течение периода расширения длительностью в 60 лет, они создали зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив при этом культурное многообразие, терпимость и личные свободы. Европейский Союз готов разделять свои достижения и ценности со странами и народами за пределами своих границ.

Европейский Союз готов разделять свои достижения и ценности со странами и народами за пределами своих границ.

Европейская Комиссия является исполнительным органом Европейского Союза.

Содержание этой публикации является предметом ответственности авторов и ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского Союза.

Международная Организация по Миграции
Республика Молдова, Кишинев MD-2001, ул. Чуфля 36/1
Тел.: + 373 22 23-29-40; + 373 22 23-29-41; • Факс: + 373 22 23-28-62
E-mail: iomchisinau@iom.int • Сайт: <http://www.iom.md>