



## Креативные подходы к повышению занятости перемещенных украинцев в Центральной и Восточной Европе

Кейтлин Кациафикас, Юстина Сегеш Фрелак, Гизем Гюзелант и Анна Пилат

Занятость является жизненно важной стратегией для беженцев из Украины, стремящихся выстроить свою жизнь за рубежом или обеспечить себя, пока не представится возможность безопасного возвращения. С этой целью первая в истории активация Директивы ЕС о временной защите предусматривает немедленный доступ к рынку труда ЕС для **более чем 4 млн** человек, зарегистрировавшиеся по этой схеме. Однако это не единственное нововведение, появившееся после сейсмических событий весны 2022 г., и представляет собой лишь первый шаг в содействии трудоустройству беженцев из Украины.

Организации гражданского общества, субъекты частного сектора и отдельные волонтеры (в т.ч. из украинской диаспоры) играют активную роль в оказании помощи новоприбывшим с поиском работы. Со своей стороны, многие национальные, региональные и местные органы власти по всей Европе отреагировали креативными подходами. В этой информационной записке подробно описаны правительственные подходы к повышению занятости, принятые или адаптированные после вторжения России в Украину в феврале 2022 г. Основное внимание уделяется принимающим странам Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), которые разместили у себя **значительную долю** украинских беженцев, но во многих случаях имеют ограниченный недавний опыт приема гуманитарных мигрантов (за существенным исключением Германии и Австрии).

Хотя эта информационная записка не претендует на представление исчерпывающего или оценочного списка инициатив, предпринимаемых в регионе ЦВЕ, она подчеркивает разнообразие креативных подходов, применяемых в ответ на масштабное перемещение населения на европейском континенте. Ее цель – представить список инициатив, отслеживая которые можно было бы впоследствии определить, какие из них доказали свою эффективность и могут с

пользой быть применены в политике и практике интеграции беженцев и других мигрантов.

### Новые подходы к содействию интеграции на рынке труда

Подходы правительства, изложенные ниже, принятые преимущественно на национальном уровне, предусматривают ряд мер, направленных на повышение занятости среди беженцев из Украины. Многие усилия были направлены на то, чтобы беженцы смогли продолжить работать по своей прежней специальности или профессии в секторах, испытывающих дефицит рабочей силы, и/или в сферах, где они могли бы оказывать услуги другим новоприбывшим украинцам. Среди них – стратегии по смягчению препятствий, связанных с признанием квалификационного уровня; содействие языковой подготовке по специальности трудоустройства; подбор работы; прямой найм; и поддержка деятелей искусств, исследователей и предпринимателей.

### Повышенная гибкость в отношении требований

Для содействия быстрому трудоустройству и предоставлению беженцам из Украины возможности работать по своей специальности (и, как результат, возможности работодателям использовать их навыки), ряд правительственных мер в странах ЦВЕ был направлен на ускоренную интеграцию новоприбывших на своих рынках труда за счет повышения гибкости в требованиях к навыкам. Такие инструменты предусматривают временную отмену определенных требований, предоставление беженцам возможности работать при условии обеспечения соответствующего руководства и упрощение процедур признания квалификации. Эти подходы были особенно выражены в секторах образования и здравоохранения, столкнувшихся с уже

существовавшей ранее нехваткой трудовых ресурсов, которая усугублялась прибытием большого числа беженцев. Во многих случаях ускоренное трудоустройство позволяет расширить предоставление услуг беженцам из Украины.

## ■ Сектор образования

### Австрия

Новая **квалификационная кампания** для будущих преподавателей немецкого языка оказывает поддержку соискателям работы, заинтересованным в преподавании на языковых курсах, финансируемых Австрийской государственной службой занятости (AMS), с возможным последующим трудоустройством у поставщика, организующего курсы при поддержке Австрийского интеграционного фонда (ÖIF). Данная квалификационная инициатива реализуется в сотрудничестве с Ассоциацией работодателей частных образовательных учреждений (BABE).

### Вена, Австрия

Город Вена, Австрийская государственная служба занятости (AMS), Венский фонд интеграции трудящихся (WAFF) и неправительственная организация (НПО) «Kinderfreunde» инициировали **проект**, позволяющий украинским беженцам подготовиться к работе в детском саду. Он ориентирован на лиц, имеющих соответствующую квалификацию и профессиональный опыт. Курс, предоставляемый кандидатам, состоит из двух компонентов: три дня в неделю посвящены изучению немецкого языка и два дня в неделю – получению практических знаний и начального опыта работы в австрийских детских садах. Программа началась в июле 2022 г. с группы в **28 участников из Украины**.

### Чехия

**Украинские учителя**, которые не могут подтвердить владение чешским языком, могут обучать украинских школьников на их родном языке. Первоначально планировалось, что эта мера завершится в августе 2022 г., но позже была продлена до **августа 2024 г.** Они также могут быть трудоустроены на преподавательские должности, не требующие знания чешского языка, в т.ч. в качестве ассистентов педагогов или координаторов по адаптации. Знание чешского языка в объеме, необходимом для выполнения должностных обязанностей, подтверждается **директором школы** или учреждения в ходе собеседования.

### Эстония

**Учителя**, получившие квалификацию в Украине, могут быть приняты на работу в качестве ассистентов преподавателей на период ожидания полного признания своей квалификации.

Министерство образования и науки Эстонии поддержало создание **«Freedom School» (Школы свободы)** – государственной школы с эстоноязычной учебной программой и двуязычным преподаванием на эстонском и украинском языках, где получают образование около 600 перемещенных украинских учеников (по состоянию на декабрь 2022 г.). В школе числится более 80 сотрудников, из них 60 – преподаватели, причем почти половина преподавателей – выходцы из Украины. До сих пор им предлагалась временная работа, поскольку для постоянных контрактов требуется подтверждение владения эстонским языком и квалификационная аккредитация.

### Германия

В мае 2022 г. федеральные земли Германии согласовали **единые ключевые положения** для содействия трудоустройству украинских педагогов на временной основе. **В числе прочих положений следует отметить**, что членам этой группы разрешено временно подавать в рамках своих заявок на трудоустройство заявления самооценки вместо справки из полиции об отсутствии судимости и предоставлять альтернативные документы, такие как справки о заработной плате, вместо официальных сертификатов или контрактов в подтверждение предыдущего трудоустройства в Украине. По данным общенационального **опроса**, по состоянию на ноябрь 2022 г. в школах Германии работало около 2 700 учителей и вспомогательного персонала из Украины. **Виды занятости** могут различаться, а украинский преподавательский и вспомогательный персонал задействован в системе образования **по-разному**, в основном обучая и являясь руководителями перемещенных украинских детей в специальных классах для вновь прибывших.

### Латвия

**Упрощенные нормативные и языковые требования** внедрены для украинских преподавателей сферы профессионально-технического образования и подготовки, а также преподавателей иностранных языков, специалистов по уходу за детьми и спортивных тренеров. Украинским преподавателям, специалистам по уходу за детьми и спортивным тренерам разрешено обучать граждан Украины или являться их руководителями без необходимости выполнения местных нормативных или языковых требований.

## Польша

Специальный закон, введенный правительством Польши в 2022 г., предусматривает упрощенную процедуру трудоустройства для преподавателей из Украины. Принимаемые работники не обязаны соответствовать квалификационным требованиям (напр., в части нострификации дипломов), а лишь иметь соответствующую подготовку по оценке директора школы. Граждане Украины также могут занимать должность ассистента преподавателя для украинских учащихся без официального подтверждения владения польским языком.

Специальный закон Польши также позволяет остепененным и неостепененным преподавателям и исследователям из Украины работать в польских государственных научных учреждениях без необходимости проведения открытого конкурса на замещение соответствующих вакансий. Кандидаты должны обладать необходимой квалификацией и предоставить заявление о своей предыдущей работе в качестве академического преподавателя в Украине в период, предшествующий 24 февраля 2022 г. Украинские граждане в Польше, имеющие иностранные квалификационные документы, также могут быть освобождены от определенных требований к званию и степени при приеме на работу на академические должности (от профессорских до ассистентских).

## Сектор здравоохранения

### Чехия

До войны медицинским учреждениям, аккредитованным на предоставление образовательных услуг, разрешалось принимать на работу врачей, стоматологов и фармацевтов из третьих стран на срок до трех месяцев. Это оформляется как краткосрочная стажировка, при которой стажер работает под непосредственным руководством квалифицированного персонала без официального признания его университетского диплома(-ов).

Стажировки продолжительностью от трех месяцев до одного года требуют наличия признанного диплома. Чтобы стать самостоятельно практикующим врачом, кандидат должен сдать аттестационные экзамены на чешском языке и доказать, что владеет национальным языком в достаточной степени для выполнения своих должностных обязанностей. Чтобы сделать этот уже существующий путь более доступным после

перемещения большого количества украинцев в страну, правительство Чехии предлагает курсы чешского языка и ориентацию по предоставлению медицинских услуг в стране.

### Эстония

Врачи и медсестры, получившие квалификацию в Украине, могут работать фельдшерами под руководством и ответственностью зарегистрированного медицинского работника до признания их квалификации.

### Латвия

Медицинским работникам (включая врачей, медсестер, акушерок и стоматологов) разрешено практиковать на срок до одного года под руководством опытного практикующего врача, имеющего квалификацию в Латвии по той же специальности, что и стажер, и опыт работы не менее 5 лет.

### Литва

В апреле 2022 г. Государственное агентство по аккредитации в сфере здравоохранения ускорило процесс признания профессиональной квалификации и упростило условия выдачи лицензий специалистам индивидуального медицинского обслуживания из Украины. К июлю 2022 г. около 150 медицинских работников из Украины получили лицензии от властей Литвы.

### Польша

Специальный закон 2022 г. предусматривает ускоренные процедуры для медицинских работников. Врачи и медсестры из Украины могут получить условную лицензию на занятие практикой в Польше без полного признания их диплома, а значит, знание польского языка также не требуется. Уже к январю 2023 г. от украинских врачей поступило около 5 тыс. заявок, а от украинских медсестер и акушерок – 2 тыс.

## Прочие отрасли

### Латвия

Для обеспечения временной занятости в сфере строительства и электротехники были предусмотрены меры, освобождающие от требований признания, напр., от прохождения дополнительного обучения и сдачи экзаменов для регистрации в профессиональных реестрах.

Жителям Украины теперь нужно выполнять меньше регистрационных требований для их внесения в реестр водителей такси. В частности, нет

необходимости демонстрировать знание латышского языка, предоставлять доказательства отсутствия лишения прав вождения или получать латвийские водительские права (последнее справедливо для украинцев, как правило, в течение первого года их пребывания в Латвии).

### Литва

В марте 2022 г. Министерство экологии сократило и упростило процедуру признания профессиональной квалификации **архитекторов и инженеров-строителей** из Украины путем введения более гибкой процедуры с меньшими формальными требованиями и альтернативными методами признания в случаях отсутствия необходимых документов.

### Польша

До 2022 г. граждане Украины могли быть трудоустроены на польскую государственную службу при условии, что выполняемая работа не предполагала непосредственного участия в осуществлении публичной власти или функций, направленных на защиту интересов государства. Изменения, внесенные **Специальным законом 2022 г.**, освобождают таких новых сотрудников от требования подтверждать знание польского языка.

Украинские горняки могут выполнять управленческие функции на польских шахтах. Согласно Специальному закону, профессиональные квалификации полученные в Украине для работы в регулируемых горнодобывающих сферах деятельности, теперь признаются в Польше наравне с гражданами ЕС.

## Другие средства содействия признанию квалификации

### Австрия

В ноябре 2022 г. Федеральная канцелярия Австрии и Фонд убежища, миграции и интеграции (AMIF) запустили проект **«MIKA – Mit Kompetenzen Ankommen!»**. Этот проект направлен на ускорение процесса признания квалификаций, ориентируясь на украинских беженцев, имеющих опыт работы в социальных, коммерческих, административных, медийных и технических сферах. Он предлагает комплексную проверку компетенций, помогает в поиске возможностей обучения, готовит план признания квалификаций и соответствующей поддержки, предлагает консультации и обеспечивает языковую подготовку по специальности трудоустройства.

### Вена, Австрия

Проект по ускорению процедур **«Fast Track»**,

финансируемый Венским фондом содействия занятости (WAFF) и городом Вена, сосредоточен на медицинских и технических профессиях (через проекты ускорения процедур в области здравоохранения **«Fast Track Health»** и технической области **«Fast Track Technic»** соответственно). С июля 2022 г. по июнь 2023 г. проект предложил несколько услуг поддержки, чтобы помочь украинцам продолжить свою профессиональную деятельность в Австрии: информация о проживании в Австрии, бесплатные мастер-классы, тренинги и семинары, помощь в поиске работы и подаче заявления, подготовка к собеседованию, консультации по признанию дипломов, а также специализированная языковая подготовка.

### Германия

В мае 2022 г. Торгово-промышленные палаты Германии, а также Ремесленные палаты предлагают **первичную проверку квалификации** для украинских беженцев. Палаты собирают информацию о навыках и квалификации беженцев для подготовки документа «первичной проверки», который помогает агентствам занятости и центрам по трудоустройству подбирать для соискателей работы соответствующую подготовку и возможности трудоустройства.

### Латвия

Перемещенным украинцам разрешено подавать **документацию** на английском или русском языке (вместо предоставления официально переведенных документов) во время официальных процедур признания.

### Польша

Проект, реализуемый Международной организацией по миграции (МОМ) в Польше для Министерства семейной и социальной политики Польши, направлен на выработку мер по признанию и подтверждению навыков и квалификаций, полученных в Украине в отдельных регулируемых профессиях. Эта задача выполняется путем сравнения навыков, необходимых в Польше и Украине, и совершенствования системы признания иностранных квалификаций.

## Другие освобождения от языковых требований

### Латвия

Закон о помощи гражданскому населению Украины **разрешает работодателям** принимать на работу украинцев, не владеющих латышским языком, при условии, что это незнание не мешает выполнению ими

заявленных должностных обязанностей.

### Литва

Перемещенные украинцы **освобождены** от языковых требований. Хотя владение литовским языком считается обязательным предварительным условием для многих профессий, теперь ответственность за решение о том, можно ли выполнять профессиональные обязанности без знания (или с ограниченным знанием) литовского языка, лежит на соответствующем работодателе.

## Содействие языковой подготовке по специальности трудоустройства

Поскольку определенный уровень владения местным языком важен для многих должностей, особенно для высокооплачиваемой работы, знание языка остается серьезным препятствием для людей, ищущих подходящие возможности трудоустройства. Некоторые страны ЦВЕ осознали эту проблему и предприняли шаги, направленные на содействие языковой подготовке по специальности трудоустройства. Помимо традиционных языковых курсов, они также ввели онлайн-обучение и финансовую помощь для работодателей.

### Австрия

В мае 2022 г. Австрийский интеграционный фонд (ÖIF), совместно с университетами Львова, Дрогобыча и Ужгорода, организовал **дополнительные онлайн-курсы немецкого языка для украинцев**. Занятия начального уровня проводятся онлайн квалифицированными немецкими преподавателями украинского происхождения и завершаются экзаменом с государственной аккредитацией. Занятия начались в мае 2022 г., и в течение 2022 г. их посетили 1 270 участников.

### Чехия

За счет взносов в рамках проекта **«POVEZ II»**, спонсируемого правительством Чехии, работодатели могут получить финансовую помощь для покрытия расходов на курсы чешского языка для украинских сотрудников. Более того, украинцы могут получить доступ к **бесплатным учебникам чешского языка**, которые знакомят их с чешским алфавитом и произношением, практическими темами и повседневным общением.

В Институте последипломного медицинского образования (IPVZ) стартовали **курсы чешского языка** и онлайн-курсы по предоставлению медицинских и социальных услуг для медицинских работников из

Украины при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ).

## Подбор вакансий

Различные платформы трудоустройства были организованы, чтобы помочь беженцам из Украины найти вакансии, как очные, так и удаленные. Это в дополнение к переводу нескольких существующих платформ вакансий на украинский и русский языки.

### Вена, Австрия

Через платформу «Skills4Vienna» город Вена осуществлял поиск людей из Украины, которые хотели работать в некоммерческой организации или государственном учреждении. Сотрудничество может быть добровольным, за вознаграждение или принимать форму оплачиваемой работы. Эта программа была ориентирована на людей с педагогическим, психологическим или социальным образованием, а также с подготовкой в области здравоохранения. Заинтересованные стороны могли предоставить свои контактные данные, после чего город Вена координировал свои действия с консультационными службами и учреждениями поддержки и устанавливал контакты с подходящими кандидатами.

### Чехия

Чешское агентство развития бизнеса и инвестиций (CzechInvest) в сотрудничестве с Министерством промышленности и торговли Чехии, Торгово-промышленной палатой и основными национальными организациями работодателей создали **«Jobs4UA.cz»** – сайт, призванный помочь перемещенным украинцам найти работу в Чехии. Платформой могут пользоваться проверенные чешские работодатели и украинские соискатели работы. Все объявления о вакансиях доступны как на чешском, так и на украинском языке.

### Эстония

Фонд страхования на случай безработицы организовал **веб-сайт**, на котором представлен список вакансий для украинцев.

## Прямой найм

Некоторые государственные структуры активно нанимают беженцев из Украины, в т.ч. работодатели, испытывающие дефицит в транспортном секторе. В некоторых случаях усилия выходят за рамки базового найма персонала, оказывается дополнительная

поддержка.

### Австрия

Австрийские федеральные железные дороги (ÖBB) в сотрудничестве с инициативой «Jobs for Ukraine» (Рабочие места для Украины), представили вакансии в Вене и активно приглашали переселенцев из Украины подавать заявки. Первые доступные рабочие места были в основном в сфере ИТ, поскольку должности в этом секторе, как правило, легко допускают использование английского в качестве рабочего языка.

### Германия

Государственная железнодорожная компания «Deutsche Bahn» предоставляет беженцам консультации по вопросам рынка труда в Германии (на украинском и русском языках), включая информацию о процессах признания и регистрации, лично и по телефону. Компания также предложила четырехнедельный ориентационный курс в шести городах Германии с целью подготовки участников к потенциальному трудоустройству в компании. Компания работает над расширением найма беженцев с 2015 г.

### Северный Рейн-Вестфалия, Германия

В марте 2022 г. украинские беженцы получили возможность максимально быстро найти работу в органах государственного управления по упрощенной процедуре. По инициативе Министра финансов штата Кабинет министров федеральной земли создал банк вакансий за счет средств государственного бюджета для 20 украинцев, вынужденных покинуть свою страну. В целях ускорения процесса найма государство не требовало предоставления «всех без исключений документов» в качестве доказательства имеющегося образования и квалификации. Знание немецкого языка также не являлось критерием отбора.

## Поддержка украинских деятелей искусств

Работа в сфере искусства, часто на фриланс-условиях, сопряжена со значительным риском нестабильности. Этот риск усугубляется в случае беженцев, поскольку они, как правило, сталкиваются с нестабильным источником дохода и проектно-ориентированной работой наряду с дополнительными проблемами, такими как языковые барьеры, ограниченное знание местного рынка, отсутствие профессиональных связей и ограниченный доступ к необходимым инструментам и семинарам. После перемещения многих из Украины некоторые правительственные учреждения ЦВЕ

предприняли конкретные шаги, чтобы помочь деятелям искусства жить и работать в своих странах.

### Австрия

В марте 2022 г. Федеральное министерство искусств, культуры, государственной службы и спорта (BMKÖS) начало реализацию инициативы «Office Ukraine. Shelter for Ukrainian Artists» (Офис Украина. Приют) для украинских деятелей искусств), чтобы оказать помощь украинским деятелям культуры и искусства, покинувшим свою страну, и проявить солидарность с новоприбывшими. Эта программа обеспечивает быструю финансовую поддержку в виде грантов для деятелей искусств и проектов, а также мероприятий по налаживанию связей и участия в сфере искусства и культуры Австрии. На данный момент было выделено около 160 стипендий и грантов на проекты (по состоянию на август 2023 г.).

### Бавария, Германия

Министерство науки и искусства Баварии выделило 500 тыс. евро из фонда культуры для проектов в области искусства и культуры, связанных с Украиной.

В рамках этого специального фонда для украинских деятелей искусств право на финансирование получили новые проекты общенационального значения, реализованные общественными организациями в 2022 г.

### Польша

Министерство культуры Польши предоставляет авторам и деятелям искусств из Украины особую форму помощи, состоящую из натуральной и финансовой поддержки, такой как стипендии. Кроме того, Министерство и связанные с ним учреждения обязаны обеспечить украинским деятелям искусств соответствующие условия жизни для продолжения своей художественной, научной или дидактической деятельности или исследований в области искусства, будь то посредством профессионального или художественного развития.

## Поддержка украинских исследователей

Перемещенные украинцы, работающие в академических и научных кругах, могут столкнуться с языковым барьером, незнанием местного академического ландшафта и ограниченностью профессиональных сетей, в то время как проектно-ориентированная работа может снизить стабильность карьеры. Несколько правительственных учреждений в странах ЦВЕ подключились к оказанию поддержки этой группе, предложив финансовую помощь

напрямую или через учреждения, чтобы помочь им продолжить свою работу и потенциально поддержать будущее украинского государства.

### Австрия

«Ernst Mach-Stipendium Ukraine» – это стипендия, специально предоставляемая студентам высших учебных заведений, постдокторантам, исследователям и преподавателям в следующих областях: естественные науки, технические науки, медицина, здравоохранение, сельскохозяйственные науки, социальные науки, гуманитарные науки и искусство. Грантополучателям предоставляется 715 евро в месяц для продолжения исследований и обучения в австрийских университетах с сентября 2023 г. по февраль 2024 г. Стипендия финансируется Министерством образования, науки и исследований Австрии (BMBWF).

### Чехия

Технологическое агентство Чешской Республики (TA ČR) призвало нынешних получателей финансирования добавить украинских исследователей и студентов в свою проектную группу, при этом получатели могут обратиться за увеличением финансирования для покрытия новых расходов на персонал.

Кроме того, TA ČR просит новых соискателей на финансирование рассмотреть в своих предложениях возможности включения украинцев в число членов своей группы. Точно так же Чешский научный фонд (GAČR) призывает нынешних и потенциальных соискателей рассмотреть возможность включения украинских исследователей и студентов в свою проектную группу. Украинские исследователи и их команды также имели право подать заявку в рамках конкурса 2023 г., в т.ч. на новую индивидуальную постдокторскую стипендию, позволяющую международным исследователям работать в течение трех лет в чешском учреждении.

### Латвия

Правительство Латвии выделило финансирование на обучение и исследовательские стипендии для украинцев, при этом по состоянию на 31 декабря 2023 г. на эти потребности было выделено 688 тыс. евро. В соответствии с этим подходом, латвийские высшие учебные и научные учреждения могут предлагать (неоплачиваемые) стажировки украинским исследователям, при этом правительство Латвии затем предоставляет стипендию для научных исследований в размере 900 евро в месяц. В течение семестра с января по июнь 2023 г. украинцам было

предоставлено 92 учебные стипендии и 20 исследовательских стипендий на общую сумму 259 880 евро.

### Литва

В апреле 2022 г. Литовский научный совет объявил специальный конкурс предложений по найму украинских исследователей, выделив 1,5 млн евро из своего годового бюджета. Помимо финансирования новых должностей научных сотрудников для украинских исследователей и аспирантов в литовских научно-исследовательских учреждениях, государственное финансирование также предоставлялось учреждениям, которые уже наняли украинских исследователей, переместившихся в Литву, путем возмещения заработной платы и соответствующих налогов.

### Польша

На 2022 г. Национальный научный центр предложил специальную стипендиальную программу для украинских студентов и исследователей-недокторантов, ищущих убежища в Польше. Претендовать на стипендию могли исследователи, которые ранее работали в украинских научно-исследовательских учреждениях. Польские научные учреждения оказали поддержку стипендиатам в их работе. Величина всех предоставленных стипендий (сроком действия 6-12 месяцев) варьировалась от 3,5 тыс. до 5 тыс. злотых и потенциально дополнялась средствами принимающего учреждения.

## Поддержка украинского бизнеса

Предпринимательство предоставляет возможность самозанятости и потенциального создания рабочих мест для других лиц (которые могут быть, а могут и не быть беженцами). Этот факт был признан несколькими государствами-членами, которые упростили законный доступ для получателей временной защиты. Некоторые предприниматели и предприятия также получают адресную поддержку для существующей деятельности и новых начинаний.

### Литва

Помощь в создании рабочих мест и переезде для малого украинского бизнеса предоставляется через новую версию существующего финансового инструмента «Startuok», финансируемого Европейским фондом регионального развития. Министерство экономики и инноваций Литвы внесло изменения в данный кредитный договор, которые позволяют украинским гражданам и предприятиям,

желающим открыть бизнес в Литве, получить льготные кредиты для открытия бизнеса или оборотного капитала с процентной ставкой на треть ниже рыночной. Министерство также поддерживает недавно открытые украинские предприятия путем предоставления субсидий под рабочие места, созданные украинскими субъектами предпринимательства в Литве.

## ■ Финансовые стимулы

Еще один способ, применяемый национальными правительствами для поощрения украинцев к трудоустройству – это использование финансовых стимулов.

### Латвия

Единовременное пособие, эквивалентное по стоимости действующей национальной ежемесячной минимальной заработной плате в 500 евро, предоставляется каждому трудоустроенному украинскому беженцу. Уже к январю 2023 г. более 10 тыс. украинцев в Латвии получили единовременное пособие при выходе на работу.

## Выводы

Во времена кризиса инновации часто возникают как ответ на новые вызовы. Как это было во время прибытия беспрецедентного числа соискателей убежища в Европу в 2015-2016 годах, а также после вспышки пандемии COVID-19, правительства стран Центральной и Восточной Европы отреагировали на это корректировкой своей политики, в т.ч. направленной на увеличение числа трудоустроенных беженцев. Последние меры, принятые правительствами стран региона ЦВЕ, основаны на инновациях предыдущих периодов острого кризиса, включая связанное с пандемией смягчение квалификационных требований и рост популярности удаленной работы. Хотя перечень перечисленных выше усилий не претендует на исчерпывающую полноту, очевидно, что в ответ на масштабное перемещение беженцев из Украины правительства стран ЦВЕ проявляют креативный подход и адаптируемость в разработке стратегий, направленных на расширение возможностей для трудоустройства беженцев.

Результаты и влияние этих новых подходов все еще проявляются, что подчеркивает важность отслеживания и оценки этих новых мер для определения их фактического воздействия. Хотя

различные меры по ускорению выхода на рынок труда кажутся многообещающими, значительные вызовы все еще остаются нерешенными, особенно в отношении работы, не соответствующей квалификации.

Существующие ускоренные инициативы нацелены на определенные профессии. Хотя такие инициативы позволяют людям продолжать работать в выбранной ими области знаний, они в основном позволяют занимать только должности ассистентов или стажеров. Это важный шаг, однако следует предусмотреть четкий порядок полного признания квалификаций, что позволит их обладателям применять свои навыки (на благо всех) на должностях с соответствующим уровнем оплаты. Следует также подчеркнуть, что концентрация усилий по ускорению процедур в узких (часто высококвалифицированных) профессиях вызывает обеспокоенность в отношении предложения возможностей для работников средней квалификации.

Долгосрочные подходы, ориентированные на признание и развитие навыков, а не просто на быстрый выход на рынок труда, заслуживают большего внимания. Кроме того, хотя многие из нынешних стран назначения все больше осознают важность комплексной интеграционной политики, включая экономическую инклюзивность, интеграция в регионе ЦВЕ по-прежнему остается «проектно-ориентированной», указывая на сохраняющуюся необходимость перехода к долгосрочному и комплексному подходу.

Учитывая шквал новых инициатив, содействие обмену перспективными и доказавшими свою эффективность практиками между странами ЦВЕ и другими европейскими странами может вдохновить других субъектов, которые сейчас предпринимают шаги в этом направлении. Хотя настоящая информационная записка посвящена правительственным подходам, такой обмен должен также включать гражданское общество, частный сектор и других соответствующих субъектов.

Также существует важная возможность распространить перспективные подходы на более широкую группу беженцев и мигрантов. Полезно определить, какие меры следует распространить для более широкого охвата рынка труда: украинцы – не единственная группа мигрантов, которая может извлечь пользу из этих креативных подходов; кроме того, нанимающие их работодатели и страны-получатели в целом могут извлечь выгоду из полного признания и использования их навыков.



Использование этих вызванных кризисом инноваций предоставляет шанс создать более инклюзивный и устойчивый рынок труда для всех, на благо каждой

заинтересованной стороны – и хотелось бы надеяться, что эта возможность будет использована.

#### Ежегодная политическая инициатива

ICMPD 2023 г. Все права защищены. Короткие фрагменты, не превышающие двух абзацев, могут цитироваться на языке оригинала без получения явного разрешения при условии указания источника.

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат только ее автору(-ам) и не обязательно отражают точку зрения ICMPD как организации, государств-членов ICMPD или партнеров ICMPD.

Авторы благодарят Бернхарда Перхинига, Кьяру Шевен и Шейму Сойлу за их ценный вклад в эту информационную записку.

---

**Отдел политики ICMPD**

Гонзагагассе 1, 1010 Вена, Австрия

За более подробной информацией обращаться по адресу [Policy\\_Unit@icmpd.org](mailto:Policy_Unit@icmpd.org)